

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека
7 октября 2022 года****51/23. Права человека и правосудие переходного периода***Совет по правам человека,*

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами к ним от 8 июня 1977 года, другими соответствующими договорами в области международного права прав человека и международного гуманитарного права и Венской декларацией и Программой действий,

ссылаясь на резолюции Комиссии по правам человека 2005/70 от 20 апреля 2005 года о правах человека и правосудии переходного периода, 2005/81 от 21 апреля 2005 года о безнаказанности и 2005/66 от 20 апреля 2005 года о праве на установление истины, резолюции Совета по правам человека 9/10 от 24 сентября 2008 года, 12/11 от 1 октября 2009 года, 21/15 от 27 сентября 2012 года, 33/19 от 30 сентября 2016 года и 42/17 от 26 сентября 2019 года о правах человека и правосудии переходного периода, 9/11 от 18 сентября 2008 года, 12/12 от 1 октября 2009 года и 21/7 от 27 сентября 2012 года о праве на установление истины, 10/26 от 27 марта 2009 года и 15/5 от 29 сентября 2010 года о судебно-медицинской генетике и правах человека, решения Совета 2/105 от 27 ноября 2006 года о праве на установление истины и 4/102 от 23 марта 2007 года о правосудии переходного периода, резолюцию 68/165 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2013 года о праве на установление истины, а также резолюции Совета 18/7 от 29 сентября 2011 года, 27/3 от 25 сентября 2014 года, 36/7 от 28 сентября 2017 года и 45/10 от 6 октября 2020 года о Специальном докладчике по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения,

ссылаясь также на резолюцию 60/147 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года, в которой Ассамблея приняла Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права,



ссылаясь далее на свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью¹ и на обновленный вариант этих принципов²,

ссылаясь на доклад Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах³ и его последующий доклад по этой теме⁴, включая содержащиеся в нем соответствующие рекомендации, а также его доклады, опубликованные в 2006⁵, 2012⁶, 2013⁷ и 2014⁸ годах, в которых излагается программа действий по повышению эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях,

ссылаясь также на директивную записку Генерального секретаря о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию переходного периода от 19 апреля 2010 года и отмечая, что в настоящее время она пересматривается в целях решения современных задач в области правосудия переходного периода,

ссылаясь далее на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», включая ее цели и задачи, в частности Цель 16 в области устойчивого развития, касающуюся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и признавая, что правосудие переходного периода может внести свой вклад в достижение этой Цели, в частности в рамках ее целей в области борьбы с безнаказанностью, предоставления доступа к правосудию и преобразования конфликтов,

ссылаясь на резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи от 27 апреля 2016 года об обзоре архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства и резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности от 27 апреля 2016 года, в которых Ассамблея и Совет признали, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, и, среди прочего, подчеркнули, что всеобъемлющий подход к правосудию переходного периода, включая содействие заживлению ран и примирению, формирование профессионального, подотчетного и эффективно действующего сектора безопасности, в том числе путем его реформирования, и осуществление всеобъемлющих и эффективных программ демобилизации, разоружения и реинтеграции, включая переход от демобилизации и разоружения к реинтеграции, имеют решающее значение для укрепления мира и стабильности, содействия сокращению масштабов нищеты, обеспечения верховенства права, обеспечению доступа к правосудию и благого управления, дальнейшего распространения законной государственной власти и предупреждения возникновения или возобновления конфликтов в странах,

ссылаясь также на доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира⁹, в котором говорится о процессе реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций, реформе системы управления и обновленной системе координаторов-резидентов,

принимая к сведению проведенное 13 апреля 2018 года группой Организации Объединенных Наций и Всемирного банка исследование *Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов* и такие инициативы, как «Поиск путей построения мирных, справедливых и инклюзивных обществ»,

¹ E/CN.4/Sub.2/1997/20/Rev.1, приложение II.

² E/CN.4/2005/102/Add.1.

³ S/2004/616.

⁴ S/2011/634.

⁵ A/61/636-S/2006/980 и Corr.1.

⁶ A/66/749.

⁷ S/2013/341.

⁸ A/68/213/Add.1 и A/69/181.

⁹ A/72/707-S/2018/43.

