



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок первая сессия**  
7–18 ноября 2022 года

## **Марокко**

### **Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами**

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Марокко не ратифицировало второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Учитывая, что правительство приняло рекомендации о ратификации этих документов в ходе предыдущего цикла обзора, она рекомендовала Марокко ратифицировать эти факультативные протоколы<sup>2</sup>.

3. В своей резолюции 2548 (2020) по Западной Сахаре Совет Безопасности решительно призвал к расширению сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе путем облегчения поездок в регион. В 2021 году Генеральный секретарь отметил, что УВКПЧ уже шестой год подряд не может совершить ни одной поездки в регион и что отсутствие у УВКПЧ доступа в Западную Сахару по-прежнему приводит к возникновению существенных пробелов в отслеживании соблюдения прав человека на этой территории<sup>3</sup>.

\* Переиздано по техническим причинам 4 октября 2022 года.



### **III. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная база**

4. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости признала, что принятие в 2011 году новой Конституции стало ключевым достижением, которое открыло путь для важных законодательных, политических и институциональных реформ<sup>4</sup>.

#### **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

5. Признавая ведущую роль Национального совета по правам человека в области гендерного равенства и прав женщин, Специальный докладчик по вопросу о расизме заявила, что Совет должен играть более активную роль в осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Она рекомендовала укрепить потенциал и повысить квалификацию сотрудников региональных отделений Совета в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью<sup>5</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Марокко предоставить Совету возможность эффективно и независимо выполнять свой мандат. Она рекомендовала также отслеживать прогресс, достигнутый в деле реализации мер по осуществлению национального плана действий в области демократии и прав человека, и принимать в этой связи последующие действия<sup>6</sup>.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила создание в 2018 году национального превентивного механизма по вопросам пыток. Она рекомендовала обеспечить поддержку этого механизма и предоставить ему достаточные ресурсы для выполнения своего мандата<sup>7</sup>. Комитет по правам инвалидов рекомендовал наделить Национальный совет по правам человека в его качестве национального превентивного механизма полномочиями по мониторингу всех ситуаций, в которых люди с инвалидностью могут быть лишены свободы, в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>8</sup>.

7. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал незамедлительно создать Управление по вопросам гендерного паритета и борьбы с дискриминацией и Консультативный совет по вопросам семьи и детей, а также предоставить этим органам достаточные ресурсы для выполнения их работы<sup>9</sup>.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала укрепить механизмы межведомственной координации под руководством Министерства по делам молодежи, чтобы гарантировать эффективность мер, предпринимаемых в интересах молодежи, и оптимизировать ресурсы и усилия в молодежной сфере. Она рекомендовала также уделять первоочередное внимание введению в действие ориентированных на молодежь структур управления и служб, которые отвечают потребностям молодых людей, особенно тех, кто находится в наиболее уязвимом положении<sup>10</sup>.

9. Специальный докладчик по вопросу о расизме рекомендовала собирать надежные и детализированные данные на основе показателей, которые корректно отражают расовое, культурное и этническое многообразие населения Марокко, включая языковое многообразие<sup>11</sup>.

## IV. Поощрение и защита прав человека

### A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

#### 1. Равенство и недискриминация

10. Специальный докладчик по вопросу о расизме признала, что Марокко сыграло ключевую роль в международных соглашениях, имеющих отношение к борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, включая Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Высоко оценив включение положений о равенстве и недискриминации в ряд законов, она выразила обеспокоенность тем, что в правовой базе Марокко сохраняются существенные недостатки. Она рекомендовала принять всеобъемлющую нормативно-правовую базу по борьбе с дискриминацией, полностью соответствующую положениям о расовом равенстве Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также национальный план действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Она рекомендовала также рассмотреть вопрос о принятии специальных мер для обеспечения обездоленным группам населения полного и равного осуществления прав человека и основных свобод<sup>12</sup>.

11. Специальный докладчик по вопросу о расизме рекомендовала ужесточить ответственность за все акты расовой дискриминации и ксенофобии, обеспечив тщательное расследование, судебное преследование и наказание по обвинениям в таких актах, даже в тех случаях, когда нарушения прав не были результатом преднамеренной политики или действий правительства<sup>13</sup>.

12. Комитет по правам инвалидов рекомендовал включить в законодательство конкретное положение о защите от множественных и пересекающихся форм дискриминации по признаку пола, гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, национального происхождения, этнического происхождения и миграционного статуса, а также предусмотреть действенные меры наказания виновных<sup>14</sup>.

#### 2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Марокко рассмотреть возможность отмены смертной казни и замены вынесенных смертных приговоров<sup>15</sup>.

14. В двух решениях, принятых в 2019 и 2021 годах, Комитет против пыток постановил, что одиночное заключение, назначенное заявителю, представляет собой нарушение Марокко своих обязательств по Конвенции. Комитет напомнил, что одиночное заключение и изоляцию следует использовать в качестве крайней меры на как можно более короткий срок под строгим контролем и с возможностью судебного пересмотра<sup>16</sup>.

