

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека и деятельность
Совместного отделения Организации Объединенных
Наций по правам человека в Демократической
Республике Конго****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 48/20 Совета по правам человека, содержится обзор положения в области прав человека в Демократической Республике Конго в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года. Обзор основан на собранной информации и случаях нарушений и злоупотреблений, задокументированных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, а также на деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по линии Совместного отделения. В нем освещаются основные события в области прав человека, оценивается ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущих докладах Управления Верховного комиссара и различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, и приводятся рекомендации правительству.

* Настоящий документ был представлен конференционным службам с опозданием без указания причин, как того требует пункт 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи.



I. Введение

1. Положение в области прав человека в Демократической Республике Конго в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года оставалось тревожным, хотя количество нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, задокументированных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, уменьшилось. Необходимы дальнейшие усилия по обеспечению более надежной защиты гражданского населения, особенно в районах, затронутых конфликтом, в связи с участвовавшими нападениями со стороны вооруженных групп, а именно «Кооператива за развитие Конго», Альянса демократических сил (АДС), «ньятуры» и различных групп «майи-майи». Нужно приложить дополнительные усилия для предотвращения дальнейшего сужения гражданского пространства, за которым обходимо внимательно следить в преддверии выборов в 2023 году. В процессе выборов наблюдаются задержки, в том числе в проведении избирательных реформ. На нем также сказываются напряженность, обусловленная назначением членов Независимой национальной избирательной комиссии, и новая волна ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию, что приводит к опасности возникновения повсеместной этнической и политической напряженности и насилия.

2. Совместное отделение продолжает поддерживать усилия правительства Демократической Республики Конго по выполнению своих международных обязательств в области прав человека, в частности в таких областях, как участие женщин, молодежи и групп коренных народов в общественной жизни, процессы правосудия переходного периода, борьба с безнаказанностью и противодействие ненавистническим высказываниям, в том числе путем расширения взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

II. Основные события в области прав человека

3. За отчетный период Совместное отделение задокументировало не менее 6782 нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права, что на 5 % меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. По меньшей мере 44 % этих нарушений и ущемлений предположительно были совершены государственными должностными лицами, в основном военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и сотрудниками Конголезской национальной полиции.

4. Хотя общее число нарушений прав человека в контексте гражданского пространства уменьшилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, Совместное отделение отметило тенденцию к росту числа нарушений в течение последнего квартала. Это связано с более активным участием Конголезской национальной полиции и Национального разведывательного управления в отслеживании журналистов, правозащитников и политических оппонентов на фоне политической напряженности в провинциях, осложнившегося избирательного процесса и введения осадного положения (*état de siège*), которое используется в качестве предлога для ограничения свобод¹.

5. В провинциях, затронутых конфликтом, ситуация существенно не улучшилась, и гражданское население продолжает подвергаться нападениям со стороны

¹ В статьях 85 и 86 Конституции страны предусматриваются два режима ограничения основных свобод при наличии серьезных обстоятельств, угрожающих независимости страны, ее территориальной целостности и нормальному функционированию государственных институтов: чрезвычайное положение (*état d'urgence*) и осадное положение (*état de siège*). В рамках осадного положения ограничений больше, и они включают в себя развертывание военной администрации и рассмотрение уголовных дел военными судебными органами. Понятие осадного положения также определено в статьях 2–14 Органического закона № 11/012 от 11 августа 2011 года об организации и функционировании Вооруженных сил Демократической Республики Конго.

вооруженных групп, а число жертв суммарных и внесудебных казней увеличилось на 6 %. Проводимый при содействии Кении процесс консультаций в Найроби между правительством Демократической Республики Конго и вооруженными группами является обнадеживающим шагом, поскольку он направлен в первую очередь на определение необходимых сопутствующих мер для добровольного разоружения. Однако, хотя этот процесс позволил добиться временного затишья в некоторых районах, нападения со стороны «Кооператива за развитие Конго», АДС и, совсем недавно, Движения 23 марта (M23) продолжаются.

6. Меры, принятые в рамках введения в действие осадного положения, которое вступило в силу 6 мая 2021 года в провинциях Северное Киву и Итури и продлевалось 23 раза, похоже, не удержали вооруженные группы от нападений на гражданских лиц, особенно в местах проживания внутренне перемещенных лиц, и не привели к снижению числа задокументированных нарушений и злоупотреблений. За 12 месяцев действия осадного положения членами вооруженных групп было убито 2413 человек (1778 мужчин, 471 женщина и 164 ребенка), в то время как в течение такого же периода до введения этой меры был убит 1581 человек (1076 мужчин, 365 женщин и 140 детей). Передача уголовных дел из гражданских судов в военные в соответствии с указом от 6 мая 2021 года о введении осадного положения негативно сказалась на отправлении правосудия — число случаев длительного предварительного заключения увеличилось, а сфера осуществления основных свобод в условиях введенных ограничений значительно сузилась. Однако 18 марта 2022 года, после издания президентского указа о продлении срока действия осадного положения, уголовная юрисдикция по некоторым преступлениям была возвращена гражданским судам, что позволило сократить количество дел, рассматриваемых военными судами в этих двух провинциях.

7. Совместная военная операция ВСДРК и Народных сил обороны Уганды против АДС проводится с ноября 2021 года. Хотя в настоящее время информации о человеческих жертвах мало, существует значительный риск того, что гражданское население еще больше пострадает в ходе этих операций. В Катибомбо и Буисеге (территория Бени, провинция Северное Киву) с 3 по 7 декабря 2021 года угандийские солдаты заняли две школы, которые они использовали в качестве склада боеприпасов, что привело к приостановке занятий.

8. В течение отчетного периода Совместное отделение продолжало документировать случаи ненавистнических высказываний и подстрекательства к вражде. Оно задокументировало 13 случаев ненавистнических высказываний, используя шесть критериев, изложенных в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Основываясь на стратегии и плане действий Организации Объединенных Наций по противодействию ненавистническим высказываниям, Совместное отделение продолжает поддерживать усилия правительств на национальном и местном уровнях по предотвращению и пресечению ненавистнических высказываний и их потенциального воздействия на местах.

A. Основные свободы и демократическое пространство

9. В своей последней устной обновленной информации о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго, представленной Совету по правам человека в марте 2022 года, заместитель Верховного комиссара по правам человека обратила внимание на задержки и напряженность, связанные с избирательными реформами и назначением членов Национальной избирательной комиссии в преддверии выборов в 2023 году². Она также призвала правительство расширить демократическое пространство и выразила обеспокоенность по поводу арестов и задержаний членов организаций гражданского общества за выражение

² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/human-rights-council-democratic-republic-congo-continues-be-compounded>.

