

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Выполнение резолюции 45/33 Совета по правам человека и прогресс и результаты технического сотрудничества и создания потенциала в целях поощрения и защиты прав человека на Филиппинах****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе содержится анализ выполнения резолюции 45/33 Совета по правам человека, а также прогресса и результатов технического сотрудничества и создания потенциала в целях поощрения и защиты прав человека на Филиппинах, в том числе в рамках совместной с Организацией Объединенных Наций программы в области прав человека, которая осуществляется правительством Филиппин и национальными партнерами. Верховный комиссар излагает рекомендации, направленные на применение трансформационного подхода к реформам, основанным на правах человека, укрепление институциональной культуры соблюдения прав человека, обеспечение правосудия и возмещения ущерба потерпевшим и содействие предотвращению повторения нарушений.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 45/33 Совета по правам человека¹, содержит обновленную информацию о выполнении этой резолюции, а также о прогрессе и результатах технического сотрудничества и создания потенциала в целях поощрения и защиты прав человека на Филиппинах с момента принятия резолюции в октябре 2020 года.
2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе в рамках новой совместной с Организацией Объединенных Наций программы в области прав человека², продолжило мероприятия по техническому сотрудничеству с Министерством юстиции, Министерством внутренних дел и местного самоуправления, Филиппинской национальной полицией, Центром управления программами Антитеррористического совета, Советом по опасным лекарственным средствам, Секретариатом Президентского комитета по правам человека, Комиссией по правам человека Филиппин, другими правительственными структурами, гражданским обществом и другими субъектами. Верховный комиссар признательна правительству за сотрудничество в подготовке настоящего доклада. Правительство представило письменные материалы 6 и 27 июля и 3 и 30 августа 2022 года в ответ на перечень вопросов, а также замечания по докладу.

II. Общая ситуация

3. 9 мая 2022 года на Филиппинах состоялись президентские выборы. Новая администрация, возглавляемая Фердинандом Маркосом-младшим в качестве президента и Сарой Ц. Дутерте в качестве вице-президента, приступила к исполнению обязанностей 30 июня 2022 года.
4. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) продолжала негативно сказываться на положении в области прав человека на Филиппинах. Длительные локдауны, закрытие школ, экономические последствия и резкое сокращение денежных переводов особенно затронули уязвимые группы населения, включая молодежь, женщин и филиппинцев, работающих за рубежом. Пандемия и нехватка медицинских работников увеличили нагрузку на систему здравоохранения. Страновая группа Организации Объединенных Наций оказала правительству поддержку в реализации социально-экономических и миростроительных усилий, направленных на восстановление после пандемии COVID-19 на Филиппинах³.
5. Применение ограничений в рамках борьбы с COVID-19 также затронуло гражданские и политические права; в частности, сообщалось об ограничении свободы передвижения и права на мирные ассоциации⁴. Верховный комиссар и различные специальные докладчики Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность в связи с предполагаемым применением смертоносной силы

¹ В этой резолюции Совет призвал правительство Филиппин рассмотреть вопросы, поднятые в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/44/22).

² См. пункт 11 ниже. Хотя в настоящем докладе совместная программа в области прав человека упоминается в аспекте проведенных мероприятий, эта программа не является отдельной структурой, а осуществляется четырьмя участвующими структурами Организации Объединенных Наций совместно с правительством и национальными партнерами.

³ См. https://philippines.un.org/sites/default/files/2021-11/UN%20Socioeconomic%20and%20Peacebuilding%20Framework%20Final_1.pdf.

⁴ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-spokesperson-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-arrest-of-8-protesters-in-up-cebu-due-to-alleged-violation-of-quarantine-rules/>; и <https://chr.gov.ph/wp-content/uploads/2022/05/CHR-Report-Addressing-Inequality-During-the-Pandemic.pdf>.

сотрудниками полиции при осуществлении мер по борьбе с COVID-19⁵. С тех пор большинство ограничений были сняты.

6. Кроме того, на осуществлении прав человека продолжали оказывать негативное влияние изменение климата и экстремальные погодные явления. В декабре 2021 года на Филиппины обрушился тайфун «Раи» (местное название «Одетт»), от которого пострадали около 12 миллионов человек в 11 из 17 регионов страны. Совокупное число перемещенных лиц достигло 3,9 миллиона человек, из которых 6800 оставались перемещенными лицами по состоянию на середину июня 2022 года⁶. По состоянию на июль 2022 года в результате усилий по устранению последствий чрезвычайной ситуации, которые были предприняты правительством, Организацией Объединенных Наций и различными гуманитарными партнерами, была оказана жизненно необходимая помощь более 1 миллиону человек⁷. Гуманитарные партнеры продолжали работать с национальными и местными властями, чтобы обеспечить долгосрочные решения для пострадавших общин и повысить устойчивость к будущим потрясениям, в том числе посредством упреждающих мер.

7. Непрерывающиеся внутренние вооруженные конфликты, в том числе с Коммунистической партией Филиппин и Новой народной армией⁸, продолжали оказывать негативное влияние на права человека, при этом, как утверждается, совершались нарушения и ущемления прав человека. Неравенство и социальная маргинализация, в том числе отчуждение земель, постоянная недостаточность доступа к услугам и предрассудки среди демографических групп⁹, подпитывают социальную нестабильность и конфликты¹⁰. В октябре 2021 года правительство приняло законодательство, продлевающее с 2022 по 2025 год переходный период по мирному соглашению в Автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао¹¹.

8. 5 мая 2022 года руководство Комиссии по правам человека Филиппин завершило свой семилетний срок работы¹². Новое руководство еще не назначено новой администрацией. После назначения новые члены Комиссии будут работать до 2029 года. Комиссии присвоен «статус А» как учреждению, которое соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

9. 10 ноября 2021 года правительство обратилось к Прокурору Международного уголовного суда с просьбой отложить расследование предполагаемых преступлений против человечности, совершенных на Филиппинах в период с 1 ноября 2011 года по 16 марта 2019 года в контексте «войны с наркотиками», ввиду проведения правительством собственных расследований и разбирательств по соответствующим предполагаемым преступлениям. 24 июня 2022 года Прокурор официально обратился в Палату предварительного производства Международного уголовного суда с

⁵ Сообщение PHL 2/2020. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25323>.

См. также <https://news.un.org/en/story/2020/04/1062632>.

⁶ См. <https://reports.unocha.org/en/country/philippines>.

⁷ См. <https://philippines.un.org/en/191082-un-and-humanitarian-partners-support-1m-odette-affected-persons-last-six-months-recovery#:~:text=MANILA%2C%2020%20July%202022%2D%2D,assistance%20to%20over%20a%20million>.

⁸ В декабре 2017 года тогдашний президент Родриго Дутерте объявил Коммунистическую партию Филиппин и ее военное крыло «Новая народная армия» террористическими организациями. Коммунистическая партия Филиппин и Новая народная армия также включены некоторыми другими государствами в список террористических организаций.

⁹ [https://philippines.un.org/sites/default/files/2021-](https://philippines.un.org/sites/default/files/2021-11/UN%20Socioeconomic%20and%20Peacebuilding%20Framework%20Final_1.pdf)

[11/UN%20Socioeconomic%20and%20Peacebuilding%20Framework%20Final_1.pdf](https://philippines.un.org/sites/default/files/2021-11/UN%20Socioeconomic%20and%20Peacebuilding%20Framework%20Final_1.pdf), p. 20.

¹⁰ См. <http://chr.gov.ph/wp-content/uploads/2020/10/The-Haran-Report-2019-FINAL-REY-2019-12-04.pdf>.

¹¹ Республиканский закон № 11593.

¹² См. <https://chr.gov.ph/chr-announces-the-appointment-of-new-chairperson/>.

просьбой разрешить ему возобновить расследование ситуации на Филиппинах¹³. Судебное разбирательство по этому вопросу продолжается. 1 августа 2022 года новая администрация объявила, что она не присоединится к Римскому статуту Международного уголовного суда¹⁴.

