

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия**и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Поощрение и защита прав человека и основных свобод
африканцев и лиц африканского происхождения
от чрезмерного применения силы и других нарушений
прав человека со стороны сотрудников
правоохранительных органов****Доклад Международного независимого экспертного механизма
по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте
правоохранительной деятельности***Резюме*

В соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности представляет свой первый доклад, в котором он описывает свои методы работы и подход к выполнению своего мандата, а также свою деятельность с момента создания в декабре 2021 года.

В частности, Экспертный механизм уделяет особое внимание сбору, публикации и анализу данных, детализированных по расовому или этническому происхождению, в отношении взаимодействия африканцев и лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия, как важнейшему элементу для стимулирования и оценки мер реагирования на системный расизм в сфере правоохранительной деятельности и системе уголовного правосудия. Экспертный механизм предлагает ряд рекомендаций в этом отношении.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 47/21.
2. В 2021 году, после представления доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о расовой справедливости и равенстве¹, Совет по правам человека учредил Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности. 16 декабря 2021 года председатель Совета назначил Ивонн Мокгоро (Южная Африка), Трейси Кизи (Соединенные Штаты Америки) и Хуана Мендеса (Аргентина) экспертами Механизма. В настоящее время г-жа Мокгоро занимает должность председателя².
3. В настоящем докладе Экспертный механизм представляет обзор своей деятельности с момента создания, а также описывает основные методы своей работы и методiku, которой он придерживается при выполнении своего мандата. Экспертный механизм также представляет размышления и рекомендации в отношении важности сбора, публикации, анализа и использования данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению, о взаимодействии африканцев и лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия, в качестве центрального элемента для стимулирования и оценки мер реагирования на системный расизм.

II. Мандат и руководящие принципы

4. Согласно резолюции 47/21 Совета по правам человека, мандат Экспертного механизма направлен на содействие трансформационным изменениям в интересах расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всем мире, особенно в связи с наследием колониализма и торговли порабощенными людьми. Экспертный механизм также уполномочен расследовать реакцию правительств на мирные антирасистские протесты и все нарушения международного права прав человека, а также способствовать привлечению к ответственности и возмещению жертвам.
5. Экспертный механизм изучает системный расизм, включая его коренные причины в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия, чрезмерное применение силы, расовое профилирование и другие нарушения международного права прав человека сотрудниками правоохранительных органов, а также модели, политику, процессы и конкретные инциденты. Экспертному механизму также поручено изучить любую связь между движениями, придерживающимися идеологии превосходства одной расы над другой, и субъектами в сфере правоохранительной деятельности и в системе уголовного правосудия.
6. На основе взаимодействия с государствами, сотрудниками правоохранительных органов, жертвами, непосредственно затронутыми сообществами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами Экспертный механизм уполномочен подготовить рекомендации по устранению дефицита доверия, укреплению институционального надзора, внедрению альтернативных и взаимодополняющих методов работы полиции и применения силы, а также по поощрению обобщения извлеченных уроков.
7. Экспертный механизм также формулирует рекомендации относительно того, как привести внутреннее регулирование применения силы в соответствие с

¹ A/HRC/47/53, а также см. сопроводительный документ зала заседаний (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf). См. также <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx>.

² См. <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiaries/expert-mechanism-racial-justice-law-enforcement/experts>.

международными стандартами в области прав человека; а также в отношении сбора и публикации данных, со строгими гарантиями и в соответствии с международным правом, в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению, для стимулирования и оценки мер реагирования на системный расизм в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия. Кроме того, Экспертный механизм уполномочен давать рекомендации по конкретным шагам, которые необходимо предпринять для обеспечения доступа к правосудию, ответственности и возмещению ущерба за чрезмерное применение силы и другие нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении африканцев и лиц африканского происхождения.

8. Резолюция 47/21 Совета по правам человека предписывает Экспертному механизму следить за выполнением рекомендаций о прекращении безнаказанности нарушений со стороны сотрудников правоохранительных органов, вытекающих из доклада Верховного комиссара³, а также выявлять препятствия для их полного осуществления.

9. Под взаимодействием с сотрудниками правоохранительных органов и системой уголовного правосудия понимается, в частности, но не исключительно, остановка и обыск, арест, решения о предварительном заключении и отказе в освобождении под залог, доступ к правосудию, расследования, судебное преследование, вынесение приговора и лишение свободы. Хотя Экспертный механизм сосредоточен на правоохранительной деятельности, он понимает, что последствия его мандата распространяются на более широкий контекст систем уголовного правосудия каждой страны, где правоохранительная деятельность является важнейшим фактором.

10. Экспертный механизм признает важность использования многостороннего, консультативного и инклюзивного подхода к выполнению своего мандата. Во всей своей работе он учитывает гендерные и межсекторальные аспекты и уделяет особое внимание тому, чтобы прислушиваться к жизненному опыту африканцев и лиц африканского происхождения и обосновывать свой анализ. Особое внимание также уделяется жертвам и их сообществам в целях обеспечения того, чтобы их голоса занимали центральное место в выполнении мандата Экспертного механизма, и чтобы процедуры осуществлялись доступным и инклюзивным образом по отношению к инвалидам.

11. Кроме того, Экспертный механизм подчеркнул важность координации своей работы и укрепления взаимодействия и сотрудничества со всеми соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций.

12. Выявление перспективных инициатив и практики в правоохранительных органах и в системе уголовного правосудия имеет ключевое значение, и поэтому Экспертный механизм стремится получить от государств и других соответствующих заинтересованных сторон информацию о принятых мерах и собранных доказательствах в отношении взаимодействия африканцев и лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия.

13. Для этого Экспертный механизм будет проводить всестороннюю информационно-просветительскую работу и консультации, в том числе путем посещения стран и онлайн-консультаций, применяя межсекторальный подход, взаимодействуя, в частности, с правоохранительными органами во всех частях мира.

14. Экспертный механизм придерживается принципов независимости, прозрачности, беспристрастности, добросовестности и непричинения вреда; а также сохранения конфиденциальности источников свидетельских показаний, если их разглашение может нанести вред соответствующим лицам.

³ [A/HRC/47/53](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf) и сопроводительный документ зала заседаний (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf).

III. Деятельность

15. Экспертный механизм провел в Женеве с 28 февраля по 4 марта 2022 года свою первую закрытую сессию в очном формате, в ходе которой он также провел открытое заседание, доступное для всех заинтересованных сторон, с целью получения от всех заинтересованных сторон информации и мнений о выполнении мандата Экспертного механизма.

16. Кроме того, он провел более 15 встреч и консультаций дистанционно и очно с широким кругом заинтересованных сторон, включая государства, правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций (в том числе Рабочую группу экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости), учреждения Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и непосредственно затронутых лиц. Во время своей первой сессии в Женеве Экспертный механизм провел закрытую встречу с примерно 30 представителями 20 организаций гражданского общества со всего мира, многие из которых представляют лиц африканского происхождения.

17. В феврале 2022 года председатель Экспертного механизма приняла участие в двадцать седьмой сессии Консультативного комитета в соответствии с поручением Совета по правам человека «в консультации, по возможности, с Управлением Верховного комиссара и международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоприменения, учрежденным Советом по правам человека в его резолюции 47/21, подготовить исследование, в котором он изучит модели, меры политики и процессы, которые приводят к проявлениям расовой дискриминации, и сформулирует предложения в отношении продвижения расовой справедливости и равенства, которые должны быть прочно увязаны с выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижением ее Целей, и представить это исследование Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии»⁴.

18. В ходе этой встречи председатель Экспертного механизма призвала Консультативный комитет опираться на впечатляющий анализ, проведенный на протяжении десятилетий многими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, стремящимися решить проблемы систем, практики и моделей, которые лежат в основе непропорционального и дискриминационного воздействия правоохранительных органов и системы уголовного правосудия на африканцев и лиц африканского происхождения и увековечивают его, что включает в себя притеснения со стороны полиции, словесные оскорбления и злоупотребление властью, дискриминационные остановки и обыски, жестокое обращение, произвольные аресты и чрезмерное применение силы против африканцев и лиц африканского происхождения в некоторых государствах. Последние публичные сообщения показывают, что случаи гибели африканцев и лиц африканского происхождения от рук сотрудников правоохранительных органов продолжают происходить во многих странах, а привлечение к ответственности остается исключением.

19. В соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека⁵, Экспертный механизм провел в мае 2022 года серию виртуальных консультаций по вопросу о необходимости сбора, анализа, использования и публикации данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению, для продвижения расовой справедливости и равенства для африканцев и лиц африканского происхождения в контексте правоохранительной деятельности и системы уголовного правосудия, в частности, для подготовки информации для настоящего доклада.

20. Виртуальные консультации проводились с экспертами из Латинской Америки, Европы и Северной Америки, а также с представителями гражданского общества в

⁴ Резолюция 48/18 Совета по правам человека. См. также [A/HRC/AC/27/2](#).

