

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации и Программы действий****Поощрение и защита прав человека и основных свобод
африканцев и лиц африканского происхождения
от чрезмерного применения силы и других нарушений
прав человека со стороны сотрудников
правоохранительных органов посредством
преобразований в целях достижения расовой
справедливости и равенства****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

Подготовленный в соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека настоящий доклад содержит информацию о событиях и инициативах, предпринятых государствами и другими сторонами для борьбы с проявлениями системного расизма в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, в том числе в сфере правоприменения, и для продвижения подотчетности и возмещения ущерба жертвам, в том числе за наследие порабощения, трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма.

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека излагает перспективные инициативы в различных странах, включая меры по признанию расизма и борьбе с ним, не ограничиваясь совокупностью отдельных актов, и начать решать проблемы наследия прошлого. Они отражают возросшую готовность предпринять конкретные шаги для решения проблемы расовой дискриминации, которой подвергаются африканцы и лица африканского происхождения, несмотря на сложные национальные условия, трудности, обусловленные пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), и другие серьезные глобальные проблемы.



Однако Верховный комиссар приходит к выводу, что в большинстве своем эти инициативы не хватает всеобъемлющих подходов, основанных на фактических данных — полученных за счет межсекторального и межпоколенческого анализа, — которые направлены на решение проблемы системного расизма, включая структурные и институциональные факторы, в государственных учреждениях, частном секторе и общественных структурах, причем во многих взаимосвязанных областях.

Поэтому Верховный комиссар вновь обращается с призывом к государствам активизировать осуществление 20 действий, содержащихся в программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, отмечая, что необходима более твердая политическая воля для ускорения действий, которые принесут быстрые и значимые результаты для африканцев и лиц африканского происхождения во всех сферах жизни.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека и в дополнение к докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и сопроводительному документу зала заседаний, содержащему программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, которая основана на учете жизненного опыта африканцев и лиц африканского происхождения¹.
2. В настоящем докладе Верховный комиссар описывает события и действия, предпринятые государствами и другими сторонами с момента начала осуществления в июле 2021 года программы преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства со ссылкой на ее четыре пункта. Хотя расовая дискриминация в отношении африканцев и лиц африканского происхождения требует особого внимания со стороны правительств и других стран мира, в материалах и выводах Организации Объединенных Наций и региональных правозащитных механизмов особо выделяется информация из наиболее актуальных государств и регионов.
3. Основой для анализа послужили 46 материалов², полученных в ответ на призыв к представлению материалов, наряду с 8 виртуальными консультациями со 140 людьми, в основном лицами африканского происхождения, в разных регионах. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) благодарно тем, кто предоставил информацию и принял участие в консультациях, в частности семьям жертв, за то, что они поделились своим опытом.

II. Действия, направленные на преобразования в целях достижения расовой справедливости и равенства

A. Обращение вспять культуры отрицания, ликвидация системного расизма и ускорение действий

4. Во многих ситуациях дискурс продолжал смещаться в сторону более широкого признания системного характера расизма и его коренных причин. Мобилизация и активная деятельность под руководством лиц африканского происхождения сыграли важную роль в повышении осведомленности и создании импульса. В материалах, представленных государствами, особое внимание уделялось законодательным и другим основам борьбы с расовой дискриминацией³.

События

5. Нехватка официальных данных, дезагрегированных по расовому или этническому происхождению, по-прежнему является существенным препятствием для адекватного выявления проявлений системного расизма во всех сферах жизни и борьбы с ними. За некоторыми исключениями, данных с дополнительной разбивкой по другим факторам, таким как пол, гендер и возраст, практически не было. В официальных данных, когда они были доступны, часто не учитывался

¹ A/HRC/47/53, приложение; и документ зала заседаний Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов.

² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-inputs-preparation-report-united-nations-high-commissioner-human-rights>.

³ Азербайджан, Бразилия, Доминиканская Республика, Куба, Маврикий, Мексика, Португалия и Эквадор.

межсекторальный опыт, что затрудняло выявление таких факторов, а иногда и делало их неопределяемыми⁴.

6. Тем не менее УВКПЧ и другие организации продолжали фиксировать непропорциональные результаты для лиц африканского происхождения во многих странах, в частности в отношении доступа к здравоохранению и достаточному питанию, бедности, образования, социальной защиты, правосудия, насильственных исчезновений и насилия, а также, как следствие климатического кризиса и предпринимательской деятельности, весьма затрудненного доступа к земле⁵.

7. Имеющаяся информация свидетельствует о многочисленных и пересекающихся формах дискриминации, которой подвергаются африканцы и лица африканского происхождения в различных странах, в том числе в Канаде и Перу, с непропорциональным воздействием на конкретные группы, включая женщин, детей и людей из числа ЛГБТКИ+⁶. Например, Бразилия сообщила, что, несмотря на предпринимаемые усилия, женщины африканского происхождения имеют в среднем более низкий ежемесячный доход и сталкиваются с более высокими показателями безработицы, отсутствия продовольственной безопасности и насилия⁷. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций и Бразильского форума общественной безопасности, в период с 2016 по 2020 год основными жертвами насильственной смерти в Бразилии были мальчики африканского происхождения⁸.

8. Например, во Франции опрос, проведенный в 2021 году организацией «Правозащитник» и Международной организацией труда, показал, что лица в возрасте 18–34 лет считают, что дискриминация встречается часто или очень часто во всех сферах социальной жизни. Сорок девять процентов респондентов заявили, что сталкивались с дискриминацией при трудоустройстве, в том числе по признаку происхождения, цвета кожи или национальности, или внешности⁹. В 2021 году Французский национальный консультативный комитет по правам человека установил, что «происхождение», которое включает страну рождения (или страну предков), национальность, место жительства, внешность, язык или фамилию, является «одним из основных источников дискриминации, особенно в доступе к занятости и жилью»¹⁰.

