



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Консультативный комитет
Двадцать восьмая сессия
8–12 августа 2022 года
Пункт 4 повестки дня
Доклад Консультативного комитета о работе
его двадцать восьмой сессии

Доклад Консультативного комитета о работе **его двадцать восьмой сессии**

Докладчик: Бухм-Сук Пэк



Содержание

Стр.

I.	Решения, принятые Консультативным комитетом на его двадцать восьмой сессии.....	3
II.	Утверждение повестки дня и организация работы	6
A.	Открытие и продолжительность сессии	6
B.	Состав Консультативного комитета.....	6
C.	Участники.....	7
D.	Заседания.....	7
E.	Утверждение повестки дня	7
F.	Организация работы	7
III.	Просьбы к Консультативному комитету, вытекающие из резолюций Совета по правам человека	7
A.	Влияние новых технологий защиты климата на осуществление прав человека	7
B.	Продвижение расовой справедливости и равенства.....	7
IV.	Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета от 25 марта 2011 года.....	8
A.	Рассмотрение методов работы.....	8
B.	Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты	8
C.	Назначение членов Рабочей группы по сообщениям	9
V.	Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать восьмой сессии	9
Приложения		
I.	Документы, изданные для двадцать восьмой сессии Консультативного комитета	10
II.	Список ораторов.....	11
III.	Предложения по исследованиям.....	13

I. Решения, принятые Консультативным комитетом на его двадцать восьмой сессии

28/1. Влияние новых технологий защиты климата на осуществление прав человека

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на резолюцию 48/14 Совета по правам человека от 8 октября 2021 года, в которой Совет просил Консультативный комитет Совета по правам человека в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата провести исследование и подготовить доклад о влиянии новых технологий защиты климата на осуществление прав человека и представить доклад Совету на его пятьдесят четвертой сессии,

напоминая, что на своей двадцать седьмой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Бухм-Сук Пэк, Милена Костас Траскасас (Председатель), Аджай Малхотра, Хавьер Палуммо, Патриция Сасналь (Докладчик), Василис Цевелекос и Франс Вильон,

1. *принимает к сведению* план исследования, представленный редакционной группой Консультативному комитету на его двадцать восьмой сессии;

2. *отмечает, что* редакционная группа и Консультативный комитет полного состава провели заседания для обсуждения этой темы, и принимает к сведению мнения, выраженные по ней государствами-членами и другими заинтересованными сторонами;

3. *приветствует* материалы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон в ответ на вербальную ноту и вопросник, распространенные после двадцать седьмой сессии Консультативного комитета;

4. *приветствует также* участие внешних экспертов в обсуждении и отмечает, что обсуждение внесло ценный вклад, который будет содействовать выполнению редакционной группой стоящей перед ней задачи;

5. *приветствует далее* проведенный Председателем и Докладчиком редакционной группы брифинг о совещаниях по вопросу о влиянии новых технологий защиты климата на осуществление прав человека, проведенных в межсессионный период, включая семинар с представителями коренных народов;

6. *просит* редакционную группу представить Консультативному комитету на его двадцатой девятой сессии проект доклада с учетом вышеупомянутого вклада заинтересованных сторон и обсуждений, проведенных на текущей сессии;

7. *призывает* заинтересованные стороны продолжать вносить свой вклад в проводимую работу.

*5-е заседание
12 августа 2022 года*

[Принято без голосования.]

28/2. Продвижение расовой справедливости и равенства

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на резолюцию 48/18 Совета по правам человека от 11 октября 2021 года, в которой Совет просил Консультативный комитет Совета по правам человека подготовить в консультации, по возможности, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в правоохранительной деятельности, учрежденным Советом в его

резолюции 47/21, исследование, в котором он изучит модели, меры политики и процессы, приводящие к проявлениям расовой дискриминации, и сформулирует предложения в отношении продвижения расовой справедливости и равенства, которые должны быть прочно увязаны с выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижением ее Целей, и представить это исследование Совету на его пятьдесят четвертой сессии,

напоминая, что на своей двадцать седьмой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в которую в настоящее время входят Нура Аламро, Бухм-Сук Пэк, Надиа Амаль Бернусси, Лазари Бузид, Милена Костас Траскасас, Синьшэн Лю, Аджай Малхотра, Хавьер Палуммо, Дируджлалл Ситулсингх, Кэтрин Ван де Хейнинг (Председатель) и Франс Вильон (Докладчик),

1. *принимает к сведению* план исследования, представленный редакционной группой Консультативному комитету на его двадцать восьмой сессии;

2. *отмечает*, что редакционная группа и Консультативный комитет полного состава провели заседания для обсуждения этой темы, и принимает к сведению мнения, выраженные по ней государствами-членами и другими заинтересованными сторонами;

3. *приветствует* участие в обсуждении представителей Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в правоохранительной деятельности, Постоянного форума лиц африканского происхождения и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также внешних экспертов и отмечает, что обсуждение внесло ценный вклад, который будет содействовать выполнению редакционной группой стоящей перед ней задачи;

4. *постановляет* обратиться посредством вербальной ноты с просьбой к заинтересованным сторонам, включая государства-члены, международные и региональные организации, органы и механизмы Организации Объединенных Наций, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Управление Верховного комиссара, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, частный сектор и академические институты, представить информацию о моделях, политике и процессах, а также других мерах, таких как законодательство, приводящее к случаям расовой дискриминации, и внести предложения по продвижению расовой справедливости и равенства к 10 октября 2022 года;

5. *просит* редакционную группу представить Консультативному комитету на его двадцатой девятой сессии проект доклада с учетом полученных ответов на вышеупомянутую вербальную ноту и обсуждений, проведенных на текущей сессии;

6. *призывает* заинтересованные стороны продолжать вносить свой вклад в проводимую работу.