⁵ П. 11.

более широком смысле. В ходе этих виртуальных консультаций Экспертный механизм заслушал около 70 участников, многие из которых были африканского происхождения⁶.

IV. Необходимость сбора, анализа, использования и публикации данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению для продвижения расовой справедливости и равенства для африканцев и лиц африканского происхождения в контексте правоохранительной деятельности и системы уголовного правосудия

21. В соответствии с пунктом 11 d) резолюции 47/21 Совета по правам человека, Экспертный механизм уполномочен выносить «рекомендации в отношении сбора и публикации данных — с неукоснительным соблюдением гарантий, в соответствии с международным правом и в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению жертв — о случаях смерти и серьезных травмах, причиненных сотрудниками правоохранительных органов, и соответствующих судебных делах и приговорах, а также любых мерах дисциплинарного характера, чтобы стимулировать принятие и осуществлять оценку мер реагирования на системный расизм в сфере правоохранительной деятельности и системе уголовного правосудия».

22. В своем докладе Совету по правам человека в июле 2021 года Верховный комиссар отметила, что оценка влияния взаимодействия африканцев и лиц африканского происхождения с правоохранительными органами на осуществление их прав затруднена из-за отсутствия официальных данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению. Далее в ее докладе указывается, что там, где официальные данные недоступны, некоторые региональные органы, организации гражданского общества, СМИ, университеты и аналитические центры пытаются восполнить этот пробел в данных⁷. Верховный комиссар призвала использовать данные для разработки и оценки мер по борьбе с системным расизмом; а также для сбора и обнародования всеобъемлющих данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению, полу, возрасту и другим факторам, с целью анализа влияния законов и политики⁸.

23. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения определила, что сбор детализированных данных и доступность открытых данных позволили общественности провести более глубокий, критический анализ укоренившихся расовых различий и обусловленных расовыми факторами результатов, которые систематически ставят в невыгодное положение лиц африканского происхождения. Этот анализ способствовал новому пониманию факторов, которые определяют сохраняющиеся расовые предрассудки и неблагоприятное положение. Отказ некоторых государств собирать детализированные данные по расовому и этническому признаку был назван Рабочей группой одним из самых серьезных препятствий на пути к достижению Целей устойчивого развития⁹.

24. Экспертный механизм стремится продолжить изучение проблем и возможных решений проблемы нехватки данных в рамках своего мандата по правоохранительной деятельности и системе уголовного правосудия в условиях, когда о нарушениях прав человека сотрудниками правоохранительных органов по-прежнему не сообщается, что

⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/call-inputs-preparation-report-international-independent-expert->.

⁷ См. документ зала заседаний (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf), п. 80.

⁸ Там же, п. 70.

⁹ См. A/HRC/42/59.

способствует безнаказанности таких нарушений и ограничивает доступ к правосудию для жертв и их семей.

А. Детализированные данные — ключевой элемент для достижения расовой справедливости и равенства для африканцев и лиц африканского происхождения

25. Сбор данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению следует рассматривать не как самоцель, а как центральный элемент любых усилий по стимулированию и оценке мер реагирования на системный расизм, включая объективное измерение воздействия корректирующих мер и последующих реформ.

26. Кроме того, сбор и публикация данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению необходимы для того, чтобы создать общественную поддержку и запрос на реформы, включая реформу полиции, в сообществах африканского происхождения и в обществе в более широком смысле¹⁰. В ходе консультаций было подчеркнуто, что данные действительно являются ключом к изменению существующей картины.

27. Еще одно важное обоснование для сбора и использования данных заключается в необходимости обеспечить признание лиц африканского происхождения и преодолеть их историческую, социальную и структурную невидимость¹¹.

28. Недавние консультации подтвердили выводы Верховного комиссара, сделанные в ее докладе Совету в июне 2021 года, и показали, что некоторые государства продолжают отрицать или не признают существования и влияния системного расизма, особенно институционального расизма в отношении африканцев и лиц африканского происхождения. В результате они недостаточно изучили неравное воздействие своего законодательства, политики и практики на определенные группы населения, включая африканцев и лиц африканского происхождения¹².

29. Сбор, публикация, анализ и использование данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению, также имеет центральное значение для достижения права на недискриминацию, как это предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека и всех основных международных договорах по правам человека, в частности в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государствам-участникам предлагается принять меры, необходимые для обеспечения недискриминации при осуществлении прав человека, а также содействовать разработке политики и принятию конкретных мер для выполнения своих обязательств. Эти обязательства были также повторены в Дурбанской декларации и Программе действий¹³. В соответствии со статьей 31 Конвенции о правах инвалидов государства-участники обязуются производить сбор необходимой информации, включая статистические и исследовательские данные, позволяющей им разрабатывать и осуществлять стратегии в целях выполнения настоящей Конвенции. Таким образом, данные должны использоваться для поддержки реализации прав, закрепленных в договорах.

30. Механизмы и органы Организации Объединенных Наций по правам человека и региональные правозащитные органы неоднократно рекомендовали собирать детализированные данные, в том числе по расовой принадлежности или этническому происхождению, для анализа воздействия законов, политики и программ на

¹⁰ См. https://www.unodc.org/res/justice-and-prison-reform/nelsonmandelarules-GoF/UN_System_Common_Position_on_Incarceration.pdf.

¹¹ См. документ зала заседаний (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf), п. 72. См. также A/HRC/42/59, п. 57.

¹² См. документ зала заседаний (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf), п. 41.

¹³ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban_text_en.pdf.

конкретные группы населения, включая африканцев и лиц африканского происхождения¹⁴. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал государства принять меры по выявлению общин лиц африканского происхождения, проживающих на их территории, особенно путем сбора детализированных данных о населении¹⁵. Дурбанская декларация и Программа действий призвали государства «собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные на национальном и местном уровнях и принимать все другие соответствующие меры, необходимые для регулярной оценки положения отдельных лиц и групп лиц», которые, в частности, являются жертвами расизма и расовой дискриминации, признавая, что политика и программы, направленные на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией, должны быть «основаны на количественных и качественных исследованиях, включающих гендерную перспективу»¹⁶.

31. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения также рекомендовала собирать данные в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению и подчеркнула, что необходимость получения достоверных данных о лицах африканского происхождения должна считаться приоритетной для достижения целей Международного десятилетия лиц африканского происхождения и Целей устойчивого развития¹⁷. В своем докладе 2019 года по теме «Данные для расовой справедливости» Рабочая группа призвала государства собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные на национальном и местном уровнях и принимать все другие соответствующие меры, необходимые для регулярной оценки положения отдельных лиц и групп лиц, являющихся жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Рабочая группа также настоятельно призвала государства применять к данным подход, основанный на правах человека, путем обеспечения детализации, самоидентификации, прозрачности, неприкосновенности частной жизни, участия и подотчетности при сборе и хранении данных¹⁸. По итогам своих посещений стран Рабочая группа также опубликовала соответствующие рекомендации для конкретных стран¹⁹.

32. Договорные органы по правам человека также указали на связь между обязанностью собирать данные и Целями устойчивого развития. В частности, они призвали государства «обратить внимание» на взаимосвязь между их обязательствами в области прав человека и целью 17.18: к 2020 году «усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств», чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, детализированных по уровню доходов, гендеру, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим признакам, важным для данной страны²⁰.

33. В докладе 2015 года Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости определил, что сбор детализированных данных по показателям прав человека имеет решающее значение для мониторинга реализации, защиты и поощрения прав человека для всех и

¹⁴ См. A/70/335. См. также

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf, <https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/54849/en>, <https://www.worldbank.org/en/region/lac/brief/afro-descendants-in-latin-america> и https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45202/1/S1900854_es.pdf.

¹⁵ См. общую рекомендацию Комитета № 34 (2011), п. 9.

¹⁶ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban_text_en.pdf, пп. 92–98.

¹⁷ A/HRC/42/59, п. 85.

¹⁸ A/HRC/42/59.

¹⁹ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-african-descent/country-visits>.

²⁰ См., например, CRPD/C/HTI/CO/1, п. 57. См. также CMW/C/ECU/CO/3, п. 15.

поддержания принципов недискриминации и равенства²¹, и что «этнические данные можно рассматривать как компонент права на недискриминацию»²².

34. Еще одним важным аспектом сбора, анализа и использования данных является обеспечение того, чтобы они отражали пересечение и сочетание нескольких идентичностей, включая пол, гендер, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, национальность, миграционный статус, инвалидность, религию, социально-экономическое положение и другие факторы. Только в этом случае анализ и использование таких данных может послужить решению и устранению системного расизма и расовой дискриминации при взаимодействии лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия. В информации, полученной Экспертным механизмом, также рекомендуется привязка данных к местности, поскольку применение территориального подхода может открыть возможность выявления систематических проявлений и последствий насилия на местном, региональном и национальном уровнях²³.

