



人权理事会

第五十二届会议

2023年2月27日至3月31日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

关于气候变化对弱势群体充分和切实享有人权的不利影响的  
专题小组讨论

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告根据人权理事会第 47/24 号决议提交，载有 2022 年 6 月 28 日举行的  
关于气候变化对弱势群体充分和切实享有人权的不利影响的专题小组讨论摘要。



## 一. 引言

1. 人权理事会根据其第 47/24 号决议，于 2022 年 6 月 28 日在理事会第五十届会议上举行了一次关于气候变化对弱势群体充分和切实享有人权的不利影响的专题小组讨论。<sup>1</sup>
2. 专题小组讨论由人权理事会主席主持。联合国人权事务高级专员致开幕词，随后放映了关于气候变化对弱势群体不利影响的证词录像。
3. 专题小组讨论为各国、国际组织和其他相关利益攸关方提供了一个机会，讨论气候变化对弱势群体充分和切实享有人权的不利影响，以及在促进和保护这些人的权利方面的最佳做法和经验教训。通过提供国际手语翻译和实时字幕，残疾人可以无障碍参加专题小组讨论。
4. 专题小组讨论成员包括气候变化背景下促进和保护人权特别报告员伊恩·弗莱、气候变化问题青年顾问组主席兼苏丹气候变化问题青年组织主席 Nisreen Elsaim、土著人民和社区养护地区和领地联合会理事会秘书 Sara Oliveros López 和国际环境法中心主席兼首席执行官 Carroll Muffett。

## 二. 开幕词

5. 高级专员宣布讨论开始，指出安全和稳定的气候是健康环境权的一个组成部分，并且人权理事会第 48/13 号决议承认享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利。她指出，在 2022 年 6 月举行的题为“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”的国际会议上，秘书长呼吁所有国家接受健康环境权，并立即采取宏伟的行动应对气候危机。
6. 无论在什么地方，气候变化影响每一个人的人权。政府间气候变化专门委员会估计，至少有 33 亿人极易受到气候变化的影响。秘书长把这一情况描述为一场环境和社会正义危机，而弱势群体遭受负面影响的风险更高。高级专员指出，由于社会和经济结构再加上多种形式的歧视，边缘化群体或弱势群体更容易受到气候变化的负面影响。这包括土著人民、地方和农村社区、农民、移民、儿童、妇女和残疾人。
7. 她指出，对许多土著人民而言，气候变化危及粮食安全、传统生计、文化习俗以及他们的自决权。土地和资源权利无保障的人面临的风险更大。在农村社区，气候变化可能限制获得粮食的机会，对当地社区和农民造成破坏性影响。农村地区的妇女和儿童更有可能生活在贫困之中或遭到营养不良问题，因此受到的影响尤为严重。她着重指出，预计气候变化将增加干旱的频率、强度和严重程度，而在 2009 年至 2019 年，干旱影响了 1 亿多人，严重影响到他们的生命权、生计和

---

<sup>1</sup> 专题小组讨论的全部视频可查阅：<https://media.un.org/en/asset/k1m/k1m5u7uvlv>。

粮食安全。妇女受干旱、土地退化和毁林影响的程度是男子的两倍，而妇女获得或拥有土地的机会不平等并且有限，从而加剧了这些影响。

8. 她还指出，在小岛屿发展中国家，洪水、台风、旋风和飓风不断加剧，房屋和社区遭受重创，而海平面上升吞噬了沿海土地，污染了人们赖以生存的地下水，威胁到一些国家的生存。最不发达国家和小岛屿发展中国家加起来约占全球排放量的 2%，而二十国集团成员国占全世界温室气体排放量的 80%。她提到秘书长关于人权与气候变化的报告，秘书长在报告中呼吁紧急减少排放量和扩大适应范围，以限制气候变化对弱势群体的影响，并建设复原力。气候行动只有在纳入弱势群体的观点时才能充分有效。农村社区和土著人民是保护生态系统的关键行为体，而生态系统支持碳的吸收、管理和储存，有助于减缓气候变化。

