



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
20 October 2022
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–шестому периодическим докладам Северной Македонии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–шестой периодические доклады Северной Македонии¹ на своих 2632-м и 2633-м заседаниях², состоявшихся 29 и 30 августа 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2668-м заседании, состоявшемся 23 сентября 2022 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов³, что позволило лучше понять ситуацию с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует различные законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником для осуществления Конвенции, в частности создание законодательной базы, признающей значительное число статей Конвенции, и поправки, внесенные в Закон об Омбудсмене с целью приведения его в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Он также приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в реализации новой национальной стратегии ювенальной юстиции (2020–2026 годы) и соответствующего плана действий (2020–2023 годы), а также внедрение новой модели оценки инвалидности.

4. Комитет также приветствует ратификацию государством-участником в декабре 2011 года Конвенции о правах инвалидов.

* Приняты Комитетом на его девяносто первой сессии (29 августа — 23 сентября 2022 года).

¹ CRC/C/MKD/3-6.

² См. CRC/C/SR.2632 и CRC/C/SR.2633.

³ CRC/C/MKD/RQ/3-6.



III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

5. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: координация (п. 10); недискриминация (п. 18); насилие в отношении детей (п. 25); дети с инвалидностью (п. 30); и охрана здоровья и медицинское обслуживание (п. 32).

6. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и реализации политики и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития в той мере, в какой они касаются детей.

A. Общие меры по осуществлению (ст. 4, 42 и 44 (б))

Законодательство

7. Приветствуя изменения в законодательстве в нескольких областях, охватываемых Конвенцией, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) полностью соблюдать законодательство, касающееся прав детей, и обеспечить распространение информации о нем среди всех, кто работает с детьми и в интересах детей;
- b) обеспечить участие детей в процессе разработки и пересмотра существующих законов, которые касаются их прав и оказывают на них влияние;
- c) разработать процедуры оценки воздействия на права ребенка для всего национального и субнационального законодательства и мер политики, касающихся детей.

Комплексная политика и стратегия

8. Комитет, будучи обеспокоен тем, что после истечения в 2015 году срока действия Национального плана действий по правам ребенка не было разработано никакого нового плана действий или другого стратегического документа, который конкретно касался бы прав детей, рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать усилия по разработке всеобъемлющей политики и стратегии в области прав детей, охватывающей все области Конвенции;
- b) выделить адекватные людские, технические и финансовые ресурсы для ее реализации;
- c) обеспечить участие детей и организаций, занимающихся вопросами прав детей, в подготовке, реализации и оценке политики, стратегий и планов действий.

Координация

9. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием национального органа, ответственного за координацию всей политики, связанной с осуществлением Конвенции и факультативных протоколов к ней.

10. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁴ о создании постоянного органа с достаточными полномочиями, необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами и мандатом для координации всей деятельности и мониторинга выполнения государством-участником своих обязательств по Конвенции и факультативным протоколам к ней.

Распределение ресурсов

11. Отмечая создание специальной бюджетной статьи для инклюзивного образования в бюджете Министерства образования и науки и две финансовые программы, направленные на образование детей из числа рома, Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, рекомендует государству-участнику:

a) увеличить бюджетные ассигнования на реализацию прав детей, уделяя особое внимание детям в уязвимых ситуациях;

b) определить области потенциальных сбережений, по линии которых средства могут быть переведены в бюджеты, касающиеся детей и их семей, уделяя особое внимание детям, находящимся в неблагоприятном положении, включая детей с инвалидностью, детей, живущих в бедности, и детей из числа рома;

c) усилить меры по обеспечению того, чтобы бюджетные ассигнования в секторах, поддерживающие реализацию прав детей, не пострадали от неблагоприятных экономических условий или чрезвычайных ситуаций и могли смягчить негативное воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19);

d) внедрить механизмы мониторинга и оценки адекватности, эффективности и равномерности распределения бюджетных ассигнований на осуществление Конвенции;

e) привлекать организации гражданского общества, занимающиеся правами детей, и самих детей к принятию бюджетных решений, которые их затрагивают, и должным образом учитывать их мнение.

