



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 October 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Форум по вопросам меньшинств
Пятнадцатая сессия
1–2 декабря 2022 года
Пункт 1 предварительной повестки дня
Утверждение повестки дня и программы работы

Предварительная повестка дня и аннотации *

Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня и программы работы.
2. Обзор: нормативные рамки и всесторонний учет Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в Организации Объединенных Наций.
3. Переосмысление: защитники прав меньшинств и их роль в продвижении принципов Декларации.
4. Реформа: восполнение пробелов в осуществлении прав человека меньшинств.
5. Открытый диалог: неотложные ситуации, с которыми сталкиваются меньшинства.
6. Заключительные замечания.

Аннотации

1. Утверждение повестки дня и программы работы

Сроки и место проведения

В соответствии с резолюциями 6/15 и 19/23 Совета по правам человека пятнадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств состоится 1–2 декабря 2022 года. Заседания будут проходить в зале XX Дворца Наций в Женеве.

Документы для этой сессии будут размещены на веб-странице Форума ¹.

Открытие сессии

С заявлением по случаю открытия сессии выступит Председатель Совета по правам человека. Затем с заявлениями выступят Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Председатель Форума и Специальный докладчик по вопросам меньшинств.

* В силу обстоятельств, не зависящих от представившей документ стороны, было принято решение издать настоящий документ после стандартной даты его опубликования.

¹ www.ohchr.org/en/events/forums/2022/fifteenth-session-forum-minority-issues.



Дискуссионные форумы

В ходе двухдневной сессии участникам будет предложено провести обсуждение в формате четырех дискуссионных форумов по теме «Обзор, переосмысление, реформа: тридцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам». Каждый дискуссионный форум будет кратко представлен экспертами. В целях учета большего регионального вклада будут также рассмотрены рекомендации четырех региональных форумов, проведенных в 2022 году в регионах стран Америки, Африки и Ближнего Востока, Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии и организованных Специальным докладчиком по вопросам меньшинств в координации с Институтом Тома Лантоса.

Рекомендации, выработанные в ходе дискуссионных форумов, будут включены в итоговый документ, который Специальный докладчик представит Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии.

2. Обзор: нормативные рамки и всесторонний учет Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в Организации Объединенных Наций

В рамках этого пункта Форум рассмотрит сферу применения Декларации, группы, которые она охватывает, и группы, которые она оставляет без внимания, а также пути повышения актуальности и эффективности нормативной базы.

Декларация, принятая в 1992 году, остается единственным глобальным инструментом защиты прав меньшинств. Она укрепляет и развивает права, закрепленные в системе прав человека Организации Объединенных Наций, и ориентирована на защиту и поощрение существования, равенства, самобытности и эффективного участия национальных или этнических, языковых и религиозных меньшинств во всех областях, охватываемых Декларацией. Участники рассмотрят вопрос о том, в какой степени Декларация позволила добиться прогресса в деле защиты прав меньшинств во всем мире. В своем выступлении ² на заседании высокого уровня, посвященном тридцатой годовщине принятия Декларации, 21 сентября 2022 года Генеральный секретарь сказал: «Суровая правда заключается в том, что спустя 30 лет мир отстает от заявленных целей Декларации. Значительно отстает».

Как отметил Специальный докладчик по вопросам меньшинств в концептуальных записках, подготовленных для четырех региональных форумов, состоявшихся в 2022 году, Декларация должна быть лучше понята, признана и реализована. Форум будет направлен на выявление передового опыта и разработок международных и региональных органов, которые представляют собой полезные модели для обеспечения более эффективной нормативной базы.

В рамках этого пункта участникам будет предложено по-новому взглянуть на всесторонний учет Декларации и прав человека меньшинств в системе Организации Объединенных Наций. Участники рассмотрят выводы Специального докладчика, изложенные в его докладе Генеральной Ассамблее ³, и поделятся своими мнениями об эволюции и месте Декларации в учреждениях, структурах и инициативах Организации Объединенных Наций.

3. Переосмысление: защитники прав меньшинств и их роль в продвижении принципов Декларации

В рамках этого пункта Форум будет стремиться определить проблемы, с которыми сталкиваются защитники прав меньшинств, в частности защитники прав женских меньшинств, передовой опыт и пути продвижения работы защитников в деле содействия реализации Декларации и воплощения принципов Декларации в жизнь.

² См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and.

³ A/77/246.

В ходе обсуждений будет сделан акцент на вкладе активистов из числа меньшинств в достижение прав человека для всех.

Участники рассмотрят многоаспектные проблемы, с которыми сталкиваются правозащитники, принадлежащие к группам меньшинств, некоторые из которых были подробно рассмотрены Специальным докладчиком ⁴, с целью выработки устойчивых решений.

Участникам будет предложено опираться на Призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека ⁵, в котором он предложил всем правительствам план действий по решению давних проблем дискриминации, в том числе посредством партнерства с руководством низовых организаций затрагиваемых общин. Участники поделятся своими мнениями о совместном налаживании партнерских отношений в поддержку лидеров меньшинств, особенно женщин и молодежи из числа меньшинств, и поразмышляют о роли Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, государств и донорских организаций в наращивании потенциала организаций гражданского общества, представляющих группы меньшинств, для мониторинга, защиты и содействия реализации их прав человека.

Участники проанализируют ситуацию с гражданским пространством для групп меньшинств, которая была отмечена в ряде резолюций Совета по правам человека, включая резолюции 32/31 и 38/12 Совета. Обсуждения будут сосредоточены на средствах защиты и расширения гражданского пространства для групп меньшинств и повышения уровня гражданского участия среди меньшинств.