несогласия. Она также приветствовала вынесение на обсуждение Национальной ассамблеи законопроекта Саката о борьбе с межплеменной враждой, расизмом и ксенофобией.

10. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека рекомендовал принять меры для того, чтобы любые ограничения свободы выражения мнений соответствовали строгим условиям, изложенным в Международном пакте о гражданских и политических правах, воздерживаться от любых мер, не предусмотренных Пактом, которые лишали бы людей их права на свободу мирных собраний, а также предотвращать и искоренять все формы чрезмерного применения силы сотрудниками полиции и органов безопасности³.

11. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток призвал правительство закрыть все неофициальные места содержания под стражей и пересмотреть свою законодательную базу и практику, с тем чтобы все аресты и случаи заключения под стражу подлежали контролю со стороны судебных органов⁴. Комитет также рекомендовал освободить всех лиц, заключенных под стражу за отстаивание своего мнения или за участие в мирных демонстрациях, и выплатить компенсацию жертвам произвольного задержания⁵.

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

12. За отчетный период Совместное отделение отмечено снижение на 40 % числа нарушений и ущемлений прав человека, связанных с демократическим пространством (397 по сравнению с 664 в предыдущем периоде), что подтверждает тенденцию к снижению, отмечаемую с февраля 2019 года. Государственные структуры несут ответственность за 90 % нарушений прав человека, связанных с демократическим пространством, что на 7 % больше по сравнению с предыдущим периодом, в то время как остальные 10 % нарушений были совершены вооруженными группами. Наиболее часто документируемые нарушения и ущемления касались права на свободу и личную неприкосновенность, а также права на свободу мнений и их выражения. Эти нарушения затрагивали членов организаций гражданского общества и правозащитников, членов политических партий и сотрудников СМИ.

13. За отчетный период по меньшей мере 280 человек (247 мужчин, 18 женщин и 15 детей) подверглись произвольному аресту или незаконному и произвольному задержанию вследствие осуществления своих основных прав, что на 35 % меньше по сравнению с 433 потерпевшими, зарегистрированными в предыдущий отчетный период. Некоторые из этих случаев были задокументированы в условиях осадного положения. Например, 1 апреля 2022 года гарнизонный военный трибунал в Бени, провинция Северное Киву, приговорил 12 членов общественного движения «Борьба за перемены» к 12 месяцам тюремного заключения и выплате 250 000 конголезских франков в качестве судебных издержек за неповиновение законам страны, после того как 11 ноября 2021 года они организовали мирную сидячую забастовку перед зданием мэрии Бени в знак протеста против продления осадного положения. Были также задокументированы многочисленные случаи угроз, запугивания и нападений в отношении правозащитников, членов организаций гражданского общества и журналистов в ходе осуществления ими своей деятельности.

14. В первом квартале 2022 года Совместное отделение документировало ошеломляющий рост на 600 % по сравнению с предыдущим периодом числа связанных с гражданским пространством нарушений прав человека, совершенных сотрудниками Национального разведывательного управления, особенно в отношении права на жизнь и физическую неприкосновенность. Число нарушений со стороны

³ [CCPR/C/COD/CO/4](#), пп. 40, 42 и 44.

⁴ [CAT/C/COD/CO/2](#), п. 15.

⁵ Там же, п. 29.

сотрудников Управления особенно увеличилось в провинциях Танганьика, Касаи, Верхняя Катанга и Центральное Касаи.

2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

15. Совместное отделение продолжало следить за положением в области прав человека в связи с демократическим пространством, доводило до сведения властей случаи нарушений и ущемлений прав человека и рекомендовало меры по их предотвращению и устранению. Также были усилены механизмы мониторинга и раннего предупреждения в регионах Касаи и Катанга и в других провинциях, не затронутых конфликтом, где сократилось присутствие Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) или были закрыты отделения. Эти механизмы включали в себя развертывание мобильных групп по наблюдению и автономных отделений Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью мониторинга ситуации и поддержки государственных учреждений и организаций гражданского общества в их деятельности в области прав человека. За отчетный период в пяти провинциях Совместным отделением было организовано 28 миссий по мониторингу, 106 мероприятий по наращиванию потенциала и 5 совместных с судебными органами миссий по расследованию случаев нарушения прав человека.

16. Совместное отделение продолжило взаимодействие с постоянными комитетами Национальной ассамблеи по правам человека и гендерным вопросам с целью укрепления их потенциала в вопросах прав человека. Продолжалась информационно-разъяснительная работа в отношении реформирования законодательной базы с целью обеспечения более полного осуществления свободы ассоциации и мирных собраний, расширения доступа к информации и предоставления более эффективной защиты правозащитникам, хотя существенного прогресса достигнуто не было. Позитивным шагом стало принятие законов о лицах с инвалидностью⁶ и о защите прав коренных народов⁷.

17. В качестве сопредседателя целевой группы МООНСДРК по предупреждению и пресечению использования языка ненависти Совместное отделение участвовало в координации действий Организации Объединенных Наций по поддержке усилий на национальном и местном уровнях в целях содействия национальной сплоченности и мирному сосуществованию. После разработки и принятия стратегии и плана действий по предупреждению и пресечению использования языка ненависти на национальном и провинциальном уровнях были организованы или поддержаны несколько мероприятий по техническому сотрудничеству. Например, были организованы семинары в поддержку разработки законопроекта о борьбе с межплеменной враждой, расизмом и ксенофобией, который будет представлен для принятия в Национальной ассамблее. Совместное отделение также оказало техническую и финансовую поддержку в организации региональных форумов по пресечению использования языка ненависти в Дуале, Камерун, с 26 по 29 октября 2021 года и в Банги с 26 по 29 апреля 2022 года. С 21 по 24 июня 2022 года в Киншасе прошел третий форум, на котором был принят проект региональной стратегии по борьбе с языком ненависти. Совместное отделение также поддержало рабочий визит представителей Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида с 19 по 28 апреля 2022 года в целях содействия национальным инициативам по пресечению использования языка ненависти.

18. В октябре 2021 года МООНСДРК приняла совместную стратегию по предотвращению и снижению рисков чрезмерного или несоразмерного применения силы Конголезской национальной полицией в ходе операций по поддержанию

⁶ Закон № 22/003 о защите и поощрении прав людей с инвалидностью был принят Национальной ассамблеей 3 мая 2022 года и опубликован в национальном вестнике 1 июня 2022 года.