5-е заседание
12 августа 2022 года

[Принято без голосования.]

28/3. Предложения по исследованиям и аналитический документ

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на пункт 77 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и на резолюцию 16/21 Совета от 25 марта 2011 года,

рассмотрев предложения по исследованиям и аналитический документ, представленные членами Консультативного комитета на его текущей сессии в контексте обсуждения новых приоритетов и потенциальных предложений по исследованиям, которые будут представлены Совету по правам человека на

рассмотрение, и приветствуя материалы, полученные от государств-членов и неправительственных организаций в ходе вышеупомянутых обсуждений,

1. *постановляет* представить на рассмотрение и утверждение Совета по правам человека следующие обновленные предложения по исследованиям¹:

a) Оценка последствий нейротехнологии для прав человека: к признанию нейроправ;

b) Последствия использования новых и появляющихся цифровых технологий, разработанных в военной сфере и используемых в целях поддержания общественного порядка и безопасности, для прав человека;

2. *постановляет также* включить, в соответствии с правилом 17 правил процедуры Консультативного комитета, обновленные концептуальные записки по вышеупомянутым предложениям по исследованиям в приложение к своему докладу о работе двадцать восьмой сессии;

3. *просит* Надию Бернусси подготовить на основе ее аналитического документа и с учетом обсуждений, состоявшихся на текущей сессии, предложение по исследованию по теме «Изменение климата и права ребенка» для рассмотрения на своей двадцать девятой сессии.

5-е заседание
12 августа 2022 года

[Принято с устными поправками без голосования.]

28/4. Рассмотрение методов работы

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на пункт 82 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и на пункт 35 резолюции 16/21 Совета от 25 марта 2011 года,

ссылаясь также на свое закрытое заседание, проведенное 11 августа 2022 года для рассмотрения методов работы,

1. *принимает к сведению* представленные соответствующими координаторами дискуссионные документы о расширении взаимодействия Консультативного комитета с неправительственными организациями и гражданским обществом, повышении информированности о работе Комитета и взаимодействии Комитета с научными кругами, включая его сеть научных друзей;

2. *приветствует* консультации с группами государств-членов, проведенные в межсессионный период в сотрудничестве с региональными координаторами Совета по правам человека;

3. *постановляет* в 2023 году провести в межсессионный период виртуальные консультации с группами государств-членов в сотрудничестве с региональными координаторами Совета по правам человека;

4. *постановляет также* поручить координатору Милене Костас Траскасас запросить у неправительственных организаций информацию об их взаимодействии с Комитетом и просит ее подготовить аналитический документ о расширении взаимодействия Комитета с неправительственными организациями и гражданским обществом для обсуждения на своей двадцать девятой сессии;

5. *постановляет далее* провести встречу с неправительственными организациями в ходе своей двадцать девятой сессии, предусмотрев также возможность их дистанционного участия для обеспечения более широкого и разнообразного взаимодействия этих заинтересованных сторон;

¹ На своей двадцать седьмой сессии Консультативный комитет представил Совету по правам человека предыдущие версии двух предложений по исследованиям; см. A/HRC/AC/27/2, приложение III.

6. *просит* координатора Кэтрин Ван де Хейнинг подготовить аналитический документ о повышении информированности о работе Комитета с учетом обсуждений, состоявшихся на текущей сессии;

7. *постановляет*, что редакционным группам следует рассмотреть вопрос о подготовке коммуникационной стратегии после представления Совету по правам человека докладов и исследований с целью повышения осведомленности о них;

8. *постановляет также* продолжать рассматривать пути взаимодействия с научными кругами и исследовательскими учреждениями на основе обновленного дискуссионного документа, который будет подготовлен координатором Василисом Цевелекосом.

5-е заседание
12 августа 2022 года

[Принято без голосования.]

II. Утверждение повестки дня и организация работы

A. Открытие и продолжительность сессии

1. Консультативный комитет Совета по правам человека, учрежденный в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, провел свою двадцать восьмую сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 8–12 августа 2022 года. Сессию открыла Председатель двадцать седьмой сессии Патриция Сасналь.

2. На 1-м заседании 8 августа 2022 года со вступительным словом выступила заместитель Председателя Совета по правам человека Катарина Шташ.

3. На том же заседании от имени Генерального секретаря с заявлением выступил руководитель Сектора по делам Совета по правам человека Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

4. На том же заседании участники почтили минутой молчания память покойных членов Консультативного комитета Жозе Аугусту Линдгрена Алвиса и Юрия Александровича Колесникова, а также жертв нарушений прав человека во всем мире.

5. Также на том же заседании с заявлениями выступили представители государств-наблюдателей (см. приложение II).

