

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Роль и достижения Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека
в оказании помощи правительству и народу Камбоджи
в поощрении и защите прав человека****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 42/37 Совета по правам человека, посвящен роли и достижениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Камбодже в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года.

В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать техническое содействие различным правительственным министерствам, Камбоджийскому комитету по правам человека, Национальному комитету против пыток, Совету по делам инвалидов, Национальному совету по социальной защите и другим правительственным структурам и субъектам гражданского общества. УВКПЧ также поддерживало сотрудничество с правительством Камбоджи в отношении, в частности, предоставления технической помощи, как указано в меморандуме о взаимопонимании между правительством Камбоджи и УВКПЧ. УВКПЧ расширило свою работу по защите экономических и социальных прав, в частности по защите земельных прав коренных народов и социальному обеспечению уязвимых слоев населения. УВКПЧ также документировало случаи серьезного ограничения основных свобод и гражданского пространства в стране, а также продолжающиеся попытки правительства ограничить плюрализм, в том числе в преддверии пятых местных выборов, состоявшихся 5 июня 2022 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном согласно резолюции 42/37 Совета по правам человека, изложена информация о роли и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года.
2. УВКПЧ оказывало техническую поддержку судебным органам, Министерству внутренних дел, Министерству юстиции, Министерству социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи, Министерству сельского развития, Министерству земельного управления, городского планирования и строительства, Министерству охраны окружающей среды, Министерству планирования, Министерству экономики и финансов, Камбоджийскому комитету по правам человека, Национальному комитету против пыток, Совету по делам инвалидов, Национальному фонду социального обеспечения, Национальному совету по социальной защите и другим правительственным структурам и организациям гражданского общества. УВКПЧ продолжало отслеживать ситуацию с правами человека, уделяя особое внимание основным свободам, экономическим и социальным правам и отправлению правосудия, и продолжало оказывать поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в Камбодже.
3. УВКПЧ продолжало оказывать помощь Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже в выполнении его мандата путем предоставления технической поддержки. Кроме того, УВКПЧ оказывало правительству помощь в достижении прогресса в выполнении его обязательств по международному праву прав человека, в том числе в контексте процесса универсального периодического обзора. В частности, УВКПЧ поддержало подготовленный правительством добровольный среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций третьего цикла универсального периодического обзора. УВКПЧ также представило комментарии по первому законопроекту о создании национального правозащитного учреждения, подчеркнув, в частности, важность проведения надлежащих консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами согласно принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы).

II. Контекст

4. Несмотря на ряд позитивных изменений в области сокращения бедности в Камбодже, в частности снижение уровня бедности с 22,1 процента в 2010 году¹ до 9,6 процента в 2020 году², ситуация для многих людей остается, тем не менее, нестабильной, а последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) привели к двукратному росту уровня бедности в стране — в настоящее время он составляет 17,8 процента³. Экономические трудности усугубляются ростом стоимости жизни, вызванным в том числе вооруженным конфликтом на территории Украины. Поскольку неравенство в доступе к основным услугам широко распространено по всей стране, любой незначительный удар по доходам может привести к тому, что большее число домохозяйств окажется за чертой бедности. В настоящее время 51,3 процента домохозяйств по-прежнему используют дрова в качестве основного источника

¹ World Bank, policy brief, “Poverty headcount ratio at national poverty line (% of population) – Cambodia”, URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=KH> (дата обращения: 30 июня 2022 года).

² Эти данные были оценены Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с помощью модели расчетного общего равновесия (см. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/kh/UNDK_KH_POLICY_BRIEF_first.pdf).

³ Asian Development Bank, “Poverty Data: Cambodia” (см. <https://www.adb.org/countries/cambodia/poverty>).

энергии для приготовления пищи; 19,6 процента не имеют доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам; а 20,3 процента не имеют доступа к улучшенным источникам водоснабжения (таким как водопровод, защищенный колодец, дождевая вода или бутилированная вода)⁴. Население продолжает в значительной степени полагаться на микрокредиты. непогашенная задолженность перед микрофинансовыми организациями в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП), составляющая в настоящее время 26,59 процента от общего объема выданных кредитов, является одной из самых высоких в мире⁵.

5. Пятые местные выборы в Камбодже состоялись 5 июня 2022 года, а проведение всеобщих выборов запланировано на июль 2023 года. Выборы проходят после нескольких лет маргинализации и регулярного запугивания политической оппозиции судебными и внесудебными способами, продолжавшихся в течение всего отчетного периода. В ноябре 2021 года Син Кхон, оппозиционный активист, связанный с Камбоджийской партией национального спасения, которая была распущена Верховным судом в 2017 году, был убит недалеко от своего дома. В марте 2022 года Сам Рэнси, один из двух бывших лидеров партии, был вновь заочно осужден по обвинению в подстрекательстве и заговоре, а шесть других бывших лидеров партии (включая двух женщин) и 14 сторонников и активистов мужского пола были осуждены за создание в 2018 году Камбоджийского движения национального спасения — оппозиционного движения за рубежом. Этот приговор был вынесен через год после того, как г-н Рэнси и семь высокопоставленных лидеров партии (включая двух женщин) были приговорены к тюремному заключению сроком от 20 до 25 лет по обвинению в создании угрозы для учреждений Камбоджи.

6. Несмотря на перечисленные выше обстоятельства, оппозиционные партии, особенно партия «Свеча», зарегистрировали значительное число кандидатов на местных выборах: из 86 092 кандидатов, утвержденных Национальной избирательной комиссией, 58 084 были выдвинуты от оппозиционных партий, из них 23 939 — от партии «Свеча». Комиссия дисквалифицировала около 300 оппозиционных кандидатов на процедурных основаниях. Решения Комиссии обжалованию не подлежат.

7. В преддверии местных выборов УВКПЧ задокументировало практику вмешательства в виде запугивания оппозиционных кандидатов, активистов и сторонников оппозиции. В общей сложности было арестовано шесть оппозиционных кандидатов и активистов, включая одну женщину, а в местах предварительного заключения на момент написания статьи находились трое мужчин. Большинство этих дел, как представляется, не имеют под собой никаких правовых оснований и являются политически мотивированными. По крайней мере 99,6 процента зарегистрированных беспартийных наблюдателей на выборах представляют организации, связанные с членами правящей партии, Народной партии Камбоджи, или управляемые ими, а 62 процента — молодежную организацию, связанную с правящей партией, что ставит под сомнение независимость механизмов наблюдения за выборами.

III. Расширение участия гражданского общества и защита пространства для его деятельности

8. В октябре 2021 года Совет по правам человека выразил серьезную озабоченность ухудшением ситуации с гражданскими и политическими правами в Камбодже и вновь призвал правительство расширить политическое и гражданское пространство, в частности в преддверии выборов⁶. УВКПЧ задокументировало факты

⁴ Government of Cambodia, National Institute of Statistics, Report of Cambodia Socio-Economic Survey 2019–20 (см. https://nis.gov.kh/nis/CSES/Final%20Report%20of%20Cambodia%20Socio-Economic%20Survey%202019-20_EN.pdf).

⁵ International Monetary Fund (IMF), Data Access to Macroeconomic and Financial Data (см. <https://data.imf.org/?sk=E5DCAB7E-A5CA-4892-A6EA-598B5463A34C&slId=1460043522778>).

⁶ Резолюция 48/23 Совета по правам человека, п. 25.

судебного и внесудебного вмешательства в виде запугивания представителей политической оппозиции, гражданского общества, работников СМИ и других лиц.

9. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 14 случаев арестов и задержаний — по всей видимости, произвольных — 18 членов оппозиционных партий, многие из которых связаны с Камбоджийской партией национального спасения и партией «Свеча». Из числа задержанных 10 мужчин и 8 женщин были обвинены в различных правонарушениях, включая: заговор с целью совершения государственной измены или совершение государственной измены; подстрекательство; оскорбление монархии; изготовление поддельных документов; использование поддельных документов; незаконное рыболовство; и/или препятствование реализации мер, введенных для борьбы с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) (закон о COVID-19)⁷. В апреле 2022 года Сеам Плук, бывший член Камбоджийской партии национального спасения, был арестован по обвинению в подделке документов и заключен под стражу до суда на основании заявления о том, что он подделал отпечатки больших пальцев в документах для регистрации своей политической партии «Кхмерское сердце». На момент составления настоящего доклада он находился в предварительном заключении.

10. УВКПЧ также задокументировало физические нападения на восемь политических деятелей (включая четырех женщин), в частности предполагаемое внесудебное убийство Син Кхона, активиста Камбоджийской партии национального спасения, который был убит ударом мачете 21 ноября 2021 года в Пномпене⁸. До нападения Син Кхон был активен в социальных сетях, где он критиковал правительство и выражал поддержку Камбоджийской партии национального спасения. Ранее, в мае 2021 года, он подвергся нападению неизвестных мужчин и получил травмы головы и руки. После того нападения он получил по крайней мере один анонимный телефонный звонок с угрозами. Предполагаемый исполнитель убийства в настоящее время находится под стражей в ожидании суда. В то время как данные мониторинга УВКПЧ по данному делу указывают на то, что убийство было совершено не одним лицом, они также свидетельствуют о том, что преступника с места преступления увез сообщник. УВКПЧ призвало провести независимое и беспристрастное расследование этого преступления⁹. На момент подготовки настоящего документа УВКПЧ не было известно о проведении какого-либо расследования для установления причастности к совершению этого преступления других лиц.

11. В ноябре 2021 года четыре активиста Камбоджийской партии национального спасения (включая двух женщин), чей статус беженца был признан многострановым отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Бангкоке, были депортированы Таиландом в Камбоджу, где они были немедленно задержаны по уголовным обвинениям. УВКПЧ назвало эти депортации нарушением принципа недопустимости принудительного возвращения¹⁰. Двое из четырех были приговорены к тюремному заключению на срок от двух до пяти лет по обвинению в подстрекательстве и заговоре, остальные остаются в предварительном заключении.

12. Совершенные в 2013 и 2014 годах убийства, жертвами которых стали Кем Лей, Чае Вичеа, Рос Сованнарет, Чут Вутти, Хенг Чанта, пять мужчин-демонстрантов и случайно оказавшаяся рядом женщина, а также исчезновение Хема Софата не расследуются, при этом эти серьезные нарушения до сих пор остаются

⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/dialogue-cambodia-experts-human-rights-committee-ask-about-freedom>.

⁸ ОНЧР, “Comment by UN Human Rights spokesperson Rupert Colville on killing of Cambodian activist and refolements from Thailand”, 3 December 2021 (см. <https://www.ohchr.org/en/2021/12/comment-un-human-rights-office-spokesperson-rupert-colville-killing-cambodian-activist-and>).

⁹ Там же. Комитет по правам человека также обеспокоен отсутствием эффективных и беспристрастных расследований этих убийств, виновники которых остаются безнаказанными (CCPR/C/KHM/CO/3, п. 20).

¹⁰ Там же.

безнаказанными, несмотря на неоднократные призывы со стороны Совета по правам человека и Комитета по правам человека привлечь виновных к ответственности. В октябре 2021 года и марте 2022 года соответственно Совет по правам человека и Комитет по правам человека повторили призывы к Камбодже привлечь к ответственности виновных в совершенных в прошлом нарушениях, включая внесудебные казни¹¹.

13. За отчетный период было вынесено значительное число приговоров в отношении правозащитников: в частности, 21 человек (10 мужчин и 11 женщин) был приговорен к тюремному заключению сроком от 1 до 5 лет по обвинениям, включавшим подстрекательство и незаконное посягательство на государственные лесные угодья¹². В период с октября по ноябрь 2021 года 19 из них были освобождены после того, как их наказания были заменены на условные, однако они должны оставаться под судебным надзором в течение оставшегося срока наказания и находятся под угрозой немедленного ареста. На момент составления настоящего документа два правозащитника оставались в тюрьме.

14. Продолжают иметь место случаи ареста и осуждения защитников экологических прав человека с целью заставить замолчать тех, кто выступает с разоблачением незаконной эксплуатации национальных ресурсов в Камбодже и связанной с этим коррупции. 10 ноября 2021 года Чхорн Пхалла был осужден и приговорен к пяти годам лишения свободы за вырубку леса в государственных лесных угодьях, хотя основанием для его осуждения послужила, как представляется, его правозащитная деятельность. Он был арестован 20 сентября 2020 года после того, как подал жалобы на государственных чиновников в связи с предполагаемым необеспечением охраны природных ресурсов и лесных угодий в провинции Ратанакири. Дело Чхорна Пхаллы демонстрирует небезопасность условий, в которых работают защитники экологических прав в Камбодже.

15. Приговор трем из пяти защитников экологических прав человека (включая двух женщин), связанных с низовой организацией «Мать-природа Камбоджа», которые были арестованы 3 сентября 2020 года и осуждены 5 мая 2021 года по обвинению в подстрекательстве, был оставлен в силе Апелляционным судом 5 ноября 2021 года; остаток срока наказания был заменен условным с испытательным сроком на три года. В июле 2021 года трем осужденным правозащитникам, а также еще четырем активистам было предъявлено отдельное обвинение по статьям Уголовного кодекса 453 («заговор») и 437 («оскорбление короля»). Если их признают виновными, им грозит тюремное заключение сроком до 10 лет за заговор и 5 лет за оскорбление короля. 30 июня 2021 года УВКПЧ и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде опубликовали совместное заявление, в котором призвали правительство соблюдать права защитников окружающей среды на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний¹³.

16. За отчетный период УВКПЧ задокументировало случаи преследования профсоюзных лидеров и активистов путем объявления их преступниками и несправедливых увольнений за высказывания о нарушениях прав трудящихся, при этом пандемия COVID-19 использовалась властями в качестве предлога для подавления забастовок, в том числе в случае забастовки в казино «НагаВорлд» в Пномпене. Верховный комиссар выразила обеспокоенность по поводу «использования властями ограничений в связи с пандемией COVID-19 для дальнейшего разрушения

¹¹ Резолюция 48/23 Совета по правам человека, п. 21; и [CCPR/C/KHM/CO/3](#), пп. 12–13.

¹² OHCHR, “Cambodia: UN experts condemn conviction of trade union leader, systematic crackdown on human rights defenders”, 23 August 2021 (см. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/08/cambodia-un-experts-condemn-conviction-trade-union-leader-systematic>).

¹³ OHCHR and the United Nations Environment Programme, “UN Human Rights and the UN Environment Programme are concerned by the detention of environmental human rights defenders in Cambodia”, 30 June 2021 (см. <https://bangkok.ohchr.org/ehrd-cambodia>).

демократического и гражданского пространства, в том числе в качестве предлога для подавления законной забастовки работников казино»¹⁴.

17. С 18 декабря 2021 года работники «НагаВорлд» проводят забастовку в знак протеста против массового увольнения более 1300 сотрудников и действий владельцев казино по борьбе с профсоюзом. Власти приняли ряд мер, которые, по-видимому, призваны оказать давление на работников — подавляющее большинство из которых женщины — с целью заставить их прекратить забастовку. УВКПЧ наблюдало за забастовкой 47 раз, отмечая при этом систематический характер нарушений. При том, что в среднем в каждый день забастовки произвольно задерживаются 117 человек, УВКПЧ задокументировало 4323 отдельных случая, как представляется, произвольного задержания участников забастовки на короткий период времени.