⁷ Закон о поощрении и защите прав коренных народов был принят 7 апреля 2022 года и еще не опубликован.

общественного порядка. В апреле 2022 года вместе с другими компонентами МООНСДРК была создана целевая группа под сопредседательством полиции Организации Объединенных Наций и Совместного отделения для обсуждения потенциальных мер, необходимых на стратегическом, оперативном и политическом уровнях, включая совместный мониторинг, информационно-разъяснительную деятельность и обучение, которые должны быть приняты МООНСДРК для предотвращения и смягчения этих рисков с учетом вероятного увеличения числа случаев чрезмерного и несоразмерного применения силы в преддверии выборов в 2023 году.

19. Совместное отделение также продолжало следить за ситуацией и оказывать поддержку членам организаций гражданского общества и правозащитникам. За отчетный период меры правовой, психосоциальной, медицинской, адвокатской и физической поддержки были приняты в отношении по меньшей мере 357 правозащитников, 76 журналистов и 25 других жертв и свидетелей нарушений прав человека (всего 425 мужчин и 33 женщины). С апреля 2022 года был укреплен оперативный потенциал 43 сетей защиты в Демократической Республике Конго для содействия их наблюдению за осуществлением прав человека, информационно-разъяснительной работе и отчетности.

В. Защита гражданских лиц в зонах конфликта

20. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека призвал правительство принять меры по защите гражданского населения в зонах вооруженного конфликта и внутренне перемещенных лиц⁸. Комитет также призвал правительство в полной мере сотрудничать со всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций в расследовании сообщений о нарушениях и ущемлениях прав человека, а также нарушениях международного гуманитарного права, совершенных в регионе Касаи⁹.

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

21. Примерно 94 % нарушений и ущемлений прав человека, зафиксированных за отчетный период, произошли в районах, затронутых конфликтом. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число задокументированных нарушений и злоупотреблений сократилось с 6584 до 5781, при этом их подавляющая часть (66 %) была совершена вооруженными группами, что является увеличением по сравнению с предыдущим отчетным периодом (59 %). По состоянию на 23 мая 2022 года около 5,97 млн гражданских лиц были внутренне перемещенными лицами, из них более 4 млн только в восточных провинциях Южное Киву, Северное Киву и Итури.

22. В отчетный период также наблюдалось дальнейшее сужение гуманитарного пространства, характеризующееся нападениями на сотрудников гуманитарных организаций и пункты размещения внутренне перемещенных лиц. Совместное отделение задокументировало 17 нападений на такие пункты размещения внутри страны, совершенных членами вооруженных групп в Итури, Северном Киву и Южном Киву, при этом только боевики из «Кооператива за развитие Конго» убили по меньшей мере 151 мирного жителя (среди которых 58 мужчин, 46 женщин и 47 детей). С июня 2021 года по апрель 2022 года было зарегистрировано 240 инцидентов, связанных с угрозой безопасности, непосредственно затрагивающих гуманитарные грузы, персонал и инфраструктуру. В марте 2022 года было задокументировано 69 нападений на сотрудников гуманитарных организаций, в результате которых 4 человека погибли, 1 был ранен и 10 были похищены. Эти нападения заставили ряд гуманитарных организаций приостановить или свернуть свои операции в Итури, Северном Киву и Южном Киву, что еще больше усугубило положение уязвимых лиц, остро

⁸ CCPR/C/COD/CO/4, п. 26.

⁹ Там же, п. 28.

нуждающихся в помощи. Например, 1 февраля 2022 года на территории Джугу, провинция Итури, во время нападения на пункт размещения внутренне перемещенных лиц «Плен-Саво» боевиками из Союза революционеров в защиту конголезского народа, фракции «Кооператива за развитие Конго», было убито 62 внутренне перемещенных лица из общины хима (36 мужчин, 17 детей и 9 женщин, включая 2 беременных) и ранено 38 (12 мужчин, 3 женщины и 23 ребенка). При нападении использовались мачете и огнестрельное оружие. Также были разграблены часть пункта размещения и расположенный рядом медицинский центр.

23. За отчетный период в провинциях, затронутых конфликтом, также были зафиксированы нарушения международного гуманитарного права. В общей сложности было задокументировано 65 нападений на школы и 39 нападений на больницы, из которых большинство произошло в Итури, где зафиксировано 60 нападений (38 нападений на школы и 22 нападения на больницы), и Северном Киву, где произошло 29 нападений (16 нападений на школы и 13 нападений на больницы). Например, 29 и 30 марта 2022 года Совместное отделение задокументировало пять нападений на больницы и три нападения на школы, предположительно совершенных боевиками М23 в деревнях Шанзу и Руньони (территория Рутшуру, провинция Северное Киву).

24. Во время наступления ВСДРК на членов вооруженных групп Совместное отделение зафиксировало неизбирательные нападения, приведшие к жертвам среди гражданского населения и уничтожению имущества. Например, 15 января 2022 года в деревне КЗ, территория Джугу, осколками разрывного снаряда, предположительно выпущенного с вертолета ВСДРК, была убита женщина и ранена ее дочь. В тот же день с того же вертолета был сброшен еще один разрывной снаряд на Петси, что привело к ранению двух учеников возле их школы.

25. Большинство нарушений и ущемлений прав человека были совершены в Северном Киву (3544 нарушения), из которых 66 % были совершены членами вооруженных групп, в основном группировками «ньятуры», АДС, различными группами «майи-майи», Демократическими силами освобождения Руанды и Альянсом патриотов за свободное и суверенное Конго. В течение отчетного периода АДС продолжали совершать особенно смертоносные нападения, в результате которых погибло 1193 человека (923 мужчины, 232 женщины и 38 детей), что на 27 процентов больше, чем в предыдущий отчетный период (937 жертв). С ноября 2021 года М23 начала боевые действия против ВСДРК и МООНСДРК и несет ответственность за гибель 34 гражданских лиц, включая 2 детей, убитых во время обстрела их школы. Несмотря на попытки М23 предотвратить бегство гражданского населения, а также из-за угроз в адрес журналистов и правозащитников не менее 170 000 гражданских лиц бежали в Уганду и другие территории Северного Киву.

26. Сотрудники конголезских сил обороны и безопасности также несут ответственность за серьезные нарушения прав человека в Северном Киву, включая внесудебные казни 133 гражданских лиц (104 мужчин, 19 женщин и 10 детей), сексуальное насилие в отношении 74 человек (47 женщин, 26 детей и 1 мужчины), другие нарушения права на физическую неприкосновенность 569 гражданских лиц, а также произвольные аресты и задержания по меньшей мере еще 775 гражданских лиц.