B. Состав Консультативного комитета

6. Нынешний состав Консультативного комитета и срок членских полномочий каждого эксперта являются следующими²: Нура Аламро (Саудовская Аравия, 2024 год); Бухм-Сук Пэк (Республика Корея, 2023 год); Надиа Амаль Бернусси (Марокко, 2023 год); Лазари Бузид (Алжир, 2022 год); Милена Костас Траскасас (Испания, 2022 год); Синьшэн Лю (Китай, 2022 год); Аджай Малхотра (Индия, 2023 год); Ицуко Накай (Япония, 2022 год); Хавьер Палуммо (Уругвай, 2022 год); Патриция Сасналь (Польша, 2023 год); Дируджлал Ситулсингх (Маврикий, 2023 год); Василис Цевелекос (Греция, 2024 год); Кэтрин Ван де Хейнинг (Бельгия, 2023 год); и Франс Якобус Вильон (Южная Африка, 2024 год).

² Срок полномочий истекает 30 сентября года, указанного в скобках. В настоящее время четыре места являются вакантными (одно — для государств Африки, одно — для государств Восточной Европы и два — для государств Латинской Америки и Карибского бассейна). Выборы для заполнения всех вакантных мест пройдут на пятьдесят первой сессии Совета по правам человека (12 сентября — 7 октября 2022 года).

С. Участники

7. В работе сессии участвовали члены Консультативного комитета и наблюдатели от государств — членов Организации Объединенных Наций, а также от межправительственных и неправительственных организаций.

8. В работе сессии приняли участие все члены Консультативного комитета, кроме Ицуко Накай, которая отсутствовала по уважительной причине.

Д. Заседания

9. На своей двадцать восьмой сессии Консультативный комитет провел пять пленарных заседаний и пять закрытых заседаний.

Е. Утверждение повестки дня

10. На своем 1-м заседании 8 августа 2022 года Консультативный комитет утвердил свою повестку дня (A/HRC/AC/28/1)³.

Ф. Организация работы

11. На своем 1-м заседании Консультативный комитет утвердил подготовленный секретариатом проект программы работы.

III. Просьбы к Консультативному комитету, вытекающие из резолюций Совета по правам человека

А. Влияние новых технологий защиты климата на осуществление прав человека

12. На своем 2-м заседании 9 августа 2022 года Консультативный комитет провел, в соответствии с резолюцией 48/14 Совета по правам человека, обсуждение вопроса о влиянии новых технологий защиты климата на осуществление прав человека. В этой связи перед Комитетом выступили ряд участников дискуссии: Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата Айан Фрай и координатор в области климатической геоинженерии в Сети коренных народов в защиту окружающей среды Панганга Пунговийи. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета, представители государств-наблюдателей и представители неправительственных организаций (см. приложение II). Специальный докладчик и г-жа Пунговийи выступили с заключительными замечаниями.

13. На 5-м заседании 12 августа 2022 года Председатель редакционной группы по влиянию новых технологий защиты климата на осуществление прав человека г-жа Костас Траскасас представила проект текста (A/HRC/AC/28/L.1). Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 28/1 выше).

В. Продвижение расовой справедливости и равенства

14. На 3-м заседании 10 августа 2022 года Консультативный комитет в соответствии с резолюцией 48/18 Совета по правам человека провел обсуждение моделей, мер политики и процессов, приводящих к проявлениям расовой дискриминации, и предложений в отношении продвижения расовой справедливости и равенства, которые должны быть прочно увязаны с выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижением ее Целей. В этой связи перед Комитетом выступили ряд участников дискуссии: член Постоянного

³ Перечень документов, изданных для двадцать восьмой сессии, см. в приложении I.

форума лиц африканского происхождения Эпси Камбель Барр и член Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в правоохранительной деятельности Трейси Л. Кизи. По данной теме с презентацией о работе Управления выступил также представитель Секции по борьбе с дискриминацией Сектора по верховенству права, равноправию и недискриминации УВКПЧ. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета, представители государств-наблюдателей и представитель одной из неправительственных организаций (см. приложение II). Г-жа Кизи и представитель Секции по борьбе с дискриминацией Сектора по верховенству права, равноправию и недискриминации выступили с заключительными замечаниями.

15. На 5-м заседании 12 августа 2022 года Председатель редакционной группы по вопросу о продвижении расовой справедливости и равенства г-жа Ван де Хейнинг представила проект текста (A/HRC/AC/28/L.2). Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 28/2 выше).

IV. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета от 25 марта 2011 года

A. Рассмотрение методов работы

16. Консультативный комитет на закрытом заседании 11 августа 2022 года провел обсуждение своих методов работы. Комитет обсудил вопросы, связанные с повышением осведомленности о своей работе и ее наглядности, его взаимодействием с неправительственными организациями и его сотрудничеством с научными друзьями Комитета.

17. На 5-м заседании 12 августа 2022 года Председатель представила проект текста (A/HRC/AC/28/L.4), авторами которого были все члены Консультативного комитета. Проект текста был принят без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 28/4 выше).

B. Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты

18. На закрытом заседании 11 августа 2022 года Консультативный комитет провел обсуждение новых приоритетов, аналитических документов и потенциальных предложений по исследованиям, которые он мог бы представить Совету по правам человека.

19. На своем 4-м заседании 12 августа 2022 года Консультативный комитет провел обсуждение следующих предложений по исследованиям, представленных его членами, и принял решение представить их Совету по правам человека для рассмотрения и утверждения (см. приложение III):

- Последствия использования новых и появляющихся цифровых технологий, разработанных в военной сфере и используемых в целях поддержания общественного порядка и безопасности, для прав человека;
- Оценка последствий нейротехнологии для прав человека: к признанию нейроправ.

20. На том же заседании члены Консультативного комитета представили аналитический документ на тему:

- Изменение климата и права ребенка.