15. В двух других решениях, принятых в 2021 году, тот же Комитет счел, что физическое насилие и травмы, которым заявители предположительно подверглись во время задержания, допроса и содержания под стражей, представляют собой пытки<sup>17</sup>. В решении, принятом в 2021 году, Комитет призвал Марокко принять конкретные меры для предупреждения любых актов пыток и жестокого обращения и проводить такую политику, которая давала бы осязаемые результаты в плане достижения цели полного искоренения практики применения пыток и жестокого обращения должностными лицами государства<sup>18</sup>.

16. В 2021 году несколько мандатариев специальных процедур призвали Марокко отменить решение о выдаче в третью страну, отметив, что процесс экстрадиции происходит без индивидуального рассмотрения и оценки рисков<sup>19</sup>. Аналогичным образом в принятом в 2019 году решении Комитет против пыток отметил, что, разрешая выдачу заявителя, Кассационный суд не провел оценки угрозы пыток, которую повлечет за собой такая выдача. Комитет заявил, что Марокко обязано не допускать таких нарушений в будущем и проводить индивидуальную оценку реальной угрозы пыток и жестокого обращения каждый раз, когда рассматривается запрос о выдаче<sup>20</sup>.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в период с 2015 по 2019 год число заключенных увеличилось, в основном из-за отсутствия альтернативных тюремному заключению мер. Она отметила также, что в силу социально-культурных причин женщины-заключенные чаще, чем мужчины, страдают от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Страновая группа рекомендовала принять законопроект № 73.15, который вводит альтернативные наказания за преступления, наказуемые лишением свободы на срок менее двух лет. Она рекомендовала также улучшить условия содержания в тюрьмах в соответствии с международными стандартами, в том числе с целью защиты женщин-заключенных<sup>21</sup>.

### **3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

18. В принятом в 2021 году решении Комитет против пыток отметил, что Марокко значительно превысило разумные сроки отправления правосудия и что заявитель содержался под стражей исключительно на основании простых подозрений и признания, которое его заставили подписать под принуждением. Комитет счел, что неспособность провести тщательное, быстрое и беспристрастное расследование лишило заявителя возможности воспользоваться своим правом на возмещение и явилось нарушением Конвенции против пыток. Комитет отметил, что заявитель неоднократно подвергался актам пыток, степень тяжести которых возросла после подачи жалобы следственному судье, и что, поскольку судья не дал распоряжения о проведении медицинского освидетельствования, заявитель не смог получить реабилитацию, компенсацию, поддержку и гарантии неповторения преступления<sup>22</sup>.

19. Тот же Комитет напомнил, что в 2011 году он рекомендовал Марокко расследовать акты пыток, преследовать и наказывать виновных в их совершении, а также гарантировать право заключенных на доступ к адвокату и врачу и на общение с семьей<sup>23</sup>. Комитет призвал Марокко предоставить заявителю справедливое и адекватное возмещение и воздержаться от любых форм давления, запугивания или репрессий<sup>24</sup>.

20. Специальный докладчик по вопросу о расизме была проинформирована о том, что представители амазигов продолжают испытывать значительные трудности в плане коммуникации при взаимодействии с органами государственной власти и судебными органами. Ограниченная доступность квалифицированных и дипломированных переводчиков создает трудности в общении для говорящих на амазигском языке на каждом этапе правового процесса. Она рекомендовала устранить языковые барьеры и активизировать усилия по расширению использования языка амазигов в судебных и административных разбирательствах, а также гарантировать наличие бесплатных услуг устного перевода<sup>25</sup>.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала укреплять независимость судебной системы<sup>26</sup>. Специальный докладчик по вопросу о расизме рекомендовала расширить возможности всех людей отстаивать свои права, обеспечив всем жертвам расовой и ксенофобной дискриминации и связанной с ней нетерпимости эффективный доступ к правосудию и адекватным средствам правовой защиты. Она также рекомендовала повысить осведомленность об имеющихся средствах правовой защиты и облегчить доступ к ним, в том числе путем предоставления адекватной и доступной информации о правах и средствах правовой защиты, имеющихся у групп и лиц, находящихся в уязвимом положении<sup>27</sup>.

22. Признавая, что дети составляют менее 5 % от общего числа заключенных, страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность тем, что с 2016 года доля детей, находящихся в конфликте с законом, увеличилась на 39 % и что специальные меры, предусмотренные законодательством для защиты прав и интересов детей в системе правосудия, не выполняются в полной мере. Она рекомендовала обеспечить полное и реальное выполнение этих мер соответствующими субъектами системы ювенальной юстиции<sup>28</sup> и создать центры, где потребности детей, находящихся в конфликте с законом, могли бы быть надлежащим образом удовлетворены<sup>29</sup>.

#### 4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

23. Специальный докладчик по вопросу о расизме приветствовала дисциплинарные меры, принятые Высшим советом по аудиовизуальной коммуникации в отношении нескольких теле- и радиостанций, транслировавших расистские выпады. Тем не менее она получила ряд сообщений, касающихся нарушений прав общин амазигов и активистов из числа амазигов на свободу мнений и их выражения, мирных собраний и ассоциации<sup>30</sup>.

24. В 2021 году Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников при поддержке других мандатариев специальных процедур призвал правительство прекратить преследование правозащитников и журналистов за их деятельность; по сообщениям, они подвергались запугиванию, преследованиям, угрозам смерти, криминализации, физическому и сексуальному насилию, угрозам изнасилования и слежке<sup>31</sup>. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразила аналогичную обеспокоенность<sup>32</sup>.

