



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
21 September 2022
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным десятому–двенадцатому периодическим докладам Соединенных Штатов Америки*

1. Комитет рассмотрел объединенные десятый–двенадцатый периодические доклады Соединенных Штатов Америки¹, направленные в одном документе и представленные государством-участником в ходе его четвертого выступления в Комитете, на 2899-м и 2900-м заседаниях Комитета², состоявшихся 11 и 12 августа 2022 года. На своем 2916-м заседании, состоявшемся 24 августа 2022 года, Комитет принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных десятого–двенадцатого периодических докладов государства-участника. Он также приветствует конструктивный диалог с большой делегацией высокого уровня государства-участника и благодарит делегацию за информацию, предоставленную в ходе рассмотрения доклада, а также за дополнительную письменную информацию, предоставленную после диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятые государством-участником законодательные и политические меры, в том числе следующие:

а) административный указ 14074 «О продвижении эффективных и подотчетных методов работы полиции и уголовного правосудия для повышения общественного доверия и общественной безопасности» от 25 мая 2022 года;

б) административный указ 13985 «О продвижении расового равенства и поддержке федеральным правительством недостаточно охваченных услугами сообществ» от 20 января 2021 года;

в) Декларация 10141 об отмене дискриминационных запретов на въезд в Соединенные Штаты от 20 января 2021 года;

г) административный указ 14019 «О содействии доступу к голосованию» от 7 марта 2021 года;

д) Закон о преступлениях на почве ненависти в связи с коронавирусом заболеванием (COVID-19) от 20 мая 2021 года;

* Приняты Комитетом на его сто седьмой сессии (8–30 августа 2022 года).

¹ CERD/C/USA/10-12.

² См. CERD/C/SR.2899 и CERD/C/SR.2900.



f) административный указ 14053 «Об улучшении ситуации в области общественной безопасности и уголовного правосудия для коренных американцев и разрешении кризиса в отношении пропавших без вести или убитых представителей коренных народов» от 15 ноября 2021 года;

g) закон «Бывшие заключенные возвращаются в общество другими людьми, безопасность меняет каждого» (закон «О первом шаге») от 21 декабря 2018 года.

C. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Конвенция во внутренней правовой системе

4. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием во внутренней правовой системе конкретного законодательства, направленного на осуществление положений Конвенции, а также тем, что Конвенция не учтена в основных и новейших стратегиях, связанных с ликвидацией расовой дискриминации, и в проистекающих из них планах по обеспечению равноправия. Отмечая применимость доктрины о различном воздействии в некоторых областях жизни, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что ее сфера охвата и действие ограничены и что она не учитывается всесторонне на правовом уровне, в том числе в Конституции, и, соответственно, косвенная дискриминация часто не рассматривается в суде. В этой связи Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с тем, что определение расовой дискриминации, которое используется в федеральном законодательстве и в законодательстве штатов, а также в практике судов, не всегда согласуется с пунктом 1 статьи 1 Конвенции. Принимая к сведению представленную в периодическом докладе государства-участника информацию об осуществлении Конвенции в Американском Самоа, на Виргинских островах Соединенных Штатов, на Гуаме, в Пуэрто-Рико, на Северных Марианских островах и на острове Уэйк³, Комитет выражает сожаление в связи с недостаточностью информации о том, как лица, проживающие на этих территориях, пользуются своими правами, закрепленными в Конвенции, без дискриминации и наравне с лицами, проживающими на материке, с учетом особого статуса этих территорий (ст. 1).

5. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику принять все меры, необходимые для обеспечения последовательного применения положений Конвенции на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне, в том числе путем принятия конкретного законодательства в целях осуществления Конвенции⁴. Комитет также повторяет свою рекомендацию государству-участнику запретить расовую дискриминацию во всех ее формах в федеральном законодательстве и законах штатов, включая косвенную дискриминацию, охватив все сферы законодательства и общественной жизни, и обеспечить эффективную защиту от любых форм расовой дискриминации и любого неоправданного с точки зрения соразмерности воздействия — в соответствии с Конвенцией и общей рекомендацией № 14 (1993)⁵. Комитет обращает внимание государства-участника на его обязательство согласно пункту 1 статьи 1 Конвенции запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах, включая законодательство и практики, которые могут быть дискриминационными не по своим намерениям, но по результатам. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе более обширную информацию об осуществлении положений Конвенции на территориях, упомянутых в пункте 4 выше.

6. Принимая к сведению информацию, представленную в докладе государства-участника⁶, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что сделанная государством-

³ CERD/C/USA/10-12, п. 136.

⁴ A/56/18 и A/56/18/Corr.1, п. 390.

⁵ CERD/C/USA/CO/7-9, п. 5; A/56/18 и A/56/18/Corr.1, п. 393.

⁶ CERD/C/USA/10-12, п. 2 и 11.

участником оговорка к статье 2 Конвенции в отношении актов дискриминации, совершаемых отдельными лицами, группами или организациями, имеет широкую сферу применения (ст. 2)⁷.

7. **Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику рассмотреть вопрос о том, чтобы отозвать свою оговорку к статье 2 Конвенции или сузить сферу ее применения и расширить законодательную защиту от всех актов дискриминации, совершаемых отдельными лицами, группами или организациями**⁸.

Особые меры

8. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о принятии касающихся высшего образования и доступа к заключению контрактов с государственными органами особых мер, таких как Программа «8 а) — Развитие предпринимательства». Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что на уровне штатов приняты законодательные и иные меры, которыми вводятся запрет или ограничения в отношении использования позитивных мер для устранения сохраняющегося неравенства, затрагивающего расовые или этнические группы в связи с осуществлением прав человека и основных свобод (ст. 1 (4) и 2 (2)).

9. **Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику принять особые меры и расширить их использование в тех случаях, когда обстоятельства требуют их применения в качестве инструмента для ликвидации устойчивых диспропорций в отношении полного использования прав человека и основных свобод и такие диспропорции затрагивают расовые или этнические меньшинства или принадлежащих к ним частных лиц**⁹. Комитет напоминает о том, что в соответствии с его общей рекомендацией № 32 (2009) федеральные власти несут международную ответственность за разработку рамок для последовательного применения особых мер во всех частях государства и что эти меры следует разрабатывать и осуществлять на основе предварительных консультаций с теми общинами, чьи интересы оказываются затронуты, и при их активном участии.

Институциональные механизмы и национальный план действий по борьбе с расовой дискриминацией

10. Комитет вновь выражает сожаление в связи с отсутствием прогресса в деле создания институционализированного механизма координации, уполномоченного обеспечивать эффективное осуществление Конвенции на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне. Подтверждая ту роль, которую может играть в этом деле независимое национальное правозащитное учреждение, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что такого учреждения в государстве-участнике не существует. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает заявление делегации государства-участника о том, что рекомендация о создании национального правозащитного учреждения была принята к сведению в той мере, в какой ее выполнение находится в ведении исполнительной власти президента (ст. 2).