В. Существующие руководящие указания по сбору и использованию данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению

35. По этому вопросу имеются руководящие указания правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций²⁴. Например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации утверждал, что если необходимо отслеживать прогресс в ликвидации дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, то государства-участники, представляя доклады Комитету, должны предоставлять конкретную информацию о количестве лиц, которые могут подвергаться менее благоприятному обращению на основании этих характеристик²⁵. Кроме того, Комитет просил государства-участники проводить периодические обследования ситуации с дискриминацией лиц африканского происхождения и документировать детализированные данные, в частности, о географическом распределении и экономических и социальных условиях этой конкретной группы, включая гендерный аспект. Он также подчеркнул необходимость учета гендерной составляющей, поскольку женщины часто страдают от множественных форм дискриминации²⁶.

36. В целях обеспечения общих рекомендаций об использовании принципов прав человека при сборе детализированных данных Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовало документ «Основанный на правах человека подход к данным: не оставляя никого позади в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в котором определен предварительный набор из шести принципов, которые должны соблюдаться в ходе цикла сбора данных, а именно: участие, детализация данных, самоидентификация, прозрачность, конфиденциальность и подотчетность. Принцип участия устанавливает, что соответствующие группы населения должны быть охвачены на каждом этапе цикла работы с данными, включая планирование, сбор данных, распространение и анализ, посредством ряда процессов, которые облегчают и поощряют участие. Согласно принципу детализации, данные должны даваться с разбивкой по основным признакам, определенным в международном праве прав человека, чтобы пользователи данных могли сравнивать группы населения и понимать

²¹ A/70/335, п. 13.

²² Там же, п. 18.

²³ Информация получена от Международного института по вопросам расы, равенства и прав человека (Колумбия).

²⁴ См., например, Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 18 (1989) о недискриминации; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 1 (1989) об отчетности государств-участников.

²⁵ CERD/C/2007/1, п. 11.

²⁶ См. общую рекомендацию Комитета № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

положение конкретных групп. Принцип самоидентификации означает, что для целей сбора данных группы населения, представляющие интерес, должны быть самоопределяющимися. Люди должны иметь возможность раскрывать или скрывать информацию о своих личных характеристиках. Для обеспечения прозрачности при сборе данных должна предоставляться четкая находящаяся в открытом доступе информация о деятельности по сбору данных, в том числе о плане исследования и методологии сбора данных. Данные, собранные государственными учреждениями, должны быть открыты для общественности. Конфиденциальность требует защиты и неразглашения сообщенных данных, а также сохранения конфиденциальности ответов и личной информации. Наконец, принцип подотчетности означает, что при сборе данных должна обеспечиваться ответственность за соблюдение прав человека в деятельности по сбору данных, а данные должны использоваться для привлечения государств и других субъектов к ответственности в вопросах прав человека²⁷.

37. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП) оказывает поддержку государствам-членам в применении Международной классификации преступлений для статистических целей²⁸, которая обеспечивает основу для систематической подготовки и сравнения статистических данных по различным учреждениям уголовного правосудия и юрисдикциям. В настоящее время Международная классификация преступлений для статистических целей включает гражданство потерпевшего и мотив преступления, включая преступления на почве ненависти и расовую дискриминацию, в качестве детализированных переменных, которые должны собираться и распространяться правоохранными органами по всем категориям преступлений. Несколько государств приступили к внедрению Международной классификации преступлений для статистических целей на национальном уровне, что может облегчить сбор и публикацию данных, которые в конечном итоге могут помочь в мониторинге смертей и серьезных телесных повреждений африканцев и лиц африканского происхождения по вине сотрудников правоохранительных органов.

38. На региональном уровне Европейская комиссия заявила, что данные о равенстве имеют решающее значение для повышения осведомленности, информирования людей, количественной оценки дискриминации, выявления тенденций во времени, доказательства существования дискриминации, оценки выполнения законодательства о равенстве, демонстрации необходимости позитивных действий и содействия разработке доказательной политики²⁹. Стремясь получить правильные данные для принятия обоснованных политических решений, Европейский союз в своем плане действий по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы заявляет, что точные и сопоставимые данные необходимы для того, чтобы политики и общественность могли оценить масштабы и характер дискриминации, а также для разработки, адаптации, мониторинга и оценки политики. В плане действий также подчеркивается, что это «требует детализации данных по этнической принадлежности или расовому происхождению» — прямая ссылка на Дурбанскую декларацию и Программу действий³⁰. В нем отмечается, что «сбор надежных и сопоставимых данных на европейском и национальном уровне является важнейшей предпосылкой для эффективных действий», и, подчеркивая роль, которую играют Агентство Европейского союза по основным правам и органы по вопросам равенства,

²⁷ См.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtodata.pdf>.

²⁸ См. https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/crime/ICCS/ICCS_English_2016_web.pdf.

²⁹ См. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A52021DC0139>, п. 2.5.

³⁰ См.

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/a_union_of_equality_eu_action_plan_against_racism_2020_2025_en.pdf, с. 15.

Европейская комиссия приходит к выводу, что необходим более значительный шаг в направлении нового подхода к сбору данных о равенстве³¹.

39. Такой новый подход, согласно плану действий, полностью соответствует конституционным нормам, нормам Европейского союза о защите данных и Хартии основных прав Европейского союза, а также содержит гарантии того, что чувствительные данные о равенстве не могут быть связаны с конкретным человеком. В этой связи план действий призывает государства-члены улучшить сбор данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению, а также призывает Агентство Европейского союза по основным правам «продолжить сбор и публикацию данных об отношении полиции к меньшинствам»³². Кроме того, в своих общих руководящих принципах для национальных планов действий против расизма и расовой дискриминации Европейская комиссия призвала государства обеспечить разработку доказательной политики, в том числе путем обеспечения того, чтобы при разработке, реализации и мониторинге национальных планов действий против расизма все действия были основаны на надежных и достоверных данных о равенстве. Более того, все мероприятия по сбору данных должны соответствовать принципам прав человека, касающимся сбора данных, а именно: участие, детализация данных, самоидентификация, прозрачность, конфиденциальность и подотчетность³³.

40. Аналогичным образом Европейский парламент призвал Европейскую комиссию и государства-члены «предпринять шаги по сбору дополнительных данных в разбивке по расовой принадлежности и этническому происхождению»³⁴, считая, что «если данные об этнической дискриминации и преступлениях на почве ненависти будут собираться, они должны быть предназначены исключительно для выявления корней и борьбы с ксенофобскими и дискриминационными высказываниями и действиями, согласно соответствующему законодательству государств и Европейского союза о защите данных»³⁵. Действительно, Европейский парламент признал, что «скудность данных затрудняет точное измерение масштабов проблемы», т. е. имеющиеся данные не всегда дают четкое представление о том, насколько широко распространены дискриминация и преступления на почве расового и этнического происхождения³⁶.

41. Что касается Латинской Америки и Карибского бассейна, Организация Объединенных Наций отметила, что «данные и информация становятся фундаментальными инструментами для разработки, реализации и мониторинга действий, направленных на обеспечение прав лиц африканского происхождения. Данные и информация также являются мощными катализаторами прогресса и необходимы для построения справедливых и эгалитарных обществ»³⁷. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и УВКПЧ представили набор показателей для измерения этнического и расового неравенства и разрыва между населением африканского и неафриканского происхождения в регионе, отметив, что такой набор показателей станет важным инструментом для мониторинга политики, проводимой для борьбы с этническим и расовым неравенством, и послужит руководством для дальнейшего стремления к равенству, которое становится все более

³¹ См. также <https://www.humanconsultancy.com/downloads/691-specific-report-on-equality-data-based-on-racial-and-ethnic-origin-pdf-1-49-mb>, где представлен обзор проблем, связанных со сбором таких данных.

³² См. https://ec.europa.eu/migrant-integration/sites/default/files/2020-09/a_union_of_equality_eu_action_plan_against_racism_2020_-2025_en.pdf, с. 7.

³³ См. https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/common_guiding_principles_for_national_action_plans_against_racism_and_racial_discrimination.pdf, с. 9.

³⁴ См. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0173_EN.html и https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0239_EN.html.

³⁵ См. www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0279_EN.html.

³⁶ См. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/690525/EPRS_BRI\(2021\)690525_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/690525/EPRS_BRI(2021)690525_EN.pdf), с. 6.

³⁷ См. https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2020/02/19-00854_people_of_african_descent-web.pdf, с. 5.

актуальным в регионе³⁸. Предлагаемые показатели опираются, в частности, на рамки показателей осуществления Повестки дня на период до 2030 года и другие соответствующие соглашения и рекомендации правозащитных механизмов; а также основаны на региональных документах, таких как Консенсус Монтевидео по вопросам народонаселения и развития, в котором государства, в частности, согласились собирать — посредством процессов, основанных на широком участии, — надежную и своевременную информацию о населении африканского происхождения в разбивке по полу, возрасту, социально-экономическому статусу и другим переменным.

