

**Совет по правам человека****Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Правозащитники, занимающиеся проблемами
альбинизма****Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав
человека лицами с альбинизмом Мулуки-Анне Мити-Драммонд***Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюциями 28/6 и 46/12 Совета по правам человека, охватывает деятельность правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, в различных регионах мира. Он также содержит информацию о многочисленных трудностях, с которыми сталкиваются правозащитники в своей работе. В нем приведены примеры передового опыта и даны рекомендации государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам. Независимый эксперт стремится с помощью настоящего доклада привнести ясность в данную тему, которая пока еще является относительно новой для людей с альбинизмом, и расширить их возможности в работе по решению проблем в области прав человека, с которыми они сталкиваются.



Введение

1. Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Мулуки Анне Мити-Драммонд представлен в соответствии с резолюциями 28/6 и 46/12 Совета по правам человека. В докладе содержится краткий обзор деятельности Независимого эксперта, а также пристальное внимание уделяется правозащитникам с альбинизмом и правозащитникам, занимающимся защитой и поощрением прав людей с альбинизмом.
2. При подготовке доклада Независимый эксперт направила в октябре и ноябре 2022 года вопросники¹ заинтересованным сторонам, включая государства-члены, организации гражданского общества и негосударственные заинтересованные стороны. Она провела ряд консультаций с заинтересованными сторонами посредством виртуальных интервью — в основном с организациями гражданского общества из стран Азии, Африки, Европы и Южной Америки. Она получила 39 представлений, некоторые из которых стали результатом консультаций, а другие были получены в письменном виде². Эти материалы и легли главным образом в основу настоящего доклада.
3. Если по вопросу о положении правозащитников имеются обширная литература и исследования, то по вопросу о правозащитниках с альбинизмом и о правозащитниках, занимающихся поощрением и защитой права людей с альбинизмом, информации немного. Цель настоящего доклада — обеспечить лучшее понимание конкретных проблем, с которыми они сталкиваются, повысить их узнаваемость и расширить их связи с другими правозащитниками, правозащитными организациями и организациями гражданского общества, а также выявить передовой опыт и дать рекомендации по созданию благоприятных условий для их работы.

I. Деятельность мандатария

4. В течение отчетного периода Независимый эксперт занималась различными видами деятельности, некоторые из которых освещены ниже. В марте она приняла участие в лекции в Университете Претории, посвященной современным проблемам альбинизма. Она также выступила с сообщением о работе в рамках данного мандата в Стаффордширском университете, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, и приняла участие в семинаре по вопросу о прекращении охоты на ведьм в Индии. В мае она сделала доклад по вопросу об обвинениях в колдовстве и ритуальных нападениях на детей в ходе конференции, организованной Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей в Аддис-Абебе. В июне она выступила с основным докладом в рамках учебной программы для организаций лиц с альбинизмом, организованной Центром по правам человека при Университете Претории. В июле она приняла участие в конференции, организованной Национальной организацией по вопросам альбинизма и гипопигментации в Соединенных Штатах Америки, и выступила на ней с докладом. В августе она поддержала принятие руководящих принципов под названием «Обвинения в колдовстве и ритуальные нападения: на пути к искоренению вредной практики и других нарушений прав человека» в Панафриканском парламенте. Впоследствии эти руководящие принципы были приняты в ноябре. В том же месяце она выступила на конференции Сети правозащитников юга Африки по вопросу о правозащитниках с альбинизмом. В течение года она проводила учебные занятия для организаций гражданского общества.

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Призыв к представлению материалов для доклада Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии в марте 2023 года, URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-inputs-report-independent-expert-enjoyment-human-rights-persons-albinism>.

² Материалы были получены от следующих государств-членов: Италии, Маврикия, Малайзии, Нигерии, Эквадора и Южной Африки. Остальные материалы были получены от организаций гражданского общества.

общества, руководимых людьми с альбинизмом, в том числе в декабре в партнерстве с группой по гражданскому обществу в Отделе по вопросам Совета по правам человека и договорным механизмам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Независимый эксперт взаимодействовала с различными подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирную организацию здравоохранения. В сентябре Независимый эксперт совершила официальный визит на Мадагаскар, доклад о котором опубликован в качестве добавления к настоящему докладу³.

II. Определения

A. Правозащитник

5. «Правозащитник» — это термин, используемый для описания человека, который, индивидуально или совместно с другими, действует для поощрения или защиты прав человека мирным путем. Конкретного определения того, кто является или может быть правозащитником, не существует. В Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (более известной как «Декларация о правозащитниках») говорится об «отдельных лицах, группах и ассоциациях по содействию эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц»⁴.

6. Согласно этому широкому определению, правозащитником может быть любой человек или группа, проводящие работу по поощрению прав человека и основных свобод на местном, национальном или международном уровнях. Правозащитники могут быть люди любого пола, различного возраста, из любой части света и из самых разных профессиональных или иных сфер деятельности. Тем не менее вопрос о «стандарте», которому должен соответствовать правозащитник, является сложным, и в Декларации о правозащитниках указано, что у правозащитников есть обязанности и права. К ним относятся: а) признание универсальности прав человека; б) защита прав человека независимо от того, правы ли правозащитники в своих аргументах; и с) требование о том, чтобы действия правозащитников были мирными, в соответствии с Декларацией о правозащитниках⁵.

7. Согласно этому определению, любой человек с альбинизмом или родственник человека с альбинизмом, который защищает права человека, или любой человек, который поощряет и защищает права людей с альбинизмом, является правозащитником, если он или она действует мирным путем и признает неделимость прав, как это определено во Всеобщей декларации прав человека. Правозащитники с альбинизмом, занимающиеся проблемами альбинизма, и ассоциации людей с альбинизмом проводят важнейшую правозащитную работу на местном, национальном и международном уровнях, включая просвещение по вопросам прав человека с целью повышения осведомленности общества об альбинизме и потребностях лиц с альбинизмом, а также подготовку специалистов в области здравоохранения и образования. Они вносят вклад в разработку законов, политики и программ, касающихся лиц с альбинизмом, что зачастую улучшает реализацию их прав на здоровье, образование и занятость. Они также осуждают нападения на людей с альбинизмом и возлагают на правительства ответственность за эти нарушения.

³ A/HRC/52/36/Add.1.

⁴ Резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи, приложение. См. четвертый пункт преамбулы.

⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-human-rights-defenders/about-human-rights-defenders#ftn3>.

В. Альбинизм

8. Альбинизм — это редкое, неинфекционное, генетически наследуемое заболевание, которое встречается во всем мире независимо от этнической принадлежности и пола. Чаще всего оно приводит к отсутствию пигмента меланина в волосах, коже и глазах (глазокожный альбинизм), что вызывает уязвимость к воздействию солнца. Альбинизм по-прежнему глубоко неправильно понимается как в социальном, так и в медицинском плане. Внешний вид людей с альбинизмом часто является объектом ошибочных убеждений и мифов, сформировавшихся под влиянием суеверий, что способствует их маргинализации и социальной изоляции.

9. Люди с альбинизмом — это уникальная группа, чьи проблемы в области прав человека, как правило, оставались незамеченными на протяжении столетий; результатом этого стали глубоко укоренившиеся стигматизация, дискриминация и насилие в отношении них в разных странах. Сложность и уникальность заболевания альбинизмом означает, что их опыт в значительной степени и одновременно затрагивает несколько вопросов прав человека, которые включают, не ограничиваясь только этим, дискриминацию по цвету кожи; дискриминацию по признаку инвалидности; особые потребности в плане доступа к образованию; право на наивысший достижимый уровень здоровья; и право на жизнь, которое должно гарантировать лицам с альбинизмом защиту от вредной традиционной практики, насилия, включая убийства и ритуальные нападения, торговлю и контрабанду частями тела в колдовских целях, детоубийство и оставление детей.

III. Нормативная база для защиты правозащитников

10. Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах закрепляют основные права и свободы, присущие всем людям, такие как права на жизнь, гуманное обращение, свободу выражения мнений, свободу собраний и ассоциации, участие в политической жизни, равенство и недискриминацию, доступ к правосудию и судебные гарантии. В региональных рамках аналогичные положения существуют в Африканской хартии прав человека и народов, Американской конвенции по правам человека и Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека).

