



**Совет по правам человека**

**Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса  
о неблагоприятном воздействии изменения климата  
на полное и эффективное осуществление прав человека  
лицами, находящимися в уязвимом положении**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека**

*Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 47/24 Совета по правам человека, содержит резюме состоявшегося 28 июня 2022 года обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о негативном воздействии изменения климата на полное и эффективное осуществление прав человека лицами, находящимися в уязвимом положении.



## I. Введение

1. Во исполнение своей резолюции 47/24 Совет по правам человека провел 28 июня 2022 года на пятидесятой сессии Совета обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о негативном воздействии изменения климата на полное и эффективное осуществление прав человека лицами, находящимися в уязвимом положении<sup>1</sup>.
2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под руководством Председателя Совета по правам человека. Оно началось с заявления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, после чего состоялся видеопозаказ свидетельств о негативном воздействии изменения климата на лиц, находящихся в уязвимом положении.
3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы дало возможность государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам обсудить негативное воздействие изменения климата на полное и эффективное осуществление прав человека лицами, находящимися в уязвимом положении, а также передовой опыт и извлеченные уроки в области поощрения и защиты прав таких лиц. Процесс обсуждения в рамках дискуссионной группы был доступен для людей с ограниченными возможностями благодаря переводу на международный жестовый язык и субтитрованию в режиме реального времени.
4. В состав участников дискуссионной группы вошли Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата Айан Фрай, Председатель Молодежной консультативной группы по изменению климата и Председатель Молодежной организации Судана по вопросам изменения климата Нисрин Эссаим, секретарь Совета Консорциума в поддержку районов и территорий, охраняемых коренными народами и общинами, Сара Оливерос Лопес, а также Председатель и исполнительный директор Центра международного права окружающей среды Кэрролл Маффетт.

## II. Вступительные замечания

5. Открывая заседание, Верховный комиссар заявила, что безопасный и стабильный климат является неотъемлемым компонентом права на здоровую окружающую среду и что в резолюции 48/13 Совет по правам человека признал право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Она отметила, что на международном совещании под названием «Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания — наша ответственность, наша возможность», состоявшемся в июне 2022 года, Генеральный секретарь призвал все государства подтвердить право на здоровую окружающую среду и незамедлительно принять широкомасштабные меры по преодолению климатического кризиса.
6. Изменение климата влияет на права человека каждого и повсюду. По оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, по меньшей мере 3,3 млрд человек крайне уязвимы к его последствиям. Генеральный секретарь охарактеризовал этот факт как кризис экологической и социальной справедливости, в условиях которого более серьезной опасности пострадать от негативного воздействия подвергаются лица, находящиеся в уязвимом положении. Верховный комиссар заявила, что лица, находящиеся в маргинальном или уязвимом положении, в большей степени подвержены негативному воздействию изменения климата в силу социальных и экономических факторов, а также множественных форм дискриминации. В их число входят коренные народы, местные и сельские общины, крестьяне, мигранты, дети, женщины и лица с инвалидностью.

<sup>1</sup> Полная видеозапись обсуждения в рамках дискуссионной группы доступна по адресу URL: <https://media.un.org/en/asset/k1m/k1m5u7uvlv>.

7. Она отметила, что для многих коренных народов изменение климата ставит под угрозу продовольственную безопасность, традиционные средства к существованию, культурные традиции и право коренных народов на самоопределение. Эта опасность возрастает для лиц с незащищенными правами на землю и ресурсы. В сельских общинах изменение климата может привести к ограничению доступа к продовольствию, что губительно скажется на жизни местных общин и крестьян. Особенно серьезным является воздействие на женщин и детей из сельских районов, которые чаще живут в бедности или страдают от недоедания. Она подчеркнула, что, по прогнозам, изменение климата будет приводить ко все более частым, интенсивным и тяжелым по своим последствиям засухам, от которых за период с 2009 по 2019 год пострадало более 100 миллионов человек и которые серьезно повлияли на право этих людей на жизнь, средства к существованию и продовольственную безопасность. Женщины в два раза больше мужчин затронуты засухой, деградацией земель и обезлесением, последствия которых усугубляются тем, что у женщин неравные и ограниченные возможности получать доступ к земле или владеть ею.

8. Она отметила также, что в малых островных развивающихся государствах в результате усиливающихся наводнений, тайфунов, циклонов и ураганов разрушаются дома и общины, а в результате повышения уровня моря под водой оказываются прибрежные территории и загрязняются грунтовые воды, необходимые людям для выживания, что ставит под угрозу существование некоторых государств. На долю наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств приходится около 2 % глобальных выбросов, тогда как на долю членов Группы двадцати приходится 80 % мировых выбросов парниковых газов. Она сослалась на доклад Генерального секретаря о правах человека и изменении климата, в котором он призвал к незамедлительному сокращению выбросов и расширению масштабов мер по адаптации к изменению климата, с тем чтобы ослабить воздействие изменения климата на лиц, находящихся в уязвимом положении, и повысить устойчивость. Деятельность в области борьбы с изменением климата может быть в полной мере эффективной только при учете мнений лиц, находящихся в уязвимом положении. Сельские общины и коренные народы являются ключевыми участниками процесса сохранения экосистем, способствующих поглощению углерода, регулированию уровня его концентрации и его накоплению, что помогает смягчить последствия изменения климата.