9. 她指出，环境人权维护者对这些努力作出了重要贡献，需要更好地保护他们。秘书长已经承认弱势群体对气候行动的贡献。例如，“种子土著”青年气候网络将土著居民和托雷斯海峡岛民青年聚集在一起，以保护他们的土地、文化和社区免受化石燃料开采和全球变暖的影响。亚太妇女、法律和发展论坛的女权主义参与式行动研究方案使土著妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者能够记录他们的经历、应对措施和需求，以支持受气候变化影响最大的人制定气候政策。秘鲁亚马逊河流域的万姆皮思族正在制定自己的气候适应计划，以在 2030 年前限制气候危害，减少森林退化。

10. 最后，她提到人权理事会第 47/24 号决议，理事会在该决议中呼吁各国加强国际合作和援助，包括融资方面的国际合作和援助，以支持特别易受气候变化影响的发展中国家。对于最脆弱的国家来说，充足的气候资金是建设复原力和适应能力的关键。基于人权的气候融资方法要求确保最需要的人能够获得这种融资，将所有气候融资的 50% 用于适应气候保护，并以赠款而不是贷款的形式提供气候资金。

11. 在播放关于气候变化对人权不利影响的证词的视频时，来自世界各地参加“气候权利集体倡议”的视频活动的 7 名气候活动家着重提到了他们及其社区如何受到气候变化冲击的影响。来自菲律宾东萨马岛一个沿海社区的 **Marinel Ubaldo** 说，她看到她的社区面临被台风和海平面上升冲走的风险，该社区的人民被剥夺了基本人权。**Ubaldo** 女士失去了朋友、亲戚、房子和财产，她呼吁第一世界国家增加资助来弥补这些损失和损害。来自厄瓜多尔的 **Ivonne Yanez** 亲眼目睹了安第斯山脉的冰川如何融化，这增加了未来饮用水供应面临的风险。她呼吁承认全球北方工业化国家对全球南方国家的生态负债。

12. 来自南非的 **Roland Ngam** 分享了气候变化如何导致该区域动物的损失和干旱，并指出一些农民因为气候太干燥而已经停止耕作。他还呼吁世界各国领导人遵守其气候承诺。来自瓦努阿图的 **Marie Joanita Meltebury** 强调了南太平洋各个群落如何生活在气候紧急情况下，而其他国家往往对此视而不见。她着重提到太平洋各个群落如何致力于建设气候稳定的太平洋，如何利用其传统知识和习俗渡过全球气候灾难。她呼吁终止所有化石燃料补贴。

13. 来自意大利的 Norma Brunetto 指出，意大利正处于气候热点的边缘，全国各地极端天气现象增多。她要求意大利和世界各地的决策者根据科学界的建议制定减缓和适应计划，而科学界承认气候正义也是社会正义。来自黎巴嫩的 Merryl Habchy 表示关切气温上升对农业部门的负面影响，而农业部门是黎巴嫩人民最大的经济资源之一。她回忆说，2020 年 8 月黎巴嫩北部发生的一场野火迫使许多人离开自己的家园。来自新西兰的 Margaret Taylor 强调，由于气候变化，她所在社区的房屋，包括她自己的房子，甚至整个岛屿都有被淹没的危险。她呼吁世界各国领导人效仿太平洋区域各国领导人和青年活动家的领导力，他们勇敢、果断并且坚韧，信心十足地实现他们设定的目标，慷慨提供气候资金，并逐步减少使用化石燃料。她说，1.5 度将给太平洋区域一个战斗的机会，并敦促世界各国领导人实现这一目标。

### 三. 专题小组讨论

14. 人权理事会主席宣布专题小组讨论开始，并请专题小组成员发言。

#### A. 专题小组成员的发言

15. 气候变化背景下促进和保护人权特别报告员指出，2018 年，估计有 1 920 万人因与自然灾害有关的灾害而流离失所，其中大多数灾害与天气和气候有关。如果考虑到因缓发事件而流动的人，这个数字可能要高得多。2019 年，在 140 个国家和领土上有 2 490 万人流离失所，而在 2020 年，因气候变化而恶化的极端天气事件造成 3 000 万人流离失所。