42. Региональные правозащитные механизмы в странах Латинской Америки и Карибского бассейна также дали соответствующие рекомендации. Межамериканская комиссия по правам человека заявила, что «без достоверных данных, без показателей и периодических измерений невозможно принять политические решения, направленные на решение проблемы дискриминации. Эти цифры также несут в себе безошибочный политический элемент, поскольку для пострадавших это означает, что их невидимость отменяется и они признаются наравне со всеми»³⁹. Что касается применения силы, Комиссия подчеркнула, что для того, чтобы быть наиболее полезными для мониторинга прав человека, официальные данные должны быть дезагрегированы и собираться регулярно и последовательно. Официальная статистика должна различать контекст инцидентов с применением силы (например, на публичных демонстрациях, во время выселений, рейдов, инцидентов в местах лишения свободы, регулярных полицейских мероприятий, чрезвычайного положения)⁴⁰, вовлеченных субъектов (как государственных субъектов, так и жертв, с разбивкой, в частности, по расовой принадлежности, цвету кожи, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, возрасту, языку, происхождению и уровню образования; в случае государственных агентов, также указывая агентство безопасности, к которому они принадлежат), использованное оружие, нарушенные права, обстоятельства времени и места, среди прочего⁴¹. Также важно собирать данные о проводимых расследованиях и судебных разбирательствах, в том числе с указанием юрисдикции, и их результатах.

43. Межамериканская комиссия по правам человека также обращалась с подобными призывами к конкретным государствам, включая Соединенные Штаты⁴², а в деле Акосты Мартинеса Межамериканский суд по правам человека потребовал от Аргентины «принять меры по выявлению и предотвращению насилия со стороны полиции на основе расового профилирования». Рекомендуемые меры включают в себя внедрение механизма сбора жалоб людей, утверждающих, что они были произвольно задержаны на основании расового профилирования, с тем чтобы составить отчет о таких ситуациях и обеспечить возможность принятия мер в ответ на жалобы. Они также предусматривают внедрение системы документирования и ведения статистики о населении африканского происхождения в стране, а также о вышеуказанных арестах, чтобы «подсчитать аресты лиц африканского происхождения и поданные ими жалобы и сравнить их с общей численностью населения». Межамериканский суд по правам человека также потребовал, чтобы Аргентина ежегодно публиковала эту информацию, обеспечивая ее доступность для широкой общественности, сохраняя при этом конфиденциальность личности жертв⁴³. Полученная информация свидетельствует об отсутствии данных, доступных для гражданского общества⁴⁴.

³⁸ Там же, с. 16.

³⁹ См. <https://www.oas.org/en/iachr/docs/annual/2012/afrodescendantseng.pdf>, п. 38.

⁴⁰ В ходе консультаций также подчеркивалась важность информации, касающейся охраны общественного порядка частными охранниками и того, как их можно привлечь к ответственности.

⁴¹ См. <http://www.oas.org/en/iachr/docs/annual/2015/doc-en/InformeAnual2015-cap4A-fuerza-EN.pdf>, п. 253.

⁴² См., например, <https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/PoliceUseOfForceAfrosUSA.pdf>.

⁴³ См. https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_410_ing.pdf.

⁴⁴ Информация получена от организации «Африканская диаспора в Аргентине» (ДИАФАР).

С. Проблемы в сборе и использовании данных, детализированных по расовому или этническому происхождению

44. Экспертный механизм был проинформирован о том, что многие государства по-прежнему неохотно участвуют в сборе и использовании данных, детализированных по расовому или этническому происхождению. Некоторые государства доходят до того, что законодательно запрещают сбор статистических данных по этническому признаку⁴⁵. Даже в тех случаях, когда преступления на почве ненависти регистрируются и расследуются, они не регистрируются как преступления или инциденты против африканцев или лиц африканского происхождения. Государства выразили обеспокоенность по поводу права на неприкосновенность частной жизни и наследия трагических исторических событий, связанных с неправомерным использованием таких данных. Подобные опасения послужили причиной законодательного запрета на сбор таких данных.

45. Такие проблемы уже давно признаются различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости⁴⁶. Верховный комиссар признала нежелание некоторых государств собирать и анализировать данные в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению. Отмеченные причины варьируются: от того, что сбор таких данных рассматривается как препятствие для создания единой национальной идентичности, до опасений, что это приведет к дальнейшей дискриминации и обострению напряженности между различными этническими группами, и аргументов о том, что детализация данных запрещена на том основании, что законодательство гарантирует равенство всех граждан перед законом без различия по признаку расы или этнического происхождения; к ним также относятся проблемы прав человека, такие как неправомерное использование данных для расистской и дискриминационной политики, нарушение права на неприкосновенность частной жизни и проблемы, связанные с защитой персональных данных⁴⁷.

46. В Европе проблемы, связанные с защитой данных, конфиденциальностью и законодательными положениями, по-прежнему препятствуют сбору данных, детализированных по расовому или этническому происхождению, например в Италии и Франции. Так, в плане действий Европейского союза отмечается, что некоторые государства-члены собирают такие данные, в то время как другие сознательно избегают такого подхода. Кроме того, статья 9 Общего регламента Европейского союза по защите данных⁴⁸ предусматривает общий запрет на обработку персональных данных, раскрывающих особенности личности, включая расовую принадлежность или этническое происхождение.

47. Однако не существует абсолютных запретов; существуют исключения, и данные, иллюстрирующие национальность, имя и географическое происхождение, могут быть собраны с соблюдением установленных гарантий защиты данных для сбора объективных и анонимных данных. Так, в ходе консультаций был отмечен тот факт, что многие исследования в европейских государствах сосредоточены на восприятии дискриминации или используют «косвенные данные», такие как гражданство или подданство, страна рождения, страна рождения родителей или язык, которые могут быть полезны для обеспечения последовательной основы отслеживания изменений во времени. В этой связи консультации показали, что, например, во Франции Национальная консультативная комиссия по правам человека разработала строгие руководящие принципы и гарантии сбора таких данных с согласия данного лица. Кроме того, в некоторых случаях существуют исключения,

⁴⁵ Это относится к Франции (Закон об информации и свободах 1978 года, ст. 6; и Уголовный кодекс, ст. 226–19).

⁴⁶ См. [A/70/335](#).

⁴⁷ См. документ зала заседаний (URL:

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf), п. 44.

⁴⁸ Регламент (ЕС) 2016/679 — см. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679>.

предусмотренные европейским законодательством для сбора анонимизированных данных. Общий регламент Европейского союза о защите данных (Регламент (ЕС) 2016/679) предусматривает, что данные могут запрашиваться с явного согласия, для определенных целей и когда их обработка необходима по причинам существенного общественного интереса, статистических целей, научных или исторических исследовательских целей.

48. Экспертный механизм считает, что использование косвенных данных, таких как критерий гражданства, полезно в ситуациях, когда другие данные все еще не могут быть собраны. Тем не менее оно может лишь усилить дискриминацию, с которой сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения. Так, согласно публикации Европейской экономической комиссии «Измерение бедности: руководство по детализации данных», «использование косвенной информации может быть сложным для определенных групп и требует осторожного подхода. Например, данные, основанные на гражданстве, могут быть очень приблизительным показателем этнической принадлежности из-за различий в правилах натурализации, или для коренного населения или автохтонных этнических групп»⁴⁹. Подгруппа Европейской комиссии по данным о равенстве предлагает собирать и анализировать как данные самоидентификации, так и косвенные данные, чтобы получить более целостное представление о защищенных группах⁵⁰.

49. Отдельные проблемы сбора и использования данных имеются в федеративных государствах — проблемы согласования данных на уровне штатов и местном уровне с данными федерального уровня, поскольку они собираются разными способами и с разным уровнем качества. Сопоставлять данные и выявлять тенденции сложно и на региональном уровне. Европейский парламент отметил, что «сбор данных о равенстве в государствах — членах Европейского союза не является систематическим и не основан на самоидентификации и часто не учитывает потомков мигрантов или «мигрантов третьего поколения» и далее»⁵¹.

50. Консультации также показали, что, даже когда данные были собраны и дезагрегированы по расовому или этническому происхождению, они не были опубликованы⁵². Таким образом, эти данные либо не используются, тем самым не служат целям стимулирования и оценки мер реагирования на системный расизм; а также же требуется, чтобы исследователи национального уровня или организации гражданского общества восполнили этот пробел, например путем перекрестного сопоставления данных, собранных в ходе различных опросов, с данными переписи населения, чтобы выявить тенденции и закономерности — и таким образом «перевести» информацию во всеобъемлющие и значимые ресурсы, способные обосновать факт дискриминации⁵³. Это вызывает опасения по поводу неправильного понимания обязательств государства в этой сфере, а также, как сообщается, создает риски для субъектов гражданского общества, которые могут стать мишенью для критики правоохранительных органов и системы уголовного правосудия. Поэтому очень важно продолжать пропаганду того, чтобы государства собирали, публиковали и использовали данные в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению в контексте правоохранительной деятельности и в системе уголовного правосудия.