11. **Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику создать постоянный и эффективный координационный механизм по подобию национального учреждения по правам человека, созданного в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений (Парижские принципы), уполномоченного обеспечить осуществление Конвенции и контроль за соблюдением ее положений на всей территории государства-участника и на подконтрольных ему территориях**¹⁰.

12. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о том, что более 90 федеральных агентств приняли общегосударственную программу

⁷ CERD/C/USA/CO/7-9, п. 5.

⁸ Там же, п. 5.

⁹ Там же, п. 7.

¹⁰ Там же, п. 6.

по обеспечению равенства и разработанные на ее основе планы действий по обеспечению равенства, Комитет вновь выражает сожаление в связи с отсутствием национального плана действий по борьбе с системным расизмом и структурной расовой дискриминацией (ст. 2 и 7).

13. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику принять национальный план действий по борьбе с системным расизмом и структурной расовой дискриминацией на основе последовательного и всеобъемлющего подхода¹¹. Комитет также рекомендует государству-участнику начать процесс консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях подготовки такого национального плана, в частности с отдельными лицами и социальными группами, пострадавшими от расовой дискриминации.

Преступления на почве расовой ненависти и расистские ненавистнические высказывания

14. Комитет принимает к сведению создание в июне 2022 года Целевой группы Белого дома по борьбе с домогательствами и оскорблениями в Интернете. Комитет тем не менее обеспокоен сообщениями, указывающими на значительное увеличение числа преступлений на почве ненависти, в том числе массовых расстрелов, совершаемых в отношении расовых и этнических меньшинств и неграждан, в частности лиц африканского происхождения, представителей коренных народов, лиц испаноязычного/латиноамериканского происхождения, лиц азиатского происхождения и членов этнорелигиозных общин, а также числа инцидентов, связанных с ненавистническими высказываниями, в том числе в Интернете и социальных сетях, а также со стороны политиков и общественных деятелей. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об активизации деятельности, осуществляемой на расовой или этнической почве и пропагандируемой склонными к насилию группами, в том числе организациями белых расистов. В этой ситуации у Комитета по-прежнему вызывает обеспокоенность: а) широкая сфера применения оговорок к статье 4 Конвенции и отсутствие запрета на совершение расистских ненавистнических высказываний, за исключением случаев, представляющих собой «реальные угрозы», что подрывает эффективность борьбы с расистскими ненавистническими высказываниями; б) отсутствие статистической информации о расистских ненавистнических высказываниях; в) занижение числа случаев преступлений на почве ненависти сотрудниками правоохранительных органов при подаче рапортов в Федеральное бюро расследований в связи с добровольным характером представления таких рапортов; и d) отсутствие запрета на деятельность организаций, поощряющих и разжигающих расовую ненависть, вопреки требованиям Конвенции (ст. 4).

15. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для эффективной борьбы с преступлениями на почве расовой ненависти и с расистскими ненавистническими высказываниями, в том числе следующим образом:

а) рассмотреть вопрос об отзыве или сужении сферы применения своей оговорки к статье 4 Конвенции и принять все необходимые меры для предотвращения и осуждения расистских ненавистнических высказываний, в том числе совершаемых в Интернете и социальных сетях, а также политиками и общественными деятелями, и для борьбы с такими высказываниями;

б) создать комплексную систему сбора данных о случаях расистских ненавистнических высказываний, с тем чтобы оценить масштабы проблемы и воздействие мер, принятых государством-участником;

в) наращивать усилия по борьбе с распространением расистских ненавистнических высказываний в Интернете и социальных сетях — в тесном сотрудничестве с поставщиками интернет-услуг, платформами социальных

¹¹ Там же, п. 25.

сетей и теми группами населения, которые больше других страдают от расистских ненавистнических высказываний;

d) сделать подачу рапортов о преступлениях на почве расовой ненависти в Федеральное бюро расследований обязательной для всех правоохранительных органов или поставить выделение средств из федерального бюджета в зависимость от подачи таких рапортов;

e) продолжать обеспечивать для сотрудников правоохранительных органов всех уровней прохождение обязательной профессиональной подготовки по вопросам предотвращения расистских ненавистнических высказываний и преступлений на почве расовой ненависти и борьбы с ними;

f) объявить незаконными и запретить организации, которые поощряют и разжигают расовую ненависть.

Насилие с применением огнестрельного оружия

16. Отмечая принятие мер, направленных на борьбу с насилием с применением огнестрельного оружия, в том числе комплексную стратегию по борьбе с преступностью с применением огнестрельного оружия от 23 июня 2021 года и Двухпартийный закон о более безопасных сообществах от 25 июня 2022 года, Комитет по-прежнему обеспокоен значительным ростом числа смертей и ранений, связанных с применением огнестрельного оружия, непропорционально большая доля которых приходится на представителей расовых и этнических меньшинств, в частности на лиц африканского происхождения, представителей коренных народов и лиц испаноязычного/латиноамериканского и азиатского происхождения (ст. 5).

17. Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить свои законодательные и политические меры и их осуществление в целях предотвращения и сокращения масштабов насилия с применением огнестрельного оружия, а также выполнения обязательства защищать права на жизнь и личную неприкосновенность, в том числе путем введения более тщательных проверок биографических данных при любой передаче огнестрельного оружия частным лицам; запретить штурмовое оружие и магазины большой емкости; запретить практику скрытого ношения стрелкового оружия в общественных местах; повысить уровень транспарентности в отношении использования оружия при совершении преступлений и незаконной продажи оружия, в том числе путем отмены поправок Тиарта; пересмотреть законодательные акты под общим наименованием «Защити свою позицию», с тем чтобы обеспечить строгое соблюдение принципов необходимости и пропорциональности при применении смертоносной силы для самообороны.

Расовое профилирование

18. Комитет приветствует признание делегацией государства-участника того факта, что расовое профилирование незаконно и неэффективно и что ему нет места в правоприменительной практике. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что практика расового профилирования продолжает применяться сотрудниками правоохранительных органов, в том числе Таможенной и пограничной службы и Бюро иммиграционного и таможенного контроля, а также отсутствием законодательства, прямо запрещающего эту практику (ст. 2, 4, 5 и 6).

19. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2020), Комитет вновь рекомендует государству-участнику активизировать усилия по искоренению и прекращению практики расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях государственного управления, в том числе следующим образом¹²:

a) принять и осуществить законодательство, конкретно запрещающее сотрудникам правоохранительных органов применять расовое профилирование,

¹² Там же, п. 8.