16. 他指出，气候引起的流离失所人数正在增加，并且虽然两者经常相互关联，但气候变化造成的流离失所人数多于武装冲突。他指出，2000 年至 2021 年间，联合国为极端天气灾害发出的人道主义呼吁增加了 800% 以上。自 2017 年以来，捐助者平均满足了这些呼吁的 54%，估计还有 280 亿至 330 亿美元的缺口。因气候变化影响而流离失所的人越来越多，这是一场不可容忍的人权悲剧。

17. 他说，许多人面临多种形式的歧视，包括种族主义、性别歧视和阶级歧视，并且这些因素可能结合或重叠，造成极端困难，使一些人面临气候变化不利影响带来的过大风险。他提到了他与妇女和性别平等支持群体中的性别和气候正义活动家的会晤。一名来自乌干达的年轻妇女正在社区一级开展工作，为妇女提供清洁能源和健康食品。喀麦隆妇女正在努力解决法语群落和英语群落之间的分歧，克服那些根深蒂固的阻碍应对气候变化影响的行动的传统观念。他注意到可用资源有限以及偏远农村地区妇女在获得资金方面面临的挑战，同时敦促重新调整国家适应计划的重点，以承认弱势群体的需求，并侧重于地方一级的解决方案。

18. 他强调需要倾听弱势群体的意见。例如，英国圣公会协商委员会指出，虽然土著人员的声音在气候讨论中越来越得到承认，但他们切实参与和影响决策的能力仍然有限。儿童和青年人的情况也是如此。他强调，需要为弱势社区的儿童和青年寻找机会，通过信息共享平台等方式分享他们的经验教训。

19. 他强调，主要温室气体排放国需要采取更大的行动减少排放量，同时指出其中许多国家在《联合国气候变化框架公约》附属履行机构第五十六届会议上反对设立新的融资机制来弥补损失和损害。他强调，支持人们从气候变化的影响中实现恢复，可以避免紧张局势，减少武装冲突的可能性，他鼓励支持设立一个新的融资机制来弥补损失和损害。

20. 最后，他强调企业部门的作用，同时指出秘书长谈到了化石燃料公司和为其提供资金的银行的作用，呼吁企业进行变革。他强调，企业需要发展一种更加尊重人民权利的企业模式，同时指出，企业问责制是他在履行任务时要处理的主题之一。他说，不采取紧急行动，不对温室气体排放承担责任，会伤害更多人，导致必须做出更多努力来追究企业的责任。

21. Elsaïm 女士指出，我们呼吸的空气、我们的食物、我们的水和我们的健康如何，取决于一个清洁、健康和可持续的环境。她提到人权理事会 2021 年 10 月通过的决议，理事会在该决议中承认享有清洁、健康和可持续环境的权利是一项人权，并提到了设立气候变化背景下促进和保护人权特别报告员的任务授权的决议。这些决议进一步申明了气候变化与人权之间的联系。

22. 她对《联合国气候变化框架公约》缔约国未能在公约缔约方第二十六届会议的成果中明确提及人权、甚至在增强气候权能或性别平等行动下也没有提及人权表示失望，也对人权理事会通过这些决议后进行全球盘点时没有提及人权表示失望。她着重提到了人权理事会与缔约方会议和其他机构相比所采取的渐进式步骤之间的对比，以及联合国各机构的成果需要实现协同增效。

23. 她对非政府组织“全球见证组织”的调查结果表示关切；根据这些调查结果，平均每个星期有超过 4 人在维护环境过程中死亡，同时指出这构成了侵犯人权行为。如果不立即采取正确措施，享有生命权以及体面、和平和健康生活的权利将受到气候变化的阻碍。气候变化影响到所有人权，但其影响因区域而异，也因人们所处的弱势局面而异。她指出，在谈论气候行动时不可能不谈人权，包括言论自由和集会自由，这些因素使受气候影响社区的脆弱性和需求得到关注。