21. Также на том же заседании в ходе последовавшего обсуждения выступили Стефани Херманн, фонд «Нейроправа»; Марчелло Иенка, эксперт по вопросам биоэтики в медицине; и Рикардо Чаварриага, эксперт по вычислительной нейронауке.

На том же заседании с заявлениями выступили члены Консультативного комитета, представители государств-наблюдателей, представитель межправительственной организации и представитель неправительственной организации (см. приложение II).

22. На 5-м заседании 12 августа 2022 года Председатель представила проект текста (A/HRC/AC/28/L.3), авторами которого были все члены Консультативного комитета, с устными поправками к названию проекта действий, второму пункту преамбулы, пункту 1 b) и добавлением пункта 2 bis. Проект текста был принят с внесенными в него устными поправками без голосования (принятый текст см. в разделе I, решение 28/3 выше).

C. Назначение членов Рабочей группы по сообщениям

23. В соответствии с пунктами 91–93 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативный комитет назначает пять своих членов, по одному от каждой региональной группы, при должном учете гендерного баланса, в состав Рабочей группы по сообщениям. В случае возникновения вакансии Консультативный комитет назначает независимого и высококвалифицированного эксперта из той же региональной группы. С учетом необходимости обеспечения независимой экспертизы и преемственности в отношении рассмотрения и оценки сообщений независимые и высококвалифицированные эксперты Рабочей группы назначаются на трехлетний срок. Их мандат может быть возобновлен только один раз.

24. Нынешние члены Рабочей группы по сообщениям были назначены Консультативным комитетом на его двадцать третьей и двадцать шестой сессиях, а также в межсессионный период в 2022 году⁴.

25. В Рабочей группе имеются четыре вакансии, открывшиеся в связи с кончиной г-на Колесникова (Группа государств Восточной Европы) в мае 2022 года, отставкой г-жи Салмон (Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна) в июле 2022 года и истечением срока полномочий г-на Бузида (Группа государств Африки) и г-на Лю (Группа государств Азиатско-Тихоокеанского региона) 30 сентября 2022 года. Консультативный комитет на своем 4-м заседании 12 августа 2022 года принял решение назначить г-на Малхотру, г-на Палуммо, г-жу Сасналь и г-на Ситулсингха членами Рабочей группы с 1 октября 2022 года.

26. На том же заседании Консультативный комитет принял решение назначить г-жу Сасналь вместо г-на Колесникова для участия в тридцатой сессии Рабочей группы по сообщениям (15–19 августа 2022 года).

V. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать восьмой сессии

27. На 5-м заседании 12 августа 2022 года Докладчик Консультативного комитета представил проект доклада о работе двадцать восьмой сессии. Комитет принял проект доклада *ad referendum* и поручил Докладчику доработать его.

28. На том же заседании с заключительными замечаниями выступил Докладчик. С заявлениями также выступили члены Консультативного комитета (см. приложение II).

29. На том же заседании с заключительными замечаниями выступила Председатель, объявив двадцать восьмую сессию Консультативного комитета закрытой.

⁴ См. A/HRC/AC/23/2, пп. 25–27; A/HRC/AC/26/2, пп. 23–26; и A/HRC/AC/27/2, пп. 24–26.

Приложение I

Документы, изданные для двадцать восьмой сессии Консультативного комитета

Документы общей серии

<i>Условное обозначение</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	
A/HRC/AC/28/1	1	Предварительная повестка дня и аннотации
A/HRC/AC/28/2	4	Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать восьмой сессии

Документы ограниченной серии (решения)

<i>Условное обозначение</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	
A/HRC/AC/28/L.1	2 d)	Влияние новых технологий на осуществление прав человека
A/HRC/AC/28/L.2	2 e)	Продвижение расовой справедливости и равенства
A/HRC/AC/28/L.3	3 b)	Предложения по исследованиям и аналитический документ
A/HRC/AC/28/L.4	3 a)	Рассмотрение методов работы

Приложение II

Список ораторов

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Ораторы</i>
1. Утверждение повестки дня и организация работы	1-е заседание 8 августа 2022 года	Государства-наблюдатели: Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика)
2. Просьбы к Консультативному комитету, вытекающие из резолюций Совета по правам человека		
d) Влияние новых технологий защиты климата на осуществление прав человека	2-е заседание 9 августа 2022 года	Участники дискуссии: Айан Фрай (Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата), Панганга Пунговийи (координатор в области климатической геоинженерии в Сети коренных народов в защиту окружающей среды) Члены: Бухм-Сук Пэк, Надиа Амаль Бернусси, Лазари Бузид, Аджай Малхотра, Патриция Сасналь (Докладчик), Василис Цевелекос Государства-наблюдатели: Индия, Китай, Панама Неправительственные организации: Центр международного права окружающей среды (СИЕЛ), Сикхская правозащитная группа
e) Продвижение расовой справедливости и равенства	3-е заседание 10 августа 2022 года	Участники дискуссии: Эпси Камбелль Барр (член Постоянного форума лиц африканского происхождения), Трейси Л. Кизи (член Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в правоохранительной деятельности) Члены: Нура Аламро, Надиа Амаль Бернусси, Аджай Малхотра, Дируджлал Ситулсингх, Кэтрин Ван де Хейнинг, Франс Якобус Вильон (Докладчик) Государства-наблюдатели: Индия, Китай, Южная Африка Неправительственные организации: Сикхская правозащитная группа