11. В случае лиц с альбинизмом важнейшее значение имеет защита от дискриминации по признаку инвалидности, цвета кожи и пола, гарантированная конкретными договорами, включая Конвенцию о правах инвалидов⁶, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁷, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁸ и Конвенцию о правах ребенка⁹. Несколько региональных договоров по правам человека обеспечивают дополнительную защиту от дискриминации. К ним относятся Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей в Африке, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах инвалидов в Африке¹⁰, в котором лица с альбинизмом включены специально в качестве группы лиц с ограниченными возможностями и поэтому находятся под защитой, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке, Африканская хартия прав и благосостояния ребенка, Межамериканская конвенция против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости, Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов, Межамериканская конвенция о борьбе со всеми формами дискриминации

⁶ См. ст. 5.

⁷ См. ст. 1.

⁸ См. ст. 11.

⁹ См. ст. 2.

¹⁰ Однако как Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей в Африке, так и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах инвалидов в Африке еще не вступили в силу.

и нетерпимости, а также различные документы, принятые Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и другими органами¹¹.

12. Соблюдение и гарантии этих признанных на международном и региональном уровнях прав и основных свобод являются основой для защиты и поощрения прав человека и в конечном счете для осуществления права на их защиту. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, они играют важную роль в защите прав человека. Осуществление этих прав является предпосылкой для создания надежной и благоприятной среды, в которой правозащитники могли бы выполнять свою работу¹².

13. «Защита» прав человека как право сама по себе формально определена в Декларации о правозащитниках¹³. В этой связи в Декларации признается, что «каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях»¹⁴. Декларация также признает ключевую роль правозащитников в реализации прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и юридически обязательных договорах, а также в международной системе прав человека¹⁵.

14. Кроме того, Декларация о правозащитниках подтверждает другие уже существующие права и основные свободы и определяет их таким образом, чтобы это соответствовало законной деятельности правозащитников: а) право на мирные встречи или собрания¹⁶; b) право знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию о всех правах человека и основных свободах и свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания¹⁷; c) право представлять в правительственные органы и учреждения, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности¹⁸; и d) право на участие в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод, при этом государство должно принимать все необходимые меры в целях обеспечения защиты любого человека от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением им или ею этих прав¹⁹.

15. Государства несут основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы. В отношении правозащитников эта обязанность включает обеспечение благоприятной среды для их работы путем создания правовой, институциональной и административной базы, способствующей их деятельности. Как заявил Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников, «адекватная защита требует проведения правительствами всеобъемлющей и комплексной политики по созданию надлежащих условий, при которых обеспечивается легитимность работы правозащитников, соответствие правовой базы положениям

¹¹ См. <https://www.equalrightstrust.org/document-types/regional-instruments?page=4>.

¹² A/74/159, п. 25; и A/73/215, п. 19.

¹³ Декларация о правозащитниках сама по себе не является юридически обязывающим документом. Однако в ней содержится ряд принципов и прав, которые основаны на стандартах в области прав человека, закрепленных в других международных договорах, имеющих обязательную юридическую силу, таких как Международный пакт о гражданских и политических правах. Более того, принятие Декларации Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса представляет собой твердое обязательство государств по ее осуществлению.

¹⁴ См. ст. 1 и 13.

¹⁵ См. ст. 18.

¹⁶ См. ст. 5.

¹⁷ См. ст. 6.

¹⁸ См. ст. 8.

¹⁹ См. ст. 12.

Декларации и привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении прав правозащитников»²⁰.

16. Кроме того, основная ответственность государств за защиту лиц, включая правозащитников, находящихся под их юрисдикцией, требует, чтобы они воздерживались от нарушения прав правозащитников и действовали с должным усердием для предотвращения, расследования и наказания любых нарушений прав со стороны государственных и негосударственных субъектов²¹, как было подтверждено различными органами по правам человека, включая Комитет по правам человека²² и Межамериканскую комиссию по правам человека²³. Обязанность государств по защите также включает в себя обязанность сотрудничать с региональными и международными мандатами²⁴ и механизмами по защите правозащитников²⁵, сообщая о мерах, принимаемых для защиты правозащитников в своих и других странах, и осуществляя временные меры защиты, предусмотренные этими международными²⁶ и региональными правозащитными механизмами²⁷.

17. Хотя основную ответственность за защиту правозащитников несут государства, Декларация о правозащитниках адресована всем. В статье 10 Декларации говорится, что никто не должен участвовать, посредством действия или неосуществления требуемого действия, в нарушении прав человека и основных свобод. Кроме того, в Декларации подтверждается ответственность каждого за ненарушение прав других, что включает в себя ответственность негосударственных субъектов за соблюдение прав правозащитников — в преамбуле, а также в статьях 11, 12 (пункт 3) и 19.

18. Важнейшая роль правозащитников и необходимость поощрения их деятельности были также признаны в региональных системах защиты прав человека в Америке, Африке и Европе. В Гранд-Бейской декларации и плане действий по правам

²⁰ E/CN.4/2006/95, п. 45.

²¹ См. преамбулу Декларации о правозащитниках, а также ст. 2, 9 и 12.

²² Например, в своем замечании общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь Комитет по правам человека заявляет, что обязанность защищать право на жизнь требует от государств-участников принятия специальных мер для защиты находящихся в уязвимом положении лиц, включая правозащитников, жизнь которых подвергается особой опасности в результате конкретных угроз или систематических проявлений насилия, унаследованных из прошлого. Комитет также заявляет, что статья 6 равным образом усиливает обязательства государств — участников Пакта и Факультативного протокола защищать людей от репрессий за их работу по поощрению прав человека и стремление защищать и осуществлять их, в том числе посредством сотрудничества или коммуникации с Комитетом, и что государства-участники должны принимать необходимые меры для реагирования на угрозы убийства и обеспечивать надлежащую защиту правозащитников, в том числе посредством создания и поддержание безопасных и благоприятных условий для защиты прав человека.

²³ См., например, Inter-American Commission on Human Rights, “Towards effective integral protection policies for human rights defenders”, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 207, 29 December 2017, para. 9. Doc. 207, 29 December 2017, para. 9.

²⁴ Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников; Специальный докладчик по вопросу о правозащитниках и координатор по вопросу репрессиях в Африке; Докладчик по вопросу о правозащитниках и работниках системы правосудия Межамериканской комиссии по правам человека; и Комиссар Совета Европы по правам человека.

²⁵ Например, Группа по положению правозащитников Межамериканской комиссии по правам человека и координатор по положению правозащитников Бюро по демократическим институтам и правам человека.

²⁶ Некоторые договорные органы Организации Объединенных Наций предусматривают применение временных мер защиты, чтобы избежать причинения возможного непоправимого ущерба жертвам предполагаемого нарушения, включая и правозащитников. К ним относятся правило 94 правил процедуры Комитета по правам человека и правило 114 правил процедуры Комитета против пыток. Статья 5 Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах также предусматривает временные меры защиты в исключительных обстоятельствах.

²⁷ Например, меры предосторожности и временные меры защиты, принимаемые Межамериканской комиссией по правам человека и Межамериканским судом по правам человека, соответственно, или временные меры защиты, принимаемые Африканской комиссией по правам человека и народов.

человека в Африке, принятых Африканским союзом в 1999 году, к правительствам африканских стран обращен призыв предпринять соответствующие шаги для осуществления Декларации о правозащитниках²⁸. Эта декларация была дополнена Декларацией Котону об укреплении и расширении защиты всех правозащитников в Африке²⁹. В Европе в Декларации Комитета министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и поощрению их деятельности, принятой в 2008 году³⁰, подробно описываются обязательства государств и перечисляются некоторые примеры мер защиты, которые могут быть приняты. В пересмотренных Руководящих принципах Европейского союза по вопросу о правозащитниках³¹, принятых Европейским советом в 2008 году, предлагаются практические меры для государств — членов Европейского союза по поддержке и защите правозащитников. В них также подчеркивается роль, которую играют государства в защите правозащитников в других странах и обеспечении доступа к финансовой поддержке. Межамериканская система прав человека также подчеркивает, что работа правозащитников имеет основополагающее значение для осуществления прав человека. Исходя из этого обязательства, Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека указали на важность принятия комплексной политики защиты³² или государственной политики защиты правозащитников³³, которая поощряет уважение их прав и способствует созданию безопасной и надежной среды, в которой они могут выполнять свою работу, не опасаясь репрессий.

