



Совет по правам человека
Тридцать четвертая специальная сессия
12 мая 2022 года

Доклад Совета по правам человека о работе его тридцать четвертой специальной сессии

Заместитель Председателя и Докладчик: Улугбек Лапасов (Узбекистан)

I. Резолюция, принятая Советом по правам человека на его тридцать четвертой специальной сессии

S-34/1. Ухудшение положения в области прав человека на Украине в результате российской агрессии

Совет по правам человека,

руководствуясь принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на обязательства всех государств в соответствии со статьей 2 Устава воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства и разрешать свои международные споры мирными средствами,

вновь подтверждая необходимость прилагать максимальные усилия для урегулирования любых конфликтов или споров между государствами исключительно мирными средствами и избегать любых военных акций или боевых действий, которые могут лишь затруднить урегулирование этих конфликтов и споров,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи ES-11/1 от 2 марта 2022 года об агрессии против Украины и ES-11/2 от 24 марта 2022 года о гуманитарных последствиях агрессии против Украины и резолюцию Совета по правам человека 49/1 от 4 марта 2022 года о положении в области прав человека на Украине, сложившемся в результате российской агрессии,

напоминая обязательства всех сторон в конфликте в соответствии с международным правом, в частности, в соответствующих случаях, международным правом прав человека, международным гуманитарным правом и беженским правом,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, политической независимости, территориальной целостности и единству Украины в пределах ее международно признанных границ и вновь заявляя о настоятельной необходимости немедленного прекращения Российской Федерацией агрессии против Украины и вывода ее войск,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу вызывающего тревогу числа жертв среди гражданского населения в результате агрессии против Украины и



решительно осуждая нападения на гражданское население и гражданские объекты, включая нападения на жилые районы, школы, детские сады и медицинские учреждения, и нападения, совершаемые с применением кассетных боеприпасов, авиаударов и артиллерии, а также применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, произвольные и внесудебные казни, насильственные исчезновения, сексуальное и гендерное насилие, принудительное выселение и принудительное перемещение населения и нарушения и противоправные действия, совершаемые в отношении детей,

принимая к сведению недавние соответствующие заявления Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, в частности заявление Верховного комиссара от 22 апреля 2022 года, в котором она упомянула о «приводящей в ужас истории нарушений, совершенных против гражданского населения» на Украине, и принимая также к сведению доклад миссии экспертов, созданной в рамках Московского механизма Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, от 13 апреля 2022 года,

приветствуя оперативное назначение членов независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине, созданной в соответствии с резолюцией 49/1 Совета по правам человека, и важную работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и его миссии по наблюдению по оказанию содействия объективной оценке положения в области прав человека на Украине,

решительно осуждая имевшие место, согласно сообщениям, нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, задокументированные Верховным комиссаром, которые были совершены в районах Киевской, Черниговской, Харьковской и Сумской областей, находившихся под контролем российских вооруженных сил, в конце февраля и в марте 2022 года, включая очень большое число зарегистрированных случаев суммарных казней мужчин, женщин и детей, сексуального и гендерного насилия, применения пыток и других видов жестокого обращения, а также других нарушений, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности, военным преступлениям и сопутствующим преступлениям,

будучи глубоко обеспокоен тяжелой ситуацией в области прав человека и гуманитарной ситуацией в городе Мариуполе, жилая и гражданская инфраструктура которого была практически полностью разрушена в результате российских бомбардировок и обстрелов, сообщениями о десятках тысяч жертв среди гражданского населения и массовых захоронениях вблизи города, а также ограниченным прогрессом в обеспечении безопасной и беспрепятственной эвакуации в безопасные районы, находящиеся под контролем правительства Украины,

вновь заявляя о необходимости проведения оперативных, независимых и беспристрастных национальных и международных расследований предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека, нарушений международного гуманитарного права и связанных с ними преступлений с целью привлечения виновных к ответственности, в том числе за те нарушения, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности, военным преступлениям и другим преступлениям в соответствии с международным правом, и поощряя эффективную и действенную координацию между всеми соответствующими сторонами, участвующими в сборе, обобщении и анализе доказательств,