9. Она отметила исключительно важный вклад защитников экологических прав человека в эти усилия и необходимость их более эффективной защиты. Генеральный секретарь признал вклад лиц, находящихся в уязвимом положении, в деятельность по борьбе с изменением климата. Например, Сеть молодежных организаций коренных народов по вопросам климата (Seed) объединила молодежь аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в целях защиты их земли, культуры и общин от добычи ископаемого топлива и глобального потепления. В рамках программы феминистских исследований на основе широкого участия Азиатско-Тихоокеанского форума по проблемам женщин, права и развития женщины из числа коренных народов, а также лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы получили возможность задокументировать свой опыт, способы реагирования и потребности в целях оказания тем, кто больше всего оказался затронут изменением климата, поддержки в выработке мер политики в области изменения климата. Народность вампис в перуанской Амазонии разрабатывает свой собственный план адаптации к изменению климата, с тем чтобы ограничить климатический ущерб и уменьшить деградацию лесов к 2030 году.

10. В заключение она сослалась на резолюцию 47/24 Совета по правам человека, в которой Совет призвал государства расширять международное сотрудничество и наращивать помощь, в частности в области финансирования, для оказания поддержки развивающимся странам, которые особо уязвимы к изменению климата. Для наиболее уязвимых стран финансирование мер по борьбе с изменением климата в достаточном объеме является ключом к повышению сопротивляемости и способности адаптироваться к неблагоприятному воздействию изменения климата. Основанный на правах человека подход к финансированию мер по борьбе с изменением климата предполагает обеспечение доступности такого финансирования для наиболее

нуждающихся, отчисление 50 % от общего объема финансирования мер по борьбе с изменением климата на цели адаптации и предоставление этих средств в виде субсидий, а не кредитов.

11. В ходе видеопозаказ свидетелств о негативном воздействии изменения климата на права человека семь активистов климатического движения из разных стран, участвовавших в создании видеокампании, которая была организована Коллективом в защиту климатических прав, рассказали о том, как они и их общины пострадали от воздействия изменения климата. Маринель Убальдо, жительница прибрежной общины в Восточном Самаре на Филиппинах, рассказала об угрозе затопления, которой подвергается ее община из-за тайфунов и повышения уровня моря, и о том, что ее жители лишаются основных прав человека. Г-жа Убальдо уже потеряла друзей, родственников, свой дом и имущество и призвала передовые страны мира увеличить объем финансирования на покрытие убытков и ущерба. Ивонна Янес из Эквадора стала свидетелем того, как тают ледники в Андах, в результате чего увеличивается угроза будущим запасам питьевой воды. Она призвала признать, что у промышленно развитых стран глобального Севера имеется экологический долг перед странами глобального Юга.

12. Роланд Нгам из Южной Африки рассказал о том, как изменение климата привело к гибели животных и засухе в регионе, отметив, что некоторые фермеры вынуждены были прекратить заниматься сельским хозяйством из-за слишком сухой погоды. Он также призвал мировых лидеров соблюдать свои обязательства в области борьбы с изменением климата. Мэри Джоанита Мэлтбери из Вануату подчеркнула, что сообщества южной части Тихого океана живут в условиях климатической чрезвычайной ситуации, на которую другие страны зачастую не обращают внимания. Она отметила, что тихоокеанские сообщества стремятся к поддержанию климатически стабильного Тихоокеанского региона и используют свои традиционные знания и обычаи, чтобы справиться с глобальной климатической катастрофой. Она призвала прекратить любое субсидирование добычи ископаемого топлива.

13. Норма Брунетто из Италии отметила, что ее страна оказалась в зоне климатической «горячей точки» и что на всей ее территории наблюдается рост экстремальных погодных явлений. Она обратилась к политикам в Италии и во всем мире с требованием разработать планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в соответствии с рекомендациями научного сообщества, которое признает, что климатическая справедливость — это еще и социальная справедливость. Меррил Хабчи из Ливана выразила обеспокоенность в связи с тем, что повышение температуры негативно сказывается на сельскохозяйственном секторе, который является одним из крупнейших экономических ресурсов для населения ее страны. Она напомнила, как в результате лесных пожаров на севере Ливана в августе 2020 года многие люди были вынуждены покинуть свои дома. Маргарет Тейлор из Новой Зеландии подчеркнула, что из-за изменения климата дома в ее сообществе, включая ее собственный дом, и даже целые острова находятся под угрозой затопления. Она призвала мировых лидеров последовать примеру лидеров Тихоокеанского региона и молодых активистов, которые проявили смелость, решительность и стойкость, и проявлять амбициозность в поставленных целях, щедрость в предлагаемом ими финансировании мер по борьбе с изменением климата, а также постепенно отказываться от использования ископаемого топлива. Она заявила, что достижение цели в 1,5 градуса даст Тихоокеанскому региону возможность выстоять, и призвала мировых лидеров добиться выполнения этой задачи.

### **III. Обсуждение в рамках дискуссионной группы**

14. Председатель Совета по правам человека открыл обсуждение в рамках дискуссионной группы и предложил участникам дискуссионной группы выступить с заявлениями.

## **А. Выступления участников дискуссионной группы**

15. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата отметил, что, согласно имеющимся оценкам, в 2018 году в результате бедствий, связанных с опасными природными явлениями, большинство из которых были обусловлены погодными условиями и климатом, были перемещены 19,2 миллиона человек. Вероятно, это число гораздо выше, если учитывать людей, перемещающихся из-за медленно протекающих явлений. В 2019 году было перемещено 24,9 миллиона человек в 140 странах и территориях, а в 2020 году 30 миллионов человек были перемещены в результате экстремальных погодных явлений, обострившихся из-за изменения климата.