подтверждая, что безнаказанность за грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, способствует их повторению и является одним из основных препятствий для обеспечения устойчивого мира на национальном уровне, а также для дальнейшего расширения сотрудничества между народами и содействия укреплению международного мира и безопасности,

осознавая, что борьба с безнаказанностью и осуществление процессов правосудия переходного периода, включая содействие установлению истины, отправлению правосудия, возмещению ущерба и обеспечению гарантий неповторения, способны предотвратить повторение прошлых злодеяний, геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности или аналогичных нарушений и содействовать устойчивому миру и развитию,

обращая особое внимание на тот факт, что при разработке и осуществлении стратегий, политики и мер по борьбе с грубыми нарушениями и ущемлениями прав человека и серьезными нарушениями международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, должны учитываться конкретные обстоятельства каждой ситуации для предотвращения повторения нарушений в будущем и обеспечения социальной сплоченности, национально-государственного строительства, формирования чувства сопричастности и инклюзивности на национальном и местном уровнях в целях содействия примирению, устойчивому миру и развитию,

особо отмечая важность всеобъемлющего подхода к правосудию переходного периода, включающего в себя весь спектр судебных и внесудебных мер, в том числе, среди прочего, судебное преследование конкретных лиц, возмещение ущерба, установление истины, институциональную реформу, проверку благонадежности государственных служащих и должностных лиц, инициативы по увековечению памяти и процессы, направленные на достижение общей трактовки событий, или надлежащим образом продуманное сочетание вышеупомянутых мер, в целях, в частности, обеспечения подотчетности, отправления правосудия, предоставления жертвам средств правовой защиты, содействия залечиванию ран и примирению, установления независимого национального надзора за сектором безопасности, восстановления доверия к институтам государства и поощрения верховенства права в соответствии с нормами международного права прав человека и международного гуманитарного права,

признавая важность оказания государствам, пережившим прошлые злодеяния, помощи, по их просьбе и в сотрудничестве с ними, в деле разработки всеобъемлющих национальных стратегий в области правосудия переходного периода в целях удовлетворения потребностей жертв и осуществления их права на эффективное средство правовой защиты, предотвращения повторения прошлых злодеяний или аналогичных нарушений, недопущения возобновления конфликта или других форм насилия и обеспечения устойчивого мира и примирения, осознавая, что осуществление такой стратегии может способствовать усилиям в области как миростроительства, так и развития, и рекомендуя международному сообществу поддерживать такие процессы на более устойчивой основе,

с удовлетворением отмечая деятельность Организации Объединенных Наций, осуществляемую в том числе ее отделениями на местах, по оказанию государствам помощи в разработке, создании и обеспечении функционирования механизмов правосудия переходного периода и поощрению верховенства права, и рекомендуя приложить дальнейшие усилия по обеспечению полного учета в рамках всей этой деятельности гендерного аспекта и подхода, ориентированного на интересы жертв и устранение соответствующих коренных причин,

приветствуя роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с правосудием переходного периода и правами человека, включая его концептуальную и аналитическую работу, а также активизацию усилий системы Организации Объединенных Наций для совместного

планирования и осуществления по различным основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций,

приветствуя также роль Комиссии по миростроительству и ее последовательные усилия, предпринимаемые в сотрудничестве с национальными и переходными правительствами и в консультации с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях учета прав человека при консультировании и поддержке страновых стратегий миростроительства в постконфликтных ситуациях в рассматриваемых случаях, когда это применимо,

приветствуя далее инвестиции Фонда миростроительства в проекты, направленные на устранение критических пробелов в сохранении мира, и рекомендуя ему содействовать усилиям и процессам в области правосудия переходного периода с учетом конкретного контекста,

признавая роль Международного уголовного суда в многосторонней системе, которая направлена на то, чтобы положить конец безнаказанности, обеспечить верховенство права, поощрять и развивать уважение прав человека и международного гуманитарного права и обеспечивать устойчивый мир в соответствии с международным правом и целями и принципами Устава,

признавая также важность документирования грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права для целей привлечения к ответственности, борьбы с безнаказанностью и в качестве вклада в процессы отправления правосудия переходного периода и приветствуя усилия Совета по правам человека и его механизмов в этой связи,

с удовлетворением принимая к сведению работу Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения¹⁰,

вновь подтверждая важную роль женщин в миростроительстве и отмечая наличие предметной связи между полным, равным и значимым участием женщин, в том числе в качестве проводников перемен и лидеров, в усилиях по предотвращению конфликтов, их урегулированию и постконфликтному восстановлению и эффективностью и долгосрочной устойчивостью этих усилий и подчеркивая в этом отношении важность полного, равного и значимого участия женщин во всех этих усилиях и необходимость расширения доступа и роли женщин по линии принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства,