27. В провинции Итури члены «Кооператива за развитие Конго» продолжали нападать на гражданское население и совершили наибольшее количество нарушений прав человека (423 из 794, совершенных вооруженными группами). Различные вооруженные группы подвергли суммарной казни по меньшей мере 550 человек (369 мужчин, 103 женщины и 78 детей). Представители сил обороны и безопасности совершили 27 % задокументированных нарушений в провинции Итури, в том числе во время военных операций, что на 35 % больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Эти нарушения включали внесудебные казни 74 гражданских лиц (52 мужчин, 17 женщин и 5 детей), сексуальное насилие в отношении 67 женщин и детей, другие нарушения права на физическую неприкосновенность 94 гражданских лиц и произвольные аресты и задержания еще 107 гражданских лиц.

28. В Южном Киву было задокументировано 530 нарушений и ущемлений прав человека, в том числе 164 человека были убиты (135 мужчин, 19 женщин и 10 детей) и 269 стали жертвами нарушений и ущемлений права на физическую неприкосновенность (161 мужчина, 85 женщин и 23 ребенка), из которых 70 были подвергнуты сексуальному насилию. Половину нарушений прав человека, зафиксированных в Южном Киву, совершили сотрудники государственных структур. Если касаться вооруженных групп, то наибольшее число нарушений прав человека приходится на различные вооруженные группы «майи-майи» и «Райя мутомбоки».

29. Ситуация в районах Высоких и Средних плато на территориях Увира, Физи и Мвенга по-прежнему характеризовалась насильственными действиями между вооруженными группами, претендующими на представление интересов общин, а также нападениями на ВСДРК и гражданское население, включая перемещенных лиц. За отчетный период на фоне ненавистнических высказываний и подстрекательства к вражде, дискриминации и насилию в столкновениях с участием местных и иностранных вооруженных групп погибли 109 гражданских лиц, а еще 70 получили ранения.

30. В провинции Танганьика число задокументированных нарушений и злоупотреблений несколько возросло (с 536 в предыдущем отчетном периоде до 548). 40 % этих нарушений были совершены представителями государственной власти, а остальные — различными группами «майи-майи». Более 54 % задокументированных нарушений были совершены на территории Калемие. Они включали 20 нарушений права на жизнь, приведших к гибели 28 человек, 16 из которых стали жертвами произвольных и внесудебных казней; 70 случаев нарушения права на физическую неприкосновенность, жертвами которых стали 257 человек, из них 1 мужчина, 49 женщин и 35 детей подверглись сексуальному насилию; 81 случай нарушения права на свободу и личную неприкосновенность в отношении 368 мужчин, 108 женщин и 36 детей; 103 случая нарушения права собственности; 17 случаев принуждения к труду; и 2 случая нарушения права на общественные протесты и демонстрации.

31. На должности глав оперативных секторов, полков и батальонов ВСДРК были назначены новые командиры¹⁰, в том числе речь идет о четырех подразделениях, участвующих в текущих военных операциях в некоторых районах, и некоторых подразделениях, все еще развернутых на местах. Против вооруженных групп продолжались военные операции ВСДРК при поддержке сил МООНСДРК в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Отсутствие плана действий в чрезвычайной ситуации по защите гражданского населения во время военных операций, задержки с началом программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в общество, а также в борьбе с безнаказанностью, в том числе в создании эффективных механизмов правосудия переходного периода, также могли повлиять на потенциал государства в области защиты гражданского населения в долгосрочной перспективе.

2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека

32. Совместное отделение продолжало следить за положением в области прав человека в провинциях, затронутых вооруженным конфликтом, изучать обстановку и вместе с гражданским и военным компонентами МООНСДРК вносить вклад в защиту гражданского населения.

33. За отчетный период секретариат, отвечающий за политику должной осмотрительности в вопросах прав человека, провел не менее 120 оценок рисков в контексте поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. В результате

¹⁰ Это следует из двух телеграмм штаба ВСДРК в Киншасе от марта и апреля 2022 года, в которых были назначены командиры оперативных секторов Сукола I Гран-Нор, Итури и Сукола II Северное Киву (Пти-Нор), а также из решения штаба ВСДРК от 27 апреля о назначении командиров и заместителей командиров полков и батальонов ВСДРК.

оценки рисков было одобрено оказание поддержки, сопровождаемой решительными мерами по смягчению последствий, 976 военнослужащим ВСДРК, в том числе поддержки в условиях военных операций и материально-технической поддержки 161 сотруднику Конголезской национальной полиции. Секретариат четыре раза провел оценку рисков в рамках поддержки, оказываемой страновой группой Организации Объединенных Наций силам обороны и безопасности, чтобы гарантировать, что любая поддержка конголезских сил безопасности со стороны учреждений Организации Объединенных Наций строго соответствует политике должной осмотрительности в вопросах прав человека.

34. Совместное отделение продолжило обращаться к конголезским властям с призывами укрепить комитеты по отслеживанию нарушений прав человека, совершенных военнослужащими ВСДРК и сотрудниками Конголезской национальной полиции. Совместное отделение приняло участие в 62 заседаниях комитетов и провело 16 учебных занятий по меньшей мере для 274 сотрудников полиции и военнослужащих ВСДРК, включая тех, кто задействован в районах проведения операций.

35. Совместное отделение провело три миссии по установлению фактов и мониторингу, а также приняло участие в шести совместных миссиях по оценке ситуации в провинциях, затронутых вооруженным конфликтом. За отчетный период был опубликован один открытый доклад о нарушениях и ущемлениях прав человека и гуманитарного права в Итури и Северном Киву¹¹.

36. В контексте переходного периода в провинции Танганьика и регионе Касаи Совместное отделение содействовало проведению мероприятий по оценке и усилиям по планированию передачи полномочий от МООНСДРК подразделениям страновой группы Организации Объединенных Наций, государственным учреждениям и организациям гражданского общества при сохранении остаточного присутствия в регионе Касаи. В провинции Танганьика и регионе Касаи Совместное отделение продолжило осуществлять проекты в области правосудия переходного периода и реинтеграции и восстановления общин совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международной организацией по миграции.

C. Сексуальное насилие

37. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека настоятельно призвал правительство принять все необходимые меры для обеспечения расследования всех случаев сексуального насилия, привлечения виновных к ответственности и, в случае признания их виновными, их наказания. Комитет также рекомендовал оказывать физическую и психологическую поддержку жертвам и облегчить их доступ к юридическим услугам¹².

