

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и наращивание потенциала**Доклад Группы международных экспертов
в Демократической Республике Конго****Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 48/20 Совета по правам человека от 11 октября 2021 года, в которой Совет продлил мандат Группы международных экспертов по ситуации в Касаи и распространил его действие на всю территорию Демократической Республики Конго. Совет просил Группу международных экспертов представить свой заключительный доклад Совету на его пятьдесят первой сессии в рамках интерактивного диалога и обновленную информацию в устной форме на его сорок девятой сессии. Выполнение этого расширенного мандата происходит в то время, когда Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго постепенно выводится из провинции Танганьика после того, как она была выведена из провинций Касаи и Центральное Касаи.

В рамках своего расширенного мандата Группа международных экспертов осуществила четыре поездки на места и организовала совместно с Министерством по правам человека и СОПЧООН рабочее совещание по текущему положению и перспективам правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго. Эти поездки и рабочее совещание позволили Группе международных экспертов лучше понять проблемы и возможности, связанные с установлением правосудия переходного периода, которое будет способствовать разрыву с прошлыми циклами конфликтов, примирению населения и установлению верховенства закона, которое защитит достижения намеченных реформ.

К числу проблем относятся трансграничный характер конфликтов, отсутствие безопасности и незаконная эксплуатация ресурсов. Кроме того, возобновились давние межобщинные конфликты, которые часто служат «дымовой завесой» для маскировки мошеннической эксплуатации сельскохозяйственных, горнодобывающих и земельных ресурсов страны вооруженными группами. В стране происходят конфликты, сопровождающиеся редким по масштабу насилием, включая изнасилования и сексуальное насилие, в то время как государство всеми силами пытается обеспечить всем своим гражданам защиту, на которую они имеют право. Эти конфликты подпитываются языком ненависти и призывами к насилию и дискриминации. В сочетании с широко распространенной бедностью, особенно безработицей среди молодежи, а также отсутствием рабочих мест и экономических

* Приложение к настоящему докладу распространяется в полученном виде только на том языке, на котором оно было представлено.



возможностей они вызвали рост преступности и подвергли молодежь эксплуатации со стороны вооруженных групп или ополченцев, включая политические партии, и являются бомбой замедленного действия, особенно в периоды выборов.

Несмотря на то, что правительство действительно стремится приложить усилия и осуществить инициативы по разоружению, общественной реинтеграции, возмещению ущерба жертвам, борьбе с безнаказанностью, реформированию секторов безопасности и правосудия, эти действия нуждаются в лучшей координации, надлежащей коммуникации и более высоком уровне национального финансирования при поддержке иностранных партнеров для достижения поставленных целей.

Безнаказанность нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, выявленных в аналитическом докладе, последующих докладах Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго (СОПЧООН) и экспертов Совета по правам человека, возобновление нападений со стороны М23 и начало Найробийского процесса при содействии стран Восточноафриканского сообщества доказали неизбежный характер учета трансграничных аспектов конфликтов и правосудия переходного периода.

В целях углубления обсуждения и анализа способов решения Демократической Республикой Конго всех этих проблем Группа международных экспертов совместно с Министерством по правам человека и СОПЧООН организовала рабочее совещание по вопросам правосудия переходного периода, результаты которого будут приняты во внимание научным комитетом расширенного состава, который будет создан для подготовки документа о национальной политике в области правосудия переходного периода.

Кроме того, Группа международных экспертов предложила выводы и сформулировала рекомендации по активизации текущих и будущих действий.

I. Введение

1. В своей резолюции 48/20 от 11 октября 2021 года Совет по правам человека продлил мандат Группы международных экспертов по ситуации в Касаи и постановил распространить его действие на всю территорию Демократической Республики Конго, чтобы помочь Совету в его усилиях по осуществлению политики правосудия переходного периода и оценить результаты мониторинга судебных дел, в частности приоритетных дел в контексте борьбы с безнаказанностью. Совет по правам человека просил Группу международных экспертов представить свой заключительный доклад Совету на его пятьдесят первой сессии в рамках интерактивного диалога и обновленную информацию в устной форме на его сорок девятой сессии.
2. В своей резолюции 48/20 Совет по правам человека подтвердил обращенную к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека просьбу предоставить правительству Демократической Республики Конго техническую помощь, включая необходимую помощь в области судебно-медицинской экспертизы, для оказания судебным властям страны по их просьбе поддержки в расследовании ими заявлений в отношении нарушений и ущемлений прав человека, с тем чтобы виновные предстали перед судом, а также техническую помощь для поддержки процесса создания механизма переходного правосудия в Демократической Республике Конго.
3. По просьбе Совета по правам человека 11 ноября 2021 года Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека были назначены международные эксперты Бакр Вали Ндиайе (Сенегал), в качестве Председателя, и Мари-Терез Кейта-Бокум (Кот-д'Ивуар), в качестве члена. При выполнении своей миссии Группа международных экспертов пользуется поддержкой координатора и сотрудника по правам человека, являющегося специалистом в области правосудия переходного периода. Группа международных экспертов спланировала свою деятельность и совершила четыре поездки на места в Демократическую Республику Конго: с 1 по 12 декабря 2021 года, с 1 по 15 марта 2022 года, с 13 по 27 мая 2022 года и с 13 по 26 июля 2022 года.
4. В ходе первых двух поездок Группа международных экспертов посетила Киншасу, Калемие в провинции Танганьика, Гому в Северном Киву и Букаву в Южном Киву для встреч с членами правительства Демократической Республики Конго, властями провинций, гражданскими и военными судебными органами, Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и главой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), всеми членами системы Организации Объединенных Наций, дипломатическим корпусом, властями провинций, представителями религиозных конфессий, представителями общин, президентом Фонда «Панзи», а также представителями гражданского общества и прессы. В Калемие Группа международных экспертов приняла участие в церемонии начала всенародных консультаций, организованных правительством при поддержке Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго (СОПЧООН) и финансовой поддержке Бельгии и Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций.
5. 7 декабря 2021 года в Гоме Группа международных экспертов приняла участие в учебном мероприятии по вопросам правосудия переходного периода для гражданских и военных судей из провинций Северное Киву и Южное Киву; по этому случаю Председатель Группы международных экспертов рассказал об опыте правосудия переходного периода в Большом Касаи. 2 марта 2022 года Группа международных экспертов встретилась с представителями общин тва и банту.
6. В ходе своих третьей и четвертой поездок Группа международных экспертов встретилась с координатором Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, Председателем Постоянной комиссии по правам человека Национальной ассамблеи, Председателем Национальной ассамблеи, членами Объединенной комиссии по анализу и ориентации в отношении правосудия