например принять проекты закона о прекращении расового профилирования и закона о справедливости полиции имени Джорджа Флойда;

b) оперативно пересмотреть меры политики в том плане, в котором они допускают или делают возможным расовое профилирование, незаконную слежку, наблюдение и сбор разведывательной информации, в том числе пересмотреть инструкцию 2014 года об использовании федеральными правоохранительными органами данных о расовой и этнической принадлежности, о национальном происхождении, вероисповедании, сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

c) отменить программы и меры политики в отношении соблюдения иммиграционного законодательства, которые косвенно поощряют расовое профилирование, например программу, осуществляемую согласно разделу 287 g) Закона об иммиграции и гражданстве;

d) проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования всех заявлений о расовом профилировании, незаконной слежке, наблюдении и сборе разведывательной информации; привлекать виновных к ответственности; и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты;

e) создать всеобъемлющую систему сбора данных обо всех инцидентах, жалобах и расследованиях в связи с практикой расового профилирования, применяемой сотрудниками правоохранительных органов.

Чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов

20. Комитет отмечает усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с системным расизмом в правоохранительных органах, в том числе издание административного указа 14074 от 25 мая 2022 года. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен жестокостью и чрезмерным или смертоносным применением силы сотрудниками правоохранительных органов в отношении представителей расовых и этнических меньшинств, в том числе безоружных людей, что в непропорциональной степени затрагивает лиц африканского происхождения, представителей коренных народов, лиц испаноязычного/латиноамериканского происхождения, азиатского происхождения и не имеющих документов мигрантов. Комитет также по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на принятые государством-участником меры, безнаказанность нарушений, совершаемых сотрудниками полиции и Таможенной и пограничной службы, остается широко распространенной проблемой (ст. 2, 4, 5 и 6).

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) принять или пересмотреть федеральные законы и законы штатов, регулирующие применение смертоносной силы сотрудниками правоохранительных органов, с тем чтобы обеспечить их соответствие нормам международного права и международным стандартам и поставить выделение средств из федерального бюджета в зависимость от принятия таких законов;

b) улучшить ситуацию в том, что касается подачи рапортов о случаях, связанных с чрезмерным применением силы, и обеспечить, чтобы в отношении таких случаев проводилось своевременное и эффективное расследование; чтобы виновные привлекались к ответственности и, если они будут осуждены, им назначались надлежащие меры наказания; чтобы расследования возобновлялись при появлении новых доказательств; и чтобы жертвам или их семьям предоставлялась соответствующая компенсация;

c) создать или укрепить независимые надзорные органы, с тем чтобы обеспечить привлечение сотрудников правоохранительных органов к ответственности за ненадлежащее применение силы;

d) обеспечить сотрудникам правоохранительных органов надлежащую и непрерывную профессиональную подготовку, в том числе включающую

изучение методов деэскалации и соответствующих международных стандартов, таких как Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Руководство Организации Объединенных Наций по правам человека и применению оружия нелетального действия в правоохранительной деятельности и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

е) обеспечить обязательный сбор данных о случаях чрезмерного или смертоносного применения силы сотрудниками правоохранительных органов и обязательную подачу рапортов о таких случаях в Федеральное бюро расследований для включения в его базу данных, а также обеспечить публичный доступ к этим данным в разбивке по возрасту, полу, расовой и этнической принадлежности правонарушителей и жертв.

Мирные собрания

22. Комитет обеспокоен сообщениями об увеличении числа законодательных мер и инициатив на уровне штатов, которые в связи с происходившими в последние годы протестами против расизма неоправданно ограничивают право на мирные собрания, примером чего является Закон о борьбе с массовыми беспорядками (HB1 2021) во Флориде. Комитет также обеспокоен заявлениями о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов и частных охранных компаний против представителей расовых и этнических меньшинств, в частности лиц африканского происхождения в ходе протестов против расизма и представителей коренных народов в ходе протестов в защиту их прав. Кроме того, Комитет обеспокоен заявлениями о преследованиях и слежке, осуществляемых сотрудниками правоохранительных органов, в том числе в Интернете, в отношении правозащитников, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам (ст. 5).

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к обеспечению осуществления права на мирные собрания без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Комитет также рекомендует государству-участнику расследовать заявления о чрезмерном применении силы в ходе мирных протестов и о преследованиях, слежке и угрозах в отношении правозащитников, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам, со стороны сотрудников правоохранительных органов. Комитет далее рекомендует государству-участнику разработать и принять законодательство и укрепить меры по защите правозащитников, в том числе занимающихся правами расовых и этнических меньшинств, коренных народов и неграждан.

Право голоса

24. Комитет принимает к сведению принятые государством-участником меры для обеспечения равного доступа к голосованию, такие как административный указ 14019 от 7 марта 2021 года. В то же время он обеспокоен увеличением числа законодательных мер и практик, которые фактически ограничивают осуществление права голоса и при этом оказывают непропорционально сильное воздействие на лиц африканского происхождения, представителей коренных народов, лиц испаноязычного/латиноамериканского происхождения и представителей других этнических меньшинств. Такие меры и практики включают обременительные требования в отношении идентификации лиц, имеющих право голоса, существенные ограничения, касающиеся досрочного голосования, голосования по почте и заочного голосования, криминализацию сбора бюллетеней, перекройку избирательных округов, ограничение доступа к помощи на других языках, кроме английского, и законы штатов о лишении избирательных прав лиц, виновных в совершении преступлений. Комитет также обеспокоен решениями Верховного суда, которые ослабили процедурные гарантии для эффективной защиты права голоса и имеют особые дискриминационные последствия для расовых и этнических меньшинств, примерами чего являются решения Суда по делам *Брнович против Национального комитета Демократической партии* (2021 год) и *Округ Шелби против Холдера* (2013 год). Комитет также выражает

обеспокоенность в связи с тем, что жители округа Колумбия, большинство из которых принадлежит к расовым и этническим меньшинствам, постоянно оказываются лишены права голосовать и избирать представителей в Сенат и Палату представителей Соединенных Штатов (ст. 2 и 5).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять все необходимые меры, в том числе в рамках федерального законодательства, для облегчения доступа к голосованию и устранения необоснованных ограничений в отношении осуществления права голоса, в частности таких, которые затрагивают расовые и этнические меньшинства и коренные народы;

б) полностью восстановить Закон об избирательных правах, увеличить объем финансирования и других ресурсов, выделяемых федеральным агентствам для обеспечения действия федерального законодательства об избирательных правах, и принять все меры, необходимые для того, чтобы каждый человек мог эффективно осуществлять свое право голоса;

с) обеспечить, чтобы все штаты восстановили право голоса для лиц, осужденных за совершение тяжких преступлений, которые уже отбыли свое наказание или были освобождены условно-досрочно; информировать заключенных об имеющихся у них возможностях для восстановления их права голоса; и пересмотреть норму об автоматическом лишении права голоса лиц, осужденных за совершение тяжкого преступления;

д) обеспечить жителям Вашингтона, округ Колумбия, право голоса в полном объеме.