III. Ход выполнения резолюции 45/33 Совета по правам человека и прогресс и результаты технического сотрудничества и создания потенциала в целях поощрения и защиты прав человека на Филиппинах

10. В своей резолюции 45/33 Совет по правам человека призвал правительство решить вопросы, поднятые в докладе Верховного комиссара¹⁵, и другие остающиеся проблемы, связанные с положением в области прав человека в стране. Он также принял во внимание предлагаемую совместную с Организацией Объединенных Наций программу в области прав человека по оказанию технической помощи и созданию потенциала в целях, в частности, реализации национальных мер по расследованию и обеспечению подотчетности, сбора данных о предполагаемых нарушениях со стороны полиции, возможностей гражданской активности и налаживания взаимодействия с гражданским обществом и Комиссией по правам человека, создания национального механизма представления докладов и принятия последующих мер, совершенствования законодательства о борьбе с терроризмом и внедрения правозащитных подходов к борьбе с наркотиками. Следующий раздел содержит анализ прогресса и проблем в каждой из этих шести областей, которые также находятся в центре внимания совместной программы в области прав человека.

11. 22 июля 2021 года министр юстиции, министр иностранных дел и координатор-резидент подписали рамочное соглашение о трехлетней совместной программе в области прав человека в присутствии представителя Комиссии по правам человека Филиппин. Подписание состоялось после широких консультаций, проведенных в период с октября 2020 года по июль 2021 года с представителями правительства, Комиссии по правам человека Филиппин и гражданского общества. В ходе встречи с координатором-резидентом 10 июня 2022 года новоизбранный президент выступил за продолжение реализации совместной программы.

12. Благодаря консультативной структуре управления совместная программа в области прав человека объединяет различные заинтересованные стороны, включая государственные ведомства, Комиссию по правам человека Филиппин, организации гражданского общества и партнеров по вопросам развития¹⁶. Руководящий комитет совместной программы, отвечающий за ее общее стратегическое направление, провел первое заседание 20 декабря 2021 года, приняв план работы на начальном этапе программы. Шесть технических рабочих групп должны собираться ежемесячно для обсуждения хода реализации ключевых направлений. Сопредседателями каждой технической рабочей группы должны быть участвующая структура Организации Объединенных Наций и партнер со стороны правительства при участии

¹³ См. <https://www.icc-cpi.int/news/statement-prosecutor-international-criminal-court-karim-khan-qc-following-application-order>.

¹⁴ См. <https://www.pna.gov.ph/articles/1180284>.

¹⁵ A/HRC/44/22.

¹⁶ Совместная программа в области прав человека осуществляется УВКПЧ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Контртеррористическим управлением и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Она осуществляется совместно с Министерством юстиции, Секретариатом Президентского комитета по правам человека, Министерством внутренних дел и местного самоуправления, Филиппинской национальной полицией, Советом по опасным лекарственным средствам, Министерством здравоохранения, Центром управления программами Антитеррористического совета, Бюро по управлению тюрьмами и пенитенциарной системой и Комиссией по правам человека Филиппин. Организации гражданского общества и научное сообщество являются основными партнерами в реализации программы.

представителей соответствующих правительственных ведомств, Комиссии по правам человека Филиппин и гражданского общества в качестве полноправных членов. В некоторых случаях проблемы с достижением консенсуса по вопросу участия гражданского общества привели к задержкам в создании рабочих групп. По состоянию на 1 июля 2022 года созданы три технические рабочие группы, которые проводили регулярные заседания.

13. Общий трехлетний бюджет совместной программы в области прав человека составляет 10 212 314 долл. США. По состоянию на 30 июня 2022 года общая сумма взносов от партнеров составила 2 879 616 долл. США¹⁷. Помимо самих Филиппин партнерами по проекту являются Австралия, Германия, Ирландия, Нидерланды, Норвегия, Республика Корея и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Также получено официальное обещание от Европейского союза. Большая часть финансирования программы осуществляется через механизм трастового фонда с участием нескольких партнеров. Организация Объединенных Наций провела оценку рисков для совместной программы и применила политику должной осмотрительности в вопросах прав человека в соответствии с требованиями Организации Объединенных Наций.

А. Внутренние меры по расследованию и привлечению к ответственности

14. В своей резолюции 45/33 Совет по правам человека подчеркнул важность того, чтобы правительство Филиппин обеспечило привлечение к ответственности виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека и в связи с этим проводило независимые, всесторонние и транспарентные расследования и преследовало в судебном порядке всех лиц, совершивших серьезные преступления, включая нарушения и ущемления прав человека, согласно надлежащей правовой процедуре в национальных судах и в полном соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека.

15. Правительство приняло некоторые меры для обеспечения привлечения к ответственности за нарушения и ущемления прав человека. Однако доступ к правосудию для жертв нарушений и ущемлений прав человека остается весьма ограниченным. Сохраняются институциональные и структурные недостатки в правоохранительных и судебных органах, несмотря на усилия по решению некоторых вопросов. Эти недостатки включают ограниченный надзор за расследованиями в области прав человека, неадекватный потенциал следствия и межведомственного сотрудничества, ограниченные возможности судебной экспертизы и затянувшиеся судебные процессы. Недостаточная поддержка и защита потерпевших и свидетелей, а также страх перед репрессиями также влияют на вовлеченность потерпевших.

16. Правительство предприняло первые шаги по расследованию некоторых убийств в контексте операций по борьбе с наркотиками, но эти шаги не привели к вынесению обвинительных приговоров в течение отчетного периода. В июне 2020 года тогдашний министр юстиции Менардо Геварра объявил о создании межведомственной коллегии по надзору для проверки 5655 операций по борьбе с наркотиками, в ходе которых погибли люди¹⁸. Однако при проведении проверки Министерство юстиции столкнулось с препятствиями, включая отсутствие соответствующих документов и доступа к ним. 19 октября 2021 года Министерство опубликовало первоначальный список из 52 рассмотренных дел, которые были переданы в Национальное бюро расследований для проведения уголовного расследования¹⁹. 3 августа 2022 года правительство проинформировало мандатариев специальных процедур о том, что в дополнение к 52 первоначальным делам для проведения уголовного расследования в

¹⁷ Ожидаемые взносы в совместную программу составили 7 978 811 долл. США от партнеров-доноров и 2 233 503 долл. США от участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций.

¹⁸ См. https://www.doj.gov.ph/news_article.html?newsid=661.

¹⁹ См. <https://www.pna.gov.ph/articles/1157212>.

Национальное бюро расследований переданы еще 250 дел, связанных с гибелью людей в результате операций по борьбе с запрещенными наркотиками в Центральном Лусоне, которые были рассмотрены группой²⁰. 17 августа министр юстиции заявил, что семь дел, в которых фигурируют не менее 25 сотрудников полиции, были переданы для судебного преследования; два из этих дел находятся на рассмотрении в суде, и девяти сотрудникам полиции предъявлены обвинения²¹. Также были выданы ордера на арест трех полицейских, подозреваемых в убийстве Диего Белло де ла Фуэнте. Однако 6 июля 2022 года Комиссия по правам человека Филиппин выразила обеспокоенность по поводу задержек в исполнении ордеров²². По состоянию на конец июля 2022 года ни по одному из первоначальных 52 дел не было вынесено обвинительного приговора²³. В процессах и результатах расследований по-прежнему отсутствуют прозрачность и общественный контроль.

17. Предъявлены обвинения еще в одном деле, связанном с наркотиками: 25 августа 2021 года семи полицейским из разведывательного отдела подразделения по борьбе с наркотиками в Сан-Хосе-дель-Монте, Булакан, были предъявлены обвинения в произвольном задержании и убийстве шести мужчин в ходе операции по борьбе с наркотиками, проводившейся в 2020 году. Как сообщается, мужчин задержали, когда они проходили мимо дома подозреваемого, и впоследствии убили. Хотя сотрудники полиции утверждали, что эти лица оказали сопротивление при аресте, в ходе расследования была обнаружена фотография, на которой шестеро мужчин были запечатлены в полицейском участке со связанными за спиной руками, перед тем как их убили²⁴.

