



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十一届会议  
2022年11月7日至18日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

摩洛哥

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 导言

1. 摩洛哥王国根据人权理事会通过的准则，提交第四轮普遍定期审议的国家报告。

### 一. 报告的编写方法和过程

2. 作为负责编写和提交国家报告的国家机制，负责人权事务的部际代表团以广泛的参与性方法启动了国家报告的编写进程，该方法符合相关国际原则，也符合部际代表团关于编写国家报告和与人权机构对话的实用指南中载有的方法。<sup>1</sup> 报告的编写过程分为以下四个阶段：

- **第一阶段：启动报告编写进程，动员各机构行为方并收集基本资料**(2021年7月至2022年3月)。在该阶段启动了报告编写进程、动员了机构行为方并收集了基本资料，并为参与编写报告的相关部门和机构负责人举办了学习日活动，介绍普遍定期审议机制和国家报告编写方法，还与政府部门、安全机构、司法机构、国家机构、国家议会和大区议会进行了协调，这有助于起草国家报告初稿；
- **第二阶段：就编写报告与民间社会进行磋商**(2022年3月至6月)。在摩洛哥12个大区与634个民间协会以及政府部门驻各大区机构、安全机构、司法机构、大区议会、大学、媒体机构和国家人权理事会进行了磋商，提供了报告初稿并讨论了初稿的内容，还讨论了在大区层面落实普遍定期审议建议的情况、相关挑战以及有关行为方的作用；
- **第三阶段：2022年7月19日和25日向议会两院(众议院和参议院)提交了国家报告草稿并接受了审议**，藉此评估了摩洛哥履行人权义务的整体情况，特别是与普遍定期审议机制互动方面的进展。议会还审查了普遍定期审议机制各项建议的执行情况，并重申需要继续与普遍定期审查机制互动，确保在议会的立法和监督工作中、在保护权利和自由方面采纳该机制提出的建议；
- **第四阶段：在考虑了上述所有磋商活动的成果及结果的基础上，通过了国家报告的最后文本。**

3. 自2012年第二轮普遍定期审议以来，摩洛哥自愿承诺提交关于普遍定期审议机制各项建议执行情况的阶段性报告，这有助于加强动员与执行上述建议有关的部门和机构，促进它们对这一机制的了解，并加强对建议落实工作的参与。

### 二. 取得的进展

#### A. 巩固人权战略规划的基础

4. 在本报告所述期间，摩洛哥根据1993年维也纳世界人权会议通过的《维也纳宣言和行动纲领》，于2017年12月通过了《国家民主和人权行动计划》，随后又拟订了一项相关执行计划。摩洛哥以各机构和民间行为方参与的方式制定并执行了该计划。

5. 2021年7月发布的关于该计划执行情况的阶段性报告显示，已经高水平地执行了该计划。本报告包含该计划执行情况的实例。自今年年初以来，一直在按照2021-2026年政府规划和新发展规划愿景更新该计划。

6. 摩洛哥开发了一个信息系统，用于跟进联合国人权机制所提建议的落实情况，政府部门、国家机构与其他利益攸关方为此建立了一个协调人网络，各方可以使用该信息系统跟进建议的落实情况，协助编写向各个联合国人权机制提交的报告，促进将人权纳入公共政策，以及传播摩洛哥的相关国际承诺。

## B. 继续与联合国人权机制互动

7. 摩洛哥向各条约机构提交报告，包括关于《消除一切形式种族歧视公约》执行情况的第十九、二十和二十一次合并报告、关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》执行情况的初次报告，以及关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第五和第六次合并定期报告，消除对妇女歧视委员会2022年6月21日和22日审议了该报告。此外，摩洛哥一直注重履行自愿承诺，在第三轮普遍定期审议期间提交了一份关于普遍定期审议机制所提建议执行情况的阶段性报告，并在2020年更新了摩洛哥的共同核心文件。<sup>2</sup>

8. 2017年10月，摩洛哥代表团与防范酷刑小组委员会进行了会面，双方还于2019年2月在该小组委员会第37届会议期间举行了一次工作会议。

9. 摩洛哥继续对特别程序机制持开放态度，在2018年接待了当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员。2018年2月在布鲁塞尔以及2018年4月和9月在日内瓦与强迫或非自愿失踪问题工作组举行了工作会议。2019年5月在日内瓦与任意拘留问题工作组举行了首次会议。

10. 摩洛哥2022年2月24日完成了《公民及政治权利国际公约任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》的批准程序。加入书已于2022年4月22日交存联合国秘书长，并于2022年7月22日对摩洛哥生效。

11. 2019年6月14日，摩洛哥批准了国际劳工组织的下列三项公约：

- 《1949年移民就业公约(修订本)》(第97号)；
- 《1952年社会保障最低标准公约》(第102号)；
- 《2006年促进职业安全与卫生框架公约》(第187号)。

12. 摩洛哥继续审议国际劳工组织《〈1930年强迫劳动公约〉(第29号)2014年议定书》、<sup>3</sup>1961年《减少无国籍状态公约》和1954年《关于无国籍人地位的公约》的批准程序。

13. 摩洛哥努力解决地雷问题，截至2021年7月31日，在南部省份边界已完成如下工作：

- 探测到并清除了96,790枚地雷，其中包括49,347枚杀伤人员地雷；
- 销毁了21,442件战争遗留爆炸物；
- 清理了5,916.97平方公里的土地；

- 继续在可疑雷区清除已定位的地雷，并应有关部门和当地居民的要求进行特别干预。

### C. 摩洛哥落实《2030年可持续发展议程》的情况

14. 摩洛哥致力于将可持续发展目标纳入下列领域的国家战略：利用自然资源、管理气候变化影响、加速向清洁发展过渡、消除贫困、缩小社会差距、实现性别平等、确保优质和公平的教育等。在这方面最重要的工作是 2017 年通过的《2030 年国家可持续发展战略》。

15. 摩洛哥向 2020 年 7 月举行的可持续发展目标高级别政治论坛自愿提交了关于可持续发展目标落实情况的国家报告。<sup>4</sup>

### D. 进一步加强人权体制框架

16. 摩洛哥继续落实《宪法》关于人权体制框架的规定，为此通过了关于改组国家人权理事会的第 76.15 号法，<sup>5</sup> 以加强理事会的职能和权限，该法规定设立三个具备独立职能的国家机制，即国家防范酷刑机制、侵权行为受害儿童国家申诉机制和国家残疾人保护机制，增强了理事会的职权和工作方法以及保护性干预作用。

17. 自 2018 年以来，国家人权理事会定期发布关于人权状况的年度报告，并在报告中纳入了 2019 冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)对人权的普遍影响，特别是对弱势群体的影响。自 2019 年起，理事会下设国家防范酷刑机制对各个剥夺自由场所进行了 31 次访问以及 9 次后续访问，以核实该机制所提建议的执行情况。儿童申诉和保护儿童权利机制为侵犯人权行为的弱势受害儿童组织了咨询会议，并发起了多个运动，以加强儿童诉诸该机制的机会和与该机制的互动。国家残疾人保护机制与国家各大区的非政府组织举行了十次磋商会议，并就审查残疾人法律能力方面的法律进行了讨论。

18. 国家通过了关于改组调解员机构<sup>6</sup>的第 14.16 号法，<sup>7</sup> 加强了该机构的作用，增强了该机构向弱势群体提供司法和法律援助的能力，并授权该机构对行政部门滥用职权的肇事者采取纪律或禁令程序。

19. 2017 年 9 月通过了关于性别平等和打击一切形式歧视委员会的第 79.14 号法，<sup>8</sup> 其中规定委员会的权限和构成、组织方式及章程。该委员会是一个宪法机构，负责向政府和议会两院提出意见和建议、接收和审议申诉、就调整国家法律制度以符合相关国际公约向政府提出委员会认为适当的建议、监测和跟进妇女遭歧视的问题，并评估国家和公共及私营部门机构的工作。

20. 根据 2021 年 5 月第 46.19 号法，加强了国家廉政及预防和打击腐败局在以下方面的权限和职能：接收和处理投诉和举报、独立处理涉嫌腐败的行为和做法，以及调查注意到的腐败犯罪行为或行政及财务违规行为。<sup>9</sup>

21. 2018 年 1 月通过了关于青年和集体行动咨询委员会的第 89.15 号法，<sup>10</sup> 规定了该咨询机构的职能和权限。该委员会负责就扩大并促进青年人在社会、经济、文化和政治发展中的参与、帮助青年人融入社会、职业和集体生活向有关部门提出建议。

22. 2020年3月通过了关于摩洛哥国家语言和文化委员会的第04.16号组织法，<sup>11</sup>该委员会负责提出国家语言和文化政策的战略方向，并确保各项政策的和谐与统一，特别是涉及阿拉伯语和阿马齐格语两种官方语言的发展以及哈萨尼亚语和其他摩洛哥方言和语言表达形式的政策，以发展和促进民族文化以及保护和保存摩洛哥文化遗产。根据2022年《财政法》启动了“巩固阿马齐格语地位基金”，由国家预算为该基金供资，从2025年起供资额度将达10亿迪拉姆。

## E. 促进民主实践

23. 摩洛哥注重通过定期举行公正的竞争性选举，继续促进民主实践。在疫情期间，于2021年9月8日举行了立法选举、大区议会选举和地市议会选举。在选举前修正了下列法律和法规：

- 关于众议院的第04.21号组织法，<sup>12</sup>规定设立关于妇女代表权的立法机制，以大区选区取代国家选区，同时考虑到某一大区在国家行政规划方面的宪法地位，以及规定人口超过30万人地市的议会主席不得担任国家议会议员，以使选举结果合理化；
- 关于参议院的第05.21号组织法，<sup>13</sup>规定在参议院内为最具代表性的行业专业组织保留议会小组的席位，让这些组织能够表达经济行为方和大中小型国企的关切和要求；
- 关于选举地方议会成员的第06.21号组织法，<sup>14</sup>调整了省和省级市议会的候选人推举程序，并规定设立一个保障妇女在地方议会中的代表性的机制，即将每个省和省级市议会中三分之一的席位分配给妇女，以及提高妇女在地市议会中的席位占比。此外，还调整了使用名单投票方式的市镇数量，将使用这种投票方式所要求的当地人口数量的标准从3.5万人提高至5万人；
- 关于政治党派的第07.21号组织法，<sup>15</sup>提高了对各政党的公共拨款，以支持各政党与时俱进，激励这些政党更新工作方法，从而提高政党的绩效水平以及立法和公共政策的质量，并将部分公共资金用于促进各政党的思想能力、分析能力和创新能力；
- 关于《选举规章》的第11.21号法，<sup>16</sup>通过确立相关立法机制，确保女性在行业协会中的代表性，在各个农业协会中为妇女分配两个席位，并规定工商业、服务业和手工业协会提交的候选人名单中不得出现连续三个候选人为同一性别的情况。

24. 尽管上述选举是在疫情期间举行的，但全国范围内的参与度显著提升，达到50.35%。5,020名国内和国际观察员监督了选举，确认选举程序符合有关国际标准。

## F. 应对疫情的积极措施

25. 为应对疫情这一全球卫生危机带来的所有挑战，摩洛哥根据国王陛下的指示，基于维护和保护人权，特别是生命权和健康权的原则，在各利益攸关方积极配合的框架内，通过了国家疫情应对计划。

26. 国家机构根据该计划采取了必要措施，以减少疫情传播的风险，照顾受感染的公民和外国居民，为受隔离措施影响的家庭实施物质支助方案，并为国家企业提供资金援助以维持就业。

27. 摩洛哥将免费接种疫苗视作一项特殊国家战略，为此主动采取了行动，确保从各国际渠道获得疫苗并免费提供给本国公民以及在摩洛哥境内的合法或非法居留的外籍人士，这有助于减少疫情传播的风险。

28. 这些都有助于摩洛哥在后续阶段实施疫苗生产战略，并为此投资约 5 亿欧元建造了一个制造和销售急需生物医药产品的单位，为确保满足非洲大陆的需求做出了贡献。

## G. 确立新的发展模式

29. 摩洛哥根据国王的指示，采用了一种新的发展模式，该模式是由各社会群体和社会机构通过广泛磋商制定的，能够对国家的发展状况进行深入分析，并根据以下三项战略选择为一种可以加强经济和社会发展的模式确立了基础和支柱：