⁴ См. A/76/162; и материалы, представленные Международной ассоциацией по снижению вреда от психоактивных веществ и организациями «Релиз» и «Криэйтив трити».

⁵ См. E/C.12/BOL/CO/3; E/C.12/NIC/CO/5; CEDAW/C/ECU/CO/10; CEDAW/C/PER/CO/9; A/76/408; A/HRC/49/48; A/76/434; A/76/302; URL: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/1_Global/INT_CERD_SWA_9548_E.pdf; A/HRC/49/21; A/HRC/49/20; A/HRC/49/23; A/HRC/49/19; E/2021/77; CERD/C/CHL/CO/22-23; URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/11/visit-united-states-america-8-22-november-2021>; сообщение BRA 1/2022, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26986>; CED/C/BRA/CO/1; A/HRC/48/78; и A/76/179.

⁶ См. A/HRC/22/53; A/76/258; CEDAW/C/PER/CO/9; CRC/C/CAN/CO/5-6; URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-african-descent/30th-session-working-group>; URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/11/visit-united-states-america-8-22-november-2021>; материалы, совместно представленные Аналитическим и исследовательским центром по вопросам миграции и окружающей среды и организациями «Фридом имаджинариз», «Хаишиан бридж эллайенс», Группой поддержки Гаити (Гайана) и организациями «Негес мавон» и «Ноу Пап Доми»; материалы, представленные Коалицией «Социальная защита гаитянских иммигрантов и их потомков в Доминиканской Республике»; материалы, представленные организацией «Хьюман райтс уотч»; материалы, представленные Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); URL: <https://www.mpdl.org/sites/default/files/210715-informe-mujer-afrodescendiente.pdf> (на испанском языке); A/HRC/47/27; и A/76/302.

⁷ Материалы, представленные Бразилией.

⁸ См. URL: <https://www.unicef.org/brazil/comunicados-de-imprensa/nos-ultimos-cinco-anos-35-mil-criancas-e-adolescentes-foram-mortos-de-forma-violenta-no-brasil> (на испанском языке).

⁹ См. URL: https://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/et_res-oit14-num-01.12.21_access.pdf (на французском языке).

¹⁰ См. URL: <https://www.cncdh.fr/sites/default/files/2022-05/Essentiels%20Report%20on%20racism%202020%20-%20EN.pdf>.

9. Сообщается, что в Соединенных Штатах Америки были приняты или находятся на рассмотрении в некоторых штатах законы, ограничивающие обсуждение расы и других личных характеристик в школах наряду с инициативами по запрету книг, особенно тех, которые затрагивают вопросы расы, а также другие аспекты идентичности, в школьных и публичных библиотеках¹¹. В некоторых штатах были введены ограничительные законы и меры в отношении голосования, которые, в частности, могут несоразмерно затронуть лиц африканского происхождения¹². В 2021 году была высказана обеспокоенность по поводу того, что в Чили нет зарезервированных мест для лиц африканского происхождения в Конституционном собрании, которому поручено разработать новую Конституцию¹³.

10. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций также выразили обеспокоенность по поводу нетерпимости, предрассудков, негативных стереотипов и ненавистнических высказываний, в том числе в контексте политических дискуссий, а также преступлений на почве ненависти и насильственных нападений на лиц африканского происхождения¹⁴. Насильственные преступления на почве ненависти, основанные на идеологии превосходства, оказали особенно разрушительное воздействие на семьи и общины африканского происхождения, в том числе там, где существовала более слабая правовая база в отношении приобретения и использования огнестрельного оружия. В июне 2022 года в Соединенных Штатах Америки, например, мужчине было предъявлено обвинение в федеральных преступлениях на почве ненависти и использовании огнестрельного оружия для совершения убийства в связи со «смертью десяти чернокожих людей и ранениями одного чернокожего человека и двух кавказцев» в Буффало, Нью-Йорк¹⁵.

11. В ходе консультаций и в сообщениях отмечалось, что прогрессу по-прежнему препятствует недостаточное финансирование для реализации государственной политики, имеющей непосредственное отношение к лицам африканского происхождения, либо сокращение бюджета или прекращение программ по борьбе с расизмом¹⁶. Прозвучали призывы к тому, чтобы организации, которые обслуживают лиц африканского происхождения, например, Национальная комиссия по историческому признанию афро-аргентинской общины в Аргентине¹⁷ и органы по вопросам равенства в Европе¹⁸, были наделены серьезными полномочиями, имели надлежащий правовой статус, а также финансовые и людские ресурсы.

Перспективные инициативы

12. В 2021 году Генеральная Ассамблея официально учредила Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения¹⁹. Она просила Межправительственную рабочую группу по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий ускорить разработку проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав

¹¹ См. URL: <https://www.aclu.org/news/free-speech/defending-our-right-to-learn>; <https://pen.org/banned-in-the-usa/>.

¹² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/11/visit-united-states-america-8-22-november-2021>, URL: <https://www.aclu.org/news/racial-justice/one-year-later-our-democracy-is-still-in-crisis> и URL: https://www.brennancenter.org/our-work/research-reports/voting-laws-roundup-february-2022?_ga=2.220681951.65985231.1653546535-1627746509.1653546535.

¹³ См. CERD/C/CHL/CO/22-23.

¹⁴ См., например, CCPR/C/DEU/CO/7; CERD/C/CHE/CO/10-12; и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>.

¹⁵ См. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/accused-tops-shooter-charged-federal-hate-crimes-and-using-firearm-commit-murder>.

¹⁶ См. CRC/C/CAN/CO/5-6; и URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.