18. В 2012 году был создан Межведомственный комитет по незаконным убийствам, насильственным исчезновениям, пыткам и другим грубым нарушениям права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (Механизм АО35) для расследования нераскрытых случаев политического насилия²⁵, включая убийства правозащитников и экологических активистов, которые подпадают под его сферу компетенции²⁶. По информации правительства, по состоянию на август 2022 года Механизм АО35 расследовал 386 дел, большинство из которых касались убийств.

19. 7 марта 2021 года девять человек были убиты в ходе совместных операций полиции и армии в Южном Лусоне, которые проводились на основании ордеров на обыск, выданных в рамках кампании по борьбе с повстанцами Новой народной армии. Среди убитых были правозащитники Эмануэль Асунсьон, Ана Мариз Лемита-Эвангелиста, Ариэль Эвангелиста, Мелвин Дасигао и Марк Ли Корос Бакасно. Были убиты также два защитника прав коренных народов и два защитника жилищных прав²⁷. В декабре 2021 года и январе 2022 года обвинения в убийстве трех из девяти активистов были предъявлены 34 сотрудникам полиции. Как сообщается, Национальное бюро расследований установило наличие у сотрудников полиции умысла на убийство в ходе проведения смертоносной полицейской операции²⁸. По состоянию на июль 2022 года не было известно о фактах задержания сотрудников полиции. 3 августа 2022 года правительство сообщило, что Механизм АО35 недавно завершил расследование вышеупомянутых убийств в Южном Лусоне и вскоре

²⁰ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

²¹ Информация, предоставленная правительством 30 августа 2022 года.

²² См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-executive-director-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-delay-in-the-implementation-of-the-arrest-warrant-for-those-accused-in-the-killing-of-businessman-diego-bello-lafuente/>.

²³ См. <https://idpc.net/alerts/2021/10/statement-on-the-human-rights-situation-in-the-philippines-human-rights-council-48th-session>.

²⁴ См. <https://www.pna.gov.ph/articles/1152132>.

²⁵ См. <https://www.officialgazette.gov.ph/2012/11/22/administrative-order-no-35-s-2012/>.

²⁶ Убийства, совершенные в ходе операций по борьбе с наркотиками, как правило, не входят в сферу компетенции Механизма АО35.

²⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/2021/03/press-briefing-notes-philippines?LangID=E&NewsID=26865>.

²⁸ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-spokesperson-atty-jacqueline-ann-de-guia-welcoming-the-doj-preliminary-investigation-on-the-batangas-couple-killed-on-bloody-sunday-raids/>.

возбудит дело против ряда сотрудников правоохранительных органов, причастных к исполнению ордеров, которые привели к убийствам²⁹.

20. Были также получены многочисленные сообщения о преступных действиях членов Коммунистической партии Филиппин и Новой народной армии. В период с 1 января 2020 года по 31 мая 2022 года вооруженные силы Филиппин сообщили о 749 случаях преступных действий со стороны негосударственных вооруженных групп, в результате которых погибли 123 гражданских лица³⁰. Вооруженные силы сообщили, что они передали в Механизм АО35 317 дел о предполагаемых убийствах гражданских лиц и список из 1730 вероятных нарушений Республиканского закона № 9851 о преступлениях, предусмотренных международным гуманитарным правом, геноциде и других преступлениях против человечности³¹. Вооруженные силы также представили подборку этих дел в УВКПЧ и Комиссию по правам человека Филиппин.

21. 24 сентября 2021 года трое бывших военнослужащих были приговорены к 40 годам лишения свободы за убийство в 1986 году рабочих лидеров Леонор Алай-ай и Роландо Олалии. По сообщениям, девять подозреваемых все еще находятся на свободе³². 31 мая 2022 года Апелляционный суд оставил в силе приговор, вынесенный генералу армии в отставке Джовито Палпарану и двум другим армейским офицерам, которым было назначено наказание в виде лишения свободы на срок до 40 лет за похищение и незаконное содержание под стражей в 2006 году студентов университета Карен Эмпеньо и Шерлин Кадапан, местонахождение которых остается неизвестным.

22. Совместная программа в области прав человека способствует наращиванию потенциала и улучшению функционирования Механизма АО35 для укрепления усилий по обеспечению подотчетности, поддерживая инициативы, направленные на расширение доступа потерпевших и свидетелей к правосудию, реституции, помощи и защите, а также на создание постоянного национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Совместная программа также оказывает поддержку Министерству юстиции в создании национального механизма передачи дел по подсудности для содействия расследованию и судебному преследованию за более широкий круг нарушений прав человека и облегчения заявителям доступа к соответствующим национальным механизмам.

23. Совместная программа в области прав человека взаимодействовала с Механизмом АО35 для проведения оценки потребностей в целях выработки рекомендаций по повышению его эффективности, а также провела первоначальные консультации по разработке механизмов привлечения к ответственности. Для укрепления следственного и экспертно-криминалистического потенциала в рамках совместной программы были проведены консультации с участием представителей Министерства юстиции, Филиппинской национальной полиции, Комиссии по правам человека Филиппин и организаций гражданского общества, экспертов по Миннесотскому протоколу по расследованию предположительно незаконного лишения жизни и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях. В качестве последующих мер будет проведено целевое обучение по Миннесотскому протоколу для сотрудников полиции, практикующих врачей, сотрудников Министерства юстиции, работников судебных органов и представителей организаций гражданского общества. Миннесотский протокол был переведен на филиппинский язык.

24. Филиппины ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания еще в 2012 году, но до сих пор в стране не принято законодательство, позволяющее создать постоянный национальный превентивный

²⁹ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

³⁰ Информация, предоставленная правительством 5 июля 2022 года.

³¹ Информация, предоставленная правительством 30 августа 2022 года.

³² См. <https://www.pna.gov.ph/articles/1156436>.

механизм, хотя временный механизм уже действует³³. Совместная программа в области прав человека провела консультации в отношении объединения различных вариантов законопроекта и потребностей в наращивании потенциала временного национального превентивного механизма. Проводится первоначальная оценка потребностей в поддержке и защите потерпевших, и составляется перечень внутренних судебных и внесудебных средств правовой защиты.

В. Сбор данных о предполагаемых нарушениях

25. В сентябре 2021 года в рамках недели заседаний высокого уровня семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи прежний президент Родриго Дутерте заявил, что он дал указания Министерству юстиции и Филиппинской национальной полиции проанализировать действия полиции в контексте операций по борьбе с наркотиками и что «лица, уличенные в превышении полномочий в ходе операций, должны понести ответственность»³⁴. Однако бывший президент также делал публичные заявления в защиту своей антинаркотической кампании³⁵.

26. 29 июня 2021 года Верховный суд издал правила, обязывающие полицейских носить нагрудные видеорекамеры при исполнении ордеров и отменяющие решение 2004 года, которое позволяло судьям Манилы и Кесон-Сити выносить исполнительные решения о выдаче ордеров на обыск в местах, не входящих в их территориальную юрисдикцию. Он сослался на растущее число сообщений о гибели гражданских лиц при исполнении ордеров, выданных судами первой инстанции, при этом причины и условия, связанные с такими смертями, широко оспариваются³⁶.

27. Продолжают поступать сообщения о гибели людей в ходе операций по борьбе с запрещенными наркотиками, и Филиппинское агентство по борьбе с наркотиками ежемесячно публикует данные о погибших в ходе таких операций³⁷. Агентство сообщило о снижении числа убийств в контексте операций полиции по борьбе с наркотиками: по имеющимся данным, в 2020 году было убито 448 человек, в 2021 году — 214, а в период с января по 31 мая 2022 года — 27³⁸. По данным Агентства, с 1 июля 2016 года по 31 мая 2022 года в ходе операций по борьбе с наркотиками погибли 6252 человека, было проведено 239 218 антинаркотических операций, в ходе которых были арестованы 345 216 человек³⁹. Согласно поступившей от правительства информации, основанной на данных Агентства, в отношении 67,69 процента дел о наркотиках, возбужденных по всей стране в период с 2016 года по июль 2022 года, еще не вынесено решение⁴⁰.