- 巩固民主，让公民能够参与管理公共事务；
- 促进在开放、多样化、公正和公平的社会中有尊严地生活；
- 加强具备附加值的经济投资，以可持续和负责任的方式进行投资。

30. 新发展模式的目标是，到 2035 年将人均国内生产总值翻一番、确保 90% 的学生能够接受发展个人才能所必需的初等教育、按照世界卫生组织的标准提高医护人员数量、将在非正规部门就业的比率降至 20%，并将妇女的劳动力参与率提高至 45%。

31. 这些目标有助于从促进社会正义和继续减少相关不平等和差距的角度应对疫情。

## H. 继续司法制度改革

### 1. 继续开展体制改革

32. 摩洛哥继续实施 2013 年通过的《司法制度改革文件》，2017 年颁布了关于将负责司法事务的政府机关的权限移交首席大检察官即最高法院总检察长的第 33.17 号法律，并颁布了关于总检察长办公室的组织规则，从而加强了司法机构的独立性。<sup>17</sup> 2022 年，通过了关于司法机构的第 38.15 号法。<sup>18</sup>

33. 为支持司法机构的体制建设，采取了下列措施：

- 通过了关于设立司法事务总监察局的第 38.21 号法，<sup>19</sup> 其部分职能涉及对国家和地方司法机构进行监察、审议和处理申诉以及进行调查和研究；
- 建立了关于法官专业职务的综合信息系统，为查阅相关资料提供便利；
- 为司法部、最高司法委员会和总检察长办公室制定了法院司法行政方面的协调框架；
- 通过了《司法道德守则》，<sup>20</sup> 并设立了司法道德委员会；

- 启动了一个数字方案，用于传播最高司法委员会作出的纪律规定；
- 审查委员会继续开展关于法官申报财产和收入的工作；
- 制定一项关于缩短司法程序用时、评估服务质量、执行判决和评估司法制度的方案；
- 传播最高上诉法院判例的相关资料；
- 调整司法地图，为诉诸司法提供便利，特别是为妇女和儿童提供便利；
- 启动《司法数字化转型指导规划》；
- 在 2021 年加强了总检察长办公室的组织结构，设立了一个专门负责人权的机构和多个专门负责跟进妇女问题的单位，监测地方和区域协调委员会在照顾暴力受害妇女方面发挥的作用，跟进人口贩运案件和涉及移民、寻求庇护者和特殊群体的案件以及涉及儿童的案件，监测面向青少年的措施的执行情况，并监督被安置在监狱少年犯监区、儿童保护中心和再教育中心收容场所的青少年的居住条件；
- 开发了多个关于人力资源的电子管理、管理收到的申诉和汇编年度统计数字的信息应用程序，以此更新并发展了总检察长办公室的信息基础结构。

34. 根据《宪法》第 133 条，拟订了关于提起法律违宪性诉讼的条件和程序的第 86.15 号组织法草案。这项文书保护个人和诉讼当事人的权利和自由，是确保《宪法》至高无上地位和落实法律等级制度的又一保障。

## 2. 刑事政策

35. 摩洛哥继续给予刑事政策必要重视，自 2017 年起采取了以下措施：

- 2021 年修订了关于打击洗钱行为的第 12.18 号法，<sup>21</sup> 加入了关于加强威慑和遏制洗钱和恐怖主义罪行的规定，从而加强了该法；<sup>22</sup>
- 2022 年设立了一个国家委员会，负责执行联合国安全理事会关于打击恐怖主义以及武器扩散和资助恐怖主义行为的决议中规定的制裁，以及第 12.18 号法第 32 条规定的刑罚；
- 2021 年颁布了关于确定负责审理洗钱罪行法院的职权的第 2.21.670 号法令；<sup>23</sup>
- 在拉巴特初审法院和上诉法院开发了洗钱案件信息系统，并编写了一份关于研究和调查洗钱和资助恐怖主义罪行以及追查并没收相关资金的技术指南；
- 2019 年颁布的第 89.18 号法修订和补充了关于刑事诉讼程序的第 22.01 号法，目的是建立关于被关押人员和被拘留青少年获得食物的法律框架，<sup>24</sup> 并于 2022 年 5 月颁布了第 2.22.222 号法令，<sup>25</sup> 其中具体规定了如何适用 89.18 号法。2020 年还通过了关于规范法医工作的第 77.17 号法。<sup>26</sup>

36. 2021 年底的政府公报特别关注刑事政策的新领域，并在第一阶段：

- 优先考虑《刑事诉讼法》的修订草案，该草案载有关于加强公正审判保障的措施，涉及确定公诉机关的作用和其他当事方的权利、审前拘留、防范性羁押、保护被告的权利、保护妇女和儿童受害者以及保护触犯法律的妇女和儿童、司法行政、采用新的刑罚替代办法、加强打击犯罪的手段和其他相关问题；
- 拟订一项关于替代性惩罚的法律草案，以跟上犯罪行为的变化和刑罚政策的发展，解决监狱人满为患的问题，特别是克服单一的监禁刑罚制度的缺点，建立一个现代和有效的替代性刑罚制度，以确保惩罚的适当性，惩戒罪犯并帮助他们做好重新融入社会的准备；
- 通过修订相关法律，实现司法辅助人员的专业化。起草了关于司法专员、律师、法院认可的翻译人员和公证人员的法律草案；
- 提供必要和合格的人力资源，并注重为相关人员开展职业培训。

37. 在第二阶段，将在通过新的《刑事诉讼法》后拟定《刑法》的修正草案。

#### I. 继续实施先进的区域化方案

38. 摩洛哥通过了《行政权力下放文件》，<sup>27</sup> 以此继续开展先进的区域化方案。该文件的宗旨是，根据效率和主动性方面的标准，赋予政府部门和公共机构的地方附属机构更多权力。已经开始执行该《文件》，采用了关于权力下放的行政结构设计并审查了公共行政部门的组织机构。<sup>28</sup>

#### J. 参与“开放政府伙伴关系”国际倡议

39. 经济合作与发展组织(经合组织)2018年4月发起了该倡议，目的是加强透明度和廉政价值观及原则。摩洛哥加入了这项倡议，并颁布了关于获取信息权利的第31.13号法。

40. 摩洛哥采用了与民间社会合作的办法，通过了首个相关国家行动计划(2018-2020年)。该计划包括18项承诺，涉及信息获取、廉正和反腐败、预算透明度、公民参与和沟通等。将继续实施第二个行动计划(2021-2023年)，其中包括22项承诺，涉及透明度、公共服务质量、公民参与、平等和包容性以及开放的地方行政机关等。2019年8月，摩洛哥众议院参与了该倡议，随后丹吉尔-得土安-胡塞马大区议会于2019年10月参与了该倡议，2022年5月得土安市议会也参与了该倡议。

41. 在国家政务公开门户网站<sup>29</sup>上为民间社会开辟了一个数字空间，以加强民间社会在编制、执行和评估与政务公开有关的国家行动计划方面的作用，该空间汇集了560多个民间社会组织。

42. 得益于在该倡议框架内的努力，摩洛哥2021年10月初当选为该倡议领导委员会成员，任期三年，是中东、北非和非洲法语国家和地区首个当选该委员会成员的国家。



## K. 政府政策和方案对人权的普遍关注

### 1. 政府促进性别平等的计划以及妇女经济赋权和关爱妇女的国家方案

43. 摩洛哥继续努力通过实施第二项“*Ikram*”计划即2017-2021年政府促进性别平等计划促进性别平等，该计划的目的是提高妇女的地位，确保她们免受一切形式的暴力和歧视，加强对决策的参与，并加强获得经济赋权的机会。还通过了旨在提高妇女地位的其他方案和政策，包括《2030年妇女和女童经济赋权国家综合方案》（“摩洛哥赋权”）、《公共职务中的性别平等战略》和《2030年打击暴力侵害妇女和女童行为国家战略》。设立了负责照料暴力受害妇女的国家委员会，实施了旨在加强妇女照料机构的“收容和照料方案”，以此加强照料处境困难的妇女和暴力受害妇女的机制和结构。2022年还成立了一个性别平等和妇女赋权国家委员会。<sup>30</sup>

### 2. 保护儿童的综合公共政策

44. 摩洛哥继续执行2015年通过的保护儿童综合公共政策，特别是为此在八个省设立了保护儿童的地方综合机构，计划在国家所有省和省级市推行该政策。<sup>31</sup>还开发了五个必要工具，用于实现非中央公共服务部门各项服务和干预措施的协同和互补，其中最重要的工具是儿童保护框架议定书、儿童保护综合方法参考文件以及儿童保护方面的国家统一风险评估标准。

45. 为加强和规范儿童等群体的照料服务，于2018年通过了关于社会福利机构的第65.15号法。<sup>32</sup>2021年还通过了关于社会男女劳动者职业管理的第45.18号法。<sup>33</sup>

46. 2019年，启动了《保护儿童免受行乞剥削行动计划》，得益于该计划，那些带着子女行乞的母亲不再利用儿童进行乞讨，并获得了社会和心理支持服务以及就业指导。

### 3. 促进残疾人权利的综合公共政策

47. 摩洛哥继续执行2015年通过的促进残疾人权利综合公共政策，该政策的实施方案包括基本方案，如建立支持、鼓励和帮扶残疾人的制度，建立新的残疾状况评估系统，<sup>34</sup>以及建立国家残疾人问题监测、研究和文献中心。此外，还启动了“*Yesser*”（便利）计划，为有特殊学习障碍（诵读困难症）的人及其家人培训专业照料人员，并启动数字平台“*Khadmati*”（我的服务），以便利该群体获得残疾人证。

48. 《2021-2026年政府方案》确定了关于改善残疾人状况的特别措施，特别是优先促进残疾儿童接受教育，扩大残疾老年人等群体获得社会保护的机会，增强公共场所和公共设施的无障碍性，以及加强残疾人融入社会的方案。

### 4. 2020-2030年提高老年人地位综合国家方案<sup>35</sup>

49. 摩洛哥采用的这一方案围绕以下战略重心展开：

- 普及社会保障并预防老龄化风险；
- 为老年人打造有利的支助环境；

- 促进老年人的政治、社会和文化参与；
- 促进和发展相关知识，推进相关立法。

50. 启动了“*Aman*”（保障）计划，以改造老年人社会福利机构，还设立了老年人国家观察站。<sup>36</sup>

## 5. 关于移民、寻求庇护者和摩洛哥侨民的国家政策

51. 摩洛哥继续实施国家移民和庇护战略，<sup>37</sup> 实施了多项融入方案，为移民、难民及其家庭成员提供卫生保健服务、教育、文化、娱乐和体育活动、职业培训以及实现社会和经济融合。还在下列领域开展了方案：管理人口流动、打击人口贩运、伙伴关系与合作、调整法律和体制框架，并为跟进《战略》所有方案和活动的执行情况进行了管理和沟通。

52. 国家在抗击疫情期间，为移民和难民提供了保护、支持和援助，他们与摩洛哥公民平等受益于社会、经济和卫生方案。

53. 国家高度重视保护摩洛哥侨民的权利，为 500 多万摩洛哥侨民实施了一项国家战略，有关机构和部门据此实施了多项方案和项目，并优先考虑弱势群体所需的必要支持和援助。摩洛哥在疫情期间继续关注侨民问题，为世界各地的侨民制定了多项教育、文化、社会和经济方案，提供了行政和法律支持，有关机构和主管领事机构负责监督方案的执行情况。

## 6. 加强社会保护

54. 摩洛哥根据国王的意见，颁布了关于社会保护的第 09.21 号框架法<sup>38</sup> 及执行法令，据此实施了关于到 2025 年逐步普及全民社会保险的国家计划。