¹⁷ Материалы, представленные, организацией «Африканская диаспора Аргентины».

¹⁸ См. URL: <https://equineteurope.org/publications/tackling-institutional-racism-realising-the-potential-of-equality-bodies/>. Материалы, представленные Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости Совета Европы.

¹⁹ Резолюция 75/314 Генеральной Ассамблеи.

человека лиц африканского происхождения и предложила Постоянному форуму по проблеме лиц африканского происхождения и Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения внести свой вклад²⁰. Такая декларация укрепила бы глобальную систему прав человека для более эффективного решения проблемы системного расизма в отношении лиц африканского происхождения. В двадцатую годовщину Дурбанской декларации и Программы действий государства приняли политическую декларацию, подтверждающую их решимость мобилизовать политическую волю в борьбе против расизма²¹. В 2021 году к государствам были обращены призывы «возобновить Дурбанский процесс и избегать демонстрации позиций, рассчитанных на снижение» его значимости²².

13. Как подробно описано ниже, государства и другие страны приняли меры по борьбе с расовой дискриминацией в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, а в некоторых случаях непосредственно по ликвидации системного расизма.

14. Если касаться сбора и использования данных, дезагрегированных по расовому или этническому происхождению, то в ходе национальной переписи населения 2022 года в Аргентине был задан вопрос о самоидентификации в качестве лица африканского происхождения²³. Мексика отметила, что аналогичный процесс был использован при проведении переписи населения 2020 года в целях получения демографической и другой информации о населении африканского происхождения, которая может быть использована для разработки показателей для анализа и понимания их положения²⁴. В мае 2022 года в соответствии с новым Законом о данных о борьбе с расизмом в Британской Колумбии, Канада, была создана система безопасного сбора, использования, раскрытия и анализа данных, дезагрегированных, в частности, по расовому и этническому признаку, с защитой данных и гарантиями конфиденциальности, направленная на выявление и устранение системного расизма и неравенства в программах и услугах²⁵.

15. Меры по укреплению правовой и политической базы включают в себя принятие Бразилией в январе 2022 года Межамериканской конвенции против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости²⁶, а в марте 2022 года Законом Эммета Тилля о запрете линчевания линчевание было признано преступлением на почве ненависти на федеральном уровне в США²⁷.

16. В июле 2021 года Португалия приняла многосекторальный национальный план действий по борьбе с расизмом и дискриминацией на 2021–2025 годы, направленный на борьбу с расизмом «во всех его аспектах, индивидуальном, институциональном и структурном», и включающий меры, специально предназначенные для лиц африканского происхождения²⁸. В 2022 году Соединенные Штаты Америки обнародовали планы действий по обеспечению равенства для выполнения президентского указа 2021 года о продвижении расового равенства и поддержке правительством недостаточно охваченных услугами сообществ²⁹. В Бразилии в ноябре 2021 года в ответ на инициативу парламентариев африканского происхождения по совершенствованию законодательства для борьбы со структурным и институциональным расизмом комиссия юристов, созданная парламентом,

²⁰ См. резолюцию 76/226 Генеральной Ассамблеи.

²¹ Резолюция 76/1 Генеральной Ассамблеи.

²² A/76/434.

²³ Материалы, представленные Управлением народного защитника (Аргентина) и организацией «Африканская диаспора Аргентины».

²⁴ Материалы, представленные Мексикой.

²⁵ См. URL: <https://engage.gov.bc.ca/antiracism/>.

²⁶ Материалы, представленные Бразилией.

²⁷ См. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/legislation/2022/03/29/bill-signed-h-r-55/>.

²⁸ См. материалы, представленные Португалией, URL: <https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=%3d%3dBQAAAB%2bLCAAAAAAABAazNDI3NgYAMqHeagUAAA%3d> и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/12/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>.

²⁹ См. URL: <https://www.whitehouse.gov/equity/>.

выпустила рекомендации. Они включают финансирование антирасистской политики, расширение программ позитивных действий и борьбу с расизмом в различных сферах³⁰.

17. Организация Объединенных Наций и другие организации подготовили руководящие указания и рекомендации для государств³¹. Европейская комиссия выпустила руководство по сбору и использованию данных о равенстве на основе расового или этнического происхождения на национальном уровне³² и общие руководящие принципы для разработки национальных планов действий против расизма к концу 2022 года³³. Европейская сеть органов по обеспечению равенства стремилась расширить возможности органов по вопросам равенства в Европе для борьбы с институциональным расизмом³⁴.

В. Прекращение безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов, устранение дефицита доверия и усиление институционального надзора

События

18. УВКПЧ продолжало получать информацию об инцидентах, приведших к гибели и ранениям африканцев и лиц африканского происхождения, включая детей, во время или после столкновений с сотрудниками правоохранительных органов. Представленные материалы и консультации подтвердили, что официальные данные о столкновениях с правоохранительными органами часто не были дезагрегированы по расовому или этническому происхождению и что во всем мире лишь малая часть случаев гибели или ранения лиц африканского происхождения от рук сотрудников правоохранительных органов сообщалась или привлекала внимание общественности или СМИ³⁵.

19. Последние данные, где они имеются, по-прежнему указывают на непропорционально высокий показатель случаев смерти лиц африканского происхождения в результате действий сотрудников правоохранительных органов в

³⁰ См. URL: <https://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/grupos-de-trabalho/56a-legislatura/comissao-de-juristas-combate-ao-racismo-no-brasil/documentos/outros-documentos/relatorio-final> (на португальском языке). См. также примеры инициатив в различных сферах в материалах, представленных Бразилией.