28. УВКПЧ продолжало получать сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека со стороны сотрудников Филиппинской национальной полиции; однако Управление не смогло проверить эти случаи или число таких нарушений. Правительство проинформировало УВКПЧ о том, что Филиппинское агентство по борьбе с наркотиками оперативно расследовало сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека и что по состоянию на 31 июля 2020 года все операции, инициированные Агентством и подвергшиеся расследованию, были «признаны не имеющими нарушений прав человека»⁴¹. Правительство также заявило, что руководство Филиппинской национальной полиции осуждает незаконные убийства и

³³ См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=137&Lang=EN.

³⁴ См. <https://news.un.org/en/story/2021/09/1100612>.

³⁵ См. <https://www.pna.gov.ph/articles/1174275>.

³⁶ См. <https://www.icnl.org/wp-content/uploads/bodycamwarrants.pdf>.

³⁷ См. <https://www.facebook.com/realmnumbersph/>.

³⁸ Ibid.

³⁹ См. https://pdea.gov.ph/index.php?option=com_content&view=article&layout=edit&id=279.

⁴⁰ В июле 2022 года министр внутренних дел и местного самоуправления заявил, что 77 процентов дел о наркотиках, возбужденных в период с 2016 года по июль 2022 года, все еще не рассмотрены. Из 291 393 дел около 22 000 завершились вынесением обвинительного приговора, 5753 были прекращены, а 223 579 находились на рассмотрении (см. <https://www.facebook.com/pnp.pio/videos/434441455404687>).

⁴¹ Информация, предоставленная правительством 5 июля 2022 года.

что при проведении полицейских операций, включая исполнение ордеров на обыск или арест, целью является не убийство кого-либо, а только арест подозреваемых и предотвращение совершения преступлений. В апреле 2022 года Комиссия по правам человека Филиппин опубликовала отчет о своих расследованиях убийств, связанных с наркотиками, в котором содержались замечания, в частности, об отсутствии эффективных, оперативных и прозрачных механизмов привлечения к ответственности и, несмотря на мандат Комиссии, об отсутствии у нее доступа к документации⁴².

29. Филиппинская национальная полиция внедрила систему регистрации, анализа и информации о нарушениях прав человека⁴³. Она служит институциональным механизмом для получения эмпирических данных о правах человека с соответствующим анализом для решения проблемы неправомерного поведения сотрудников⁴⁴. Управление по вопросам прав человека Филиппинской национальной полиции проводит анализ данных, содержащихся в системе. Кроме того, Управление внедряет онлайн-тест по правам человека для всех сотрудников Филиппинской национальной полиции⁴⁵.

30. Совместная программа в области прав человека поддерживает усилия, которые уже предпринимаются Управлением по вопросам прав человека для улучшения данных полиции и привлечения к ответственности за нарушения прав человека. Это включает текущую оценку потребностей и изучение механизмов подотчетности в Филиппинской национальной полиции для выявления недостатков, а также внедрение учебных курсов по Миннесотскому протоколу. Совместная программа будет работать над передовым опытом в области представления докладов и последующей деятельности и поддерживать через техническую рабочую группу предпринимаемые усилия по налаживанию диалога и взаимодействия Филиппинской национальной полиции с общинами и гражданским обществом.

С. Гражданское пространство и взаимодействие с гражданским обществом и Комиссией по правам человека Филиппин

31. На Филиппинах существует широко разветвленное и активное гражданское общество, пользующееся конституционными гарантиями свободы выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Правительство предприняло некоторые шаги по взаимодействию с организациями гражданского общества, такие как первая в истории национальная ассамблея правозащитников Филиппин, проведенная в режиме онлайн в декабре 2021 года с участием Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников.

32. Несмотря на неоднократные призывы защищать правозащитников и экологических активистов, журналистов, адвокатов, активистов за трудовые права и гуманитарных работников, УВКПЧ по-прежнему получало сообщения об их убийствах, произвольных задержаниях и физическом и юридическом запугивании. Они часто становятся объектами «красных меток», которые применяются для обвинения людей в принадлежности к Коммунистической партии Филиппин и Новой народной армии. Эта тактика по-прежнему подвергала правозащитников опасности и препятствовала законной правозащитной деятельности, подрывая доверие между правительством и представителями гражданского общества⁴⁶. В июне 2022 года назначенная на пост советника по национальной безопасности Кларита Карлос

⁴² См. <https://chr.gov.ph/wp-content/uploads/2022/05/CHR-National-Report-April-2022-Full-Final.pdf>.

⁴³ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

⁴⁴ См. <https://law.upd.edu.ph/wp-content/uploads/2020/11/PNP-Memorandum-Circular-No-2020-060.pdf>.

⁴⁵ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

⁴⁶ A/HRC/48/28; сообщения PHL 1/2021 (URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25942>) и PHL 3/2021 (URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26417>).

призвала положить конец красным меткам и сосредоточиться на решении проблем неравенства и отсутствия возможностей⁴⁷.

33. 30 декабря 2020 года девять лидеров коренного народа тумандок были убиты в ходе совместных военно-полицейских операций по исполнению ордеров на обыск в провинции Илоило, которые были выданы на основании их обвинения в хранении огнестрельного оружия и принадлежности к Коммунистической партии Филиппин и Новой народной армии⁴⁸. В ходе операций были задержаны еще 16 человек, в том числе шесть правозащитников. 28 февраля 2021 года один из лидеров народа тумандок и свидетель по этому делу Джули Катамин была убита неизвестными, а 3 марта 2021 года на адвоката, представлявшего интересы потерпевших, было совершено покушение. 22 января 2022 года Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям направила письмо с заявлением относительно предполагаемого насильственного исчезновения правозащитника Стива Абуа, который исчез в ноябре 2021 года. В своем ответе Рабочей группе, направленном в марте 2022 года, правительство заявило, что оно продолжает расследование этого дела, но не обнаружило доказательств его насильственного исчезновения⁴⁹.

34. 23 марта 2021 года Верховный суд на пленарном заседании опубликовал заявление, в котором выразил серьезную и крайнюю обеспокоенность по поводу убийств адвокатов и угроз в адрес судей⁵⁰; на следующий день Сенат принял резолюцию, решительно осуждающую такие убийства и акты насилия⁵¹. Это произошло после сообщения Группы бесплатной юридической помощи о том, что с 2016 года был убит 61 адвокат, и большинство из них — неизвестными преступниками⁵².

35. Несколько женщин-правозащитников столкнулись с уголовным преследованием по сомнительным основаниям. Мария Саломе Кризостомо-Уджано, национальный координатор организации «Филиппины против торговли детьми», была задержана 14 ноября 2021 года на основании ордера на арест за участие в мятеже с 2004 года, и до сих пор она остается под стражей⁵³. Экологический активист Дейзи Макапанпан была арестована 11 июня 2022 года по обвинению в связи с инцидентом, произошедшим в 2008 году, после произнесения речи в знак протеста против проекта гидроэлектростанции⁵⁴. Она была освобождена под залог 10 августа. Бывший сенатор Лейла Де Лима, чей арест был признан произвольным Рабочей группой по произвольным задержаниям в 2018 году, до сих пор находится в предварительном заключении⁵⁵, несмотря на то что в мае 2022 года ключевые свидетели обвинения отказались от своих показаний⁵⁶. По состоянию на июнь 2022 года нескольким правозащитникам, в том числе из организации «Карапатан», также были предъявлены обвинения в лжесвидетельстве⁵⁷.

36. Правительство приняло некоторые меры для защиты журналистов и работников средств массовой информации. Президентская целевая группа по безопасности

⁴⁷ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-executive-director-atty-jacqueline-de-guia-on-the-statement-of-the-incoming-national-security-adviser-against-red-tagging/>.

⁴⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/2021/03/press-briefing-notes-philippines>.

⁴⁹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36850>.

⁵⁰ См. <https://sc.judiciary.gov.ph/17874/>.

⁵¹ См. https://legacy.senate.gov.ph/lis/bill_res.aspx?congress=18&q=SRN-691.