38. В своих заключительных замечаниях по объединенным шестому и седьмому периодическим докладам Демократической Республики Конго Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал государство привлекать к ответственности за все акты насилия в отношении женщин либо на основании жалобы жертвы, либо *ex officio*; наказывать виновных; обеспечивать исполнение судебных решений и выплату компенсаций; а также создать комплексную систему оказания помощи пострадавшим¹³.

39. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток рекомендовал укрепить

¹¹ См. URL: https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/bcnudh_-_mise_a_jour_sur_la_situation_des_droits_de_lhomme_adf_2021-2022_fr_002_0.pdf (только на французском языке).

¹² CCPR/C/COD/CO/4, п. 20.

¹³ CEDAW/C/COD/CO/6-7, п. 22.

потенциал судей в области борьбы с сексуальным насилием и принять меры по облегчению доступа жертв к правосудию¹⁴.

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

40. За отчетный период жертвами сексуального насилия в Демократической Республике Конго стали по меньшей мере 457 женщин, 221 ребенок и 4 мужчины. Это меньше, чем в предыдущий отчетный период (682 потерпевших по сравнению с 718). Сотрудники государственных структур несут ответственность за 30 % случаев сексуального насилия, а военнослужащие ВСДРК и сотрудники Конголезской национальной полиции по-прежнему входят в число главных виновников, на долю которых приходится 152 и 37 жертв соответственно.

41. Наиболее затронутыми провинциями являются провинция Северное Киву (на нее приходится 50 % случаев, зарегистрированных по всей стране), провинция Итури (22 %) и провинция Южное Киву (10 %), при этом ответственность за более чем 70 % случаев, задокументированных за отчетный период, несут члены вооруженных групп. Среди государственных органов наибольшее число случаев приходится на ВСДРК и Конголезскую национальную полицию, особенно в провинциях, затронутых конфликтом. Следует отметить, что эти цифры не отражают фактическое количество всех случаев сексуального насилия, связанных с конфликтом, которые происходят в Демократической Республике Конго, поскольку о большинстве из них не сообщается.

42. За отчетный период был достигнут заметный прогресс в борьбе с безнаказанностью за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. Например, с 27 по 29 марта 2022 года при технической и финансовой поддержке Совместного отделения военной гарнизонной прокуратуры Увиры, Южное Киву, в сопровождении клинических психологов провела судебные расследования на территориях Валунгу и Шабунда, в ходе которых была опрошена 41 жертва (31 женщина, 6 мужчин, 3 девочки и 1 мальчик) сексуального насилия в условиях конфликта, совершенного сотрудниками государственных структур и членами вооруженных групп. По результатам расследования были арестованы Муньололо Мбао, также известный как Ндаруманга, и пять членов вооруженной группы «майи-майи Ндаруманга» — им всем были предъявлены обвинения в преступлениях против человечности. С ноября 2021 года они находятся под стражей в тюрьме города Увира. По окончании расследования было отмечено, что около 20 жертв сексуального насилия не обращались за медицинской помощью, поскольку в это время бежали от столкновений вооруженных групп «Райя мутомбоки» недалеко от районов Лунтукулу и Шабунда. С 23 по 30 мая 2022 года Совместное отделение в сотрудничестве с фондом «Панзи» организовало передвижной пункт оказания медицинской помощи для обеспечения доступа к комплексному медицинскому обслуживанию. Наконец, в отчетный период продолжалось осуществление Совместного коммюнике правительства и Организации Объединенных Наций о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, действие которого было возобновлено в декабре 2019 года.

2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека

43. Совместное отделение продолжало отслеживать и анализировать случаи сексуального насилия, в том числе сексуального насилия в условиях конфликта, а также сообщать о таких случаях. Оно также продолжало оказывать поддержку правительству в борьбе с сексуальным насилием, в том числе в контексте вооруженного конфликта. С 26 по 28 апреля 2022 года Совместное отделение оказало поддержку Министерству гендерного равенства, по делам семьи и детей в обучении 33 сотрудников (в том числе 25 женщин) Национального агентства по борьбе с насилием в отношении женщин, девушек и девочек. С 10 по 20 мая 2022 года в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ПРООН Совместное отделение также ознакомило 180 сотрудников Министерства

¹⁴ CAT/C/COD/CO/2, п. 33.

гендерного равенства, по делам семьи и детей в Киншасе с национальной стратегией по борьбе с гендерным насилием, с тем чтобы они могли распространять информацию об этой стратегии среди членов муниципального совета Киншасы, религиозных лидеров, женских и молодежных ассоциаций.

44. Совместное отделение поддержало учебные программы для военнослужащих ВСДРК и сотрудников Конголезской национальной полиции по их соответствующим планам действий и борьбе с сексуальным насилием. С июня 2020 года 135 начальников подразделений Конголезской национальной полиции и 115 командиров подразделений ВСДРК, включая 5 женщин, подписали заявления, в которых обязуются бороться с сексуальным насилием.

45. С июня 2021 года по май 2022 года с помощью 12 организаций гражданского общества, финансируемых Совместным отделением в провинциях Центральное Касаи, Касаи, Танганьика, Южное Киву и Северное Киву, 379 жертв гендерного насилия, включая 2 мальчиков, 324 девочек и 53 женщины, воспользовались поддержкой в трех юридических консультациях, поддерживаемых Совместным отделением, в Северном Киву, Южном Киву и Центральном Касаи. Эта поддержка включала сопровождение в судебных разбирательствах, в результате которых были осуждены 290 гражданских лиц, 16 сотрудников полиции, 43 военнослужащих и 98 членов вооруженных групп. В общей сложности за этот период национальными судами в Центральном Касаи, Северном Киву и Южном Киву было проведено 10 выездных судебных слушаний.

46. Совместное отделение продолжило поддержку инициатив по разработке стратегии возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, включая организацию 29 октября 2021 года семинара по возмещению ущерба жертвам сексуального насилия Глобальным фондом помощи жертвам и Фондом Дениз Ньякеру Чисекеди.

D. Усилия по борьбе с безнаказанностью

47. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека призвал правительство принять все необходимые меры, чтобы положить конец безнаказанности для виновных в нарушениях прав человека, путем создания механизмов правосудия переходного периода для привлечения к ответственности за прошлые нарушения и путем проведения быстрых, беспристрастных, эффективных и тщательных расследований с целью выявления виновных¹⁵.