19. Большинство правозащитников, занимающихся проблемами, связанными с альбинизмом, являются людьми с альбинизмом или родственниками людей с альбинизмом. Основные направления их работы включают защиту и поощрение права на жизнь и физическую неприкосновенность, а также прав на недискриминацию, образование, занятость и наивысший достижимый уровень здоровья. Кроме того, они проводят образовательные программы и кампании по правам человека, направленные на повышение осведомленности семей детей с альбинизмом, гражданского общества, государственных органов, специалистов в области здравоохранения и образования об альбинизме и о правах и особых потребностях людей с альбинизмом.

IV. Трудности правозащитной деятельности

A. Недостаточный уровень осведомленности о деятельности и признания в качестве правозащитников

20. Многие ассоциации и активисты, занимающиеся проблемами альбинизма, не относят себя к правозащитникам, и государства считают их скорее группами поддержки, чем правозащитниками. Некоторые могут предпочесть не использовать термин «правозащитник», опасаясь репрессий, чтобы избежать негативной коннотации, которую некоторые правительства придают правозащитникам, или чтобы отличить себя от других правозащитников, сообщающих о нападениях на лиц с альбинизмом, которые подвергаются угрозам и запугиванию. Однако, как отмечает Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, эффективная защита правозащитников в конечном итоге начинается с их идентификации и самоидентификации в качестве правозащитников. Если другие или они сами не будут

²⁸ URL: <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=44>.

²⁹ См. <https://www.achpr.org/news/viewdetail?id=31>.

³⁰ См. https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805d3e52.

³¹ См. https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/3958/EU%20Guidelines%20on%20Human%20Rights%20Defenders.

³² Inter-American Commission on Human Rights, “Towards effective integral protection policies for human rights defenders”, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 207, 29 December 2017.

³³ Inter-American Court of Human Rights, *Luna López v. Honduras*. Merits, reparations and costs. Judgment of 10 October 2013. Series C, No. 269; and Inter-American Court of Human Rights, *Human Rights Defender et al. v. Guatemala*. Preliminary objections, merits, reparations and costs. Judgment of 28 August 2014. Series C, No. 283, para. 142.

воспринимать себя в качестве таковых, они, возможно, не будут знать о своих правах как правозащитников, не будут стремиться заручиться поддержкой со стороны своих коллег или вспомогательных сетей и получать защиту от государства, гражданского общества и международного сообщества³⁴.

21. Хотя их работа направлена на борьбу с дискриминацией и на поощрение прав лиц с альбинизмом, многие правозащитники не осознают, что их деятельность является правозащитной, и не всегда знают о международном законодательстве и стандартах в области прав человека, которые гарантируют их право на защиту прав человека, или о международном, региональном и национальном законодательстве и механизмах, которые они могут использовать для повышения осведомленности о своей деятельности и усиления своей защиты. Большинство правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, не ссылаются на стандарты прав человека в своей работе из-за отсутствия знаний об этих стандартах.

В. Нехватка ресурсов, потенциала и подготовки

22. Недостаточный уровень понимания альбинизма и его признания в качестве проблемы в области прав человека ограничивает возможности для получения финансирования, поскольку доноры считают, что альбинизм не является приоритетной проблемой или что он может быть проблемой, которая уже рассматривается другими организациями, занимающимися защитой прав людей с инвалидностью. В результате ассоциациям лиц с альбинизмом часто приходится конкурировать за скудные ресурсы, что в некоторых случаях может препятствовать необходимому сотрудничеству между ними. Правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма, часто называют недостаточность ресурсов и доступа к финансированию одной из главных трудностей, ставящих под угрозу их работу.

23. Многие правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма, работают как небольшие организации, осуществляя свою деятельность с большими личными финансовыми затратами, и часто вынуждены совмещать работу, приносящую доход, с правозащитной деятельностью, что оказывает дополнительное давление на их время, общественную и семейную жизнь и ресурсы. Многие сообщают о значительной нагрузке на свое психическое и эмоциональное здоровье, поскольку им приходится сталкиваться со сложными потребностями лиц с альбинизмом (от гарантий защиты и ответственности за физические нападения до обеспечения доступа к специализированной медицинской помощи и надлежащим условиям нахождения в школах и на рабочем месте, а также, в некоторых случаях, оказания поддержки просителям убежища, спасающимся от преследований), не имея ни возможностей, ни ресурсов, ни знаний о том, как это сделать. Другие сообщают, что на них ложится дополнительная нагрузка, поскольку власти ожидают от них выполнения деятельности, которая должна быть обязанностью государства — от предоставления статистических данных об альбинизме и количестве людей, страдающих им, до составления протоколов и организации программ обучения для медицинских работников и учителей, и даже набора дерматологов-добровольцев для лечения лиц с альбинизмом от кожных заболеваний в сельской местности.

24. Некоторые правозащитники отмечают, что нехватка ресурсов и потенциала означает, что они не в состоянии решить все проблемы, затрагивающие лиц с альбинизмом, и зачастую организации сосредотачиваются на областях, в которых их члены обладают определенным опытом или где имеется финансирование, вместо принятия более стратегического, всестороннего и комплексного подхода, учитывающего неделимость и взаимозависимость прав человека людей с альбинизмом. Как отметил один правозащитник с альбинизмом: «Большинство правозащитников зависят от своего личного опыта и практики. Тем не менее им не хватает профессиональной подготовки и применения соответствующих информационно-пропагандистских инструментов для продвижения своей работы».

³⁴ A/HRC/31/55, пп. 41 и 42.

Существуют также опасения, что финансовые трудности могут сделать некоторых правозащитников, особенно тех, кто занимается такими деликатными вопросами, как нападения на людей с альбинизмом, более подверженными самоцензуре и цензуре со стороны властей.

С. Проблемы в области безопасности

25. В странах, где люди с альбинизмом сталкиваются с нарушениями прав человека, связанными с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, правозащитники с альбинизмом также подвергаются дополнительным рискам в плане безопасности. Однако ассоциации людей с альбинизмом указывают, что им не хватает адекватной подготовки по вопросам безопасности и протоколам для оценки особого риска, с которым они сталкиваются. Даже в тех случаях, когда правозащитники знают о необходимых мерах безопасности, их применение представляет собой дополнительную проблему для их правозащитной деятельности. Как отмечают правозащитники с альбинизмом: «Большинство из нас финансово не в состоянии принять такие меры безопасности, как, например, установить охранные системы в наших домах или ездить домой на машине, а не ходить пешком». «Большую часть времени мы пользуемся общественным транспортом... и подвергаемся множеству угроз в плане безопасности, особенно в период наименьшей загруженности. Наше зрение не дает нам возможности вовремя заметить опасность и быстро среагировать, чтобы защитить себя в таких ситуациях». Одна женщина-правозащитник подробно рассказала Независимому эксперту о том, какие меры предосторожности ей приходится принимать во время поездок из-за страха подвергнуться нападению в пути только из-за того, что она является человеком с альбинизмом. В частности, она посылает своего мужа с нормальной кожей купить билет, чтобы люди не знали, что в транспорте едет человек с альбинизмом, загружает багаж заранее, садится в автобус только после получения информации о том, что он скоро отправится, и не выходит из автобуса даже во время длительных поездок, чтобы поесть или сходить в туалет.

Д. Отсутствие необходимого сотрудничества и координации с более широким правозащитным движением

26. За прошедшие годы правозащитники с альбинизмом и правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма, создали прочные национальные и международные сети и наладили тесное сотрудничество. Однако ассоциации людей с альбинизмом редко работают с другими гражданскими и неправительственными организациями и не всегда заметны или включены в другие сети по защите прав человека и сети гражданского общества, в том числе в сети по защите и поощрению прав людей с инвалидностью и правозащитников. Отчасти это связано с отсутствием необходимой осведомленности и понимания в отношении альбинизма, который не считается проблемой прав человека или не признается инвалидностью в ряде стран. В некоторых случаях это усложняло и затягивало процесс регистрации правозащитных организаций, занимающихся правами лиц с альбинизмом, в качестве организаций людей с инвалидностью. В других случаях ассоциации людей с альбинизмом и правозащитники ссылаются на ограниченность ресурсов и необходимость расширения возможностей для посещения таких встреч и участия в них. Как отметил один известный правозащитник с альбинизмом: «Быть частью более широкой сети НПО полезно и позволяет мне чувствовать себя защищенным»³⁵.

³⁵ Джейк Эпелле, нигерийский правозащитник и основатель фонда «Элбино».