24. 她指出，没有善治，就不可能实现可持续的气候治理。强有力的机构、政治意愿、战略和利益攸关方的参与相结合，将对气候变化部门和人权部门产生积极影响。最后，她敦促人权理事会加快与第三代权利、环境权利和气候变化有关的行动，以免气候变化问题恶化到无法修复的地步。

25. Oliveros López 女士提到，越来越多的证据证实了土著人民和地方社区在生物多样性养护方面发挥关键作用，以及土著人民和地方社区可以推动对气候变化做出直接和有效的应对。她强调指出，生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台认识到，最佳保护区，包括与官方保护区重叠的保护区，位于土著人民和地方社区养护的生活领地、领地和地区，在有些背景下也称为“土著人民和社区养护地区和领地”。这些保护区与通过自己的独特文化、治理制度和做法塑造和维持它们的人民和群落一样多种多样。政府间气候变化专门委员会着重提到了

类似的调查结果。承认土著人民的知识、创新、做法、机构和价值，以及落实措施来提高他们的生活质量，对于生物多样性养护非常重要。

26. 她强调，必须更加重视地方对领地和生物多样性治理的类型和质量，以加强土著人民和地方社区的能力和权利。遗憾的是，正如土著人民和社区养护地区和领地联合会成员在各种论坛上着重指出的那样，这在生活领地还远远没有成为现实。在这方面，她注意到土著人民和社区养护地区和领地代表在 2017 年土著问题常设论坛等论坛上的发言，并强调这些决策空间对土著人民和地方社区集体参与与其领地有关的决策的重要性。

27. 她指出，在国家一级，对生活领地的威胁被伪装成发展项目，其中包括墨西哥的玛雅火车、Transisthmian 走廊和“堡垒保护”，这些项目给这些领地及其监护人带来了暴力。她着重提到了在联合国气候变化框架公约缔约方第二十六届会议上为支持土著人民努力应对气候变化而提供的大量资源。在大会第七十六届会议间隙举行的主题为“有利于大自然和人类的变革行动”的高级别活动上，一些慈善组织宣布投资 50 亿美元，以支持到 2030 年保护地球 30% 的目标。不过，她质疑这些资源是否会惠及当地社区，还是只惠及大型非政府组织。她最后呼吁承认土著人民和地方社区的生活领地是适应和减缓气候变化的有效战略。

28. Muffett 先生强调，随着气候危机的加速，许多权利都受到了影响。全球南方人民，尤其是弱势群体受到的影响过大，菲律宾人权委员会关于气候变化对该国人权的影响以及世界上最大的原油、天然气、煤炭和水泥生产商“碳巨头公司”的责任的里程碑式调查报告就说明了这一点。该人权委员会发现，菲律宾人民受到气候危机的影响尤为严重，妇女和女童、儿童、土著群落、生活贫困者以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者群体及其盟友承受着沉重的负担。保护弱势群体的人权需要采取紧急行动，尽最大可能限制气候变暖。

29. 委员会承认“碳巨头公司”和菲律宾政府有责任在这方面采取行动，各国政府有义务合作保护人民免受与气候有关的危害。这就要求将人权纳入气候行动的主流，包括纳入国家内部、两国之间和各国相互间与气候资金和适应有关的决定。鉴于二十国集团成员国占全球排放量的 80%，而小岛屿发展中国家和最不发达国家加起来只占排放量的 2% 左右，这种行动至关重要。对气候危机的责任并没有得到平等分担，采取气候行动的责任最大程度上应由制造危机的人承担。

30. 他强调，联合国气候协定缔约国有义务通过国际合作调集气候资金、技术转让和能力建设。这项义务呼应了《经济社会文化权利国际公约》第 2 条第 1 款规定的各国共同努力调动最大限度的可利用资源以逐步实现人权的义务。需要大幅度并且紧急地扩大气候融资，并认识到资金必须以同样的紧迫性用于弥补损失和损害以及适应措施，就像用于缓解措施一样。