55. 根据该框架法，将从以下四个主要方面完成国家社会保护体系的建设：

- 2021 年和 2022 年，为另外 2,200 万目标受益人普及基本强制医疗保险；
- 2023 年和 2024 年，将家庭津贴覆盖范围扩大到近 700 万学龄儿童，使 300 万家庭受益；
- 到 2025 年，扩大养老金制度的参与人数，使大约 500 万从事劳动但不享受养老金的摩洛哥人受益；
- 到 2025 年，扩大失业金制度的覆盖范围。

56. 摩洛哥加强了社会援助方案，实现了弱势群体支助机制的多样化，扩大了基本医疗保险和养老金制度的覆盖范围，普及了失业金制度，并启动了社会支助制度覆盖范围改革计划，在 2020 年颁布了关于社会支助方案目标受益人制度的第 18.72 号法，并建立了国家档案局。<sup>39</sup>

57. 2017 年，通过了关于从事私营活动的各类独立专业人员、工人和不领取薪酬人员的基本强制医疗保险制度的第 98.15 号法，<sup>40</sup> 以及关于为上述人员建立养老金制度的第 99.15 号法。<sup>41</sup>

## 7. 2030 年国家可持续发展战略

58. 摩洛哥于 2017 年 6 月通过了《2030 年国家可持续发展战略》，该战略的愿景是实现向绿色经济的过渡，促进人类发展和社会凝聚力，从而以可持续的方式提高经济竞争力。<sup>42</sup> 该战略所涉及的各项部门计划已完成了 59%。

## 三. 根据上轮审议中收到的建议有效保护和促进人权

### A. 保护和促进公民权利及政治权利

#### 1. 保护生命权和消除一切形式的酷刑和虐待

59. 摩洛哥自 1993 年以来暂停执行死刑，并继续就废除死刑的问题展开讨论。截至 2022 年 7 月，共有 84 人被判处死刑。皇家赦免为平衡刑罚政策发挥着重要作用，许多死刑判决被改判为无期或有期徒刑，2000 年到 2022 年 7 月底共改判了 154 起案件。只有在犯罪对社会和个人安全构成严重威胁的极端情况下，司法机关才会使用死刑，此类极端罪行已造成 158 人死亡，其中包括 17 名儿童。<sup>43</sup>

60. 国家人权理事会监测被判处死刑者的健康状况，特别是慢性病、心理疾病和精神疾病患者的状况。

61. 国家颁布了关于规范法医工作的 2020 年第 77.17 号法，以此加强了打击酷刑的法律框架。该法规定，法医是协助司法部门并帮助完成案件研究和调查的职业。<sup>44</sup>

62. 总检察院继续从多个层面处理酷刑问题，特别是采取了以下措施：

- 发布了关于防范酷刑的指南，并通过向法院检察官发出书面指示，进一步加强检察院与国家防范酷刑机制的互动，以促进该机制的工作；
- 通过发布多份通知和通告，向法院检察官作出书面指示，敦促他们坚决并且严格地处理侵犯权利和自由的行为，毫不拖延地行使法定受权立即进行调查和研究，特别是在收到酷刑或任意逮捕指控的情况下；
- 特别关注酷刑和虐待指控，并对这些指控展开调查，从 2020 年初到 2021 年 3 月底，有 15 名公职人员因履职期间的暴力行为被定罪；
- 确保在注意到提出指控人员遭受暴力的迹象时，或在有关人员自己或其法律代表提出要求时，进行必要的体检。在这方面，2020 年，检察院下令进行了 384 次体检，调查法官下令进行了 6 次体检。根据记录，2017 年进行了 190 次体检。

#### 2. 改善囚犯的状况

63. 摩洛哥努力改善囚犯的状况，已经起草了关于修订第 23.98 号法(关于监狱机构的组织和运作)的法案，<sup>45</sup> 以便促进囚犯，特别是弱势群体囚犯的基本权利，实现监狱机构管理机制的现代化，加强采用参与性做法管理监狱事务，以及更好地使用重视性别问题的方法。

64. 摩洛哥继续努力改善监狱条件，减少人满为患的现象，并在考虑到囚犯权利和需求的基础上，实施了一项监狱改造和建造新监狱机构的方案，并开展帮助囚

犯重新融入社会的工作。这方面的数据显示，监狱的总体收监能力出现了积极增长，住宿面积从 2016 年的 146,998 平方米增加到 2022 年的 173,590 平方米。

65. 摩洛哥在惩戒和改造囚犯的战略框架内，采用包容性方法，加强了帮助囚犯重新融入社会和经济生活的方案，这些方案包括让囚犯在监狱机构内从事劳动，<sup>46</sup> 还根据就业市场的需求对囚犯进行职业和技能培训。在这方面，在监狱内从事劳动的囚犯比例从 2017 年的 25% 上升到 2020 年的 31%。

66. 国家在实施疫情隔离政策期间特别关注囚犯的状况。出于人道主义和卫生方面的考虑，国王 2020 年 4 月 4 日下令赦免了 5,654 名被拘留者。还采取了一些预防措施，例如向囚犯和监狱工作人员提供医用防护口罩，加强卫生监测，以及针对疫情开展提高认识和宣传运动。囚犯同摩洛哥普通公民和外国居民一样，从 2021 年 1 月起接受疫苗注射。截至 2022 年 6 月底，囚犯的疫苗接种率达到约 91%。

67. 通过这些措施，在囚犯中减少了感染病例，截至 2021 年 12 月底，囚犯中共有 744 感染病例，其中 723 例已康复，监狱中的康复率达 97.3%。

68. 司法机关主动采取了多项措施，目的是按照防疫要求继续开展司法程序，努力在维护司法辅助人员、诉诸法律的人员和诉讼当事人以及法官和法院工作人员的安全和健康的前提下继续履行职责。在关于颁布卫生紧急状态的特别规定和宣布卫生紧急状态的程序的第 2.20.292 号法令的框架内采取了这些措施，开设了多个电子平台和电话热线，为远程提出申诉和诉诸司法提供了便利。最高司法委员会主席 2020 年 3 月 16 日发布了第 1/151 号决定，要求国家各法院自 2020 年 3 月 17 日起暂停庭审，但以下情况除外：

- 被告被审前羁押的重罪和轻罪案件；
- 调查案件，涉及嫌疑人被监禁机构收押或获得保释后被移送接受调查以确定是否犯罪的情况；
- 需要决定将青少年送入再教育机构或是移交给其家人的青少年案件；
- 紧急案件。

69. 为控制疫情传播并确保国家法院能持续提供服务，司法机关自 2020 年 4 月 27 日起开始使用远程审判程序。在这方面，2020 年 4 月 27 日至 2022 年 7 月 22 日，各法院进行了约 42,887 次庭审，审理了 899,390 起案件，数千名被拘留者接受了远程审判，无需前往法院。

70. 摩洛哥根据国王关于促进公民价值观、传播宽容和温和的价值观以及维护被监禁公民人格尊严的指令，在公平与和解精神的指引下，于 2017 年制定了“和解”方案，目的是从思想和宗教改造、<sup>47</sup> 法律和权利教育、<sup>48</sup> 心理康复和心理陪伴<sup>49</sup> 以及社会和经济培训<sup>50</sup> 这四个主要方面，让因违反《反恐怖主义法》被监禁的囚犯与自己和社会和解，接受宗教价值观和伊斯兰教的宽容教义。

71. 自 2017 年启动该方案以来，已为 239 名受各种极端主义思想毒害的囚犯组织了 10 期课程，根据国王赦免令释放了其中 129 人，另有 15 人获得减刑。有 13 名妇女因违反《反恐怖主义法》被收监，其中 10 人参与了该方案。

### 3. 保护意见和表达自由

72. 摩洛哥继续努力保护意见和表达自由，致力于进一步发展相关法律和体制框架，为行使意见和表达自由权巩固有利环境，具体工作如下：

- 2018 年完成了国家新闻理事会的组建，任命了理事会成员，并选出了专业记者和报社的代表；
- 2019 年通过了《新闻职业道德守则》，确定了新闻业的行业标准，以确保打造自由、负责和专业的多元化媒体；<sup>51</sup>
- 颁布了关于知情权的第 31.13 号法，<sup>52</sup> 启动了关于知情权的门户网站，<sup>53</sup> 公共行政部门和地方行政部门任命了 4,000 多名负责知情权相关事务的人员；
- 2019 年 3 月颁布了关于发放和更新记者证程序的第 2.19.121 号法令，<sup>54</sup> 将发放记者证的权限从负责新闻事务的政府机构移交国家新闻理事会；
- 2019 年 3 月颁布了关于支持新闻、出版、印刷和发行业的第 2.18.136 号法令，<sup>55</sup> 目的是建立一个基于治理和透明度的法律框架，为相关部门提供公共支持；
- 2018 年 6 月颁布了关于创建、出版或印刷任何外国定期出版物的批准程序的第 2.18.182 号法令；<sup>56</sup>
- 2021 年 5 月 6 日颁布了关于网络媒体视听内容拍摄许可证发放程序的第 2.19.170 号法令。<sup>57</sup>

73. 为了确保表达自由与通信和信息权之间的平衡，以及尊重他人的权利、名誉和隐私的必要性和不损害公共安全和秩序之间的平衡，检察院在法定授权的框架内，努力减少主动就诽谤和侮辱案件提起公诉。检察院为受害人提供指导，让他们直接向仲裁机构提出申诉。<sup>58</sup>

74. 这一转变让司法机构受理的案件数量下降，2017 年登记了 236 起涉及新闻行业的案件，259 人被起诉，2020 年只登记了 52 起此类案件，其中 35 起为直接申诉。

75. 2020 和 2021 年，为减少疫情对新闻机构的负面影响，公共主管部门主动拨款 3.45 亿迪拉姆，加大对这些机构的支持。<sup>59</sup>

76. 国家新闻理事会根据关于设立国家新闻理事会的第 90.13 号法<sup>60</sup> 第 3 条，于 2019 和 2020 年发布了两份年度报告，说明了媒体机构行使新闻和媒体自由的情况、纸质媒体和网络媒体以及新闻记者的状况。

77. 视听通信高级管理局是一个独立宪法机构，负责规范和管理视听通信，该局继续努力确保，包括在疫情期间和选举期间确保尊重摩洛哥社会的语言、文化和政治多样性、意见和思想表达方式的多样性以及知情权，该局监督了 24 家公共和私营广播电台及电视台的新闻报道，特别是对疫情的报道，并发布了一份相关报告，<sup>61</sup> 以及三项规范性决定，<sup>62</sup> 涉及在 2021 年立法选举、大区议会选举和地市级议会选举期间确保政治表达多元化、在非大选和全民公投期间确保视听通信服务中的多样化意见和思想表达，以及在视听服务中遵守无罪推定原则和司法程序。

#### 4. 保障和平示威、集会和结社自由

78. 法律保障集会自由，<sup>63</sup> 行使集会自由须经授权。2017 至 2021 年，共批准了 64,716 次在公共道路上举行的抗议活动，共有 4,728,654 名抗议者参加。

79. 得益于在《宪法》方面取得的成果，民间行动所涉及领域的数量和类型都有所增长，截至 2021 年 6 月底，相关组织的数量超过 249,768 个，这些组织遍布摩洛哥各个地区，关注各种问题，在宪法机构以及国家和部门委员会中享有代表权，并参与各项改革计划以及公共政策、计划和方案的起草、监督和评估。相关公共部门与民间社会组织建立了伙伴关系，继续支持这些组织发挥作用，2018 年共为 22,544 个此类组织提供了 36 亿迪拉姆的资金。

80. 民间行动在提升质量方面面临着根本性挑战，表现为需要调整相关法律框架以符合《宪法》规定，以及适应通信手段和方式的发展所导致的转变。在这方面，国家 2021 年通过了关于规范契约式志愿工作的第 06.18 号法，<sup>64</sup> 目的是规范相关工作，加强民间社会发挥的作用并鼓励公民参与。该法确定了契约式志愿工作许可证的发放要求，获得志愿服务的条件，组织和监督志愿工作的规则，以及志愿者和志愿工作组织方的权利和义务。还修正并补充了关于向公共机关提出申诉的权利的第 44.14 号组织法，<sup>65</sup> 以及关于提交立法请愿的权利的第 64.14 号组织法，目的是简化行使这两项权利的条件和方式并加强这两项权利，并让公民使用数字方法便捷地提交申诉和请愿。<sup>66</sup>