V. Риски и угрозы, связанные с деятельностью правозащитников

27. В большинстве стран защита прав человека является рискованным занятием. Кроме того, пространство для гражданского общества все больше сужается, поскольку правительства вводят ограничительное законодательство для сокращения деятельности и финансирования гражданского общества и принимают меры по существенному ограничению свободы выражения мнений, мирных собраний, ассоциации и передвижения³⁶. Это также является реальностью для правозащитников с альбинизмом и правозащитников, поощряющих и защищающих права людей с альбинизмом, особенно в Африке.

28. Угрозы в адрес правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, включают нарушения их права на жизнь и физическую неприкосновенность, а также права на правосудие. Кроме того, поскольку многие правозащитники, занимающиеся правами человека маргинализированных групп, сами являются представителями маргинализированных групп, они также сталкиваются с дискриминацией по этому признаку. Они подвергаются перекрестным формам дискриминации из-за цвета кожи и инвалидности, а также гендерной дискриминации — в случае женщин-правозащитников, поскольку они часто воспринимаются как бросающие вызов традиционным представлениям о семье и гендерных ролях в обществе.

A. Угрозы и запугивание

29. В странах, где происходят физические нападения на людей с альбинизмом, работа правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, сопряжена с личным риском, поскольку они представляют угрозу для интересов влиятельных групп. Правозащитники, сообщающие о похищениях лиц с альбинизмом, нападениях на них и их убийствах и добивающиеся правосудия для потерпевших или их родственников, подвергаются угрозам расправой и попыткам похищения, а также вынуждены покинуть свои дома, опасаясь за свою безопасность и безопасность своих семей. Независимый эксперт получила сообщения о том, что за последние пять лет по меньшей мере девяти правозащитникам угрожали расправой за то, что они осуждали нарушения права на жизнь и физическую неприкосновенность лиц с альбинизмом и добивались правосудия в отношении них. Утверждается, что угрозы исходят от тех, кто причастен к нападениям, включая традиционных целителей и влиятельные группы и отдельных лиц. Известно, что ни одна из этих угроз расправой не была расследована, и никто из защитников не получил никакой защиты от государства. Как минимум трое правозащитников были вынуждены покинуть свои дома, а в некоторых случаях и свои страны, опасаясь за свою жизнь и безопасность своих семей.

30. В одном из последних примеров угроз и запугивания в отношении правозащитников с альбинизмом, известных Независимому эксперту, правозащитник, заявивший в полицию о похищении женщины с альбинизмом, сообщил Независимому эксперту, что в ноябре 2021 года, после того как полиция освободила трех предполагаемых преступников, ему позвонил один из них и предупредил, что два других предполагаемых нападавших планируют его убить. Он заявил о случившемся в полицию, но до сих пор не получил никакой защиты и был вынужден покинуть свой семейный дом и скрываться. В ноябре 2022 года его преследовал автомобиль без номерных знаков после его участия во встрече с представителями организаций гражданского общества. Двое мужчин, находившихся в машине, пытались заставить его сесть в автомобиль, но скрылись с места происшествия, когда вмешались случайные прохожие. В сентябре 2022 года по меньшей мере четырем членам групп людей с альбинизмом угрожали после демонстрации групп людей с инвалидностью в другой стране. Одному из членов группы людей с альбинизмом поступил звонок,

³⁶ A/HRC/31/55, п. 28.

в котором прозвучали угрозы в адрес правозащитников с альбинизмом. На записи, полученной Независимым экспертом, угрожавшее лицо заявило: «Что до ваших [людей с альбинизмом], то я буду продавать их одного за другим... Вы понимаете? ... Эти ваши [люди с альбинизмом] — это бизнес. Ты же знаешь, что всего за палец на ноге можно получить миллионы».

31. Независимый эксперт также получила сообщения о том, что некоторые организации гражданского общества, сообщающие о нападениях на лиц с альбинизмом, воздерживаются от публикации информации о новых инцидентах после того, как на них оказывается давление со стороны правительств. Например, в своем представлении Африканская сеть по проблемам альбинизма заявила: «Коалиция организаций гражданского общества, выпустившая пресс-релиз о случае нападения на человека с альбинизмом (в 2021 году), по-видимому, ощутила определенную реакцию со стороны правительства, вызвавшую у нее некоторые колебания при выпуске аналогичного пресс-релиза после сообщения о другом нападении в 2022 году».

32. Правозащитники, требующие защиты прав на образование и наивысший достижимый уровень здоровья для лиц с альбинизмом, подвергаются запугиванию и дискредитации, их обвиняют в получении иностранных средств и угрожают расследованиями в отношении счетов их организаций. Некоторые правозащитники также упоминают о том, что подвергаются преследованиям со стороны государственных органов и обвиняются в подрыве репутации своей страны после сотрудничества с Организацией Объединенных Наций или с международными и региональными организациями в целях поощрения и защиты прав человека. Другие правозащитники с альбинизмом отмечали, что опасаются мести со стороны лиц, совершающих нападения на людей с альбинизмом. «Когда мы выступаем публично, чтобы развенчать эти представления, они думают, что мы разрушаем их бизнес на торговле частями тела людей с альбинизмом». Еще один правозащитник с альбинизмом рассказал Независимому эксперту об инциденте с угрозами убийством в его адрес, когда он выступал по телевидению, рассказывая о правах лиц с альбинизмом. Такие же угрозы были переданы продюсеру передачи. Все эти угрозы преследуют цель запугать правозащитников и заставить их замолчать.

33. Правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма, не всегда имеют достаточные знания о безопасности и мерах, которые они могут предпринять, чтобы гарантировать свое физическое, цифровое и психосоциальное благополучие. В частности, правозащитники с альбинизмом не получают достаточной поддержки для устранения негативного воздействия на их психическое, эмоциональное и психологическое самочувствие в результате документирования серьезных нарушений прав человека, особенно с учетом того, что эти нарушения мотивированы предубеждениями и дискриминацией на основании их состояния. Те, кто подвергся угрозам в прошлом и был вынужден переехать для обеспечения своей безопасности, отмечают, что они стали лучше разбираться в вопросах безопасности после прохождения обучения или получения консультаций от международных правозащитных организаций, таких как «Международная амнистия», или сотрудничества с другими правозащитниками в документировании нарушений прав человека.

В. Стигматизация и дискриминация

34. Правозащитники с альбинизмом сталкиваются с такой же перекрестной дискриминацией, как и другие люди с альбинизмом. Во многих странах они подвергаются дискриминации из-за цвета кожи и инвалидности. Правозащитники сообщают, что их называют унижительными именами, оскорбляют в СМИ и социальных сетях, препятствуют доступу в сообщества для проведения образовательных программ по правам человека, игнорируют или считают их менее способными, чем других, из-за их инвалидности. Как сказала женщина-правозащитник, с которой недавно беседовала Независимый эксперт: «Когда я посещаю собрания и конференции, люди не ожидают, что я буду выступать. Они всегда предполагают, что говорить будут другие правозащитники без альбинизма».

Правозащитники заявляют, что такая дискриминация влияет на их самооценку и уверенность в том, что они могут высказываться по затрагивающим их вопросам и влиять на политику.

35. Ассоциации людей с альбинизмом и правозащитники на глобальном Севере также отметили недостаточность подлинных консультаций и вовлечения лиц с альбинизмом в обсуждения со стороны медицинских работников. Они заявили, что те не признают компетентность лидеров ассоциаций людей с альбинизмом и не отводят им заметной, а то и какой-либо роли в принятии решений о том, какой должна быть система здравоохранения для удовлетворения потребностей людей с альбинизмом.

С. Надлежащее приспособление на работе

36. Некоторые правозащитники с альбинизмом, занимающиеся вопросами, не связанными с альбинизмом, указывают, что правозащитные организации и организации гражданского общества, в которых они работают, не могут или не хотят предоставить им надлежащее приспособление или провести адекватную оценку рисков безопасности, учитывающую специфические риски, которым они могут подвергаться из-за своего состояния. Разумное приспособление на работе имеет важное значение для обеспечения того, чтобы лица с альбинизмом могли пользоваться правом на труд наравне с другими. Примеры разумного приспособления включают предоставление больших компьютерных экранов или двойных экранов, а также других вспомогательных устройств и технологий; обеспечение того, чтобы люди с альбинизмом не сидели под прямыми солнечными лучами; и обеспечение надлежащего и гибкого рабочего времени и режима работы, чтобы уменьшить вероятность воздействия солнечных лучей и нападений на людей с альбинизмом. Согласно информации, представленной Независимому эксперту, правозащитникам постоянно приходится напоминать своим работодателям о необходимости обеспечить безопасное и соответствующее их конкретным потребностям приспособление во время полевых командировок. Из-за трудностей, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом при трудоустройстве, правозащитники с альбинизмом неохотно обсуждают эти потребности, опасаясь, что их не будут рассматривать в качестве кандидатов на должность, даже когда в определенных случаях их работодатели используют тот факт, что те являются штатными работниками, чтобы продемонстрировать свою инклюзивность, например, перед донорами.