⁵² См. <https://www.philstar.com/headlines/2021/03/11/2083558/flag-report-found-almost-half-lawyers-killed-linked-legal-practice>.

⁵³ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-commissioner-karen-gomez-dumpit-focal-commissioner-on-womens-rights-on-the-arrest-of-maria-salome-sally-crisostomo-ujano/>.

⁵⁴ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-executive-director-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-arrest-of-environmental-defender-in-laguna/>.

⁵⁵ A/HRC/WGAD/2018/61.

⁵⁶ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-the-commission-on-human-rights-on-the-recanted-testimony-against-senator-leila-de-lima/>.

⁵⁷ См. <https://www.escr-net.org/news/2022/global-call-philippine-authorities-stop-criminalization-human-rights-defenders-0>.

средств массовой информации, созданная в 2016 году⁵⁸, предоставила обсерватории Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) обновленную информацию о 112 делах об убийствах журналистов; и в большинстве случаев расследование этих дел продолжалось или эти убийства оставались нераскрытыми⁵⁹. В январе 2022 года Целевая группа и Филиппинская национальная полиция создали «авангард безопасности средств массовой информации» для усиления защиты журналистов в преддверии президентских выборов 2022 года путем ускорения расследования и урегулирования жалоб⁶⁰.

37. В период с июня 2020 года по июнь 2022 года ЮНЕСКО зафиксировала убийство восьми журналистов и работников средств массовой информации на Филиппинах⁶¹. УВКПЧ также получило сообщения об ограничениях в отношении критически настроенных средств массовой информации и притеснении их работников. Лауреат Нобелевской премии мира 2021 года Мария Ресса по-прежнему сталкивается с судебными исками, связанными с ее работой на новостном сайте Rappler. В июне 2022 года Филиппинская комиссия по ценным бумагам и биржам подтвердила свое предыдущее решение об отзыве лицензии на деятельность Rappler за нарушение правил использования иностранного капитала, а в июле 2022 года Апелляционный суд оставил в силе вынесенный ей обвинительный приговор за киберклевету⁶². 10 декабря 2020 года одна из журналистов оказалась в числе семи человек, задержанных по подозрению в незаконном хранении оружия⁶³. Она находилась в предварительном заключении до марта 2021 года, когда ее дело было прекращено, но судья города Мандалуйонг, вынесший решение в ее пользу, впоследствии получил красную метку⁶⁴. В ходе той же операции были задержаны шесть активистов движения за трудовые права, четверо из которых, по состоянию на июль 2022 года, оставались в предварительном заключении.

38. В октябре 2021 года несколько мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность по поводу связанных с государством кибератак на независимые средства массовой информации и правозащитную сеть «Каратан»⁶⁵. В ответ правительство подтвердило свою приверженность неизменному уважению различных мнений и точек зрения, выражаемых на различных платформах, включая позицию инакомыслящих, и защите их свободы выражения мнений от взломов и кибератак в интернете⁶⁶, однако, по сообщениям, кибератаки продолжались⁶⁷.

39. Для того чтобы облегчить документирование нарушений и злоупотреблений в отношении правозащитников, Комиссия по правам человека Филиппин и Филиппинское статистическое управление заключили соглашение о сотрудничестве в создании методики сбора данных о нарушениях в отношении правозащитников в рамках задачи 16.10 целей в области устойчивого развития. В апреле 2022 года УВКПЧ содействовало проведению четырехдневного семинара по совершенствованию сбора, дезагрегирования, распространения и анализа данных в связи с показателями 16.1.2 и 16.10.1 целей.

⁵⁸ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

⁵⁹ Информация, предоставленная правительством 5 июля 2022 года. См. также <https://en.unesco.org/themes/safety-journalists/observatory/country/223790>.

⁶⁰ Информация, предоставленная правительством 5 июля 2022 года. См. также <https://www.pna.gov.ph/articles/1166098>; и <https://www.pna.gov.ph/articles/1166071>.

⁶¹ См. <https://en.unesco.org/themes/safety-journalists/observatory/country/223790>.

⁶² См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/philippines-un-expert-slams-court-decision-upholding-criminal-conviction>.

⁶³ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-spokesperson-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-string-of-arrests-on-human-rights-day/>.

⁶⁴ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-spokesperson-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-red-tagging-of-a-mandaluyong-city-judge/>.

⁶⁵ Сообщение PHL 5/2021. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26662>.

⁶⁶ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36754>.

⁶⁷ См. <https://cpj.org/2022/02/three-philippine-media-outlets-string-of-cyberattacks/>.

40. 12 января 2022 года Палата представителей приняла в третьем и окончательном чтении законопроект № 10576 о защите правозащитников, однако законопроект не был внесен в Сенат. Совместная программа в области прав человека привлекла внимание общественности к этому законопроекту, а Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выступила за его принятие⁶⁸. В сентябре 2022 года совместная программа провела семинар с Комиссией по правам человека Филиппин, посвященный законодательству о правозащитниках, в ходе которого законодатели Монголии, первой страны в Азии, принявшей такое законодательство, поделились своим опытом в этой области. С мая по июль 2022 года совместная программа работала с партнерами для оценки использования и применимости местных инициатив и постановлений в области прав человека, включая защиту правозащитников.

41. Совместная программа в области прав человека взаимодействовала с Комиссией по правам человека Филиппин и организациями гражданского общества в целях укрепления их потенциала в важнейших вопросах прав человека. К ним относятся свобода выражения мнений, безопасность журналистов, агитация за принятие законопроекта о правозащитниках и защита правозащитников. Совместная программа также способствовала наращиванию потенциала в области взаимодействия с международными правозащитными механизмами и Протоколом Беркли по ведению расследований с использованием открытых цифровых данных, который содержит руководящие положения о международных стандартах для проведения онлайн-расследований в отношении предполагаемых нарушений и о процедурах использования общедоступной цифровой информации⁶⁹. В контексте выборов совместная программа также занималась вопросами свободы выражения мнений, включая проведение вебинаров по проверке фактов и онлайн-общественных собраний по проблеме дезинформации и продвижению медиаграмотности, а также обучение гражданских журналистов и сотрудников Филиппинской национальной полиции по вопросам безопасности журналистов и доступа к информации.

D. Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности

42. В течение отчетного периода Филиппины представили доклады в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, а также ответы на списки вопросов Комитета по правам человека и Комитета по правам ребенка⁷⁰. Филиппины пройдут четвертый цикл универсального периодического обзора в ноябре 2022 года.

43. В 2021 году, впервые с 2015 года, правительство направило двум мандатариям специальных процедур приглашение совершить официальные визиты в страну: Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми — в 2022 году и Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение — в 2023 году. В период с сентября 2020 года по август 2022 года 21 мандатарий специальных процедур направил девять сообщений; правительство представило семь ответов на пять из них⁷¹. Правительство также предоставило Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям информацию о состоянии 625 дел, о которых сообщалось в период с 1975 по 2012 год. На основе предоставленной информации Рабочая группа решила

⁶⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/03/philippines-expert-urges-congress-enact-human-rights-defenders-law?LangID=E&NewsID=26914>.

⁶⁹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-04/OHCHR_BerkeleyProtocol.pdf.

⁷⁰ См.

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?CountryCode=PHL&Lang=EN.

⁷¹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results>.

закрывать 12 дел; полученная информация по 185 делам была сочтена недостаточной для выяснения обстоятельств⁷². По состоянию на сентябрь 2021 года 590 дел, 74 из которых касаются женщин-потерпевших, оставались открытыми⁷³.

44. Совместная программа в области прав человека поддерживала реализацию рекомендаций международного механизма по правам человека в законодательстве и политике. Секретариат Президентского комитета по правам человека и совместная программа работали вместе, при поддержке УВКПЧ, над укреплением роли Секретариата Президентского комитета по правам человека в качестве национального механизма представления докладов и последующей деятельности. Совместная программа способствовала проведению в 2021 и 2022 годах шести онлайн-семинаров для сотрудников Секретариата Комитета и других должностных лиц. Они были направлены на углубление понимания основных функций национального механизма. В июне 2022 года в рамках совместной программы началось внедрение Национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций, которая укрепляет потенциал управления информацией по отчетности в области прав человека. Филиппины стали одной из первых стран мира, которые используют новый интерфейс.