³¹ См. A/HRC/51/10. материалы, представленные Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью, ЮНЕСКО и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); URL: https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ESCCER%20Compendium_ENG_complete.pdf; и URL: <https://syrijinta.fi/en/-/discrimination-is-deeply-embedded-in-the-structures-of-our-society-the-non-discrimination-ombudsman-proposes-amendments-to-legislation-to-improve-equality-and-fundamental-rights>.

³² См. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/guidance_note_on_the_collection_and_use_of_equality_data_based_on_racial_or_ethnic_origin.pdf.

³³ См. URL: https://antiracism-eusummit2022.eu/media/42zfloqy/scic_just_anti-racism-summit_napar-report_v05.pdf.

³⁴ См. URL: <https://equineteurope.org/conference-tackling-institutional-racism-the-potential-of-equality-bodies/> и URL: <https://equineteurope.org/publications/tackling-institutional-racism-realising-the-potential-of-equality-bodies/>.

³⁵ См., например, материалы, представленные Альянсом против расового профилирования; материалы, совместно представленные Консультативным советом по правам человека и перемещению населения, организацией «Процесс чернокожих общин», Международным институтом расы, равенства и прав человека (раса и равенство) и организацией «Илекс аксьон хуридика»; материалы, представленные Конференцией руководителей по вопросам деятельности Фонда образования; и материалы, представленные Норвежским центром борьбы с расизмом.

разных странах³⁶. По данным Бразильского форума общественной безопасности, в Бразилии, например, 78,9 процента жертв полицейских операций в 2020 году были лицами африканского происхождения³⁷. Кроме того, сообщалось о неправильной классификации и занижении данных в Бразилии и США³⁸.

20. УВКПЧ и другие организации выразили обеспокоенность по поводу случаев гибели людей в ходе крупномасштабных операций правоохранительных органов. В их числе гибель 23 человек в результате одного инцидента в мае 2022 года в Вила-Крузейро — бедном, маргинализованном и преимущественно африканским по составу населения районе Рио-де-Жанейро, Бразилия, — по которому, как сообщалось, было начато расследование. Этот и другие сообщенные инциденты произошли, несмотря на недавние постановления Федерального Верховного суда, включая принятое в июне 2020 года постановление о запрете подобных операций во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)³⁹. Сообщалось, что мемориальная доска в память о гибели 28 человек африканского происхождения в результате другого инцидента в Бразилии в мае 2021 года в Жакарезиньо⁴⁰ была уничтожена сотрудниками правоохранительных органов⁴¹. В 2021 году УВКПЧ отметило, что в Колумбии «некоторые сотрудники полиции, пытаясь предотвратить правонарушения, применяли жестокое обращение или чрезмерное или непропорциональное применение силы, что в некоторых случаях привело к произвольному лишению жизни афроколумбийских подростков и молодых людей из бедных и уязвимых общин, особенно в департаментах Атлантико и Боливар»⁴².

21. Семьи африканского происхождения продолжали сообщать об огромных проблемах, препятствиях и затянувшихся процессах, с которыми они сталкивались в поисках истины и справедливости в связи с гибелью их родственников от рук сотрудников правоохранительных органов. Некоторые также сообщали о случаях

³⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/speeches/2022/03/global-update-bachelet-urges-inclusion-combat-sharply-escalating-misery-and-fear?LangID=E&NewsID=28225>.

³⁷ См. URL: <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2021/10/anoario-15-completo-v7-251021.pdf> (на португальском языке).

³⁸ См. материалы, совместно представленные организацией «Прямые человеческие контакты», Группой по изучению новых незаконных действий, Инициативой «Право на память и расовую справедливость», Институтом по вопросам защиты чернокожего населения, Институтом по вопросам защиты права на защиту и Организаций «Глобальная справедливость»; URL: [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(21\)01609-3/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(21)01609-3/fulltext); и URL: <https://www.youtube.com/watch?v=mO96SOUfiNk>.

³⁹ См. также пункт 40 настоящего доклада; и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/oral-update-global-human-rights-developments-and-activities-un-human-rights>; URL: <https://acnudh.org/pt-br/brasil-onu-direitos-humanos-pede-apurar-morte-durante-acao-policial-em-sergipe/> (на португальском языке); URL: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT_CERD_ALE_BRA_94_45_E.pdf; сообщение BRA 14/2021, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26882>; URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/brazil-un-experts-decry-acts-racialised-police-brutality>; URL: https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2022/120.asp;

См. материалы, совместно представленные организацией «Прямые человеческие контакты», Группой по изучению новых незаконных действий, Инициативой «Право на память и расовую справедливость», Институтом по вопросам защиты чернокожего населения, Институтом по вопросам защиты права на защиту и Организаций «Глобальная справедливость»;

См. материалы, представленные организацией «ЛабЖака».

⁴⁰ См. URL: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT_CERD_ALE_BRA_94_45_E.pdf.

⁴¹ См. URL: <https://www.hrw.org/pt/news/2022/05/13/rio-police-tear-down-memorial-about-police-violence> (на португальском языке); сообщение BRA 4/2021, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26422>; URL: <https://www.ohchr.org/en/2021/05/press-briefing-notes-brazil>; и URL: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT_CERD_ALE_BRA_94_45_E.pdf.

⁴² A/HRC/49/19.

преследования, жизни в постоянном страхе перед насилием и о том, что подобная участь может постигнуть и других членов семьи⁴³. В ходе консультаций подчеркивалась тяжесть последствий для их физического и психического здоровья, особенно для матерей, а также социально-экономические последствия для их жизни, семей и общин. Консультации и сообщения показали, что некоторые адвокаты, защищавшие семьи, и прокуроры заявляли о преследованиях и угрозах⁴⁴. В отсутствие адекватной государственной поддержки семьи часто полагались на юридическую и психологическую помощь, оказываемую неправительственными организациями⁴⁵.