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Ораторы</i>
3. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета		
b) Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты	4-е заседание 12 августа 2022 года	Участники дискуссии: Стефани Херманн (фонд «Нейроправа»); Марчелло Иенка (эксперт по вопросам биоэтики в медицине); Рикардо Чаварриага (эксперт по вычислительной нейронауке) Члены: Надия Амаль Бернусси, Милена Костас Траскасас, Аджай Малхотра, Хавьер Палуммо, Дируджлалл Ситулсингх, Кэтрин Ван де Хейнинг Государства-наблюдатели: Греция, Панама, Уругвай Межправительственные организации: Университет мира Неправительственные организации: Сикхская правозащитная группа
c) Назначение членов Рабочей группы по сообщениям	4-е заседание 12 августа 2022 года	
4. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать восьмой сессии	5-е заседание 12 августа 2022 года	Члены: Бухм-Сук Пэк (Докладчик), Лазари Бузид, Синьшэн Лю, Дируджлалл Ситулсингх

Приложение III

Предложения по исследованиям

I. Последствия использования новых и появляющихся цифровых технологий, разработанных в военной сфере и используемых в целях поддержания общественного порядка и безопасности, для прав человека

A. Общий подход

1. В последние десятилетия правозащитные органы проявляют все больший интерес к регулированию использования новых и появляющихся цифровых технологий, разработанных для военных целей. Важно иметь всестороннее представление об особенностях таких технологий, если вышеупомянутые органы хотят идти в ногу с текущими и ожидаемыми изменениями, затрагивающими права человека¹.
2. Следовательно, необходимо изучить правовые и правозащитные последствия новых и появляющихся цифровых технологий, разработанных для военных целей и используемых в ситуациях, отличных от вооруженного конфликта. Для этого важно проанализировать правовые основы их использования, а также определить механизмы и институты, которые должны их регулировать.
3. Во многих случаях эти технологии сами по себе не являются незаконными. Тем не менее в других случаях тщательный анализ применимых стандартов может привести к рассмотрению вопроса об их запрещении². Во всех случаях необходимо определить набор четких и публичных принципов, определяющих их использование, особенно в свете новых разработок и увеличения числа субъектов (в том числе негосударственных), которые приобретают эти технологии³.
4. Эти технологии могут способствовать деятельности, которая может быть связана с нарушениями прав человека, и препятствовать надлежащему расследованию ситуаций, возникающих в результате применения в условиях, не обеспечивающих прозрачность их использования.
5. В рамках данного предложения будут изучены регулятивные последствия использования определенных технологий наблюдения и дистанционно управляемых систем вооружений для военных целей (таких как беспилотные летательные аппараты, вооруженные беспилотники, дистанционно управляемое полуавтономное оружие и полностью автономное оружие).
6. Эти аспекты, относящиеся к контексту вооруженного конфликта, уже рассматривались в работе Организации Объединенных Наций; хорошим примером служит работа Группы правительственных экспертов открытого состава по вопросам, касающимся новых технологий в сфере создания смертоносных автономных систем вооружений⁴. Были предприняты определенные усилия по рассмотрению этого вопроса с точки зрения международного права прав человека, в частности, в связи с правом на жизнь, современными формами расизма, расовой дискриминации,

¹ См. A/HRC/44/38.

² См. A/71/372.

³ A/HRC/34/61.

⁴ См. Amandeep S. Gill, "The role of the United Nations in addressing emerging technologies in the area of lethal autonomous weapons systems", URL: <https://www.un.org/en/un-chronicle/role-united-nations-addressing-emerging-technologies-area-lethal-autonomous-weapons>.

ксенофобии и связанной с ними нетерпимости или в контексте борьбы с терроризмом⁵. Предлагаемое исследование рассмотрит эти прецеденты и предоставит новую информацию в рамках комплексного и практического подхода.

7. Рассматриваемые сценарии использования этих новых технологий будут включать операции правоохранительных органов, мониторинг и охрану пограничных пространств, борьбу с организованной преступностью и терроризмом. Возможность применения таких технологий в этих сценариях может быть связана с конкретными рисками в области прав человека, чему будет уделено особое внимание.

8. Например, использование автономных военных технологий усиливает связь между иммиграцией, национальной безопасностью и растущей криминализацией миграции. Как документально подтвердил Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) проводило испытания беспилотников военного класса для наблюдения за судами с мигрантами и беженцами и пресечения их попыток достичь европейских берегов, что могло быть использовано для обеспечения принудительного возвращения беженцев и мигрантов через границу без учета обстоятельств людей и без предоставления им возможности подать прошение о предоставлении убежища или жалобу⁶. Кроме того, в ряде исследований и докладов подчеркивается опасность использования все более жестких и интрузивных технологий, таких как беспилотники и различные механизмы пограничного контроля (например, дистанционные датчики и автономные вышки наблюдения)⁷.

В. Цель предложения по исследованию

9. Целью исследования будет изучение потенциальных последствий новых и появляющихся цифровых технологий, разработанных для военных целей и используемых в сценариях, отличных от вооруженного конфликта, и изложение связанных с этим проблем, а также обсуждение инициатив по мониторингу или регулированию этих технологий.