Д. Проблемы и риски, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники

37. Женщины с альбинизмом сталкиваются с перекрестными формами дискриминации из-за их инвалидности, цвета кожи и пола, особенно в патриархальных обществах, где их работа рассматривается как вызов социальным и культурным нормам. Как отметила одна известная женщина-правозащитник с альбинизмом, которая подала жалобу на дискриминацию против коллеги: «Женщинам с инвалидностью приходится бороться еще больше, чтобы наши голоса были услышаны». Одна из ассоциаций людей с альбинизмом выразила обеспокоенность тем, что кибербуллинг, как правило, в большей степени направлен против женщин. Женщины-правозащитники также сообщают, что их способность и компетентность выполнять работу дискредитируются и ставятся под сомнение и что им «не дают высказаться во время дискуссий или игнорируют их замечания только для того, чтобы мужчина повторил то же самое позже и был услышан». В некоторых странах даже на форумах, посвященных обсуждению гендерных вопросов, женщины с альбинизмом не всегда могут поднимать вопросы, затрагивающие их интересы, поскольку от имени женщин выступают мужчины-правозащитники.

38. Женщины-правозащитники также сообщают о случаях сексуальных домогательств, в том числе со стороны коллег, об отсутствии механизмов подачи жалоб и об отсутствии адекватных протоколов безопасности, учитывающих гендерные аспекты. В некоторых странах женщины-правозащитники с альбинизмом

подвергаются повышенному риску сексуальных домогательств и насилия из-за фетишей, мифов и неверных представлений, а также из-за распространенных мифов о том, что сексуальные отношения с женщинами с альбинизмом могут излечить от ВИЧ и принести удачу. Кроме того, некоторые ассоциации людей с альбинизмом в Африке отмечают, что тот факт, что большинство из них являются недавно созданными группами, возглавляемыми людьми с альбинизмом и имеющими ограниченные ресурсы, делает женщин более уязвимыми для сексуальной эксплуатации.

39. Женщины, имеющие детей с альбинизмом, которые отстаивают свои права, сталкиваются с отчуждением и изоляцией в своих общинах, а также с оставлением и насилием со стороны их партнеров. Они также сталкиваются с потерей дохода или деятельности, приносящей доход, как из-за страха оставить своих детей одних дома или в школе и, следовательно, сделать их уязвимыми к нападениям, так и потому, что их общины не считают их способными заниматься такой деятельностью. Негативные стереотипы, которые приводят к возникновению отношенческих барьеров по причине альбинизма, как правило, обусловлены тем предположением, что люди с альбинизмом и матери детей с альбинизмом являются «нулевой единицей производства в обществе»³⁷. В результате многим приходится жить в условиях крайней нищеты.

Е. Передовая практика³⁸

40. Вызовы, с которыми сталкиваются правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма, с точки зрения ограниченности возможностей, ресурсов и осведомленности об их деятельности, дискриминации и угроз, которым они подвергаются, и психологического воздействия, оказываемого на их состояние, подчеркивают необходимость наращивания их потенциала, развития сетей между этими правозащитниками и другими правозащитными организациями, занимающимися другими правами, и укрепления их защиты комплексным образом, с учетом их физической безопасности, а также их «экономической безопасности, политической безопасности, экологической безопасности, цифровой безопасности и психосоциального благополучия»³⁹.

VI. Укрепление потенциала

41. Некоторые ассоциации людей с альбинизмом разработали инициативы по наращиванию потенциала правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, в частности, путем повышения уровня их знаний и осведомленности о правах человека и правовой основе для защиты этих прав, о международном, региональном и национальном законодательстве, гарантирующем права человека, и о механизмах, которые они могут использовать для их защиты. Например, организация «Стэндинг войс» разработала материалы и учебные занятия для правозащитников с альбинизмом и приложила значительные усилия, чтобы вооружить людей с альбинизмом и тех, кто их окружает, инструментами, необходимыми для защиты и отстаивания своих прав, формулирования своих потребностей и требования полного участия в жизни общества, в том числе путем

³⁷ I. Ero and others, “Women human rights defenders: a case of activism of mothers of children with albinism in Tanzania”, M. Rioux and R. Adlakha, eds., *Handbook of Critical Disability Studies in a Globalizing World*, p. 15.

³⁸ Передовой практикой защиты правозащитников является практика, которая способствует полному соблюдению их прав и укрепляет их безопасность, в том числе посредством уменьшения опасности, с которой они сталкиваются, устранения угроз и наращивания поддержки их деятельности (см. A/HRC/31/55).

³⁹ Практические меры по защите должны быть ориентированы на укрепление безопасности правозащитников на основе комплексного подхода. Понятие безопасности следует понимать не только как физическую безопасность, но и как концепцию, охватывающую самые различные аспекты, включая такие, как экономическая безопасность, политическая безопасность, экологическая безопасность, цифровая безопасность и психологическое благополучие (см. A/HRC/31/55).

укрепления потенциала женщин-правозащитников с альбинизмом. Женщины создали группы поддержки и привлекли соответствующих должностных лиц к обсуждению своих потребностей и прав, а также приступили к реализации программ по работе с населением с целью повышения осведомленности об альбинизме и правах человека, непосредственно взаимодействуя с поставщиками услуг, государственными чиновниками, лидерами гражданского общества и сообществами, а также оказывая психосоциальную поддержку другим женщинам, затронутым альбинизмом.

42. Африканская сеть по проблемам альбинизма также разработала учебные программы по правам человека для правозащитников с альбинизмом и предоставляет им возможность применять полученные знания на практике на различных национальных, региональных и международных форумах, таких как национальные комиссии по правам человека, Африканская комиссия по правам человека и народов, Совет по правам человека и его механизмы. Африканская сеть по проблемам альбинизма нацелена на наращивание потенциала недавно созданного регионального форума по альбинизму в качестве основной группы защитников и, в конечном итоге, инструкторов. Другие, такие как Центр по правам человека при Университете Претории, «Международная амнистия», «Хьюман райтс уотч», некоторые страновые отделения Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО, а также мандат Независимого эксперта, также внесли свой вклад в укрепление правозащитного потенциала ассоциаций людей с альбинизмом путем проведения учебных занятий по пониманию проблем альбинизма в контексте прав человека. В этой области необходимо приложить дополнительные усилия, особенно путем повышения осведомленности о Декларации о правозащитниках среди правозащитников с альбинизмом.

43. Полученная Независимым экспертом информация свидетельствует о том, что правозащитникам с альбинизмом и правозащитникам, занимающимся проблемами альбинизма, было бы полезно улучшить свои навыки в области мониторинга и документирования нарушений, в том числе по таким вопросам, как осознанное согласие и недопущение угрозы для безопасности потерпевших. Некоторые международные правозащитные организации, такие как «Международная амнистия», предлагают правозащитникам с альбинизмом обучение по документированию нарушений прав человека. Например, «Международная амнистия» и Африканская сеть по проблемам альбинизма установили отношения наставничества, благодаря которым последняя получила доступ к обширной сети организаций гражданского общества и возможность консультироваться о путях решения вопросов, которые могут быть новыми для ее участников, таких как угрозы или репрессии со стороны правительства, а также некоторые конкретные виды обвинений в нарушениях прав человека. Другие правозащитники с альбинизмом упоминали о положительном влиянии программ наставничества с хорошо зарекомендовавшими себя правозащитными организациями. Необходимы дополнительные усилия для включения правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, в такие программы обучения, чтобы обеспечить безопасность правозащитников, а также безопасность и благополучие жертв нарушений прав человека, которым они оказывают поддержку.