18. По прошествии нескольких недель, в течение которых власти разрешали рабочим проводить демонстрации возле казино, полиция, начиная с февраля 2022 года, не позволяет рабочим приближаться к казино на расстояние, с которого их можно увидеть или услышать. Забастовщиков заставляют садиться в автобусы, при этом силы безопасности регулярно применяют произвольную силу, включая удары кулаком, пинки и пощечины. С 21 февраля по 17 марта 2022 года рабочих доставляли в карантинный пункт и произвольно задерживали на срок до 48 часов, не предоставляя при этом достаточного питания и воды. С марта работников вместо этого доставляют автобусами за пределы Пномпеня, где их произвольно задерживают на борту автобусов на срок от трех до пяти часов, после чего им предлагают добираться домой самостоятельно и за свой счет. Были возбуждены уголовные дела против 11 лидеров (включая 7 женщин) Профсоюза поддержки трудовых прав кхмерских работников «НагаВорлд», которые содержались в предварительном заключении от 70 до 74 дней, прежде чем были освобождены в марте 2022 года. На момент подготовки настоящего документа забастовка не завершена, а ее лидеры ожидают судебного разбирательства по обвинению в подстрекательстве.

19. Несмотря на заявление Министерства внутренних дел от 2018 года, подтверждающее, что организации гражданского общества имеют полную свободу осуществлять свою деятельность¹⁵, они продолжают сталкиваться с неоправданным вмешательством. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 18 случаев угроз, запугивания и слежки за правозащитниками, включая неоправданное вмешательство в деятельность организаций гражданского общества со стороны правительства, государственных чиновников и неизвестных групп. Среди таких действий отмечались: запугивание правозащитников во время проведения учебных мероприятий; наблюдение за забастовками и протестами; слежка за организациями гражданского общества и их сотрудниками; и один случай угрозы убийством, которая была размещена на двери дома активиста.

20. УВКПЧ продолжало вести диалог с Министерством внутренних дел и поощряло дальнейшие консультации с представителями гражданского общества по предложенным поправкам к Закону об ассоциациях и неправительственных организациях 2015 года. Несмотря на признание министерством необходимости продолжения обсуждения поправок, с июля 2020 года консультации не проводились.

21. СМИ по-прежнему находятся в тяжелом положении. УВКПЧ задокументировало 17 случаев запугивания, а также, как представляется, произвольные аресты по меньшей мере 12 журналистов. В сентябре 2021 года журналист был обвинен и приговорен к одному году тюремного заключения за публикацию утверждений о причастности заместителя губернатора провинции к земельному спору. Этот журналист является одним из двух представителей прессы, находившихся в тюрьме на момент подготовки настоящего документа, а еще трое

¹⁴ United Nations High Commissioner for Human Rights, “Human Rights Council hears High Commissioner present her global oral update”, 8 March 2022 (<https://www.ohchr.org/en/news/2022/03/human-rights-council-hears-high-commissioner-present-her-global-oral-update-and-her>).

¹⁵ Правительство Камбоджи, Министерство внутренних дел, Уведомление № 2006, 27 ноября 2018 года.

находились в предварительном заключении по делам, связанным с их журналистской деятельностью. После отклонения Верховным судом Камбоджи в октябре 2021 года апелляции двух журналистов «Радио Свободная Азия», которые пытались отменить постановление о повторном расследовании их дела, никаких дальнейших событий не произошло, что вызывает обеспокоенность по поводу нарушения их прав на надлежащую правовую процедуру и на судебное разбирательство без неоправданной задержки. В период с февраля по март 2022 года УВКПЧ задокументировало шесть случаев запугивания девяти журналистов (в том числе трех женщин), которые делали репортажи о забастовке работников «НагаВорлд». 15 марта были отозваны лицензии у трех онлайн-СМИ — власти обвинили их в публикации «информации, нарушающей профессиональную журналистскую этику и корпоративные контракты»¹⁶. Данные СМИ публиковали статьи о коррупционных скандалах, в которых, предположительно, были замешаны представители государственной власти. УВКПЧ обеспокоено тем, что отзыв этих лицензий нарушает Закон о печати 1995 года, противоречит международным стандартам и еще больше подрывает свободу СМИ в стране.

22. Камбоджа продолжает криминализировать выражение мнений в Интернете. УВКПЧ задокументировало семь случаев, когда пользователи социальных сетей становились мишенью для критики правительства, при этом по меньшей мере пять человек были вызваны и допрошены властями. Один из случаев произошел с фермером, который разместил в Интернете критические замечания в адрес сельскохозяйственной политики правительства. Он был осужден и приговорен к 10 месяцам лишения свободы за подстрекательство к совершению тяжкого преступления. В последние два–три года наметилась тенденция к задержанию пользователей социальных сетей, которые критиковали правительство, и их освобождению после публичного извинения или применения к ним мер «воспитательной работы» — этот термин используется властями в подобных случаях, но не предусмотрен законодательством. В феврале 2022 года три пользователя социальных сетей были вызваны в полицию за критику в адрес пожарных. Под угрозой судебного преследования двое разместили видео с извинениями, а третий отказался и продолжает находиться под угрозой судебного преследования.

23. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено влиянием нормативного акта, предусматривающего создание национального интернет-шлюза, на свободу выражения мнений. Этот нормативный акт направлен на создание единого государственного «шлюза», через который будет проходить весь интернет-трафик в стране. Многие статьи нормативного акта содержат общие и расплывчатые формулировки, а основания для действий правительства описаны нечетко. Статья 6 закона предусматривает, что операторы контролируют и обеспечивают доступ к подключению и использованию инфраструктуры, сетей и интернет-услуг, а также интернет-инфраструктуры, проходящей через сухопутные границы. Это может позволить властям осуществлять произвольную массовую слежку за частными каналами коммуникации и широкомасштабную цензуру онлайн-контента. 1 февраля 2022 года эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека призвали правительство остановить осуществление закона, заявив, что он является «репрессивным и еще больше подрывает права на частную жизнь и демократические свободы»¹⁷. Данный нормативный акт должен был вступить в силу 16 февраля 2022 года, но его осуществление было отложено на неопределенное время.

24. Ограничения в связи с пандемией COVID-19 и предполагаемое нарушение общественного порядка часто использовались властями как предлог для ограничения, предотвращения или срыва мирных собраний. Организаторы и участники общественных собраний, согласно сообщениям, подвергались произвольным арестам, задержаниям и различным формам угроз, запугивания и слежки. За отчетный период

¹⁶ Министерство информации, информационная записка директорам провинциальных департаментов информации, № 026, 15 марта 2022 года.

¹⁷ OHCHR, “Cambodia: Data surveillance legislation is ‘repressive’, must not be implemented – UN experts”, 1 February 2022 (см. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/cambodia-data-surveillance-legislation-repressive-must-not-be-implemented-un>).

УВКПЧ задокументировало в общей сложности 82 демонстрации, из которых 31 была запрещена, а 51 — ограничена иным образом. Кроме того, УВКПЧ задокументировало 21 случай, когда мирные протесты организации женщин Камбоджи «Пятница» — группы членов семей заключенных активистов Камбоджийской партии национального спасения — были ограничены властями.