признавая основополагающую роль гражданского общества благодаря его вовлеченности, информационно-разъяснительной деятельности и участию в процессах принятия решений в предупреждении совершения грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, или в устранении их последствий путем поощрения права на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и обеспечение гарантий неповторения,

осознавая, что правосудие переходного периода вносит вклад в обеспечение устойчивого мира и безопасности, поскольку оно помогает разорвать порочный круг насилия и злодеяний, вселяет в пострадавших чувство торжества справедливости и устраняет недостатки в государственных институтах, которые, возможно, допускали, если не стимулировали, возникновение такого порочного круга, и подчеркивая необходимость надлежащего признания его потенциала в содействии предотвращению злодеяний, миростроительству и восстановлению,

осознавая также, что потенциал правосудия переходного периода для поддержания мира и содействия устойчивому развитию зависит от того, в какой степени процессы правосудия переходного периода являются контекстуально

¹⁰ См. A/HRC/51/34 и A/76/180.

конкретными, всеобъемлющими, ориентированными на жертву, гендерно чувствительными, основанными на участии и национальной сопричастности,

признавая важность услуг в области психического здоровья и психологической поддержки для жертв и затронутых общин с самого начала и на всем протяжении процессов правосудия переходного периода, чтобы помочь устранить обиды и преодолеть межпоколенческое воздействие прошлых грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права,

признавая также важность обмена информацией между Советом по правам человека и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся правосудия переходного периода,

1. *признает*, что государства несут главную ответственность за поощрение и защиту всех прав человека, включая ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности;

2. *признает также*, что национальные усилия по сохранению мира при поддержке, в соответствующих случаях, международного сообщества необходимы не только во время конфликта и в постконфликтных ситуациях, но и задолго до возникновения конфликта посредством предотвращения конфликта и устранения его коренных причин и обеспечения того, чтобы уважение прав человека и усилия в интересах устойчивого развития могли способствовать установлению прочного мира;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленный Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 42/17¹¹, в котором Управление Верховного комиссара рассмотрело вопрос о том, каким образом устранение наследия грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права с помощью мер в области правосудия переходного периода может способствовать поддержанию мира и достижению Цели 16 в области устойчивого развития;

4. *призывает* государства, органы и подразделения Организации Объединенных Наций и все другие соответствующие заинтересованные стороны рассмотреть рекомендации, вынесенные в вышеупомянутом докладе, и рассмотреть возможность использования процессов правосудия переходного периода в качестве стратегического инструмента для поддержания мира и обеспечения устойчивого развития, в дополнение к возмещению ущерба за прошлые грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права;

5. *обращает особое внимание* на то, что необходимыми предпосылками для максимального усиления позитивного влияния правосудия переходного периода на сохранение мира и устойчивое развитие являются:

a) последовательное принятие подхода, учитывающего прошлое, в работе по установлению мира и развитию;

b) проведение совместного, инклюзивного и комплексного анализа, в том числе в отношении условий, создающих благоприятную среду для правосудия переходного периода;

c) совершенствование сбора данных для оценки воздействия и прогресса, в том числе с использованием показателей Целей в области устойчивого развития;

d) принятие мер, направленных на то, чтобы ощутимо изменить жизнь жертв и более широких слоев населения; и

¹¹ [A/HRC/49/39](#).

е) обеспечение того, чтобы работа на основе широкого участия и консультации с общественностью стали инклюзивным, значимым и непрерывным процессом;

б. *призывает* государства, в соответствующих случаях:

а) разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие стратегии и политику отправления правосудия переходного периода и создавать судебные и внесудебные механизмы для рассмотрения прошлых злодеяний, удовлетворения потребностей жертв и обеспечения их права на эффективное средство правовой защиты, а также предупреждать повторение таких злодеяний;

б) при разработке процессов правосудия переходного периода сосредоточиться на способности предлагаемых мер содействовать повышению доверия, расширению прав и возможностей отдельных лиц, укреплению инклюзии, достижению гендерного равенства, а также выявлению и устранению коренных причин конфликтов, злодеяний и нарушений и ущемлений прав человека;