подчеркивая, что дезинформация, распространяемая государствами и спонсируемые государствами субъектами, может сопровождать серьезные нарушения международного права и оказывать далеко идущее негативное воздействие на осуществление прав человека, особенно во время чрезвычайных ситуаций, кризисов и вооруженных конфликтов,

выражая свою озабоченность по поводу особого воздействия конфликта на женщин, детей и лиц, находящихся в уязвимом положении, включая людей с

инвалидностью и пожилых людей, которые также подвергаются риску сексуального и гендерного насилия и торговли людьми,

выражая также свою озабоченность по поводу гуманитарных потребностей всех лиц, спасающихся бегством или перемещенных в результате военных действий, которым должна быть обеспечена защита без какой-либо дискриминации, в том числе по признакам расовой, национальной и этнической принадлежности,

выражая далее свою озабоченность влиянием конфликта на продовольственную безопасность во всем мире, в частности в наименее развитых странах, в то время, когда миллионы людей сталкиваются с голодом или отсутствием продовольственной безопасности в нескольких регионах мира, особенно в свете препятствий для сельскохозяйственного экспорта Украины в результате блокады ее морских портов и разрушения соответствующей критической инфраструктуры, а также сообщений о хищении зерна с территорий Украины, находящихся под контролем российских вооруженных сил в Херсонской и Запорожской областях,

1. *вновь требует* немедленного прекращения военных действий против Украины и соблюдения всеми сторонами конфликта основополагающих принципов и норм международного гуманитарного права, в том числе воздерживаться от любых нападений на гражданское население и гражданские объекты и воздерживаться от любых нарушений и ущемлений прав человека на Украине;

2. *подчеркивает* необходимость воздерживаться от любой спонсируемой государством дезинформации, пропаганды войны или пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, связанных с агрессией против Украины;

3. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию обеспечить представителям и сотрудникам международных правозащитных и гуманитарных учреждений, включая специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, беспрепятственный, своевременный, немедленный, неограниченный и безопасный доступ к лицам, которые были перемещены из затронутых конфликтом районов Украины и содержатся на территории Российской Федерации или в районах, контролируемых или оккупированных Российской Федерацией, и предоставить соответствующим сторонам всеобъемлющий список таких перемещенных лиц с указанием их местонахождения;

4. *просит* независимую международную комиссию по расследованию событий на Украине провести расследование, в соответствии с ее мандатом и международными стандартами и в координации с другими национальными и международными механизмами, с целью изучения событий в районах Киевской, Черниговской, Харьковской и Сумской областей, произошедших в конце февраля и в марте 2022 года, включая их гендерное измерение, с целью привлечения виновных к ответственности, а также просит комиссию кратко проинформировать Совет по правам человека о ходе этого расследования в рамках предоставления Совету устной обновленной информации на его пятьдесят первой сессии и включить свои выводы после завершения данного расследования в свой доклад Совету на его пятьдесят второй сессии;

5. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека на его пятидесятой сессии в рамках пункта 2 повестки дня устную обновленную информацию о тяжелой ситуации в области прав человека и гуманитарной ситуации в Мариуполе, включая оценку характера и причин нарушений или ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, совершенных там, с последующим интерактивным диалогом;

6. *рекомендует* мандатариям соответствующих тематических специальных процедур, в рамках их соответствующих мандатов, продолжать уделять особое внимание положению в области прав человека на Украине, сложившемуся в результате российской агрессии, и настоятельно призывает все соответствующие стороны сотрудничать с этими мандатариями;

7. *постановляет* продолжать заниматься данным вопросом.