81. 为加强民间协会在参与性民主方面的能力，已经制定并实施了一项国家计划，涉及在大区开展培训课程以及培养培训师，2017 至 2019 年，共有 2,200 多个民间协会从中受益，还设立了为这些协会开展参与性民主方面远程培训的国家门户网站，广泛开展了交流活动，此外还创建了关于公民参与的网络平台。<sup>67</sup>

### B. 促进经济、社会、文化和环境权利

#### 1. 消除贫困和脆弱性，缩小差距

82. 得益于摩洛哥批准的多项社会政策和方案，2001 至 2019 年，全国贫困率从 15.3% 下降到 1.7%，城镇地区贫困率从 7.6% 降至 0.5%，农村地区贫困率从 25.1% 下降到 3.9%，这是摩洛哥人生活水平，尤其是城镇地生活水平全面提升的结果。社会差距也从 2013 年的 39.5% 下降到 2019 年的 38.5%。

83. 摩洛哥继续实施面向弱势群体的社会方案，其中包括启动了国家人类发展倡议的第三阶段(2019-2023 年)，<sup>68</sup> 相关拨款共计 180 亿迪拉姆，以及加强社会保护，并扩大医疗保险的覆盖范围，覆盖率从 2015 的 52% 增加到 2020 年的 70.2%。摩洛哥还继续实施缩小农村社会和地域差距的方案，<sup>69</sup> 在 2017 至 2023 年期间为该方案拨款约 500 亿迪拉姆。

84. 多项部门计划和战略将缩小群体和地域差距作为重点，例如 2008 年启动的《绿色摩洛哥计划》，其中包括一个发展团结农业的工作重心，目的是通过支持小农户来发展脆弱地区，提高他们的收入，促进他们的经济融入。在此方面，2010 至 2020 年共启动了 989 个项目，拨款约 145 亿迪拉姆，73 万人从中受益。通过该计划在 2008 至 2020 年期间创造了 30 多万个工作岗位。

85. 颁布了第 83.17 号法，以修正和补充关于确定家庭互助基金参与条件和程序的第 41.10 号法，从而扩大该基金的覆盖范围，并规定无论父母的婚姻关系是否存续，被认定应获得赡养费并且已证实其母亲贫困状况的儿童、母亲死后应获得赡养费的儿童、被认定应获得赡养费的寄养儿童以及被认定应获得赡养费的贫困妻子都可以受益于该基金。这一修正还简化了从该基金领取预支补贴的程序。

86. 2022 年 2 月，摩洛哥根据皇家指令制定并实施了一项应对干旱影响的特别计划，并拨款约 100 亿迪拉姆用于保护动植物资源、管理水资源短缺、减轻农民和相关从业人员的资金负担、向国家市场供应小麦和牲畜饲料，并为创新灌溉工作提供资金。

## 2. 工作权

87. 摩洛哥继续实施振兴就业的政策和方案，2017 至 2019 年，国民经济平均每年创造 121,000 个工作岗位。与此同时，受疫情和干旱农业季节的影响，2020 年减少了 432,000 个工作岗位。2021 年新增了 230,000 个工作岗位。

88. 2017 至 2019 年，失业率下降，全国失业率从 10.2% 降至 9.2%，2020 至 2021 年，受疫情对经济活动的负面影响，失业率从 11.9% 上升至 12.3%，。

89. 在疫情期间采取了特别措施，减轻了疫情对劳动力市场的影响，<sup>70</sup> 继续开展“融合”、“培训”和“自营职业”方案。<sup>71</sup> 还启动了一项新的“刺激”方案，根据该方案，国家将承担雇员向国家社会保障基金的缴款中雇主应缴纳的份额，以及职业培训税中雇主应缴纳的份额。

90. 国家努力振兴就业，包括为此在疫情期间为国有企业提供支助，以采取多项措施稳定就业，<sup>72</sup> 其中最重要的措施是为受影响的企业发放月度定额津贴，为面临困难的企业降低成本并提供资金支持，并启动了为中型企业调动资金的“氧气保障”计划、“自营企业疫情保障”计划、“微型企业创业”方案和“创业保障”计划。为受疫情影响的企业设立了专门基金，出资发放了共 66 亿迪拉姆的补助。

91. 摩洛哥采取了行动，通过以下方式振兴就业：

- “Orash” 方案，其目的是在地方一级与民间社会组织和地方合作社合作，以签订临时合同的方式在两年内创造 25 万个就业机会。截至 2022 年 3 月，该方案已覆盖 37 个省，并有望推广至所有大区 and 省份，有助于推进就业计划并满足地方发展的需求；
- 2022 年 3 月启动了“Forsa” (机遇) 方案，其目的是支持青年创业者，使他们能够获得优惠融资，提供 10 万迪拉姆以内的无息贷款，分 10 年偿还，此外还针对企业各个生命周期提供指导和支持服务。

## 3. 健康权

92. 摩洛哥继续加强卫生系统，2010 至 2021 年，将卫生部门的预算提高了 88%，在疫情期间加强了相关工作，设立了疫情管理基金，在 2020 财年为卫生部门额外提供了 30 亿迪拉姆的拨款。

93. 为促进健康权，还扩大了社会保障的覆盖范围，通过了关于社会保障的第 09.21 号法，其中规定到 2022 年为另外 2,200 万人普及强制医疗保险。在此方

面，2020年，基本医疗保险覆盖了70.2%的人口，新纳入了自营职业者和自雇人士等群体。

94. 国家努力改善了孕产妇和儿童健康指标，特别是与妊娠监测及跟踪有关的指标，2018年全国人口和家庭健康调查显示，86%的分娩是在合格专业卫生人员的护理下在卫生机构进行的，2011年的这一比例为73%。孕产妇和新生儿死亡率指标也显著改善，2011至2018年，每10万例活产婴儿对应的孕产妇死亡率从112例降至72.6例，下降了35%。新生儿死亡率下降了38%，2018年每千名活产婴儿中有13.58例死亡，而2011年的这一数字为21.6例。

95. 努力抗击了疫情，为受感染者提供了护理，并进行了免费疫苗接种，减少了疫情对公共卫生和生命权构成的危险。

96. 起草了关于国家卫生系统的第06.22号框架法草案，2022年7月召开的内阁会议批准了该草案。该法旨在调整卫生系统，以便根据平等和公平原则促进享有健康权，实现地域平等，并为此设立高级卫生管理局，这一公共机构负责确保卫生政策的连续性、管理强制医疗保险、评估公共卫生政策以及设立关于建立卫生机构的标准。该法还规定制定《卫生职业法》。

#### 4. 受教育权

97. 摩洛哥继续落实2015-2030年改革战略的愿景，通过了关于教育、培训和科学研究制度的第51.17号框架法，<sup>73</sup>以实现公平、机会均等、良好质量以及个人和社会的进步，并为对国家和其他相关行为方以及合作伙伴具有约束力的国家契约框架奠定了基础。

98. 在这方面的努力改善了受教育机会、教育质量和机会均等方面的基本指标，2020至2021学年，小学入学率达100%，初中入学率达94.7%。高中入学率达71.1%。

99. 摩洛哥加强了确保初等教育的工作，并为此在2018年7月启动了“普及和发展初等教育国家方案”，受益于该方案的儿童人数从2017-2018学年的699,265人增加到2020-2021学年的875,313人，入学率超过75%。

100. 然而，尽管国家努力提升教育质量，国家教育系统仍然面临辍学问题的挑战，2020-2021学年，有331,558名学生辍学。

#### 5. 文化权利

101. 摩洛哥继续促进文化权利，并为此加强了文化领域的法律和监管框架，2019和2020年分别通过了关于巩固阿马齐格语国家官方语言地位阶段性工作及其纳入教育和主要公共生活领域的第26.16号组织法，<sup>74</sup>以及关于摩洛哥国家语言和文化理事会的第04.16号组织法。政府正在实施一项巩固阿马齐格语官方语言地位的综合计划。

102. 摩洛哥在全国、大区和地方各级努力促进文化多样性，相关工作主要面向使用阿马齐格语、哈萨尼亚语和希伯来语的群体，并为此提供支持，清查、记录、汇编和保护文化遗产，以及在视听传播中加强这些文化遗产的地位并支持相关科学研究。还继续努力增加参与文化生活的机会，已经为此制定了一项新政策，目的是让全国各地的行政单位都能够提供文化之家、剧院、公共图书馆、多



媒体图书馆、音乐学院和文化中心等文化设施，满足人民在教育、培训、休闲和娱乐方面的需求。

## 6. 享有良好环境和可持续发展的权利

103. 摩洛哥继续实施《2030年国家可持续发展战略》，2020年通过了关于环境评估的第49.17号法，<sup>75</sup>目的是让部门或区域发展的政策、方案、规划和设计接受战略性环境评估，并确定审查评估结果的方法。该战略注重性别平等，在所涉及的七项主要目标方面取得了以下成就：

- 加强对可持续发展的治理，该目标涉及加强可持续发展的相关法律和立法框架，完成率为54%；
- 成功过渡到绿色经济，该目标的完成率为70%；
- 改善自然资源的管理和利用，为保护生物多样性提供支持，该目标的完成率为76%；
- 加速实施应对气候变化的国家政策，该目标的完成率为84%；
- 给予弱势地区特别关注，该目标的完成率为64%；
- 促进人类发展，缩小社会和地域差距，该目标的完成率为63%；
- 发展与可持续发展相关的知识，该目标的完成率为72%。

104. 继续实施各项环境方案，如国家环境监测计划和国家水体清洁综合方案，后者的目标是提高使用污水处理设施的人口比例、减少污染以及再次利用处理过的污水。通过该方案，使用污水处理设施的人口比例从2005年的70%提高至82%。自2007年以来，启动了国家家庭垃圾管理计划，这有助于加强城市地区的专业垃圾收集工作，垃圾收集率从2008年前的44%提高至96%。家庭垃圾的回收率也从2015年的6%提高至10%。

105. 摩洛哥努力履行应对气候变化的国际义务，于2021年6月向联合国气候变化框架公约秘书处提交了关于摩洛哥减少温室气体排放工作的报告。摩洛哥在《联合国气候变化框架公约》下承诺，到2030年将温室气体排放量减少45.5%。为落实国家自主贡献，摩洛哥还设立了一个关于跟进、报告和核实系统的数字平台。

## C. 保护和促进各群体的权利

### 1. 妇女权利

106. 摩洛哥继续努力促进妇女权利，加强性别平等以实现公平。在这方面，修订了选举法并设立了促进妇女政治代表权的支持基金，加强了妇女对政治生活的参与，并在2021年9月8日的立法选举、地市选举和大区选举中增强了妇女的代表权，大区议会中女性参议员的比例从2015年选举中的37.6%提高至38.5%，省议会中的这一比例从2015年选举中的4.5%提高至35.6%，地市议会中的这一比例从2015年选举中的21.2%提高至26.64%。国家议会中的女性议员人数也出现了显著增长，众议院中的女性议员从2016年的81名(占议员总数的20.5%)增加到2021年的96名(占议员总数的24.3%)。参议院中的女性议员比例也保持了

稳定水平，女性在 120 个参议院席位中占 14 席，占比 11.67%。本届政府中女性部长的比例大幅增加，28 名部长中共有 7 位女性，占内阁成员的三分之一，她们在主要部委担任部长，上届政府中只有 4 名女性部长。

107. 妇女担任公共职务的比例大幅增加，在这方面，正朝着实现性别平等的方向迈进。2014 至 2020 年，担任高级职务的女性比例从 10.11% 上升至 16.97%，同一时期，担任负责人职务的女性比例从 19.71% 上升至 24.61%。

108. 为妇女增强了担任阿杜尔(穆斯林公证人)的机会，以实现这方面的性别平等。299 名妇女担任了阿杜尔一职，在相关职业选拔竞赛的通过者中占 37.38%。

109. 妇女经济赋权仍然是提高妇女地位方面的一个挑战。尽管制定了《2030 年国家妇女经济赋权综合方案》<sup>76</sup> 等相关国家计划和政策，但 2020 年妇女的经济活动参与率仍低于 19.9%。