25. В 2020 году Генеральный секретарь сослался на три сообщения, которые касаются утверждений о пытках и жестоком обращении с протестующими, журналистами, блогерами, адвокатами и правозащитниками и которые мандатарии специальных процедур Совета по правам человека направили в Марокко за отчетный период<sup>33</sup>.

26. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц призвал Марокко создать условия, в которых правозащитники и журналисты могли бы выполнять свою работу, не опасаясь мести<sup>34</sup>.

27. Специальный докладчик по вопросу о расизме получила информацию об ограничениях, налагаемых на другие религии, помимо ислама<sup>35</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Кодекс прессы и публикаций 2016 года предусматривает штрафы за публикацию материалов, признанных нарушающими общественный порядок или подрывающими ислам или монархию. Она отметила также, что действия и заявления, воспринимаемые как оскорбительные для ислама, монархии, государственных учреждений и государственных служащих или представляющие угрозу территориальной целостности страны, являются уголовно наказуемыми по Уголовному кодексу и что на основании положений этого кодекса продолжается судебное преследование журналистов и иных лиц и вынесение им обвинительных приговоров. Она рекомендовала Марокко внести изменения в законодательные положения, необоснованно ограничивающие право на свободу выражения мнений, и привести законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах. Она рекомендовала также продолжать усилия по устранению препятствий для неправительственных организаций, стремящихся получить регистрацию, и обеспечить безопасную и благоприятную среду для гражданского общества и правозащитников<sup>36</sup>.

28. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Марокко обеспечить независимость Комиссии по праву на доступ к информации; предпринять шаги для решения вопроса о лицензировании вещания некоммерческих СМИ, включая общинные СМИ; отменить уголовную ответственность за диффамацию и перенести соответствующие положения в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами; а также

повысить прозрачность информации о вещательной среде, регулируемой Высшим органом аудиовизуальной коммуникации<sup>37</sup>.

## **5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми**

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что количество дел, связанных с торговлей людьми, увеличилось с 17 в 2017 году и 80 в 2018 году до 151 в 2019 году. Она рекомендовала Марокко обеспечить выполнение Закона № 27-14 о борьбе с торговлей людьми и разработать национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Она рекомендовала также предоставить национальной комиссии, ответственной за координацию мер, направленных на борьбу с торговлей людьми и ее предотвращение, возможности выполнения ее мандата и укрепления механизмов защиты жертв<sup>38</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал обеспечить предоставление адекватной защиты и поддержки жертвам торговли людьми<sup>39</sup>.

## **6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

30. В 2020 году Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) выразил надежду на то, что Марокко будет осуществлять свою политику по внедрению гендерного равенства на государственной службе и продолжать содействовать трудоустройству женщин на всех уровнях, в том числе на руководящих должностях. Он попросил Марокко проводить регулярные оценки этой политики. Он рекомендовал обеспечить увеличение численности работающих по найму и самозанятых женщин, активно бороться с гендерными стереотипами и предрассудками и устранять препятствия на пути к гендерному равенству<sup>40</sup>.

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал содействовать доступу женщин к формальному сектору после завершения образования, в том числе путем увеличения наличия доступных и недорогих учреждений по уходу за детьми и введения гибкого графика работы<sup>41</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала продолжить процесс пересмотра Трудового кодекса, чтобы обеспечить гендерное равенство в отношении заработной платы и других льгот, а также усилить защиту домашних работников и включить их в Трудовой кодекс<sup>42</sup>.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила высокий уровень безработицы среди молодежи, особенно среди молодых выпускников, что иногда заставляет молодых людей мигрировать. Она рекомендовала содействовать участию молодых людей в политической жизни и созданию дополнительных возможностей трудоустройства, а также вовлекать молодежь в процессы принятия решений<sup>43</sup>.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала также внести изменения в законодательство, чтобы распространить право на организацию и участие в коллективных переговорах на несколько категорий работников<sup>44</sup>.

## **7. Право на социальное обеспечение**

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие в марте 2021 года Закона № 9-21 о социальной защите<sup>45</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что ратификация Марокко в 2019 году Конвенции МОТ о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) 1952 года является позитивным событием. Страновая группа рекомендовала в контексте реформы системы социальной защиты обеспечить применение гендерного подхода в системе всеобщего охвата услугами здравоохранения, особенно в отношении реализации прав женщин и молодых людей на уход и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и в случае гендерного насилия. Она рекомендовала также обеспечить, чтобы меры социальной защиты охватывали иностранцев, мигрантов, беженцев и просителей убежища<sup>46</sup>.

## 8. Право на достаточный жизненный уровень

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Марокко разработало несколько жилищных программ, включая выдвинутую в 2020 году общенациональную инициативу «Города без трущоб», и способствовало прямому доступу к банковскому кредитованию жилья с 2016 по 2020 год. Она рекомендовала продолжать усилия по реализации права на достаточное жилище для всех<sup>47</sup>.