переходного периода, а также с Главным военным инспектором при Высшем военном суде и Председателем Высшего военного суда. На втором этапе своей третьей поездки Группа международных экспертов совершила поездку в Лубумбаши в провинции Верхняя Катанга, что позволило ей понять масштабы конфликта между катангской и касайской общинами, включая опасения катангской общины по поводу того, что приток людей из Касаи изменит электоральное большинство, деятельность ополчений политических партий и вооруженной группы «Баката-Катанга», а также влияние языка вражды в провинции.

7. С 19 по 21 июля 2022 года Группа международных экспертов организовала совместно с Министерством по правам человека и СОПЧОООН рабочее совещание по текущему положению и перспективам правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго.

8. В марте 2022 года в Женеве Группа международных экспертов представила свой устный доклад о положении в Демократической Республике Конго в ходе интерактивного диалога по случаю сорок девятой сессии Совета по правам человека.

9. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 48/20 Совета по правам человека. В нем освещаются различные действия, предпринятые Группой международных экспертов в рамках выполнения своего мандата.

II. Мандат

10. Группа международных экспертов использовала методологический подход, основанный на двух направлениях: мониторинг судебных дел, в частности приоритетных дел в контексте борьбы с безнаказанностью; и последующая деятельность и поддержка властей Демократической Республики Конго в разработке и осуществлении их политики правосудия переходного периода.

11. Выполнение расширенного мандата Группы международных экспертов происходит в то время, когда МООНСДРК постепенно выводится из провинции Танганьика вслед за выводом из провинций Касаи и Центральное Касаи, в провинциях Северное Киву и Итури введено осадное положение, столкновения между Движением 23 марта (M23) и Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК) возобновились на востоке страны, в провинции Танганьика вспыхнуло насилие между общинами тва и банту, а катангская община проявляет враждебность по отношению к касайской общине в Верхней Катанге.

12. Вместе с тем стоит отметить усилия, приложенные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и подразделениями Организации Объединенных Наций по сохранению своего присутствия в районах, из которых выведена МООНСДРК.

13. Несмотря на описанное выше положение, Группа международных экспертов приложила все усилия для проведения запланированных четырех поездок на места и оказания поддержки правительству.

III. Сотрудничество между Группой международных экспертов и властями Демократической Республики Конго

14. Для выполнения мандата Группы международных экспертов требуются надежное взаимодействие и эффективное сотрудничество со стороны конголезских властей. Группа международных экспертов смогла выполнить свою работу без каких-либо препятствий и при постоянном сотрудничестве и неизменном содействии своих конголезских коллег.

15. Этот дух открытости был подтвержден продлением мандата Международной группы экспертов и распространением его действия на всю страну по просьбе правительства. Группа международных экспертов приветствует конструктивное

сотрудничество властей Демократической Республики Конго в содействии ее поездкам в страну.

IV. Текущее положение в Демократической Республике Конго

16. Четыре поездки на места позволили Группе международных экспертов оценить положение в плане безопасности и в политической, судебной, социальной и гуманитарной сферах.

17. Группа международных экспертов обеспокоена тревожной ситуацией с точки зрения безопасности в восточных провинциях Демократической Республики Конго, особенно в Северном Киву и Итури. Она отмечает, что с ноября 2021 года М23 возобновила в Северном Киву свои нападения на Вооруженные силы Демократической Республики Конго и миротворцев МООНСДРК. В марте 2022 года М23 уничтожила вертолет МООНСДРК, что привело к гибели восьми миротворцев¹. Кроме того, по данным СОПЧООН, по меньшей мере 34 человека, включая двух детей, погибли в результате ракетного обстрела школы².

18. Группа международных экспертов также отмечает, что пограничный город Бунагана³ перешел в руки М23, и выражает сожаление по поводу многочисленных нарушений прав человека, которые влечет за собой эта оккупация. Ситуация на востоке страны привела к массовому перемещению более 170 000 человек⁴ в Уганду и соседние территории, что дополнительно усугубило гуманитарную ситуацию, особенно для женщин, детей и других уязвимых групп населения.

19. Группа международных экспертов также отмечает, что атмосфера доверия между различными группами населения значительно ухудшилась. Кроме того, власти Демократической Республики Конго и значительная часть населения обвиняют Руанду в поддержке М23. Это широко распространенное подозрение спровоцировало ненавистнические высказывания и вызвало призывы к насилию и дискриминации в отношении руандоязычного населения. Несмотря на привлечение к ответственности и меры, принятые правительством для пресечения подобных высказываний, наличие жертв вызывает сожаление.

20. На дипломатическом и военном фронтах главы государств Восточноафриканского сообщества предприняли инициативы по восстановлению мира и прекращению конфликта. В апреле 2022 года в Найроби состоялись переговоры между правительством Демократической Республики Конго и несколькими вооруженными группами с целью установления мира на востоке Демократической Республики Конго.

21. В отношении судебной деятельности Группа международных экспертов по-прежнему обеспокоена острой нехваткой необходимых людских и материальных ресурсов для отправления правосудия в Демократической Республике Конго. Группа международных экспертов отмечает усилия Министерства юстиции по восстановлению гражданского правосудия в тех провинциях, где было введено осадное положение. В данном контексте соответствующим постановлением из-под юрисдикции военных судов были выведены дела, относящиеся к обычной юрисдикции гражданских судов.