110. 摩洛哥加强了打击暴力侵害妇女行为的法律和体制框架，通过了关于打击暴力侵害妇女行为的第 103.13 号法，<sup>77</sup> 目的是在预防、保护、禁令和照料四个方面为暴力受害妇女提供法律保护。在地方一级加强了为暴力受害妇女提供接收和照料服务的小组和结构，以便利她们诉诸司法，还建立了暴力侵害妇女行为投诉平台，<sup>78</sup> 并建立了成员构成多样化的暴力侵害妇女行为国家观察站，以及负责照料暴力受害妇女的国家委员会。在实施疫情隔离措施期间，各利益攸关方也关注照料暴力受害妇女问题，采取了预防措施和特别措施，如总检察长办公室建立了用于报告暴力侵害妇女案件的门户网站，<sup>79</sup> 以此加强了妇女诉诸司法和报告暴力行为的机会并为她们提供照料服务。

111. 尽管做出了这些努力，但暴力侵害妇女现象继续对改善妇女保护制度构成挑战，统计数据显示，2018 年法院登记了约 17,103 起涉及严重和轻度暴力侵害妇女行为的案件，2019 年这一数字增加至 19,019 起，2020 年降至 18,275 起。

## 2. 儿童权利

112. 摩洛哥继续在执行《2015-2025 年保护儿童综合公共政策》的框架内努力保护儿童免遭各种形式的忽视、暴力和剥削，特别是为此在八个省设立了儿童保护地方综合机构，<sup>80</sup> 并计划在全国各地设立此类机构。

113. 在制定刑事政策时，对儿童受虐案件予以特别重视，过去三年中，相关案件数量显著下降，2018 登记了 6,702 起暴力侵害儿童案件，起诉了 7,263 人，2020 年登记了 4,828 起此类案件，起诉了 5,424 人。在这方面，总检察长办公室在内部设立了一个保护儿童权利的专门单位，国家也继续加强照料暴力受害儿童和妇女的小组，在所有法院和相关部门及机构推广这一小组，根据新的法律规定调整该小组，并加强其工作方法。

114. 摩洛哥继续加强警方内部负责受理儿童相关问题的单位，解决未成年人面临的问题，加强“青少年小组”，设立了一个中央机构来规范、监测和跟进这些小组的工作，还加强了用于专门收容违法儿童的设施。

115. 身份权是享有其他基本权利的基础，摩洛哥加紧努力，巩固儿童的身份权。在这方面，2017 年 10 月和 2019 年 4 月为未登记公民身份的儿童组织了两次全国性登记运动，2018 年，96.9% 的五岁以下儿童完成了公民身份登记。<sup>81</sup>

116. 摩洛哥继续努力减少童婚现象，在这方面，检察机关确保在适用《家庭法典》有关规定的框架内考虑未成年人的最大利益。此外还努力实现平等接受教育的机会，特别是女童接受教育的机会，以消除贫困和脆弱性，并提高家庭对儿童接受教育必要性的认识。在这方面，2018年，检察院法官收到了33,686份关于与未成年人登记结婚的申请，驳回了其中的36%，2020年共收到19,908份此类申请，驳回了其中的65%。

117. 关于男女家庭佣工聘用要求的第19.12号法<sup>82</sup>于2018年10月2日生效，该法是保护儿童免受经济剥削的重要举措，其中规定：

- 禁止雇用18岁以下的儿童为家庭佣工，并就此确定了自2018年10月2日起的五年过渡期；
- 雇佣双方必须签订合同；
- 自营职业者不得从事家庭佣工职业介绍工作；
- 受雇佣者必须获得最低工资、每周休息和年假，并享受国家社会保障基金的服务。

118. 为实施上述法律，颁布了关于确定男女家庭佣工合同范式的第2.17.355号法令、第2.17.356号法令，以及关于确定家庭佣工参加社会保障制度要求的第2.18.686号法令。还完善了关于禁止雇用16至18岁家庭佣工从事的工作种类清单。

119. 为确保妥善实施该法，2020年9月28日，政府就业主管部门与总检察长办公室签署了合作协议，以加强相关工作机制，促进检察院法官与劳动监察员间的协同。还编写了关于落实该法规定的实用指南。

### 3. 残疾人权利

120. 摩洛哥继续实施关于促进残疾人权利的综合公共政策，着手为残疾人建立社会支助、帮助和支持制度，并建立残疾评估制度和相关国家标准，以有效地确定社会保护制度的目标受益人。此外，在2018年设立了国家残疾人问题监测、研究和文献中心，该中心是促进协同、监测、跟进和治理的机制，由政府部门、民间社会和相关专家等多方组成。

121. 2019年启动的自闭症问题国家培训方案“Rafiq”(伙伴)为各种公共卫生、社会和教育设施提供了专门的工作框架。正在继续实施该方案，将培训3,600名专业人员和有自闭症患者的家庭。

122. 实施了《2015-2021年国家卫生和残疾问题战略》，该战略有助于加强负责相关医疗照护和安装义肢的设施，目前共有20个此类设施。继续在高校医疗机构设立医学物理和功能康复科室。

123. 为促进残疾人的权利并提高残疾人地位，摩洛哥继续实施以下便利措施：

- **提供全纳教育**，在2019年启动了“国家全纳教育计划”，目标是让残疾人享有受教育权利。超过93,000名残疾儿童受益于该计划并在公共教育机构学习。实施了由社会保护和社会凝聚力支持基金供资的改善残疾儿童教学条件的计划，受益儿童人数从2015年的4,744人增加到2020年的16,923人，其中约37%是女童；

- 促进残疾人在公共部门的就业，规定残疾人须在工资基金中占 7% 的份额，由于这一规定，在过去三年中，共为残疾人分配了 650 个职位。
- 设立了一项关于促进职业融合和创收项目的方案，<sup>83</sup> 以支持自营职业，39,547 名残疾人从中受益，其中约 40% 为妇女；
- 打造无障碍设施、建筑和交通，并为此在 2018 年启动了“无障碍城市”计划，21 个省市建立了这方面的伙伴关系，以实施适合残疾人需求的项目，支持本地相关专业人员的能力，并为建筑行业人员以及关注残疾问题的群体加强知识和技术能力。

#### 4. 移民的权利

124. 2014 年以及 2016 至 2017 年，摩洛哥启动了两个非正常移民身份正规化进程，为五万名移民实现了身份正规化。1,051 名不同国籍的寻求庇护者获得了难民身份，并审查了 1,363 名寻求庇护者的申请。难民和无国籍者办公室与联合国难民事务高级专员公署(难民署)驻摩洛哥代表处合作，继续审议庇护申请。

125. 摩洛哥一直注重确保移民和难民子女不受歧视地接受教育的权利，2019 至 2020 学年，3,204 名此类学生在各个教育阶段注册入学，2020 至 2021 学年，3,227 名此类学生注册入学。还允许移民和难民子女接受非正规教育，2019-2020 学年和 2020-2021 学年分别有 304 人和 407 名接受了非正规教育。

126. 实施了多项社会支助计划，覆盖人群包括移民和难民儿童，如“Tayssir” (便利)计划<sup>84</sup>，2019-2020 学年和 2020-2021 学年分别有 254 名和 203 名移民和难民儿童从中受益，以及“百万书包计划”，<sup>85</sup> 2019-2020 学年和 2020-2021 学年分别有 617 名儿童和 609 名儿童从中受益，还为这些儿童开展了夏令营计划。

127. 移民和难民享有各种卫生服务，2019 年，共有 23,758 名移民和难民享有基本卫生保健设施和医院设施，2020 年共有 10,684 人享有此类服务，11,550 人享有预防服务，8,560 人享有公立医院的卫生服务。还通过了《2021-2025 年国家卫生与移民战略规划》，将在摩洛哥各大区实施。

128. 移民和难民享有国家促进就业和技能局的服务，4,382 人已在该局各办事处登记，1,558 人参与了培训计划，该局已为大约 104 名移民和难民实现了就业。

#### 5. 打击人口贩运

129. 摩洛哥通过实施关于打击人口贩运的第 27.14 号法，继续努力打击人口贩运，2018 年，摩洛哥成立了一个负责协调打击和预防人口贩运措施的国家委员会，<sup>86</sup> 该委员会于 2020 年发布了首份报告。还采取了以下措施：

- 加强对人口贩运受害者的保护并为此实施多项司法措施，如确保受害者不与被告对质、通知受害者他们有权成为民事当事方或作为证人发表意见、闭门庭审，以及向受害者提供法律援助。法院任命了负责跟进贩运人口案件的专职联络人，并开发了一个关于此类案件和相关决定的数据库；
- 总检察长办公室专门设立了一个单位，负责跟进人口贩运案件和涉及寻求庇护者和有特殊需求群体的案件；

- 在各个上诉法院副检察长之间建立了专门用于处理人口贩运案件的网  
络；
- 在法院设立了专门的社会援助人员小组，负责识别、照料、陪伴和支持  
据称受害人；
- 在公共卫生机构为人口贩运受害者提供保健服务；
- 在地方各级设立综合机构，负责保护处于危险境地的儿童；
- 发起保护儿童免受行乞剥削的全国运动；
- 继续执行打击童工现象方案；
- 继续执行保护工作妇女权利的方案；
- 为参与打击人口贩运的行为方举办培训班；
- 组织关于人口贩运罪行的严重性、各个层面和表现形式，以及报告该罪  
行的宣传会议；
- 随时向国家媒体机构通报关于打击和预防人口贩运罪的工作；
- 加强国际合作，打击跨国人口贩运罪行。

130. 这些措施有助于打击人口贩运罪行，2017 至 2020 年，通过检察机关和司  
法警察部门的努力，共查办 379 起案件，起诉了 723 人，具体如下：2017 年共登  
记 17 起案件，起诉 47 人；2018 年共登记 80 起案件，起诉 231 人；2019 年共登  
记 151 起案件，起诉 207 人；2020 年共登记 131 起案件，起诉 138 人。这些案件  
共涉及 719 名受害者，其中 47% 是未成年人。

131. 摩洛哥现已开始拟订这一领域的国家战略，并建立国家统计数据库，以便  
促进分析、评估并整合相关司法工作。

#### 四. 培训和促进人权文化

132. 摩洛哥加强了促进人权文化的努力，参与了世界人权教育方案第四阶段  
(2020-2024 年)<sup>87</sup> 的工作，并为此制定了相关国家计划。

133. 根据关于教育、培训和科学研究制度的第 51.17 号框架法的规定，摩洛哥  
审查和调整了学校课程并加强了学校人权教育俱乐部的工作，以此继续努力巩固  
教育系统中人权和公民的原则及价值观。

134. 负责培训和培养执法人员的机构一直将人权作为执法人员基本培训和继续  
培训方案的一个基本组成部分，以发展执法人员在保护个人权利和适当执法方面  
必备的知识、行为和技能。

135. 在此方面，国家继续加强对安全官员的人权培训和教育，2017 至 2021 年，  
共有 49,667 名警官参与了相关培训计划。在这方面，实施了一项面向暴力受害妇  
女照料小组负责人的培训方案，并举办了关于“暴力受害妇女照料小组的作用和  
职能”、“打击人口贩运”和“非法贩运移民”的宣传日活动，以及关于第  
27.14 号《打击人口贩运法》的讲习班，还为国家安全官员编写了实用手册，并  
颁布了旨在促进尊重人权的行守则、行政通知和备忘录。

136. 皇家宪兵继续实施其通过的战略，让宪兵队成员在执行日常任务期间促进人权文化，2017 至 2021 年，共有 47,721 名宪兵队成员参加了人权培训方案。为推进这些方案，皇家宪兵队还以开放态度与国家和国际人权机构进行培训、经验和最佳做法方面的交流。与此同时，还努力在各单位分发关于一般人权，特别是关于保护弱势群体的参考文件。此外，还出版了一套关于如何在充分尊重法律和人权原则的情况下行使各类职能的指导手册。