36. Специальный докладчик по вопросу о расизме была проинформирована о том, что принудительные выселения, имевшие место в августе 2018 года в кварталах Танжера, где проживают преимущественно чернокожие мигранты из стран к югу от Сахары, привели к уничтожению имущества и перемещению мигрантов, беременных женщин и детей. В декабре 2018 года некоторые из этих людей сообщили, что они проживают в совершенно бесчеловечных условиях в лесу, без санитарных удобств и крова, несмотря на минусовую зимнюю температуру. Она рекомендовала Марокко воздержаться от мероприятий по принудительному переселению<sup>48</sup>.

## 9. Право на здоровье

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила в качестве позитивного шага принятие национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья (на 2021–2030 годы). Тем не менее разрыв между показателями материнской смертности в городских и сельских районах остается значительным и, по всей видимости, увеличивается. Страновая группа отметила также, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) повысила уязвимость женщин в плане доступа к основным медицинским и социальным услугам<sup>49</sup>.

38. Страновая группа отметила также, что доступ молодых людей к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья ограничен и на него влияют социально-экономические факторы и гендерные нормы<sup>50</sup>. Она рекомендовала поощрять и гарантировать доступ к контрацепции, принять комплексную стратегию в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков с упором на предотвращение ранней беременности и инфекций, передающихся половым путем<sup>51</sup>, а также разработать и реализовать соответствующие планы действий<sup>52</sup>.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Марокко также поощрять инновационные решения и участие частного сектора для обеспечения доступа инвалидов к надежной информации и качественным услугам, связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем и случаями гендерного насилия<sup>53</sup>. Комитет по правам инвалидов рекомендовал обратить внимание на взаимосвязь между статьей 25 Конвенции и задачей 3.7 Целей устойчивого развития, чтобы обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья<sup>54</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Марокко гарантировать всеобщий доступ к высококачественным медицинским учреждениям и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в сельских районах<sup>55</sup>.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Марокко рассмотреть возможность внесения поправок в статью 453 Уголовного кодекса с целью декриминализации абортов, если те необходимы для охраны здоровья женщины, в соответствии с определением здоровья, данным Всемирной организацией здравоохранения в 1948 году<sup>56</sup>.

41. Специальный докладчик по вопросу о расизме обеспокоена тем, что общины амазигов и мигранты, в том числе беременные женщины, сталкиваются с трудностями в доступе к медицинскому обслуживанию. Она рекомендовала Марокко обеспечить, чтобы амазиги не подвергались расовой дискриминации при осуществлении своих прав человека, в том числе в отношении медицинских услуг<sup>57</sup>.

42. Комитет по правам инвалидов с озабоченностью отметил барьеры, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при получении доступа к медицинским услугам. Он рекомендовал Марокко принять стратегию по обеспечению доступа людей с инвалидностью к услугам здравоохранения<sup>58</sup>.

## 10. Право на образование

43. ЮНЕСКО обеспокоена тем, что установленный Трудовым кодексом возраст трудоспособности в 15 лет не соответствует возрасту окончания школы, который теперь установлен на уровне 16 лет Рамочным законом 2019 года; такая ситуация может привести к тому, что дети перестанут посещать школу<sup>59</sup>. ЮНЕСКО рекомендовала Марокко прямо гарантировать в законе не менее двенадцати лет бесплатного начального и среднего образования, а также один год бесплатного дошкольного образования; повысить установленный законом трудовой возраст, чтобы он соответствовал окончанию обязательного образования; продолжать усилия по сокращению неравенства в доступе к образованию, особенно в сельских районах; а также официально запретить все формы насилия в системе образования, включая телесные наказания<sup>60</sup>.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций обеспокоена численностью девочек, бросивших школу<sup>61</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Марокко принять целенаправленные и комплексные меры по предотвращению отсева, особенно девочек в сельских районах, а также поощрять и облегчать возвращение девочек в школу. Он рекомендовал также решить проблему неграмотности среди женщин и девочек, особенно в сельской местности, а также среди женщин и девочек, принадлежащих к обездоленным группам, в том числе с помощью Национального управления по борьбе с неграмотностью<sup>62</sup>.

45. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что в 2018 году Министерство национального образования и профессиональной подготовки создало механизм, направленный на содействие интеграции детей и молодежи из числа мигрантов и просителей убежища без различия национальности в систему профессиональной подготовки и образовательную систему. УВКБ рекомендовало добиваться реального охвата беженцев системами образования и здравоохранения, а также национальной системой социальной защиты<sup>63</sup>.

## 11. Культурные права

46. Специальный докладчик по вопросу о расизме высоко оценила создание в 2001 году Королевского института амазигской культуры и комплексные информационно-пропагандистские и коммуникационные стратегии, используемые этим институтом. Она отметила, что статья 5 Конституции предусматривает создание Национального совета по языкам и марокканской культуре, уполномоченного защищать и развивать арабский язык и язык амазигов, а также разнообразные формы культурного самовыражения марокканцев. Она рекомендовала Марокко незамедлительно принять органический закон, необходимый для осуществления конституционного статуса амазигского языка в качестве официального языка<sup>64</sup>. Аналогичную рекомендацию вынесла страновая группа Организации Объединенных Наций<sup>65</sup>.

## 12. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что после разработки национальной стратегии устойчивого развития в 2017 году направление охраны окружающей среды было усилено принятием трех основных законов в этой области<sup>66</sup>.