16. Он отметил, что число перемещений населения, вызванных изменением климата, растет и что в результате изменения климата перемещается больше людей, чем в результате вооруженных конфликтов, хотя эти два явления часто связаны между собой. Он указал на то, что число гуманитарных призывов Организации Объединенных Наций в связи с экстремальными погодными бедствиями в период с 2000 по 2021 год выросло более чем на 800 %. С 2017 года доноры в среднем покрыли 54 % этих призывов, в результате чего дефицит составил от 28 до 33 млрд долларов США. Нарастающий поток людей, перемещаемых из-за воздействия изменения климата, представляет собой невыносимую трагедию в области прав человека.

17. Он отметил, что многие люди сталкиваются с множественными формами дискриминации, включая расизм, сексизм и классовую дискриминацию, и что эти факторы могут сочетаться или накладываться друг на друга, создавая экстремальные трудности, в результате которых некоторые люди подвергаются непропорционально высокому риску негативного воздействия изменения климата. Он упомянул о своей встрече с активистами в области гендерной и климатической справедливости в рамках Группы по вопросам прав женщин и гендерного равенства. Молодая женщина из Уганды ведет работу на местном уровне, с тем чтобы обеспечить женщин чистой энергией и здоровой пищей. Женщины в Камеруне работают над урегулированием разногласий между франко- и англоязычными общинами и над преодолением глубоко укоренившихся традиций, которые препятствуют действиям по борьбе с последствиями изменения климата. Он отметил ограниченность имеющихся ресурсов и проблемы, с которыми сталкиваются женщины в отдаленных сельских районах при получении доступа к финансированию, настоятельно призвав переориентировать национальные планы в области адаптации, с тем чтобы учесть потребности людей, находящихся в уязвимых ситуациях, и сосредоточиться на выработке решений на местном уровне.

18. Он подчеркнул необходимость прислушиваться к тем, кто находится в уязвимом положении. Например, Англиканский консультативный совет отметил, что, хотя голоса коренных народов все чаще принимаются во внимание при обсуждении климатических проблем, возможности коренных народов полноценно участвовать в принятии решений и влиять на них остаются ограниченными. То же относится к детям и молодым людям. Он подчеркнул, что необходимо изыскивать возможности для того, чтобы дети и молодые люди в уязвимых общинах могли делиться своим опытом и извлеченными уроками, например через платформы обмена информацией.

19. Он подчеркнул, что странам, являющимся основными источниками выбросов парниковых газов, необходимо предпринимать гораздо более активные действия для сокращения своих выбросов, и отметил, что многие из них выступили против нового финансового механизма по потерям и ущербу на пятьдесят шестой сессии Вспомогательного органа по осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Он обратил внимание на то, что оказание населению помощи в деле преодоления последствий изменения климата позволяет избежать напряженности и снизить вероятность вооруженных конфликтов, и призвал поддержать новый механизм финансирования убытков и ущерба.

20. В заключение он подчеркнул роль корпоративного сектора, отметив, что Генеральный секретарь говорил о роли компаний, добывающих ископаемое топливо,

и банков, которые их финансируют, призвав компании к изменениям. Он указал, что компаниям необходимо разработать такую корпоративную модель, которая в большей степени обеспечивала бы соблюдение прав людей, и отметил, что подотчетность в предпринимательской деятельности является одной из тем, которыми он будет заниматься в рамках выполнения своего мандата. Он заявил, что, если не принять срочных мер по борьбе с выбросами парниковых газов и не взять на себя ответственность за такие выбросы, то пострадает еще больше людей, и это приведет к наращиванию усилий по привлечению компаний к ответственности.

21. Г-жа Эссаим отметила, что воздух, которым мы дышим, наша пища, вода и здоровье зависят от чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды. Она сослалась на принятую в октябре 2021 года резолюцию Совета по правам человека, в которой Совет признал право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в качестве одного из прав человека, а также на резолюцию, устанавливающую мандат Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата. Эти резолюции еще раз подтвердили связь между изменением климата и правами человека.

22. Она выразила разочарование в связи с тем, что государства-участники Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата не включили прямые ссылки на права человека в итоговые документы двадцать шестой Конференции Сторон Конвенции даже в рамках действий по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата и гендерной проблематики или в рамках глобального подведения итогов, которое проходило после принятия этих резолюций Совета по правам человека. Она обратила внимание на контраст между прогрессивными шагами Совета по правам человека и действиями Конференции Сторон и других органов, а также на необходимость синергии в итоговых документах различных учреждений системы Организации Объединенных Наций.

23. Она с обеспокоенностью отметила выводы неправительственной организации «Глобал уитнесс», согласно которым каждую неделю в связи с защитой окружающей среды в среднем погибает более четырех человек, и указала на то, что это является нарушением прав человека. Если не принять срочных мер, то осуществление права на жизнь, а также на достойную, мирную и здоровую жизнь будет затруднено из-за изменения климата. Изменение климата затрагивает все права человека, при этом его последствия в разных регионах различны и зависят от ситуации уязвимости, в которой оказываются люди. Она отметила, что невозможно говорить о действиях в области климата, не говоря о правах человека, включая свободу слова и свободу собраний, являющиеся факторами придания огласки проблемам уязвимости и потребностям подверженных воздействию климата общин.

24. Она отметила, что устойчивое руководство деятельностью в области климата не может быть достигнуто без эффективного управления. Сочетание сильных институтов, политической воли, стратегий и вовлечения заинтересованных сторон окажет положительное влияние как на сектор борьбы с изменением климата, так и на сектор прав человека. В заключение она призвала Совет по правам человека активизировать действия, связанные с третьим поколением прав, экологическими правами и изменением климата, прежде чем усугубление проблемы изменения климата приведет к необратимым последствиям.