С. Сроки

10. Совет по правам человека мог бы рассмотреть вопрос о принятии резолюции по настоящему предложению на своей пятьдесят первой сессии. Поэтому Консультативный комитет мог бы представить доклад Совету для рассмотрения на его пятьдесят седьмой или пятьдесят восьмой сессии. Предложенный график позволит Комитету обсудить эту тему и подготовить доклад в ходе своих двадцать девятой, тридцатой, тридцать первой, тридцать второй и тридцать третьей сессий.

⁵ См. A/65/321, A/68/382, A/68/389, A/71/372, A/75/590, A/HRC/23/47, A/HRC/25/59, A/HRC/26/36, A/HRC/28/38, A/HRC/34/61 и A/HRC/44/38.

⁶ A/HRC/48/76, п. 14.

⁷ Там же, п. 15. См. также Panagiotis Loukinas, “Drones for border surveillance: multipurpose use, uncertainty and challenges at EU borders”, *Geopolitics*, vol. 27, No. 1 (2022), pp. 89–112; Bruno Oliveira Martins and Maria Gabrielsen Jumbert, “EU border technologies and the co-production of security ‘problems’ and ‘solutions’”, *Journal of Ethnic and Migration Studies*, vol. 48, No. 6 (2022), pp. 1430–1447; Raluca Csernaton, “Constructing the EU’s high-tech borders: FRONTEX and dual-use drones for border management”, *European Security*, vol. 27, No. 2 (2018), pp. 175–200; Human Rights Watch, “Frontex failing to protect people at EU borders” (2021), URL: <http://www.hrw.org/news/2021/06/23/frontex-failing-protect-people-eu-borders>; и Petra Molnar, *Technological Testing Grounds: Migration Management Experiments and Reflections from the Ground Up*, EDRI and Refugee Law Lab, 2020, URL: <https://edri.org/wp-content/uploads/2020/11/Technological-Testing-Grounds.pdf>.

II. Оценка последствий нейротехнологии для прав человека: к признанию нейроправ

A. Введение

1. Новое поколение нейротехнологий стремительно развивается. Такие технологии, которые все чаще преподносятся как нечто необходимое для достижения блага человечества, прокладывают путь к невероятно прибыльному бизнесу, который может способствовать расширению асимметрии власти⁸. Прогресс в исследованиях подпитывается большими объемами государственного и частного финансирования, выделяемого на «мозговые» инициативы⁹. Такой огромный объем мировых инвестиций провоцирует новую гонку технологий, в которой государства, бизнес и другие заинтересованные стороны стремятся отстоять свои позиции¹⁰. Несмотря на то, что многие технологии в настоящее время находятся на экспериментальной стадии, эксперты предупреждают, что мы должны быть готовы к очень быстрому изменению ситуации¹¹.

2. В ближайшие годы нейротехнология поможет улучшить когнитивные способности благодаря прямому подключению мозга к цифровым сетям. Для этого потребуется не только систематический сбор нейронных данных, но и расшифровка мыслей, вытекающих из нейронной активности индивидуума. Однако бесспорные медицинские преимущества, которые приносит такой прорыв, не должны заслонять угрозу, которую он несет¹². Нейротехнология позволяет получить гораздо больший доступ к нейронным процессам и манипулировать ими, а отсутствие регулирования ее коммерциализации и использования представляет собой беспрецедентную угрозу для способности людей свободно управлять своим поведением. Действительно, эти технологии способны нанести необратимый ущерб или нарушить хрупкий баланс психики человека, которую еще древние греки считали вместилищем «человеческой души».

B. Нынешний прогресс в сфере нейротехнологий

3. Достижения в этой области позволяют создавать новые и сложные способы взаимодействия между человеком и машиной. Сегодня термин «нейротехнологии» относится к любому электронному устройству, методу или процессу, задуманному для обеспечения доступа к нейронной активности человеческого мозга, включая возможность записать, вмешаться или изменить активность мозга. Эти способы позволяют установить двустороннюю связь (интерфейсы «мозг-компьютер») между центральной нервной системой человека (головным и спинным мозгом) и электронной системой. Целью является сбор информации, полученной от активности нейронов, которая дает представление о деятельности мозга (нейронные данные). В этом контексте человеческий мозг представляется своего рода «жестким диском», содержащим документы и воспоминания, которые можно просмотреть и сохранить во

⁸ *Human Augmentation – The Dawn of a New Paradigm, A strategic implications project*, United Kingdom Ministry of Defence, May 2021.

⁹ Нынешние изменения обусловлены рядом крупных глобальных инициатив в области нейронаук, включая инициативу по исследованию мозга через продвижение инновационных нейротехнологий (BRAIN) в США, проект «Мозг человека» в Европейском союзе и другие скоординированные исследовательские проекты, реализуемые во всем мире, в том числе в Австралии, Канаде, Китае, Республике Корея и Японии.

¹⁰ В период с 2010 по 2014 год количество выдаваемых ежегодно патентов удвоилось с 800 до примерно 1600. Однако большинство из них выдается частным разработчикам, не входящим в состав компаний по производству устройств медицинского назначения.

¹¹ Хотя нейротехнологии сегодня позволяют регистрировать данные мозга с большой точностью, исследователи все еще работают над тем, чтобы полностью понять эти сигналы. См. Geneva Science and Diplomacy Anticipator (GESDA), “Memory enhancement and cognitive engineering”, Scientific Anticipatory Brief (URL: <https://gesda.global/scientific-anticipatory-briefs/>), 2020.

¹² A/76/380, п. 6.

внешнем устройстве. Таким образом, диск или компьютер могут быть использованы для доступа к ним, их изучения, удаления или даже изменения.