31. 他最后强调，气候融资决不能进一步加剧现有的结构性不平等或增加受援国的债务负担。如果不大幅度扩大气候融资，不更公平地分配资金，不便利受气候变化影响最严重的国家和人民获得资金，气候资金将继续远远达不到发达国家在气候变化和人权方面所作的承诺。在联合国气候变化框架公约缔约方第二十七届

会议上就这些问题取得决定性进展，对于在履行这些义务和保护面临气候变化风险最大的社区的权利方面取得进展至关重要。

## B. 互动讨论

32. 在互动讨论期间，下列方面的代表发了言：安哥拉、孟加拉国(代表人权与气候变化问题核心小组，并代表菲律宾和越南)，巴巴多斯(代表驻日内瓦加勒比共同体成员国)，哥斯达黎加(还代表阿富汗、阿尔及利亚、安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、巴林、孟加拉国、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角、喀麦隆、加拿大、中国、科摩罗、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、吉布提、埃及、斐济、冈比亚、洪都拉斯、匈牙利、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、科威特、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、墨西哥、摩尔多瓦、摩洛哥、摩纳哥公国、蒙古、黑山、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、北马其顿、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴勒斯坦、菲律宾、卡塔尔、沙特阿拉伯、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、索马里、大韩民国、斯里兰卡、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯、多哥、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和也门)、吉布提(代表政府间发展组织成员国)，埃及(还代表阿富汗、阿尔及利亚、安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、巴林、孟加拉国、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角、喀麦隆、加拿大、中国、科摩罗、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、吉布提、斐济、冈比亚、洪都拉斯、匈牙利、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、科威特、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、墨西哥、摩尔多瓦、摩洛哥、摩纳哥公国、蒙古、黑山、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、北马其顿、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴勒斯坦、菲律宾、卡塔尔、沙特阿拉伯、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、索马里、大韩民国、斯里兰卡、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、坦桑尼亚、突尼斯、多哥、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国和也门)、欧洲联盟、斐济、冈比亚、德国(代表《关于气候行动中的人权问题的日内瓦承诺》的成员国)，冰岛(代表北欧和波罗的海国家)、伊拉克、马尔代夫(包括一个代表小岛屿发展中国家小组的发言)、马里、马绍尔群岛(代表促使设立气候变化背景下促进和保护人权特别报告员任务授权的核心小组)，毛里求斯(代表驻日内瓦的小岛屿发展中国家非正式小组)、摩洛哥、纳米比亚、菲律宾、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和耶路撒冷罗得岛和马耳他圣约翰主权军事医院骑士团。

33. 下列联合国机构、国家组织、国际组织和非政府组织的代表也发了言：人权联系会、国际方济会(也代表地球正义组织)、传教团体土著居民事务理事会、联合国人口基金、世界和平国际妇女联合会(代表驻日内瓦的非政府组织妇女地位委员会)、国际法学家委员会和国际律师组织。

34. 由于时间不够，下列成员国没有发言：贝宁、多民族玻利维亚国、巴西、中国、古巴、厄瓜多尔、德国、卢森堡、马来西亚、巴基斯坦、俄罗斯联邦、萨摩亚、塞内加尔、塞拉利昂和美国。

35. 出于同样原因，下列机构没有发言：联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织、联合国开发计划署、圣公会协商委员会、国际刑罚改革协会、下个世纪基金会和推动毛里塔尼亚发展网络。

36. 发言者指出，弱势群体，包括土著人民、地方和农村社区、农民、移民、儿童、妇女、老年人、残疾人和环境人权维护者，其中许多人受到气候变化冲击的影响过大。各国代表和其他利益攸关方在讨论中就气候行动不足的后果提出了令人信服的证词和见解。发言者提请注意气候灾害和气候变化的其他不利影响如何加深了现有的社会不平等。他们着重指出，必须认识到种族、环境和气候不公正之间的交叉问题，同时强调交叉风险因素是特别令人关切的问题。采用交叉视角是应对数百万人遇到的气候变化影响的关键。