25. В октябре 2021 года УВКПЧ начало осуществлять для активистов ряда неправительственных организаций (НПО), членов профсоюзов, журналистов, адвокатов и других лиц, занимающихся правозащитной деятельностью, программу, направленную на повышение эффективности защиты правозащитников. За отчетный период в рамках программы были проведены учебные занятия по безопасности, мониторингу и защите прав для 47 активистов (в том числе 14 женщин).

IV. Отправление правосудия

A. Изменения в законодательстве и их влияние на права человека

26. После участия в 2019 году в третьем цикле универсального периодического обзора Камбоджа все еще не разработала план осуществления рекомендаций. В конце 2021 года Камбоджийский комитет по правам человека в сотрудничестве с отраслевыми министерствами впервые подготовил добровольный среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций третьего цикла. В марте 2022 года УВКПЧ и Комитет совместно организовали консультационный семинар, чтобы предложить заинтересованным сторонам высказать свои замечания.

27. За период с июля по декабрь 2021 года не менее 1341 человек было арестовано на основании закона о COVID-19, в основном за нарушение запрета на проведение собраний. Эти дела в основном заканчивались штрафами или освобождением задержанных после проведения «воспитательной работы», а в рамках 22 дел были выдвинуты уголовные обвинения, что на сегодняшний день привело к 3 обвинительным приговорам. В некоторых случаях статья 11 закона о COVID-19 была использована для ограничения свободы слова. Например, в январе 2022 года журналист был приговорен к двум годам тюремного заключения по обвинению в подстрекательстве и препятствовании осуществлению мер по борьбе с COVID-19 за размещенные им в Интернете комментарии об использовании правительством китайских вакцин против COVID-19.

28. В настоящее время в консультации с национальными и субнациональными органами власти, структурами Организации Объединенных Наций и НПО разрабатывается закон о защите детей. УВКПЧ поделилось с правительством основанным на правах человека анализом законопроекта в контексте применимых норм и стандартов в области международного права прав человека, подчеркнув необходимость включения в законопроект гражданских и политических прав детей, криминализации телесных наказаний во всех местах и создания судов по семейным делам.

29. Был достигнут прогресс в работе над законопроектом о защите прав лиц с инвалидностью, при этом были учтены многочисленные замечания различных заинтересованных сторон, включая УВКПЧ и организации, представляющие интересы лиц с инвалидностью. Ожидается, что этот закон будет принят к концу 2022 года.

30. В конце 2021 года правительство возобновило усилия по завершению работы над законом о религии, который находится в стадии разработки с 2013 года. В контексте международного права и стандартов в области прав человека, направленных на защиту свободы мысли, выражения мнения и собраний, а также права на участие в общественных делах, вызывает беспокойство тот факт, что законопроект запрещает священнослужителям «заниматься политической деятельностью или обслуживать политическую деятельность» и криминализирует участие «в демонстрациях, забастовках и выступлениях против государственных органов и Королевского правительства»: согласно проекту, рассмотренному УВКПЧ,

это правонарушение может повлечь за собой тюремное заключение сроком до пяти лет. УВКПЧ также обеспокоено положениями, которые накладывают необоснованные ограничения на свободу религии или убеждений.

В. Доступ к правосудию и независимость судебной власти

31. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Министерству юстиции в оценке базы данных уголовных дел, которая установлена с 2015 года во всех судах первой инстанции, и с помощью которой отслеживается ход рассмотрения дел в учреждениях системы правосудия. В настоящее время база данных модернизируется в целях добавления функций извлечения статистических данных и поиска. К концу 2022 года к центральному серверу будут подключены еще семь судов первой инстанции, и база данных будет установлена во всех апелляционных судах.

32. Несмотря на то, что в последние годы национальный бюджет на оказание юридической помощи стабильно увеличивался, централизованная система для координации юридической помощи по-прежнему отсутствует. Создание централизованной системы было предложено в рамках государственной стратегии по оказанию юридической помощи, которая с 2018 года существует лишь в виде проекта без четкого плана ее принятия. Сохраняется обеспокоенность по поводу недостаточного оказания юридической помощи лицам, обвиняемым в мелких правонарушениях, в результате чего большое число лиц, находящихся в предварительном заключении, не знают о своих правах, в том числе о праве требовать освобождения под судебный надзор. В целях решения проблемы загруженности и расширения доступа к правосудию Министерство юстиции завершает работу над концептуальной запиской о создании механизма альтернативного разрешения споров. Учитывая, что юридическая помощь и альтернативное разрешение споров служат разным целям, для обеспечения доступа к правосудию для всех в соответствии с международными нормами и стандартами необходимы параллельные усилия в обоих направлениях.

33. Для восполнения пробела в предоставлении юридической помощи УВКПЧ предоставило грант местной организации юридической помощи для рассмотрения 60 затянувшихся апелляций и составления программного документа с изложением проблем и рекомендаций. УВКПЧ продолжало работать с другой местной НПО над подачей уязвимыми лицами, не представленными адвокатами, упрощенных ходатайств об освобождении под залог, что привело после июня 2020 года к досудебному освобождению и ускорению процедур для большого числа заключенных, включая 53 женщины.

34. УВКПЧ наблюдало за 36 судебными слушаниями по 7 делам, в которых фигурировало 99 человек (среди которых 14 женщин), включая 88 представителей и сторонников оппозиции (среди которых 14 женщин), 10 правозащитников и экологических активистов (среди которых 5 женщин) и 1 мальчика. На слушаниях обвиняемые регулярно заявляли, что аресты были произведены без ордеров, что их не проинформировали о выдвинутых против них обвинениях и что допросы проходили в отсутствие адвоката. В большинстве случаев УВКПЧ задокументировало процедурные нарушения, при совершении некоторых из которых отмечалось несоблюдение прав на справедливое судебное разбирательство, в частности гарантий презумпции невиновности, требования о предоставлении фактических и убедительных доказательств и права на судебное разбирательство без неоправданной задержки.

35. УВКПЧ отметило, что толкование судами положений законодательства Камбоджи, в частности статей 495 и 496 Уголовного кодекса о подстрекательстве к совершению тяжкого преступления, регулярно противоречит международному праву и стандартам в области прав человека, в том числе праву на свободу выражения мнений и на справедливое судебное разбирательство. В одном случае, за которым наблюдало УВКПЧ, 16-летний мальчик с аутизмом, сын заключенного в тюрьму оппозиционного активиста и члена организации женщин Камбоджи «Пятница», был

арестован и обвинен за размещение в «Фейсбуке» поста с критикой правительства. УВКПЧ отметило полное отсутствие учета судьями возраста и психического здоровья обвиняемого. Судьи не разрешили пригласить медицинского эксперта или провести дополнительное исследование психического расстройства обвиняемого, несмотря на неоднократные просьбы защиты¹⁸. Нехарактерным шагом стала публикация муниципальным судом Пномпеня пресс-релиза, направленного на оправдание вынесенного приговора¹⁹.

36. В декабре 2021 года после 20-месячного перерыва, связанного с пандемией COVID-19, был возобновлен судебный процесс по делу о государственной измене бывшего лидера оппозиции Кема Сокха. С момента ареста обвиняемого в 2017 году в производстве по делу был сделан длительный перерыв, и оно рассматривается медленно — в неделю проводится только одно слушание, — что вызывает обеспокоенность с точки зрения осуществления права обвиняемого на судебное разбирательство без неоправданной задержки. В декабре 2021 года после приостановки, которая также объяснялась пандемией COVID-19, были возобновлены два массовых судебных процесса над 80 лицами, связанными с Камбоджийской партией национального спасения. Как отмечалось выше, судебный процесс над Самом Рэнси и 20 другими членами и сторонниками Камбоджийской партии национального спасения завершился 17 марта 2022 года вынесением обвинительного приговора. Высокопоставленные должностные лица, которых судили заочно, были приговорены к 10 годам лишения свободы, а 14 других обвиняемых, 13 из которых находились в предварительном заключении почти 2 года, — к 5 годам лишения свободы. Второе массовое судебное разбирательство в отношении 60 человек было проведено в течение отчетного периода²⁰. Третье массовое судебное разбирательство в отношении 76 человек приостановлено с ноября 2020 года. 30 марта 2021 года Комитет по правам человека выразил серьезную обеспокоенность по поводу произвольных арестов, массовых судебных процессов и актов насилия в отношении представителей оппозиции в преддверии местных выборов²¹.