Сбор данных

12. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003), Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁵ и рекомендует государству-участнику:

a) создать всеобъемлющий и надежный механизм сбора данных с показателями по всем правам, гарантированным Конвенцией и факультативными протоколами к ней;

b) обеспечить возможность дезагрегирования данных по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому происхождению, гражданству и социально-экономическому положению для облегчения анализа положения всех детей, особенно детей младшего возраста, детей, находящихся на альтернативном попечении, детей — жертв отсутствия заботы, насилия или жестокого обращения, включая сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми, детей с инвалидностью, детей-беженцев и детей — просителей убежища, детей с неизвестным гражданством, детей, находящихся в конфликте с законом, работающих детей, беспризорных детей и детей, находящихся в других ситуациях уязвимости;

c) содействовать межсекторальной координации между государственными учреждениями, осуществляющими сбор информации и

⁴ CRC/C/MKD/CO/2, п. 11.

⁵ CRC/C/MKD/CO/2, п. 19.

разработку сопоставимой и стандартизированной системы на основе фактических данных для периодического мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития, а также для формулирования, мониторинга и оценки политики, программ и проектов, разработанных для эффективного осуществления Конвенции;

d) учитывать концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению», в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.

Независимый мониторинг

13. Приветствуя поправки к Закону об Омбудсмене с целью приведения его в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и создание специальных подразделений для мониторинга ситуации с правами детей, Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка и рекомендует государству-участнику:

a) укрепить независимость и мандат Омбудсмена и усилить потенциал, а также кадровые и финансовые ресурсы отделов Управления Омбудсмена для мониторинга и защиты прав ребенка и прав людей с инвалидностью;

b) широко распространить информацию о роли Омбудсмена, особенно среди детей, чтобы повысить осведомленность о возможности подачи жалоб в Управление Омбудсмена.

Распространение информации, осведомленность и подготовка кадров

14. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации⁶ и рекомендует государству-участнику:

a) активизировать свои усилия по распространению информации и повышению осведомленности о Конвенции и факультативных протоколах к ней и повысить осведомленность во всех сферах общества, особенно в семьях и общинах, о том, что дети являются носителями прав;

b) обеспечить систематическое, обязательное и непрерывное обучение по вопросам прав детей для специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

Сотрудничество с гражданским обществом

15. Приветствуя принятие правительственной стратегии сотрудничества и развития гражданского общества (2018–2020 годы), Комитет рекомендует государству-участнику обновить эту стратегию и укрепить сотрудничество с неправительственными организациями, включая детей-правозащитников, обеспечив систематичность и всеохватность консультативных процессов и все больший учет вклада гражданского общества.

V. Определение понятия «ребенок» (ст. 1)

16. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон о семье, чтобы устранить все исключения, допускающие возможность вступления в брак в возрасте до 18 лет.

⁶ CRC/C/MKD/CO/2, п. 21.

С. Общие принципы (ст. 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

17. Комитет отмечает создание Комиссии по предупреждению и защите от дискриминации в соответствии с Законом о предупреждении и защите лиц от дискриминации. Однако Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен существованием стереотипов и социальных норм, которые увековечивают дискриминацию в отношении детей, в частности детей из числа рома, детей-инвалидов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также на основе социального статуса детей.

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить полное исполнение существующих законов, запрещающих дискриминацию, и усилить кампании по просвещению общественности с целью поощрения терпимости, сосуществования, уважения разнообразия, диалога и инклюзивности, а также повысить осведомленность общественности о запрете дискриминации;

б) укреплять потенциал и эффективность работы Комиссии по предупреждению и защите от дискриминации и учреждений, ответственных за прием жалоб;

в) усилить реализацию стратегии равенства и недискриминации на период 2022–2026 годов, обеспечив участие детей и гражданского общества в ее разработке и мониторинге ее эффективности;

г) обеспечить расследование случаев дискриминации в отношении детей.