37. 在讨论过程中，有人着重指出，妇女作为全世界穷人的大多数，如何可能比男子更容易面临气候变化影响的风险，并更加依赖受到威胁的自然资源。妇女在自然资源管理、粮食生产、营养、照料以及家庭和社区福祉方面发挥着核心作用。由于环境退化和天气相关灾害，妇女和女孩面临与支助网络分离、无家可归以及暴力风险增加的问题，其中包括性暴力和性别暴力。由于失去家园和生计、缺水、粮食无保障、学校、卫生设施和交通系统被毁以及家庭和社区流离失所，她们获得就业、教育、基本保健服务和社会心理支持的机会也减少。发言者强调，气候变化既是一场环境危机，也是一场社会正义危机，直接影响到性别平等以及性和生殖健康及权利。气候正义可以通过扩大规模和促进性别平等的气候行动来实现，这些行动也解决与性和生殖健康有关的不平等问题，并将权利纳入气候融资、政策和干预措施。

38. 几位发言者回顾了水污染、水短缺以及与水有关的灾害等全球水危机，再加上海平面上升、降雨模式变化以及适应能力和生态系统服务丧失，如何对地方社区及其自决权、健康权和生命权产生了严重影响。由于干旱、洪水和荒漠化，食物权也受到威胁。发言者强调了气候变化如何增加了风险因素并直接影响到人权的切实享受，从而使人们陷入更深的贫困。

39. 发言者强调，气候行动只有纳入弱势群体的观点并满足他们的需要，才能充分发挥效力。具有包容型参与和协商进程的机制有助于加强自下而上的办法和保护弱势群体的权利。弱势群体往往被排除在获取信息以及切实参与制定和执行国家自主贡献和气候适应计划之外。呼吁各国保障所有人，特别是弱势群体在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸司法的权利。

40. 在讨论过程中，有人指出，小岛屿发展中国家一直生活在气候变化的影响之下，其财政资源和能力有限，无法维护人权和应对气候变化造成的有形、社会、文化和经济等方面不利影响。气候导致的流离失所是生活在小岛屿发展中国家的人们深感痛苦的现实。许多发言者强调，正如《巴黎协定》着重指出的那样，发展中国家有权获得缓解和适应援助以及损失和损害赔偿。还着重指出了履行承诺以及加强气候融资、能力建设和技术转让方面国际合作的重要性。发言者呼吁将发展层面纳入所有与气候有关的行动，以加强弱势群体的中长期抗灾能力，并防止因争夺稀缺的土地、水和资源而可能引发的冲突。



41. 讨论者着重指出，必须采取以人为中心、基于人权的方针，应对气候变化的负面影响。将人权纳入全球气候行动，包括气候融资，将提高其效力、效率和可持续性，并有助于承认弱势群体是变革的推动者，并增强他们的权能。

42. 发言者分享了一系列基于人权的气候行动良好做法。政府间发展组织的灾害风险管理战略旨在建设抵御干旱和其他灾害的能力，以减少其对人民生计和资产的影响。与会者着重提到了欧洲联盟的“绿色协议”，因为欧洲联盟是世界上向发展中经济体提供公共气候资金最多的组织。摩洛哥的国家自主贡献包括在气候变化背景下对缓解、适应、合作办法和透明度的国家承诺。纳米比亚支持弱势妇女和儿童的气候复原力，为此要求根据 2013-2020 年国家气候变化战略和行动计划采取的所有气候变化行动都要敏感对待性别问题。

43. 马尔代夫作为第一个逐步淘汰含氢氯氟烃的国家，其目标是在减少和解决环境脆弱性方面以身作则。安哥拉通过实施卡福(Cafu)项目(该项目是一个大型项目，其依据是寻求可持续解决办法的综合政策)，促进了该国南部地方社区具有复原力的经济、社会和文化发展。斐济的国家适应计划支持努力确保弱势群体充分参与所有各级与发展有关的决策进程，并参与设计、执行和监测政策和计划的各个阶段。Malteser 国际组织是耶路撒冷罗得岛和马耳他圣约翰主权军事医院骑士团的救济机构；该机构为易受气候变化不利影响的社区提供支持，这些影响包括干旱、洪水和粮食短缺。