37. После экспоненциального роста в период 2015–2020 годов численность заключенных уже второй год подряд является стабильной и даже незначительно снизилась: с 38 977 заключенных и задержанных (включая 2489 женщин) в апреле 2021 года до 37 986 в апреле 2022 года²², чему способствовала начатая в 2020 году кампания по устранению отставания в рассмотрении накопившихся дел в судах первой инстанции. Тем не менее тюрьмы по-прежнему заполнены на более чем 300 процентов; при этом их переполненность обусловлена стабильно большим числом арестов, особенно за преступления, связанные с наркотиками — за такие преступления в тюрьмах находится 53 процента заключенных²³. Из бесед, которые были проведены в период с сентября 2021 года по апрель 2022 года с более чем десятью заключенными, освобожденными из Исправительных центров 1 и 2 в Пномпене, УВКПЧ заключило, что в тюрьмах продолжается разгул коррупции. Согласно полученной информации, от дачи взяток зависят условия содержания под стражей, лечение, свидания с родственниками и телефонные звонки, а также доступность и качество того, что необходимо для удовлетворения базовых потребностей, как то продукты питания, вода, гигиенические принадлежности, медицинская помощь, дневной свет и свежий

¹⁸ См. КНМ 9/2021; это и все сообщения, упомянутые в настоящем докладе, доступны на сайте УВКПЧ с сообщениями, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results>.

¹⁹ Доступно только на кхмерском языке на сайте Министерства юстиции (см. <https://www.moj.gov.kh/announcement/243>).

²⁰ В решении, вынесенном 14 июня 2022 года, говорится о признании виновными не менее 43 человек, связанных с Камбоджийской партией национального спасения, в том числе Сама Рэнси и 11 бывших лидеров партии, которых судили заочно, и о назначении им наказания в виде тюремного заключения на срок от 5 до 8 лет.

²¹ См. [CCPR/C/KHM/CO/3](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/un-human-rights-committee-publishes-findings-bolivia-cambodia-iraq-israel); и ОНЧР, “UN Human Rights Committee publishes findings on Bolivia, Cambodia, Iraq, Israel and Qatar”, 30 March 2022 (см. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/un-human-rights-committee-publishes-findings-bolivia-cambodia-iraq-israel>).

²² Статистические данные, предоставленные УВКПЧ Главным управлением тюрем, май 2022 года.

²³ Там же.

воздух. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что условия содержания в тюрьмах порой не исключают жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание.

38. Устойчивое решение проблемы переполненности тюрем требует принятия институционализированных стратегий, особенно мер, альтернативных содержанию под стражей. Правительство предприняло позитивные шаги в области применения практики условно-досрочного освобождения — альтернативы содержанию под стражей, предусмотренной в Уголовно-процессуальном кодексе Камбоджи, — путем разработки институциональной основы и нормативного регулирования²⁴. Был достигнут ограниченный прогресс в отношении альтернатив содержанию под стражей в соответствии с Законом о ювенальной юстиции 2016 года. В рамках экспериментального проекта в декабре 2021 года 49 несовершеннолетних осужденных мужского пола были переведены в недавно открытый центр реабилитации молодежи в провинции Кандаль, который, как ожидается, будет принимать несовершеннолетних, содержащихся в настоящее время в обычных тюрьмах по всей стране. По состоянию на апрель 2022 года в стране насчитывалось 1307 несовершеннолетних заключенных, в том числе 730, которые находились в предварительном заключении²⁵. УВКПЧ настоятельно призывает уделять приоритетное внимание выводу заключенных из учреждений закрытого типа и использовать любой запланированный перевод в реабилитационный центр как возможность пересмотреть дело с целью замены наказания на альтернативное²⁶. Реабилитационный центр пока еще не полностью укомплектован персоналом и оснащен оборудованием и поэтому не функционирует в полном объеме. Планируется создать лишь одно такое учреждение, что может ограничить возможность получения материальной и моральной поддержки, которую обычно оказывают члены семьи. План по назначению во всех судах первой инстанции специализированных судей с целью создания судов по делам несовершеннолетних должен быть осуществлен в первоочередном порядке.

39. Несмотря на призыв Генерального секретаря к правительству предоставить конфиденциальный доступ ко всем местам содержания под стражей²⁷, какого-либо содействия для проведения конфиденциальных бесед в отчетный период оказано не было. На доступ к местам лишения свободы также повлияла имевшая место в начале 2022 года беспрецедентная трехмесячная задержка в процессе выдачи разрешений на посещения в связи с недавно введенной процедурой проверки посетителей.

40. В июле 2021 года УВКПЧ расследовало два случая подозрительной смерти заключенных-мужчин в провинции Баттамбанг, один из которых произошел в тюрьме в апреле 2020 года, а другой — в полицейском участке в апреле 2021 года. В обоих случаях имеются разумные основания полагать, что во время содержания под стражей могли иметь место пытки или жестокое обращение. В первом случае Баттамбангский суд первой инстанции отклонил жалобу, поданную на сотрудника полиции, и это решение было подтверждено в апелляционном порядке в сентябре 2021 года. Во втором случае 16 июня 2021 года Национальный комитет против пыток выпустил пресс-релиз, в котором подчеркивался его первоначальный вывод о том, что пытки, возможно, имели место, и содержался призыв к полиции продолжить расследование этого дела. Никакого дальнейшего развития, в том числе связанного с жалобой сестры жертвы в Министерство внутренних дел, эта ситуация не получила.

41. По просьбе Национального комитета против пыток, который представляет собой национальный превентивный механизм в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или

²⁴ Официальное постановление (Пракас № 090/21) о порядке мониторинга, последующих действий, надзора и интеграции условно освобожденных осужденных в общество, 14 июля 2021 года; и решение 16 KSR/21 о составе, организации и функционировании Национального комитета по принятию решений об условном освобождении, 14 августа 2021 года.

²⁵ Статистические данные, предоставленные УВКПЧ Главным управлением тюрем, апрель 2022 года.

²⁶ См. C/PR/C/KHM/CO/3.

²⁷ A/HRC/48/49, п. 66 I).

унижающих достоинство видов обращения и наказания, УВКПЧ начало проводить работу по наращиванию потенциала в области предупреждения пыток. В марте 2022 года УВКПЧ совместно с Национальным комитетом и Камбоджийским комитетом по правам человека организовало семинар по расследованию случаев пыток. В декабре 2021 года в целях содействия укреплению правовой базы, регулирующей деятельность Национального комитета, УВКПЧ представило юридический анализ законопроекта о внесении поправок в закон о создании национального правозащитного учреждения, который заменит действующий королевский указ. УВКПЧ подчеркнуло, что в законе должны быть указаны меры защиты от репрессий в отношении членов и сотрудников Национального комитета против пыток, членов их семей или любых лиц, взаимодействовавших с ним, а также перечислены привилегии и иммунитеты вышеупомянутых групп лиц.