Е. Правозащитный подход к борьбе с терроризмом

45. 3 июля 2020 года правительство приняло Закон о борьбе с терроризмом (Республиканский закон № 11479). Полностью признавая необходимость защиты населения от террористических атак, УВКПЧ и мандатарии специальных процедур по-прежнему обеспокоены тем, что закон не в полной мере соответствует международным стандартам в области прав человека, в частности его широкое определение терроризма, и что его применение может привести к нарушениям прав человека⁷⁴.

46. Организации гражданского общества подали в Верховный суд около 37 петиций, ставящих под сомнение конституционность положений Закона о борьбе с терроризмом. 9 декабря 2021 года Верховный суд подтвердил конституционность большинства положений, но отменил части статей 4 и 25. Особое значение имеет отмена той части статьи 4, в которой дается определение термина «терроризм»⁷⁵, признанное Верховным судом слишком широким и нарушающим свободу выражения мнений⁷⁶. Однако положения, позволяющие задерживать лиц без ордера или предъявления обвинения на срок до 24 дней, широкие полномочия сотрудников служб безопасности по ведению наблюдения и полномочия Антитеррористического совета определять группы и отдельных лиц как террористов без надлежащей правовой процедуры были поддержаны и остались в силе⁷⁷. Правительство утверждало, что закон содержит гарантии, такие как требование о немедленном информировании судьи об аресте и информировании задержанных об их правах⁷⁸.

47. По информации правительства, по состоянию на июнь 2021 года в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом было возбуждено 29 дел, три из которых были прекращены⁷⁹, в том числе два дела, в которых были предъявлены жалобы на

⁷² A/HRC/WGEID/121/1, пп. 102–104.

⁷³ A/HRC/48/57.

⁷⁴ Сообщение PHL 4/2020. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25384>.

Ответ правительства. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35537>.

⁷⁵ В отмененной части статьи 4 было предусмотрено следующее: «которые не направлены на то, чтобы вызвать смерть или причинить тяжкие телесные повреждения лицу, поставить под угрозу чью-либо жизнь или создать серьезный риск для общественной безопасности» (см. https://lawphil.net/statutes/repacts/ra2020/pdf/ra_11479_2020.pdf).

⁷⁶ См. <https://www.pna.gov.ph/articles/1162280> и <https://sc.judiciary.gov.ph/26426/>.

⁷⁷ Сообщение PHL 4/2020. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25384>.

⁷⁸ Информация, предоставленная правительством 11 января 2022 года.

⁷⁹ Информация, предоставленная правительством 5 июля 2022 года.

применение пыток, после чего региональный суд первой инстанции вынес решение об освобождении заключенного⁸⁰. По состоянию на июль 2022 года не было известно ни об одном обвинительном приговоре в делах, возбужденных на основании этого Закона.

48. Несколько лиц и организаций были включены в список террористов на основании резолюций, принятых Антитеррористическим советом⁸¹. Выражалась обеспокоенность тем, что в некоторых случаях организации, осуществляющие гуманитарную деятельность в уязвимых и отдаленных общинах, рискуют попасть в перечень террористических организаций. Например, филиппинскую религиозную группу «Сельские миссионеры», осуществляющую гуманитарные программы, обвинили в финансировании терроризма, а ее банковские счета были заморожены⁸². Комиссия по правам человека Филиппин выразила обеспокоенность тем, что Закон о борьбе с терроризмом может быть использован для ограничения свободы выражения мнений, включая свободу прессы⁸³. В июне 2022 года Советник по национальной безопасности обратился в Национальную комиссию по телекоммуникациям с просьбой заблокировать новостные интернет-сайты Bulatlat и Pinoy Weekly за предполагаемое нарушение Закона⁸⁴.

49. Совместная программа в области прав человека направлена на укрепление институционального потенциала сектора безопасности и судебных органов с применением правозащитного подхода к борьбе с терроризмом, обеспечивая соответствие таких мер международным стандартам по правам человека, а также на поддержку Комиссии по правам человека Филиппин в выполнении ее мандата по мониторингу нарушений прав человека, совершаемых в контексте Закона о борьбе с терроризмом. В рамках совместной программы была проведена оценка внутреннего законодательства по борьбе с терроризмом в плане обеспечения прав человека, а также намечены стратегии деятельности по дальнейшему приведению законодательства и политики в соответствие с международными стандартами и учету гендерных аспектов. В рамках совместной программы были организованы консультации с представителями Филиппинской судебной академии, Министерства юстиции, Антитеррористического совета, Комиссии по правам человека Филиппин, научных кругов и организаций гражданского общества. Она провела консультации с Комиссией по правам человека Филиппин по вопросам разработки программы наращивания ее потенциала для выполнения роли по мониторингу в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом, которая отводится этой Комиссии. Это включало обзор институциональной структуры и протоколов для расследования и судебного преследования нарушений прав человека в связи с Законом и учебных модулей для межведомственного сотрудничества в целях эффективного предупреждения терроризма.

Г. Правозащитные подходы к контролю над наркотиками

50. Правительство предприняло некоторые шаги по решению проблемы наркотиков с помощью ориентированных на здоровье и основанных на научных данных лечебных и профилактических подходов к контролю над наркотиками⁸⁵. В июне 2022 года новоизбранный президент заявил, что будет вести войну с наркотиками в рамках закона и с соблюдением прав человека, а также сосредоточится

⁸⁰ См. <https://chr.gov.ph/press-statement-of-chr-spokesperson-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-allegations-of-the-maltreatment-of-aetas-by-the-philippine-armys-7th-infantry-division/>.

⁸¹ См. https://atc.gov.ph/wp-content/uploads/2022/02/Resolution-No.-28-2022_Final-as-of-15-Feb-2022.pdf.

⁸² См. <https://www.civicus.org/index.php/media-resources/media-releases/4269-philippines-raids-on-ngo-offices-arbitrary-arrests-of-activists-and-freezing-of-accounts> и <https://www.pna.gov.ph/articles/1150613>.

⁸³ См. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-spokesperson-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-passage-of-the-anti-terrorism-law/>.

⁸⁴ См. <https://www.pna.gov.ph/articles/1177342> и <https://www.pna.gov.ph/articles/1177393>.

⁸⁵ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

на вопросах реабилитации и социально-экономического развития⁸⁶. Министерство здравоохранения и Совет по опасным лекарственным средствам приняли документ, озаглавленный «Руководство по оказанию услуг по лечению и уходу на муниципальном уровне для людей, страдающих от употребления наркотиков и наркозависимости, на Филиппинах», который был разработан под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения в целях усовершенствования методов лечения и профилактики на основе научных данных⁸⁷. Министерство здравоохранения также расширило число реабилитационных клиник для внедрения модели добровольного ухода за людьми, употребляющими наркотики⁸⁸. Правительство сообщило, что в период с 2020 года по второй квартал 2021 года реабилитационными мероприятиями и услугами на муниципальном уровне воспользовались в общей сложности 164 320 человек⁸⁹.

51. Министерство социального обеспечения и развития организовало программу профилактики злоупотребления наркотиками в семье, которая направлена на просвещение населения о негативных последствиях злоупотребления наркотиками и развитие жизненных навыков и навыков воспитания детей для предотвращения наркомании в семье⁹⁰.

52. Однако общий подход оставался карательным и ориентированным на безопасность. Продолжают функционировать государственные учреждения, где практикуется принудительное лечение и люди, употребляющие наркотики, проходят лечение и реабилитацию без их согласия по решению судов или по направлению местных органов власти. Некоторые центры контролируются сотрудниками правоохранительных органов через Филиппинское агентство по борьбе с наркотиками⁹¹.

