



人权理事会

第五十一届会议

2022年9月12日至10月7日

议程项目2和10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告
技术援助和能力建设刚果民主共和国的人权状况和联合国驻刚果民主共和国联合
人权办公室开展的活动

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第48/20号决议提交，概述了刚果民主共和国2021年6月1日至2022年5月31日的人权状况。本概述的依据是联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室收集的资料和记录的侵犯和践踏人权案件，以及联合国人权事务高级专员办事处通过联合办公室开展的活动。报告重点介绍了人权领域的主要事态发展，评估了高级专员以往报告和联合国各项人权机制所提建议的落实进展情况，并向政府提出了建议。

* 本文件逾期提交会议事务处，但未按照大会第53/208B号决议第8段的规定说明理由。



一. 引言

1. 2021年6月1日至2022年5月31日，刚果民主共和国的人权状况仍然令人关切，尽管联合国人权办公室记录的侵犯和践踏人权行为以及违反国际人道法的行为有所减少。由于武装团体，特别是刚果发展合作社、民主同盟军、尼亚图拉民兵和玛伊—玛伊各派发动的袭击有所增加，需进一步努力为平民提供更好的保护，特别是在受冲突影响的省份。仍需努力防止公民空间进一步缩小，鉴于2023年即将进行选举，应密切监测公民空间情况。选举进程一直面临拖延，包括选举改革也面临拖延。对全国独立选举委员会成员的任命导致局势紧张，仇恨言论和煽动歧视、敌意或暴力行为死灰复燃，均对选举进程产生了影响，造成了广泛的族裔和政治紧张局势及暴力风险。

2. 联合办公室继续支持刚果民主共和国政府履行国际人权义务，特别是在妇女、青年和土著群体对公共空间、过渡期正义进程、打击有罪不罚现象和打击仇恨言论等领域的参与，包括通过加强与联合国各项人权机制的接触。

二. 人权领域的主要事态发展

3. 在本报告所述期间，联合办公室记录了至少 6,782 起侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为，与上一报告期相比减少了 5%。据称，至少 44% 的侵犯和践踏人权行为是国家官员所为，主要是刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和刚果国家警察的成员所为。

4. 虽然与上一报告期相比，与公民空间相关的侵犯人权行为总数有所减少，但联合办公室注意到，上一季度侵犯人权行为数量呈上升趋势。这是因为在各省政治局势紧张、选举进程陷入困境并实施戒严状态(被用作限制自由的借口)¹ 的情况下，刚果国家警察和国家情报局更多地参与追踪记者、人权维护者和政治反对派。

5. 在受冲突影响的省份，局势没有明显改善，平民继续遭到武装团体的袭击，即决处决和法外处决的受害者人数增加了 6%。在肯尼亚的推动下，政府和武装团体正在推进内罗毕磋商进程，这是一项令人鼓舞的举措，因为磋商的主要目的是确定自愿解除武装的必要配套措施。然而，虽然这一举措使某些地区暂时得以平静，但刚果发展合作社、民主同盟军以及最近的“3·23 运动”仍在发动袭击。

6. 戒严状态于 2021 年 5 月 6 日在北基伍省和伊图里省生效，已延长 23 次，为实施戒严而采取的措施似乎既没有阻止武装团体攻击平民，特别是在境内流离失所者营地攻击平民，也没有减少记录在案的侵犯和践踏人权行为。在实施戒严的 12 个月中，有 2,413 人(1,778 名男子、471 名妇女和 164 名儿童)被武装团体成员杀害，而在实施戒严前的 12 个月中，被杀害人数是 1,581 人(1,076 名男子、365 名妇女和 140 名儿童)。2021 年 5 月 6 日实施的戒严令将刑事案件从民事法庭移交给军事法庭，对司法工作产生了负面影响，审前长期羁押的案件有所增加，并

¹ 《宪法》第 85 条和第 86 条规定，在出现威胁国家独立、领土完整和国家机构正常运作的严重情况时，有两种限制基本自由的制度：紧急状态(état d'urgence)和戒严状态(état de siège)。戒严状态施加的限制更多，包括部署军事管理并对刑事罪行行使军事管辖。2011 年 8 月 11 日关于刚果民主共和国武装部队组织和运作的第 11/012 号组织法第 2 至 14 条也对戒严状态作了界定。

且由于戒严状态的限制，基本自由的行使也大大减少。然而，2022年3月18日，一项延长戒严状态的总统令将某些罪行的刑事管辖权移交回民事法庭，从而减少了两省军事法庭审理的案件数量。

7. 2021年11月以来，刚果(金)武装部队和乌干达人民国防军针对民主同盟军的联合军事行动一直在进行中。虽然目前关于军事行动造成的人员伤亡信息很少，但平民在这些行动中很有可能会受到进一步伤害。2021年12月3日至7日，乌干达士兵在北基伍省贝尼县的卡蒂邦博和布伊塞加占领了两所学校储存弹药，导致学校停课。

8. 在本报告所述期间，联合办公室继续记录仇恨言论和煽动敌意案件。办公室采用关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的《拉巴特行动计划》的六项标准，记录了13起仇恨言论案件。根据联合国打击仇恨言论的战略和行动计划，联合办公室继续支持政府在国家 and 地方各级防止和处理仇恨言论及对当地的潜在影响。