22. В социальном и гуманитарном плане Группа международных экспертов обеспокоена сохранением, а иногда и обострением межобщинной напряженности и конфликтов в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву, появлением новых

¹ Коммюнике пресс-секретаря военного губернатора Северного Киву от 29 марта 2022 года.

² Полугодовой доклад СОПЧООН за период с января по июнь 2022 года.

³ Город в Северном Киву, граничащий с Угандой и являющийся геостратегически важным центром трансграничной торговли.

⁴ Полугодовой доклад СОПЧООН за период с января по июнь 2022 года.

вооруженных групп и возобновлением принудительной вербовки детей в их ряды⁵. Мотивом для действий этих групп, заявляющих о самозащите своих общин, на самом деле является контроль над ресурсами и территорией. Многочисленные нападения на силы обороны и безопасности, а также вторжения в деревни, сопровождавшиеся злоупотреблениями в отношении гражданского населения, привели к массовому перемещению населения вглубь страны и в соседние страны. Лагеря, в которых находятся эти перемещенные лица, также подвергаются смертоносным нападениям. Доставка гуманитарной помощи, оценка потребностей и оценка стратегий защиты гражданского населения серьезно затруднены из-за трудностей с доступом в пострадавшие районы.

23. 25 и 26 июля 2022 года, в конце своей четвертого поездки, Группа международных экспертов была проинформирована о проявлениях насилия в провинциях Северное Киву и Итури, направленных на то, чтобы вынудить МООНСДРК покинуть страну.

V. Выполнение расширенного мандата Группы международных экспертов в Демократической Республике Конго

24. В рамках своего расширенного мандата, охватывающего всю территорию Демократической Республики Конго, Группа международных экспертов организовала четыре поездки в страну, в ходе которых она встречалась с представителями конголезских властей, гражданского общества и международных партнеров. Основными целями этих поездок были борьба с безнаказанностью и содействие примирению и правосудию переходного периода.

A. Борьба с безнаказанностью

25. Борьба с безнаказанностью рассматривалась с трех точек зрения: контекст, мониторинг судебных дел и положение жертв.

1. Контекст

a) Общее положение с отправлением правосудия

26. Если касаться отправления правосудия в Демократической Республике Конго, то общий контекст остается неизменным, несмотря на усилия, которые следует отметить. Главной проблемой остается вопиющая нехватка людских, финансовых и материальных ресурсов.

27. Нехватка судей существенно влияет на борьбу с безнаказанностью. По данным Главного военного инспектора, в провинции Итури, например, дела более 2000 задержанных рассматривают всего 10 судей⁶.

28. Многие судьи, назначенные в определенные населенные пункты страны, не доезжают до места назначения из-за отсутствия инфраструктуры, жилья, логистических средств, а иногда даже помещений для размещения суда. Группа международных экспертов отмечает, что такая ситуация усугубляет трудности с доступом к правосудию для населения. Министерство юстиции рассматривает возможность предоставления денежной надбавки за тяжелые условия труда назначенным судьям, которые из-за отсутствия выбора оставляют свои семьи на

⁵ Cluster Protection, République démocratique du Congo, «Analyse de protection – provinces de l’Ituri & du Nord Kivu: focus sur 3 facteurs de dégradation de la situation humanitaire et de protection» (novembre et décembre 2021).

⁶ Встреча с Главным военным инспектором 3 декабря 2021 года во время первой поездки Группы международных экспертов в Демократическую Республику Конго.

обычном месте жительства. Преодолеть эти трудности пытается программа по созданию судебной инфраструктуры, поддерживаемая Европейским союзом.

29. Такие меры необходимо поддерживать и значительно усиливать, не забывая о мерах по защите судей и их рабочих мест в крайне нестабильном контексте безопасности.

30. Группа международных экспертов отмечает связь между отсутствием судебной и государственной власти, с одной стороны, и распространением вооруженных групп и ростом насилия, с другой.

31. Во время их встречи с Международной группой экспертов в Букаву, провинция Южное Киву, гражданские судьи объяснили, что из-за трудностей работы, связанных с безопасностью, ни одно дело о преступлениях против человечности не было передано в Апелляционный суд⁷. Эти преступления передавались в военные суды, поскольку военные судьи пользовались защитой армии в своих поездках и считались более эффективными, вплоть до того, что занимались простыми делами, связанными с арендой жилья. Кроме того, судьи выразили сожаление по поводу отсутствия государственной власти за пределами крупных городов. По их словам, большинство случаев нарушения прав человека были задокументированы только неправительственными организациями и СОПЧООН.

32. Гражданское общество в Букаву поддержало его озабоченность, подчеркнув, что отсутствие безопасности препятствует судебному преследованию.

33. Группа международных экспертов отмечает, что за более чем одиннадцать лет ни один судья не был принят на работу. По данным Главного военного инспектора при Высшем военном суде, в настоящее время в военной прокуратуре работают 214 судей, а в военных судах — 114⁸. Набор 500 новых военных судей, предусмотренный в рамках текущего набора 2000 судей министром юстиции, удвоит потенциал военной юстиции.

34. Кроме того, эффект от объявленного набора усилит восстановление в должности судей, уволенных по необоснованным причинам. Осуществление этих двух мер должно способствовать смягчению трудностей, связанных с нехваткой людских ресурсов.

35. Группа международных экспертов приветствовала эти меры и призвала правительство учесть необходимость увеличения числа женщин-судей при таком наборе, что облегчит, в частности, рассмотрение многочисленных случаев сексуального насилия, регулярно регистрируемых в провинциях страны.

36. Кроме того, этот массовый набор должен сопровождаться надлежащей и продолжительной первоначальной подготовкой для обеспечения профессиональной компетентности, без которой эта мера будет неэффективной.