25. Г-жа Оливерос Лопес отметила растущее число фактов, подтверждающих ключевую роль коренных народов и местных общин в сохранении биоразнообразия, и указала на неотложные и эффективные меры борьбы с изменением климата, которые могут принять коренные народы и местные общины. Она обратила внимание на то, что Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам признала, что наилучшим образом сохраняемые районы, включая районы, пересекающиеся с официально охраняемыми районами, расположены на «территориях жизни», на территориях и в районах, охраняемых коренными народами и местными общинами, также известных в некоторых контекстах как «ИССА». Они столь же разнообразны, как народы и общины, которые формируют и поддерживают их благодаря своим уникальным культурам, системам управления и обычаям. Аналогичные выводы были сделаны Межправительственной

группой экспертов по изменению климата. Для сохранения биоразнообразия важно признание имеющихся у коренных народов знаний, инноваций, обычаев, институтов и ценностей, а также реализация мер по улучшению качества их жизни.

26. Она подчеркнула важность повышения внимания к типу и качеству местного управления территориями и биоразнообразием, а также к укреплению потенциала и прав коренных народов и местных общин. К сожалению, как подчеркивали на различных форумах члены Консорциума в поддержку районов и территорий, охраняемых коренными народами и общинами, в настоящее время на «территориях жизни» это далеко не так. В этой связи она отметила выступления представителей этих территорий на таких форумах, как Постоянный форум по вопросам коренных народов, в 2017 году и подчеркнула важность таких площадок принятия решений для того, чтобы коренные народы и местные сообщества могли коллективно участвовать в принятии решений, касающихся их территорий.

27. Она отметила, что на национальном уровне угрозы «территориям жизни» маскируются под проекты в области развития, как в случае с проектами «Поезд майя» и «Коридор через перешеек» и применением модели «охраны с запретом вмешательства человека» в Мексике, которые привели к насилию в отношении жителей этих территорий. Она отметила объем ресурсов, выделенных в поддержку усилий коренных народов по борьбе с изменением климата на двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. На мероприятии высокого уровня по теме «Преобразующие действия в интересах природы и людей», проведенном в рамках семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, ряд благотворительных организаций объявил о выделении 5 млрд долл. США на содействие достижению к 2030 году цели по охране 30 % территории планеты. Тем не менее она задалась вопросом, дойдут ли эти ресурсы до местных сообществ или же только до крупных неправительственных организаций. В заключение она призвала признать «территории жизни» коренных народов и местных общин в качестве эффективной стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

28. Г-н Маффетт подчеркнул, что по мере углубления климатического кризиса его последствия начинают затрагивать все более широкий круг прав. Они непропорционально сильно сказываются на населении глобального Юга, в частности на тех, кто находится в уязвимом положении, о чем свидетельствует доклад по результатам знакового расследования Комиссии по правам человека Филиппин о влиянии изменения климата на права человека в стране и об ответственности крупнейших углеродных компаний, являющихся крупнейшими в мире производителями сырой нефти, природного газа, угля и цемента. Комиссия установила, что народ Филиппин в несоразмерно большой степени пострадал от климатического кризиса и что это бремя в значительной степени ложится на женщин и девочек, детей, сообщества коренных народов, лиц, живущих в нищете, а также сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов и их единомышленников. Для защиты прав человека лиц, находящихся в уязвимом положении, требуется принятие срочных мер по сдерживанию процесса потепления в максимально возможной степени.

29. Комиссия признала, что крупнейшие углеродные компании и правительство Филиппин обязаны предпринять действия в этом направлении, а также что все правительства обязаны сотрудничать для защиты населения от вреда, обусловленного изменением климата. Для этого необходимо учитывать права человека в деятельности, направленной на борьбу с изменением климата, в том числе в решениях, связанных с финансированием мер по борьбе с изменением климата и адаптацией к нему, принимаемых как внутри государств, так и на международном уровне. С учетом того, что на долю государств — членов Группы двадцати приходится 80 % глобальных выбросов, а на долю малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран вместе взятых приходится лишь около 2 % выбросов, такие действия имеют решающее значение. Ответственность за климатический кризис не распределяется поровну, и обязанность по принятию мер по борьбе с изменением

климата должна в наибольшей степени ложиться на тех, кто несет ответственность за возникновение этого кризиса.

30. Он подчеркнул, что государства — участники соглашений Организации Объединенных Наций по климату несут обязательства по привлечению средств на финансирование климатических программ, по активизации обмена технологиями и по наращиванию потенциала в области борьбы с изменением климата в рамках международного сотрудничества. Это обязательство перекликается с закрепленной в статье 2 (п. 1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах обязанностью государств вести совместную работу по привлечению в максимальных пределах имеющихся ресурсов для постепенной реализации прав человека. В этой связи необходимо в срочном порядке существенно увеличить объем выделяемых на финансирование борьбы с изменением климата средств и признать, что эти средства должны направляться на покрытие убытков и ущерба и адаптацию к изменению климата так же оперативно, как и на смягчение последствий изменения климата.

31. В заключение он подчеркнул, что финансирование мер по борьбе с изменением климата не должно еще больше усугублять существующее структурное неравенство и увеличивать долговое бремя стран-получателей. Если не будет обеспечено существенное наращивание объемов финансирования мер по борьбе с изменением климата, его более справедливое распределение и упрощенный доступ к нему для стран и населения, наиболее пострадавших от изменения климата, то финансирование таких мер будет и впредь значительно отставать от обязательств, взятых на себя развитыми странами в контексте как борьбы с изменением климата, так и защиты прав человека. Достижение убедительного прогресса по этим вопросам на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата будет иметь решающее значение для продвижения вперед в выполнении этих обязательств и защиты прав сообществ, которые подвергаются наибольшей опасности в связи с изменением климата.