Наилучшие интересы ребенка

19. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁷ и рекомендует государству-участнику:

а) принять все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка был интегрирован в законы, нормативные акты и административные и судебные процедуры;

б) обеспечить, чтобы наилучшие интересы ребенка были главным соображением при принятии всех решений, касающихся детей, и установить общие руководящие принципы для их адекватного применения во всех областях;

в) обеспечить систематическое обучение всех специалистов, ответственных за определение наилучших интересов ребенка, в каждой области, охватываемой Конвенцией.

Уважение взглядов ребенка

20. Приветствуя принятие Закона о начальном образовании, предусматривающего создание студенческого парламента и студенческого омбудсмена, и напоминая о своем замечании общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести комплексную законодательную реформу, чтобы гарантировать право детей быть заслушанными в ходе всех судебных и административных разбирательств, которые их затрагивают;

б) продолжать продвигать существующие пространства для участия и периодически оценивать степень принятия во внимание мнений детей в этих пространствах;

⁷ CRC/C/MKD/CO/2, п. 29.

с) поощрять участие детей в жизни семьи, в центрах по уходу за детьми, школах и общинах и способствовать внедрению механизмов и моделей, позволяющих детям участвовать в принятии решений по вопросам, которые их касаются;

d) принять меры по борьбе с преобладающими предрассудками, препятствующими участию детей в жизни общества;

e) обеспечить, чтобы все соответствующие специалисты, работающие с детьми и в их интересах, включая судей, учителей и специалистов по уходу за молодежью, систематически проходили надлежащую подготовку по вопросам права ребенка быть заслушанным и учитывать его или ее мнение в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

D. Гражданские права и свободы (ст. 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения и гражданство

21. Отмечая, что регистрация рождений характеризуется как всеобщая, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить бесплатную регистрацию рождений и выдачу свидетельств о рождении;

b) обеспечить предоставление гражданства детям, проживающим в государстве-участнике, которые в противном случае могут быть лицами без гражданства.

Сохранение идентичности

22. Комитет обеспокоен отсутствием информации об искоренении практики тайного усыновления (удочерения). Он рекомендует государству-участнику принять законодательство и другие меры для обеспечения сохранения и доступа к информации о происхождении усыновленного (удочеренного) ребенка и о личности биологических родителей.

Доступ к соответствующей информации

23. Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по обеспечению доступа детей к соответствующей информации, защите их от информации и материалов, наносящих ущерб их благополучию, и систематически контролировать содержание аудиовизуальных и печатных СМИ с целью удаления вредных материалов.

E. Насилие в отношении детей (ст. 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

24. Комитет приветствует меры, принятые для борьбы с насилием в отношении детей, включая правовые реформы, предусматривающие уголовную ответственность за акты физического, психологического и любого другого насилия в отношении ребенка; принятие нового национального плана действий по предотвращению и решению проблемы жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них и стратегии по предотвращению и защите детей от насилия на 2020–2025 годы; ратификацию Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция); и ратификацию Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

a) недостаточное количество средств, выделенных на реализацию национального плана действий против насилия;

- b) недостатки местной инфраструктуры защиты детей, включая недостаточное количество специалистов, работающих для детей и с детьми;
- c) отсутствие скоординированных и четких протоколов и сотрудничества соответствующих учреждений на местном уровне для предотвращения и реагирования на все формы насилия в отношении детей, включая физическое и сексуальное насилие дома, с целью предотвращения вторичной виктимизации;
- d) отсутствие сообщений о случаях насилия и необходимость увеличения числа социальных работников, работающих с детьми, подверженными риску насилия, на местном уровне, а также необходимость наращивания потенциала;
- e) отсутствие информации о расследовании и судебном преследовании по факту случаев сексуального насилия и эксплуатации в отношении детей;
- f) отсутствие специализированной терапии и дружественной к ребенку реабилитации для детей, ставших жертвами насилия, включая сексуальное насилие, и торговли людьми;
- g) недостаточная образовательная и другая соответствующая поддержка родителей для укрепления позитивных родительских навыков ненасильственного воспитания, в особенности родителей детей, находящихся в уязвимом положении;
- h) отсутствие социальной осведомленности о насилии и пассивное принятие насилия по отношению к женщинам и детям, являющееся результатом традиционных взглядов и убеждений относительно гендерных ролей;
- i) недостаточно систематические усилия, направленные на решение проблемы насилия со стороны сверстников в школах, онлайн-буллингов и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, детей с инвалидностью и детей из числа рома;
- j) отсутствие исследований и достаточной статистической информации о распространенности насилия в отношении детей, включая насилие дома, сексуальное насилие и эксплуатацию, а также онлайн-насилие.

25. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая во внимание задачи 5.2, 16.1 и 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить полную реализацию нового национального плана действий по предотвращению и решению проблемы жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, а также стратегии по предотвращению и защите детей от насилия (2020–2025 годы) и выделение на них достаточных людских, технических и финансовых ресурсов;
- b) укрепить центры социальной работы путем увеличения числа социальных работников и обеспечения их доступности 24 часа в сутки, семь дней в неделю, а также формализовать координацию и сотрудничество с сектором здравоохранения и правоохранительными органами с целью обеспечения единого подхода к оказанию услуг по поддержке детей, подверженных риску насилия;
- c) внедрить систему обязательной отчетности и дружественный по отношению к ребенку механизм межведомственного расследования и вмешательства во всех случаях насилия в отношении детей, включая отсутствие заботы и сексуальное насилие, дома и вне его, а также в цифровой среде;
- d) обеспечить, чтобы дети-жертвы и свидетели всех форм насилия незамедлительно опрашивались обученными судебно-медицинскими экспертами в дружественных к ребенку учреждениях, избегая повторной виктимизации в результате повторных опросов;

e) ввести в качестве стандартной процедуры принятие аудиовизуальной записи показаний ребенка в качестве основного доказательства с последующим перекрестным допросом без промедления;

f) обеспечить, чтобы дети, ставшие жертвами всех форм насилия, имели доступ к терапии, ориентированной на травму, и другой соответствующей реабилитации, включая поддержку членов семьи, не являющихся правонарушителями;

g) усилить программы обучения родителей, включая модель «Mellow Parenting», для продвижения ненасильственных стратегий воспитания, в том числе для родителей детей с инвалидностью, родителей детей из числа рома и родителей детей с проблемным поведением;

h) усилить образовательные кампании с участием детей для повышения осведомленности общества о необходимости положить конец насилию в отношении детей, включая сексуальное насилие и эксплуатацию, онлайн-насилие, насилие со стороны сверстников и торговлю людьми;

i) провести комплексное исследование распространенности насилия со стороны сверстников на почве сексуальной ориентации, гендерной идентичности и этнического происхождения, особенно в отношении детей из числа рома, и усилить образовательные меры, направленные на предотвращение такого насилия;

j) провести национальный опрос о насилии в отношении детей, включая сбор данных о сексуальной эксплуатации и надругательствах над детьми и случаях, о которых было сообщено властям, а также о случаях, по которым были проведены расследования и судебное преследование, и о санкциях, которые были применены к виновным.

Вредные виды практики

26. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) о вредной практике, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) осуществлять целенаправленные меры по искоренению детских браков и повышать осведомленность о негативном воздействии такой вредной традиционной практики на детей, особенно среди населения рома;

b) не подвергать интерсексных детей ненужному медицинскому или хирургическому лечению в соответствии с правами ребенка на физическую неприкосновенность, самостоятельность и самоопределение, обеспечивать возмещение ущерба жертвам такого лечения, включая соответствующую компенсацию, и предоставлять адекватные социальные, медицинские и психологические услуги, консультации и поддержку интерсексным детям и их семьям.