II. Организационные и процедурные вопросы

1. Во исполнение пункта 10 резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи и в соответствии с правилом 6 правил процедуры Совета по правам человека, содержащихся в приложении к его резолюции 5/1, Совет проводит при необходимости специальные сессии по просьбе одного из членов Совета при поддержке одной трети членов Совета.
2. 9 мая 2022 года Постоянный представитель Украины при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве обратился с просьбой о созыве специальной сессии Совета по правам человека по вопросу об ухудшении положения в области прав человека на Украине в результате российской агрессии¹.
3. Вышеупомянутую просьбу поддержали 16 государств-членов Совета по правам человека, а именно: Гамбия, Германия, Литва, Люксембург, Маршалловы Острова, Мексика, Нидерланды, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория и Япония. Просьбу также поддержали 36 государств-наблюдателей Совета, а именно: Австрия, Албания, Андорра, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Гватемала, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Лихтенштейн, Мальта, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Словакия, Словения, Турция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.
4. Впоследствии эту просьбу поддержали еще восемь государств-наблюдателей Совета, а именно: Австралия, Багамские Острова, Исландия, Монако, Уругвай, Фиджи, Чили и Эквадор.
5. Учитывая, что вышеупомянутую просьбу поддержали более одной трети членов Совета по правам человека, Председатель Совета после консультаций с основным автором постановил провести информационное консультативное совещание открытого состава, посвященное порядку работы и организации специальной сессии, 11 мая 2022 года, а саму специальную сессию — 12 мая.

A. Открытие и продолжительность сессии

6. Совет по правам человека провел свою тридцать четвертую специальную сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 12 мая 2022 года. Во время сессии состоялось два заседания.
7. Тридцать четвертую специальную сессию открыл Председатель Совета по правам человека.

B. Участники

8. На специальной сессии присутствовали представители государств — членов Совета по правам человека, государств-наблюдателей на сессиях Совета, наблюдатели от государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, и наблюдатели от органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и смежных организаций, межправительственных организаций и других образований, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций.

¹ См. A/HRC/S-34/1.

С. Должностные лица

9. Следующие члены Бюро Совета по правам человека, назначенные для шестнадцатого цикла, выступили также в качестве должностных лиц тридцать четвертой специальной сессии:

<i>Председатель:</i>	Федерико Вильегас (Аргентина)
<i>Заместители Председателя:</i>	Катарина Шташ (Германия) Анраник Ованнисян (Армения) Мухаммаду М.О. Ках (Гамбия)
<i>Заместитель Председателя и Докладчик:</i>	Улугбек Лапасов (Узбекистан)

Д. Организация работы

10. В соответствии с пунктом 124 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека 11 мая 2022 года состоялось информационное консультативное совещание открытого состава в рамках подготовки к тридцать четвертой специальной сессии.

11. На 1-м заседании тридцать четвертой специальной сессии, состоявшемся 12 мая 2022 года, Совет по правам человека рассмотрел организацию своей работы, в том числе установил следующий регламент выступлений: 2 мин 30 сек для государств — членов Совета и 1 мин 30 сек для государств — наблюдателей в Совете и других наблюдателей.

12. На том же заседании Совет по правам человека постановил одобрить для тридцать четвертой специальной сессии предложенные Бюро Совета в приложении к протоколу заседания Бюро, состоявшегося 10 мая 2022 года, чрезвычайные меры и условия, идентичные условиям, принятым Советом для его сорок девятой очередной сессии в свете пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Эти меры включали призыв к участникам выступать со своими заявлениями в виртуальном формате или с заранее записанным видеозаписью, а также предоставление делегациям возможности поднимать вопросы по порядку ведения заседания и осуществлять право на ответ дистанционно.

13. Также на том заседании Совет по правам человека, учитывая, что меры, необходимые для борьбы с пандемией COVID-19, исключают возможность очного участия представителей неправительственных организаций, принял решение, в порядке исключения, разрешить неправительственным организациям, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и национальным правозащитным учреждениям со статусом А представлять предварительно записанные видеовыступления для специальной сессии. Количество неправительственных организаций для включения в список выступающих на специальной сессии было установлено на уровне 25, что соответствует среднему числу неправительственных организаций, зарегистрировавшихся на три последние специальные сессии, которые были проведены в 2021 году.