A. 基本自由和民主空间

9. 人权事务副高级专员在2022年3月向人权理事会口头通报刚果民主共和国的最新人权状况时，强调了与选举改革和2023年选举前任命全国选举委员会成员相关的拖延和紧张局势。² 她还呼吁政府拓宽民主空间，并对民间社会组织成员因表达异议而被逮捕和拘留表示关切。她还欢迎将反对部落主义、种族主义和仇外的 Sakata 法律草案提交国民议会讨论。

10. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中建议采取措施，确保对行使表达自由施加的任何限制均符合《公民及政治权利国际公约》的严格规定，避免用不符合《公约》规定的理由剥夺个人和平集会自由权，并防止和消除一切形式的警察和安全部门人员过度使用武力的行为。³

11. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中敦促政府关闭所有非官方拘留所，并修改立法框架和做法，以确保所有逮捕和拘留都受到司法机关的监督。⁴ 委员会还建议释放所有因坚持己见或和平示威而被拘留的人，并向任意拘留的受害者提供赔偿。⁵

1. 当前情况和政府采取的措施

12. 在本报告所述期间，联合办公室记录的与民主空间有关的侵犯和践踏人权行为减少了40%(397起，上一报告期为664起)，延续了自2019年2月以来的下降趋势。90%与民主空间有关的侵犯人权是国家行为体所为，与上一报告期相比增加了7%，另外10%是武装团体所为。记录最多的侵犯和践踏人权行为涉及民间

² 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/human-rights-council-democratic-republic-congo-continues-be-compounded>.

³ CCPR/C/COD/CO/4, 第40、第42和第44段。

⁴ CAT/C/COD/CO/2, 第15段。

⁵ 同上，第29段。

社会组织成员和人权维护者、政党成员和媒体的人身自由和安全权以及意见和表达自由权。

13. 在本报告所述期间，至少有 280 人(247 名男子、18 名妇女和 15 名儿童)因行使基本权利而遭到任意逮捕或非法和任意拘留，与上一报告期记录的 433 名受害者相比，减少了 35%。其中有几起案件是在戒严状态下发生的。例如，2022 年 4 月 1 日，北基伍省贝尼县的驻军军事法庭以不遵守国家法律为由，判处公民运动“为变革而战”的 12 名成员 12 个月监禁，并支付 25 万刚果法郎诉讼费，因为他们于 2021 年 11 月 11 日在贝尼市政厅前组织和平静坐示威，抗议延长戒严状态。联合办公室还记录了多起针对人权维护者、民间社会组织成员和记者开展的活动进行威胁、恐吓和攻击的案件。

14. 2022 年第一季度，联合办公室记录的国家情报局特工在公民空间方面的侵犯人权行为(特别是侵犯生命权和人身完整权)与上一时期相比惊人地增加了 600%。坦噶尼喀、开赛、上加丹加和中开赛省尤其受到该局侵犯人权行为增加的影响。

2. 联合国联合人权办公室采取的措施

15. 联合办公室继续监测与民主空间有关的人权状况，提请政府注意侵犯和践踏人权案件，并建议采取措施防止和处理这些案件。在开赛和加丹加地区以及其他未受冲突影响的省份，监测和预警机制也得到了加强，在这些省份，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)减少了派驻人员或关闭了办事处。采取的措施包括部署流动监测小组和联合国人权事务高级专员办事处的独立办事处，以监测局势并支持国家机构和民间社会组织参与人权领域的工作。在本报告所述期间，联合办公室在 5 个省组织了 28 个监测团、106 次能力建设活动和 5 个与司法部门就侵犯人权案件开展联合调查的调查团。

16. 联合办公室继续与国民议会人权和性别事务常设委员会接触，以建设委员会在人权问题上的能力。尽管没有取得重大进展，但仍继续倡导法律框架改革，以促进享有结社与和平集会自由，以及获得信息和保护人权维护者。一项积极举措是通过了关于保护残疾人⁶和土著人民权利的法律。⁷

17. 作为联刚稳定团防止和打击仇恨言论工作队的共同主席，联合办公室参与协调联合国行动，以支持国家和地方促进民族凝聚力与和平共处。在制定和通过了国家和省一级防止和打击仇恨言论的战略和行动计划后，联合办公室组织或支持了若干项技术合作活动。例如，举办讲习班，支持起草关于部落主义、种族主义和仇外的法案，该法案将提交国民议会通过。联合办公室还为 2021 年 10 月 26 日至 29 日在喀麦隆杜阿拉和 2022 年 4 月 26 日至 29 日在班吉举办的打击仇恨言论区域论坛提供了技术和资金支持。2022 年 6 月 21 日至 24 日，在金沙萨举行了第三次论坛，并通过了一项关于仇恨言论的区域战略草案。联合办公室还支持秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室代表于 2022 年 4 月 19 日至 28 日进行工作访问，以支持打击仇恨言论的国家举措。