137. 为巩固人权，2015 年设立的国家干部培训中心为监狱工作人员开展了教育和培训方案，该中心努力为监狱工作人员参加的所有培训编制关于人权的内容，2017 至 2021 年，共有 3,829 名工作人员接受了关于囚犯权利的基本人权培训。在此方面，该中心还对国际和国家伙伴持开放态度，利用他方的经验和最佳做法在监狱机构内加强对人权的保护。

138. 总检察长办公室和最高司法委员会启动了人权培训的长期方案，培训对象为法官、部分国家机构的干部、国家安全部门的司法警察、皇家宪兵、负责监狱管理和帮助囚犯重返社会的公共机构的官员。截至 2022 年 2 月，组织了七次培训班，719 名审判法官和检察官、123 名总检察长办公室和最高司法委员会的干部及官员，以及 108 名来自国家人权理事会、国家安全总局、皇家宪兵司令部和监狱管理公共机构的官员接受了培训。国家和国际人权专家监督了这些培训课程的编制。高等司法学院还确保将人权原则和规范纳入法官培养方案。

139. 2008 年设立的国家国际人道法委员会加强了培训项目，并向参与落实国际人道法的各方，如皇家武装部队、皇家宪兵队、国家安全部队和辅助部队的官员传播国际人道法的规定。各部委中负责人权事务的官员也参加了这些培训，此外还为民间社会组织和记者开展了培训。国家国际人道法委员会还继续与国家议员就国际人道法及其在国家一级的适用问题举行圆桌会议。

## 五. 最佳做法、挑战和困难

140. 在本报告所述期间，摩洛哥继续改革进程，通过实施关于加强体制框架、加强民主建设、巩固三权分立和确保法治的计划，落实《宪法》中关于保护权利和自由的规定。

141. 在本报告所述期间，出现了疫情危机，对人权造成了影响，对各群体和各地区平等享有权利构成了挑战。促进人权是国家的一个战略选择，为管理这场危机而采取的国家办法有助于推进这一战略选择，因为这一办法有助于加强国家的保护作用并促进国家履行职责，特别是在巩固社会正义和平等以及促进弱势群体经济和社会权利方面的作用和职责，摩洛哥借此机会开始普及社会保护，并确定了一个以人为本的新发展模式。

142. 在大区层面就编写普遍定期审议国家报告进行了广泛磋商，所有行为方在磋商中强调，必须继续开展关于先进的区域化和行政权力下放的方案，为此提供财政支持和合格的人力资源，并让地方的行为方参与基于人权的规划和方案的编制。

143. 摩洛哥继续制定和实施旨在促进和保护人权的公共政策，特别是关于儿童、残疾人、移民、寻求庇护者等群体权利的政策。为有效落实这些政策，需要

加强利益攸关方，特别是地方利益攸关方之间的协调，并提供保护和保障结构及机制，以确保有效保护这些群体。

144. 对权利和自由的行使不得损害个人和实体的权利，如表达权、隐私权以及不受诽谤或侮辱的权利。在快速数字化转型的背景下，如何在行使权利自由的同时遵守这一平衡原则，这是一项巨大的挑战。这一挑战涉及国家法律制度应如何适应上述转变，也涉及专门的体制行为方和机构在确定权利的行使范围方面的能力，还涉及相关行为方和一般公民。

## 报告附件

1. 为编写国家报告所进行的磋商的简要记录
2. 战略和方案(3 个附件)
3. 法律(6 个关于宪法机构的文书和 11 个法律文书)
4. 关于促进善政和管理的宪法机构的决定(3 项决定)

## 注

- 1 دليل حول إعداد التقارير الوطنية والحوار مع هيئات حقوق الإنسان.
- 2 التي تشكل جزءاً من تقارير المملكة المغربية.
- 3 الظهير الشريف رقم 1.18.72 الصادر في 6 غشت 2018 بتنفيذ القانون رقم 81.16 الموافق بموجبه على بروتوكول 2014 المتعلق بالاتفاقية رقم 29 بشأن العمل الجبري، 1930، المعتمدة بجنيف في 11 يونيو 2014، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6702 بتاريخ 23 غشت 2018.
- 4 التقرير متوفر بالموقع الرسمي للمندوبية السامية للتخطيط على الرابط:  
[Rapport National 2020 sur la mise en œuvre par le Royaume du Maroc des Objectifs de Développement Durable \(hcp.ma\)](http://Rapport National 2020 sur la mise en œuvre par le Royaume du Maroc des Objectifs de Développement Durable (hcp.ma))
- 5 القانون رقم 76.15 المتعلق بإعادة تنظيم المجلس الوطني لحقوق الإنسان المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6652 يوم فاتح مارس 2018.
- 6 وهو مؤسسة وطنية مستقلة تتولى مهمة الدفاع عن الحقوق، في نطاق العلاقة بين الإدارة والمرتكبين.
- 7 القانون رقم 14-16 المتعلق بمؤسسة الوسيط المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6765 بتاريخ فاتح أبريل 2018.
- 8 القانون رقم 79.14 المتعلق بهيئة المناصفة ومحاربة جميع أشكال التمييز، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6612 بتاريخ 21 شتنبر 2017.
- 9 القانون رقم 46.19 ب المتعلق ب الهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها منشور بالجريدة الرسمية عدد 6986 بتاريخ 13 ماي 2021.
- 10 القانون رقم 89.15 المتعلق بالمجلس الاستشاري للشباب والعمل الجمعي منشور بالجريدة الرسمية عدد 6640 بتاريخ 18 يناير 2018.
- 11 القانون التنظيمي رقم 04.16 المتعلق بالمجلس الوطني للغات والثقافة المغربية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6870 بتاريخ 02 أبريل 2020.
- 12 قانون يقضي بتغيير وتتميم القانون التنظيمي رقم 27.11 المتعلق بمجلس النواب، المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.
- 13 قانون يقضي بتغيير وتتميم القانون التنظيمي رقم 28.11 المستشارين، المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.
- 14 قانون يقضي بتغيير وتتميم القانون التنظيمي رقم 59.11 المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.
- 15 قانون يقضي بتغيير القانون التنظيمي رقم 29.11 المتعلق بالأحزاب السياسية، المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.
- 16 قانون يقضي بتغيير القانون رقم 9.97 المتعلق بمدونة الانتخابات وتنظيم مراجعة استثنائية للوائح الانتخابية الخاصة بالغرف المهنية، الجريدة الرسمية عدد 6975 بتاريخ 05 أبريل 2021.
- 17 القانون رقم 33.17 المتعلق بنقل اختصاصات السلطة الحكومية المكلفة بالعدل إلى الوكيل العام للملك لدى محكمة النقض بصفته رئيساً للنيابة العامة وبتنظيم رئاسة النيابة العامة، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6605 بتاريخ 18 شتنبر 2017.
- 18 القانون رقم 38.15 المتعلق بالتنظيم القضائي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7108 بتاريخ 14 يوليوز 2022.
- 19 القانون رقم 38.21 المتعلق بتنظيم المفتشية العامة للشؤون القضائية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7009 بتاريخ 2 غشت 2021.
- 20 مدونة الأخلاقيات القضائية الصادرة بالجريدة الرسمية عدد 6967 بتاريخ 08 مارس 2021.
- 21 القانون رقم 12.18 المتعلق بمكافحة غسل الأموال المنشور بالجريدة الرسمية عدد 4167 بتاريخ 14 يونيو 2021.
- 22 خاصة من خلال الرفع من الحد الأدنى والأقصى للغرامة المحكوم بها على الأشخاص في جريمة غسل الأموال بالإضافة إلى مصادرة جميع العائدات المتحصلة من ذلك، فضلاً عن توسيع لائحة الجرائم الأصلية لجريمة غسل الأموال ولو ارتكبت خارج

- التراب الوطني، وذلك بإضافة جرائم الأسواق المالية وجريمة البيع وتقديم الخدمات بشكل هرمي.  
23 صدر بالجريدة الرسمية عدد 7023 بتاريخ 20 شتبر 2021.
- القانون 89.18 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.19.45 المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6763 بتاريخ 25 مارس 2019.  
24 المرسوم رقم 2.22.222 المحدد لكيفيات تطبيق القانون 89.18، الذي يحدد قواعد نظام تغذية الأشخاص الموضوعين تحت  
25 الحراسة النظرية والأحداث المحتفظ بهم وكيفيات تقديم الوجبات الغذائية، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7092 بتاريخ 19 ماي  
2022.
- القانون رقم 77.17 المتعلق بتنظيم ممارسة مهام الطب الشرعي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6866 بتاريخ 19 مارس 2020.  
26 المرسوم رقم 2.17.618 بمثابة ميثاق وطني للتمرکز الإداري، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6738 بتاريخ 27 دجنبر 2018.  
27 تم إعداد حصيلة أولية متضمنة في "تقرير حول حصيلة أعمال اللجنة الوزارية للتمرکز الإداري" المتاح على الرابط:  
28 [BOOK-29-07-2020.indd \(participer.ma\)](https://www.gouvernement-ouvert.ma)  
<https://www.gouvernement-ouvert.ma>
- المرسوم رقم 194.22.2 بإحداث اللجنة الوطنية للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7101 بتاريخ  
29 20 يونيو 2022.
- تم إحداث هذه الأجهزة بعمالات وأقاليم طنجة-أصيلة، سلا، الرباط، أكادير، الدار البيضاء-أنفا، مكناس، مراكش، العيون.  
31 القانون رقم 65.15 المتعلق بمؤسسات الرعاية الاجتماعية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6667 بتاريخ 23 أبريل 2018.  
32 القانون رقم 45.18، المتعلق بتنظيم مهنة العلامات والعاملين الاجتماعيين المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7010 بتاريخ 05 غشت  
33 2021.
- مشروع يهدف إلى إنشاء مرجعية وطنية لتقييم الإعاقة، تكون دعامة أساسية لإصلاح ورش الحماية الاجتماعية من خلال استهداف  
34 ناجع وترشيد أفضل للموارد. يندرج هذا المشروع في إطار تفعيل مقتضيات القانون الإطار رقم 13 - 97 المتعلق بحقوق الأشخاص  
في وضعية إعاقة والنهوض بها، خاصة المادة 2 منه التي تنص على تعريف جديد للإعاقة كنتاج لتفاعل الجانب الطبي مع الجانب  
الاجتماعية وتلك المرتبطة بالمحيط، وكذا المادة 23 من هذا القانون المتعلقة بإصدار "بطاقة خاصة" بالإعاقة.  
35 يهدف البرنامج الوطني للمندمج للنهوض بأوضاع الأشخاص المسنين 2020-2030 إلى تحقيق الأهداف التالية:
- إدماج بعد الشيخوخة في البرامج والاستراتيجيات الوطنية والجهوية والمحلية.
  - تعبئة الفاعلين وضمان الالتقائية بين مختلف البرامج والمبادرات الوطنية لحماية الأشخاص المسنين ورفع تحدي التحول الديمغرافي المتمثل في تزايد وثيرة الشيخوخة.
  - ضمان بيئة دامجة ومشاركة فاعلة للأشخاص للمسنين في الحياة العامة.
  - توفير الرعاية والحماية الاجتماعية وضمان حقوق الأشخاص المسنين والنهوض بأوضاعهم.
- يتمحور هذا البرنامج الوطني حول أربعة محاور أساسية:
- المحور الأول: تعميم التغطية الاجتماعية الوقائية من المخاطر المرتبطة بالشيخوخة.
  - المحور الثاني: توفير بيئة تمكينية دامجة.
  - المحور الثالث: المشاركة السياسية والاجتماعية والثقافية للأشخاص المسنين.
  - المحور الرابع: تعزيز وتطوير المعرفة والنهوض بالمجال التشريعي.
- يعد المرصد الوطني للأشخاص المسنين آلية وطنية تساهم في رصد الأوضاع الديمغرافية والاجتماعية والاقتصادية، وتطوير  
36 المؤشرات والمعطيات والنهوض بالبحث العلمي في هذا المجال. ويتميز المرصد بتركيبية رباعية، تضم في عضويتها كل من  
القطاعات الحكومية، وجمعيات المجتمع المدني العاملة في هذا المجال، ومراكز البحث العلمي والتقني، والخبراء. أصدر المرصد  
تقريره الوطني الأول لسنة 2018 حول الأشخاص المسنين بالمغرب ( متاح على الموقع الرسمي لوزارة التضامن والإدماج  
الاجتماعي والأسرة ):
- <https://social.gov.ma/wp-content/uploads/2020/08/web-%D8%AA%D9%82%D8%B1%D9%8A%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D9%88%D8%B7%D9%86%D9%8A-%D9%84%D9%84%D9%85%D8%B3%D9%86%D9%8A%D9%86.pdf>
- 37 تندرج هذه الاستراتيجية في إطار السياسة الجديدة للهجرة واللجوء التي تم إطلاقها سنة 2013 تنفيذا للتوجيهات الملكية. تتضمن هذه  
الاستراتيجية 11 برنامج عمل قطاعي وأقفي و 27 هدفا خاصا و 81 عملية تروم كلها إلى ضمان ولوج المهاجرين واللاجئين للحقوق  
الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والتربوية.
- القانون الإطار رقم 09.21 المتعلق بالحماية الاجتماعية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6975 بتاريخ 5 أبريل 2021.  
38 القانون رقم 18.72 المتعلق بمنظومة استهداف المستفيدين من برامج الدعم الاجتماعي وإحداث الوكالة الوطنية للسجلات المنشور  
39 بالجريدة الرسمية عدد 6908 بتاريخ 13 غشت 2020. حسب مادته الأولى، يهدف هذا القانون إلى وضع منظومة وطنية لتسجيل  
الأسر والأفراد الراغبين في الاستفادة من برامج الدعم الاجتماعي التي تشرف عليها الإدارات العمومية والجماعات الترابية والهيئات  
العمومية، من خلال إحداث سجل اجتماعي موحد وسجل وطني للسكان، يكون الغرض منهما تحديد الفئات المستهدفة، من أجل  
تمكينها من الاستفادة من البرامج المذكورة، وكذا إحداث وكالة وطنية لتدبير السجلات المتعلقة بهذه المنظومة.
- القانون رقم 98.15 المتعلق بنظام التأمين الإجباري الأساسي عن المرض، الخاص بفئات المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص  
40 غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا خاصا المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6586 بتاريخ 13 يوليوز 2017.
- القانون رقم 99.15 بإحداث نظام للمعاشات لفائدة فئات المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا  
41 خاصا المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6632 بتاريخ 21 دجنبر 2017.
- ترتكز هذه الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة 2030 على سبعة رهانات كبرى تضم 31 محورا استراتيجيا و 137 مؤشرا.  
42 حسب المعطيات الواردة في تقرير رئاسة النيابة العامة لسنة 2020.
- حدد القانون رقم 77.17 المتعلق بتنظيم ممارسة مهام الطب الشرعي الجهات الطبية المخول لها ممارسة مهام الطب الشرعي،  
43 وكيفيات انتداب الطبيب الشرعي والجهات المخول لها انتدابه، بالإضافة إلى تنظيم العلاقة بين هذه الأطراف وتحديد معايير إنجاز  
تقارير التشريح الطبي وفقا لما هو متعارف عليه دوليا. كما خول هذا القانون للأطباء المتخصصين في الطب الشرعي، حق التسجيل  
44 بجدول الخبراء القضائيين بحاكم الاستئناف وهوما سيؤدي إلى الرفع من جودة الخبرات القضائية التي سيتم إنجازها في إطار هذا  
التخصص الطبي وتوفير الأطر البشرية المؤهلة والمتخصصة لتكون في خدمة العدالة. كما وضع هذا القانون مقتضيات قانونية كفيلة  
بإعطاء مصداقية أكبر للشواهد والخبرات الطبية التي تعرض على القضاء في إطار النزاعات التي يبت فيها، وهو ما سيساهم في  
تعزيز ضمانات المحاكمة العادلة. ولتمكين الأطباء المؤهلين لممارسة مهام الطب الشرعي من ممارسة مهامهم بكامل التجرد