14. Специальная сессия была проведена согласно соответствующим положениям, содержащимся в приложении к резолюции 5/1 Совета по правам человека.

Е. Резолюция и документация

15. Резолюция, принятая Советом по правам человека на его тридцать четвертой специальной сессии, воспроизводится в главе I настоящего доклада.

16. Перечень документов, изданных для тридцать четвертой специальной сессии, содержится в приложении к настоящему докладу.

Г. Заявления

17. На 1-м заседании 12 мая 2022 года с заявлением выступила Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (в режиме видеоконференции).

18. На том же заседании с заявлениями выступили Председатель Координационного комитета специальных процедур Совета по правам человека Виктор Мадригал-Борлоз (в режиме видеоконференции) и Председатель Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине Эрик Мёсе.

19. Также на том заседании с заявлением выступил представитель Украины как заинтересованного государства (в режиме видеоконференции).

20. На 1-м и 2-м заседаниях, состоявшихся 12 мая, с заявлениями выступили:

а) представители государств-членов Совета по правам человека: Аргентины, Бразилии, Германия, Индии, Индонезии, Литвы, Люксембурга (видеообращение), Китая, Маршалловых Островов (также от имени Австралии, Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Гватемалы, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Италии, Канады, Кипра, Колумбии, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии) (видеовыступление), Мексики, Непала, Нидерландов, Пакистана, Парагвая, Польши, Республики Корея, Саудовской Аравии² (от имени Совета сотрудничества арабских государств Залива) (видеовыступление), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции (также от имени Европейского союза), Черногории, Чехии, Эритреи, Эстонии³ (также от имени Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии и Швеции) (видеовыступление) и Японии;

б) представители государств-наблюдателей: Австралии, Австрии (видеовыступление), Албании, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Вьетнама, Греции, Грузии, Дании (видеовыступление), Израиля, Ирана (Исламская Республика), Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Колумбии, Латвии, Лихтенштейна (видеовыступление), Мальты, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Перу, Португалии, Республики Молдова (видеовыступление), Румынии (видеовыступление), Северной Македонии, Сирийской Арабской Республики (видеовыступление), Словакии (видеовыступление), Словении, Тимора-Лешти, Турции, Уругвая, Хорватии, Чили, Швейцарии (видеовыступление), Швеции, Эквадора и Эстонии;

в) наблюдатель от межправительственной организации: Международной организации по праву развития;

г) наблюдатель от Суверенного Военного ордена госпитальеров Святого Иоанна Иерусалимского Родоса и Мальты;

д) наблюдатель от национального правозащитного учреждения: Уполномоченный по правам человека Верховной Рады Украины;

е) наблюдатели от следующих неправительственных организаций: «Международная амнистия», «Статья 19: Международный центр против цензуры», «Чайлд райтс коннект», СИВИКУС: Всемирный альянс за участие граждан, фонд «Дом прав человека», «Хьюман райтс уотч», «Инженеры мира», Международная комиссия юристов (также от имени Международной ассоциации юристов),

² Наблюдатель в Совете по правам человека, выступающий от имени государств-членов и государств-наблюдателей.

³ Наблюдатель в Совете по правам человека, выступающий от имени государств-членов и государств-наблюдателей.

Международная федерация за права человека, Международная служба прав человека, Ассоциация International-Lawyers.org, Канадская организация по наблюдению за соблюдением прав адвокатов (также от имени Международной ассоциации юристов), Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека», Программа по международным нормам в области прав человека, организация «Юнайтед нэйшнз уотч», Всемирная федерация украинских женских организаций и Всемирная организация против пыток.