⁶ 关于保护和促进残疾人权利的第 22/003 号法律于 2022 年 5 月 3 日由国民议会通过，并于 2022 年 6 月 1 日在国家公报上公布。

⁷ 促进和保护土著人民权利法已于 2022 年 4 月 7 日通过，目前尚未公布。

18. 2021 年 10 月，联刚稳定团通过了关于预防和减轻刚果国家警察在公共秩序管理行动中过度或不相称地使用武力风险的联合战略。2022 年 4 月，联合国警察和联合办公室与联刚稳定团其他构成部分共同组建了一个工作队，由联合国警察和联合办公室共同担任主席，在考虑到 2023 年选举前过度或不相称地使用武力的情况可能会增加的前提下，讨论在战略、行动和政治层面可能采取的必要措施，包括联刚稳定团为预防和减轻上述风险而开展联合监测、宣传和培训。

19. 联合办公室继续监测局势，并向民间社会组织成员和人权维护者提供支助。在本报告所述期间，至少向 357 名人权维护者、76 名记者和 25 名其他侵犯人权行为的受害者和证人(共 425 名男子和 33 名妇女)提供了法律、社会心理、医疗、宣传和人身保护措施。自 2022 年 4 月以来，刚果民主共和国 43 个保护网络的业务能力得到加强，以促进人权监测、宣传和报告。

B. 保护武装冲突地区的平民

20. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中敦促政府采取措施，保护武装冲突地区的平民和境内流离失所者。⁸ 人权事务委员会还呼吁政府与联合国所有实体充分合作，处理开赛地区关于侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的指控。⁹

1. 当前情况和政府采取的措施

21. 在本报告所述期间记录的侵犯和践踏人权行为中，有大约 94% 发生在受冲突影响地区。与上一报告期相比，记录在案的侵犯和践踏人权行为从 6,584 起减少到 5,781 起，其中武装团体所为占大多数(66%)，与上一报告期(59%)相比有所增加。截至 2022 年 5 月 23 日，约有 597 万平民在境内流离失所，仅在南基伍、北基伍和伊图里等东部省份就有 400 多万人。

22. 在本报告所述期间，人道主义空间进一步缩小，表现为人道主义组织成员和境内流离失所者营地遭到袭击。联合办公室记录了武装团体成员在伊图里、北基伍和南基伍省针对上述营地发动的 17 次袭击，仅刚果发展合作社的战斗人员就至少杀害了 151 名平民(包括 58 名男子、46 名妇女和 47 名儿童)。从 2021 年 6 月至 2022 年 4 月，共有 240 起直接影响人道主义物资、人员和基础设施的安全事件被记录在案。2022 年 3 月，记录了 69 起针对人道主义工作者的袭击，导致 4 人死亡、1 人受伤、10 人被绑架。上述袭击导致一些人道主义组织暂停或关闭了在伊图里、北基伍和南基伍省的业务，使急需援助的弱势群体的处境进一步恶化。例如，2022 年 2 月 1 日，在伊图里省朱古县，刚果发展合作社保卫刚果人民革命联盟派系的战斗人员对 Plaine Savo 境内流离失所者营地发动袭击，导致来自赫马社区的 62 名境内流离失所者被杀害(36 名男子、17 名儿童和 9 名妇女，其中 2 名是孕妇)，另有 38 人受伤(12 名男子、3 名妇女和 23 名儿童)。受害者遭到砍刀和火器的袭击。部分营地和附近的一个卫生保健中心也遭到抢劫。

23. 在本报告所述期间，在受冲突影响的省份也记录了违反国际人道法的事件。总共记录了 65 起针对学校的袭击和 39 起针对医院的袭击，其中大部分袭击发生

⁸ CCPR/C/COD/CO/4, 第 26 段。

⁹ 同上，第 28 段。

在伊图里省，共 60 起(38 起针对学校，22 起针对医院)，北基伍省发生了 29 起袭击(16 起针对学校，13 起针对医院)。例如，2022 年 3 月 29 日和 30 日，联合办公室记录了据称由“3·23 运动”在北基伍省鲁丘鲁县 Chanzu 村和 Runyonyi 村发动的 5 起袭击医院事件和 3 起袭击学校事件。

24. 在刚果(金)武装部队对武装团体成员发动攻势期间，联合办公室记录了造成平民伤亡和财产破坏的无差别攻击。例如，2022 年 1 月 15 日，在朱古县 K3 村，一名妇女被刚果(金)武装部队直升机投掷的爆炸物弹片炸死，她的女儿被炸伤。同一天，同一架直升机在 Petsi 投下另一枚爆炸物，导致两名学生在校外被炸伤。

25. 大多数侵犯和践踏人权行为发生在北基伍省(3,544 起)，其中 66%是武装团体成员所为，主要是尼亚图拉民兵、民主同盟军、玛伊—玛伊各团体、解放卢旺达民主力量和自由独立刚果爱国者联盟各派系所为。在本报告所述期间，民主同盟军不断发动致命袭击，造成 1,193 人伤亡(923 名男子、232 名妇女和 38 名儿童)，与上一报告期(937 人伤亡)相比，增加了 27%。自 2021 年 11 月以来，“3·23 运动”开始对刚果(金)武装部队和联刚稳定团采取敌对行动，导致 34 名平民死亡，其中包括 2 名儿童，他们在学校遭炮击时丧生。尽管“3·23 运动”试图阻止平民逃离，但至少 17 万平民逃往乌干达和北基伍省其他地区，对记者和人权维护者造成的威胁也是造成民众逃离的原因之一。