4. Следует проводить четкое различие между инновациями, ориентированными на здоровье населения и разработанными в медицинских целях, и инновациями, которые в целом направлены на расширение возможностей человека путем «улучшения памяти» или «когнитивной инженерии».

5. Некоторые из вышеупомянутых инноваций явно ориентированы на медицинскую область и уже используются для профилактики, диагностики и лечения неврологических расстройств (болезнь Паркинсона, деменция, инсульт, глубокое депрессивное расстройство). В этих случаях применяемые технологии обычно инвазивны и предполагают имплантацию электродов, которые стимулируют или модулируют мозговую активность пациента; однако эти технологии, как правило, достаточно хорошо регулируются национальным законодательством.

6. Наибольшее беспокойство вызывают технологии, разрабатываемые вне медицинской сферы и предлагаемые населению в целом для улучшения памяти у здоровых людей; недорогие приложения неинвазивной нейромодуляции, предназначенные для оптимизации работы мозга при выполнении различных когнитивных задач, уже можно приобрести в Интернете. Другие приложения, которые вскоре станут доступными, используются с портативными аксессуарами, такие как беспроводные наушники и шлемы, которые декодируют мозговые волны и позволяют дистанционно управлять смартфонами пока пользователь осуществляет свою повседневную деятельность. Помимо «нейрогейминга», другие предлагаемые приложения, такие как «нейромаркетинг» и «нейроправо», разрабатываются в условиях полного правового вакуума. Существует также значительный риск того, что эти технологии могут быть использованы в целях обеспечения безопасности или в военных целях, в том числе негосударственными субъектами.

7. Широкое распространение этих технологий неизбежно приведет к созданию большого объема весьма неоднозначных неврологических данных, в результате чего встанет вопрос о том, кто и с какой целью должен иметь доступ к такой информации. Кроме того, в долгосрочной перспективе постепенная нормализация использования этих устройств может привести к размыванию некоторых аспектов, лежащих в основе самого понятия «человеческое существо», таких как конфиденциальность умственной деятельности, когнитивная свобода и личная самостоятельность. Угроза контролю человека над нейрокогнитивным измерением также способна изменить само функционирование общества¹³.

С. Отсутствие надлежащего регулирования

8. В результате продолжающегося и нерегулируемого развития некоторых нейротехнологий встает ряд этических, правовых и социальных вопросов, которые требуют решения. Основанные на этих технологиях устройства быстро разрабатываются и выпускаются в производство в условиях, в которых ответственное отношение к инновациям должно восприниматься как нечто само собой разумеющееся. Кроме того, в условиях глобализации рынка попытки регулирования нейротехнологий на уровне государств могут оказаться недостаточными. На сегодняшний день лишь несколько государств приняли законы, специально направленные на защиту психической неприкосновенности и возмещение ущерба (Чили), или внесли поправки о включении нейроданных в законы о защите

¹³ Это также может способствовать укреплению тоталитарной динамики или авторитарных процессов, например посредством интрузивного надзора, несанкционированного оценивания или манипулирования состояниями мозга и/или поведением. В то же время утверждается, что нейротехнологии могут создать новые основания для дискриминации вследствие разрыва, который возникнет между своего рода «когнитивной элитой» и теми, кто не может позволить себе эти технологии.

персональных данных (Бразилия, Испания, Колумбия)¹⁴. Однако, как представляется, разрозненные и фрагментарные инициативы на уровне государств сами по себе не могут охватить все существующие и потенциальные проблемы. Даже в Соединенных Штатах Америки, где существует хотя бы нерегламентированный набор законов, обеспечение эффективной защиты от злоупотреблений остается под вопросом¹⁵.

9. На международном уровне различные организации начали рассматривать эту проблему с разных точек зрения. В 2022 году Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) утвердила рекомендацию по ответственному отношению к инновациям в области нейротехнологии, в которой говорится о некоторых проблемах, связанных с их использованием. Этические и правовые аспекты более конкретно рассматриваются в опубликованном в декабре 2021 года докладе Международного комитета по биоэтике Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Недавно специализированные комитеты по биоэтике и нейротехнологиям Совета Европы и Межамериканской комиссии по правам человека провели обсуждения применения нейротехнологий с точки зрения прав человека¹⁶.

10. В самой системе Организации Объединенных Наций рассмотрение этой темы находится на самом раннем этапе. В докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», вышедшем в 2021 году, нейротехнология упоминается как находящийся на передовых рубежах вопрос прав человека, который потребует обновления или уточнения применимых правозащитных рамок и стандартов с целью предотвращения нанесения ущерба в цифровом и технологическом пространствах. В своем недавнем докладе фонд «Нейроправа» призвал Организацию Объединенных Наций сыграть ведущую роль на глобальном уровне в принятии этих инноваций при обеспечении защиты прав человека и этического развития нейротехнологии¹⁷. Однако, насколько нам известно, заявление Генерального секретаря не легло в основу каких бы то ни было конкретных последующих действий.

11. Организация Объединенных Наций находится в наилучшем положении для начала публичного, прозрачного и инклюзивного обсуждения среди государств, гражданского общества и других заинтересованных сторон по вопросу о применении нейротехнологий, который до сих пор рассматривался только на уровне экспертов. В этом контексте Совет по правам человека должен сыграть важную роль, при этом Консультативный комитет может оказать существенную поддержку. Имея в виду роль Комитета как аналитического центра, Комитет лучше всего подходит для оценки воздействия этих технологий на права человека и выработки рекомендаций в отношении действий для государств-членов.