⁴⁹ См. <https://unece.org/sites/default/files/2021-01/ECECESSTAT20204.pdf>, п. 256.

⁵⁰ См. <https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/en-guidelines-improving-collection-and-use-of-equality-data.pdf>, с. 11.

⁵¹ См. www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0239_EN.html.

⁵² См., например, информацию, полученную от организации «Африканская диаспора в Аргентине» (ДИАФАР), URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-inputs-preparation-report-international-independent-expert-mechanism>.

⁵³ Например, что касается Соединенных Штатов Америки, см. <https://mappingpoliceviolence.org>.

D. Конкретные проблемы, связанные с данными, относящимися к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия

51. В отношении сбора, публикации и использования данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению в контексте правоохранительной деятельности и в системе уголовного правосудия существуют дополнительные проблемы. Консультации показали, что в разных регионах такие данные считаются конфиденциальными и рассматриваются как вызов власти, что приводит к большому нежеланию или даже отказу в предоставлении или публикации таких данных. Даже там, где данные существуют, цифры иногда занижаются, а доступ к ним затруднен из-за отсутствия единой системы сбора данных.

52. Европейская комиссия подчеркнула, что в целом государства-члены сообщают данные о жалобах и/или решениях, связанных с работой органов по вопросам равенства, но гораздо реже публикуют данные о жалобах, полученных полицией, или жалобах и/или решениях, полученных судами или вынесенных ими⁵⁴. Также была отмечена потенциальная политическая значимость сбора и обработки данных, как и отсутствие доверия к агентству, которое может быть ответственно за конкретные нарушения прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, которому поручено собирать данные; а также отсутствие у таких органов стимулов для этого.

53. Тем не менее Экспертный механизм напоминает, что данные и прозрачность в этой сфере имеют решающее значение — это сфера, в которой государства и их агенты имеют право, в ограниченных обстоятельствах, применять силу и потенциально рисковать применением смертоносной силы. Данные, разукрупненные по расовой принадлежности или этническому происхождению, действительно необходимы, чтобы показать сообществам, что сотрудники правоохранительных органов применяют эту силу по необходимости и пропорционально. Данные, детализированные по расовой принадлежности или этническому происхождению, также являются необходимым условием любой преобразовательной реформы, направленной на восстановление доверия со стороны сообществ, которым они служат.

54. Руководства по сбору данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению, обычно рекомендуют самоидентификацию. Однако лица африканского происхождения могут не захотеть идентифицировать себя как члена группы, которая традиционно может быть объектом расового профилирования или дискриминации. Тем не менее, полагаться на данные, когда расовая или этническая принадлежность определяется сотрудником правоохранительных органов, также проблематично. Экспертный механизм придерживается мнения, что данные, основанные на самоидентификации, в дополнение к данным, определенным должностными лицами, представляют собой принципиальную ценность. Экспертный механизм также признает, что некоторое обобщение данных неизбежно, поскольку этническая принадлежность не обязательно может быть разбита на множество категорий.

55. Еще одной проблемой в области правоохранительной деятельности и уголовного правосудия являются растущие проблемы, связанные с использованием искусственного интеллекта, включая предвзятость в таких технологических новинках, как распознавание лиц, с присущим им риском расово предвзятых данных, способствующих чрезмерному усилению полицейского контроля и чрезмерному нацеливанию на сообщества африканского происхождения в результате предвзятости, заложенной в компьютерных алгоритмических системах. Государствам следует регулярно собирать и отслеживать количественные и качественные данные о соответствующей правоприменительной практике, такой как проверка документов, остановка транспортных средств и пограничный досмотр, которые включают информацию о запрещенных основаниях расовой дискриминации, в том числе о ее

⁵⁴ См.

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/report_on_the_application_of_the_racial_equality_directive_and_the_employment_equality_directive_en.pdf, сноска 127.

пересекающихся формах, а также о причинах правоприменительных действий и об их результатах⁵⁵.

56. Еще одна проблема, на которую было обращено внимание, заключается в том, что информация и данные разрознены, что затрудняет получение полной картины взаимодействия с правоохранительными органами. Несмотря на определенный прогресс в том, чтобы сделать сбор данных обязательным в некоторых сферах, это не всегда относится к конкретным взаимодействиям. Например, первым основным документом Европейского союза, запретившим дискриминацию по признаку расового и этнического происхождения, стала Директива о расовом равенстве, которая развивает принцип равного обращения независимо от расового или этнического происхождения. Хотя этот принцип распространяется на дискриминацию в результате использования искусственного интеллекта⁵⁶, он не охватывает правоохранительные органы или уголовное правосудие в более широком смысле. Председатель Европейской комиссии обязался при необходимости усилить право Европейского союза в тех областях (таких как правоохранительная деятельность), которые еще не охвачены законодательством Европейского союза о недискриминации⁵⁷.

57. Были отмечены сложности использования данных в правоохранительной сфере. В Соединенных Штатах для оценки расового профилирования используются различные данные, включая данные об остановке полицией, полицейских арестах, водительских удостоверениях, дорожно-транспортных происшествиях и нарушениях правил дорожного движения. Исследования показали ограничения, присущие этому подходу, и привели к призывам использовать вспомогательные источники данных, такие как опросы, прямые наблюдения и данные, основанные на событиях, а также к постоянному совершенствованию сбора данных и методики оценки. Представленные материалы также показали, что в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии определение смерти «при задержании полицией или после него» не включает случаи, когда человек перед смертью находился в непосредственном контакте с полицией, но не был арестован или задержан. Таким образом, ключевые дела, связанные со смертями при непосредственном контакте с полицией, такие как дела о применении силы и сдерживании, теряются в более широкой категории.

58. Усилия по сбору детализированных данных также должны быть сосредоточены на этнической принадлежности сотрудников правоохранительных органов, с целью выявления предвзятости и дискриминации, путем предоставления информации об этнической принадлежности сотрудников правоохранительных органов по всему спектру вмешательства уголовного правосудия. Дальнейшие исследования должны быть направлены на количественный анализ влияния расовой принадлежности должностных лиц на результаты работы правоохранительных органов.

Е. Преодоление трудностей в сборе и использовании данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению

59. Экспертный механизм считает, что прагматические решения и гарантии, основанные на международном праве прав человека, могут решить вышеупомянутые проблемы, которые для этих целей можно разделить на а) проблемы методологии и б) проблемы восприятия.

⁵⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 36 (2020), п. 50.

⁵⁶ См.

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/report_on_the_application_of_the_racial_equality_directive_and_the_employment_equality_directive_en.pdf, с. 18.

⁵⁷ Согласно Директиве о правах потерпевших, Европейский союз и его государства-члены должны собирать данные о потерпевших от преступлений в разбивке по возрасту, полу и инвалидности с целью выявления особых групп жертв преступлений и удовлетворения их конкретных потребностей. Также могут быть рассмотрены и другие факторы, такие как расовая или этническая принадлежность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и статус беженца.

60. Что касается восприятия, то важно устранить опасения, что сбор и использование данных является карательной мерой со стороны правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. Необходимо приложить особые усилия, чтобы объяснить преимущества сбора и использования детализированных данных в продвижении к повышению профессионализма, прозрачности и легитимности со стороны правоохранительных органов и органов уголовного правосудия по отношению к сообществам, которым они служат.

61. Что касается методологии, Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рекомендовал уделять должное внимание праву на неприкосновенность частной жизни и защите данных, а также обеспечить, чтобы процесс сбора данных был основан на участии и осознанном согласии и самоидентификации⁵⁸. На региональном уровне в «Руководстве по улучшению сбора и использования данных о равенстве на национальном уровне»⁵⁹ Европейской комиссии подчеркивается, что Общий регламент Европейского союза о защите данных не препятствует сбору данных о равенстве, в том числе в разбивке по расовой принадлежности и этническому происхождению, если это делается надлежащим образом⁶⁰.

62. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что самоидентификация служит основой для сбора этнически детализированных данных⁶¹. Хотя сравнение данных, основанных на самоидентификации, с данными, представленными сотрудниками правоохранительных органов, имеет определенную ценность — последние сталкиваются с меньшим противодействием и могут в значительной степени выявить возможное расовое профилирование — Экспертный механизм согласен с тем, что самоидентификация должна быть нормой при сборе данных в контексте правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.

63. Однако это должно сопровождаться конкретными гарантиями того, что самоидентификация не приведет к дополнительному дискриминационному обращению, такому как расовое профилирование. Должно также обеспечиваться уважение к добровольному раскрытию своей этнической принадлежности. Необходимо представить преимущества сбора данных, в том числе цель создания группы лиц внутри сообществ и за их пределами для стимулирования изменений и отстаивания прав.