48. Специальный докладчик по вопросу о расизме получила сообщения о том, что общины амазигов сталкиваются с неравенством и дискриминацией в связи с насильственным перемещением, лишением прав собственности на землю и нанесением ущерба окружающей среде в сельских районах по всей стране, часто в контексте проектов в области строительства и добычи природных ресурсов, реализуемых частными предприятиями или государственными органами. Ей сообщили, что в нескольких регионах горнодобывающие компании эксплуатируют



земли и ресурсы, не уделяя должного внимания потребностям и правам затронутых общин<sup>67</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

49. Признавая усилия Марокко в области поощрения прав женщин, страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что распространенность насилия в отношении женщин, включая сексуальное и цифровое насилие, остается высокой и во время пандемии COVID-19 возросла. Отсутствует всеобъемлющая правовая база, касающаяся прав женщин<sup>68</sup>. Она рекомендовала усилить меры по предотвращению гендерного насилия и обеспечить привлечение виновных в ответственности<sup>69</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Марокко оперативно провести всеобъемлющий обзор законодательства с целью изменения или отмены всех законов, прямо или косвенно дискриминирующих женщин, включая положения, касающиеся развода, родительской опеки и наследования. Он призвал Марокко укрепить службы поддержки женщин, ставших жертвами гендерного насилия<sup>70</sup>.

50. Тот же Комитет рекомендовал ликвидировать полигамию; признать право незамужних матерей отстаивать свои права и права своих детей, не опасаясь преследования и стигматизации в любой форме; а также принять законодательные положения, обеспечивающие, чтобы после расторжения брака женщины имели равные права на приобретенное в браке имущество в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>71</sup>.

51. Становая группа Организации Объединенных Наций отметила, что законопроект о реформе Закона о гражданстве находится на рассмотрении парламента уже несколько лет<sup>72</sup>. Становая группа и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовали ускорить принятие законопроекта 2017 года о внесении изменений и дополнений в статью 10 Закона о гражданстве, чтобы дать возможность женщинам наравне с мужчинами наделять марокканским гражданством своих иностранных супругов<sup>73</sup>.

52. Становая группа Организации Объединенных Наций отметила, что детские браки все еще являются в Марокко относительно распространенным явлением<sup>74</sup>. ЮНЕСКО указала, что законный возраст вступления в брак, установленный в Семейном кодексе на уровне в 18 лет для девушек и юношей, может быть снижен судьей, и указала, что отсутствие абсолютного минимального возраста может серьезно подорвать право на образование, поскольку женатые дети с большей вероятностью бросают школу. Кроме того, ЮНЕСКО выразила сожаление по поводу отсутствия законодательных положений о защите права на образование беременных девочек и молодых матерей. ЮНЕСКО рекомендовала установить абсолютный минимальный возраст вступления в брак на уровне 16 лет<sup>75</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал отменить статью 20 Семейного кодекса, чтобы не допускать дальнейших исключений из минимального брачного возраста, и ввести политические меры по запрету браков «аль-Фатиха» с участием несовершеннолетних<sup>76</sup>.

53. Комитет по правам инвалидов обеспокоен многочисленными и перекрестными формами дискриминации и маргинализации женщин и девочек с инвалидностью. Он рекомендовал повысить осведомленность обо всех формах дискриминации женщин<sup>77</sup>.

54. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что COVID-19 усугубил гендерное неравенство в сфере занятости, домашнего труда и доступа к здравоохранению и образованию. Он рекомендовал отвести женщинам центральное место в стратегиях восстановления после COVID-19 в качестве стратегического приоритета для обеспечения устойчивых изменений в соответствии с Целями устойчивого развития, а также поощрять и облегчать равное участие женщин

и девочек, включая обездоленные и маргинализованные группы женщин, в официальных национальных программах и стратегиях восстановления<sup>78</sup>.

55. Тот же Комитет рекомендовал разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие агитационно-просветительские программы, способствующие более глубокому пониманию принципа равенства женщин и мужчин всеми слоями общества и изменению тем самым стереотипных установок и негативных культурных воззрений в отношении обязанностей и ролей женщин и мужчин<sup>79</sup>.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что принятый в 2021 году закон создал механизм, гарантирующий представительство женщин в местных советах<sup>80</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал расширить представительство женщин на всех уровнях политической и судебной системы<sup>81</sup>.

## 2. Дети

57. ЮНЕСКО выразила сожаление по поводу отсутствия положений о запрете телесных наказаний в школах<sup>82</sup>. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о насилии, включая телесные наказания, в отношении детей с инвалидностью в семье, в учреждениях альтернативного ухода и дневного ухода, а также в школах<sup>83</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Марокко обеспечить, чтобы законодательный запрет на телесные наказания был реализован на практике<sup>84</sup>. Комитет по правам инвалидов рекомендовал принять законодательные акты и конкретные меры для обеспечения надлежащей защиты детей с инвалидностью от насилия, эксплуатации и злоупотреблений и наказания виновных<sup>85</sup>.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала осуществлять комплексную политику по защите детей от эксплуатации, продолжать усилия по борьбе с детским домашним трудом, в частности путем обеспечения выполнения Закона № 19-12, и продолжать усилия по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей<sup>86</sup>.