¹⁴ Республика Чили закрепила право на нейрозащиту в своей Конституции и будет разрабатывать законодательство в этой области.

¹⁵ Karen S. Rommelfanger, Amanda Pustilnik and Arleen Salles, "Mind the gap: lessons learned from neurorights", *Science & Diplomacy*, 28 February 2022.

¹⁶ 21 июня 2022 года Комиссия провела общественное обсуждение на тему: «Права человека и нейротехнологии». См. также «Declaration of the Inter-American Juridical Committee on Neuroscience, Neurotechnologies and Human Rights: New Legal Challenges for the Americas». 9 ноября 2021 года Совет Европы и ОЭСР совместно провели дискуссию «за круглым столом» на тему: «Нейротехнологии и система прав человека: нужны ли нам новые права?» (URL: <http://www.coe.int/en/web/bioethics/round-table-on-the-human-rights-issues-raised-by-the-applications-of-neurotechnologies>). См. также Marcello Ienca, "Common human rights challenges raised by different applications of neurotechnologies in the biomedical field", Council of Europe, October 2021.

¹⁷ См. Jared Genser, Stephanie Herrmann and Rafael Yuste, *International Human Rights Protection Gaps in the Age of Neurotechnology*, Neurorights Foundation, May 2022, p. 50.

D. Новый вызов для прав человека

12. С точки зрения обеспечения прав человека, утверждается, что существующие инструменты мало приспособлены к реагированию на эти новые вызовы¹⁸.

13. Эксперты предлагают признать существование нового комплекса прав, с тем чтобы определить «нормативные спецификации, касающиеся защиты мозговой и ментальной сферы человека», которая включает индивидуальную психическую целостность и идентичность. В данном случае возникает вопрос о том, следует ли устанавливать такую защиту в виде комплекса новых норм в области прав человека или, скорее, в виде стандартов применения или интерпретации существующих прав, одновременно расширяя применение принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и других конкретных инициатив.

14. Для такой оценки необходимо проведение тщательного и сбалансированного анализа новых норм, которые предлагаются в качестве прав. Действительно, могут потребоваться специальные стандарты для обеспечения защиты от вмешательства и неправомерного использования определенных психических аспектов, таких как когнитивная свобода, конфиденциальность умственной деятельности, психическая неприкосновенность и психологическая непрерывность¹⁹. Также поощряется равный доступ к нейротехнологии в медицинских целях, а также доступ лиц к правосудию и надлежащим механизмам подотчетности. Однако существуют и другие, гораздо более спорные интерпретации, например утверждение о том, что следует признать право на справедливый доступ к «расширению психических возможностей человека»²⁰.

E. Цель предложения по исследованию

15. В исследовании, предложенном Консультативным комитетом, будет представлен обзор основных последствий использования нейротехнологии для обеспечения прав человека с упором на правовые, этические и общественные последствия различных разрабатываемых в настоящее время прикладных технологий, особенно вне медицинской сферы. Исчерпывающий анализ существующих рамок также будет способствовать выявлению соответствующих норм, применимых принципов и стандартов, а также пробелов и проблем.

16. В докладе будет дана оценка необходимости и возможности признания дополнительного комплекса прав, в частности «нейроправ». В нем будет рассмотрен тип нормативного документа, который можно было бы разработать, а также изучены другие альтернативные варианты, в частности возможность эволюционного толкования наиболее значимых прав. В заключение в докладе также будет рассмотрен вопрос о том, как создать согласованную систему управления и подотчетности²¹.

17. Такое исследование будет способствовать пониманию государствами последствий этого сложного вопроса для прав человека и позволит включить эту тему в повестку дня Совета по правам человека. Проведение общественного обсуждения этой темы является своевременным и настоятельно необходимым, и его целью должно являться определение того, какие действия следует предпринять в будущем для предотвращения использования этих технологий в целях, противоречащих принципам и целям Всеобщей декларации прав человека и Устава Организации Объединенных Наций.

¹⁸ См. Avi Asher-Schapiro, “‘This is not science fiction’, say scientists pushing for ‘neuro-rights’”, Reuters, 4 December 2020.

¹⁹ См., в частности, Marcello Ienca and Roberto Andorono, “Towards new human rights in the age of neuroscience and neurotechnology”, *Life Sciences, Society and Policy*, vol. 13, No. 5 (2017).

²⁰ См. Diego Borbón and Luisa Borbón, “A critical perspective on neurorights: comments regarding ethics and law”, *Frontiers in Human Neuroscience*, October 2021, vol. 15, p. 2.

²¹ Marcello Ienca, Roberto Andorono, Ricardo Chavarriaga and others, “Towards a governance framework for brain data”, *Neuroethics*, 3 June 2022.

Г. Сроки

18. Настоящее предложение по исследованию обновляет и заменяет предложение, выдвинутое Консультативным комитетом на его двадцать седьмой сессии. Комитет вновь обращается к государствам — членам Совета и государствам-наблюдателям с просьбой продолжить работу по принятию тематической резолюции, предусматривающей мандат на разработку исследования по этому вопросу.

19. Консультативный комитет располагает необходимым опытом и готов продолжить обсуждение с целью представления доклада о воздействии нейротехнологий на права человека Совету по правам человека на его пятьдесят шестой или пятьдесят седьмой сессии.