37. При этом важно подчеркнуть, что функционирование судебной системы в значительной степени зависит от поддержки международных партнеров Демократической Республики Конго. Группа международных экспертов считает, что значительное увеличение ассигнований из национального бюджета на систему правосудия необходимо для обеспечения устойчивости усилий по ее восстановлению.

b) Отправление правосудия в провинциях, в которых действует осадное положение

38. Группа международных экспертов отмечает, что положение с безопасностью, особенно на востоке страны, характеризующееся многочисленными случаями нарушения прав человека, однозначно является серьезным препятствием для борьбы с безнаказанностью.

⁷ Встреча с представителями гражданских и военных судебных органов 8 декабря 2021 года во время первой поездки Группы международных экспертов.

⁸ Встреча с Главным военным инспектором в пятницу 3 декабря 2021 года во время первой поездки Группы международных экспертов.

39. Кроме того, в статье 6 Постановления № 21/016 от 3 мая 2021 года предусмотрено, что на весь период действия осадного положения уголовная юрисдикция гражданских судов передается военным судам. Однако ввиду наплыва гражданских дел, переданных в эти и без того перегруженные военные суды, Постановлением № 22/024 от 18 марта 2022 года юрисдикция военных судов была ограничена очень немногочисленными уголовными преступлениями наряду с восстановлением обычной юрисдикции гражданских судов.

40. Группа международных экспертов считает необходимым значительно усилить также присутствие военной юстиции в провинциях с введенным осадным положением, в которых она пытается справиться с ростом числа обвинений, связанных с уничтожением вооруженных групп, с защитой гражданского населения и необходимостью укрепления дисциплины в армии.

2. Мониторинг судебных дел

а) Общие замечания по выполнению рекомендаций предыдущего доклада⁹

41. Группа международных экспертов воспользовалась каждой из своих четырех поездок, чтобы проследить за судебными делами, возбужденными после кризиса, связанного с ополчением «Камуина Нсапу». Однако она по-прежнему обеспокоена медленным выполнением рекомендаций, сформулированных в его предыдущих докладах¹⁰ в отношении борьбы с безнаказанностью.

42. Группа международных экспертов отмечает, что из 16 приоритетных дел, выявленных с 2019 года, только одно было закрыто и передано для рассмотрения в Высший военный суд. Это так называемое дело Мулумбоди. Она отмечает, что в этом деле, а также в делах Нганзы и Тшисуку, на обвиняемых генералов распространяется иммунитет. Группа международных экспертов поддерживает просьбы Главной военной прокуратуры об отказе от иммунитета и надеется, что они будут удовлетворены, с тем чтобы военная юстиция смогла преодолеть препятствие в виде безнаказанности.

43. Группа международных экспертов с сожалением отмечает, что вопрос о женщинах, поработанных ополченцами «Бана Мура», который поднимался в течение многих лет, до сих пор не прояснен.

44. Группа международных экспертов с удовлетворением отмечает, что по делу об убийстве Зайды Каталан и Майкла Шарпа, членов Группы экспертов по Демократической Республике Конго, работавших в одном из комитетов Совета Безопасности, наконец-то вынесено решение. Предполагаемым преступникам и сообщникам были вынесены смертные приговоры, после чего военная прокуратура автоматически подала апелляцию. Группа международных экспертов надеется, что Высший военный суд проведет заседание в разумные сроки, чтобы вынести решение по апелляции, поданной Генеральным военным прокурором и ответчиками на решение военного суда Кананги. Вызывает тревогу тот факт, что все еще находится на рассмотрении дело о четырех конголезских гидах.

45. Группа международных экспертов приветствует приговор, вынесенный по апелляции Высшим военным судом по делу об убийстве Флорибера Чебея Бахизире и Фиделя Базаны Эдади. Она принимает к сведению приговор подсудимым солидарно с Демократической Республикой Конго к выплате компенсации в пользу вдов и сирот двух потерпевших. Группа экспертов призывает Демократическую Республику Конго обеспечить скорейшее выполнение этого решения суда.

46. Группа экспертов приветствует постоянную судебную-экспертную поддержку, оказываемую конголезским судебным органам группой технической помощи, развернутой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

⁹ A/HRC/48/82.

¹⁰ A/HRC/41/31, A/HRC/45/50 и A/HRC/48/82.

b) *Национальная стратегия судебного преследования*

47. Группа международных экспертов приветствует разработку Демократической Республикой Конго национальной стратегии целенаправленного судебного преследования, которая позволит оптимизировать использование имеющихся ресурсов в каждой провинции и подготовить почву для правосудия переходного периода.

3. Положение жертв

a) *Нетерпение жертв по поводу судебных проволочек*

48. Группа международных экспертов отмечает, что отсутствие правосудия вызывает у жертв чувство покинутости и утрату доверия к судебной системе. Так, некоторые ассоциации жертв и неправительственные организации, такие как Фонд «Панзи» д-ра Дениса Муквеге, призвали к установлению международной юрисдикции над Демократической Республикой Конго или смешанной юрисдикции. Кроме того, Ассоциация жертв Большого Касаи подала жалобу в Международный уголовный суд на бывшего президента Жозефа Кабилу и некоторых политических и военных чиновников, включая генералов.

49. Группа международных экспертов продолжает утверждать, что правосудие в Демократической Республике Конго для конголезцев может обеспечиваться конголезскими судьями при условии предоставления им адекватных ресурсов. Военные суды и трибуналы, рассматривающие большинство дел о тяжких преступлениях, преступлениях против человечности и военных преступлениях, профессионально оснащены для эффективного выполнения своих задач.

50. Необходимость срочно предоставить системе правосудия достаточные средства для выполнения ею своей миссии имеет важнейшее значение в нынешних условиях войны на востоке страны с возобновлением нарушений прав человека, в то время как жертвы продолжают ожидать осуществления выводов аналитического доклада. Такое отсутствие государственной власти имеет пагубные последствия и особенно заметно в контексте постепенного ухода МООНСДРК.

b) *Требования жертв*

51. Группа международных экспертов отмечает, что Ассоциация жертв Большого Касаи периодически организует публичные демонстрации с требованием справедливости для жертв и судебного преследования предполагаемых виновников серьезных нарушений прав человека.