F. Семейное окружение и альтернативный уход (ст. 5, 9–11, 18 (1) и (2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

27. Комитет приветствует реформу социальных пособий, в том числе в отношении пособия на ребенка, и улучшение услуг по социальной поддержке и уходу. Он рекомендует государству-участнику:

a) продолжать укреплять базовые социальные услуги на местном уровне и приоритизировать предоставление социальных услуг в соответствии с потребностями детей, находящихся в уязвимом положении, в частности детей из

числа рома и детей из семей, сталкивающихся с бедностью, инвалидностью, социальной изоляцией и стигмой;

b) усилить меры, позволяющие работающим родителям и лицам, осуществляющим уход, сбалансировать свои профессиональные и семейные обязанности, такие как отпуск по уходу за ребенком и варианты дошкольного образования;

c) принять меры по повышению ответственности отцов за воспитание детей и внести поправки в Закон о семье с целью введения совместного воспитания детей после развода;

d) обеспечить оперативное разрешение разбирательств, касающихся опеки над детьми и других семейных вопросов, в том числе путем усиления профессионального консультирования и посредничества в конфликтах, возникающих в контексте развода или раздельного проживания, а также путем увеличения числа профессионально подготовленных сотрудников и других вспомогательных служб;

e) расширить охват семейных социальных услуг, включая программы для родителей, на все географические районы путем выделения достаточных финансовых, технических и людских ресурсов.

Дети, лишённые семейного окружения

28. Комитет с удовлетворением отмечает деинституционализацию детей в системе альтернативного ухода, закрытие крупных учреждений и соответствующее создание системы патронатного воспитания. Комитет обращает внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи) и рекомендует государству-участнику:

a) ввести систему контроля за альтернативным уходом с целью сокращения числа детей, находящихся на воспитании вне дома, предотвращения попадания в систему институционального ухода тех детей, которые в этом не нуждаются, и обеспечения целесообразности помещения на воспитание;

b) избегать лишения родительских прав и уголовного преследования родителей в качестве общей меры, ограничивая их случаями, когда они отвечают наилучшим интересам ребенка;

c) продолжать уделять приоритетное внимание реформам системы защиты детей, в том числе путем замены размещения в небольших домах для коллективного проживания помещением на воспитание в семью, в частности для маленьких детей и детей с инвалидностью;

d) обеспечить, чтобы бедность, инвалидность или этническое происхождение не принимались в качестве уважительных причин для помещения детей на воспитание вне дома;

e) разработать стандарты качества, включая систему мониторинга и четкие руководящие принципы для служб защиты детей, и обеспечить, чтобы дети в системе ухода были услышаны, а все специалисты прошли обучение по правам детей;

f) продолжать укреплять систему патронатного воспитания, в том числе путем наращивания потенциала, предварительной подготовки и предоставления услуг в рамках патронатного воспитания с целью размещения детей с особыми потребностями;

g) внедрить услуги по поддержке детей и осуществляющих за ними уход лиц, находящихся в родственных связях, с целью повышения стабильности и непрерывности ухода;

h) обеспечить регулярный пересмотр условий размещения и поддержание регулярных контактов между детьми и их биологическими родителями во время размещения с конечной целью достижения реинтеграции семьи;

i) усилить меры, направленные на предоставление образования, навыков и возможностей для самостоятельной жизни детям, покидающим учреждения альтернативного ухода, включая индивидуальные планы их продвижения по жизненному пути, чтобы максимально облегчить социальную реинтеграцию.

G. Дети с инвалидностью (ст. 23)

29. Комитет приветствует внедрение новой модели оценки инвалидности с применением правозащитного подхода, основанного на Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья, Национальной стратегии деинституционализации (2018–2027 годы) и принятие Закона о начальном образовании в качестве правовой основы для инклюзии учащихся с инвалидностью в систему общего образования. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

a) пробелы в сборе централизованных дезагрегированных данных о детях с инвалидностью;

b) недостаточные финансовые и людские ресурсы, выделяемые для достижения прогресса в деинституционализации детей с инвалидностью, и их продолжающееся длительное пребывание в небольших домах для коллективного проживания и центрах дневного ухода;

c) недостаточные финансовые и людские ресурсы, выделенные на реализацию Закона о начальном образовании и модели оценки инвалидности, основанной на Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья;

d) нехватка и неадекватность школ, зданий, транспорта и помещений для детей с инвалидностью, что препятствует их доступу к образованию;

e) отсутствие доступа к общинным услугам для детей с инвалидностью;

f) существование предрассудков, которые приводят к маргинализации и дискриминации детей с инвалидностью в плане доступа к услугам здравоохранения, образования и защиты.

30. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) и совместное заявление Комитета по правам ребенка и Комитета по правам инвалидов о правах детей с инвалидностью⁸, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) создать систему регулярного и систематического сбора всеобъемлющих и дезагрегированных данных о детях с инвалидностью, укрепить программы раннего выявления и вмешательства, улучшить специализированную медицинскую помощь и соответствующую возрасту реабилитацию;

b) увеличить финансовые и людские ресурсы для усиления процесса деинституционализации и расширения ухода, услуг и поддержки на базе семьи и сообщества;

c) увеличить финансовые и людские ресурсы для усиления осуществления Закона о начальном образовании как способа обеспечения полной инклюзии детей с инвалидностью в основную систему образования;

⁸ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/CRC-CRPD-joint-statement_18March2022.docx.

d) способствовать внедрению модели оценки инвалидности на основе Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья;

e) поощрять универсальный дизайн для всех школ, зданий, услуг и общественного транспорта, чтобы облегчить доступ для детей с инвалидностью;

f) реализовать меры по борьбе с множественной и интерсекционной дискриминацией в отношении детей с инвалидностью и усилить меры по содействию инклюзии детей с инвалидностью в сообщество и обеспечить их равный доступ ко всем общинным услугам, особенно к культурным, спортивным и рекреационным мероприятиям.

Н. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (ст. 6, 18 (3), 24, 26, 27 (1–3) и 33)

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

31. Хотя Комитет принимает к сведению увеличение охвата дородовым и послеродовым медицинским обслуживанием, его обеспокоенность вызывают:

a) постоянное сокращение инвестиций в сектор здравоохранения и снижение качества специализированных услуг по охране здоровья матери и ребенка;

b) рост перинатальной смертности и смертности детей в возрасте до 1 года и детей в возрасте до 5 лет;

c) снижение охвата детей вакцинацией;

d) плохая отчетность о результатах в отношении поощрения грудного вскармливания и в отношении выполнения обновленных планов действий;

e) увеличение числа детей школьного возраста с избыточным весом и ожирением.

32. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и задачу 3.8 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) выделять достаточные бюджетные ресурсы сектору здравоохранения для повышения качества и расширения охвата специализированными услугами по охране здоровья матери и ребенка;

b) выявить основные причины показателей перинатальной смертности и смертности детей в возрасте до 1 года и детей в возрасте до 5 лет с целью разработки научно обоснованных программ по снижению смертности от предотвратимых причин;

c) увеличить охват детей вакцинацией, повышая осведомленность о пользе вакцин и предоставляя адекватную информацию антивакцинальным движениям, в основном в социальных сетях;

d) усилить деятельность Комиссии по поощрению и поддержке грудного вскармливания и контролировать выполнение Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока;

e) проводить кампании по снижению числа детей с избыточным весом и ожирением путем повышения осведомленности о вопросах питания и практике здорового питания.

Здоровье подростков

33. Комитет отмечает усилия государства-участника по комплексному решению вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в сотрудничестве с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Напоминая о своих замечаниях общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка и № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте и о задачах 3.5 и 3.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) содействовать расширению доступа к комплексному, соответствующему возрасту, научно обоснованному просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая информацию о профилактике подростковой беременности и рискованного сексуального поведения, а также по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, планирования семьи и контрацептивов, а также профилактики и лечения инфекций, передающихся половым путем. При реализации этих мер особое внимание следует уделять детям, находящимся в уязвимом положении;

б) решать проблему распространенности употребления наркотиков детьми и подростками, в частности, путем обеспечения для них информации и просвещения по вопросам профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, и разработать доступные и дружественные к молодежи программы и меры по лечению зависимости;

в) разработать программы профилактики самоповреждения и самоубийств;

г) гарантировать подросткам доступ к безопасному аборту при любых обстоятельствах и услугам по уходу после аборта, обеспечивая, чтобы их мнения всегда выслушивались и должным образом учитывались в процессе принятия решений.