26. 刚果国防和安全部队成员也在北基伍省实施了严重侵犯人权行为，包括法外处决 133 名平民(104 名男子、19 名妇女和 10 名儿童)，对 74 人(47 名妇女、26 名儿童和 1 名男子)实施性暴力，侵犯 569 名平民的人身完整权，以及任意逮捕和拘留至少 775 名平民。

27. 在伊图里省，刚果发展合作社成员继续袭击平民，实施的侵犯人权行为最多(在武装团体实施的 794 起案件中，有 423 起是合作社所为)。至少有 550 人(369 名男子、103 名妇女和 78 名儿童)被各武装团体即决处决。在伊图里省记录的侵犯人权行为中，27%是国防和安全部队成员所为，包括在军事行动中实施的侵犯人权行为，与上一报告期相比增加了 35%。上述侵犯人权行为包括法外处决 74 名平民(52 名男子、17 名妇女和 5 名儿童)，对 67 名妇女和儿童实施性暴力，侵犯 94 名平民的人身完整权，以及任意逮捕和拘留另外 107 名平民。

28. 南基伍省记录了 530 起侵犯和践踏人权行为，包括 164 人(135 名男子、19 名妇女和 10 名儿童)被杀，269 人(161 名男子、85 名妇女和 23 名儿童)的人身完整权遭到侵犯和践踏，其中包括 70 名性暴力受害者。在南基伍省记录的侵犯人权行为中，有一半是国家工作人员所为。就武装团体而言，大部分侵犯人权行为是玛伊—玛伊和“愤怒公民组织”的武装团体所为。

29. 在乌维拉、菲齐和姆文加县的上高原和中高原，自称代表社区利益的武装团体之间继续发生暴力冲突，并发动针对刚果(金)武装部队和平民(包括流离失所者)的袭击。在本报告所述期间，在仇恨言论和煽动敌意、歧视和暴力的背景下，有 109 名平民在当地和外国武装团体的冲突中丧生，另有 70 人受伤。

30. 坦噶尼喀省记录的侵犯和践踏人权行为数量略有增加(从上一报告期的 536 起增加到 548 起)，其中近 40%是国家工作人员所为，其余的是玛伊—玛伊各团体所为。54%以上发生在卡莱米县，其中包括 20 起侵犯生命权案，有 28 名受害者，其中 16 人遭任意和法外处决；70 起侵犯人身完整权案，涉及 257 名受害

者，其中 1 名男子、49 名妇女和 35 名儿童遭受性暴力；81 起侵犯人身自由和安全权案，涉及 368 名男子、108 名妇女和 36 名儿童；103 起侵犯财产权案；17 起强迫劳动案；以及 2 起侵犯公众抗议和示威权的案件。

31. 任命了新的指挥官领导刚果(金)武装部队的行动区、团和营，¹⁰ 包括四支正在一些地区参加军事行动的部队，但有些部队仍部署在当地。在联刚稳定团部队的支持下，刚果(金)武装部队继续按照联合国人权尽职政策，对武装团体采取军事行动。从长远来看，可能对国家保护平民的能力产生影响的问题包括，在军事行动期间缺乏保护平民的应急规划，在制定解除武装、复员和重返社会方案以及打击有罪不罚现象方面存在拖延，包括尚未建立有效的过渡期正义机制打击有罪不罚。

2. 联合国联合人权办公室采取的措施

32. 联合办公室继续监测受武装冲突影响省份的人权状况，继续提供分析，并与联刚稳定团的文职和军事部门一道，为保护平民做出贡献。

33. 在本报告所述期间，人权尽职政策秘书处就联合国向非联合国安全部队提供支助方面开展了至少 120 次风险评估。通过风险评估，批准了向 976 名刚果(金)武装部队成员提供支助并采取强有力的缓解措施，包括在军事行动中提供支助，并为 161 名刚果国家警察提供后勤支助。作为联合国国家工作队向国防和安全部队提供支助的一部分，秘书处开展了 4 次风险评估，以确保联合国机构向刚果安全部队提供的任何支助都严格遵守人权尽职政策。

34. 联合办公室继续向刚果政府部门进行宣传，以加强刚果(金)武装部队和刚果国家警察成员侵犯人权行为后续行动委员会。联合办公室参加了上述委员会的 62 次会议，并为至少 274 名警察和刚果(金)武装部队成员(包括部署在行动区的成员)举办了 16 次培训。

35. 联合办公室在受武装冲突影响的省份开展了 3 次实况调查和监测任务，并参加了 6 个联合评估团。在本报告所述期间，联合办公室发布了一份关于伊图里和北基伍省侵犯和践踏人权及人道法的公开报告。¹¹

36. 坦噶尼喀省和开赛地区正处于过渡时期，联合办公室协助开展评估和规划工作，以便将联刚稳定团的职责移交给联合国国家工作队各实体、国家机构和民间社会组织，同时在开赛地区保留留驻人员。在坦噶尼喀省和开赛地区，联合办公室继续与联合国开发计划署(开发署)和国际移民组织合作，实施过渡期正义以及重返社区和社区恢复项目。