В. Примирение и осуществление процесса правосудия переходного периода

1. Мониторинг осуществления процесса правосудия переходного периода в регионе Центральное Касаи

52. В своем предыдущем докладе Группа международных экспертов высоко оценила значительный прогресс в области правосудия переходного периода в провинции Центральное Касаи благодаря осуществлению проекта «Мир, справедливость, примирение и восстановление» и проекта спонтанного сложения оружия в Касаи и Танганьике. Она предложила конголезскому правительству и партнерам по развитию поддержать создание в соответствии с международными стандартами провинциальной Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению в Центральном Касаи и призвала к мобилизации ресурсов, необходимых для ее работы¹¹.

53. Несмотря на поддержку Бельгии и Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций для финансирования процесса правосудия переходного периода

¹¹ [A/HRC/48/82](#), пп. 50, 51 и 55.

по всей стране, который получил техническую поддержку СОПЧОООН, дефицит финансирования на уровне провинций по-прежнему вызывает озабоченность. Действительно, Группа международных экспертов сожалеет об отсутствии у доноров энтузиазма в отношении финансирования процесса правосудия переходного периода в Касаи и об отсутствии интереса со стороны провинциальных властей к функционированию провинциальной Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению, которой выделен лишь смехотворный бюджет в 500 долларов США. Нынешнее положение усугубляется в связи с закрытием проекта «Мир, справедливость, примирение и восстановление» в апреле 2022 года.

54. В контексте усилий по созданию провинциальной Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению Группа международных экспертов поощряет инициативы, предпринятые вновь избранными провинциальными властями при поддержке СОПЧОООН. Эти инициативы включают в себя определение местоположения штаб-квартиры Комиссии, разработку «дорожной карты» для ее практического создания в Центральном Касаи, разработку кодекса организации и функционирования Совместного комитета по отбору кандидатов в состав Комиссии, а также постановление министра провинции от 17 декабря 2021 года о назначении членов Совместного комитета по отбору кандидатов в состав Комиссии¹². Кроме того, Группа международных экспертов приветствует подтверждение постановлением новой провинциальной исполнительной власти назначения избранных членов для начала функционирования Комиссии в провинции Центральное Касаи и ее готовность обеспечить адекватное финансирование.

55. Группа международных экспертов подчеркивает необходимость укрепления потенциала членов Комиссии, которые будут избраны, и их сотрудников по вопросам правосудия переходного периода, прав человека и международного гуманитарного права и предлагает им также пройти первоначальную подготовку в ходе выполнения своей миссии.

2. Осуществление процесса правосудия переходного периода на национальном уровне

56. Группа международных экспертов отмечает, что на национальном уровне были созданы две структуры: Объединенная комиссия по анализу и ориентации в отношении правосудия переходного периода и Программа разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации.

Структуры для осуществления процесса правосудия переходного периода

57. Касаясь Объединенной комиссии по анализу и ориентации в отношении правосудия переходного периода, Группа международных экспертов высоко оценивает инициативу конголезского правительства при поддержке СОПЧОООН по созданию рамок для анализа, охватывающих все ключевые учреждения и заинтересованные стороны, для того, чтобы рассмотреть варианты правосудия переходного периода и разработать национальную политику по этому вопросу. Группа международных экспертов также выражает удовлетворение в связи с тем, что эта дискуссионная платформа, запущенная Президентом Республики и координируемая Министерством по правам человека и Министерством юстиции, смогла объединить другие важные структуры, такие как Национальная комиссия по правам человека и Постоянная комиссия по правам человека Национальной ассамблеи, гражданское общество и СОПЧОООН.

58. Группа международных экспертов также приветствует разработку Объединенной комиссией по анализу и ориентации в отношении правосудия переходного периода конкретной «дорожной карты», определяющей мероприятия, которые должны быть проведены, конкретные цели и результаты, которые должны

¹² Кодекс, разработанный в ноябре 2021 года при поддержке СОПЧОООН, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Группы международных экспертов.

быть достигнуты, а также стратегию осуществления. Она отмечает, что мероприятия, запланированные для начала процесса правосудия переходного периода на национальном уровне, были поручены специализированным подкомиссиям, а именно подкомиссии по установлению истины и подкомиссии по возмещению ущерба, возглавляемым Министерством по правам человека, а также подкомиссии по вопросам правосудия и подкомиссии по гарантиям неповторения, курируемым Министерством юстиции.

59. Группа международных экспертов была приглашена Министерством по правам человека для участия в церемонии начала всенародных консультаций, которая состоялась в марте 2022 года в Калемие, провинция Танганьика. На начальном этапе консультации проводятся в четырех провинциях: Северное Киву (Гома), Касаи (Тшикапа), Центральное Конго (Матади) и Танганьика.

60. Группа международных экспертов предлагает конголезским властям активизировать национальные и субрегиональные инициативы по содействию восстановлению мира в зонах конфликтов и дать возможность общинам, выразившим желание прибегнуть к механизмам правосудия переходного общества, выразить свои потребности в установлении истины, возмещении ущерба, правосудии и реформах посредством всенародных консультаций.

61. Группа международных экспертов также отмечает усилия правительства по укреплению мира и восстановлению государственной власти путем осуществления Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации. При разработке и утверждении национальной стратегии осуществления Программы особое внимание уделяется инклюзивному общественному подходу и правосудию переходного периода как механизмам разрешения конфликтов, примирения и возмещения ущерба.

62. Группа международных экспертов обеспокоена тем, что Программа начинает осуществляться медленными темпами и в ее рамках проводятся лишь малоэффективные мероприятия по повышению осведомленности, несмотря на положение с безопасностью, характеризующееся возобновлением столкновений между М23 и Вооруженными силами Демократической Республики Конго в восточных провинциях страны. Поэтому Группа международных экспертов настоятельно призывает конголезские власти ускорить эффективное осуществление Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации и призывает партнеров Демократической Республики Конго, в частности МООНСДРК, разработать переходные инициативы для ускорения осуществления Программы.