Уровень жизни

34. Отмечая комплексные реформы систем социального обеспечения и социальной защиты государства-участника и принятие нового Закона о социальной защите, Комитет сожалеет об отсутствии обновленной информации о мерах, принятых для борьбы с детской бедностью и укрепления мер социальной защиты. С учетом задачи 1.3 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проанализировать результаты комплексной реформы системы социального обеспечения и социальной защиты и влияние Закона о социальной защите и принять новые стратегии взамен устаревших;

б) обеспечить адекватный и устойчивый уровень жизни для всех детей на своей территории, в особенности для семей, принадлежащих к группам этнических меньшинств и проживающих в сельской местности;

в) усилить меры по предотвращению и смягчению последствий детской нищеты, особенно в результате пандемии COVID-19;

г) изучать коренные причины детской бедности путем, среди прочих мер, сбора данных в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому происхождению, гражданству и социально-экономическому происхождению для облегчения разработки, мониторинга и оценки политики, программ и проектов по борьбе с детской бедностью.

I. Образование, досуг и культурная деятельность (ст. 28–31)

Образование, цели образования и образование в области прав человека

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для обеспечения бесплатного образования, уделяя особое внимание детям с инвалидностью и детям из уязвимых слоев населения;

b) внедрить стратегию, позволяющую детям из маргинализованных сообществ и детям, подвергающимся эксплуатации и практике попрошайничества, продолжить обучение в школе;

c) принять необходимые меры для оказания технической и финансовой поддержки малоимущим семьям с целью стимулирования охвата обязательным средним образованием и обеспечения наличия и доступности профессионального обучения;

d) разработать программу информирования и повышения осведомленности родителей о важности удержания детей в школе с целью снижения уровня отсева;

e) разработать систему подготовки учителей, позволяющую им отвечать потребностям и интересам преподавателей и учащихся;

f) создать механизм мониторинга прогресса в достижении образовательных результатов и предложить корректирующие действия и рекомендации в случае неравенства;

g) принять необходимые меры для обеспечения доступности дошкольного образования для детей из малообеспеченных слоев населения и для тех, чьи родители работают, а также создать структуры по уходу за детьми (детские сады), способствующие когнитивному, психомоторному, социальному и эмоциональному развитию детей;

h) создать необходимую инфраструктуру для реализации прав детей на досуг, культурные и рекреационные мероприятия.

J. Особые меры защиты (ст. 22, 30, 32–33, 35–36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов

36. Отмечая принятие в 2018 году закона о международной и временной защите и ссылаясь на совместные замечания общего порядка № 3 и 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и 23 Комитета по правам ребенка (2017) о правах человека детей в контексте международной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить процесс воссоединения семей для лиц, которым предоставлена дополнительная защита;

b) отменить помещение несопровождаемых детей в центры приема и обеспечить свободу передвижения детей, ищущих убежища;

c) отменить практику содержания под стражей детей — просителей убежища, которые проходят в качестве свидетелей при рассмотрении уголовных дел против контрабандистов;

d) предоставлять детям из числа беженцев и просителей убежища необходимые услуги и средства, такие как образование и медицинское обслуживание.

Дети в ситуациях улицы

37. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 21 (2017) о детях в ситуациях улицы Комитет рекомендует государству-участнику:

a) защитить детей в ситуациях улицы от жестокого обращения и насилия со стороны сотрудников полиции и других членов сообщества;

b) предоставлять детям в ситуациях улицы необходимые услуги и средства, такие как образование, здравоохранение и другие социальные услуги;

c) устранить коренные причины, которые приводят к тому, что дети оказываются в ситуациях улицы, и разработать программы, способствующие

воссоединению детей с их семьями, когда это возможно, с учетом наилучших интересов ребенка.

Детский труд

38. Комитет рекомендует государству-участнику решить проблему детского труда, особенно в неформальном секторе, включая эксплуатацию детей в целях попрошайничества, особенно среди детей из беднейшего квинтиля населения, и создать программы обучения для трудовых инспекторов.