Участникам будет предложено дать рекомендации, касающиеся рассмотрения и предотвращения случаев репрессий в отношении представителей меньшинств, которые сотрудничают с Организацией Объединенных Наций в целях содействия осуществлению Декларации, и сообщения о таких случаях. Правозащитники из групп меньшинств находятся в авангарде защиты и поощрения прав человека лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и они тоже нуждаются в защите.

Как отметила помощник Генерального секретаря по правам человека, запугивание и репрессии несоразмерно затрагивают определенные слои населения и группы жертв и правозащитников, о чем сообщается недостаточно ⁶. Генеральный секретарь также признал, что представители меньшинств относятся к числу тех, кто несоразмерно страдает от репрессий ⁷.

4. Реформа: восполнение пробелов в осуществлении прав человека меньшинств

В рамках этого пункта Форум рассмотрит пути устранения сохраняющихся пробелов в осуществлении Декларации и средства достижения ощутимого прогресса. Генеральный секретарь сказал: «Мы имеем дело не с пробелами, а с откровенным бездействием и халатностью в деле защиты прав меньшинств» ⁸. Участники также рассмотрят вопрос о том, как ранее существовавшие препятствия, которые расширились в результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), еще больше увеличили пробелы в осуществлении, особенно в отношении женщин, принадлежащих к группам меньшинств.

Участники примут во внимание выводы Специального докладчика по вопросам меньшинств, который в своих докладах отмечал, что меньшинства составляют более трех четвертей лиц без гражданства в мире и что их численность растет ⁹, что

⁴ См. A/HRC/40/60, A/HRC/43/51 и A/HRC/46/35.

⁵ См. www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml.

⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/09/oral-presentation-assistant-secretary-general-human-rights-report>.

⁷ См. A/HRC/51/47.

⁸ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-09-21/secretary-generals-remarks-the-high-level-meeting-the-30th-anniversary-of-the-adoption-of-the-declaration-rights-of-persons-belonging-national-or-ethnic-religious-and.

⁹ См. A/HRC/40/64.

меньшинства во многих странах несоразмерно часто становятся объектами языка ненависти и преступлений на почве ненависти¹⁰, что растут ограничения и даже запрет на получение образования на родном языке¹¹ и что в большинстве насильственных конфликтов последних десятилетий меньшинства сталкивались с отчуждением или отказом в правах или с инструментализацией их недовольства внешними силами по геополитическим причинам¹².

При разработке предложений по устранению пробелов участникам также будет предложено рассмотреть недавний доклад Специального докладчика, в котором он настоятельно призвал Совет по правам человека инициировать исследование о том, как усилить защиту прав меньшинств, в том числе посредством нового договора Организации Объединенных Наций, и как реализовать на практике призыв Генерального секретаря, прозвучавший в 2013 году, к всестороннему учету прав меньшинств и их интеграции во все основные направления деятельности Организации Объединенных Наций, а также настоятельно призвал систему Организации Объединенных Наций возобновить и осуществить интеграцию прав меньшинств в свою работу на глобальном, региональном и страновом уровнях¹³.

Необходимы широкие дискуссии с участием меньшинств о путях и средствах продвижения защиты прав человека меньшинств. Участники рассмотрят следующие вопросы: нужны ли дополнительные инструменты на международном или региональном уровнях; следует ли укреплять существующие нормы путем более эффективного внедрения, надзора и правоприменения; следует ли более эффективно вовлекать деловые круги или другие международные экономические институты, включая помощь в целях развития, в усилия по защите прав меньшинств; роль СМИ в защите и поощрении прав меньшинств и в устранении пробелов в режиме защиты меньшинств, выявленных в ходе двухдневных дискуссий Форума; и как Декларация может быть использована для ответа на новые вызовы, возникшие после ее принятия. Форум приветствует новаторские предложения по разработке мер, направленных на устранение постоянно увеличивающихся пробелов на международном, региональном и национальном уровнях.

5. Открытый диалог: неотложные ситуации, с которыми сталкиваются меньшинства

Признавая, что с момента своего создания 15 лет назад Форум по вопросам меньшинств является уникальной платформой для развития диалога и сотрудничества по вопросам, затрагивающим лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в рамках данного пункта Форум приветствует конструктивные обмены и обмен информацией по вопросам, вызывающим серьезную озабоченность.

6. Заключительные замечания

Председатель Форума по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросам меньшинств выступят с заключительными замечаниями, опираясь на итоги двухдневного обсуждения, в том числе с предложениями в отношении последующих шагов, которые должны быть предприняты всеми участниками Форума.

¹⁰ См. [A/HRC/46/57](#).

¹¹ См. [A/HRC/43/47](#).

¹² См. [A/HRC/49/46](#).

¹³ См. [A/77/246](#).

Приложение

Программа работы пятнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств

<i>Дата/время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Программа</i>
Четверг, 1 декабря 2022 года		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	1. Утверждение повестки дня и программы работы.	Открытие Форума по вопросам меньшинств: <ul style="list-style-type: none"> • приветствие и вступительное слово Председателя Совета по правам человека; • выступление Председателя Генеральной Ассамблеи; • выступление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; • выступление Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе; • выступление Председателя Форума по вопросам меньшинств; • выступление Специального докладчика по вопросам меньшинств.
	2. Обзор: нормативные рамки и всесторонний учет Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в Организации Объединенных Наций.	Дискуссионный форум.
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	3. Переосмысление: защитники прав меньшинств и их роль в продвижении принципов Декларации.	Дискуссионный форум.
Пятница, 2 декабря 2022 года		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	4. Реформа: восполнение пробелов в осуществлении прав человека меньшинств.	Дискуссионный форум.
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	5. Открытый диалог: неотложные ситуации, с которыми сталкиваются меньшинства.	Открытая дискуссия.
	6. Заключительные замечания.	