3. Проблемы, связанные с осуществлением процесса правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго

63. Различные поездки группы международных экспертов в провинции Северное Киву, Южное Киву, Танганьика, Итури и Верхняя Катанга позволили выявить проблемы, связанные с осуществлением процесса правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго: они касаются гармонизации и адекватной коммуникации различных процессов, происходящих в рамках общего видения, и их комплексной реализации; финансирования процесса правосудия переходного периода; учета трансграничных аспектов конфликтов; вопроса о возмещении ущерба; и, наконец, проблематики осуществления правосудия переходного периода в условиях отсутствия безопасности и происходящих межобщинных конфликтов.

а) Гармонизация и адекватная коммуникация различных процессов, происходящих в рамках общего видения, и их комплексная реализация

64. Группа международных экспертов высоко оценивает инициативы правительства в области правосудия переходного периода. Однако у нее по-прежнему вызывают беспокойство координация, согласование и финансирование этих инициатив, а также связь между ними. В ходе рабочего совещания с координатором Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации 16 марта 2022 года Группа международных экспертов смогла оценить необходимость

улучшения координации между различными учреждениями, отвечающими за правосудие переходного периода.

65. Группа международных экспертов отметила, что единственным форумом для диалога между Программой разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации и Министерством по правам человека является руководящий комитет, представляющий собой орган управления, который непосредственно занимается осуществлением Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации с участием министра по правам человека или его представителя в качестве наблюдателя. Поэтому существует риск дублирования инициатив, отсутствия согласованности действий и путаницы в общественном сознании относительно полномочий и функций различных участников.

66. Во время встречи с Объединенной комиссией по анализу и ориентации в отношении правосудия переходного периода Группа международных экспертов отметила, что ее члены выразили сожаление по поводу отсутствия надлежащей правовой базы и независимого финансирования ее деятельности. Кроме того, с методологической точки зрения функционирование Объединенной комиссии было приостановлено до получения результатов всенародных консультаций, тогда как оценка инициатив, уже имевших место в стране, включая работу, проделанную до консультаций, могла бы быть проведена параллельно.

b) Финансирование процесса правосудия переходного периода

67. Международная группа экспертов обеспокоена тем, что процесс правосудия переходного периода в значительной степени зависит от внешнего финансирования. Она подчеркивает необходимость только национального финансирования, способного обеспечить его надежность, последовательность и устойчивость.

c) Учет трансграничных аспектов конфликтов

68. Трансграничные аспекты конфликтов и необходимость их учета в процессе правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго, уже проиллюстрированные в аналитическом докладе, в настоящее время находят свое отражение в Найробийском процессе. Различные поездки на места, совершенные Группой международных экспертов, в частности в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Итури, позволили лучше понять динамику конфликтов, участники которых находятся по обе стороны границ Демократической Республики Конго.

69. От различных собеседников Группа международных экспертов узнала, что растущая угроза со стороны вооруженных групп обусловлена борьбой за сельскохозяйственные, пастбищные, горнодобывающие и земельные ресурсы страны, проницаемостью границ и отсутствием государственной власти и что эти вооруженные группы разрастаются, зачастую в сговоре с иностранными вооруженными группами, связанными с национальными или международными группами интересов в соседних странах или за их пределами.

70. Кроме того, другие факторы, такие как дезинтеграция социальной структуры, потеря влияния традиционных властей, алчность профессиональных или импровизированных бизнесменов, как национальных, так и иностранных, и общее обнищание населения, способствуют распространению всевозможных субъектов в Демократической Республике Конго.

d) Вопрос о возмещении ущерба

71. Рабочее совещание по вопросам правосудия переходного периода позволило Международной группе экспертов лучше оценить трудности, с которыми сталкиваются жертвы в связи с возмещением ущерба. Действительно, право жертв на возмещение ущерба в основном учитывается на судебном уровне и, в частности, военными судами. Однако в военном суде вопрос о возмещении ущерба является второстепенным, тем более что возмещение не может быть взыскано потерпевшими в рамках процедуры прямого вызова. Кроме того, наблюдается тенденция к предоставлению потерпевшим единого возмещения ущерба без индивидуализации

Такая стандартизация сводит возмещение к компенсации. Наконец, чаще всего в случае обвинительного приговора наблюдается крайняя медлительность выплаты компенсации, когда правоприменению не препятствует неплатежеспособность виновных¹³.

72. Международный Суд, в который Демократическая Республика Конго подала жалобу на Руанду и Уганду после столкновения между их армиями в Кисангани 5–10 июня 2000 года, повлекшего за собой многочисленные жертвы и значительный материальный ущерб, решением от 9 февраля 2022 года приговорил Уганду к выплате Демократической Республике Конго компенсации в размере 325 000 000 долл. США¹⁴. Вопрос о доле отдельных жертв в распределении этих репараций еще предстоит прояснить¹⁵.

73. В отношении внесудебного возмещения ущерба важно отметить, что коллективное возмещение ущерба не является наиболее подходящей формой возмещения множественного вреда, причиненного жертвам массовых преступлений.

74. С другой стороны, Фонд «Панзи» и Глобальный фонд помощи пострадавшим приняли комплексный подход к внесудебному возмещению ущерба жертвам, сочетая клинические меры, психотерапевтические средства и действия по социальной реинтеграции.

75. Наконец, перспектива создания национального фонда возмещения ущерба вырисовывается благодаря специальному законопроекту о разработке и реализации национальной политики возмещения ущерба, включая его финансирование.

76. Группа международных экспертов надеется, что в ходе дискуссии, ведущейся по данному законопроекту, будут надлежащим образом учтены, с одной стороны, уникальность проблем, связанных с возмещением ущерба, нанесенного миллионам жертв многопоколенческих и многоаспектных конфликтов, которые опустошили Демократическую Республику Конго в условиях большой слабости государства, и, с другой стороны, неутешительные результаты, полученные на данный момент на уровне международных юрисдикций. Участие женщин, традиционных лидеров и исследователей, специализирующихся на истории, социальной и культурной антропологии Демократической Республики Конго, повысит эффективность процесса и реальное воздействие правосудия переходного периода.