22. Независимые процедуры и механизмы надзора и рассмотрения жалоб на действия правоохранительных органов в отношении африканцев и лиц африканского происхождения по-прежнему играли ключевую роль в укреплении подотчетности. Например, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Комитет по внутренним делам, касаясь роли Независимого управления по делам полиции, отметил пагубное влияние «длительных расследований, плохой коммуникации и непрозрачных процессов», добавив, что «в обществе сохраняется мнение, что жалобы на полицию вряд ли будут удовлетворены и могут привести лишь к минимальным санкциям, если будет установлено, что сотрудники совершили неправомерные действия»⁴⁶. Высказывались опасения, что объявленные в сентябре 2021 года во Франции меры по обеспечению ответственности за нарушения прав человека, совершаемые полицией, включая парламентский надзор, «не привели к созданию полностью независимого механизма надзора»⁴⁷. Несмотря на признание Аргентиной ответственности и принесение извинений в связи с гибелью в полицейском участке мужчины африканского происхождения в соответствии с решением Межамериканского суда по правам человека, принятым в 2020 году, по сообщениям, прогресс в реализации мер по обеспечению неповторения, предписанных Судом, в частности по укреплению механизмов рассмотрения жалоб, был недостаточным⁴⁸.

23. В предыдущем докладе Верховного комиссара были отобраны семь случаев, чтобы проиллюстрировать три ключевых контекста, в которых неоднократно происходят случаи гибели людей африканского происхождения от рук полиции, а также более общие закономерности, касающиеся подотчетности и возмещения ущерба⁴⁹. Верховный комиссар представляет обновленную информацию о перечисленных ниже случаях в соответствии с информацией, полученной на момент завершения подготовки настоящего доклада, с учетом ответов и комментариев соответствующих государств.

24. Три из этих случаев стали примерами гибели людей в контексте полицейских действий по расследованию мелких правонарушений, остановки транспортных средств и задержания и досмотра людей.

⁴³ См. сообщение FRA 11/2021, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26793>; материалы, представленные Международной службой по правам человека и Комитетом по установлению истины и обеспечению справедливости для Адамы; URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>; и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>.

⁴⁴ См. URL: <https://twitter.com/ONUHumanRights/status/1519691999674310656> (на испанском языке).

⁴⁵ Материалы, представленные организацией «ЛабЖака».

⁴⁶ См. URL: <https://committees.parliament.uk/committee/83/home-affairs-committee/news/161387/progress-made-but-many-still-feel-let-down-by-police-complaints-system/>.

⁴⁷ См. URL: <https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/france/report-france/>.

⁴⁸ Материалы, представленные Управлением народного защитника (Аргентина).

⁴⁹ См. A/HRC/47/53 и документ зала заседаний Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов.

25. Первый случай связан со смертью Джорджа Флойда 25 мая 2020 года в США. 23 сентября 2021 года бывший полицейский Дерек Шовин подал апелляцию на приговор, вынесенный в апреле 2021 года, после того как присяжные вынесли обвинительные вердикты по нескольким пунктам, в частности по непреднамеренному убийству второй степени, убийству третьей степени и непредумышленному убийству второй степени. 7 июля 2022 года г-н Шовин был приговорен к 252 месяцам тюремного заключения, после того как признал себя виновным в федеральных преступлениях против гражданских прав. 24 февраля 2022 года три других бывших полицейских были признаны виновными в федеральных преступлениях против гражданских прав, связанных со смертью г-на Флойда, приговор по которым еще не вынесен. 18 мая 2022 года один из трех бывших полицейских признал себя виновным в совершении преступления в форме пособничества и подстрекательства к убийству второй степени, а 31 мая 2022 года дата суда над двумя другими бывшими полицейскими была перенесена на 5 января 2023 года.

26. Если касаться более широких мер по привлечению к ответственности и возмещению ущерба, то в апреле 2022 года Департамент по правам человека Миннесоты, государственное учреждение по обеспечению соблюдения гражданских прав, провел расследование, которое выявило «вероятную причину» того, что город Миннеаполис и Департамент полиции Миннеаполиса «участвуют в системе или практике расовой дискриминации в нарушение Закона Миннесоты о правах человека»⁵⁰. Совместно с городскими властями Миннеаполиса департамент начал разработку подлежащего исполнению судом постановления о согласии на борьбу с расовой дискриминацией в полиции с конкретными действиями, сроками, независимым надзором и отчетностью о выполнении⁵¹. Расследование Министерства юстиции для установления системы или практики расовой дискриминации в отношении города Миннеаполиса и Департамента полиции Миннеаполиса, начатое в апреле 2021 года, еще не завершено, и соответствующей информации о ходе расследования в открытом доступе нет. В своем ответе на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации по данному делу правительство США указало, что оно продолжает свои усилия по проверке применения силы сотрудниками правоохранительных органов. В мае 2022 года Президент Соединенных Штатов Америки издал указ о продвижении эффективных и подотчетных методов работы полиции и уголовного правосудия для повышения общественного доверия и общественной безопасности в федеральных правоохранительных органах. Этот указ, в котором признается «наследие системного расизма» в системе уголовного правосудия и который имеет целью «устранить... расовое неравенство», направлен на поощрение подотчетности, повышение стандартов, переосмысление моделей реагирования на людей в кризисной ситуации, а также на повышение прозрачности данных и надзор за новыми технологиями⁵².

27. Вторым случаем стала смерть Адамы Траоре 19 июля 2016 года во Франции. Судебное расследование для установления обстоятельств и причины смерти продолжалось. Никаких обвинений в связи со смертью г-на Траоре предъявлено не было. Была выражена обеспокоенность по поводу задержек и отсутствия доступа к документам по делу. В своем ответе на просьбу УВКПЧ о предоставлении

⁵⁰ См. URL:

https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department_tcm1061-526417.pdf.