## **В. Интерактивное обсуждение**

32. В ходе интерактивного обсуждения выступили представители Анголы, Бангладеш (от имени основной группы по вопросам прав человека и изменения климата, также представляющей Филиппины и Вьетнам), Барбадоса (от имени государств-членов Карибского сообщества в Женеве), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Вьетнама, Гамбии, Германии (от имени государств-участников инициативы «Женевское заявление о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата»), Джибути (от имени государств-членов Межправительственной организации по развитию), Европейского союза, Египта (также от имени Австралии, Алжира, Андорры, Армении, Афганистана, Бангладеш, Бахрейна, Бенина, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Гамбии, Гондураса, Джибути, Иордании, Ирака, Йемена, Кабо-Верде, Казахстана, Камеруна, Канады, Катара, Кипра, Китая, Княжества Монако, Коморских Островов, Коста-Рики, Кувейта, Ливана, Ливии, Мавритании, Малайзии, Мальты, Марокко, Маршалловых Островов, Мексики, Мозамбика, Молдовы, Монголии, Намибии, Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Панамы, Палестины, Республики Корея, Саудовской Аравии, Северной Македонии, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Сомали, Судана, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Танзании, Того, Туниса, Фиджи, Филиппин, Хорватии, Черногории, Швейцарии, Шри-Ланки и Ямайки), Исландии (от имени стран Северной Европы и Балтии), Ирака, Коста-Рики (также от имени Австралии, Алжира, Андорры, Армении, Афганистана, Бангладеш, Бахрейна, Бенина, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Гамбии, Гондураса, Джибути, Египта, Иордании, Ирака, Йемена, Кабо-Верде, Казахстана, Камеруна, Канады, Катара, Кипра, Китая, Княжества Монако, Коморских Островов, Коста-Рики, Кувейта, Ливана, Ливии, Мавритании, Малайзии, Мальты, Марокко, Маршалловых Островов, Мексики, Мозамбика, Молдовы, Монголии, Намибии, Нигерии, Объединенной Республики Танзания,



Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Палестины, Панамы, Республики Корея, Саудовской Аравии, Северной Македонии, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Словении, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Судана, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Того, Туниса, Фиджи, Филиппин, Хорватии, Черногории, Швейцарии, Шри-Ланки и Ямайки), Маврикия (от имени неофициальной группы малых островных развивающихся государств в Женеве), Мали, Мальдивских Островов (включая одно заявление от имени группы малых островных развивающихся государств), Марокко, Маршалловых Островов (от имени основной группы по вопросу об учреждении мандата Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата), Намибии, Суверенного военного ордена госпитальеров св. Иоанна Иерусалимского, Родосского и Мальтийского, Фиджи и Филиппин.

33. Также выступили представители следующих учреждений Организации Объединенных Наций и национальных, международных и неправительственных организаций: организации «Прямые человеческие контакты», Международной организации францисканцев (также от имени организации «Справедливость для планеты»), Миссионерского совета коренных народов, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международной женской федерации в защиту мира (от имени Комитета неправительственных организаций по вопросам положения женщин в Женеве), Международной комиссии юристов и организации «International-Lawyers.org».

34. В связи с нехваткой времени не были заслушаны заявления следующих государств-членов: Бенина, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Германии, Китая, Кубы, Люксембурга, Малайзии, Пакистана, Российской Федерации, Самоа, Сенегала, США, Сьерра-Леоне и Эквадора.

35. По этой же причине с заявлениями не выступили представители Детского фонда Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программы развития Организации Объединенных Наций, Англиканского консультативного совета, Международной тюремной реформы, фонда «Следующий век» и Объединения сетей в интересах развития Мавритании.

36. Ораторы отметили, что к числу находящихся в уязвимом положении лиц, многие из которых в несоразмерно большой степени страдают от последствий изменения климата, относятся коренные народы, местные и сельские общины, крестьяне, мигранты, дети, женщины, пожилые люди, люди с инвалидностью и защитники экологических прав человека. В ходе обсуждения представители государств и других заинтересованных сторон привели убедительные свидетельства и поделились своими соображениями относительно последствий недостаточно эффективных действий по борьбе с изменением климата. В своих выступлениях докладчики обращали внимание на то, как климатические катастрофы и другие неблагоприятные последствия изменения климата углубили существующее социальное неравенство. Они подчеркнули необходимость признать существование взаимосвязи между расовой, экологической и климатической несправедливостью, отметив при этом, что особую обеспокоенность вызывают пересекающиеся факторы риска. Применение межсекторального подхода является ключом к борьбе с последствиями изменения климата, с которыми сталкиваются миллионы людей.

37. В ходе обсуждения было подчеркнуто, что женщины, составляющие большинство малоимущего населения планеты, могут в большей степени, чем мужчины, испытывать на себе последствия изменения климата и в большей степени зависеть от находящихся под угрозой природных ресурсов. Женщины играют ключевую роль в управлении природными ресурсами, производстве продуктов питания, обеспечении питанием, уходе за больными и поддержании благосостояния семей и сообществ. Вследствие ухудшения состояния окружающей среды и погодных катаклизмов женщины и девочки оказываются оторванными от сетей поддержки, лишаются крова и в большей степени рискуют подвергнуться насилию, включая сексуальное и гендерное насилие. Кроме того, в результате утраты жилища и средств к существованию, нехватки воды, отсутствия продовольственной безопасности,

разрушения школ, медицинских учреждений и транспортных систем, а также перемещения семей и общин они сталкиваются с ограничениями доступа к возможностям трудоустройства, образованию, основным медицинским услугам и психосоциальной поддержке. Ораторы подчеркнули, что изменение климата является одновременно экологическим кризисом и кризисом социальной справедливости, которые напрямую отражаются на гендерном равенстве, сексуальном и репродуктивном здоровье и правах. Климатическая справедливость может быть достигнута путем расширения масштабов деятельности в области борьбы с изменением климата при учете гендерных факторов, которая должна быть также направлена на устранение неравенства, связанного с сексуальным и репродуктивным здоровьем, и путем интеграции вопросов защиты прав человека в финансирование, политику и меры в области борьбы с изменением климата.