V. Экономические и социальные права

A. Макроэкономические проблемы

42. УВКПЧ обеспокоено тем, что задолженность перед микрофинансовыми организациями достигает уровня, угрожающего финансовой стабильности и усугубляющего уязвимость многих домохозяйств. Общая задолженность перед микрофинансовыми организациями, составляющая 26,59 процентов от ВВП, является одной из самых высоких в мире²⁸. По состоянию на январь 2022 года²⁹ средний размер кредита на одного заемщика составлял 17,06 млн риелей (примерно 4100 долл. США)³⁰, что составляет около 85 процентов от медианного располагаемого дохода камбоджийских домохозяйств³¹. Примерно две трети кредитов используются на непроизводительные цели, что свидетельствует о том, что правительству необходимо вкладывать значительно больше средств в социальную защиту³².

43. Как показывают исследования, распространенной практикой взыскания задолженности является принудительное изъятие земельных участков³³. Растущие суммы кредитов и продолжающаяся практика изъятия земельных участков подвергают малообеспеченных людей повышенному риску. Правительству необходимо обеспечить осуществление программ финансовой грамотности, внедрить эффективный план защиты потребителей финансовых услуг и увеличить расходы на меры социальной защиты.

44. Камбоджа подвержена риску дальнейшей инфляции, в том числе в результате последствий вооруженного конфликта на территории Украины. Через три недели после начала конфликта цены на бензин и дизельное топливо в Камбодже выросли, соответственно, на 23 и 39 процентов³⁴. В марте 2022 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сообщила, что Индекс продовольственных цен ФАО вырос на 12,6 процента по сравнению с

²⁸ IMF, Financial access survey, 5 August 2022 (см. <https://data.imf.org/?sk=E5DCAB7E-A5CA-4892-A6EA-598B5463A34C&sId=1390030341854>).

²⁹ National Bank of Cambodia, *Economic and Monetary Statistics*, January 2022 (см. https://www.nbc.org.kh/download_files/publication/eco_mon_sta_kh/Review%20339%20Jan-2022-Kh.pdf) (на кхмерском языке).

³⁰ National Bank of Cambodia, *Economic and Monetary Statistics*, September 2021 (см. https://www.nbc.org.kh/download_files/publication/eco_mon_sta_eng/Review%20335%20Sep-2021%20En.pdf).

³¹ National Institute of Statistics, *Cambodia Socio-Economic Survey 2019–20* (см. <https://nis.gov.kh/index.php/en/14-cses/86-cambodia-socio-economic-survey-2019-20>).

³² Там же.

³³ European Microfinance Platform, “Microfinance Index Market Outreach and Saturation” (см. <https://www.e-mfp.eu/mimosa>).

³⁴ Портал GlobalPetrolPrices.com, Камбоджа, цены на топливо, цены на электроэнергию (см. <https://ru.globalpetrolprices.com/Cambodia/>) (дата обращения: 11 апреля 2022 года).

февралем, достигнув самого высокого уровня за период с 1990 года³⁵. Кроме того, жители Камбоджи уже сократили потребление продуктов питания во время пандемии³⁶.

В. Право на социальное обеспечение

45. Во время пандемии COVID-19 Камбоджа стала осуществлять программу социальной помощи для обеспечения социальной защиты беднейших и наиболее уязвимых домохозяйств³⁷. В области социальной защиты должен применяться основанный на правах человека и учитывающий гендерные аспекты подход, согласно которому правительство является носителем обязанностей, а люди — правообладателями. В соответствии с Международным пактом об экономических и социальных правах, участником которого является Камбоджа, правительство обязалось принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер. Они могут быть направлены на реорганизацию порядка распределения ресурсов в целях расширения сферы применения программ социальной защиты.

46. Практика составления бюджета и распределения финансовых ресурсов в Камбодже не соответствует международным стандартам, например тем, которые предусмотрены в Кодексе надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере Международного валютного фонда (МВФ)³⁸. Согласно данным о государственных расходах, расходы на социальный сектор в процентах от общей суммы расходов снизились с 28 процентов в 2010 году до 8,8 процента в 2020 году³⁹. За тот же период расходы на секторы образования и здравоохранения в процентах от общих расходов на социальный сектор снизились с 75,7 процента до 41 процента⁴⁰. Сокращение расходов на социальный сектор противоречит принципу постепенного осуществления экономических и социальных прав.

47. Организации, представляющие интересы работников неформального сектора, сообщили УВКПЧ о том, что программы социальной защиты в стране по-прежнему распространяются только на государственных служащих и работников частного сектора и что государственные служащие сталкиваются с трудностями в получении доступа к медицинскому обслуживанию, пенсиям и другим услугам. В феврале 2022 года УВКПЧ провело ознакомительные встречи с Национальным советом по социальной защите, Национальным фондом социального обеспечения и Министерством планирования для изучения путей включения проблематики прав человека в усилия по социальной защите.

С. Положение в области земельных и жилищных прав

48. Несмотря на призыв Совета по правам человека к правительству активизировать усилия по решению земельных вопросов на справедливой и открытой

³⁵ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), “The FAO Food Price Index makes a giant leap to another all-time high in March”, 8 April 2022 (см. <https://www.potatopro.com/news/2022/fao-food-price-index-makes-giant-leap-another-all-time-high-march>).

³⁶ UNICEF-Cambodia, “Going hungry - how COVID-19 has harmed nutrition in Asia and the Pacific”, press release, 1 February 2021 (см. <https://www.unicef.org/cambodia/press-releases/going-hungry-how-covid-19-has-harmed-nutrition-asia-and-pacific>).

³⁷ См. A/HRC/48/49.

³⁸ Organization for Economic Cooperation and Development, “Budget transparency toolkit” (см. www.oecd.org/governance/budget-transparency-toolkit/international-standards/list-of-standards/imf).

³⁹ Международный валютный фонд, *Руководство по статистике государственных финансов 2014 года* (см. https://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/GFSM_2014_rus.pdf).

⁴⁰ The NGO Forum of Cambodia, *Cambodian national budget, database* (см. <http://www.cambodianbudget.org/index.php?page=00112>).

основе⁴¹, УВКПЧ продолжало получать жалобы на применение насилия в контексте земельных конфликтов. 3 июня 2021 года УВКПЧ задокументировало инцидент, в ходе которого военнослужащие Камбоджийских вооруженных сил выстрелом ранили 55-летнего мужчину в районе Ангк Снуол, провинция Кандаль. Инцидент произошел во время собрания 100 семей в знак протеста против того, что военные вырубали лес на их земле. Военные открыли огонь по протестующим, что привело к вышеупомянутому ранению. УВКПЧ договорилось о встрече с губернатором провинции Кандаль, чтобы выразить свою обеспокоенность по поводу произошедших событий, в том числе ранения мужчины, но встреча была отменена губернатором.

49. 7 марта 2022 года УВКПЧ опубликовало доклад *Study on the Human Rights Situation of Communities Living in Resettlement Sites in Cambodia and Draft Resettlement Guidelines* («Исследование положения в области прав человека общин, проживающих в местах переселения в Камбодже, и проект руководящих принципов осуществления переселения»), в котором было проанализировано 645 домохозяйств, выселенных и переселенных в 17 мест в Пномпене и в восьми других провинциях⁴². В исследование был включен гендерный анализ, обеспечивающий принятие к сведению мнения женщин. Данные также были дезагрегированы для анализа воздействия ситуации на коренные народы. Перед публикацией УВКПЧ провело консультации с восемью министерствами и семью НПО. В докладе был сделан вывод о том, что выселенные семьи были отправлены в места переселения до создания там инфраструктуры и что уведомления властей о переселении были направлены недостаточно заблаговременно. В нем был представлен проект руководящих принципов осуществления переселения, описывающий шаги, которые должно предпринять правительство для обеспечения полного соблюдения национальных законов и международных норм и стандартов в области прав человека, и предложены решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются коренные народы⁴³.