48. В своей резолюции 48/20 Совет по правам человека призвал правительство активно продолжать усилия, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности лиц, совершивших грубые нарушения и ущемление прав человека, включая сексуальное насилие, гендерное насилие и насилие в отношении детей, а также нарушения международного гуманитарного права, и обеспечить предоставление надлежащего возмещения жертвам таких нарушений, ущемлений и связанных с ними преступлений.

49. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток рекомендовал правительству улучшить материальные условия во всех местах лишения свободы¹⁶.

50. Группа международных экспертов по положению в Касаи, мандат которой был продлен и расширен на всю территорию страны в 2021 году¹⁷, отметила, что правительство не выполнило большинство рекомендаций, вынесенных в предыдущем докладе, и рекомендовала властям обеспечить, чтобы специализированному персоналу была поручена конкретная задача по расследованию преступлений,

¹⁵ [CCPR/C/COD/CO/4](#), п. 12.

¹⁶ [CAT/C/COD/CO/2](#), п. 21.

¹⁷ Резолюция 48/20, п. 42.

связанных с сексуальным насилием, и преступлений с участием несовершеннолетних, а также привлечению виновных к ответственности¹⁸.

51. В 2021 году, после проведения технической миссии, посвященной возмещению ущерба жертвам в поддержку усилий властей по продвижению соответствующего законодательства, группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта подчеркнула необходимость принять подход, ориентированный на интересы жертв, при разработке любого нового законодательства о возмещении ущерба в Демократической Республике Конго и учесть соображения жертв и гражданского общества при его рассмотрении¹⁹.

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

52. В период с июня 2021 года по май 2022 года Совместное отделение задокументировало 442 обвинительных приговора в связи с грубыми нарушениями прав человека. Из них 142 были вынесены в отношении ВСДПК, 41 — в отношении Конголезской национальной полиции и 118 — в отношении членов вооруженных групп. Еще 140 гражданских лиц были осуждены за причастность к серьезным нарушениям прав человека. В январе 2022 года военными судебными органами был учрежден гарнизонный военный трибунал в Бутембо, Северное Киву, чтобы разгрузить гарнизонный военный трибунал в Бени, который был перегружен большим количеством дел после передачи уголовных дел из гражданских судов в военные в условиях осадного положения. Однако из-за рассмотрения военными судами преступлений, совершенных гражданскими лицами, аресты, преследования и судебные процессы не попадали под те же гарантии справедливого судебного разбирательства, поэтому Совместное отделение продолжало внимательно следить за ними.

53. 11 мая 2022 года в Киншасе решением по делу об убийстве в 2010 году Флорибера Шебейи и Фиделя Базаны Высокий военный суд приговорил старшего суперинтенданта Кристиана Нгоя Кенгу к смертной казни, а заместителя комиссара Жака Мугабо к 12 годам тюремного заключения ввиду признания смягчающих обстоятельств, в то время как заместитель комиссара Поль Мвиламбе Лонде был оправдан.

54. 29 января 2022 года военный суд бывшей провинции Западное Касаи вынес приговор по делу об убийстве двух бывших членов Группы экспертов по Демократической Республике Конго, в результате чего были осуждены более 50 человек, включая высокопоставленного офицера армии. Некоторые из подсудимых были признаны виновными по всем пунктам обвинения и приговорены к смертной казни²⁰. В соответствии с Военным уголовно-процессуальным кодексом, требующим автоматической апелляции в случае вынесения смертного приговора, военный прокурор подал апелляцию в Высокий военный суд. Рассмотрение поданной апелляции еще не состоялось.

55. 21 сентября 2021 года Михонья Шанс Колоколо, лидер вооруженной группы «Райя мутомбоки Шанс», был признан виновным в преступлениях против человечности (изнасиловании и убийстве), военном преступлении (вербовке и использовании детей в боевых действиях), а также в других преступлениях, включая нарушение законодательства в отношении природных заповедников, национальных парков и биосферных заповедников и строительство на охраняемых территориях национального парка Кахузи-Биега в Южном Киву в период с сентября 2019 года по апрель 2020 года. Он был приговорен к пожизненному заключению. Это было первое

¹⁸ A/HRC/45/50, п. 80.

¹⁹ <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2021/11/TOE-UPDATE-2021CHLOE2-1.pdf>, п. 4.

²⁰ Хотя мораторий на смертную казнь в стране по-прежнему действует, смертная казнь еще не отменена законом. См. Note to correspondents — in response to questions on the verdict in the Democratic Republic of the Congo, 1 February 2022.

дело о вербовке и использовании детей, а также о незаконной эксплуатации природных ресурсов, которое рассматривалось в Южном Киву.

56. В целях дальнейшего сокращения численности заключенных 28 июля 2021 года и 31 декабря 2021 года Президентом Республики были изданы два указа о коллективном помиловании, которые позволили освободить 816 человек по всей стране. В марте 2021 года в Северном Киву в целях улучшения условий содержания под стражей и сокращения нестандартных или длительных сроков содержания под стражей председателем Апелляционного суда был учрежден Комитет по уголовным делам (*comité de la chaîne pénale*).

57. В марте 2022 года при поддержке Совместного отделения министр по правам человека официально объявил о проведении всенародных консультаций по вопросам правосудия переходного периода в провинциях Танганьика, Касаи, Северное Киву и Центральное Конго с целью сбора мнений конголезского народа о механизмах правосудия переходного периода, которые планируется внедрить в стране. В каждой провинции была организована церемония открытия под председательством министра по правам человека и в присутствии представителей аппарата Президента Республики, губернаторов регионов, парламентариев национального и провинциального уровней, традиционных лидеров, международных и национальных организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций при технической и организационной поддержке Совместного отделения и финансировании со стороны Фонда миростроительства и Бельгии. За церемониями последовал учебный семинар для следователей и кураторов, отобранных для проведения консультаций.

2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека

58. Совместное отделение оказало поддержку восьми совместным следственным миссиям и 11 выездным судам в связи с расследованием и судебным преследованием военных преступлений, преступлений против человечности и других грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие. Оно также разработало планы защиты с целью обеспечения мер судебной защиты потерпевших и свидетелей до, во время и после судебных слушаний.

59. В августе 2021 года Президент учредил совместную комиссию для обсуждения национальной программы действий по правосудию переходного периода. Сопредседателями комиссии являются заместитель главы администрации президента и представитель Министерства по правам человека, в ее состав входят представители Министерства юстиции, постоянного комитета Национальной ассамблеи по правам человека, Национальной комиссии по правам человека и гражданского общества, включая фонд «Панзи», а техническую поддержку оказывает Совместное отделение. Комиссия составила перечень соответствующих субъектов, определив варианты судебных и внесудебных механизмов, и разработала всеобъемлющую и целостную программу действий для последующих шагов на пути к правосудию переходного периода. Совместное отделение провело обучение членов комиссии по стандартам, механизмам и основным принципам правосудия переходного периода и содействовало проведению заседаний комиссии.