38. Ряд выступавших напомнили, что глобальный кризис водоснабжения, обусловленный загрязнением воды, недостатком воды и связанными с водой бедствиями, в совокупности с повышением уровня моря, изменением характера осадков и потерей адаптационного потенциала и экосистемных услуг серьезно отразился на жизни местных сообществ и их правах на самоопределение, здоровье и жизнь. Право на питание также поставлено под угрозу в результате засух, наводнений и опустынивания. Выступавшие подчеркнули, что изменение климата усиливает факторы риска и напрямую влияет на эффективное осуществление прав человека, тем самым загоняя людей в более глубокую нищету.

39. Выступавшие подчеркнули, что действия в области климата могут быть полностью эффективными только тогда, когда в них учитываются мнения и удовлетворяются потребности лиц, находящихся в уязвимом положении. Использование механизмов с инклюзивным процессом вовлечения и консультаций способствует укреплению восходящего подхода и защите прав лиц, находящихся в уязвимом положении. Такие лица часто лишены возможности получения доступа к информации и полноценного участия в разработке и реализации определяемых на национальном уровне вкладов и планов адаптации к климату. К государствам был обращен призыв гарантировать всем людям, особенно тем, кто находится в уязвимом положении, права на доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию в вопросах окружающей среды.

40. В ходе обсуждения отмечалось, что малые островные развивающиеся государства постоянно живут в условиях воздействия изменения климата и располагают ограниченными финансовыми ресурсами и возможностями для защиты прав человека и преодоления его негативных физических, социальных, культурных и экономических последствий. Для населения малых островных развивающихся государств вызванное климатом перемещение является крайне тяжелой ситуацией. Целый ряд ораторов подчеркнул, что развивающиеся страны имеют право на получение помощи для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также на получение компенсации за убытки и ущерб, как это указано в Парижском соглашении. Кроме того, была подчеркнута важность выполнения обязательств и расширения международного сотрудничества в области финансирования мер по борьбе с изменением климата, наращивания потенциала и передачи технологий. Ораторы призвали учитывать аспект развития при осуществлении любой деятельности, связанной с борьбой с изменением климата, с тем чтобы укрепить среднесрочную и долгосрочную жизнестойкость находящегося в уязвимом положении населения, а также предотвратить конфликты, которые могут быть спровоцированы конкуренцией за обладание скудными земельными, водными и другими ресурсами.

41. В ходе обсуждений была подчеркнута важность применения в борьбе с негативным воздействием изменения климата подхода, ориентированного на интересы людей и основанного на правах человека. Учет правозащитного аспекта в рамках общемировых усилий по борьбе с изменением климата, включая финансирование мер по борьбе с изменением климата, повысит их эффективность, результативность и устойчивость, а также будет способствовать признанию и расширению прав и возможностей лиц, находящихся в уязвимом положении, в качестве проводников перемен.

42. Был представлен ряд примеров передовой практики в области борьбы с изменением климата на основе прав человека. Стратегия управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, Межправительственной организации по развитию призвана повысить устойчивость к засухе и другим бедствиям, с тем чтобы уменьшить их воздействие на средства к существованию и имущество населения. Особо был отмечен «Зеленый курс» Европейского союза ввиду того, что Европейский союз выделяет больше всех в мире государственных средств на финансирование мер по борьбе с изменением климата в развивающихся странах. В рамках определяемого на национальном уровне вклада Марокко были приняты государственные обязательства по смягчению последствий, адаптации, реализации совместных подходов и обеспечению прозрачности в контексте борьбы с изменением климата. Намибия содействовала повышению стойкости находящихся в уязвимом положении женщин и детей к изменению климата и обязала обеспечить учет гендерных факторов в ходе реализации всех мер по борьбе с изменением климата в рамках национальной стратегии и плана действий по борьбе с изменением климата на 2013–2020 годы.

43. Мальдивские Острова приняли решение ввести прогрессивную практику и добиться снижения и устранения экологической уязвимости, став первой страной, отказавшейся от использования гидрохлорфторуглерода. Благодаря реализации в Кафу масштабного проекта, в основе которого лежит комплексная политика, направленная на поиск устойчивых решений, Ангола способствовала устойчивому экономическому, социальному и культурному развитию местных сообществ на юге страны. В рамках своего национального плана адаптации Фиджи поддерживает усилия по обеспечению всестороннего участия находящихся в уязвимом положении лиц в процессах принятия решений, связанных с развитием, на всех уровнях и на всех этапах разработки и реализации политики и планов, а также контроля за их выполнением. Организация «Мальтизер интернэшнл», являющаяся структурой по оказанию чрезвычайной помощи Суверенного военного ордена госпитальеров св. Иоанна Иерусалимского, Родосского и Мальтийского, оказывает поддержку сообществам, которые уязвимы к негативным последствиям изменения климата, включая засухи, наводнения и нехватку продовольствия.