44. Некоторые организации подготовили руководства, которые могут быть полезны для интеграции аспектов безопасности в работу правозащитников и помочь им на более системной основе удовлетворять свои потребности в защите. Например, организация «Фронтлайн дефендерс» выпустила руководство по защите правозащитников⁴⁰, которое было обновлено организацией «Протекшн интернэшнл»⁴¹. Цель руководства — предоставить правозащитникам знания и инструменты для понимания и оценки рисков и угроз с целью разработки эффективных стратегий и планов обеспечения безопасности и защиты. К нему

⁴⁰ URL: https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/protection_manual_-_english.pdf.

⁴¹ См. <https://www.protectioninternational.org/wp-content/uploads/2012/04/Protection-Manual-3rd-Edition.pdf>.

прилагается «Практическое пособие по безопасности: практические шаги для правозащитников, подвергающихся риску»⁴².

45. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) также разработала руководящие принципы по защите правозащитников⁴³. Другие организации разработали аналогичные руководства для определенных профессий⁴⁴, а также в отношении цифровой и онлайн-защиты⁴⁵. Кроме того, существуют некоторые региональные сети правозащитников, которые предоставляют ресурсы и поддержку правозащитникам⁴⁶. Хотя многие из них уделяют особое внимание тем или иным группам правозащитников, включая женщин-правозащитников и ЛГБТИ-правозащитников, ни одна из них, похоже, не уделяет пристального внимания правозащитникам с альбинизмом или правозащитникам, занимающимся проблемами альбинизма. Некоторые международные правозащитные организации, такие как «Международная амнистия», предложили индивидуальное специальное обучение некоторым правозащитникам с альбинизмом, которые подверглись угрозам. Кроме того, организация ХМП выпустила руководство по мерам безопасности для лиц с альбинизмом⁴⁷, которое включает некоторые шаги, которые необходимо предпринимать при посещении собраний, что также может быть полезно для правозащитников. Кроме того, некоммерческая организация «Энджин рум» проводит обучение и оказывает поддержку для угандийской организации людей с альбинизмом «Элбинизм амбрелла» по вопросам безопасности данных, ответственного сбора данных и политики защиты данных⁴⁸.

46. В дополнение к этим позитивным инициативам требуются дальнейшие усилия для разработки и организации учебных программ и руководств по вопросам безопасности, специально предназначенных для правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, в которых комплексно рассматривались бы их особые потребности в безопасности и учитывалась бы интерсекциональность факторов, влияющих на их безопасность (пол, цвет кожи и инвалидность).

A. Создание и поддержка сетей

47. Формальные и неформальные сети, связывающие правозащитников и их сторонников, имеют решающее значение для защиты. Через эти сети правозащитники обмениваются информацией, объединяют свои ресурсы, координируют ответные действия и предлагают психосоциальную поддержку. То, насколько правозащитники связаны друг с другом, признаны, уважаемы и осведомлены, влияет на их доступ к инициативам по защите и пользование ими. Правозащитники, которые находятся в более удаленном и изолированном положении, чья работа лишена легитимности или

⁴² URL: https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/workbook_eng_master.pdf.

⁴³ URL: <https://www.osce.org/odihr/guidelines-on-the-protection-of-human-rights-defenders?download=true>.

⁴⁴ См., например, инструментарий Международной ассоциации юристов по вопросу о юристах, подвергающихся риску, URL: https://www.ibanet.org/Human_Rights_Institute/Toolkit-on-Lawyers-at-Risk-project.

⁴⁵ См. Партнерство защитников цифровых прав, URL: <https://www.digitaldefenders.org/>; «Защитники гражданских прав», *Security Guidelines for Human Rights Defenders*, URL: <https://crd.org/wp-content/uploads/2020/01/Security-guidelines-for-HRDs1.pdf>; и «Международная амнистия», “Digital surveillance threats for 2020”, URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/digital-surveillance-threats-for-2020/>.

⁴⁶ Например, Панафриканская сеть правозащитников, в которую входят субрегиональные сети — см. <https://africandefenders.org/about/>; сеть «EU-LAT» — см. https://eulatnetwork.org/about-eu-lat-network/#who_we_are; Европейско-средиземноморский фонд поддержки правозащитников — см. <http://emhrf.org/>; и Азиатский форум по правам человека и развитию (Форум-Азия) — см. <https://www.forum-asia.org/>.

⁴⁷ См. <https://www.cbm.de/dam/jcr:8252b21c-b36a-4f10-8b85-86f7fc7bfd90/security-guideline-for-people-with-albinismcbm.pdf>.

⁴⁸ Engine Room, “Meet our new matchbox partners”, URL: <https://www.theengineroom.org/meet-our-new-matchbox-partners/>; и информация, полученная от этой организации.

стигматизирована, или у которых меньше знаний о стратегиях, тактике и ресурсах, с меньшей вероятностью получают пользу от инициатив по защите и будут более уязвимы к отсутствию безопасности. Сети правозащитников и их сторонников содействуют оказанию поддержки, повышают признание и укрепляют солидарность⁴⁹.

48. Ассоциации людей с альбинизмом объединились и создали прочные национальные и международные сети. Например, в 2020 году группа из 27 региональных и специальных делегатов различных организаций и групп, занимающихся проблемами альбинизма, избрала 7 человек для осуществления пилотной программы по созданию Глобального альянса в интересах лиц с альбинизмом в конце 2022 года. Среди прочего, Глобальный альянс в интересах лиц с альбинизмом стремится содействовать развитию знаний и навыков, сотрудничеству и обмену информацией между организациями, занимающимися проблемами альбинизма, а также представлять и отстаивать интересы ассоциаций людей с альбинизмом во всем мире. В Южной Африке Национальная целевая группа по альбинизму, созданная в 2019 году, служит форумом для всех лиц с альбинизмом для консультаций о путях осуществления Национального плана действий по альбинизму. Многие ассоциации людей с альбинизмом также наладили тесное сотрудничество с организациями гражданского общества, поощряющими и защищающими права инвалидов. Однако необходимо приложить дополнительные усилия для включения правозащитников в более широкие правозащитные сети. Сотрудничество между правозащитниками в одном и том же контексте будет способствовать взаимопониманию, поддержке и наращиванию потенциала, даже если они занимаются разными правами.

В. Усиление защиты правозащитников

49. В различных докладах Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников приводятся меры, которым государства должны следовать при защите правозащитников⁵⁰. В этих докладах государствам рекомендуется защищать правозащитников путем: а) создания благоприятной среды для работы правозащитников; б) обеспечения ответственности за нарушения в отношении правозащитников; и с) сотрудничества с региональными и международными органами в деле защиты правозащитников в своей и других странах. В рамках всех подобных действий должны учитываться, решаться и охватываться специфические проблемы лиц с альбинизмом в качестве правозащитников. Стратегии защиты лиц с альбинизмом в качестве правозащитников должны предусматривать их вовлечение в процесс разработки в целях обеспечения понимания их специфических проблем.

С. Создание благоприятной среды для правозащитников

50. Среда, в которой работают правозащитники, должна способствовать осуществлению прав человека, которые имеют основополагающее значение как для их деятельности, так и для их безопасности. Благоприятная среда для правозащитников — это среда, в которой их деятельность пользуется широкой поддержкой общества и в которой государственные институты и процессы гарантируют им возможность работать без препятствий, репрессий и угроз безопасности, обеспечивая, среди прочего, право на участие в ведении государственных дел, свободу искать, получать и распространять информацию, а также равный доступ к правосудию, включая эффективные средства правовой защиты.

51. Одним из способов, с помощью которого государства могут создать благоприятные условия для правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, является содействие и поддержка в выдаче разрешений или виз, позволяющих въехать в страны, где можно на время прервать деятельность и

⁴⁹ См. [A/HRC/31/55](#).

⁵⁰ См., например, [A/HRC/13/22](#), [A/HRC/25/55](#) и [A/HRC/31/55](#), а также резолюцию 22/6 Совета по правам человека.

воспользоваться безопасностью и защитой. Простые и многократные визы широко рассматриваются в качестве жизненно важного элемента комплексной стратегии безопасности⁵¹. Эта передовая практика была принята Ирландией через ее систему гуманитарных виз для правозащитников, в которой применяется ускоренный подход к обработке заявлений признанных правозащитников на краткосрочное пребывание из-за временных проблем с безопасностью и для перерыва в деятельности⁵². В Испании также действует годовичная виза на проживание для правозащитников в рамках Испанской программы поддержки и защиты правозащитников, направленная на предоставление временного убежища.