е) Проблематика осуществления правосудия переходного периода в условиях отсутствия безопасности и межобщинных конфликтов

77. Группа международных экспертов отмечает, что процесс правосудия переходного периода происходит в стране, часть территории которой находится в постконфликтной ситуации, в то время как в других ее частях отсутствие безопасности, насилие и конфликты не только продолжают существовать, но и, похоже, далеки от утихания. Эта реальность заставляет органы правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго отходить от существующих моделей и применять прагматичный подход, учитывающий разнообразие местных условий и потребностей населения.

78. В ходе встреч Группы международных экспертов с властями и представителями населения провинций Северное Киву, Южное Киву, Танганьика и Итури была подчеркнута необходимость не дожидаться окончания конфликтов. Напротив, они подчеркнули необходимость принятия срочных мер по обеспечению правосудия

¹³ В деле *Жермена Катанги* Международный уголовный суд присудил мизерную сумму в 250 долларов США каждой жертве в качестве индивидуальной единовременной компенсации. Следует отметить, однако, что эта сумма, а также целевые коллективные компенсации в виде жилищной помощи, поддержки приносящей доход деятельности, образовательной помощи и психологической поддержки, были отнесены на счет Фонда возмещения ущерба Суда в связи с известной неплатежеспособностью осужденного.

¹⁴ Международный Суд не рассматривал вопрос об ответственности Руанды, поскольку он не обладает юрисдикцией в отношении Руанды.

¹⁵ Дисмас Китенге Сенга, президент группы «Лотус» и преподаватель Университета Кисангани.

переходного периода, чтобы сдерживать распространение текущих конфликтов, подавить язык ненависти, призывы к насилию и дискриминации, разработать стратегию целенаправленного судебного преследования и использовать возможности для разоружения комбатантов и урегулирования конфликтов до их угасания. Кроме того, анализ причин этих конфликтов необходим для того, чтобы наметить контуры долгосрочных решений. Наконец, растущее число жертв, живущих в условиях неприемлемой нестабильности и уязвимости, требует немедленных решений.

79. Другим существенным аспектом правосудия переходного периода является расследование причин конфликтов, изучение их последствий и анализ перспектив урегулирования за пределами границ страны, поскольку по обе стороны этих границ находятся одни и те же общины, а многие соседние страны вовлечены в продолжающиеся конфликты.

80. Именно в этом контексте Группа международных экспертов совместно с Министерством по правам человека и СОПЧООН с 19 по 21 июля 2022 года организовала рабочее совещание по вопросам правосудия переходного периода, чтобы оценить ситуацию и изучить перспективы развития национальной политики.

81. В этом рабочем совещании приняли участие депутаты, сенаторы, представители Президента Республики, представители различных заинтересованных министерств, дипломатического сообщества, академических кругов и гражданского общества.

82. Цель данного рабочего совещания заключалась в содействии формулированию, концептуализации и координации различных элементов, а также распространению информации о политике правосудия переходного периода. В ходе обсуждения были затронуты следующие темы:

- начавшиеся консультации в рамках процесса правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго;
- оценка конголезской уголовной политики в рамках правосудия переходного периода;
- опыт децентрализованной модели в Центральном Касаи;
- разработка Национальной программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации;
- связи и координация между деятельностью по разоружению, демобилизации и социальной реинтеграции и процессом правосудия переходного периода;
- стратегия гармонизации текущих инициатив в области правосудия переходного периода;
- правосудие переходного периода в контексте реформы правосудия;
- право на возмещение ущерба жертвам: формы и условия;
- принятие подхода, основанного на учете потребностей жертв, при разработке стратегии правосудия переходного периода;
- механизмы финансирования правосудия переходного периода ;
- реформы для недопущения повторения преступлений прошлого;
- вклад судебной медицины в процесс правосудия переходного периода.

83. На заключительном этапе рабочего совещания участники рекомендовали создать научный комитет расширенного состава для подготовки документа для обсуждения национальной политики в области правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго, который будет способствовать разработке «дорожной карты» для ее беспрепятственного осуществления.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

84. Группа международных экспертов не смогла бы выполнить свою задачу по проведению оценки и оказанию поддержки и помощи Демократической Республике Конго без полноценного сотрудничества, доброй воли и готовности оказать содействие конголезского правительства. Она хотела бы поблагодарить его за это.

85. Кроме того, доверие, открытость и готовность к диалогу конголезского населения, его традиционных и религиозных лидеров, гражданского общества, международного сообщества, присутствующего в Киншасе, и постоянная поддержка со стороны СОПЧООН и МООНСДРК позволили Группе международных экспертов понять сложность и нюансы ситуации в Демократической Республике Конго и воспользоваться этим обменом опытом для разработки своих рекомендаций.

86. В начале отчетного периода прогресс, отмеченный в Касаи, подтвердил правильность решения правительства сделать выбор в пользу процесса отправления правосудия переходного периода, основанного на учете реального положения дел в провинциях, координируемого на центральном уровне и поддерживаемого Организацией Объединенных Наций и международным сообществом. В этом контексте были начаты консультации с населением, создана структура для координации различных аспектов правосудия переходного периода под эгидой Президента Республики и при координации Министерства по правам человека, а также начат процесс разоружения и реинтеграции вместе со стратегией целенаправленного судебного преследования.

87. Недавние нападения M23 высветили проблему укоренившегося явления безнаказанности в Демократической Республике Конго, особенно за преступления, задокументированные в аналитическом докладе, центральное значение трансграничного характера конфликтов и отсутствия безопасности и, в связи с Найробийским процессом, необходимость вовлечения субрегиона в поиск долгосрочных решений, включая выявление коренных причин конфликта и предотвращение их повторения, а также в процесс правосудия переходного периода в целом.