60. В апреле 2021 года Совместное отделение поддержало создание рабочей группы гражданского общества по правосудию переходного периода, состоящей из соответствующих организаций гражданского общества, которая служила платформой для консультаций между правительством и техническими и финансовыми партнерами, включая Совместное отделение. Рабочая группа также стремилась информировать общины и помочь нарастить потенциал населения и общин в области правосудия переходного периода и отстаивать перед правительством наилучшие варианты механизмов правосудия переходного периода. Рабочая группа уже приняла участие в мероприятиях по повышению осведомленности и информированию общественности о правосудии переходного периода, проводила информационно-разъяснительную работу с правительством и провела пять информационно-просветительских мероприятий в пяти провинциях.

61. В общей сложности в Киншасе Совместное отделение организовало шесть семинаров по наращиванию потенциала и информационно-просветительских занятий по вопросам правосудия переходного периода, и в этих занятиях, организованных в интересах сотрудников государственных органов и парламентариев, а также представителей гражданского общества, журналистов и других работников СМИ и вождей племен, приняли участие 220 человек, включая 44 женщины. В ноябре и декабре 2021 года Совместное отделение также организовало семинар в Киншасе с участием традиционных вождей, а также гражданских и военных судей с целью повышения осведомленности и вовлечения их в процесс осуществления правосудия переходного периода.

62. В марте 2022 года группа технической помощи в Касаи была усилена в соответствии с резолюцией 48/20. Его работа направлена на поддержку процесса поиска истины, борьбы с безнаказанностью и защиты доказательств судебной экспертизы. Группа также поддерживает развитие национального потенциала в области судебно-медицинской экспертизы. После принятия решения о расширении мандата группы международных экспертов по положению в Касаи на всю страну, группа технической помощи, включая ее экспертов-криминалистов, помогала собирать доказательства в Киншасе, Северном Киву и регионе Касаи. Было проведено несколько судебно-медицинских мероприятий, таких как 4 вскрытия, 36 судебно-медицинских исследований на местах, включая раскопку 10 могил без обнаружения тел и 10 массовых захоронений с обнаружением 26 тел. Кроме того, группа экспертов-криминалистов провела 189 судебно-медицинских освидетельствований жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, в Чипиндинге, провинция Центральное Касаи. В апреле 2022 года группа приступила к осуществлению проекта в поддержку предотвращения неправомерного обращения, пыток и смерти в местах лишения свободы. Группа также внесла вклад в мероприятия по наращиванию потенциала сотрудников полиции в Букаву и Киншасе по борьбе с сексуальным насилием с использованием критериев судебной экспертизы.

III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и национальными механизмами по поощрению и защите прав человека

A. Действия по осуществлению рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций и поддержке национальных механизмов

63. Совместное отделение продолжало выполнять свой мандат по техническому сотрудничеству с государственными учреждениями и организациями гражданского общества на национальном и провинциальном уровнях. Оно поддержало несколько национальных учреждений, а именно Межведомственный комитет по правам человека, постоянные комитеты Национальной ассамблеи по правам человека и гендерным вопросам, Национальную комиссию по правам человека, Министерство по правам человека, Министерство гендерного равенства, по делам семьи и детей и Министерство по делам людей с инвалидностью. Поддержка была направлена на укрепление потенциала, обеспечение материально-технической поддержки, содействие отчетной деятельности и проведению наставнических совещаний. Совместное отделение провело 65 мероприятий по наращиванию потенциала, 2 миссии по оказанию материально-технической поддержки, 71 наставническое совещание и оказало техническую и логистическую поддержку в публикации четырех тематических докладов. Еще семь мероприятий были проведены в поддержку развития потенциала организаций гражданского общества в различных областях, включая участие женщин и молодежи в управлении, экономические, социальные и культурные права, сексуальное и гендерное насилие, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, индивидуальную защиту, язык ненависти и предотвращение насилия в ходе выборов.

64. С 21 по 26 января 2022 года и с 1 по 2 марта 2022 года Совместное отделение также принимало активное участие в разработке секторальной политики Министерства по правам человека, которая должна быть реализована после утверждения Советом министров. Министерство по правам человека усилило состав Межведомственного комитета по правам человека, включив в него делегатов от нескольких министерств, потенциал которых был укреплен Совместным отделением.

65. В рамках сотрудничества страны с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций Совместное отделение также оказало техническую и финансовую поддержку Межведомственному комитету по правам человека в организации четырех тематических рабочих совещаний для новых членов по вопросам последующей деятельности в связи с осуществлением рекомендаций. Также с Комитетом было проведено несколько совещаний по оказанию консультативной поддержки в подготовке периодических докладов и оценке достигнутого прогресса в выполнении его мандата. Совместное отделение также оказывало материально-техническую поддержку этому учреждению.

В. Обновленная информация о национальных механизмах по защите и поощрению прав человека

66. Совместное отделение продолжало проводить ежемесячные совещания с Советом Национальной комиссии по правам человека и оказывало поддержку в проведении учебных занятий и семинаров для его членов и сотрудников. Эти мероприятия включали рабочие совещания по таким темам, как борьба с языком ненависти, с участием руководителей Совета по аудиовизуальным средствам и коммуникациям и Министерства по правам человека для рассмотрения предложения о законе против трайбализма, расизма и ксенофобии. В сотрудничестве с гражданским обществом были также организованы информационно-просветительский семинар по Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, информационно-пропагандистский семинар по созданию национального механизма предупреждения пыток и семинар по последующей деятельности в связи с осуществлением рекомендаций третьего цикла универсального периодического обзора.

67. Совместное отделение также оказывало поддержку в строительстве и оснащении провинциальных отделений Национальной комиссии по правам человека в провинциях Танганьика и Итури. Будучи одной из ключевых заинтересованных сторон в организации мониторинга и информационно-разъяснительной деятельности в провинциях, переживающих переходный процесс, Комиссия принимала все более активное участие в создании и внедрении потенциала в области мониторинга и информационно-разъяснительной деятельности в провинциях, в которых МООНСДРК сокращает свое присутствие или закрывает отделения. Комиссия также тесно сотрудничала с другими партнерами в комитетах по последующей деятельности в связи с нарушениями прав человека, совершенными национальной полицией и вооруженными силами.