⁵¹ См. URL: <https://mn.gov/mdhr/mpd/faq/>.

⁵² См. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2022/05/25/executive-order-on-advancing-effective-accountable-policing-and-criminal-justice-practices-to-enhance-public-trust-and-public-safety/> и URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/25/fact-sheet-president-biden-to-sign-historic-executive-order-to-advance-effective-accountable-policing-and-strengthen-public-safety/>. См. также URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/department-justice-launches-law-enforcement-knowledge-lab> и URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-announces-expansion-technical-assistance-services-offered-law-enforcement>.

обновленной информации по данному делу⁵³ правительство Франции отметило, что расследование и медицинские заключения не позволили однозначно определить причину смерти и что три жандарма по-прежнему находятся в статусе «свидетелей-подозреваемых». Оно также отметило, что, хотя дискриминация может быть признана отягчающим обстоятельством для некоторых уголовных преступлений, в данном случае ничто в расследовании не требовало этого и такого запроса подано не было, заявив, что это может быть сделано дополнительно в ходе судебного расследования. Ссылаясь на продолжительность расследования, оно отметило сложность дела и различные процедуры, запрошенные следственными судьями и семьей. Оно уточнило, что 3 жандармов, участвовавших в инциденте, а также около 50 других сотрудников были награждены медалью за участие в других правоохранительных операциях. Что касается более широких мер, то правительство представило информацию, в частности, о существующих национальных надзорных органах и механизмах рассмотрения жалоб; законодательных и иных мерах, включая те, которые регулируют применение силы; и подготовку, например, в контексте проверки личности.

28. Третьим случаем стала смерть Луаны Барбозы душ Рейс Сантуш 8 апреля 2016 года в Бразилии. 28 сентября 2021 года суд заменил обвинение в «квалифицированном убийстве», предъявленное трем офицерам военной полиции, на обвинение в «простом убийстве» и оставил в силе решение суда присяжных после апелляции офицеров. 19 ноября и 2 декабря 2021 года офицеры обжаловали это решение в Высшем суд юстиции и Федеральном верховном суде Бразилии. Семья представила свои возражения на апелляцию офицеров 18 марта 2022 года. Она подала собственную апелляцию, к которой присоединилась прокуратура. 15 июня 2022 года штат Сан-Паулу подал апелляцию на решение гражданского суда от 2 марта 2022 года в пользу требования семьи о компенсации, при этом выплаты приостановлены до завершения апелляционного разбирательства. Управление народного защитника штата Сан-Паулу подало две административные жалобы в секретариат юстиции и гражданства штата с просьбой провести дополнительное расследование, в том числе на предмет роли дискриминации по признаку расового или этнического происхождения и сексуальной ориентации. В ответ на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации по данному делу правительство Бразилии представило обновленную информацию по данному делу и информацию о более широких мерах по борьбе со всеми формами насилия в отношении уязвимых групп, в частности о национальном плане общественной безопасности на 2020 год и бюджетных ассигнованиях на превентивные действия.

29. Смерть Кевина Кларка 9 марта 2018 года в Великобритании стала иллюстрацией второго распространенного контекста, в котором неоднократно происходят связанные с полицией смертельные случаи с лицами африканского происхождения, а именно: правоохранительные органы выступают в качестве первых лиц, реагирующих на кризисы психического здоровья. 12 августа 2021 года Независимое управление по вопросам поведения полиции возобновило расследование обстоятельств смерти, рассмотрев результаты дознания, проведенного в 2020 году, и вручило девяти офицерам уведомления, информирующие их о том, что в отношении их поведения проводится расследование. Обвинения в связи со смертью г-на Кларка никому предъявлены не были. В своем ответе на просьбу УВКПЧ о предоставлении обновленной информации по данному делу правительство Соединенного Королевства отметило, что оно по-прежнему не может комментировать это дело, поскольку вышеупомянутое расследование продолжается. Оно предоставило информацию в том числе в отношении расовой принадлежности, работы полиции и общин, например о растущем разнообразии в полицейских силах; уделении особого внимания профилактике, поддержке и подотчетности в случае смерти людей, содержащихся под стражей в полиции; и сдержанности и психическом здоровье полицейских.

⁵³ Правительство поделилось своим ответом на сообщение FRA 10/2021, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36822> (на французском языке).

В представленных им материалах правительство заявило: «Нет никаких доказательств расовой диспропорции в количестве смертей в заключении в Соединенном Королевстве или того, что расовая или этническая принадлежность человека влияет на вероятность его смерти во время или после задержания полицией».

30. Еще три случая были сочтены иллюстрацией третьего распространенного контекста, в котором неоднократно происходят случаи гибели лиц африканского происхождения по вине полиции, а именно: более масштабные полицейские операции, часто в рамках «войны с наркотиками» и мер противодействия бандам.

31. Что касается гибели Бреонны Тейлор 13 марта 2020 года в США, то ни одному полицейскому не было предъявлено обвинение в связи с ее смертью. Расследование Федерального бюро расследований с целью определить, нарушали ли сотрудники полиции конституционные права г-жи Тейлор, продолжалось. В марте 2022 года суд присяжных признал сотрудника полиции невиновным в неосторожном причинении вреда здоровью первой степени за его действия во время обыска квартиры г-жи Тейлор, но не в связи с ее смертью. В своем ответе на просьбу УВКПЧ о предоставлении обновленной информации по этому делу правительство США сообщило, что Министерство юстиции не может дать комментарии, поскольку расследование продолжается. Если говорить о более широких мерах по обеспечению привлечения к ответственности и возмещению ущерба, то расследование Министерства юстиции в отношении правительства округа Луисвилл-Джефферсон и Департамента полиции округа Луисвилл, касающееся системы или практики совершения преступления, еще не завершено, и никакой информации о ходе расследования в открытом доступе нет. Не было отмечено дальнейшего прогресса и в отношении предложенного «закона о правосудии для Бреонны Тейлор», которым была бы запрещена выдача ордеров на силовое проникновение в помещение без стука в дверь на федеральном уровне. Правительство Соединенных Штатов Америки сослалось на недавние инициативы Министерства юстиции, включая ограничение использования ордеров на силовое проникновение.