- والاستقلالية، تضمن القانون مقتضيات زجرية حمائية لفائدتهم.
- 45 القانون رقم 23.98 المتعلق بتنظيم وتسيير المؤسسات السجنية المنشور بالجريدة الرسمية بتاريخ 16 سبتمبر 1999.
- 46 تعتمد برامج تشغيل السجناء داخل المؤسسات السجنية على نظامين لتشغيلهم بالمؤسسات السجنية:
- أ/ نظام الشغل في إطار الأشغال العامة (الكلف)، حيث يعتبر عمل السجناء وفق هذا النظام أحد أهم البرامج اليومية بكل مؤسسة سجنية، ويتم بموجب هذا النظام تكليف بعض السجناء ممن يتوفرون على شروط محددة وبناء على طلبهم، بالقيام بكيفية دورية بمختلف الأشغال والخدمات اللازمة لسير المؤسسة تحت الإشراف المباشر لموظفيها، وتمثل مجالات الشغل حسب هذا النظام في النظافة والصيانة والطبخ وخدمات أخرى. يتقاضى السجناء مقابل ما دأبوا عن هذا العمل، كما يستفيدون من التعويضات المستحقة وفقا للقانون في حالة إصابتهم بأي حادثة من حوادث الشغل أثناء مزاولة هذا العمل.
- ب/ نظام الشغل بوحدة الإنتاج الفني والحرفي، حيث تم وضع وتنفيذ برامج لتلقين السجناء مؤهلات ومهارات حرفية وفنية تيسيرا لإعادة إدماجهم اجتماعيا ومهنيًا بعد الإفراج عنهم، ولهذه الغاية تم إحداث وحدات للإنتاج الفني والحرفي وتنوع البرامج المسطرة بالوحدات القائمة لتشمل مختلف فئات السجناء، تعنى بتلقين الحرف وصنع وإنتاج منتجات حرفية وفنية.
- 47 يتم ذلك من خلال تفكيك خطاب التطرف لفك الارتباط معه وتصحيح بعض المفاهيم، وتأهيل حاملي هذا الخطاب بشكل يمكنهم من التخلي عن التصورات الإقصائية وبناء تصورات بديلة، تنبني على الاختلاف والتسامح والانفتاح.
- 48 يتم ذلك من خلال مساعدة السجناء على فهم واستيعاب الإطار القانوني المنظم لعلاقة الأفراد بالمجتمع والدولة، انطلاقا من جدلية الحقوق والواجبات ومن مدخل المواطنة الإيجابية، ثم من خلال مقاربة تأسيس وعي حقوقي لدى المشاركين يعزز إيمانهم بالمشارك الإيجابي، وتأهيلهم على تبني ممارسات منفتحة في تدبير الاختلاف مع الآخرين.
- 49 يتم ذلك من خلال إكتساب السجناء كفاءات معرفية وسلوكية تمكنهم من تحصين ذاتهم بما يمكنهم من تقادي الانسياق مع الخطابات المتطرفة والاندماج الإيجابي بعد الإفراج.
- 50 يتم ذلك من خلال إكتساب السجناء المهارات والكفاءات الضرورية لاستغلال أنسب لما يتوفرون عليه من قدرات ومؤهلات علمية وحرفية، في إطار بناء مشروع ذاتي أو مجتمعي لا يسعى فقط إلى تحقيق الاستقلالية السوسيو-اقتصادية، وإنما يرمي أيضا إلى تسخير القدرات الذاتية لخدمة المحيط الاجتماعي بما يحقق المصالحة مع المجتمع.
- 51 منشور بالجريدة الرسمية عدد 6799 بتاريخ 29 يوليوز 2019.
- 52 القانون رقم 31.13 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومات منشور بالجريدة الرسمية عدد 6655 بتاريخ 12 مارس 2018.
- 53 بوابة الحصول على المعلومات: [www.chafafiya.ma](http://www.chafafiya.ma)
- 54 المرسوم رقم 2.19.121 بتحديد كفاءات منح بطاقة الصحافة المهنية وتجديدها المنشور في الجريدة الرسمية عدد 1658 بتاريخ 28 مارس 2018.
- 55 المرسوم رقم 2.18.136 المتعلق بدعم الصحافة والنشر والطباعة والتوزيع المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6761 بتاريخ 18 مارس 2019.
- 56 المرسوم رقم 2.18.182 المتعلق بكفاءات منح الإذن الخاص بإحداث أو نشر أو طبع أي مطبوع دوري أجنبي بالمغرب المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6691 بتاريخ 16 يوليوز 2018.
- 57 المرسوم رقم 2.19.170 بتحديد كفاءات الاستفادة من تصريح للتصوير الذاتي المتعلق بالإنتاج السمعي البصري الموجه لخدمة الصحافة الإلكترونية منشور بالجريدة الرسمية عدد 6998 بتاريخ 24 يونيو 2021.
- 58 وجهت رئاسة النيابة العامة رسالة دورية تحت عدد 33/س.ر.ن.ع وتاريخ 17 سبتمبر 2019، إلى النيابة العامة بالمحاكم، تحثها على الكف عن تحريك المتابعات فيما يتعلق بقضايا السب والقذف إلا بعد موافاة هذه الرئاسة بتقرير مفصل حول القضية، وما يقترح في شأنها من إجراءات قانونية، في احترام تام للمقتضيات القانونية المتعلقة بالتقدم المنصوص عليها في قانون الصحافة والنشر. وذلك بغية تنظيم استعمال سلطة الملاءمة بما يتوافق مع السياسة الجنائية المقررة.
- 59 بلغت الاعتمادات التي تم رصدها لدعم الصحافة المكتوبة الورقية منها والإلكترونية برسم سنتي 2020-2021 ما مجموعه 345 مليون درهم، صرف منها مبلغ 337.678.684,61 درهم على الشكل التالي:
- المبلغ الإجمالي للأجور التي تم تحملها من شهر يوليوز 2020 إلى شهر يونيو 2021: 213.611.542,47 درهم، استفادت منه 136 مقالة صحفية؛
  - المبلغ الإجمالي الذي تم صرفه على شكل دعم جزافي بناء على كتلة الأجور: 9.390.000,00 درهم استفادت منه 142 مقالة صحفية؛
  - مبلغ دعم المقالات الصحفية في إطار التعددية: 1.489.185,09 درهم استفادت منه 8 مقالات صحفية؛
  - مبلغ واجبات الانخراط في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي: 49.104.494,31 درهم؛
  - مبلغ الضريبة على الدخل يمثل نسبة ثلاثون بالمائة (30%) من المبلغ الإجمالي المخصص للدعم على شكل تحمل الأجور، أي 64.083.462,74 درهم.
  - كما تم صرف اعتمادات مالية من أجل:
  - دعم 11 مقالة متخصصة في طباعة الصحف بمبلغ 30 مليون درهم؛
  - دعم توزيع الصحف بمبلغ 60 مليون درهم؛
- بالإضافة إلى الدعم المخصص للصحافة المكتوبة، تم بصفة استثنائية، وفي نفس الإطار، دعم الإذاعات الخاصة بمبلغ 55 مليون درهم.
- 60 القانون رقم 90.13 القاضي بإحداث المجلس الوطني للصحافة الامنشور بالجريدة الرسمية عدد 6454 بتاريخ 7 أبريل 2016.
- 61 التقرير المنشور بالموقع الرسمي للهيئة العليا للاتصال السمعي البصري:

[https://www.haca.ma/sites/default/files/upload/Rapport%20de%20synth%C3%A8se%20-%20couverture%20m%C3%A9diatique%20du%20Covid%2019\\_V%2005.08.2020.pdf](https://www.haca.ma/sites/default/files/upload/Rapport%20de%20synth%C3%A8se%20-%20couverture%20m%C3%A9diatique%20du%20Covid%2019_V%2005.08.2020.pdf)

يتناول التحليل خصائص المعالجة والمواكبة الإعلامية التي رصدتها الإذاعات والقنوات التلفزيونية للأزمة الوبائية. كما مكن هذا التقرير من الوقوف على النقائص التي طبعت مجهود البقطة والتعبئة الإعلامي الذي أفرد لهذه الأزمة.