59. Ввиду роста численности несопровождаемых детей, ищущих убежище в Марокко, УВКБ рекомендовало обеспечить включение в законопроект об убежище механизма определения наилучших интересов детей — просителей убежища и детей-беженцев и предоставления адекватной поддержки и помощи для их защиты и интеграции<sup>87</sup>.

## 3. Люди с инвалидностью

60. Комитет по правам инвалидов с озабоченностью отметил проблему маргинализации людей с инвалидностью, в особенности людей с психосоциальной и интеллектуальной инвалидностью, в контексте участия в повседневной жизни из-за отсутствия доступных основных услуг. Он рекомендовал Марокко принять на национальном и региональном уровнях план по развитию вспомогательных услуг на базе местного сообщества в городских и сельских районах, включая персональную помощь, пособия и поддержку семьям детей с инвалидностью и родителям с инвалидностью. Он рекомендовал также принять меры на национальном и местном уровнях, чтобы обеспечить всем людям с инвалидностью доступность служб и объектов коллективного пользования во всех сферах жизни<sup>88</sup>.

61. Тот же Комитет рекомендовал Марокко принять долгосрочный план по обеспечению доступа людей с инвалидностью к открытому рынку труда и предусмотреть конкретные показатели и меры, связанные с доступом к возможностям трудоустройства для женщин и молодых людей с инвалидностью. Он рекомендовал также создать программу социальной защиты, направленную на обеспечение адекватного уровня жизни людей с инвалидностью<sup>89</sup>.

62. Комитет рекомендовал также принять и реализовать комплексный план по развитию системы инклюзивного образования на всей территории страны и обеспечить контроль за его осуществлением<sup>90</sup>. Страновая группа Организации

Объединенных Наций рекомендовала разработать стратегию, дорожную карту и план финансирования в области инклюзивного образования в тесном сотрудничестве с организациями людей с инвалидностью<sup>91</sup>.

#### 4. Коренные народы и меньшинства

63. Специальный докладчик по вопросу о расизме отметила, что сельские общины амазигов и амазиги, не владеющие арабским языком, сообщили о маргинализации и дискриминации в контексте равного доступа к занятости и медицинским услугам. Амазигские женщины сообщили, что они часто сталкиваются с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации по признаку гендера и амазигской идентичности<sup>92</sup>.

64. Она отметила, что, хотя Марокко добилось существенного прогресса в сокращении бедности, региональные различия, неравенство и разрыв в уровне бедности между городом и деревней остаются значительными. Регионы, где преимущественно говорят на амазигском языке, являются самыми бедными в стране и поэтому сталкиваются с наибольшими проблемами в плане инфраструктуры и адекватного предоставления основных услуг, таких как водоснабжение, санитария и медицинское обслуживание. Она напомнила, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ранее призывал Марокко устранять региональное неравенство и бороться с фактической дискриминацией амазигов, в том числе путем принятия специальных мер<sup>93</sup>.

65. Специальный докладчик рекомендовала активизировать усилия, направленные на недопущение расовой дискриминации амазигов, в том числе в отношении образования, доступа к правосудию, доступа к рабочим местам и медицинским услугам, земельных прав, а также свободы мнений и их выражения, мирных собраний и ассоциаций<sup>94</sup>.

#### 5. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

66. Специальный докладчик по вопросу о расизме получила информацию о том, что лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища особенно уязвимы для нарушений прав человека по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>95</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за однополые отношения и что в 2020 году за гомосексуальные отношения были привлечены к ответственности 188 человек. Она рекомендовала Марокко отменить положения, предусматривающие уголовную ответственность за однополые отношения, и принять меры по предотвращению и устранению дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>96</sup>.

#### 6. Мигранты, беженцы и просители убежища

67. В июне 2022 года Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей выразил сожаление по поводу инцидентов, которые привели к гибели по меньшей мере 23 мигрантов, пытавшихся пересечь границу с Марокко. Комитет подчеркнул, что государства должны гарантировать реальное соответствие всех нормативных положений и практики работы на границах всем обязательствам в области прав человека. Он призвал Марокко провести расследование этих случаев смерти и определить соответствующий круг ответственности<sup>97</sup>.

68. Приветствуя усилия Марокко по разработке законопроекта об убежище, УВКПЧ выразило сожаление, что спустя девять лет после начала новой иммиграционной политики и политики предоставления убежища работа над этим законопроектом по-прежнему не завершена<sup>98</sup>.

69. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей получил сообщения о том, что нелегальные мигранты подвергаются физическому и психологическому насилию, в том числе сексуальному насилию, со стороны служб безопасности и преступных группировок в Марокко. Он также получил информацию о том, что Марокко высылает трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом

и членов их семей, включая несопровождаемых детей, в соседние страны в нарушение принципа невыдворения<sup>99</sup>.

70. Специальный докладчик по вопросу о расизме рекомендовала Марокко устранить барьеры на пути интеграции беженцев и мигрантов и обеспечить равноправное осуществление основанной на правах человека национальной политики в области миграции на всех местных уровнях<sup>100</sup>. УВКБ рекомендовало обеспечить, чтобы все лица, нуждающиеся в международной защите, могли осуществлять свои основные права без дискриминации<sup>101</sup>. УВКБ и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали активизировать усилия по принятию законопроекта об убежище в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев и обеспечить реальный доступ к процедурам предоставления убежища во всех пунктах въезда в страну, чтобы гарантировать действенную защиту от выдворения<sup>102</sup>.