C. 性暴力

37. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中敦促政府采取一切必要措施，确保所有性暴力案件得到调查，施暴者受到起诉，并在

¹⁰ 根据刚果(金)武装部队金沙萨总部 2022 年 3 月和 4 月发出的两份电报，任命了苏科拉一区大北部区、伊图里和苏科拉二区北基伍(小北部)行动区的指挥官，并根据刚果(金)武装部队总部 4 月 27 日的决定，任命了刚果(金)武装部队各团和各营的指挥官和副指挥官。

¹¹ 见 https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/bcnudh_-_mise_a_jour_sur_la_situation_des_droits_de_lhomme_adf_2021-2022_fr_002_0.pdf (仅法文版)。

定罪后予以惩治。人权事务委员会还建议向受害者提供身体和心理支助，并为他们获得司法服务提供便利。¹²

38. 消除对妇女歧视委员会在关于刚果民主共和国第六和第七次合并定期报告的结论性意见中敦促该国根据受害者的投诉或依职权起诉一切暴力侵害妇女行为；惩治施暴者；确保司法决定得到执行并向受害者支付赔偿；为受害者建立全面照护系统。¹³

39. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中建议加强法官处理性暴力问题的能力，并采取措施为受害者诉诸司法提供便利。¹⁴

1. 当前情况和政府采取的措施

40. 在本报告所述期间，刚果民主共和国境内至少有 457 名妇女、221 名儿童和 4 名男子遭受性暴力，与上一报告期相比有所减少(从 718 人降至 682 人)。30% 的性暴力案件是国家行为体所为，刚果(金)武装部队和刚果国家警察成员仍然是主要施暴者，分别造成 152 人和 37 人受伤。

41. 在本报告所述期间，北基伍省(占全国记录案件数的 50%)、伊图里省(22%)和南基伍省(10%)受到的影响最严重，其中 70% 以上的案件是武装团体战斗人员所为。在国家工作人员中，刚果(金)武装部队和刚果国家警察犯案数量最多，特别是在受冲突影响的省份。应当指出，上述数字并不代表在刚果民主共和国境内实际发生的所有与冲突有关的性暴力案件，因为大多数案件并未被报告。

42. 本报告所述期间，在打击与冲突有关的性暴力犯罪有罪不罚现象方面取得了重大进展。例如，2022 年 3 月 27 日至 29 日，在联合办公室的技术和资金支持下，南基伍省乌维拉驻军检察官办公室在临床心理学家的陪同下，在瓦伦古和沙本达县进行了司法调查，期间约谈了 41 名受害者(31 名妇女、6 名男子、3 名女童和 1 名男童)，他们均遭受了国家工作人员和武装团体成员实施的与冲突有关的性暴力。经过调查后，Munyololo Mbaoc(别名 Ndarumanga)和玛伊-玛伊 Ndarumanga 武装团体的 5 名成员被逮捕，他们均被指控犯有危害人类罪。自 2021 年 11 月起，他们被关押在乌维拉监狱。调查结束时，联合办公室注意到约有 20 名性暴力受害者没有获得医疗服务，因为他们仍在逃离“愤怒公民组织”各武装团体在伦图库鲁和沙本达周围地区发生的冲突。2022 年 5 月 23 日至 30 日，联合办公室与潘子基金会共同组织了流动医疗诊所，确保提供全面的卫生保健服务。最后，政府和联合国于 2019 年 12 月续签的关于打击冲突中性暴力的联合公报在本报告期内继续执行。

2. 联合国联合人权办公室采取的措施

43. 联合办公室继续监测、分析和报告性暴力案件，包括与冲突有关的性暴力案件。联合办公室还继续支持政府打击性暴力，包括武装冲突中的性暴力。2022 年 4 月 26 日至 28 日，在联合办公室的支持下，性别、家庭和儿童部对国家打击暴力侵害妇女、青少年和女童机构的 33 名工作人员(包括 25 名妇女)进行了培

¹² CCPR/C/COD/CO/4, 第 20 段。

¹³ CEDAW/C/COD/CO/6-7, 第 22 段。

¹⁴ CAT/C/COD/CO/2, 第 33 段。

训。2022年5月10日至20日，联合办公室还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署合作，向金沙萨性别、家庭和儿童部的180名工作人员宣传性别暴力问题国家战略，以便他们能够在金沙萨镇议员、宗教领袖、妇女和青年协会中传播该战略。

44. 联合办公室为刚果(金)武装部队和刚果国家警察成员的培训方案提供了支助，培训内容涉及各自的行动计划和打击性暴力。自2020年6月以来，135名刚果国家警察部队指挥官和115名刚果(金)武装部队指挥官(包括5名妇女)签署了打击性暴力承诺书。

45. 2021年6月至2022年5月，通过联合办公室在中开赛、开赛、坦噶尼喀、南基伍和北基伍省资助的12个民间社会组织，379名性别暴力受害者(包括2名男童、324名女童和53名妇女)获得了联合办公室支持的北基伍、南基伍和中开赛省三家法律诊所提供的支助，包括司法程序支助，使290名平民、16名警察、43名军人和98名武装团体成员被定罪。在此期间，国家法院还在中开赛、北基伍和南基伍省举行了10次流动法院听证会。