62 قرار المجلس الأعلى للاتصال السمعي البصري رقم 21-37 المتعلق بضمان تعددية التعبير السياسي في خدمات الاتصال السمعي البصري خلال الانتخابات التشريعية والجهوية والجماعية العامة لسنة 2021 المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6382 بتاريخ 02 يوليوز 2021.

قرار المجلس الأعلى للاتصال السمعي البصري رقم 18-20 بشأن ضمان التعددية لتيارات الرأي والفكر في خدمات الاتصال السمعي البصري خارج فترات الانتخابات العامة والاستفتاءات المنشور بالجريدة الرسمية عدد 5540 بتاريخ 09 غشت

2018.

قرار المجلس الأعلى للاتصال السمعي البصري رقم 17-42 بتاريخ في 21 نونبر 2017 بشأن احترام مبدأ قرينة البراءة والمساطر القضائية في الخدمات السمعية البصرية.

63 ظهير 1958 المعدل والمتمم بالقانون رقم 00-76 بتاريخ 23 يوليوز 2002 المنظم للتجمعات العمومية.

64 القانون رقم 06.18 المتعلق بتنظيم العمل التطوعي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7010 بتاريخ 5 غشت 2021.

65 منشور بالجريدة الرسمية عدد 7021 بتاريخ 13 شتنبر 2021.

66 منشور بالجريدة الرسمية عدد 7021 بتاريخ 13 شتنبر 2021.

67 <https://www.eparticipation.ma>

68 تروم المرحلة الثالثة للمبادرة الوطنية للتنمية البشرية تنمية الرأسمال البشري وتحسين ظروف الأجيال الصاعدة ودعم الفئات الاجتماعية في وضعية صعبة وخلق جيل جديد من المبادرات المدرة للدخل والتشغيل. حيث خصص الغلاف المالي للمبادرة لتمويل أربعة برامج كالتالي: 1 برنامج تدارك الخصائص المسجل على مستوى البنيات التحتية والخدمات الأساسية بالمجالات الترابية الأقل تجهيزاً؛ 2 برنامج مواكبة الأشخاص في وضعية هشّة؛ 3 برنامج تحسين الدخل والإدماج الاقتصادي للشباب؛ 4 برنامج الدفع بالتنمية البشرية للأجيال الصاعدة.

69 يمتد برنامج تقليص الفوارق المجالية والاجتماعية في العالم القروي على مدى 7 سنوات (2017-2023) بكلفة مالية تقدر ب 50 مليار درهم. وتواصل الحكومة تنزيل المشاريع المندرجة في إطاره والتي تستهدف تعزيز وتقوية البنيات التحتية والخدمات الأساسية والاجتماعية وتحسين ولوج ساكنة المجال القروي والمناطق الجبلية إلى الطرق والمسالك القروية والمنشآت الفنية والصحة والتعليم والماء الصالح للشرب والكهرباء القروية. يستهدف هذا البرنامج الجماعات الترابية الهشة وتقليص الفوارق في مجالات فك العزلة والربط بالكهرباء وشبكة مياه الشرب وبناء وإعادة تأهيل البنية التحتية لقطاعي التعليم والصحة على صعيد 73 عمالة وإقليم و1253 جماعة ترابية و24290 دوارا لفائدة 12 مليون من ساكنة الجهات الاثني عشر للمملكة.

70 سجل معدل البطالة انخفاضا ما بين سنتي 2017 و2019، إذ انتقل من 10,2% إلى 9,2% على المستوى الوطني، ومن 14,7% إلى 12,9% بالوسط الحضري ومن 4% إلى 3,7% بالوسط القروي. إلا أن معدل البطالة عرف ارتفاعا خلال فترة جائحة كوفيد 19 ما بين سنتي 2019 و2020 وبالنظر للموسم الفلاحي الجاف الذي عرفته المملكة المغربية، إذ انتقل معدل البطالة من 9,2% إلى 11,9% على الصعيد الوطني.

71 يهدف برنامج "إدماج" إلى تشغيل الباحثين عن العمل الذين اكتسبوا مهارات مهنية جديدة من خلال تمكينهم من اكتساب تجربة أولية في مجال المقاولات، في حين يهدف برنامج "تأهيل" إلى تحسين تشغيل الباحثين عن عمل من خلال تمكينهم من اكتساب مهارات مهنية تمكنهم من شغل مناصب داخل المقاولات.

72 الإجراء الأول: منح تعويض شهري جزافي لدعم المقاولات المتضررة والحفاظ على مناصب الشغل، وذلك تطبيقاً للقانون رقم 25.20 بسن تدابير استثنائية لفائدة المشغلين المنخرطين بالصندوق الوطني للضمان الاجتماعي والعاملين لديهم المصروح بهم، المتضررين من تداعيات تفشي جائحة فيروس كورونا (القانون رقم 20.25 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 59.20.1 الصادر في الجريدة الرسمية عدد 6877 بتاريخ 27 أبريل 2020).

الإجراء الثاني: تخفيف تكاليف المقاولات التي تواجه صعوبات: تمثل هذا الإجراء في تعليق أداء المساهمات المستحقة للصندوق الوطني للضمان الاجتماعي على مدى فترة 18 شهراً، خلال الفترة الممتدة من فاتح مارس 2020 إلى 30 يونيو 2020، وذلك طبقاً لمقتضيات المادة 4 من القانون رقم 25.20 السالف الذكر. وفي هذا الإطار تم اتخاذ تدبير آخر يهم تأجيل سداد أقساط القروض، حيث تم تحويل المقاولات التي يقل رقم معاملاتها برسم السنة المالية 2019 Leasing البنكية وتلك المتعلقة بقروض الإيجار "ع" 20 مليون درهم من إمكانية تأجيل الإدلاء بالتصريحات الضريبية وتعليق المراقبة الضريبية والإشعار للغير الحائز. الإجراء الثالث: دعم خزينة المقاولات من خلال تسريع وتيرة أداء مستحققاتها وإحداث آليات للضمان على مستوى صندوق الضمان المركزي، ويتعلق الأمر ب:

1. "ضمان أوكسجين" الذي يهدف إلى تعبئة موارد التمويل لفائدة المقاولات المتوسطة الحجم التي يتراوح رقم معاملاتها ما بين 200 و 500 مليون درهم، والتي تضررت خزيتها جراء انخفاض نشاطها. وتغطي هذه الآلية 95% من مبلغ القرض.
2. "ضمان المقاولين الذاتيين كوفيد-19"، الذي يغطي 85% من القروض الممنوحة من طرف البنوك لفائدة المقاولين الذاتيين المتضررين من الأزمة، بدون فائدة لما يعادل ثلاثة أشهر من رقم المعاملات المصروح به في آخر إقرار ضريبي، مع سقف محدد في 15.000 درهم. وتتيح هذه الآلية تسديد هذا القرض على مدى 3 سنوات بما في ذلك سنة واحدة كمؤجل الاسترداد.
3. "إقلاع المقاولات الصغيرة جدا" - «Relance TPE»، وهي آلية موجهة للمقاولات الصغيرة جدا والتجار والحرفيين الذين يقل حجم معاملاتهم عن 10 ملايين درهم، وتمثل في ضمان الدولة 95% من قروض إقلاع النشاط الاقتصادي الممنوحة لهذه المقاولات، على أن لا يتجاوز حجم معاملاتهم عن 10 ملايين درهم.
4. "ضمان إقلاع" - «Damane Relance»، وهي آلية تغطي القروض الممنوحة لاستئناف نشاط المقاولات التي يزيد رقم معاملاتها عن 10 ملايين درهم بما فيها المقاولات الكبرى التي يتجاوز رقم معاملاتها 500 مليون درهم. وتتراوح نسبة الضمان الممنوحة في إطار هذه الآلية بين 80% و 90% حسب حجم المقاولات. ويمكن أن تصل القروض المشمولة بهذا الضمان إلى شهر ونصف الشهر من رقم معاملات المقاولات الصناعية وشهراً من رقم معاملات المقاولات. ولتمكين المقاولات المستفيدة من هذه الآلية من تقليص آجال الأداء، يشترط توظيف 50% من القرض لتسوية الوضعية تجاه المزدوين.

73 القانون الإطار رقم 51.17 المتعلق بمنظومة التربية والتعليم والتكوين والبحث العلمي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6805 بتاريخ 19 غشت 2019.

74 القانون التنظيمي رقم 16-26 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيافيات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6816 بتاريخ 12 شتنبر 2019.

75 القانون رقم 49.17 المتعلق بالتقييم البيئي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6908 بتاريخ 13 غشت 2020.

76 يرتكز البرنامج الوطني المندمج للتمكين الاقتصادي للنساء 2030 حول ثلاثة محاور استراتيجية، وهي: "الولوج إلى الفرص الاقتصادية"، "التربية والتكوين" و "بيئة ملائمة ومستدامة للتمكين الاقتصادي للنساء"، وثلاثة أهداف استراتيجية بحلول 2030، منسجمة مع أهداف التنمية المستدامة:

- تحقيق 30% من معدل الشغل لدى النساء مقابل 19% في 2020، لبلوغ نصف معدل الشغل لدى الرجال على الأقل؛
- مضاعفة نسبة خريجات التكوين المهني لتعادل نسبة الخريجين الرجال 8% مقابل 4% حالياً؛
- تعزيز بيئة ملائمة ومستدامة للتمكين الاقتصادي للنساء.

77 القانون رقم 103.13 المتعلق بمحاربة العنف ضد النساء المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6655 بتاريخ 12 مارس 2018.

78 <https://vcfemme.pmp.ma>

- 79 [plaintes@pmp.ma](mailto:plaintes@pmp.ma)
- 80 تتدرج هذه الأجهزة في إطار برنامج مندمج يشمل: إحداهن لجن إقليمية لحماية الطفولة - إحداهن مراكز المواكبة لحماية الطفولة - وضع وتنفيذ برنامج للتكوين في مجال الطفولة - وضع منظومة معلوماتية إقليمية لتتبع الطفل داخل مدار الحماية - وضع أدوات تمكن من تحقيق الالتقائية والتكامل بين البرامج والخدمات القطاعية المتعلقة بحماية الطفولة.
- 81 حسب المسح الوطني حول السكان وصحة الأسرة 2018 لوزارة الصحة:  
[https://www.sante.gov.ma/Publications/Etudes\\_enquete/Documents/2019/03/Brochure\\_Arabe\\_ENPS\\_F-2018.pdf](https://www.sante.gov.ma/Publications/Etudes_enquete/Documents/2019/03/Brochure_Arabe_ENPS_F-2018.pdf)
- 82 القانون رقم 19.12 بتحديد شروط الشغل والتنشغيل المتعلقة بالعاملات والعمال المنزليين المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6493 بتاريخ 22 غشت 2016.
- 83 ضمن محاور صندوق دعم الحماية الاجتماعية والتماسك الاجتماعي
- 84 برنامج "تيسير" يهدف إلى الحد من الهدر المدرسي وتفعيل إجبارية التعليم من 6 إلى 15 سنة، خاصة بالنسبة للفئات المعوزة، وذلك عبر تحويلات مالية مشروطة للأسر المستهدفة بهذا البرنامج.
- 85 المبادرة الملكية "مليون محفظة" تتوخى تمكين تلاميذ التعليم الابتدائي والثانوي أبناء الأسر المعوزة من المحافظ والأدوات والكتب المدرسية.
- 86 تم إحداهن اللجنة الوطنية لتنسيق إجراءات مكافحة الاتجار بالبشر والوقاية منه بموجب المرسوم رقم 2.17.740 المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6692 بتاريخ 19 يوليو 2018.
- 87 تركز الخطة على المحاور الثلاثة التالية:
- المحور الأول: التربية والتنقيف في مجال حقوق الإنسان داخل فضاءات التربية والتكوين والتنشئة الاجتماعية.
  - المحور الثاني: التكوين والتدريب وتقوية القدرات في مجال حقوق الإنسان.
  - المحور الثالث: المجتمع المدني والنهوض بثقافة حقوق الإنسان.