64. Категории должны определяться в ходе консультаций с лицами африканского происхождения, чтобы обеспечить использование соответствующей и законной терминологии. Однако добавление или переопределение новых категорий может привести к возникновению дополнительных проблем при сравнении и анализе данных и прогресса во времени. Некоторые из этих проблем могут быть решены путем организации обучения сотрудников, проводящих перепись, и тех, кто вводит данные, с выделением соответствующих ресурсов для анализа данных.

Г. Инновационные способы решения проблем

65. Экспертный механизм был проинформирован о том, что в некоторых государствах, в которых отсутствуют прямые данные о работе полиции, другие официальные обследования могут пролить свет на возможные различия в отношении работы полиции или системы уголовного правосудия. Например, опросы, проводимые среди лиц, лишенных свободы, могут быть расширены, чтобы осветить их опыт взаимодействия со всей цепочкой системы уголовного правосудия, начиная с ареста. Опросы, связанные со здоровьем, могут также служить для выявления неравенства в обращении с лицами, сталкивающимися с сотрудниками правоохранительных органов

⁵⁸ A/70/335, п. 46.

⁵⁹ См. <https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/en-guidelines-improving-collection-and-use-of-equality-data.pdf>.

⁶⁰ Директива (ЕС) 2016/680, ст. 10.

⁶¹ См. общую рекомендацию Комитета № 8 (1990), касающуюся толкования и применения пунктов 1) и 4) статьи 1 Конвенции.

в ситуациях кризиса психического здоровья. Кроме того, опросы о виктимизации и преступлениях на почве ненависти дают представление о препятствиях на пути к правосудию, с которыми можно столкнуться — например, почему некоторые жалобы никогда не подаются, и какие отношения могут быть у жертв преступлений на почве ненависти с сотрудниками правоохранительных органов⁶². Другие опросы, которые могли бы дать информацию о бытовых проявлениях расовой дискриминации африканцев и лиц африканского происхождения, включают данные об остановке и обысках (и о том, где был остановлен обыскиваемый — при передвижении пешком или в машине, в городе или за городом и т. д.). И, как отмечалось ранее, использование косвенных данных также может пролить свет на взаимодействие с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия. Взятые вместе, различные источники данных из разных секторов должны быть собраны и использованы для систематизации подтверждающих данных, после чего они могут быть обобщены для более широкой статистики.

66. Консультации показали, что наиболее распространенным способом предоставления данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению, является сбор и анализ данных неправительственными организациями, академическими и исследовательскими институтами, а также национальными правозащитными учреждениями — в том числе с использованием законодательства о праве на информацию, положений о получении согласия или законодательства, обязывающего раскрывать информацию. Хотя это приветствуется в ситуациях, когда никакие данные в противном случае не были бы обнародованы, это налагает чрезмерное бремя на заявителей, и это может задержать публикацию важных данных и соответствующие меры по исправлению ситуации.

67. В качестве показательной инициативы был приведен «Атлас насилия»⁶³, подготовленный и опубликованный Бразильским форумом общественной безопасности и Институтом прикладных экономических исследований на основе данных информационной системы министерства здравоохранения о смертности. Кроме того, в ходе консультаций была подчеркнута роль конкретных институтов, таких как органы по вопросам равенства в Европейском союзе, которые уполномочены собирать данные, предлагать инициативы по реформированию и проводить специальные опросы и исследования⁶⁴.

68. Региональные органы также были отмечены как способные вести сбор некоторых данных, которые не могут быть получены на национальном уровне. Например, Агентство Европейского союза по основным правам опубликовало в 2021 году исследование, в котором представлены статистические данные по Европейскому союзу о том, как часто людей останавливает полиция, в каких ситуациях их останавливают, какие действия предпринимает полиция во время остановки, а также мнения о том, уважительно ли вела себя полиция⁶⁵. Согласно этой публикации, представленные данные «впервые позволяют сравнить по всем государствам — членам Европейского союза опыт остановок полицией населения в целом и отдельных групп иммигрантов и этнических меньшинств».

69. В ходе консультаций было рекомендовано, чтобы сбор и публикация данных были обязательными на государственном уровне, а также чтобы независимые органы, такие как национальные учреждения по правам человека, были наделены полномочиями по публикации данных.

70. УНП и Инициатива по Конвенции против пыток недавно выпустили практические рекомендации по эффективному применению действующих норм международного права и прав человека в полицейской и правоохранительной деятельности, включая руководство по процедурам остановки и досмотра с

⁶² См., например, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-hate-crime-reporting_en.pdf.

⁶³ См. <https://www.ipea.gov.br/atlasviolencia/>.

⁶⁴ См., например, https://www.igualdad.gob.es/ministerio/dgigualdadtrato/Documents/Executive_summary.pdf.

⁶⁵ См. <https://fra.europa.eu/en/publication/2021/fundamental-rights-survey-police-stops>.

соблюдением, в частности, принципа недискриминации⁶⁶. Например, сотрудники правоохранительных органов должны иметь возможность и должны быть обязаны разъяснить причины, по которым они провели соответствующие процедуры. Хорошей практикой является ведение учета всех проведенных задержаний и обысков, всех полученных жалоб, а также проведение независимой периодической проверки процедур задержания и обыска⁶⁷. Другой положительной практикой, о которой сообщил Экспертный механизм, является повышение прозрачности за счет раскрытия статистических данных правоохранительными органами. Например, после периодического сбора, анализа и публикации Независимой комиссией по расследованиям Ямайки с 2010 года данных о применении силы и его последствиях, смертельные случаи, связанные с применением силы полицией, по сообщениям, за последние годы сократились примерно на 50 процентов⁶⁸.

G. Руководящие указания по использованию данных, детализированных по расовому или этническому происхождению

71. Экспертный механизм повторяет, что сбор данных не является самоцелью, и что данные без анализа будут иметь мало ценности. Он напоминает, что цель сбора, публикации и анализа данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению состоит в том, чтобы стимулировать и оценить меры реагирования на системный расизм, с которым сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения при взаимодействии с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия. Поэтому крайне важно получать правильные данные в каждом контексте, чтобы стимулировать эти изменения, и необходимо наращивать потенциал государств для обеспечения анализа данных с целью стимулирования и оценки ответных мер.

72. Данные, разукрупненные по расовой принадлежности или этническому происхождению, необходимы для того, чтобы попытаться изменить структуру общественной безопасности применительно к африканцам и лицам африканского происхождения, уменьшив вред, с которым они сталкиваются при взаимодействии. Консультации показали, что более широкие данные могут дать более полную картину того, как обеспечивается безопасность в конкретном государстве или его части. Данные могут показать, как ресурсы полиции распределяются по конкретным сообществам, как полиция рассматривает жалобы и сколько жертв и семей получают юридическую помощь — таким образом, выходя за рамки более заметных нарушений прав человека, можно изучить другие повторяющиеся непропорциональные воздействия законов и практики на лиц африканского происхождения. Помимо сбора данных о взаимодействии, это также требует проведения качественных опросов о том, что значит «безопасность» для африканцев и лиц африканского происхождения, а также их сообществ. Например, в странах, где сотрудники правоохранительных органов первыми оказываются на месте в случаях психического кризиса, такие исследования могут включать прослушивание вызовов экстренных служб и выяснение того, как происходит взаимодействие.

73. В ходе консультаций также была подчеркнута необходимость объяснения цифр, т. е. выявления скрытых данных. Хотя эта информация может быть оспорена сотрудниками правоохранительных органов — даже если данные являются официальными — поскольку предубеждения относительно преступности могут влиять на интерпретацию данных, такие данные об отдельных случаях также могут помочь показать полную картину, в том числе посредством мониторинга сообществами информации, которая может выходить за рамки цифр. Более того, в некоторых контекстах, где данные более доступны, и где они не привели к реальным

⁶⁶ См. <https://cti2024.org/resources-for-states/police-resourcekit/>.

⁶⁷ UNODC and OHCHR, *Resource Book on the Use of Force and Firearms in Law Enforcement* (2017), p. 34.

⁶⁸ *Ibid.*, p. 158.

изменениям в политике, цель получения данных во многих случаях будет по-прежнему заключаться в поддержке реформ на основе объективной информации.

74. В плане действий Европейского союза Европейская комиссия указывает ряд элементов, необходимых для нового подхода к сбору данных о равенстве, включая полное соблюдение конституционных норм, закона Европейского союза о защите данных и Хартии основных прав Европейского союза. Цель должна заключаться в том, чтобы государства-члены, в полном соответствии со своими национальными условиями, «перешли к сбору данных, детализированных по признаку расового или этнического происхождения, чтобы отразить как субъективный опыт дискриминации и виктимизации, так и структурные аспекты расизма и дискриминации». Эти данные должны быть полными, надежными, регулярными и своевременными; включенными в опросы в Европейском союзе и национальные опросы; а также как репрезентативными, так и сопоставимыми»⁶⁹.