с) обеспечить, чтобы инициативы в области правосудия переходного периода способствовали трансформационным процессам и результатам и, в частности, устраняли сексуальное и гендерное насилие и другие нарушения прав человека по гендерному признаку и их коренные причины, такие как гендерное неравенство, в том числе путем обеспечения того, чтобы их разработка и реализация опирались на полное, равное и значимое участие женщин, в том числе в качестве проводников перемен и лидеров;

д) обеспечить, чтобы в процессе отправления ими правосудия переходного периода рассматривались прошлые грубые нарушения и ущемления прав человека, а также серьезные нарушения международного гуманитарного права под углом зрения предоставления возмещения ущерба жертвам и в качестве политики, направленной на сплочение общества, заживление ран и укрепление доверия, а также на изменение условий, которые привели к злодеяниям и грубым нарушениям и ущемлениям прав человека;

е) поощрять подходы к правосудию переходного периода, которые ориентированы на устранение всех нарушений и ущемлений прав человека, включая те, которые касаются экономических, социальных и культурных прав;

ф) учитывать передовую практику и уроки, извлеченные из процессов отправления правосудия переходного периода, в их усилиях по достижению Цели 16 в области устойчивого развития и, в соответствующих случаях, разрабатывать, финансировать и осуществлять всеобъемлющие меры в области правосудия переходного периода в рамках их усилий в области развития;

г) далее использовать показатели Целей в области устойчивого развития для ускорения разработки, финансирования и осуществления инициатив в области правосудия переходного периода, а также для улучшения сбора данных и отчетности о прогрессе и воздействии;

h) признать долгосрочный характер процессов правосудия переходного периода, поддерживать отчаянное стремление жертв к установлению истины, справедливости и возмещению ущерба, а также наладить связи с постоянными структурами, например, национальными системами правосудия и национальными учреждениями или сетями для предотвращения злодеяний;

7. *осуждает* безнаказанность за совершение грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, особо отмечает ответственность государств за выполнение их обязательств согласно международному праву по пресечению безнаказанности и настоятельно призывает государства добиваться устойчивого мира, справедливости, установления истины и примирения с помощью всеобъемлющих стратегий отправления правосудия переходного периода, в частности тщательно расследовать и преследовать в судебном порядке тех, кто несет ответственность за совершение таких

нарушений и преступлений, с тем чтобы не допускать их повторения, а также содействовать примирению на национальном уровне;

8. *рекомендует* государствам и региональным и международным организациям признавать и поддерживать важную роль гражданского общества, включая поборников правосудия, низовые группы, ассоциации жертв и средства массовой информации, в деле пресечения грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, а также, в соответствующих случаях, в деле поощрения, применения и мониторинга всеобъемлющих подходов и усилий в области отправления правосудия переходного периода;

9. *обращает особое внимание* в этой связи на важность учета результатов анализа и мнений субъектов гражданского общества, таких как организации жертв и низовые организации, относительно вопросов правосудия переходного периода всеми соответствующими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций;

10. *вновь подтверждает* важную роль женщин в предупреждении, разрешении путем посредничества и урегулировании конфликтов и в усилиях в области миростроительства и развития, и подчеркивает необходимость их полного, равного и значимого участия в разработке, принятии и осуществлении всеобъемлющих стратегий и процессов отправления правосудия переходного периода;

11. *признает*, что молодые люди являются важнейшими заинтересованными сторонами и призваны сыграть неопределимую роль в разработке и внедрении механизмов правосудия переходного периода с целью недопущения повторения нарушений и конфликтов;

12. *особо отмечает* необходимость организации подготовки по правам человека с учетом гендерных аспектов в контексте отправления правосудия переходного периода для всех соответствующих национальных субъектов, включая полицию, вооруженные силы, разведывательные службы и службы безопасности, сотрудников прокуратуры и судебных органов, применительно к обращению с жертвами нарушений и ущемлений прав человека, особенно женщинами и девочками, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов в процессах восстановления верховенства права и отправления правосудия переходного периода;

13. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад об извлеченных уроках и передовой практике правосудия переходного периода в контексте поддержания мира и устойчивого развития, в частности Цели 16 в области устойчивого развития, на основе информации, полученной во время предшествующих региональных совещаний, и представить его Совету по правам человека на его пятьдесят восьмой сессии в ходе расширенного интерактивного диалога;

14. *просит также* Управление Верховного комиссара в процессе подготовки вышеупомянутых региональных совещаний и доклада консультироваться с государствами, Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения, другими соответствующими подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций, соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая специалистов-практиков;

15. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

42-е заседание
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]