44. 发言者着重指出，人权理事会承认享有清洁、健康和可持续环境的人权，并设立了气候变化背景下促进和保护人权特别报告员的任务授权，这些都是理事会如何处理当代一些最紧迫人权问题的实例。《关于气候行动中的人权问题的日内瓦承诺》是作为一项倡议提出的，倡议可作为一座桥梁，确保人权在应对气候变化方面发挥关键作用，同时不让任何一个人掉队。发言者鼓励人权理事会作出更大努力，缓解气候变化对弱势群体和弱势社区的生活的影响，并保护他们的人权。

45. 发言者还向专题讨论小组成员提出了一些问题。他们请专题讨论小组成员阐明如何才能最好地促进将性别平等视角纳入气候行动，并处理气候变化对弱势群体的不利影响。发言者询问专题讨论小组成员如何确保弱势群体作为变革推动者切实参与，包括在国际一级切实参与。他们还询问专题讨论小组，人权理事会如何能够帮助促进国际机构工作的协同增效作用和一致性，包括在《联合国气候变化框架公约》的范围内，以促进更可持续的气候行动。他们请专题讨论小组成员阐明他们认为包容型、基于权利的气候行动面临的主要障碍以及如何克服这些障碍。专题讨论小组成员还被问到，基于人权的气候行动如何能够有助于确保小岛屿发展中国家的生存以及保护这些国家内的弱势民众。发言者请专题讨论小组成员分享最佳做法，协助各国调集资源和支持，以减少气候变化对弱势群体的不利影响。

### C. 对策和结论意见

46. 互动讨论结束后，人权理事会主席请专题讨论小组成员发表结论意见。

47. 特别报告员在他的结论意见中指出，所提供的证词清楚表明，气候变化是一个全球问题，影响到世界各地的人民，尤其影响到弱势群体。他指出，有必要建设抵御气候变化长期不利影响的能力。他呼吁增加妇女和女孩在气候变化会议上的代表性，包括作为代表团成员参加会议，以弥合性别差距。青年和儿童也应被纳入气候变化决策进程，以确保他们的声音得到倾听。他鼓励与会各方在其代表团，包括参加缔约方会议的代表团中纳入妇女、少女和儿童，他们不仅要参加会外活动，还要参加实际谈判。他表示支持保护环境人权维护者的呼吁，指出需要解决不可容忍的环境维权者在各国遭到杀害的情况。

48. 他敦促所有各方采取基于人权的缓解措施，这需要所有人都有充分代表性，以便他们可以为缓解计划提供投入，例如斐济在其发言中着重指出的那样。他提到萨米人对未经其自由、事先和知情同意而在其土地上发展风力涡轮机表示关切，并以此为例说明如何需要加大努力，确保土著人民的人权在气候行动中得到尊重、保护和实现。特别报告员着重指出，必须缩小人权部门与气候变化部门之间的差距，强调人权理事会成员也是《联合国气候变化框架公约》的缔约方。他强调，改善国家间和代表团内部的对话进程是消除这一差距的关键，并建议组织一次国际会议，使《联合国气候变化框架公约》缔约方能够与人权专家对话。

49. Oliveros López 女士在她的结论意见中重申，生活在土著和地方社区的人是最容易受到气候变化影响的群体之一。她着重指出，他们祖先的生活方式如何确保了这些群落的生存，并养护了他们生活领地内的生物多样性。她说，那些维护这些领地的人一直在争取他们的权利得到承认，其中包括参与权。她还呼吁承认生活领地的维护者是减缓和适应气候变化战略的盟友。

50. 她指出，承认土著和地方社区的自决权将有效地帮助减少这些社区的脆弱性，提高它们对气候变化的韧性和适应能力，同时加强生态系统的养护。她最后指出，迫切需要确保用于应对气候变化的财政资源和支持能够惠及土著和地方社区以及弱势群体，特别是目前无法充分参与地方治理进程的妇女和女童。