50. УВКПЧ осуществляло наблюдение за строительством международного аэропорта Течо Такхмао в Пномпене, которое затронуло по меньшей мере 429 семей — около 2000 человек. Эти семьи не согласились на предложенную правительством компенсацию в размере 8 долл. США за квадратный метр, что значительно ниже заявленной рыночной стоимости квадратного метра земли до начала строительства, которая составляла 110–120 долл. США. С июня 2021 года по май 2022 года представители местных общин организовали шесть акций протеста. 12 сентября 2021 года в результате столкновения между жителями деревни и чиновниками были арестованы 30 человек, 9 из которых (включая 4 женщин) были обвинены в совершении умышленных актов насилия, подстрекательстве к совершению преступления и воспрепятствовании действиям должностных лиц при отягчающих обстоятельствах. Арестованные остаются под судебным надзором в ожидании суда. 14 сентября 2021 года УВКПЧ встретилось с губернатором провинции Кандаль, чтобы выразить обеспокоенность по поводу сложившейся ситуации.

D. Положение этнических меньшинств

51. В июне 2021 года УВКПЧ задокументировало принудительное выселение сотен семей этнических вьетнамцев и других лиц, проживающих и занимающихся сельским хозяйством вдоль реки Тонлесап в Пномпене. 8 июня 2021 года УВКПЧ направило письмо в муниципалитет Пномпеня с просьбой отложить выселение до тех пор, пока не будет найдено долгосрочное решение для пострадавших общин. Ответа получено не было. 12 июня 2021 года власти приступили к демонтажу сооружений. 27 сентября 2021 года четыре мандатария специальных процедур опубликовали сообщение для

⁴¹ Резолюция 48/23 Совета по правам человека, п. 16.

⁴² С полным текстом доклада можно ознакомиться по адресу https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/report/other-report/Resettlement%20report_En%20FINAL.pdf.

⁴³ Там же, приложение 4.

правительства⁴⁴. 1 февраля 2022 года муниципальная администрация Пномпеня выступила в защиту применения силы и мер выселения против «лиц, проживающих на территории на незаконных основаниях». В отношении этнических вьетнамцев было использовано слово «иммигранты», несмотря на доказательства, включая свидетельства в УВКПЧ, что они жили в Камбодже на протяжении многих поколений⁴⁵.

Е. Доступ коренных народов к земле

52. В августе 2021 года после пятилетнего процесса посредничества было достигнуто соглашение в земельном споре между пятью общинами коренного меньшинства бунонг в коммуне Бусра, провинция Мондолькири, и компанией «Сокфин Кей-Си-Ди», которой были переданы в концессию два земельных участка, пересекающихся с традиционными землями, принадлежащими общинам и используемыми ими.

53. Хотя правительство обязалось с 2014 года предоставлять коллективное право собственности на землю по меньшей мере 10 общинам коренных народов в год, темпы этой программы действий, как представляется, слишком низки для удовлетворения потребностей. В Камбодже насчитывается около 455 общин коренных народов, и только 2,5 процента из них имеют коллективное право собственности на землю⁴⁶. В 2019 и 2020 годах было выдано 54 свидетельства о коллективных правах на землю всего для трех общин. В 2021 году свидетельства не выдавались⁴⁷. Поскольку права владения, основанные на обычае, часто не принимаются во внимание, такие свидетельства являются ключевыми документами, позволяющими коренным народам отстаивать и защищать свои права. В апреле 2022 года УВКПЧ направило в соответствующие министерства документ для обсуждения, в котором предлагались поправки к существующим сложным правовым положениям⁴⁸.

Ф. Торговля людьми

54. Правительство Камбоджи предприняло шаги по укреплению национальных процессов по выявлению и поддержке жертв торговли людьми в Камбодже, включая женщин и детей. Однако, несмотря на значительный уровень правовой и институциональной защиты для исправления сложившейся ситуации, УВКПЧ отмечает увеличение числа сообщений о торговле иностранными гражданами: речь идет как о ввозе их в страну, так и торговле ими внутри страны. Согласно полученной информации, людей, находящихся в уязвимом положении, включая людей с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, нанимают из-за рубежа, обещая хорошо оплачиваемую работу, но в Камбодже они попадают в ловушку: их задерживают торговцы людьми и владельцы бизнеса, у них конфискуют паспорта, они работают в незаконных колл-центрах и участвуют в мошеннических операциях. Многие из спасенных сообщают, что подвергались насилию или были свидетелями

⁴⁴ См. КНМ 10/2021

(см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26621>).

⁴⁵ См. вербальную ноту Постоянного представительства Камбоджи № 2021/11/770 от 1 декабря 2021 года (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36659>).

⁴⁶ Government of Cambodia, Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction, *Report Year 2021*, 5 January 2022

(см. [https://docs.google.com/a/servingweb.com/viewer?url=http://mlmupc.gov.kh/items/12.2%20Report%20yearly%202021%20\(C\).pdf](https://docs.google.com/a/servingweb.com/viewer?url=http://mlmupc.gov.kh/items/12.2%20Report%20yearly%202021%20(C).pdf)) (на кхмерском языке).

⁴⁷ Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction, *Report Year 2020*, 11 March 2021 (см. https://docs.google.com/a/servingweb.com/viewer?url=http://mlmupc.gov.kh/items/12.2%20Yearly%202019%20_.pdf) (на кхмерском языке).

⁴⁸ OHCHR, *Collective Land Titling In Cambodia – A Case For Reform*, April 2021

(см. https://cambodia.ohchr.org/iplands/wp-content/uploads/2021/05/CLT-RECOMMENDATION_ENG.pdf).

насилия и угроз физического, психологического и финансового характера. За отчетный период по просьбам стран происхождения был проведен ряд крупных спасательных операций.

VI. Права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов

55. УВКПЧ и страновая группа Организации Объединенных Наций провели консультационные семинары с лесбиянками, гомосексуалистами, бисексуалами, трансгендерами и интерсексуалами для обсуждения хода выполнения рекомендаций по правам на сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и самовыражение и половые характеристики, принятых Камбоджей в рамках универсального периодического обзора 2019 года⁴⁹. Организации гражданского общества заявили, что правительство еще не предприняло конкретных действий для продвижения процесса правовых реформ, необходимых для полного выполнения рекомендаций по правам на сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и самовыражение и половые характеристики⁵⁰. Несмотря на определенный прогресс в решении проблемы дискриминации лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, правовая защита от дискриминации и насилия на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности все еще оказывается в недостаточных масштабах, а также отсутствует юридическое признание самостоятельно определяемой гендерной идентичности и равноправия в области вступления в брак в рамках закона. Организации гражданского общества и структуры Организации Объединенных Наций в Камбодже призвали правительство, а также другие заинтересованные стороны активизировать усилия по принятию конкретных мер для выполнения обязательств в рамках универсального периодического обзора, в частности, законодательного обеспечения равноправия в праве на вступление в брак, которое представители лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в Камбодже определили в качестве приоритета для защиты своих прав и снижения дискриминации.