Система уголовного правосудия и система правосудия в отношении несовершеннолетних

26. Комитет отмечает принятие государством-участником в декабре 2018 года закона «О первом шаге» для решения проблемы расового неравенства в системе уголовного правосудия, что привело к уменьшению численности заключенных в федеральных тюрьмах. Комитет, однако, по-прежнему обеспокоен тем, что лица, принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам, в том числе женщины, чрезмерно представлены в системе уголовного правосудия и непропорционально часто подвергаются арестам, лишению свободы, содержатся в одиночном заключении очень длительное время, подвергаются воздействию отравляющих веществ, таких как перцовый аэрозоль, и приговариваются к более строгим наказаниям, включая пожизненное лишение свободы без возможности условно-досрочного освобождения и смертную казнь. Комитет также обеспокоен сообщениями, указывающими на то, что в результате чрезмерной представленности расовых и этнических меньшинств в тюрьмах большая доля осужденных из числа представителей этих меньшинств занимается там трудом, не получая справедливого и удовлетворительного вознаграждения и не имея возможности воспользоваться другими основными мерами защиты труда. Кроме того, Комитет отмечает неравное воздействие побочных последствий лишения свободы на представителей расовых и этнических меньшинств, например в том, что касается доступа к жилью и занятости, отказа в социальном обеспечении и риска депортации (ст. 2, 5 и 6).

27. Комитет по-прежнему обеспокоен чрезмерной представленностью расовых и этнических меньшинств, особенно детей африканского происхождения и детей из числа коренных народов, в системе правосудия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, он по-прежнему обеспокоен непропорционально высокой частотностью случаев, когда в некоторых штатах молодые люди из расовых и этнических меньшинств привлекаются к ответственности как взрослые и приговариваются к пожизненному заключению без права на условно-досрочное освобождение (ст. 2, 5 и 6).

28. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005), Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные и**

эффективные меры по устранению расового неравенства на всех стадиях судебного производства по уголовным делам и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе следующим образом:

а) внести поправки в те законы и меры политики, которые имеют неравные последствия для разных лиц в зависимости от их расовой принадлежности, например в принцип назначения обязательного минимального наказания за преступления, связанные с наркотиками, и отменить основанные на расовой предвзятости законы и политические принципы, касающиеся судебного производства по уголовным делам;

б) сократить объем ненужного взаимодействия в рамках судебного производства по уголовным делам, в том числе путем отказа от чрезмерного полицейского контроля и более активного применения мер, альтернативных аресту и лишению свободы, в случаях мелких правонарушений;

в) наложить строгие ограничения на применение одиночного заключения и отравляющих веществ, таких как перцовый аэрозоль, и обеспечить, чтобы такое применение не имело непропорционально значительных последствий для расовых и этнических меньшинств и чтобы практика государства-участника соответствовала нормам международного права и международным стандартам, в том числе Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилам Нельсона Манделы);

г) принять меры в дополнение к меморандуму Генерального прокурора от 1 июля 2021 года о введении моратория на приведение в исполнение всех смертных приговоров на федеральном уровне и сделать конкретные шаги в направлении полной отмены смертной казни;

д) осуществить всесторонний пересмотр национальных законов, стратегий и практик в отношении труда заключенных, с тем чтобы привести их в полное соответствие с Конвенцией и другими международными обязательствами и стандартами, включая Правила Нельсона Манделы;

е) решить проблему неравного воздействия побочных последствий, возникающих в результате деятельности системы уголовного правосудия, на расовые и этнические меньшинства;

ж) гарантировать, чтобы несовершеннолетние не привлекались к ответственности наравне со взрослыми, а также запретить и отменить пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение для несовершеннолетних и другие несоразмерные приговоры, принимая во внимание неравное воздействие этих практик на несовершеннолетних, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам.

Воздействие пандемии COVID-19

29. Отмечая меры, принятые государством-участником, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что лица, принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам, коренным народам и неграждане оказались в государстве-участнике более уязвимыми для пандемии COVID-19 и непропорционально сильно пострадали от нее — и с точки зрения показателей заболеваемости и смертности, и с точки зрения социально-экономических последствий пандемии (ст. 5).

30. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществить дальнейшие меры для защиты расовых и этнических меньшинств от пандемии COVID-19 и ее социально-экономических последствий — в консультации с сообществами, наиболее пострадавшими от пандемии.

Образование

31. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для решения проблемы неравенства в системе образования, такие как осуществление Инициативы

Белого дома по обеспечению равноправия в образовании для чернокожих американцев, Инициативы Белого дома по обеспечению равноправия, высоких достижений и экономических возможностей в образовании для испаноязычного населения и Инициативы Белого дома по обеспечению равноправия, высоких достижений и экономических возможностей в образовании для коренных американцев и по развитию колледжей и университетов, в которых обучаются индейцы. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся расовой и социально-экономической сегрегацией в школах, несправедливой системой финансирования школ и воздействием усугубляющих школьную сегрегацию программ ваучеров для обучения в частных школах, а также расовыми различиями в академической успеваемости, — всеми этими факторами, оказывающими непропорционально большое воздействие на учащихся, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам и коренным народам. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что учащиеся из числа представителей коренных народов и принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам непропорционально часто подвергаются более суровым дисциплинарным взысканиям и арестам в школах за мелкие ненасильственные правонарушения и направляются в систему правосудия в отношении несовершеннолетних и систему уголовного правосудия («конвейер из школы в тюрьму») (ст. 3 и 5).

32. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику активизировать усилия по обеспечению равного доступа к образованию, в том числе следующим образом¹³:

а) разработать и принять всеобъемлющий план ликвидации социально-экономической и расовой сегрегации в школах и общинах, с указанием конкретных целей, сроков и механизмов оценки результативности;

б) принять меры в целях поощрения штатов к анализу и устранению диспропорций в области финансирования государственных школ и к уменьшению непропорционально сильного воздействия на общины с низким уровнем дохода;

в) увеличить федеральное финансирование программ и стратегий, способствующих расовой интеграции в государственных школах;

г) принять надлежащие меры для устранения расовой дискриминации при обеспечении дисциплины среди учащихся, в том числе при осуществлении в школах арестов за мелкие ненасильственные правонарушения, ведущих к направлению дела в систему правосудия в отношении несовершеннолетних и систему уголовного правосудия.

Право на здоровье

33. Комитет приветствует принятие Американского плана спасения, облегчающего доступ к недорогому медицинскому обслуживанию для людей с низким и средним уровнем дохода, включая лиц, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен следующим: а) большим числом лиц, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам и не имеющих доступа к недорогому и качественному медицинскому обслуживанию, поскольку они проживают в штатах, которые не приняли расширенную программу «Медикэйд»; и б) исключением мигрантов, не имеющих документов, из сферы применения Закона о доступном медицинском обслуживании и ограниченном обслуживании в рамках программы «Медикэйд» для мигрантов, проживающих в стране менее пяти лет. Отмечая увеличение финансирования, Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточностью ресурсов, выделяемых для Службы охраны здоровья индейцев, и недостаточным числом медицинских учреждений, расположенных в разумных пределах досягаемости для коренных народов (ст. 5).

¹³ Там же, п. 14.