IV. Выводы и рекомендации

68. В течение отчетного периода на положение в области прав человека в Демократической Республике Конго оказывали воздействие непрекращающиеся нападения вооруженных групп на гражданское население, особенно на наиболее уязвимые группы в местах размещения внутренне перемещенных лиц, что приводило к нарушениям и ущемлениям прав человека и нарушениям международного гуманитарного права.

69. Продление срока действия осадного положения оказалось неэффективным в плане прекращения насилия и привело к росту числа нарушений и ущемлений прав человека со стороны сил обороны и безопасности и вооруженных групп. Правительству следует ускорить осуществление программы разоружения,

демобилизации и реинтеграции в общины бывших боевиков вооруженных групп, желающих сложить оружие, в соответствии с результатами консультативного процесса в Найроби и в дополнение к инициативам в области правосудия переходного периода.

70. По-прежнему существуют проблемы, связанные с ненужным и непропорциональным применением силы для подавления демонстраций, произвольными арестами и задержаниями, а также угрозами и нападениями на журналистов и представителей гражданского общества, особенно в связи с выборами 2023 года. Особую тревогу вызывают значительное увеличение числа нарушений, совершенных Национальным разведывательным управлением в первом квартале 2022 года, и его участие в подавлении инакомыслия.

71. Усилия правительства по борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие должны продолжаться. Группы, отвечающие за расследование случаев сексуального насилия, а также прокуроры и судьи, рассматривающие такие дела, должны пройти целевую подготовку и получить достаточные ресурсы, чтобы усилить ответственность за совершение сексуального насилия. Необходимо продолжать проведение правовых реформ, направленных на создание фонда помощи жертвам сексуального насилия и обеспечение функционирования глобального фонда помощи жертвам международных преступлений. Организованный в октябре 2021 года круглый стол по вопросам возмещения ущерба жертвам сексуального насилия является положительным шагом. Необходимо ускорить полное осуществление дополнения 2019 года к Совместному коммюнике о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Во всех процессах принятия решений в качестве ключевого фактора в разрешении конфликтов и миростроительстве должны учитываться особые потребности женщин и девочек.

72. Для того чтобы положить конец конфликтам, затрагивающим Демократическую Республику Конго, крайне важно продолжать поддерживать усилия по борьбе с безнаказанностью, укреплению национальных механизмов защиты и поощрения прав человека и реализации последующих шагов в рамках процесса правосудия переходного периода. Начало консультаций по вопросам правосудия переходного периода в четырех провинциях стало позитивным шагом, который следует воспроизвести и осуществить во всех затронутых конфликтом провинциях. Действия, направленные на улучшение ситуации с соблюдением экономических, социальных и культурных прав конголезского народа, также должны быть значительно усилены, особенно после пандемии коронавирусного заболевания COVID-19.

73. Кроме того, Верховный комиссар рекомендует правительству Демократической Республики Конго:

а) продолжать расширять демократическое пространство и гарантировать защиту прав и свобод всех, включая политических оппонентов, правозащитников и других представителей гражданского общества, особенно с учетом предстоящих выборов;

б) принять все меры для того, чтобы избирательный процесс был ненасильственным, прозрачным, инклюзивным и заслуживающим доверия;

в) принять надлежащие меры для того, чтобы осадное положение осуществлялось в соответствии с обязательствами страны по статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах в свете замечания общего порядка № 29 (2001) Комитета по правам человека;

г) активизировать усилия по ускорению принятия законопроекта о борьбе с трайбализмом, расизмом и ксенофобией в качестве ключевой законодательной меры по предотвращению и пресечению использования языка ненависти и совершения преступлений на почве ненависти, а также сокращению масштабов межобщинного насилия, особенно в районах, затронутых

конфликтами, обеспечивая при этом, чтобы этот законопроект не нарушал право на свободу выражения мнений;

e) принять закон, устанавливающий меры по защите свободы мирных собраний в соответствии с Конституцией и международными обязательствами Демократической Республики Конго;

f) обеспечить, чтобы законопроект о защите и подотчетности правозащитников и законопроект с общими положениями, применимыми к некоммерческим объединениям и государственным учреждениям, полностью гарантировали права всех лиц на защиту и поощрение прав человека, не ущемляли права на свободу выражения мнения, мирных демонстраций и ассоциации и были приняты без дальнейших задержек;

g) обеспечить, чтобы применение силы представителями государственных структур, в том числе во время операций правоохранительных органов, строго соответствовало нормам международного права прав человека и чтобы сотрудники правоохранительных органов воздерживались от неоправданного или несоразмерного применения силы против демонстрантов, в том числе в преддверии национальных выборов;

h) обеспечить, чтобы военные операции ВСДРК против вооруженных групп проводились в строгом соответствии с правами человека и нормами международного гуманитарного права и чтобы любые нарушители преследовались в компетентных судах;

i) ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и воздерживаться от применения смертной казни;

j) принять все необходимые меры для предотвращения сексуального насилия, а в случае его совершения привлекать виновных к ответственности, обеспечивать жертвам всесторонний уход и облегчать им доступ к средствам правовой защиты для достижения справедливости, установления истины и возмещения ущерба, применяя гендерный подход и обеспечивая значимое участие потерпевших с учетом пережитого ими травматичного опыта;

k) уволить из рядов сил обороны и безопасности высокопоставленных офицеров, причастных к совершению серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, систематически проводить расследования нарушений прав человека и принимать необходимые меры для исполнения мер наказания после назначения;

l) продолжать усилия по скорейшему расследованию заявлений о нарушениях и ущемлениях прав человека, в том числе совершенных сотрудниками сил безопасности, и обеспечивать, чтобы эти усилия приводили к судебному преследованию виновных в соответствии со стандартами справедливого судебного разбирательства;

m) в соответствии с результатами проведенных в Найроби консультаций с вооруженными группами обеспечить эффективное осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в общество, направленной на достижение долгосрочного мира и стабильности, в том числе в консультации с жертвами, особенно женщинами и девочками, и представителями местных общин в соответствии с реализуемыми в настоящее время инициативами в области правосудия переходного периода;

n) укрепить национальные правозащитные учреждения и механизмы контроля за выполнением рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций и обеспечить полноценную работу Национальной комиссии по правам человека, в частности путем выделения значительных финансовых и материальных ресурсов и обеспечения обновления состава ее членов, гарантируя при этом ее независимость;

о) принять соответствующие меры для утверждения и осуществления секторальной политики Министерства по правам человека по поощрению и защите прав человека.