Отправление правосудия в отношении детей

39. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать оказание качественной, бесплатной юридической помощи детям, которые, как утверждается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении судебного разбирательства;

б) назначить специализированных судей по делам детей и обеспечить, чтобы такие специализированные судьи проходили соответствующую подготовку по правам детей;

в) прекратить практику одиночного заключения и расследовать случаи применения физической силы против задержанных детей сотрудниками службы безопасности;

г) регулярно контролировать и инспектировать учебно-исправительные учреждения в тюрьмах Тетово и Охрида для обеспечения защиты задержанных детей и предоставления им необходимых услуг.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

40. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм защиты детей-жертв и свидетелей в ходе судебных разбирательств и предоставлять им бесплатную юридическую помощь, когда это необходимо.

К. Последующие меры в связи с предыдущими заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета по осуществлению факультативных протоколов к Конвенции

Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

41. Комитет рекомендует государству-участнику выполнить предыдущие рекомендации Комитета по первоначальному докладу по Факультативному протоколу⁹, в частности:

а) четко определить и криминализировать все преступления, указанные в статьях 2 и 3 Факультативного протокола, учитывая, что контрабанда схожа, но не идентична торговле детьми;

б) оказывать эффективную поддержку детям — жертвам преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, и обеспечивать их реабилитацию и реинтеграцию в общество;

в) отменить требование двойной наказуемости в условиях экстерриториальной юрисдикции за преступления, охватываемые Факультативным протоколом;

⁹ CRC/C/OPSC/MKD/CO/1.

d) принять меры по регистрации всех выявленных случаев детской проституции, детской порнографии и/или торговли детьми и наладить межсекторальное сотрудничество для выявления таких случаев;

e) усилить меры по оказанию эффективной поддержки детям — жертвам коммерческой сексуальной эксплуатации и торговли людьми для обеспечения их реабилитации, ресоциализации и реинтеграции.

Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

42. Комитет рекомендует государству-участнику выполнить предыдущие рекомендации Комитета по первоначальному докладу по Факультативному протоколу¹⁰, в частности:

a) предусмотреть конкретную уголовную ответственность за вербовку детей негосударственными вооруженными группировками;

b) создать систему раннего выявления въезжающих в государство-участник иностранных детей, которые могли быть вовлечены в вооруженный конфликт за рубежом.

L. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

43. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, который оно подписало 23 мая 2012 года.

M. Ратификация международных договоров по правам человека

44. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей ратифицировать следующие основные договоры по правам человека:

a) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

b) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

N. Сотрудничество с региональными органами

45. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничать с Советом Европы по вопросам осуществления Конвенции и других международных договоров по правам человека как на территории государства-участника, так и в других государствах — членах Совета Европы.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует, чтобы объединенные третий–шестой периодические доклады,

¹⁰ [CRC/C/OPAC/MKD/CO/1](#).

письменные ответы на перечень вопросов и настоящие заключительные замечания были широко распространены на языках страны.

В. Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности

47. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свой национальный механизм представления докладов и последующей деятельности в качестве постоянной государственной структуры, в мандат которой входит координация и подготовка докладов международным и региональным правозащитным механизмам и взаимодействие с ними, а также координация и отслеживание национальной последующей деятельности и выполнение договорных обязательств, рекомендаций и решений, выносимых этими механизмами. Комитет подчеркивает, что подобная структура должна пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников, должна разрабатывать эффективные инструменты для отслеживания и сбора информации и должна иметь возможность проводить систематические консультации с национальным правозащитным учреждением и гражданским обществом.

С. Следующий доклад

48. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные седьмой и восьмой периодические доклады к 16 сентября 2027 года и включить в них информацию о последующей деятельности по осуществлению настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам¹¹, а его объем не должен превышать 21 200 слов¹². В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

49. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимся в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам по правам человека, в том числе в руководящих принципах подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам¹³ и пункте 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи

¹¹ [CRC/C/58/Rev.3](#).

¹² Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.

¹³ [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I.