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая принятие законов, направленных на расширение охвата существующих программ в области здравоохранения, для обеспечения того, чтобы все лица, в частности принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам и коренным народам или являющиеся негражданами, имели реальный доступ к недорогому медицинскому обслуживанию надлежащего качества.

Материнская смертность и сексуальное и репродуктивное здоровье

35. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для снижения показателей материнской смертности и облегчения доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, например принятие Плана Белого дома по преодолению кризиса в области материнского здоровья от 24 июня 2022 года, а также издание административного указа 14076 «О защите доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья» от 8 июля 2022 года и административного указа 14079 «Об обеспечении доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья и к другим услугам здравоохранения» от 3 августа 2022 года. В то же время Комитет обеспокоен тем, что системный расизм, наряду с такими пересекающимися факторами, как гендерная идентичность, расовая и этническая принадлежность и миграционный статус, глубоко влияют на доступность для женщин и девочек в государстве-участнике всего диапазона услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья без дискриминации. Кроме того, Комитет обеспокоен ограниченной доступностью для людей с низкими доходами, сельских жителей, лиц африканского происхождения и общин коренных народов услуг по охране материнского здоровья, включая акушерскую помощь, оказываемых с учетом культурных особенностей и с уважением к таким особенностям. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает, что на долю расовых и этнических меньшинств приходится непропорционально более высокие показатели материнской смертности и заболеваемости, а также более высокие риски нежелательной беременности и они не имеют средств к преодолению социально-экономических и других препятствий для получения доступа к безопасным абортам. В этой связи Комитет глубоко обеспокоен решением Верховного суда по делу *Доббс против Организации женского здоровья Джексона* от 24 июня 2022 года, которым была отменена действовавшая в государстве-участнике на протяжении почти 50 лет гарантия доступа женщин к безопасным и законным абортам; возникающими в результате серьезными неравными последствиями для охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав расовых и этнических меньшинств, в частности принадлежащих к ним лиц с низкими доходами; а также неравным воздействием законодательных и других мер, принимаемых на уровне штатов и ограничивающих доступ к безопасным и законным абортам или криминализирующих аборт (ст. 5).

36. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять дальнейшие шаги в целях искоренения расовых и этнических различий в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав и при этом интегрировать межсекторальный подход, основанный на уважении к культурным особенностям, например, в стратегии и программы, нацеленные на устранение препятствий для доступа к комплексным услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также нацеленные на снижение высоких показателей материнской смертности и заболеваемости среди расовых и этнических меньшинств, в том числе посредством оказания акушерской помощи. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры на федеральном уровне и на уровне штатов, с тем чтобы предотвратить возникновение серьезных неравных последствий решения Верховного суда по делу *Доббс против Организации женского здоровья Джексона* для женщин из расовых и этнических меньшинств, представительниц коренных народов и женщин с низким уровнем дохода и чтобы обеспечить безопасный, законный и эффективный доступ к абортам в соответствии с международными обязательствами государства-участника в области прав человека. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для

снижения рисков, которым подвергаются женщины, желающие сделать аборт, и оказывающие им помощь медицинские работники, а также обеспечить, чтобы они не подвергались уголовному наказанию. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на «Руководство по уходу при прерывании беременности» Всемирной организации здравоохранения.

Дискриминация и сегрегация в жилищном секторе

37. Комитет приветствует принятие президентского «Меморандума об исправлении истории дискриминационной жилищной практики и политики нашей страны и федерального правительства» от 26 января 2021 года. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен высокой степенью жилищной расовой сегрегации, сохранением дискриминации в отношении доступа к жилью на основе расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения и их пересечения с инвалидностью и гендерной идентичностью, дискриминационными практиками ипотечного кредитования и отказа в кредитовании со стороны частных субъектов жителям отдельных районов в силу их расовой принадлежности (так называемого «редлайнинга»), а также политикой в отношении лиц, имеющих судимость, которая может вести к бездомности. Кроме того, Комитет обеспокоен существованием предусматривающих исключительное зонирование и землепользование законов и мер в области политики, которые увековечивают расовую сегрегацию (ст. 3 и 5).

38. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику активизировать осуществление законодательства, направленного на борьбу с дискриминацией в жилищном секторе, например Закона о равноправии в жилищном секторе; обеспечить наличие доступного и надлежащего жилья для всех, в том числе путем эффективного осуществления правил, предусмотренных Законом о равноправии в жилищном секторе и касающихся позитивных шагов по утверждению равноправия в жилищном секторе и защиты от дискриминационного воздействия; проводить оперативные, независимые и тщательные расследования случаев применения дискриминационных практик ипотечного кредитования и «редлайнинга», привлекать виновных к ответственности и обеспечивать пострадавшим эффективные средства правовой защиты¹⁴. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для ликвидации сегрегации по месту жительства, в том числе путем решения проблемы воздействия подразумевающих исключительное зонирование и землепользование законов и стратегий, от которых непропорционально сильно страдают расовые и этнические меньшинства.

Бездомность

39. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для предупреждения и ликвидации бездомности, например создание федерального стратегического плана под названием «Дома, вместе». Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен увеличением числа законов штатов и местных законов, криминализирующих бездомность, и тем, что в непропорционально большей степени от бездомности страдают лица, принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам, в частности лица африканского происхождения, представители коренных народов и лица испаноязычного/латиноамериканского происхождения, включая женщин и лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей (ст. 2 и 5).

40. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику отменить законы и меры политики, криминализирующие бездомность, и создать мощные финансовые и правовые стимулы для декриминализации бездомности, в том числе путем постановки финансирования в зависимость от выполнения этого условия или путем отзыва финансирования у органов власти штатов и местных органов власти, криминализирующих бездомность, и поощрения их к перенаправлению финансовых ресурсов, выделяемых на отправление

¹⁴ Там же, п. 13.

уголовного правосудия, на программы обеспечения надлежащим жильем и содержания приютов, в частности для лиц, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам, которые больше других страдают от бездомности¹⁵.

Право на питание

41. Комитет обеспокоен непропорционально сильным воздействием отсутствия продовольственной безопасности на расовые и этнические меньшинства, в частности на коренные народы, лиц африканского происхождения и испаноязычного/латиноамериканского происхождения, особенно на женщин и детей из этих сообществ, что обусловлено, среди прочего, непропорционально высокими показателями нищеты и безработицы в этих сообществах, расовым неравенством в оплате труда, а также наличием законов и практик, которые оказывают дискриминационное воздействие в области землевладения и землепользования (ст. 5).

42. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы гарантировать право на достаточное питание и активизировать усилия по борьбе с голодом и отсутствием продовольственной безопасности, от которых непропорционально сильно страдают расовые и этнические меньшинства, и особенно женщины и дети, в том числе путем укрепления организационной структуры и принятия комплексного и основанного на правах человека национального плана по ликвидации голода. Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры по борьбе с голодом в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая членов сообществ, особенно сильно страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, и в том числе в рамках Конференции Белого дома по вопросам голода, питания и здоровья, запланированной на сентябрь 2022 года.