III. Решение по проекту предложения

21. На 2-м заседании 12 мая 2022 года представитель Украины внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Ухудшение положения в области прав человека на Украине в результате российской агрессии»⁴, автором которого являлась Украина совместно с Австрией, Албанией, Бельгией, Болгарией, Венгрией, Германией, Грецией, Гватемалой, Данией, Ирландией, Исландией, Испанией, Италией, Канадой, Кипром, Коста-Рикой, Латвией, Литвой, Люксембургом, Мальтой, Маршалловыми Островами, Монако, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Португалией, Румынией, Северной Македонией, Словакией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Турцией, Украиной, Финляндией, Францией, Хорватией, Черногорией, Чехией, Швецией, Эстонией и Японией. Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Австралия, Андорра, Аргентина, Босния и Герцеговина, Грузия, Доминиканская Республика, Колумбия, Новая Зеландия, Парагвай, Перу, Республика Корея, Республика Молдова, Сан-Марино, Уругвай, Фиджи, Чили, Швейцария и Эквадор.

22. На том же заседании представитель Украины внес устные изменения в проект резолюции.

23. Также на том заседании представители Франции (от имени государств – членов Европейского союза, являющихся членами Совета), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки выступили с общими замечаниями по этому проекту резолюции с внесенными в него устными изменениями.

24. Также на 2-м заседании в соответствии с правилом 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи внимание Совета по правам человека было обращено на оценку административных последствий и последствий для бюджета по программам данного проекта резолюции с внесенными в него устными поправками. Начальник Бюджетно-финансовой секции Службы поддержки и управленческого обеспечения программ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выступил с заявлением (в режиме видеоконференции) по вопросу о бюджетных последствиях проекта резолюции с внесенными в него устными изменениями.

25. На том же заседании представители Венесуэлы (Боливарианская Республика), Китая, Кубы и Эритреи выступили с заявлениями по мотивам голосования до проведения голосования.

26. Также на том заседании по просьбе представителя Китая было проведено заносимое в отчет о заседании голосование по данному проекту резолюции с внесенными в него устными изменениями.

27. На 2-м заседании Совет по правам человека принял проект резолюции с внесенными в него устными изменениями в результате заносимого в отчет о заседании голосования 33 голосами против 2 при 12 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Аргентина, Бенин, Бразилия, Габон, Гамбия, Германия, Гондурас, Индонезия, Катар, Кот-д'Ивуар, Ливия, Литва, Люксембург, Мавритания,

⁴ A/HRC/S-34/L.1.

Малави, Малайзия, Маршалловы Острова, Мексика, Непал, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия, Япония.

Голосовали против:

Китай, Эритрея.

Воздержались:

Армения, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Индия, Казахстан, Камерун, Куба, Намибия, Пакистан, Сенегал, Судан, Узбекистан.

28. На том же заседании представители Бразилии, Индонезии и Малайзии выступили с заявлениями по мотивам голосования после проведения голосования.

29. После принятия проекта резолюции с внесенными в него устными изменениями к числу авторов проекта резолюции присоединились Лихтенштейн, Микронезия (Федеративные Штаты) и Тимор-Лешти.

IV. Доклад Совета по правам человека о работе его тридцать четвертой специальной сессии

30. На 2-м заседании 12 мая 2022 года Совет по правам человека принял ad referendum доклад о работе своей тридцать четвертой специальной сессии и поручил заместителю Председателя и Докладчику доработать его.

Приложение

Документы, изданные для тридцать четвертой специальной сессии Совета по правам человека

A/HRC/S-34/1	Письмо Постоянного представителя Украины при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве от 9 мая 2022 года на имя Председателя Совета по правам человека
A/HRC/S-34/2	Доклад Совета по правам человека о работе его тридцать четвертой специальной сессии
A/HRC/S-34/L.1	Ухудшение положения в области прав человека на Украине в результате российской агрессии
A/HRC/S-34/NGO/1	Written statement submitted by United Nations Watch, a non-governmental organization in special consultative status with the Economic Social Council