71. УВКБ рекомендовало Марокко содействовать выдаче вида на жительство любому лицу, признанному беженцем Управлением по делам беженцев и апатридов, а также супругам и детям таких лиц; обеспечить всем беженцам надлежащий правовой статус и вид на жительство; смягчить меры, связанные с продлением вида на жительство; а также добиваться реального включения беженцев в сферу охвата национальных систем социальной защиты и услуг в области здравоохранения и образования<sup>103</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить последующие меры в связи с проведением национальных кампаний по урегулированию статуса<sup>104</sup>.

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Марокко также обеспечить, чтобы согласие на добровольное возвращение давалось без какого-либо принуждения<sup>105</sup>.

## **7. Лица без гражданства**

73. УВКБ отметило, что многие беженцы и просители убежища, в основном матери-одиночки, не смогли зарегистрировать своих новорожденных детей, поскольку некоторые больницы не выдавали документов о рождении до оплаты, что увеличило риск безгражданства. Оно рекомендовало Марокко присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства; внести изменения в Закон о гражданстве с целью приведения его в соответствие с международными стандартами, в частности путем принятия положений, предоставляющих гражданство родившемуся в Марокко ребенку, который в противном случае был бы апатридом; принять законодательство для защиты лиц без гражданства в соответствии с Конвенцией о сокращении безгражданства; а также расширить доступ к документам о гражданском состоянии<sup>106</sup>.

## **С. Конкретные регионы или территории**

74. В 2021 году Генеральный секретарь отметил, что ситуация в Западной Сахаре с 2020 года значительно ухудшилась. Возобновление столкновений между Марокко и Народным фронтом освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронтом ПОЛИСАРИО) и пандемия COVID-19 ограничили возможности осуществления мандата Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре<sup>107</sup>.

75. В 2021 году Генеральный секретарь отметил, что УВКПЧ по-прежнему обеспокоено сообщениями о неоправданных ограничениях, введенных Марокко в отношении прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации в Западной Сахаре, а также о чрезмерном и непропорциональном применении силы марокканскими силами безопасности для разгона протестов, об обысках домов без ордеров, преследованиях и произвольных задержаниях, в том числе журналистов, адвокатов и правозащитников, и о случаях заключения под стражу, незаконной и произвольной слежки, запугивания и уничтожения имущества. Он отметил сообщения о пытках, неправомерном обращении и медицинской халатности в тюрьмах и

требования организаций гражданского общества и адвокатов об освобождении во время пандемии COVID-19 сахарских заключенных<sup>108</sup>.

76. Генеральный секретарь повторил свой призыв к сторонам уважать, защищать и поощрять права человека всех людей в Западной Сахаре, в том числе на основе решения сохраняющихся проблем в области прав человека и укрепления сотрудничества с УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также содействовать работе их миссий по наблюдению. В целях обеспечения защиты всего населения Западной Сахары необходим независимый, беспристрастный, всеохватный и непрерывный контроль за положением в области прав человека<sup>109</sup>.

#### Примечания

- 1 [A/HRC/36/6](#), [A/HRC/36/6/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Morocco, p. 3.
- 3 [S/2021/843](#), para. 73.
- 4 [A/HRC/41/54/Add.1](#), para. 8.
- 5 *Ibid.*, paras. 27 and 90.
- 6 United Nations country team submission, p. 3.
- 7 *Ibid.*
- 8 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), para. 33 (c).
- 9 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), para. 18 (a).
- 10 United Nations country team submission, p. 11.
- 11 [A/HRC/41/54/Add.1](#), para. 72.
- 12 *Ibid.*, paras. 8, 18, 70 and 73.
- 13 *Ibid.*, para. 75.
- 14 [CRPD/C/MAR/CO/1](#), para. 13 (b).
- 15 United Nations country team submission, p. 4.
- 16 [CAT/C/68/D/817/2017](#), paras. 8.5–10, and [CAT/C/72/D/871/2018](#), para. 11.2.
- 17 [CAT/C/72/D/923/2019](#), para. 13.2, and [CAT/C/72/D/871/2018](#), para. 11.2.
- 18 [CAT/C/72/D/871/2018](#), para. 11.4.
- 19 See [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/12/morocco-un-experts-say-extradition-uyghur-asylum-seeker-china-violates#:~:text=UN%20human%20rights%20experts%\\*%20today,or%20degrading%20treatment%20or%20punishment](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/12/morocco-un-experts-say-extradition-uyghur-asylum-seeker-china-violates#:~:text=UN%20human%20rights%20experts%*%20today,or%20degrading%20treatment%20or%20punishment).
- 20 [CAT/C/68/D/782/2016](#), paras. 10.8 and 12, and [CAT/C/68/D/826/2017](#), paras. 7.10 and 9.
- 21 United Nations country team submission, p. 4.
- 22 [CAT/C/72/D/650/2015](#), paras. 11.5–11.7.
- 23 *Ibid.*, para. 11.3. See also [CAT/C/MAR/CO/4](#), paras. 7 and 10.
- 24 [CAT/C/72/D/650/2015](#), para. 13.
- 25 [A/HRC/41/54/Add.1](#), para. 36 and 74.
- 26 United Nations country team submission, p. 4.
- 27 [A/HRC/41/54/Add.1](#), para. 74.
- 28 United Nations country team submission, p. 10.
- 29 *Ibid.*
- 30 [A/HRC/41/54/Add.1](#), paras. 31 and 40.
- 31 See <https://waps.ohchr.org/en/press-releases/2021/07/morocco-un-human-rights-expert-decries-clampdown-human-rights-defenders>.
- 32 [A/HRC/48/28](#), annex II, paras. 94–101, and [S/2021/843](#), para. 73.
- 33 [S/2021/843](#), para. 74.
- 34 See <https://waps.ohchr.org/en/press-releases/2021/07/morocco-un-human-rights-expert-decries-clampdown-human-rights-defenders>.
- 35 [A/HRC/41/54/Add.1](#), para. 63.
- 36 United Nations country team submission, p. 5.
- 37 UNESCO submission for the universal periodic review of Morocco, pp. 8–9.
- 38 United Nations country team submission, pp. 4–5.
- 39 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), para. 26 (b).
- 40 See [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4051745,102993:NO](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4051745,102993:NO).
- 41 [CEDAW/C/MAR/CO/5-6](#), para. 34 (a).
- 42 United Nations country team submission, p. 7.
- 43 *Ibid.*, pp. 10–11.