Система социальной защиты детей

43. Приветствуя признание государством-участником того факта, что расовое неравенство проявляется почти на каждом этапе процесса принятия решений в системе социальной защиты детей, Комитет выражает обеспокоенность тем, что непропорционально много детей, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам, в частности детей африканского происхождения и из числа коренных народов, изымаются из семей и передаются на воспитание в приемные семьи. Он также обеспокоен тем, что семьи, принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам, непропорционально чаще подвергаются наблюдению и становятся фигурантами расследований, и при этом реже воссоединяются со своими детьми (ст. 2 и 5).

44. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для ликвидации расовой дискриминации в системе социальной защиты детей, в том числе путем изменения или отмены законов, стратегий и практик, таких как Закон о предотвращении и устранении жестокого обращения с детьми, Закон об усыновлении и безопасности в семье и Закон о помощи в усыновлении и благосостоянии ребенка, которые влекут за собой неравные последствия для семей, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам. Комитет призывает государство-участник проводить слушания, в том числе в Конгрессе, с участием семей, испытавших на себе действие системы социальной защиты детей.

Загрязнение окружающей среды и изменение климата

45. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для устранения долгосрочных последствий загрязнения окружающей среды и изменения климата для обездоленных сообществ, в том числе обездоленных расовых и этнических групп, такие как административный указ 14008 «О борьбе с климатическим кризисом в стране и за рубежом» от 27 января 2021 года и приостановление действия договоров

¹⁵ Там же, п. 12.

аренды для разработки нефтяных и газовых ресурсов на территории Арктического национального заповедника от 1 июня 2021 года. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен непропорционально сильным воздействием изменения климата, стихийных бедствий и загрязнения окружающей среды на здоровье, социально-экономические и культурные процессы (последнее связано с деятельностью предприятий добывающей и обрабатывающей промышленности, таких как нефтехимические предприятия и комплексы по производству метанола, примером чему может послужить «Раковая аллея» в Луизиане, а также с производством радиоактивных и токсичных отходов) в общинах расовых и этнических меньшинств и коренных народов. Кроме того, он по-прежнему обеспокоен негативными последствиями экономической деятельности, осуществляемой зарегистрированными в государстве-участнике транснациональными корпорациями, для прав и образа жизни групп меньшинств и коренных народов в других странах (ст. 2 и 5).

46. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику обеспечить эффективное осуществление федерального законодательства, запрещающего загрязнение окружающей среды, на уровне штатов и на местах; удалить оставшиеся радиоактивные и токсичные отходы, уделяя при этом особое внимание регионам проживания расовых и этнических меньшинств и коренных народов, которым до сих пор не уделялось должного внимания; проводить оперативные, независимые и тщательные расследования всех случаев, когда имеет место деятельность, ведущая к загрязнению окружающей среды и имеющая последствия для прав расовых и этнических меньшинств и коренных народов, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать эффективные средства правовой защиты для жертв¹⁶. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность введения моратория на строительство новых объектов тяжелой промышленности и на расширение существующих объектов, таких как нефтехимические заводы. Он рекомендует далее государству-участнику защищать исторические объекты, имеющие культурную ценность для этих общин, от ущерба со стороны предприятий добывающей и обрабатывающей промышленности. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику принять надлежащие меры к тому, чтобы предотвратить возникновение ситуаций, когда экономическая деятельность транснациональных корпораций, зарегистрированных в государстве-участнике, имеет негативные последствия для прав человека и образа жизни групп меньшинств и коренных народов в других странах¹⁷.

Насилие в отношении женщин

47. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для сокращения числа случаев насилия в отношении женщин, такие как издание административного указа 13898 «О создании Целевой группы по пропавшим без вести и убитым американским индейцам и коренным жителям Аляски» от 26 ноября 2019 года. При этом Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что неизменно непропорционально много женщин, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам, особенно представительниц коренных народов, мигранток и женщин африканского происхождения, становятся жертвами насилия, в том числе сексуального насилия. В свете решения Верховного суда по делу *Оклахома против Кастро-Уэрты* от 29 июня 2022 года Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с тем, что представительницы коренных народов оказываются лишены права на доступ к правосудию и возмещению ущерба, причинами чему является непривлечение к ответственности виновных на уровне штатов и федеральном уровне из-за отсутствия у племен полной юрисдикции, в частности в отношении не принадлежащих к коренным народам правонарушителей. Комитет также обеспокоен сообщениями об отсутствии надлежащих приютов и услуг для жертв, в том числе об отсутствии в достаточном количестве наборов для жертв сексуального насилия и о нехватке

¹⁶ Там же, п. 10.

¹⁷ Там же, п. 10.

подготовленного персонала в медицинских учреждениях, обслуживающих индейцев (ст. 5 и 6).

48. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 25 (2000), Комитет вновь рекомендует государству-участнику удвоить усилия по предотвращению насилия в отношении женщин и по борьбе с таким насилием, в частности в отношении представительниц коренных народов, мигранток и женщин африканского происхождения, а также обеспечить, чтобы все случаи насилия в отношении женщин эффективно расследовались, виновные подвергались судебному преследованию и наказанию, а жертвы получали надлежащие средства правовой защиты¹⁸. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективный доступ к правосудию для всех представительниц коренных народов, ставших жертвами насилия, и доступ к надлежащим услугам и уходу, в том числе к помощи в приютах, к медицинскому обслуживанию и к наборам для жертв сексуального насилия. Комитет также рекомендует государству-участнику признать племенную юрисдикцию в отношении всех правонарушителей, совершающих преступления на землях проживания племен, а также увеличить объем финансирования и расширить программы специальной подготовки для лиц, работающих в системе уголовного правосудия.

Коренные народы

49. Комитет отмечает шаги, предпринятые государством-участником в отношении прав коренных народов, в том числе издание административного указа 13647 «О создании Совета Белого дома по делам коренных американцев» от 26 июня 2013 года, в котором было признано, что возвращение племенных земель надлежащими средствами помогает содействовать самоопределению племен, а также меморандума президента «Консультации с племенами и укрепление отношений между нациями» от 26 января 2021 года, в котором в качестве приоритетных принципов были выделены уважение суверенитета и самоуправления племен, приверженность выполнению договорных обязательств перед народами, ведущими племенной образ жизни, и проведение консультаций с такими народами. Вместе с тем у Комитета вызывает беспокойство следующее:

a) утверждения, указывающие на недостаточность мер, принятых государством-участником для соблюдения двусторонних договоров, заключенных с коренными народами, и недостаточность консультаций по вопросам их осуществления;

b) препятствия на пути к признанию коренных народов, в том числе большие издержки и обременительные процедуры;

c) ограничительное толкование принципа свободного, предварительного и осознанного согласия и отсутствие своевременных и конструктивных консультаций с коренными народами;

d) негативные последствия, в том числе возникающие в результате деятельности предприятий добывающей промышленности, осуществления инфраструктурных проектов, возведения пограничных стен и ограждений, для прав и образа жизни коренных народов, примером чему являются ситуации, которые Комитет рассмотрел в соответствии со своей процедурой раннего предупреждения и незамедлительных действий в отношении коренных народов — западных шошонов, коренных жителей Гавайских островов, гвичинов и анишинаабе;

e) отсутствие надлежащих мер и финансирования для разрешения кризиса, связанного с пропавшими без вести и убитыми представителями коренных народов (ст. 5 и 6).