44. Ораторы подчеркнули, что признание Советом по правам человека права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и учреждение мандата Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата служат примерами того, как Совет решает некоторые из наиболее актуальных вопросов прав человека современности. Женевское заявление о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата было представлено как инициатива, которая может быть использована в качестве связующего звена в деле обеспечения ключевой роли прав человека в борьбе с изменением климата таким образом, чтобы никто не был забыт. Ораторы призвали Совет прилагать больше усилий для смягчения воздействия изменения климата на жизнь населения и общин, находящихся в уязвимом положении, и для защиты их прав человека.

45. Выступавшие также задали участникам дискуссионной группы ряд вопросов. Участникам дискуссионной группы было предложено более подробно рассказать о том, как наилучшим образом содействовать включению гендерных аспектов в деятельность по борьбе с изменением климата и устранению негативного воздействия изменения климата на лиц, находящихся в уязвимом положении. Ораторы поинтересовались у участников дискуссионной группы, каким образом можно обеспечить конструктивное участие населения, находящегося в уязвимом положении, в качестве проводника перемен, в том числе на международном уровне. Они также спросили у участников обсуждения, каким образом Совет по правам человека может способствовать налаживанию взаимодействия и согласованности в работе международных органов, в том числе в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в целях повышения устойчивости деятельности в области борьбы с изменением климата. Они попросили участников дискуссии подробнее рассказать, в чем, по их мнению, заключаются основные препятствия на пути к осуществлению инклюзивной, основанной на правах человека деятельности в области борьбы с изменением климата и как их преодолеть. Кроме

того, участникам дискуссионной группы был задан вопрос о том, каким образом основанная на правах человека деятельность в области борьбы с изменением климата может способствовать обеспечению выживания малых островных развивающихся государств, а также защите проживающего в этих странах и находящегося в уязвимом положении населения. Выступавшие попросили участников дискуссионной группы поделиться передовым опытом, который поможет государствам мобилизовать ресурсы и поддержку, с тем чтобы уменьшить негативное воздействие изменения климата на население, находящееся в уязвимом положении.

### **С. Ответы и заключительные замечания**

46. После завершения интерактивного обсуждения Председатель Совета по правам человека предложил участникам дискуссионной группы выступить с заключительными замечаниями.

47. Специальный докладчик отметил в своих заключительных замечаниях, что на основании представленных свидетельств становится очевидно, что изменение климата — это глобальная проблема, которая затрагивает население всего мира и особенно сильно отражается на жизни лиц, находящихся в уязвимом положении. Он отметил, что необходимо повышать стойкость к долгосрочным негативным последствиям изменения климата. В целях преодоления гендерного разрыва он призвал добиваться более широкого представительства женщин и девочек на совещаниях по вопросам изменения климата, в том числе в составе делегаций. В процессы принятия решений по изменению климата должны быть также вовлечены молодежь и дети, голоса которых должны быть услышаны. Он призвал присутствующие в зале стороны включать женщин, девушек и детей в состав своих делегаций, в том числе на конференциях сторон, с тем чтобы они не просто присутствовали на параллельных мероприятиях, а участвовали в реальных переговорах. Он высказался в поддержку призывов к защите защитников экологических прав человека, отметив необходимость урегулирования недопустимой ситуации, когда в разных странах убивают защитников окружающей среды.

48. Он призвал все стороны принимать меры по смягчению изменения климата с учетом соблюдения прав человека, что предполагает полное представительство всех слоев населения, с тем чтобы они могли вносить свой вклад в планы по смягчению изменения климата, например, таким образом, как в своих замечаниях ранее указало Фиджи. В качестве примера необходимости активизировать усилия по обеспечению соблюдения, защиты и реализации прав человека коренных народов в контексте деятельности в области борьбы с изменением климата, он привел выраженную народностью саамы обеспокоенность по поводу строительства ветряных турбин на их земле без их свободного, предварительного и осознанного согласия. Специальный докладчик отметил необходимость устранения разрыва между сферой прав человека и сферой борьбы с изменением климата, подчеркнув, что члены Совета по правам человека также являются сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Он обратил внимание на то, что для устранения этого разрыва ключевое значение имеет налаживание более эффективного процесса диалога между странами и внутри делегаций, предложив организовать международную конференцию, на которой стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата могли бы провести обсуждения с экспертами по правам человека.

49. Г-жа Оливерос Лопес в своих заключительных замечаниях повторила, что жители коренных и местных общин являются одной из наиболее уязвимых к воздействию изменения климата групп. Она подчеркнула, что благодаря их исконному укладу обеспечивалось выживание этих сообществ и сохранялось биоразнообразие на их «территориях жизни». Она отметила, что те, кто защищает эти территории, ведут неустанную борьбу за признание своих прав, включая право на участие. Она также призвала признать защитников «территорий жизни» в качестве союзников в деле реализации стратегий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

50. Она отметила, что признание права коренных и местных общин на самоопределение будет эффективно способствовать устранению факторов уязвимости в этих общинах и повышению их устойчивости и способности к адаптации в условиях изменения климата и в то же время будет повышать эффективность мер по сохранению экосистем. В заключение она подчеркнула необходимость в срочном порядке обеспечить, чтобы финансовые ресурсы и поддержка в рамках борьбы с изменением климата достигали коренных и местных общин и тех, кто находится в уязвимом положении, особенно женщин и девочек, которые в настоящее время лишены возможности полноценно участвовать в процессах местного управления.