51. Muffett 先生指出，专题小组讨论会与与会者就气候变化对人权的关键影响及其对弱势群体的严重影响达成了共识。其明显影响包括，迫切需要摆脱助长气候危机的化石燃料，并加快融资，不仅要用于气候变化减缓措施，而且要用于适应措施以及弥补损失和损害。

52. 他强调指出，气候变化在 1950 年代、1960 年代和 1970 年代是一个威胁，在 1980 年代和 1990 年代是一个紧迫和日益加剧的威胁，现在已经成为一个活生生的现实，对全世界的人类生活、生计和人权产生了越来越大的影响。他最后说，这给所有义务承担人，特别是那些最大程度地参与制造危机的国家和公司带来了直接和紧迫的责任，必须解决他们所造成的负面人权影响。这需要紧急增加气候资金，重点是解决适应方面未得到满足的需求，以及应对气候危机造成的日益增加的损失和损害。

53. 在发表结论意见之后，人权理事会主席宣布讨论结束。

## 四. 建议

54. 发言者强调，气候变化是一场环境和社会正义危机，要使气候行动充分有效，就必须纳入弱势群体的观点。这包括土著人民、地方和农村社区、农民、移民、少数群体、儿童、老年人、妇女、残疾人和其他弱势群体。呼吁各国对气候行动采取基于人权的办法和交叉视角以应对气候变化的影响，特别是对弱势群体的影响，因为多重形式和交叉形式的歧视导致弱势群体更容易受到气候变化的负面影响。

55. 各国应根据其共同但有区别的责任，紧急减少温室气体排放，因此发达国家应对自己造成的气候危机承担更大的责任。发言者呼吁各国停止化石燃料补贴，制定符合科学界建议和国家人权义务的缓解和适应计划。

56. 敦促各国确保弱势群体能够切实参与和影响与气候有关的决策。他们应采取措​​施，增加弱势群体在气候变化会议上的代表性，包括作为本国出席缔约方会议代表团的成员，并确保他们有效和切实参与谈判。

57. 各国应加强弱势群体的复原力，支持他们从气候变化的长期影响中恢复过来。发言者强调了气候变化、冲突和流离失所之间的联系，并敦促各国采取措施，防止因争夺气候变化造成的日益减少的土地和农业资源而引发冲突。

58. 几名发言者呼吁更好地保护环境人权维护者，他们中许多人冒着生命危险维护享有清洁、健康和可持续环境的权利，以造福全人类。

59. 发言者强调，必须承认土著人民和地方社区通过利用其传统知识和做法对缓解和适应气候变化做出的重要贡献。发言者着重提出，承认土著人民和地方社区的权利，包括他们的土地和资源权利及其自决权，对于可持续、基于人权的气候行动至关重要。

60. 《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》缔约国应履行承诺，通过国际合作调动气候资金、技术转让和能力建设，支持发展中国家的气候行动。

61. 各国应根据《巴黎协定》和国际人权法规定的责任，增加国际气候资金。发言者强调，需要确保气候资金直接惠及弱势群体，包括土著人民、地方社区和偏远地区的妇女。

62. 几位发言者呼吁增加资金，以补偿损失和损害并用于适应行动，包括通过《联合国气候变化框架公约》下新的损失和损害融资机制来补偿气候变化对发展中国家的过度影响。

63. 发言者强调，企业对温室气体排放量不断增加的影响负有法律责任，并应为此承担问责和支付费用，同时着重指出了气候变化对小岛屿发展中国家和最不发达国家的跨界影响和特别深刻的影响。

64. 发言者呼吁加强联合国各机构与人权和气候变化有关的成果之间的协同增效作用。人权理事会通过第 48/13 号决议，确认享有清洁、健康和可持续环境的权利之后，呼吁《联合国气候变化框架公约》缔约方会议缔约国在公约缔约方第二十七届会议的决定中明确提及人权问题。这将有助于根据各国的人权义务和气候变化承诺，更好地保护最易受气候变化影响的社区的权利。

---