75. В сентябре 2021 года Европейская комиссия выпустила руководство по сбору и использованию данных о равенстве на основе расового или этнического происхождения⁷⁰, в котором указано, что во избежание злоупотребления данными, использование статистических (аналитических) категорий для любого сбора данных или для целей детализации данных всегда должно руководствоваться основополагающим правозащитным принципом непричинения вреда, как предлагает УВКПЧ⁷¹. Руководящие принципы, предложенные Европейской комиссией, начинаются с выявления существующих источников данных, которые содержат информацию о расовом или этническом происхождении; с последующей оценкой потребностей (потенциальных) пользователей данных в разбивке по расовому или этническому происхождению; согласование определений, классификаций и категоризаций, связанных с расовым или этническим происхождением, и включение данных о расовом или этническом происхождении в обследования Европейского союза и национальных обследований; а также сбор и использование данных о равенстве в полном соответствии с Общим регламентом о защите данных и национальными правилами защиты данных.

76. Руководящие принципы содержат рекомендации по сбору информации о самоидентификации на основе расового или этнического происхождения и использованию косвенной информации при сборе данных о расовом или этническом происхождении, когда самоидентификация невозможна, отмечая при этом, что косвенные данные редко дают достоверную картину дискриминации, затрагивающей расовые группы и этнические меньшинства. В связи с этим Европейская комиссия рекомендует собирать данные об опыте дискриминации различных групп, на различных основаниях и в различных сферах жизни, как один из наиболее действенных способов оценки эффективности применения антидискриминационного законодательства. Окончательные рекомендации предусматривают выделение достаточного бюджета для проведения регулярных опросов для сбора данных о равенстве по расовому или этническому происхождению и некоторые дополнительные этические соображения, такие как создание безопасной среды и получение информированного согласия на участие, а также право не отвечать на вопрос на том основании, что ответ может привести к самообвинению.

77. Национальные правозащитные учреждения также подготовили свои руководства. Например, в провинции Онтарио (Канада), Кодекс прав человека разрешает сбор и анализ данных по расовым и другим признакам при условии, что эти

⁶⁹ См. с. 15.

⁷⁰ См.

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/guidance_note_on_the_collection_and_use_of_equality_data_based_on_racial_or_ethnic_origin.pdf. Другие соответствующие рекомендации и сборник практических примеров см. на веб-сайте <https://fra.europa.eu/en/themes/equality-non-discrimination-and-racism/about-compendium#diagnostic-tool>.

⁷¹ См.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

данные собираются в целях, соответствующих Кодексу, например, для мониторинга дискриминации, выявления и устранения системных барьеров, устранения исторического неблагополучия и содействия равенству по существу⁷². Кроме того, в 2018 году в Онтарио была запущена программа «Расизм», призванная «бороться с системным расизмом и обеспечить людям в Онтарио равные преимущества от государственной политики, программ и услуг», включая руководящие принципы, согласно которым организации государственного сектора в сфере правосудия должны начать сбор, анализ и представление информации по расовому признаку по всей провинции в течение следующих пяти лет⁷³.

Н. Показательные инициативы

78. Инициативы на национальном уровне свидетельствуют о пробелах и проблемах в сборе и использовании данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению. В Бельгии орган по вопросам равенства «Уния» в партнерстве с Группой по равным возможностям Федеральной государственной службы юстиции реализовал проект, направленный на улучшение сбора и разработки данных о равенстве в стране. «Уния» разработала «центр данных», в котором собраны все источники данных в Бельгии по трем группам оснований дискриминации, включая расу⁷⁴. Это картирование привело к тому, что «Уния» отметила «отсутствие достоверных данных о дискриминации или расизме в контексте действий полиции»⁷⁵. В итоговом докладе был сформулирован ряд рекомендаций, в частности, необходимость более четкого информирования о законодательстве, касающемся обработки персональных данных, и необходимость скоординированного подхода к сбору и обработке данных о равенстве⁷⁶.

79. В провинции Британская Колумбия (Канада), 2 мая 2022 года был принят Закон о данных по борьбе с расизмом, направленный на «выявление и устранение системного расизма в государственных программах и услугах и прокладывающий путь к более справедливой и равноправной провинции». Он направлен на внедрение системы надежного сбора и безопасного анализа демографической информации о расе, этнической принадлежности, вере, гендере, поле, инвалидности, доходах и других признаках социальной идентичности, с целью показать, где существует «системное неравенство», чтобы можно было решить проблемы дискриминации, неравенства и пробелов в услугах⁷⁷. Законодательство о данных по борьбе с расизмом основывается на первоначальных рекомендациях Комиссара по правам человека Британской Колумбии о том, как правительство может использовать детализированные данные для решения проблемы системной дискриминации⁷⁸.

80. Во Франции Национальная консультативная комиссия по правам человека обратила внимание на недавнюю инициативу, сочетающую исследования и участие затронутых лиц: в рамках проекта «ПолиСитэ» исследователи и жители квартала Во-ан-Велен собрались вместе, чтобы изучить отношения между сотрудниками правоохранительных органов и местным населением с целью разработки конкретных процедур для конструктивного и чуткого диалога. В связи с этим было проведено несколько встреч с представителями правоохранительных органов; кроме того, с

⁷² См. <https://www.ohrc.on.ca/en/racism-and-racial-discrimination-data-collection-fact-sheet>.

⁷³ См. <https://news.ontario.ca/en/bulletin/49155/ontario-launches-provincial-standards-for-race-based-data-collection> и <https://www.ontario.ca/document/data-standards-identification-and-monitoring-systemic-racism>.

⁷⁴ См. <https://www.equalitydata.unia.be/fr/>.

⁷⁵ См. <https://www.unia.be/en/articles/still-too-few-figures-on-inequality-and-discrimination-in-belgium>.

⁷⁶ См. https://www.unia.be/files/Documenten/Publicaties_docs/Report_-_Improving_equality_data_collection_in_BE_EN.pdf.

⁷⁷ См. <https://engage.gov.bc.ca/antiracism/> и <https://engage.gov.bc.ca/antiracism/data-act/>.

⁷⁸ См. <https://bchumanrights.ca/publications/datacollection/>. См. также <https://bchumanrights.ca/news/b-c-s-human-rights-commissioners-police-act-submission-data-reveals-disturbing-pattern-of-discrimination-in-b-c-policing/>.

использованием сопоставительного подхода проведены исследовательские поездки за рубеж. Результаты этого опыта, как сообщается, были очень позитивными, в частности в отношении устранения ранее существовавших предубеждений⁷⁹.

81. В Соединенных Штатах, в соответствии с президентским указом о продвижении расового равенства и поддержке сообществ с недостаточным уровнем обслуживания через федеральное правительство, была создана Рабочая группа по справедливым данным для изучения «существующей федеральной политики, программ и инфраструктуры сбора данных с целью выявления недостатков и предоставления рекомендаций, в которых изложена стратегия увеличения объема данных, доступных для измерения справедливости и представления разнообразия американского народа»⁸⁰. В апреле 2022 года она представила «видение справедливых данных», основанное на следующих принципах: сделать детализацию данных нормой, защищая при этом конфиденциальность; активизировать существующую федеральную инфраструктуру для использования недоиспользуемых данных; наращивать потенциал для надежной оценки справедливости при разработке политики и реализации программ (признавая необходимость перекрестного подхода); активизировать разнообразные партнерства между различными уровнями правительства и исследовательским сообществом; а также обеспечить подотчетность американской общественности. Другие инициативы в Соединенных Штатах, которые были отмечены, включают Национальную базу данных правосудия (которая отслеживает национальную статистику поведения полиции, стандартизирует практику сбора данных и направлена на стимулирование реформ на основе данных)⁸¹ и инициативы, предпринятые в штате Нью-Йорк, в частности в отношении «остановки и обыска»⁸².

82. Кроме того, в «Руководстве по статистике управления», разработанном Прайской группой по статистике управления⁸³, приводится опыт стран по сбору данных о правоохранительной деятельности, некоторые из которых детализированы по расовому или этническому признаку. К ним относится Второе обследование Европейского союза по проблемам меньшинств и дискриминации; Общее социальное обследование — безопасность канадцев, и обследование по проблеме этнического разнообразия; Основная статистика правоохранительных органов (Соединенные Штаты); Национальное обследование полицейских стандартов и профессиональной подготовки (Мексика); индекс реального доступа к правосудию (Колумбия); а также Стратегия гармонизации статистики в Африке. УВКПЧ поддерживает работу целевой группы Прайской группы по недискриминации и неравенству по разработке инструментов для количественной оценки дискриминации с использованием данных обследований и административных данных. Это включает детализацию данных по этнической и расовой принадлежности. В качестве органа, ответственного за отслеживание показателей 10.3.1 и 16.b.1 Целей устойчивого развития, УВКПЧ собирает данные о распространенности дискриминации по признакам, запрещенным международным правом, в том числе по признакам расы, цвета кожи и этнической принадлежности⁸⁴.