32. В связи со смертью Жуао Педро Матоса Пинту 18 мая 2020 года в Бразилии трем сотрудникам полиции 11 февраля 2022 года были предъявлены обвинения по двум пунктам квалифицированного убийства и процессуального мошенничества в связи с предполагаемой фальсификацией на месте преступления, и они предстанут перед судом присяжных. Судья постановил отстранить их от выполнения их публичных функций на время уголовного разбирательства, запретил контакты со свидетелями и их семьями, а также доступ к любому подразделению гражданской полиции Рио-де-Жанейро. Однако после обжалования этого постановления полицейским было разрешено выполнять только административные функции. В декабре 2021 года прокуратура сообщила, что начала расследование по факту предполагаемой фальсификации на месте преступления еще двух офицеров. Информация о федеральном расследовании не была обнародована. 21 июня 2022 года штат Рио-де-Жанейро подал апелляцию на срочное предварительное решение от 31 мая 2022 года, в котором гражданский суд вынес решение в пользу требования семьи о компенсации. В своем ответе на просьбу УВКПЧ о предоставлении обновленной информации по данному делу правительство Бразилии предоставило информацию о состоянии дела и более широких мерах (см. пункт 28 выше).

33. В случае смерти Джаннера (Ханнера) Гарсии Паломино 20 апреля 2020 года в Колумбии уголовное расследование предполагаемого убийства Генеральной прокуратурой продолжалось. Обвинения в смерти г-на Гарсия Паломино пока никому не предъявлены не были. Также продолжалось рассмотрение гражданского иска, поданного семьей. В ответ на просьбу УВКПЧ о предоставлении обновленной информации по данному делу правительство Колумбии представило обновленную информацию о ходе расследования, отметив, что на данный момент проведено 24 следственных действия.

34. Помимо этих обновленных данных в представленных материалах освещались недавние утверждения о дискриминационном обращении, незаконных депортациях, чрезмерном применении силы и гибели африканских мигрантов и мигрантов африканского происхождения (включая беженцев и лиц, ищущих убежища) от рук

сотрудников правоохранительных органов, включая тех, кто занимается вопросами миграции и пограничного контроля, в разных странах⁵⁴. Организации системы Организации Объединенных Наций привлекли внимание к вопросам прав человека в отношении граждан африканских стран, покидающих Украину с начала конфликта⁵⁵, африканских мигрантов и мигрантов африканского происхождения в Северной и Южной Америке⁵⁶ и в многочисленных пунктах въезда на сухопутных и морских границах в Европейском союзе и за его пределами⁵⁷, а также в отношении цифровых технологий⁵⁸.

35. В сообщениях и представленных материалах указывалось, что расовое профилирование лиц африканского происхождения, в том числе для задержания и досмотра людей, по-прежнему практикуется во многих странах⁵⁹, включая Чили⁶⁰, Португалию⁶¹ и Швейцарию⁶². В 2021 году Французский национальный консультативный комитет по правам человека призвал «пересмотреть процедуры проверки личности с помощью более точной правовой базы и лучшей отслеживаемости», напомним о результатах опроса 2017 года о непропорциональных задержаниях полицией⁶³. Была выражена обеспокоенность по поводу событий, которые могут усугубить дискриминационные последствия для лиц африканского происхождения в результате расширения полномочий по задержанию и досмотру в

⁵⁴ Материалы, представленные Управлением народного защитника (Аргентина), организацией «Хьюман райтс уотч», Платформой для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных иммигрантов и Европейской комиссией против расизма и нетерпимости, и материалы, совместно представленные Аналитическим и исследовательским центром по вопросам миграции и окружающей среды, организациями «Фридом имаджинариз», «Ханшиан бридж эллайенс», Группой поддержки Гаити (Гайана) и организациями «Негес мавон» и «Ноу Пап Доми». См. URL:

https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/319.asp и URL: <https://www.enar-eu.org/the-sharp-edge-of-violence-police-brutality-and-community-resistance-of-racialised-groups/>.

⁵⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/ukraine-high-commissioner-cites-new-and-dangerous-threats-human-rights>, URL: <https://news.un.org/en/story/2022/03/1114282>, URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/ukraine-un-expert-condemns-racist-threats-xenophobia-border?msclkid=b4d49f05d13a11ecb0e3d3196dad8d0c>, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Statement-racial-discrimination-against-persons-conflict-Ukraine.pdf?symbolno=INT%2fCERD%2fSWA%2f9532&Lang=en> и URL: <https://www.iom.int/news/discrimination-and-racism-against-third-country-nationals-fleeing-ukraine-must-end-iom-director-general>.

⁵⁶ См. URL: <https://www.unhcr.org/news/press/2021/9/6155964b4/un-agencies-call-protection-measures-comprehensive-regional-approach-haitians.html>; сообщение USA 27/2021, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26711>; и сообщение BRA 3/2022, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27095>.

⁵⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-committee-urges-prompt-investigation-deaths-migrants-moroccan-spanish>, A/HRC/48/76 и URL: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/06/migrants-morocco-spain-and-united-states>.

⁵⁸ См. A/HRC/48/76.