46. 联合办公室继续支持为制定性暴力受害者赔偿战略而采取的各项举措，包括2021年10月29日由全球幸存者基金和丹尼斯·尼亚克鲁·齐塞凯迪基金会举办的性暴力幸存者赔偿问题研讨会。

D. 打击有罪不罚

47. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中要求政府采取一切必要措施，终止对侵犯人权者有罪不罚现象，为此应建立过渡期正义机制，起诉以往的侵权行为，系统地开展迅速、公正、有效和彻底的调查，以查明和起诉责任人。¹⁵

48. 人权理事会在第48/20号决议中鼓励政府积极努力，终止对严重侵犯和践踏人权者(包括性暴力和性别暴力、暴力侵害儿童以及违反国际人道法)有罪不罚现象，并确保侵犯和践踏人权及相关罪行的受害者得到充分赔偿。

49. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中建议政府改善所有剥夺自由场所的物质条件。¹⁶

50. 2021年，开赛地区局势国际专家组的任务期限得到延长，任务范围扩大到刚果全境，¹⁷ 专家组指出，政府尚未执行上一次报告中提出的大多数建议，并建议政府部门确保指派专人具体负责调查和起诉性暴力犯罪和涉及未成年人的犯罪。¹⁸

51. 2021年，为支持政府部门推进与受害者赔偿相关的立法，法治与冲突中性暴力问题专家组派出技术特派团调研受害者赔偿问题，并强调，任何与赔偿有关

¹⁵ CCPR/C/COD/CO/4, 第12段。

¹⁶ CAT/C/COD/CO/2, 第21段。

¹⁷ 第48/20号决议, 第42段。

¹⁸ A/HRC/45/50, 第80段。

的新立法都应采取以受害者为中心的方法，并在审议时纳入幸存者和民间社会的意见。¹⁹

1. 当前情况和政府采取的措施

52. 2021年6月至2022年5月，联合办公室记录了442起与严重侵犯人权有关的定罪。其中142起涉及刚果(金)武装部队，41起涉及刚果国家警察，118起涉及武装团体成员。另有140名平民因参与严重侵犯人权而被定罪。2022年1月，军事司法机关在北基伍省布滕博设立了一个驻军军事法庭，以缓解贝尼驻军军事法庭的压力，由于戒严期间刑事管辖权从民事法庭移交给军事法庭，贝尼军事法庭因案件数量太多而不堪重负。然而，由于军事法庭对平民所犯罪行具有管辖权，逮捕、起诉和审判没有受到同样的公正审判保障，联合办公室对此继续予以密切监测。

53. 2022年5月11日，高等军事法院在金沙萨对2010年Floribert Chebeya和Fidèle Bazana被暗杀一案作出判决，判处高级警长Christian Ngoy Kenga死刑，判处副警务专员Jacques Mugabo 12年监禁，并承认有减轻处罚的情节，副警务专员Paul Mwilambwe Londe被无罪释放。

54. 2022年1月29日，原西开赛省军事法院就刚果民主共和国问题专家组2名前成员被杀一案作出判决，50多人被定罪，其中包括一名高级军官。一些被告被认定所有罪名成立并被判处死刑。²⁰ 根据《军事刑事诉讼法》关于死刑案自动上诉的规定，军事检察官向高等军事法院提出上诉。上诉审判尚未进行。

55. 2021年9月21日，武装团体愤怒公民组织的领导人Mihonya Chance Kolokolo被认定犯有强奸和谋杀的危害人类罪、在敌对行动中招募和使用儿童的战争罪以及侵害自然保护区、国家公园和生物圈保护区，并在2019年9月至2020年4月间在南基伍省Kahuzi-Biega国家公园保护区进行建设等其他罪行。他被判处终身监禁。该案是南基伍省审理的第一起招募和使用儿童以及非法开采自然资源的案件。

56. 为进一步减少监狱在押人数，共和国总统于2021年7月28日和2021年12月31日发布了两项集体赦免令，在全国范围内释放816人。在北基伍省，上诉法院院长于2021年3月成立了一个刑事司法委员会，以改善拘留条件，减少非正常或长期拘留。

57. 2022年3月，在联合办公室的支持下，人权部部长在坦噶尼喀、开赛、北基伍、中刚果等省正式启动关于过渡期正义的全民协商，目的是收集刚果人民对该国即将实施的过渡期正义机制的意见。在联合办公室的技术和组织支持下，在建设和平基金和比利时的资助下，每个省都举行了开幕式，由人权部部长主持，共和国总统、各州州长、国家和省级议员、传统领导人、国际和国家民间社会组织以及联合国机构的代表出席了开幕式。仪式结束后，为被选中参加协商的调查员和监督员举办了培训。

¹⁹ <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2021/11/TOE-UPDATE-2021CHLOE2-1.pdf>, 第4页。