⁷⁹ См. <http://entpe.francelink.net/fr/node/159>.

⁸⁰ См. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/04/eo13985-vision-for-equitable-data.pdf>.

⁸¹ См. <https://policingequity.org/what-we-do/national-justice-database>.

⁸² См. <https://www.nyclu.org/en/press-releases/nyclu-releases-report-analyzing-nypd-stop-and-frisk-data>.

⁸³ Прайская группа была создана Статистической комиссией для содействия установлению международных стандартов и методов составления статистики по основным аспектам управления: недискриминация и равенство; участие; открытость; доступ к правосудию и его качество; оперативность реагирования; отсутствие коррупции; доверие; защищенность и безопасность.

⁸⁴ Метаданные и соответствующее руководство по показателям 10.3.1 и 16.b.1 Целей устойчивого развития доступны на сайте <https://www.ohchr.org/en/instruments-and-mechanisms/human-rights-indicators/sdg-indicators-under-ohchrs-custodianship>. Для составления этих показателей используются многочисленные источники, реализуемые на уровне страны, такие как Кластерное обследование по многим показателям и другие обследования домашних хозяйств, проводимые национальными статистическими управлениями. Модуль также был

83. Наконец, возможные перспективные инициативы включают обмен методическими наработками между организациями гражданского общества и исследовательскими учреждениями для того, чтобы другие могли воспроизвести их на других территориях; а также «перевод» данных и их анализ в интересах сообществ, чтобы они могли выступать за изменения.

V. Выводы и рекомендации

84. Сбор данных сам по себе не решит проблему застарелого расизма. Однако это первый важный шаг к тому, чтобы высветить и решить проблему масштабов структурного и системного расизма и расовой дискриминации, а также всепроникающих связей между наследием прошлого (порабощение, трансатлантическая торговля и колониализм) и нынешними проявлениями расизма в правоохранительных органах и уголовном правосудии.

85. Экспертный механизм отмечает, что в некоторых государствах все еще существуют огромные проблемы со сбором, публикацией, анализом и использованием данных, детализированных по расовой принадлежности или этническому происхождению, для стимулирования и оценки мер реагирования на системный расизм при взаимодействии африканцев и лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия.

86. Экспертный механизм также был проинформирован о том, что отсутствие потенциала или желания собирать и использовать данные, детализированные по расовой принадлежности или этническому происхождению, приводит к отсутствию доверия к этим данным и сомнениям в том, что на основе этих данных действительно произойдут какие-либо изменения. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) еще больше повлияла на сбор данных во всем мире, ограничив возможности административных систем и систем сбора данных с помощью обследований.

87. Решение проблемы отсутствия доверия — и, в конечном счете, решение проблемы системного расизма — требует лидерства в отношении правоохранительных органов, чтобы признать потенциал, которым обладают данные для обеспечения позитивных изменений для сообществ, которым они служат, а также для правоохранительных органов в выполнении их важнейшей роли.

88. Государства должны принять основанный на правах человека подход к сбору, использованию и анализу данных, обеспечивая детализацию и самоидентификацию, используя принципы прозрачности и участия, а также уважая право на неприкосновенность частной жизни и необходимость подотчетности при сборе и хранении данных.

89. Укрепление систем сбора данных должно стать приоритетом деятельности в сфере уголовного правосудия и включать данные о самоидентификации при непосредственном взаимодействии с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия на всех стадиях (от остановки и обыска до ареста, расследования, судебного преследования, вынесения приговора и содержания под стражей). Однако к использованию административных данных в правоохранительной деятельности следует подходить с осторожностью. О большинстве преступлений никогда не сообщается, а специфическая динамика отношений между определенными группами и правоохранительными органами может увеличить уровень сокрытия информации из-за страха или недоверия жертв к системе уголовного правосудия. Поэтому комплексный подход к данным должен также включать данные о личности должностных лиц в целях

включен в инициативу ПРООН, УВКПЧ и УНП по проведению опроса по цели 16, а также является одним из основных элементов инструмента опроса, разрабатываемого целевой группой Прайской группы по вопросам недискриминации и равенства.

сопоставления и дополняться ими для выявления их сознательной или бессознательной предвзятости; а также качественные опросы, общие опросы домохозяйств с конкретными вопросами о контактах с полицией и периодические опросы, которые могут зафиксировать весь объем взаимодействия с сотрудниками правоохранительных органов, особенно в отношении конкретных групп, которые реже сообщают о происшествиях. Согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, технологические компании несут ответственность за то, чтобы их продукция и услуги не способствовали нарушениям прав человека; это включает в себя гарантии недискриминации⁸⁵.

90. Необходимо обеспечить расширенный потенциал и ресурсы для проведения анализа и последующего предложения реформ для осуществления изменений. Девять из десяти национальных статистических учреждений в странах с низким и ниже среднего уровнем дохода потеряли финансирование, а большинство стран Латинской Америки и Карибского бассейна заявили о проблемах с выполнением международных требований к представлению данных. Для изменения отношения и понимания, а также для преодоления сопротивления сбору и использованию данных среди сотрудников правоохранительных органов, необходимо также предоставить надежную техническую помощь.

91. Национальные планы действий против расизма должны включать руководящие принципы по сбору, публикации и анализу данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению, а также показатели для отслеживания и мониторинга прогресса реформ и инициатив по борьбе с системным расизмом в контексте правоохранительной деятельности. Необходимо внедрить показатели подотчетности для регистрации, в частности, статистических данных о преступлениях с расистскими мотивами, расовом неравенстве лиц африканского происхождения в системе уголовного правосудия и соответствующих мерах по привлечению к ответственности и исправлению ситуации. Такие руководящие принципы должны основываться на международном праве в области прав человека и на методологии УВКПЧ по правозащитным показателям.

92. Следует также обратить внимание на перекрестные формы дискриминации и на усилия по сбору, публикации и использованию данных, чтобы выявить пересечения и сочетания различных идентичностей, таких как пол, гендер, гендерная идентичность, сексуальная ориентация, гражданство, миграционный статус, инвалидность, возраст, религия, социально-экономическое положение и другие факторы. В частности, женщины, девочки и молодежь африканского происхождения сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, которые должны быть выявлены. Усилия по сбору детализированных данных также должны быть сосредоточены на этнической принадлежности сотрудников правоохранительных органов с целью выявления их предвзятости и дискриминации.

93. Следует признать и поддержать роль, которую продолжают играть организации гражданского общества, исследователи и академические учреждения в публикации данных и соответствующего анализа о взаимодействии лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия. Часто только таким образом данные и свидетельства становятся достоянием общественности, чтобы привлечь к ним внимание и способствовать пропаганде изменений. Очень важно, чтобы эти голоса продолжали звучать и чтобы благоприятная безопасная и защищенная среда позволяла не нарушать право на свободу выражения мнений. Это включает обеспечение доступа этих организаций к финансированию и ресурсам.

⁸⁵ См. также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 36 (2020), п. 64.

94. Аналогичным образом следует признать важную роль, которую играют национальные правозащитные учреждения в обнародовании официальных и неофициальных данных. Эта работа, особенно когда она основана на практическом опыте сообществ, может способствовать осуществлению значимых изменений посредством постоянной информационно-пропагандистской работы, и ее следует продолжать поддерживать и поощрять.

95. В более широком смысле механизмы и процессы на национальном и местном уровне должны обеспечивать прямое участие лиц африканского происхождения — и их конкретных подгрупп для обеспечения перекрестного подхода — в разработке и сборе данных и категорий данных, детализированных по расовому или этническому происхождению. Национальные стратегии в области данных должны быть разработаны при участии затронутых сообществ и обнародованы. Необходимо наращивать потенциал, чтобы обеспечить надлежащий сбор данных, а также техническую и социальную компетентность тех, кто их собирает. Такие стратегии сбора данных должны предусматривать механизм гражданского надзора за сбором данных.

96. Экспертный механизм признает, что вопрос сбора данных, детализированных по расовому или этническому происхождению, является чувствительным в некоторых государствах. Тем не менее существует достаточно прагматичных способов решения проблем, и государствам предлагается преодолеть исторические трудности и двигаться вперед, чтобы лица африканского происхождения больше не были невидимыми.

97. Экспертный механизм приглашает соответствующие механизмы и процессы Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, УНП и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), работать вместе с Экспертным механизмом, чтобы помочь государствам в принятии эффективных методов и инструментов для сбора данных с целью их полного внедрения; обеспечить гарантии прозрачности и надзора; а также документировать случаи расовой дискриминации, связанные с искусственным интеллектом, наряду с санкциями и эффективными средствами правовой защиты.