VII. Учет и осуществление прав человека посредством задействования страновой группы Организации Объединенных Наций и международных правозащитных механизмов

56. УВКПЧ продолжало выступать в качестве соорганизатора группы по оценке результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, посвященной вопросам участия и подотчетности. В качестве организатора тематической группы по правам человека УВКПЧ внесло вклад в разработку страновой группой Организации Объединенных Наций стратегии по правам человека, цель которой — определить общий подход для того, чтобы Организация Объединенных Наций в Камбодже стояла на единых позициях при реагировании на опасения по поводу существующих или потенциальных нарушений прав человека. УВКПЧ организовало два учебных занятия по правозащитному подходу для Группы Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в октябре 2021 года и для всех руководителей учреждений Организации Объединенных Наций в ноябре 2021 года. УВКПЧ координировало совместную информационно-разъяснительную работу и действия страновой группы Организации Объединенных Наций по различным вопросам, связанным с правами человека,

⁴⁹ United Nations, “Consultation of the universal periodic review mid-term report”, 23 March 2022 (см. <https://cambodia.un.org/en/175726-consultation-universal-periodic-review-upr-mid-term-report>).

⁵⁰ Joint statement, “Protect the rights of LGBTIQ people in Cambodia, in line with the universal periodic review recommendations accepted by Cambodia”, 27 September 2021 (см. <https://www.ilgaasia.org/news/joint-statement-cambodia-upr2021>).

включая права на неприкосновенность частной жизни, образование, недискриминацию, достаточное жилище и основные свободы.

57. В феврале, апреле и мае 2022 года страновая группа Организации Объединенных Наций при содействии УВКПЧ представила материалы в Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка. В марте и мае 2022 года УВКПЧ поддержало работу правительства по подготовке к периодическим обзорам в Комитете по правам человека и Комитете по правам ребенка путем оказания технической помощи и проведения брифингов для делегаций. Просроченный доклад для Комитета по насильственным исчезновениям был представлен в июле 2021 года⁵¹, а перечень вопросов был опубликован в апреле 2022 года⁵². Первоначальные доклады по Конвенции о правах инвалидов и ответы на перечень вопросов Комитета против пыток в преддверии проведения им третьего обзора остаются просроченными.

58. УВКПЧ продолжает оказывать поддержку Камбоджийскому комитету по правам человека в процессе разработки законопроекта о создании национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). В июле 2021 года Комитет опубликовал первый законопроект об учреждении и функционировании национальной комиссии по правам человека и запустил процесс консультаций, включая приглашение к комментариям в социальных сетях. В августе 2021 года более 60 организаций гражданского общества и профсоюзов заявили о своем намерении не участвовать в процессе, если правительство не примет меры по улучшению положения в области прав человека до создания национальной комиссии по правам человека, и поставили под сомнение перспективы ее независимости в нынешних условиях⁵³. С ноября 2021 года по апрель 2022 года Комитет руководил процессом шести консультаций с различными группами, отобранными через соответствующие отраслевые министерства, включая организации гражданского общества, профсоюзы, юристов, научные круги и СМИ, и двух консультаций на субнациональном уровне. Второй вариант законопроекта ожидается в июле, после чего будут продолжены консультации с целью его окончательной доработки к концу 2022 года.

VIII. Выводы и рекомендации

59. Генеральный секретарь признает позитивное взаимодействие правительства с УВКПЧ и подчеркивает необходимость принятия основанного на правах человека подхода к смягчению социально-экономических последствий текущих глобальных кризисов и к восстановлению после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». В контексте текущего избирательного цикла он также подчеркивает необходимость создания благоприятных условий для осуществления права на участие, включая свободу выражения мнений, мирных собраний и открытое гражданское пространство. Генеральный секретарь подчеркивает важнейшую роль УВКПЧ в оказании камбоджийцам помощи в осуществлении их прав человека во всех сферах.

60. Генеральный секретарь призывает правительство:

а) инвестировать в значимые, инклюзивные и безопасные каналы участия на всех уровнях, укреплять гражданское и демократическое пространство, положить конец запугиванию правозащитников, включая женщин-правозащитников и политических деятелей, особенно в контексте

⁵¹ См. CED/C/KHM/1.

⁵² См. CED/C/KHM/Q/1.

⁵³ Cambodian Center for Human Rights, “Redress Cambodia’s human rights situation before establishing an NHRI”, 24 August 2021 (см. https://cchrcambodia.org/index_old.php?title=JOINT-STATEMENT-Redress-Cambodia-s-human-rights-situation-before-establishing-an-NHRI&url=media/media.php&p=press_detail.php&prid=852&id=5).

выборов, и обеспечить соответствие законодательства международному праву прав человека;

b) положить конец произвольным арестам и задержаниям правозащитников, политических активистов, защитников окружающей среды, журналистов и профсоюзных лидеров и активистов, обеспечив, чтобы законы, включая законодательство, связанное с пандемией COVID-19, применялись с учетом гендерных аспектов и с соблюдением принципов законности, соразмерности и необходимости;

c) обеспечить своевременную разработку, принятие и введение в действие законопроектов, в том числе о поддержании общественного порядка, доступе к информации, защите детей, защите прав лиц с инвалидностью и создании национального правозащитного учреждения, после проведения широких консультаций и в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, а также внесение поправок в некоторые действующие законы, включая Закон об ассоциациях и неправительственных организациях 2015 года, для обеспечения их соответствия международному праву прав человека и стандартам в этой области;

d) гарантировать права на справедливое судебное разбирательство, в частности гарантии презумпции невиновности, использования фактических и убедительных доказательств и недопущения неоправданных задержек, в том числе в отношении конкретных дел, указанных в настоящем докладе;

e) гарантировать право на юридическую помощь, принять национальную стратегию юридической помощи и создать централизованную систему юридической помощи;

f) сократить численность заключенных путем освобождения несовершеннолетних, правонарушителей, не совершивших насильственных преступлений, и лиц, задержанных за поведение, которое защищено международным правом прав человека, а также принятия институционализированной долгосрочной политики, предусматривающей, в частности, применение мер, альтернативных содержанию под стражей;

g) обеспечить, чтобы УВКПЧ вновь получило полный и несопровождаемый доступ в тюрьмы и места содержания под стражей, и предоставить такой доступ другим поставщикам услуг и наблюдателям за соблюдением прав человека;

h) укрепить потенциал Национального комитета против пыток и принять закон о создании национального комитета против пыток, который бы включал положения о защите от репрессий, привилегиях и иммунитетах, а также обязательства по отчетности перед правозащитными механизмами в полном соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

i) выделять больше финансовых ресурсов для покрытия расходов социального сектора в соответствии с принципом постепенного осуществления и недопустимости регрессии, в том числе путем инвестирования в системы социальной защиты, основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты;

j) принять меры по смягчению воздействия роста цен на продовольствие во всем мире и сопутствующих ему последствий для средств существования камбоджийского народа;

k) принять проект национальных руководящих принципов осуществления переселения, соответствующих основным принципам Организации Объединенных Наций и руководящим указаниям, касающимся выселений и перемещений по соображениям развития, а также правам коренных народов и меньшинств, включая этнические и религиозные меньшинства;

-
- l) упростить процесс оформления прав собственности коренных народов на общинные земли;
- m) обеспечить поддержку возвращающимся мигрантам в уязвимых ситуациях, в том числе в контексте пандемии COVID-19, на основе политики, учитывающей права человека, возрастные и гендерные аспекты;
- n) предоставлять общедоступную информацию о шагах, предпринимаемых для прекращения торговли людьми, включая внутреннюю и трансграничную торговлю людьми и торговлю людьми в контексте мошеннических операций, а также привлекать виновных к ответственности;
- o) гарантировать правовую защиту от дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также юридическое признание самостоятельно определяемой гендерной идентичности и равноправия в области вступления в брак;
- p) продолжать взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе путем представления договорным органам просроченных докладов, включая периодические доклады Комитету против пыток;
- q) провести обзор невыполненных рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций и завершить разработку графика их выполнения.
-