²⁰ 虽然暂停执行死刑在该国仍然有效，但法律尚未废除死刑。见记者通稿——对刚果民主共和国判决问题的答复，2022年2月1日。

2. 联合国联合人权办公室采取的措施

58. 在本报告所述期间，联合办公室为 8 项联合调查任务和 11 个流动法院提供了支助，以调查和起诉战争罪、危害人类罪以及其他严重侵犯人权和违反国际人道法的行为，包括性暴力。联合办公室还制定了保护计划，以便在法庭审讯之前、期间和之后向受害者和证人提供司法保护。

59. 2021 年 8 月，总统成立了一个联合委员会，讨论关于过渡期正义的国家路线图。委员会由总统办公厅副主任和人权部的一名代表共同主持，成员包括来自司法部、国民议会人权常设委员会、国家人权委员会和包括潘子基金会在内的民间社会的代表，联合办公室提供技术支持。委员会对相关行为体进行了摸底调查，确定了司法和非司法机制的备选方案，并为过渡期正义的下一步工作制定了全面的整体路线图。联合办公室就过渡期正义的标准、机制和支柱问题向委员会成员提供培训，并为委员会会议提供便利。

60. 2021 年 4 月，联合办公室支持成立了由相关民间社会组织组成的过渡期正义民间社会工作组，作为政府与技术和资金合作伙伴(包括联合办公室)之间的协商论坛。工作组还旨在提高社区的认识，帮助民众和社区就过渡期正义进行能力建设，并就过渡期正义机制的最佳选择向政府进行宣传。工作组参与了关于过渡期正义的提高公众认识和外联活动，向政府进行宣传，并在 5 个省举行了 5 次宣传活动。

61. 联合办公室在金沙萨为国家行为体和议员以及民间社会、记者和其他媒体专业人士和传统首领举办了 6 次关于过渡期正义的能力建设讲习班和宣传会议，共有 220 人参加，其中包括 44 名妇女。联合办公室还于 2021 年 11 月和 12 月在金沙萨为传统酋长以及民事和军事治安法官举办了一次讲习班，以提高他们的认识，并让他们参与过渡期正义执行进程。

62. 2022 年 3 月，根据第 48/20 号决议，开赛省技术援助小组得以加强。技术援助小组致力于支持真相调查、打击有罪不罚现象并保护法医证据。该小组还对国家法证能力的发展予以支持。在决定将开赛地区局势国际专家组的任务范围扩大到全国后，技术援助小组(包括法证专家)协助在金沙萨、北基伍和开赛地区收集证据，并开展了多项法证相关行动，例如 4 次尸检和 36 次实地法证干预，包括 10 次挖掘没有尸体的坟墓和 10 次挖掘有 26 具尸体的乱葬坑。此外，法证小组对中开赛省齐平丁加地区与冲突有关的性暴力受害者进行了 189 次法证检验。2022 年 4 月，小组开始实施一项防止虐待、酷刑和拘留期间死亡的项目。小组还协助布卡武和金沙萨警官开展能力建设活动，利用法证标准打击性暴力。

三. 与联合国人权机制的合作以及对国家促进和保护人权机制的支持

A. 为执行联合国各机制的建议而采取的行动和对国家机制的支持

63. 联合办公室继续在国家和省一级与国家机构和民间社会组织执行技术合作任务。联合办公室对以下国家机构提供支助：部际人权委员会、国民议会人权和性别事务常设委员会、国家人权委员会、人权部、性别、家庭和儿童部以及残疾人事务部。支助的重点是能力发展、后勤支持、报告活动支持和辅导会议。联合办

公室开展了 65 项能力建设活动，派出了 2 个后勤支助团，举行了 71 次辅导会议，并为 4 份专题报告的出版提供了技术和后勤支持。还开展了 7 项其他活动，以支持民间社会组织在各个领域的的能力发展，包括妇女和青年参与治理、经济、社会和文化权利、性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力、个人保护、仇恨言论和防止选举暴力。

64. 2022 年 1 月 21 日至 26 日和 2022 年 3 月 1 日至 2 日，联合办公室还在制定人权部部门政策方面发挥了积极作用，该政策将在部长会议批准后实施。人权部对部际人权委员会的组成进行了优化，成员为来自几个部委的代表，联合办公室加强了这些部委的能力。

65. 作为该国与联合国人权机制合作的一部分，联合办公室还向部际人权委员会提供技术和资金支持，为新成员举办了 4 次专题讲习班，以跟进建议的落实情况。还与委员会举行了几次会议，为编写定期报告提供咨询支持，并衡量委员会的任务进展。联合办公室还向委员会提供后勤支助。

B. 与国家保护和促进人权机制有关的事态发展

66. 联合办公室继续与全国人权委员会理事会举行月度会议，并支持为委员会成员和工作人员举办培训和讲习班，包括关于仇恨言论等主题的讲习班，视听和通信委员会和人权部的管理人员参加了讲习班，以审查一项关于反对部落主义、种族主义和仇外的法案。联合办公室还与民间社会合作，举办了关于《工商企业与人权指导原则》的提高认识讲习班、关于建立防止酷刑国家机制的宣传讲习班以及关于执行第三周期普遍定期审议建议的后续讲习班。