53. По состоянию на май 2021 года Бюро по управлению тюрьмами и пенитенциарной системой и Бюро исправительных учреждений заключили под стражу 104 663 человека за преступления, связанные с наркотиками. Они включали 89 795 мужчин и 14 868 женщин и составляли 57,96 процента от общего числа лиц, лишенных свободы. Из них 38 300 человек ожидали суда за связанные с наркотиками преступления, которые не допускают освобождения под залог⁹². Это в значительной степени способствовало серьезной переполненности в местах лишения свободы. По состоянию на июль 2022 года показатель переполненности, представленный Бюро по управлению тюрьмами и пенитенциарной системой, составил 397 процентов, что меньше, чем в предыдущие годы⁹³. На совместной пресс-конференции, состоявшейся 21 июля, министр юстиции Хесус Криспин К. Ремулла и министр внутренних дел и местного самоуправления Бенджамин К. Абалос-младший пообещали совместно работать над решением проблемы переполненности, в том числе за счет ускорения процесса обработки данных и цифровизации⁹⁴.

54. В мае 2021 года Рабочая группа по произвольным задержаниям вновь выразила свою обеспокоенность по поводу режимов предварительного заключения, которые предусматривают содержание под стражей лиц, подозреваемых в незаконном обороте наркотиков, без суда в течение длительных периодов времени. Она отметила, что в

⁸⁶ См. <https://newsinfo.inquirer.net/1609050/bongbong-marcos-to-continue-drug-war-within-framework-of-law-human-rights-says-swedish-envoy>.

⁸⁷ См. https://www.ddb.gov.ph/images/unodc_publications/CBT_Guidance_Doc_Philippines_Final.pdf.

⁸⁸ См. <https://www.who.int/philippines/news/detail/12-11-2021-voluntary-care-model-for-persons-who-use-drugs-resulted-in-over-90-completion-for-treatment-rate>.

⁸⁹ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

⁹⁰ Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

⁹¹ См. <https://pdea.gov.ph/2-uncategorised/839-pdea-officially-launches-balay-silangan-reformation-program>.

⁹² Информация, предоставленная правительством 3 августа 2022 года.

⁹³ В 2020 году показатель переполненности составлял 403 процента, а в 2019 году — 438 процентов (см. <https://chr.gov.ph/statement-of-chr-executive-director-atty-jacqueline-ann-de-guia-on-the-decongestion-efforts-of-the-bureau-of-jail-management-and-penology/>).

⁹⁴ См. <https://www.facebook.com/pnp.pio/videos/434441455404687>.

2018 году на Филиппинах около 100 000 заключенных содержались в предварительном заключении по обвинению в связанных с наркотиками преступлениях, которые не допускают освобождения под залог, в среднем в течение 528 дней. В их число входили лица, обвиняемые в незначительных преступлениях, связанных с наркотиками, таких как хранение приспособлений, используемых для употребления наркотиков⁹⁵. Рабочая группа сообщила, что на Филиппинах доля женщин, содержащихся в заключении за связанные с наркотиками преступления, гораздо выше (53 процента), чем в среднем по миру (35 процентов)⁹⁶.

55. В марте 2021 года Международный комитет по контролю над наркотиками сообщил, что в список первоочередных мер, которые правительство хотело бы принять в 2021 году, входит возобновление применения смертной казни через смертельную инъекцию за преступления, связанные с наркотиками. В июне и июле 2022 года в Палату представителей и Сенат девятнадцатого Конгресса были внесены четыре законопроекта, направленные на возобновление применения смертной казни, в том числе за преступления, связанные с наркотиками⁹⁷. УВКПЧ вновь заявляет о своем принципиальном неприятии смертной казни, а также о том, что вынесение смертного приговора за ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, противоречит международному праву. Возобновление применения смертной казни противоречит также обязательствам Филиппин как государства — участника второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Государствам — участникам этого Протокола к Пакту запрещено вновь вводить эту меру наказания.

56. Совместная программа в области прав человека работала с правительством, Комиссией по правам человека Филиппин и организациями гражданского общества над внедрением правозащитных подходов к контролю над наркотиками, в частности путем поддержки добровольных методов лечения и реабилитации на муниципальном уровне. В 2021 году Комиссия в сотрудничестве с УВКПЧ и другими партнерами организовала общенациональные консультации по международным руководящим принципам в области прав человека и политики в сфере оборота наркотических средств с национальными заинтересованными сторонами для анализа предпринимаемых усилий по реформированию наркополитики на Филиппинах. С февраля по май 2022 года совместная программа провела ориентированный на права человека обзор наркополитики на Филиппинах. Она также провела консультации по составлению дорожной карты для перехода к добровольному лечению и реабилитации наркопотребления на муниципальном уровне.

57. В апреле 2022 года совместная программа в области прав человека организовала встречу на высоком уровне с представителями правительства, научных кругов и организаций гражданского общества, а также с должностными лицами системы здравоохранения на основе секторальных консультаций. В результате этих усилий были предложены шаги по изменению национальной политики в сфере оборота наркотических средств и внедрению системы, ориентированной на общественное здравоохранение и права человека, в рамках которой заинтересованным лицам предоставляются добровольные услуги на муниципальном уровне. В проекте дорожной карты заинтересованные стороны предложили создать переходный комитет для контроля и координации перехода к добровольным методам на муниципальном уровне.

58. Совместная программа в области прав человека предоставила техническую помощь Министерству здравоохранения по внедрению правозащитных подходов в реабилитационных клиниках, включая техническую помощь в составлении административного приказа об институционализации реабилитационных клиник. С февраля по июль 2022 года в рамках совместной программы были организованы курсы повышения квалификации для медицинских работников реабилитационных клиник по программе «Система реабилитационной поддержки лиц, употребляющих

⁹⁵ A/HRC/47/40, пп. 7 и 19.

⁹⁶ Там же, пп. 57 и 59.

⁹⁷ Например, внесенный в Сенат законопроект № 198.

наркотики или страдающих расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, в тюрьмах и пенитенциарных учреждениях» с участием сотрудников Министерства здравоохранения, Совета по опасным лекарственным средствам и местных органов управления.

59. Для того чтобы способствовать уменьшению переполненности тюрем из-за большого числа заключенных, задержанных за связанные с наркотиками преступления, совместная программа в области прав человека помогла улучшить ситуацию в местах лишения свободы путем сотрудничества с Министерством здравоохранения, Министерством внутренних дел и местного самоуправления, Министерством юстиции и Министерством социального обеспечения и развития. В феврале и апреле 2022 года в рамках совместной программы 168 сотрудников Бюро по управлению тюрьмами и пенитенциарной системой и Бюро исправительных учреждений прошли курсы повышения квалификации для оказания поддержки заключенным после их освобождения в целях обеспечения непрерывности ухода и/или лечения.

IV. Выводы и рекомендации

60. Верховный комиссар приветствует приверженность правительства Филиппин совместной программе в области прав человека и признает важную роль Комиссии по правам человека Филиппин и организаций гражданского общества. Для решения проблем в области прав человека на Филиппинах требуется долгосрочный и последовательный подход, учитывающий более широкий контекст развития и гуманитарной деятельности. Согласование и начальная реализация совместной программы являются позитивными шагами в направлении более эффективного решения давних проблем в области прав человека. Верховный комиссар признает, что эта сложная задача требует поддержания хрупкого баланса для достижения конкретного и срочного прогресса в решении таких вопросов, как подотчетность, при одновременном признании долгосрочного и структурного характера многих из этих ключевых проблем в области прав человека.

61. Совместная программа в области прав человека служит механизмом для совместных действий различных заинтересованных сторон в целях достижения конкретных изменений на местах. Хотя реализация программы находится на ранней стадии, первоначальный прогресс заложил прочную основу для будущего технического сотрудничества и создания потенциала. Крайне важно сохранить этот импульс и приверженность.

62. В то же время продолжающиеся сообщения о преследованиях, угрозах, арестах, нападениях и красных метках, а также убийства, совершенные сотрудниками полиции в ходе операций по борьбе с наркотиками, проводимых в последние два года, вызывают постоянную серьезную обеспокоенность и подрывают процесс достижения этих целей. Верховный комиссар призывает правительство принять меры по защите гражданской активности, с тем чтобы создать условия для конструктивных внутренних дискуссий по решению проблем в области прав человека. Также необходимо добиться дальнейшего прогресса в области привлечения к ответственности виновных, и Верховный комиссар считает, что Совет по правам человека должен продолжать внимательно следить за ходом осуществления и результатами внутренних и международных инициатив, чтобы понять, какие дополнительные подходы могут потребоваться.