52. Повышение осведомленности о правозащитниках с альбинизмом и о правозащитниках, защищающих и поощряющих права лиц с альбинизмом, а также повышение информированности об их деятельности и положении и их поддержка могут способствовать снижению риска нападения на них, если государство примет меры, направленные на то, чтобы подчеркнуть эту деятельность как нечто положительное и способствующее укреплению защиты прав человека и верховенства закона. Образование в области прав человека, посвященное правам лиц с альбинизмом, важности работы правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, и угрозам, с которыми они сталкиваются, позволяет обществу ценить и поддерживать их работу и может выполнять защитную функцию.

53. Ассоциации людей с альбинизмом разработали и осуществили несколько образовательных программ по правам человека, ориентированных на широкую общественность, а также на специалистов в области здравоохранения и образования. Они повысили осведомленность об альбинизме и правах людей с альбинизмом, а также способствовали повышению авторитета правозащитников и установлению связей между ними, специалистами и государственными органами. Например, в октябре 2022 года сеть ассоциаций людей с альбинизмом в Латинской Америке провела конгресс по альбинизму для медицинских работников региона. В том же месяце Фонд Пьера Фабра провел в Кот-д'Ивуаре третью Африканскую конференцию по дерматологии, собравшую более ста участников из более чем десяти стран. На конференции был рассмотрен прогресс, достигнутый в подготовке медицинских работников и предотвращении социальных и медицинских рисков для лиц с альбинизмом. В ноябре 2022 года Глобальный альянс в интересах лиц с альбинизмом провел Международную научную конференцию по альбинизму — глобальный форум для медицинских работников, исследователей, руководителей организаций, занимающихся проблемами альбинизма, и отдельных лиц, интересующихся альбинизмом, для встреч, обмена идеями и опытом и обсуждения стратегий углубления знаний об альбинизме для решения проблем здравоохранения, с которыми сталкиваются люди с альбинизмом и их родственники во всех регионах мира.

54. Награды в области прав человека также были разработаны как способ создания положительного имиджа правозащитников. Награды для правозащитников являются средством привлечения внимания к их важной работе и рискам, с которыми они сталкиваются. Некоторые из этих премий обеспечивают финансовую помощь правозащитникам в их работе. Хотя многие из них предоставляются частным сектором, государство может поддержать такие инициативы финансово или путем партнерства с частным сектором. Положительным шагом стало то, что на некоторые из этих премий недавно были номинированы правозащитники с альбинизмом или правозащитники, работающие в области альбинизма. В декабре 2021 года глава Нигерийского фонда в интересах людей с альбинизмом был удостоен франко-германской премии в области прав человека и верховенства закона. В 2022 году премьер-министр Великобритании вручил награду Содружества «Проблеск света» Джону Чити, ведущему защитнику интересов людей с альбинизмом и основателю Фонда в интересах людей с альбинизмом Замбии. Эта награда присуждается на

⁵¹ См. <https://protectdefenders.eu/international-civil-society-urge-european-union-actors-to-guarantee-eu-visa-human-rights-defenders/>.

⁵² См. вопрос 7, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Defenders/LargeScale/Govts/Ireland.pdf>.

индивидуальной основе выдающимся добровольцам, вносящим позитивные изменения в жизнь своего сообщества.

D. Разработка и укрепление законодательства, политики и практики

55. Стратегии создания благоприятной среды требуют, чтобы национальные учреждения, такие как национальные правозащитные учреждения и парламентские комитеты по правам человека, реагировали на случаи запугивания правозащитников и нападений на них, в том числе путем проведения расследований и вынесения рекомендаций соответствующим учреждениям для принятия надлежащих мер. Некоторые страны, например Бразилия, Колумбия и Мексика, разработали специальные механизмы защиты для мониторинга и сообщения об угрозах и нападениях на правозащитников, координации ответных действий государства и выработки рекомендаций по реформированию законов и политики, которые противоречат правам правозащитников или подвергают их риску. Для поддержки усилий таких органов по взаимодействию с правозащитниками, занимающимися проблемами альбинизма, и обеспечения более глубокого понимания их специфических рисков и потребностей в поддержке, «Международная амнистия» и Инициатива за открытое общество на юге Африки разработали руководство, призванное помочь национальным правозащитным учреждениям выполнять свои функции в отношении поощрения и защиты осуществления всех прав человека лиц с альбинизмом⁵³. Руководство специально разработано для национальных правозащитных учреждений, расположенных в южной части Африки, т. е. в странах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, однако содержащиеся в нем принципы в равной степени применимы и к другим регионам.

56. Принятие законов и политики по защите правозащитников с помощью соответствующих средств правовой защиты — еще один шаг к предотвращению нападений. Бразилия, Буркина-Фасо, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Мали, Мексика и Перу, как сообщается, располагают той или иной формой законодательства, направленного на защиту правозащитников⁵⁴. Международная служба прав человека подготовила «Типовой национальный закон о признании и защите правозащитников», который государства могут использовать при разработке подобных законов⁵⁵. В контексте этих законов лица, занимающиеся проблемами альбинизма, подлежат признанию в качестве правозащитников. К положительным примерам в этом отношении относится законодательство о поощрении и защите прав лиц с альбинизмом в Гвинее, в котором признается роль организаций лиц с альбинизмом и необходимость сотрудничества государства с ними. В Гане пересмотренный Закон об инвалидности позволяет организациям людей с инвалидностью, включая альбинизм, и лицам с инвалидностью проводить и продвигать работу этих организаций⁵⁶.

57. В африканском регионе правительства осуществляют позитивные инициативы по поощрению деятельности правозащитников и защите лиц с альбинизмом. Например, План действий по прекращению нападений и других нарушений прав человека в отношении лиц с альбинизмом в Африке (2021–2031 годы) включает шаги, направленные на активизацию общего укрепления потенциала организаций, представляющих лиц с альбинизмом, и поддержку участия и лидерства лиц с альбинизмом в общественной жизни. Аналогичные меры были включены в национальные планы действий в Малави — для учета и расширения прав и возможностей лиц с альбинизмом; в Южной Африке — для совершенствования информационно-пропагандистских инструментов; и в Уганда, где самоадвокация лиц с альбинизмом закреплена в качестве основополагающего принципа национального

⁵³ Amnesty International, *Promoting and Protecting the Rights of Persons with Albinism: A Manual for National Human Rights Institutions*, available at <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/07/AFR0338792021ENGLISH.pdf>.

⁵⁴ A/74/159, п. 61; A/HRC/31/55, п. 28.

⁵⁵ URL: <https://www.ishr.ch/news/model-law>.

⁵⁶ Persons with Disability Amendment Bill, 2020, sect. 56 (4).

плана действий⁵⁷. В Мали был начат проект по защите прав человека и расширению экономических прав и возможностей лиц с альбинизмом при поддержке министерств юстиции и здравоохранения, полиции, различных религиозных лидеров и традиционных целителей. В Замбии назначение влиятельного правозащитника с альбинизмом в состав полицейской комиссии дало правозащитникам с альбинизмом ощущение безопасности и защиты, поскольку теперь у них есть контактное лицо, к которому можно обратиться в случае опасности. Кроме того, они могут влиять на политику защиты полиции, которая учитывает их конкретные потребности.

58. В Южной Африке сообщества людей с альбинизмом определили угрозы безопасности, исходящие от традиционных целителей, которые считают их мишенью. В 2019 году Департамент юстиции и конституционного развития провел диалог о ритуальном фемicide, чтобы обсудить проблему виктимизации женщин с альбинизмом из-за необоснованных духовных положений и ритуальных верований, включая веру в отношении мути об использовании частей тела, дающих традиционным целителям или духовным лидерам, которые верят в это, необыкновенные возможности. В 2015 году Канцелярия президента также создала президентскую рабочую группу по делам людей с инвалидностью, в которую вошли представители Общества людей с альбинизмом Южной Африки. До этого была разработана Декларация Экурхулени о правах лиц с альбинизмом от 2013 года, принятая на конференции по решению многочисленных проблем, с которыми сталкивается сообщество людей с альбинизмом.

Е. Региональная и международная поддержка

59. Основная обязанность по защите правозащитников лежит на государстве. При этом международное сообщество играет важную роль в поддержке государств в выполнении их обязанностей, содействуя разработке надежных стратегий и руководящих принципов, отслеживая и реагируя на положение правозащитников и предоставляя гибкое финансирование для их защиты.