51. Г-н Маффетт отметил единодушие участников дискуссионной группы в отношении того, что изменение климата влечет за собой чрезвычайно серьезные последствия для прав человека, а также того, что оно оказывает сильнейшее воздействие на лиц, находящихся в уязвимом положении. Среди очевидных сделанных из этого выводов — срочная необходимость отказаться от ископаемого топлива, которое является причиной климатического кризиса, и ускорить выделение финансовых средств не только на цели смягчения последствий изменения климата, но и на меры по адаптации и возмещению убытков и ущерба.

52. Он подчеркнул, что если в 1950-х, 1960-х и 1970-х годах изменение климата представляло собой угрозу, а в 1980-х и 1990-х годах — непосредственную и нарастающую угрозу, то теперь оно превратилось в реальность, которая все сильнее сказывается на человеческих жизнях, средствах к существованию и правах человека во всем мире. В заключение он заявил, что в результате этого на все имеющие обязательства субъекты, особенно на те страны и корпорации, которые оказались наиболее причастными к возникновению кризиса, легла непосредственная ответственность по безотлагательному устранению вызванных их деятельностью негативных последствий для прав человека. В связи с этим требуется в срочном порядке увеличить объем финансирования мер в рамках борьбы с изменением климата, направленных на удовлетворение еще не удовлетворенных потребностей в области адаптации и реагирование на растущие убытки и ущерб, вызванные климатическим кризисом.

53. После заключительных замечаний Председатель Совета по правам человека объявил обсуждение закрытым.

#### IV. Рекомендации

54. Выступавшие подчеркнули, что изменение климата — это кризис экологической и социальной справедливости, и для того, чтобы деятельность по борьбе с изменением климата была максимально эффективной, следует учитывать мнение лиц, находящихся в уязвимом положении. К ним относятся коренные народы, местные и сельские общины, крестьяне, мигранты, меньшинства, дети, пожилые люди, женщины, люди с инвалидностью и другие лица, находящиеся в уязвимом положении. В адрес государств прозвучал призыв применять в деле борьбы с изменением климата подход, основанный на правах человека, и межсекторальный подход, с тем чтобы справиться с последствиями изменения климата, в частности для лиц, которые находятся в уязвимом положении и в большей степени подвержены негативному воздействию изменения климата из-за многочисленных и перекрестных форм дискриминации.

55. Государства должны безотлагательно сократить выбросы парниковых газов в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью, которая заключается в том, что развитые страны несут особую ответственность за преодоление созданного ими климатического кризиса. Ораторы призвали государства прекратить субсидирование добычи ископаемого топлива и разработать планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, которые соответствовали бы рекомендациям научного сообщества, а также обязательствам государств в области защиты прав человека.

56. Государствам было настоятельно рекомендовано обеспечить лицам, находящимся в уязвимом положении, возможность конструктивно участвовать в принятии решений, связанных с борьбой с изменением климата, и влиять на них. Им следует принять меры по расширению представительства находящихся в уязвимом положении слоев населения на совещаниях по вопросам изменения климата, в том числе в составе делегаций на конференциях сторон, и обеспечить их действенное и конструктивное участие в переговорах.

57. Государствам следует укреплять жизнестойкость населения, находящегося в уязвимом положении, и содействовать преодолению долгосрочных последствий изменения климата. Ораторы подчеркнули связь между изменением климата, конфликтами и перемещением населения и призвали государства принять меры для предотвращения конфликтов, вызванных конкуренцией за сокращающиеся в результате изменения климата земельные и сельскохозяйственные ресурсы.

58. Ряд выступавших призвали к обеспечению более надежной защиты борцов за экологические права человека, многие из которых рискуют своей жизнью, отстаивая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду на благо всего человечества.

59. Ораторы подчеркнули необходимость признания важного вклада коренных народов и местных общин в работу по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним посредством использования их традиционных знаний и практики. Было отмечено, что признание прав коренных народов и местных сообществ, в том числе их прав на земельные и иные ресурсы и права на самоопределение, является необходимым для реализации долгосрочных мер по борьбе с изменением климата, основанных на правах человека.

60. Государствам — участникам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения следует выполнить свои обязательства по привлечению средств на борьбу с изменением климата, передаче технологий и наращиванию потенциала в рамках международного сотрудничества в целях поддержки мер по борьбе с изменением климата в развивающихся странах.

61. Государствам следует увеличить международное финансирование мер по борьбе с изменением климата в соответствии с их обязательствами по Парижскому соглашению и международному праву прав человека. Была подчеркнута необходимость обеспечить, чтобы средства, выделяемые на борьбу с изменением климата, доходили непосредственно до лиц, находящихся в уязвимом положении, включая коренные народы, местные сообщества и женщин в отдаленных районах.

62. Несколько выступавших призвали нарастить объем средств, выделяемых на компенсацию убытков и ущерба и на адаптацию к изменению климата, в том числе по линии нового механизма финансирования убытков и ущерба в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, с тем чтобы компенсировать непропорционально сильное воздействие изменения климата на развивающиеся страны.

63. Ораторы подчеркнули, что предприятия несут юридическую ответственность и должны привлекаться к ответственности и платить за ущерб от увеличивающихся объемов выбросов парниковых газов, а также отметили трансграничное воздействие и особенно сильное влияние изменения климата на малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны.

---

64. Выступавшие призвали к повышению синергии результатов работы различных учреждений Организации Объединенных Наций, связанных с правами человека и изменением климата. В связи с принятием Советом по правам человека резолюции 48/13, признающей право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в адрес государств — участников Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата прозвучал призыв включить в решения двадцать седьмой Конференции Сторон Конвенции прямые ссылки на права человека, что будет способствовать более эффективной защите прав наиболее уязвимых к изменению климата общин в соответствии с обязательствами государств в области защиты прав человека и борьбы с изменениями климата.

---