- 44 Ibid., p. 5.
- 45 CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 4 (b).
- 46 United Nations country team submission, p. 8.
- 47 Ibid., p. 6.
- 48 A/HRC/41/54/Add.1, paras. 56 and 84.
- 49 United Nations country team submission, p. 7.
- 50 Ibid., p. 11.
- 51 Ibid., p. 8.
- 52 Ibid., p. 6.
- 53 Ibid., p. 11.
- 54 CRPD/C/MAR/CO/1, para. 49 (d).
- 55 United Nations country team submission, p. 7.
- 56 CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 36 (c).
- 57 A/HRC/41/54/Add.1, paras. 37, 49 and 79.
- 58 CRPD/C/MAR/CO/1, paras. 48 (a) and 49 (a).
- 59 UNESCO submission, p. 7.
- 60 Ibid., p. 8.
- 61 United Nations country team submission, p. 7.
- 62 CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 32 (a)–(b).
- 63 UNHCR submission for the universal periodic review of Morocco, pp. 3 and 6.
- 64 A/HRC/41/54/Add.1, paras. 30, 33 and 78.
- 65 United Nations country team submission, p. 6.
- 66 Ibid., p. 7.
- 67 A/HRC/41/54/Add.1, para. 38.
- 68 United Nations country team submission, pp. 7 and 9.
- 69 Ibid., p. 9.
- 70 CEDAW/C/MAR/CO/5-6, paras. 14, 24 (d) and 40 (e).
- 71 Ibid., para. 40 (b)–(d). See also United Nations country team submission, p. 9.
- 72 United Nations country team submission, p. 9.
- 73 United Nations country team submission, p. 9, and CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 30 (a).
- 74 United Nations country team submission, p. 9.
- 75 UNESCO, pp. 5–6 and 8.
- 76 CEDAW/C/MAR/CO/5-6, paras. 24 (c) and 40 (a).
- 77 CRPD/C/MAR/CO/1, paras. 14 (a) and 15 (b).
- 78 CEDAW/C/MAR/CO/5-6, paras. 9–10 (b).
- 79 Ibid., para. 22 (b).
- 80 United Nations country team submission, p. 5.
- 81 CEDAW/C/MAR/CO/5-6, para. 28 (a).
- 82 UNESCO submission, p. 7.
- 83 CRPD/C/MAR/CO/1, para. 16.
- 84 United Nations country team submission, p. 4.
- 85 CRPD/C/MAR/CO/1, para. 17.
- 86 United Nations country team submission, p. 10.
- 87 UNHCR submission, p. 5.
- 88 CRPD/C/MAR/CO/1, paras. 38 (c) and 39 (c)–(d).
- 89 Ibid., paras. 51 (a) and 53 (a).
- 90 Ibid., para. 47 (a).
- 91 United Nations country team submission, p. 11.
- 92 A/HRC/41/54/Add.1, paras. 32 and 37.
- 93 Ibid., paras. 37 and 39.
- 94 Ibid., para. 79.
- 95 Ibid., para. 50.
- 96 United Nations country team submission, pp. 9–10.
- 97 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-committee-urges-prompt-investigation-deaths-migrants-moroccan-spanish>.
- 98 UNHCR submission, p. 3. See also United Nations country team submission, p. 12.
- 99 CMW/C/MAR/QPR/2, paras. 17–18.
- 100 A/HRC/41/54/Add.1, paras. 82–83.
- 101 UNHCR submission, p. 4.
- 102 Ibid. and United Nations country team submission, p. 12.
- 103 UNHCR submission, pp. 5–6.
- 104 United Nations country team submission, p. 12.
- 105 Ibid., p. 13.
- 106 UNHCR submission, p. 4.

<sup>107</sup> [S/2021/843](#), para. 2.

<sup>108</sup> [S/2021/843](#), para. 74

<sup>109</sup> [S/2021/843](#), para. 92.

\_\_\_\_\_