60. Руководящие принципы ОБСЕ по защите правозащитников направлены на поддержку партнерских отношений между правительствами и правозащитниками в целях решения проблем последних. Руководящие принципы Европейского союза по вопросу о правозащитниках устанавливают региональные политические цели и практические инициативы для Европейского союза и его государств-членов в поддержку правозащитников во всем мире. Руководящие принципы Европейского союза содержат призыв к дипломатическим учреждениям отслеживать положение правозащитников путем регулярных контактов с ними, приема их в представительствах и посещения мест их работы; публично поддерживать их работу через СМИ; реагировать на случаи угроз; поднимать конкретные вопросы с правительствами третьих стран; предоставлять экстренные визы и предложения о временном проживании для правозащитников, находящихся в опасности; и обеспечивать доступ к финансовой поддержке. Руководящие принципы Европейского союза дополняются Европейским инструментом демократии и прав человека, который предусматривает предоставление финансовой помощи организациям, поддерживающим работу правозащитников. Руководящие принципы Европейского союза послужили основой для разработки национальной политики и планов действий, например, в Ирландии, Нидерландах и Финляндии. Другие государства, такие как Норвегия и Швейцария, также приняли национальные руководящие принципы для поддержки правозащитников. Такие руководящие принципы должны широко распространяться, с тем чтобы правозащитники с альбинизмом и правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма, знали, как взаимодействовать с соответствующими субъектами по вопросам своей защиты, а государства должны выделять необходимые ресурсы для их осуществления.

⁵⁷ Ministry of Gender, Labour and Social Development, National Action Plan for Persons with Albinism 2020–2025, executive summary, p. 7, available at <https://albinismumbrella.org/wp-content/uploads/2022/06/NAPPWA-Executive-Summary.pdf>.

61. План действий по прекращению нападений и других нарушений прав человека в отношении лиц с альбинизмом в Африке (2021–2031 годы) включает меры по укреплению потенциала организаций, представляющих лиц с альбинизмом, в том числе путем поощрения и содействия их созданию и оказания им поддержки на местном и национальном уровнях путем проведения учебных занятий по организационному развитию. Межамериканская комиссия по правам человека разработала комплексную политику защиты правозащитников⁵⁸, в которой подробно изложены обязательства государств. Они включают, среди прочего, принятие соответствующей правовой базы и краткосрочных и долгосрочных мер, позволяющих правозащитникам свободно осуществлять свою деятельность; сбор и ведение точной статистики о насилии в отношении правозащитников; соответствующую подготовку должностных лиц; официальное признание роли и важности работы правозащитников; и проведение серьезных и эффективных расследований любых нарушений прав человека в отношении них.

62. Хотя организации людей с альбинизмом, как правило, не участвуют в работе региональных и международных организаций правозащитников, необходимость их интеграции признается все шире. В ноябре 2022 года Сеть правозащитников юга Африки провела региональную конференцию правозащитников. Ни один правозащитник с альбинизмом не присутствовал на этой конференции, однако в ней участвовали правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма. Кроме того, на конференции выступила Независимый эксперт, отметившая необходимость более широкого привлечения лиц с альбинизмом и уделения внимания их проблемам на подобных мероприятиях.

VII. Выводы и рекомендации

63. В настоящем докладе представлена некоторая информация о положении правозащитников с альбинизмом и правозащитников, защищающих и поощряющих права людей с альбинизмом. Несмотря на необходимость проведения дополнительных исследований по этому вопросу, доклад позволяет составить представление о некоторых вызовах и угрозах, с которыми сталкиваются с правозащитники альбинизмом и правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма. К основным проблемам относятся нехватка ресурсов и потенциала, а также знаний о правах человека, включая их право на защиту прав человека, а также ограниченная известность и недостаточность связей с другими правозащитными организациями и сетями. Угрозы в адрес правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, включают нарушения их права не подвергаться дискриминации по признаку цвета кожи, инвалидности и пола, права на жизнь и физическую неприкосновенность и права на правосудие.

64. Независимый эксперт дает следующие рекомендации государствам:

a) гарантировать, что национальное законодательство и политика обеспечивают основу для защиты и поощрения деятельности правозащитников, включая правозащитников с альбинизмом и правозащитников, защищающих и поощряющих права лиц с альбинизмом, в соответствии с международными и региональными стандартами в области прав человека, включая Декларацию о правозащитниках;

b) разработать надежно финансируемые национальные программы защиты правозащитников, учитывающие особые риски и потребности правозащитников с альбинизмом и правозащитников, поощряющих и защищающих права лиц с альбинизмом. Стратегии защиты правозащитников с альбинизмом и правозащитников, защищающих и поощряющих права лиц с альбинизмом, должны быть направлены на вовлечение их в процесс разработки,

⁵⁸ The Inter-American Commission on Human Rights, “Towards effective integral protection policies for human rights defenders”, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 207, 29 December 2017.

чтобы обеспечить понимание конкретных проблем и рисков, с которыми они сталкиваются;

c) гарантировать проведение соответствующих расследований угроз и нападения в отношении правозащитников, включая лиц с альбинизмом и тех, кто занимается проблемами альбинизма, и обеспечить четкое понимание того, что такие угрозы и запугивания не будут терпимы, в том числе путем публичных заявлений в поддержку правозащитников и привлечения виновных в таких действиях к ответственности. Правозащитники также должны иметь доступ к соответствующим временным мерам защиты в случае угрозы, а также к средствам правовой защиты в случае нападений, включая адекватную компенсацию;

d) активно собирать информацию о положении правозащитников с альбинизмом и правозащитником, занимающихся проблемами альбинизма;

e) сотрудничать с международными и региональными механизмами защиты правозащитников, предоставляя информацию об угрозах, с которыми сталкиваются правозащитники, занимающиеся проблемами альбинизма, и мерах их защиты;

f) разработать образовательные программы по правам человека, повышающие осведомленность о Декларации о правозащитниках и позитивном вкладе правозащитников, включая правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма;

g) разработать программы обучения по правам человека для государственных органов и специалистов в области здравоохранения и образования, включающие информацию об альбинизме и правах лиц с альбинизмом, в том числе об их праве на защиту прав человека в соответствии с Декларацией о правозащитниках;

h) повысить узнаваемость и признание правозащитников с альбинизмом и правозащитников, защищающих и поощряющих права лиц с альбинизмом, путем активного включения их в консультации и обсуждения с гражданским обществом и правозащитными организациями;

i) осуществлять политику, которая может обеспечить упрощенную процедуру выдачи виз правозащитникам, которым угрожают угрозы и репрессии, для выезда в страны, которые могут обеспечить обстановку безопасности и возможности для временной передышки.

65. В своих рекомендациях другим заинтересованным сторонам Независимый эксперт:

a) настоятельно призывает неправительственные организации развивать и укреплять свои отношения и сотрудничество с правозащитниками с альбинизмом и правозащитниками, занимающимися поощрением и защитой прав лиц с альбинизмом, с целью обмена информацией и опытом, объединения ресурсов, координации усилий и оказания психосоциальной поддержки;

b) настоятельно призывает организации, занимающиеся защитой правозащитников, ознакомиться с работой правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, и с их особыми потребностями и активно включать их в свои программы работы и учебные инициативы, в частности те, которые посвящены праву на защиту прав человека в соответствии с Декларацией о правозащитниках, международным, региональным и национальным механизмам, которые правозащитники могут использовать для повышения своей известности и усиления защиты, а также протоколам и мерам, которые они могут применять для комплексного решения проблемы безопасности;

c) призывает Организацию Объединенных Наций и межправительственные региональные организации просить государства предоставить информацию о положении правозащитников с альбинизмом и

правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, и обеспечить, чтобы политика и руководящие принципы защиты правозащитников включали меры по защите правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, в консультации с этими правозащитниками;

d) настоятельно призывает дипломатические структуры включить правозащитников с альбинизмом и правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, в свои программы поддержки правозащитников, включая выполнение ими Руководящих принципов Европейского союза по вопросу о правозащитниках;

e) настоятельно призывает доноров, особенно тех, кто финансирует неправительственные организации, занимающиеся правами людей с инвалидностью, обеспечить, чтобы их политика была достаточно гибкой для включения лиц с альбинизмом и правозащитников с альбинизмом, а также правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма;

f) призывает организации, компании и другие структуры, предоставляющие награды в области прав человека, активно включать правозащитников, занимающихся проблемами альбинизма, в критерии для номинаций.