63. Верховный комиссар приветствует приверженность новой администрации продолжению сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках совместной программы в области прав человека. Она надеется, что новая администрация примет ориентированный на преобразования подход, который будет направлен на поиск основанных на правах человека решений важнейших вопросов, включая

проблемы борьбы с наркотиками и терроризмом, и сведет на нет усиливающую разногласия в обществе риторику и деструктивные идеи.

64. УВКПЧ по-прежнему готово работать с новым правительством, Комиссией по правам человека Филиппин, организациями гражданского общества и другими партнерами для ускорения реализации совместной программы в области прав человека. Верховный комиссар считает, что Совет по правам человека должен продолжать поддерживать и поощрять этот прогресс, а также провести дальнейшую оценку результатов этих усилий в течение следующих двух лет.

65. Кроме того, Верховный комиссар выносит перечисленные ниже рекомендации.

66. В отношении внутренних мер по расследованию и привлечению к ответственности Верховный комиссар призывает правительство Филиппин:

a) проводить оперативные, беспристрастные, тщательные и прозрачные расследования всех убийств и предполагаемых нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в целях судебного преследования виновных и предоставления средств правовой защиты потерпевшим и их семьям;

b) ускорить работу межведомственной коллегии по надзору для проведения проверок операций по борьбе с наркотиками, в ходе которых погибли люди, обеспечить, чтобы на основе соответствующих выводов принимались оперативные меры, в том числе в рамках внутренних процедур и уголовных процессов, и обеспечить в ходе проверок выявление любых системных сбоев и коренных причин;

c) обеспечить, чтобы Механизм АО35 был наделен достаточными ресурсами и имел следственный потенциал для независимой и беспристрастной работы при значимом участии Комиссии по правам человека Филиппин, семей потерпевших и организаций гражданского общества;

d) повысить прозрачность путем публикации последовательных дезагрегированных данных по всем заявлениям о нарушениях прав человека, а также регулярных докладов Механизма АО35 и межведомственной коллегии по надзору о ходе и результатах расследований;

e) внедрять ориентированные на интересы потерпевших подходы, включая доступ к возмещению ущерба, юридической и психологической поддержке и эффективной защите от репрессий, и учитывать особые потребности детей, пострадавших от антинаркотической кампании, включая детей, находящихся в конфликте с законом.

67. В отношении сбора данных о предполагаемых нарушениях со стороны полиции Верховный комиссар призывает правительство Филиппин:

a) укреплять сотрудничество между Филиппинской национальной полицией, Комиссией по правам человека Филиппин, межведомственной коллегией по надзору Министерства юстиции и организациями гражданского общества для содействия проведению всесторонних расследований и пересмотреть административные и исполнительные распоряжения, которые препятствуют раскрытию соответствующей информации органам, уполномоченным расследовать нарушения прав человека;

b) пересмотреть оперативные нормы, руководящие принципы и процедуры, связанные с применением силы в операциях по борьбе с наркотиками, включая планирование, надзор, отчетность, меры предосторожности, меры по привлечению к ответственности и надзору в соответствии с международными стандартами в области прав человека;

с) обеспечить отмену разрядок в отношении числа арестов за преступления, связанные с наркотиками, и недопустимость их использования в качестве показателя успешной правоохранительной деятельности.

68. В отношении гражданской активности и взаимодействия с гражданским обществом и Комиссией по правам человека Филиппин Верховный комиссар призывает правительство Филиппин:

а) обеспечить постоянную независимость Комиссии по правам человека Филиппин, в том числе посредством прозрачного консультативного процесса назначения новых членов Комиссии в соответствии с Парижскими принципами;

б) предотвращать и реагировать на нарушения и ущемления прав человека в отношении правозащитников, положить конец подстрекательству к насилию и угрожающей риторике в отношении правозащитников и других критиков правительства, как в офлайн-режиме, так и в онлайн-режиме (например, красные метки), и обеспечить привлечение к ответственности за любые акты запугивания или репрессий;

с) принять и реализовать предложенное новое законодательство о правозащитниках;

д) снять обвинения и другие санкции, направленные против мирной и законной деятельности правозащитников, и пересмотреть дела задержанных правозащитников в целях их освобождения.

69. В отношении национального механизма представления докладов и последующей деятельности Верховный комиссар призывает правительство Филиппин:

а) направить постоянно действующее приглашение всем мандатариям специальных процедур;

б) продолжать активное взаимодействие с международными органами по правам человека и выполнять их рекомендации;

с) проводить широкие консультации с соответствующими государственными структурами, Комиссией по правам человека Филиппин, организациями гражданского общества и Организацией Объединенных Наций для разработки следующего национального плана действий в области прав человека.

70. В отношении правозащитного подхода к борьбе с терроризмом Верховный комиссар призывает правительство Филиппин:

а) обеспечить соответствие контртеррористических мер нормам международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, а также наличие адекватных гарантий и механизмов подотчетности;

б) предоставить Комиссии по правам человека Филиппин информацию и доступ в места лишения свободы для эффективного мониторинга соблюдения Закона о борьбе с терроризмом;

с) обеспечить, чтобы ограничения или административные препятствия в отношении доступа к ресурсам в связи с противодействием финансированию терроризма не ограничивали произвольно гражданскую активность.

71. В отношении правозащитного подхода к контролю над наркотиками Верховный комиссар призывает правительство Филиппин:

а) пересмотреть законодательство и политику в соответствии с правозащитным подходом и международным руководством по правам человека и наркополитике, пересмотреть обязательные наказания за наркопреступления

и рассмотреть возможность декриминализации хранения наркотиков для личного потребления;

b) активизировать в контроле над наркотиками использование таких подходов к профилактике, лечению и реабилитации, которые ориентированы на охрану здоровья и права человека и основаны на научных данных, а также обеспечить, чтобы употребление наркотиков и наркозависимость рассматривались как проблема здоровья, а лечение и тестирование были добровольными, основывались на осознанном согласии и возлагались исключительно на медицинских работников;

c) поощрять меры, направленные на уменьшение стигматизации и ликвидацию дискриминации и очернения лиц, употребляющих наркотики, и прекратить практику составления контрольных списков или других произвольных списков лиц в отсутствие гарантий и надлежащей правовой процедуры;

d) принять меры по сокращению чрезмерного досудебного содержания под стражей и переполненности тюрем, обеспечить доступ к лечению и снижению вреда при содержании под стражей, а также внедрить меры, альтернативные лишению свободы.

72. В отношении сотрудничества с УВКПЧ и системой Организации Объединенных Наций Верховный комиссар призывает правительство Филиппин:

a) продолжать сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента, УВКПЧ и страновой группой Организации Объединенных Наций в реализации всех направлений совместной программы в области прав человека;

b) предложить УВКПЧ усилить его присутствие, включая специальную группу в стране, для дальнейшего усиления оказываемой Управлением поддержки в деле учета прав человека, в том числе в рамках совместной программы в области прав человека и мониторинга выполнения программы и ее влияния на положение в области прав человека, в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента.

73. Верховный комиссар призывает международное сообщество, включая Совет по правам человека:

a) поощрять и поддерживать усиленное присутствие УВКПЧ и реализацию совместной программы в области прав человека под общим руководством координатора-резидента, в том числе посредством финансовых взносов;

b) продолжать внимательно следить за ходом и результатами реализации внутренних и международных инициатив в области подотчетности, чтобы понять, какие дополнительные подходы могут потребоваться;

c) отстаивать гражданское пространство на Филиппинах и выступать в защиту правозащитников, журналистов и других представителей гражданского общества в их работе;

d) поручить УВКПЧ осуществлять мониторинг положения в области прав человека на Филиппинах и регулярно отчитываться перед Советом по правам человека, в том числе о прогрессе в техническом сотрудничестве и выполнении рекомендаций, представленных в настоящем докладе.