88. Нынешние условия усугубляют структурные недостатки Демократической Республики Конго. К этим недостаткам относятся неразвитость административных и судебных структур; недостаточное присутствие государства и государственной власти на огромной территории, что оказывает непосредственное воздействие на верховенство права; а также функционирование и финансирование государственных учреждений, которые совершенно не соответствуют потребностям населения, подвергающегося всем формам уязвимости и эксплуатации.

89. Защита населения требует постоянных усилий по восстановлению государства, которые должны быть тесно увязаны с установлением правосудия переходного периода и борьбой с безнаказанностью.

B. Рекомендации

90. Напоминая о необходимости дальнейшего выполнения рекомендаций, сформулированных в предыдущих докладах¹⁶, Группа международных экспертов выносит новые рекомендации.

¹⁶ A/HRC/41/31, A/HRC/45/50 и A/HRC/48/82.

1. Концептуализация, согласование и коммуникационная стратегия политики правосудия переходного периода и борьбы с безнаказанностью

91. Для привлечения внимания к усилиям правительства и содействия распространению информации о них, а также для приобщения населения к этой политике Группа международных экспертов подчеркивает настоятельную необходимость надлежащей политики информирования об отправлении правосудия переходного периода и рекомендует правительству уделить приоритетное внимание ее разработке.

92. Группа международных экспертов рекомендует оперативно и эффективно создать научный комитет расширенного состава, рекомендованный на рабочем совещании по правосудию переходного периода, которое состоялось 19–21 июля 2022 года в Киншасе.

2. Предотвращение безнаказанности

93. Группа международных экспертов призывает правительство к дальнейшему развитию политики целенаправленного судебного преследования, от провинции к провинции, аналогично тому, что было сделано в Касаи в контексте кризиса, связанного с ополчением «Камуина Нсапу», в том числе за преступления и нарушения прав человека, отмеченные в аналитическом докладе.

94. Группа международных экспертов рекомендует правительству создать центральную систему биометрической идентификации в рамках процесса разоружения и демобилизации комбатантов для облегчения систематической проверки их прежней деятельности, особенно в связи с политикой реформирования сектора безопасности, судебным преследованием и созданием общенациональной гражданской администрации.

95. Группа международных экспертов поддерживает просьбы Главного военного инспектора об отмене иммунитета для офицеров высшего командного состава и пересмотре конголезским правительством политики амнистии, иммунитета и объединения и смешивания подразделений, которые являются реальными препятствиями в борьбе с безнаказанностью.

96. Группа международных экспертов рекомендует Совету по правам человека сохранить присутствие и укрепить потенциал группы судебно-медицинской технической помощи путем увеличения ее численности и ресурсов за счет эффективных инструментов для сбора доказательств в интересах правосудия и увековечения памяти.

3. Учет интересов жертв на всех этапах процесса

97. Группа международных экспертов приветствует решение правительства подготовить законопроект о политике возмещения ущерба, причиненного жертвам, и рекомендует учитывать их потребности в защите, а иногда и в незамедлительной помощи и возмещении ущерба на всех этапах процесса отправления правосудия переходного периода.

4. Предотвращение конфликтов и гарантия неповторения

98. Группа международных экспертов призывает парламент в сжатые сроки принять и ввести в действие законопроект, направленный на предотвращение и пресечение по всей стране разжигания ненависти и призывов к насилию и дискриминации.

99. Группа международных экспертов рекомендует правительству уделять первоочередное внимание анализу текущих конфликтов и обращению к подлинным событиям истории для содействия развеянию мифов, которые продолжают подпитывать дискриминацию и конфликты в Демократической Республике Конго.

100. Группа международных экспертов призывает правительство проанализировать причины провала предыдущих переговоров и стратегий примирения и мира, таких как Аддис-Абебское соглашение, Пакт о Великих озерах, Найробийский процесс, и учесть извлеченные уроки при осуществлении текущего процесса правосудия переходного периода.

101. Группа международных экспертов рекомендует правительству добавить план административной реформы в дополнение к текущим программам реформ секторов безопасности и судебной системы, причем эти три реформы следует проводить одновременно, чтобы они дополняли друг друга.

102. Группа международных экспертов призывает правительство разработать надлежащую программу качественной подготовки для своих работников руководящего звена с учетом, в частности, постепенного вывода МООНСДРК и необходимости обеспечения устойчивости намеченных реформ.

103. Группа международных экспертов приветствует признание в рамках Найробийского процесса трансграничного характера конфликта и отсутствия безопасности и рекомендует более активно вовлекать субрегион в выявление причин конфликтов и недопущение их повторения, а также, не ограничиваясь политическими и военными аспектами, усилить аспект правосудия переходного периода.

5. Государственное, частное и международное финансирование процесса правосудия переходного периода

104. Группа международных экспертов с сожалением отмечает недостаточность ресурсов, доступных для процесса правосудия переходного периода в регионе Касаи, и подчеркивает необходимость достаточного и устойчивого финансирования всех аспектов правосудия переходного периода и государственной реформы как необходимого условия их успеха.

105. Группа международных экспертов настоятельно призывает правительство удвоить свои усилия по обеспечению, как на уровне провинций, так и на центральном уровне, финансирования из национального бюджета его инициатив в области правосудия переходного периода и государственной реформы. Такие финансовые усилия укрепят политическую волю, подтвержденную правительством, обеспечат незамедлительность и устойчивость проектов правосудия переходного периода и будут способствовать более активному участию сторон двустороннего и многостороннего сотрудничества в их финансировании.

106. Кроме того, в связи с огромными потребностями в финансировании процесса правосудия переходного периода Группа международных экспертов рекомендует правительству разработать политику, которая позволила бы обеспечить внесение вклада как национальных, так и многонациональных компаний, работающих в Демократической Республике Конго, в финансирование инициатив по достижению мира, примирения, стабильности и устойчивого развития.

Приложение

RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO
 Les provinces de la RDC
 Situation au 31 juillet 2021



Date d'impression: 17 Aug 2022 Sources: UNHCR, BGC Auteur: UNHCR - Kinshasa Feedback: coord@unhcr.org Nom du fichier: CDD_Map_20IC_17082022_A3