67. 联合办公室还对全国人权委员会在坦噶尼喀和伊图里省的省级办事处的建设和设备予以支持。委员会是正在经历过渡进程的各省监测和宣传机构的主要利益攸关方，在联刚稳定团减少派驻人员或关闭办事处的省份，委员会正逐步建立和落实监测和宣传能力。委员会还与其他伙伴密切合作，就国家警察和武装部队侵犯人权行为设立后续行动委员会。

四. 结论和建议

68. 在本报告所述期间，武装团体不断攻击平民，特别是境内流离失所者营地中的最弱势群体，导致侵犯和践踏人权以及违反国际人道法，对刚果民主共和国的人权状况造成影响。

69. 事实证明，延长戒严状态并不能有效制止暴力，反而导致国防和安全部队以及武装团体侵犯和践踏人权行为增加。政府应根据内罗毕协商进程的成果，并辅之以过渡期正义举措，对希望放下武器的前武装团体战斗人员加快执行解除武装、复员和重返社区方案。

70. 在解决不必要和不相称地使用武力镇压示威、任意逮捕和拘留以及针对记者和民间社会成员的威胁和攻击方面，仍然存在挑战，特别是与 2023 年选举有关的挑战。2022 年一季度，国家情报局的侵犯人权行为大幅增加，并参与镇压异议人士，尤其令人担忧。

71. 政府必须继续努力打击性暴力有罪不罚现象。负责调查性暴力的团队以及参与审理此类案件的检察官和法官必须接受有针对性的培训并获得足够的资源，以加强对性暴力犯罪人的问责。必须继续推进法律改革，以便为性暴力受害者设立基金，并使国际犯罪受害者全球基金投入运作。2021 年 10 月组织召开的性暴力幸存者赔偿问题圆桌会议是值得欢迎的举措。应加快全面落实 2019 年联合公报增编，以解决与冲突有关的性暴力问题。在所有决策过程中，都应考虑妇女和女童的具体需要，这是解决冲突、建设和平的关键。

72. 为结束影响刚果民主共和国的冲突，至关重要是继续支持打击有罪不罚现象，加强保护和促进人权的国家机制，并执行过渡期正义进程的后续步骤。在四个省启动关于过渡期正义的协商是一项积极举措，应在所有受冲突影响的省份推广和实施。还应大力加强旨在改善刚果人民经济、社会和文化权利状况的行动，特别是在 COVID-19 大流行之后。

73. 此外，高级专员建议刚果民主共和国政府：

(a) 继续开放民主空间，确保保护包括政治反对派、人权维护者和民间社会其他行为体在内的所有人的权利和自由，特别是考虑到即将举行的选举；

(b) 采取一切措施，确保选举进程是非暴力、透明、包容和可信的；

(c) 根据人权事务委员会第 29 号一般性意见(2001 年)，按照该国在《公民及政治权利国际公约》第四条下的义务，采取适当措施实施戒严状态；

(d) 加大努力，加快通过关于部落主义、种族主义和仇外的法案，作为防止和打击仇恨言论和仇恨犯罪的关键立法措施，并减少族群间暴力，特别是在受冲突影响地区，同时确保上述措施不侵犯表达自由权；

(e) 根据《宪法》和刚果的国际义务，颁布法律，规定维护和平集会自由的措施；

(f) 确保关于人权维护者保护和问责的法案以及载有适用于非营利组织和公共服务机构的一般规定的法案充分保障所有人保护和促进人权的权利，不损害表达自由或和平集会和结社自由权，并不再拖延地予以通过；

(g) 确保国家工作人员使用武力时，包括在执法行动中使用武力时，严格遵守国际人权法，并确保执法人员不对示威者不必要或不相称地使用武力，包括在全国选举之前使用武力；

(h) 确保刚果(金)武装部队针对武装团体采取的军事行动严格遵守人权和国际人道法，并在主管法院起诉任何违法者；

(i) 批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》，并避免执行死刑；

(j) 采取一切必要措施防止性暴力，在发生性暴力时将施暴者绳之以法，向受害者提供全面照护，并便利受害者获得正义、真相和救济等各类补救措施，采取对性别问题具有敏感认识的方法，并确保幸存者在了解创伤的情况下有意义的参与；

(k) 解除严重侵犯人权和国际人道法的国防和安全部队高级官员的职务，对侵犯人权案开展系统性调查，并采取必要步骤执行对此类行为的处罚；

(l) 继续致力于尽快调查关于侵犯和践踏人权行为的指控，包括对安全部队所犯罪行进行调查，并确保通过上述努力促成按照公正审判标准起诉此类侵犯人权行为的犯罪人；

(m) 根据与武装团体进行的内罗毕协商的成果，确保有效执行旨在实现长期和平与稳定的解除武装、复员和重返社区方案，包括与受害者，特别是妇女和女童以及当地社区代表协商，并与目前正在实施的过渡期正义举措保持一致；

(n) 加强国家人权机构和机制，监测联合国各机制所提建议的落实情况，并确保国家人权委员会充分运作，特别是调拨大量财政和物质资源，并在保证委员会独立性的前提下，确保委员会成员的更新；

(o) 采取适当措施，批准和执行人权部关于促进和保护人权的部门政策。