50. **Обращая внимание государства-участника на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и на признание Советом по**

¹⁸ Там же, п. 19.

правам человека¹⁹ того, что наследие колониализма негативно сказывается на эффективном осуществлении всех прав человека и что коренные народы были жертвами колониализма и продолжают быть жертвами его последствий, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять дальнейшие меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение договоров, заключенных с коренными народами, и значительно укрепить механизмы проведения консультаций с коренными народами по вопросам осуществления этих договоров, в том числе для разрешения споров о земельных правах;

б) устранить неоправданные препятствия в отношении признания коренных народов;

в) гарантировать в законодательстве и на практике соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и другими соответствующими международными стандартами, а также права коренных народов на консультации по любым законодательным или административным мерам, которые могут затрагивать их права;

г) принять меры для обеспечения эффективной защиты прав коренных народов от любых негативных последствий деятельности предприятий добывающих отраслей и осуществления инфраструктурных проектов и заняться разрешением конкретно тех ситуаций, которые Комитет рассмотрел в соответствии со своей процедурой раннего предупреждения и незамедлительных действий;

д) принять дополнительные меры и обеспечить надлежащее финансирование для осуществления нормативных актов и мер в области политики, направленных на преодоление кризиса, связанного с пропавшими без вести и убитыми представителями коренных народов.

Мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства

51. Отмечая меры, принятые государством-участником для облегчения приема и интеграции беженцев, спасающихся от конфликта на Украине, а также других беженцев, Комитет выражает обеспокоенность в отношении следующего:

а) практики обязательного содержания неграждан под стражей без надлежащей правовой процедуры или доступа к юридическому представительству в центрах временного пребывания, в ненадлежащих условиях, что в непропорциональной степени затрагивает просителей убежища африканского и карибского происхождения;

б) сообщений о чрезмерном применении силы сотрудниками Таможенной и пограничной службы, а также Бюро иммиграционного и таможенного контроля, повлекшем за собой убийства не имеющих документов мигрантов, в частности неграждан африканского и карибского происхождения, например граждан Камеруна и Гаити;

в) неравного воздействия политики, связанной с предоставлением убежища, на мигрантов африканского происхождения и мигрантов испаноязычного/латиноамериканского происхождения, например политики привлечения к уголовной ответственности за нелегальный въезд и высылки в соответствии с разделом 42 Свода законов Соединенных Штатов и с Протоколами о защите мигрантов;

г) отсутствия официальных и всеобъемлющих данных о процедурах помещения в центры временного содержания мигрантов и предоставления убежища, а также о результатах применения таких процедур;

¹⁹ Резолюция 48/7 Совета по правам человека.

е) опасных и вредных для здоровья условий, в которых оказываются дети, работающие в сельском хозяйстве, и которые наносят непропорционально большой ущерб детям из расовых и этнических меньшинств, в частности детям испаноязычного/латиноамериканского происхождения;

ф) продолжающегося произвольного содержания неграждан под стражей в пенитенциарном учреждении Гуантанамо без реального и равного доступа к обычной системе уголовного правосудия и сообщений о ненадлежащем оказании медицинской помощи и услуг по реабилитации после применения пыток;

г) отсутствия системы для определения безгражданства (ст. 2, 5 и 6).

52. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) положить конец обязательному содержанию под стражей и обеспечить надлежащую правовую процедуру, в том числе доступ к услугам адвокатов, для всех содержащихся под стражей неграждан, без дискриминации;

б) усилить меры по предотвращению любого чрезмерного применения силы и проводить оперативные, независимые и тщательные расследования всех утверждений о чрезмерном применении силы сотрудниками Таможенной и пограничной службы и Бюро иммиграционного и таможенного контроля и о совершении ими убийств, привлечь к ответственности виновных и предоставить эффективные средства правовой защиты жертвам и их семьям;

с) прекратить политику уголовного преследования неграждан, в том числе лиц, ищущих убежища, за нелегальный въезд; удвоить усилия, с тем чтобы оперативно признать утратившими силу раздел 42 и Протоколы о защите мигрантов; предоставить всем негражданам достаточные процессуальные гарантии при рассмотрении их заявлений о предоставлении международной защиты;

д) создать всеобъемлющую систему сбора данных об иммиграции в разбивке по этнической принадлежности, гражданству, гендерной принадлежности и другим значимым показателям, включая информацию о содержащихся под стражей негражданах, пройденных процедурах предоставления убежища и их результатах, а также о случаях чрезмерного применения силы;

е) принять законодательство для защиты детей, работающих в сельском хозяйстве, в том числе путем повышения минимального возраста для работы на уборке урожая и на опасных видах работ в данном секторе в соответствии с международными трудовыми стандартами, и собрать всеобъемлющие данные о детях, работающих на фермах, и об их подверженности воздействию токсичных пестицидов и другим рискам для здоровья;

ф) закрыть пенитенциарное учреждение в Гуантанамо и вернуть заключенных домой или перевезти их в безопасные третьи страны без дальнейшего промедления и в соответствии с нормами международного права;

г) принять дополнительные меры, с тем чтобы разработать и ввести в действие систему для определения безгражданства.

Доступ к правовой помощи

53. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для устранения разрыва между потребностью в юридической помощи и ее наличием, такие как президентский Меморандум о восстановлении функции Министерства юстиции по обеспечению доступа к правосудию и об активизации работы Межведомственного «круглого стола» по оказанию юридической помощи при Белом доме от 18 мая 2021 года. Он также отмечает инициативы по осуществлению права на помощь адвоката, выдвинутые на местном уровне, например в Новом Орлеане, Нью-Йорке и Сан-Франциско, для обеспечения равного доступа сторон в гражданских процессах к правосудию вне зависимости от уровня дохода. Несмотря на эти усилия, Комитет по-прежнему обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются нуждающиеся лица,

принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам, пытаясь получить эффективный доступ к юридической помощи в ходе уголовного процесса. Комитет также по-прежнему обеспокоен отсутствием в целом признаваемого права на адвоката при рассмотрении гражданских дел, что особенно касается малоимущих лиц, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам, и не дает им возможности воспользоваться эффективными средствами правовой защиты в таких делах, как выселение, отчуждение заложенной недвижимости, дискриминация в сфере занятости, бытовое насилие, утрата опеки над детьми, лишение средств к существованию или доступа к медицинской помощи и высылка (ст. 6).

54. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику принять все необходимые меры для устранения несоизмеримых последствий устойчивых системных недостатков программ по предоставлению правовой защиты по уголовным делам для малоимущих лиц, от которых страдают обвиняемые из числа расовых и этнических меньшинств, в том числе за счет повышения качества юридической помощи и обеспечения надлежащего финансирования и мониторинга государственных систем юридической помощи²⁰. Комитет также повторяет свою рекомендацию государству-участнику принять меры по обеспечению эффективного доступа к юридическому представительству для малоимущих лиц из числа расовых и этнических меньшинств в гражданском судопроизводстве, особенно в том, что касается процедур, имеющих серьезные последствия для их безопасности и стабильности и связанных с выселением, отчуждением заложенной недвижимости, дискриминацией в сфере занятости, бытовым насилием, утратой опеки над детьми, лишением средств к существованию или доступа к медицинской помощи, а также высылкой, — в том числе путем выделения достаточных ресурсов Корпорации юридических услуг.

Возмещение ущерба в связи с наследием прошлого

55. Комитет отмечает признание делегацией государства-участника в ходе диалога того факта, что перемещение коренных американцев и порабощение африканцев, а также сохраняющееся наследие этих действий являются факторами, способствующими расовому неравенству и несправедливости, с которыми государство-участник сталкивается сегодня. Комитет также отмечает инициативы на уровне штатов по преодолению наследия рабства и ошибок прошлого, такие как создание Комиссии по установлению истины и примирению в штате Мэриленд на основании законопроекта 307 Палаты представителей от 18 апреля 2019 года, и Калифорнийской целевой группы по изучению и разработке предложений по возмещению ущерба афроамериканцам, созданной на основании законопроекта № 3121 Ассамблеи от 30 сентября 2020 года. Комитет также с интересом отмечает, что законопроект HR40 о Комиссии по изучению и разработке предложений о возмещении ущерба для афроамериканцев в настоящее время находится на рассмотрении в Палате представителей. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о том, что президент поддерживает исследование вопросов о возмещении ущерба и о сохраняющихся последствиях рабства. Отмечая эти инициативы, Комитет все же обеспокоен тем, что сохраняющееся наследие колониализма и рабства продолжает подпитывать расизм и расовую дискриминацию в государстве-участнике, препятствуя полному осуществлению всех прав человека и основных свобод всех людей и сообществ в государстве-участнике (ст. 5 и 6).

56. В свете общей рекомендации № 34 (2011) Комитета и одобряя доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения о ее миссии, проведенной в государстве-участнике²¹, в котором Рабочая группа призвала государство-участник принять законопроект HR40 о Комиссии по изучению и разработке предложений о возмещении ущерба для афроамериканцев, Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры к учреждению

²⁰ Там же, п. 23.

²¹ [A/HRC/33/61/Add.2](#).

такой комиссии в целях изучения и разработки предложений по возмещению ущерба лицам африканского происхождения, в том числе издать административный указ в тесной консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, в частности с лицами африканского происхождения.

Просветительская работа по вопросам борьбы с расовой дискриминацией

57. Комитет отмечает инициативы, предпринятые для поощрения просветительской деятельности и профессиональной подготовки в области прав человека, такие как открытие в Атланте Национального центра гражданских прав и прав человека. Тем не менее Комитет обеспокоен увеличением числа законодательных актов и предложений, прямо запрещающих проводить в государственных школах уроки, посвященные проблемам расизма, неосознанной предвзятости, дискриминации, привилегий и угнетения. Комитет также обеспокоен принятием на уровне штатов законов или нормативных актов, запрещающих хранение в классах и школьных библиотеках книг, затрагивающих вопросы расовой принадлежности. Комитет также обеспокоен тем, что учителя, школьные административные работники и члены попечительских советов все чаще сталкиваются с преследованиями, угрозами, запугиванием и насилием со стороны людей, выступающих против преподавания тем, связанных с вопросом о роли расовой принадлежности в истории государства-участника (ст. 7).

58. Комитет напоминает о важности образования в борьбе с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и в поощрении взаимопонимания, терпимости и дружбы между народами и расовыми или этническими группами, как установлено в статье 7 Конвенции. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы образование в области прав человека, в том числе по вопросам борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, по вопросам истории, культуры и языков коренных народов, а также уважения разнообразия и поощрения равного обращения, вошло в состав школьной программы на всех уровнях;

б) принять дальнейшие меры к обеспечению того, чтобы изучение истории колониализма и рабства и их наследия входило в состав школьной программы на всех уровнях, включая принятие федеральных национальных стандартов или руководящих принципов в этом отношении;

в) предпринять дополнительные усилия для эффективной защиты учителей и работников школ от преследований, угроз, запугивания и насилия в этом контексте.

D. Прочие рекомендации

Ратификация других договоров

59. С учетом неделимости всех прав человека Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, имеющих прямое отношение к сообществам, которые могут подвергаться расовой дискриминации, в том числе Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции о правах инвалидов и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Комитет призывает государство-участник присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

Поправка к статье 8 Конвенции

60. Комитет рекомендует государству-участнику согласиться с поправкой к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятой 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств — участников Конвенции и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111.

Заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции

61. Комитет призывает государство-участник сделать предусмотренное в статье 14 Конвенции факультативное заявление о признании компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.

Последующие меры в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий

62. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего национального правового режима предпринять шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий и других мерах, принятых для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

63. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, а также резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению этого Десятилетия Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществить соответствующую программу мер и политику в сотрудничестве с организациями и лицами африканского происхождения. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий доклад точные сведения о принятых им в этой связи конкретных мерах с учетом общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Консультации с гражданским обществом

64. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу с расовой дискриминацией, включая организации, представляющие группы, наиболее подверженные расовой дискриминации, в связи с подготовкой следующего периодического доклада и в рамках последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.

Распространение информации

65. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие и доступность своих докладов для общественности на момент их представления и препровождение заключительных замечаний Комитета к этим докладом всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном уровне, а также на территориях, упомянутых в пункте 4 выше, и их публикацию на сайте Государственного департамента на официальных и других широко используемых языках, сообразно обстоятельствам.

Последующая деятельность в связи с настоящими заключительными замечаниями

66. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении им рекомендаций, содержащихся в пунктах 36 (материнская смертность и сексуальное и репродуктивное здоровье), 50 е) (коренные народы) и 52 а) (мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства) выше.

Пункты, имеющие особое значение

67. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся в пунктах 17 (насилие с применением огнестрельного оружия), 28 (система уголовного правосудия и система правосудия в отношении несовершеннолетних) и 52 (мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.

Подготовка следующего периодического доклада

68. Комитет рекомендует государству-участнику представить к 20 ноября 2025 года свои объединенные тринадцатый–пятнадцатый периодические доклады в одном документе с учетом руководящих принципов подготовки докладов, принятых Комитетом на его семьдесят первой сессии²², отразив в нем все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.

²² CERD/C/2007/1.