⁵⁹ См. материалы, представленные организацией «Защитники гражданских прав», Центром по оценке наркополитики и Правовой сетью по ВИЧ; и URL: https://www.enar-eu.org/wp-content/uploads/enar_report_-_the_sharp_edge_of_violence-2.pdf.

⁶⁰ См. CERD/C/CHL/CO/22-23.

⁶¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/12/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>.

⁶² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent> и представление Carrefour de Réflexion et d'Action contre le Racisme Anti-Noir.

⁶³ См. URL: <https://www.cncdh.fr/sites/default/files/2022-05/Essentiels%20Report%20on%20racism%202020%20-%20EN.pdf>.

Соединенном Королевстве⁶⁴ и использования технологии распознавания лиц в Нью-Йорке, США⁶⁵.

36. В сообщениях также указывалось на непропорциональное воздействие смертной казни, карательной политики в отношении наркотиков, арестов, чрезмерной представленности в тюрьмах и других аспектов системы уголовного правосудия на лиц африканского происхождения в разных странах⁶⁶. В Канаде, например, все чаще звучали призывы к декриминализации, в частности, простого хранения наркотиков, в том числе для устранения расового неравенства в применении наркополитики⁶⁷. В США была выражена обеспокоенность тем, что «многие дела тех, кому грозила смертная казнь в 2021 году, также были затронуты проблемами расовой дискриминации и предвзятости»⁶⁸. В некоторых странах также отмечалось применение сотрудниками правоохранительных органов практики досмотра с раздеванием в отношении лиц африканского происхождения⁶⁹. Согласно данным из доклада Столичной полицейской службы в Великобритании, за период с 2019 по 2021 год 5279 детей подверглись досмотру с раздеванием и 75 процентов из них были представителями «черных, азиатских или этнических меньшинств»⁷⁰.

37. В сообщениях указывалось на то, что методы и практика работы полиции с непропорционально высокими результатами рискуют подорвать законность и доверие к полицейским силам⁷¹. Сообщалось об использовании расистских, женоненавистнических и неуважительных выражений сотрудниками правоохранительных органов в нескольких странах, в том числе в группах социальных сетей, состоящих из таких сотрудников⁷². Были отмечены неблагоприятные

⁶⁴ См. URL: <https://www.libertyhumanrights.org.uk/issue/liberty-responds-to-priti-patel-lifting-restrictions-on-stop-and-search/>, URL: <https://www.fairtrials.org/articles/news/policing-bill-becomes-law/> и URL: <https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/united-kingdom/report-united-kingdom/>. См. также URL: <https://www.gov.uk/government/statistics/police-powers-and-procedures-stop-and-search-and-arrests-england-and-wales-year-ending-31-march-2021/police-powers-and-procedures-stop-and-search-and-arrests-england-and-wales-year-ending-31-march-2021>.

⁶⁵ См. URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/usa-facial-recognition-technology-reinforcing-racist-stop-and-frisk-policing-in-new-york-new-research/>.

⁶⁶ См. материалы, совместно представленные Международной ассоциацией по снижению вреда от психоактивных веществ и организацией «Релиз»; материалы, представленные организацией «Круглый стол по вопросам анализа и действий против расизма в отношении чернокожих», организацией «Африканская диаспора Аргентины», Ассамблеей Международного десятилетия лиц африканского происхождения — Гайана и ЮНЕСКО; A/HRC/48/29; URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/end-war-drugs-and-promote-policies-rooted-human-rights-un-experts>; URL: <https://fairandjustprosecution.org/wp-content/uploads/2022/02/FJP-Death-Penalty-Joint-Statement-2022.pdf>; и URL: https://bchumanrights.ca/wp-content/uploads/BCOHRC_Nov2021_SCORPA_Equity-is-safer.pdf.

⁶⁷ См. материалы, совместно представленные Центром по оценке наркополитики и Правовой сетью по ВИЧ, а также URL: <https://www.drugpolicy.ca/wp-content/uploads/2021/12/EN-RLS-Decrim-Platform-2.pdf>.

⁶⁸ См. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/05/ACT5054182022ENGLISH.pdf>. См. также URL: https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/307.asp.

⁶⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent> и материалы, представленные Норвежским центром по борьбе с расизмом.

⁷⁰ См. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/child-q-and-the-law-on-strip-search/>. См. также URL: <https://chscp.org.uk/wp-content/uploads/2022/03/Child-Q-PUBLISHED-14-March-22.pdf>.

⁷¹ См. URL: https://bchumanrights.ca/wp-content/uploads/BCOHRC_Nov2021_SCORPA_Equity-is-safer.pdf, URL: <https://rm.coe.int/ecri-2021-annual-report-24052021-en/1680a6a6d3>, URL: <https://policeconduct.gov.uk/news/iopec-report-flags-concerns-about-police-use-taser> и URL: <https://www.tps.ca/media-centre/stories/race-based-data-shows-over-policing/>.

⁷² См. материалы, представленные Всемирным африканским конгрессом и Южным юридическим центром по вопросам борьбы с бедностью; материалы, совместно представленные Консультативным советом по правам человека и перемещению населения, организацией «Процесс чернокожих общин» и Международным институтом расы, равенства и прав человека; URL: <https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20>

последствия для психического здоровья от распространенного и повсеместного воздействия расовой дискриминации, в том числе после столкновений с полицией, таких как задержание и досмотр, а также в случаях применения силы⁷³.

Перспективные инициативы

38. В дополнение к инициативам, отмеченным выше, государства в различных регионах приняли законы, политику и другие меры, направленные на борьбу с расизмом в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия. Суды нескольких юрисдикций также вынесли соответствующие решения⁷⁴.

39. В Канаде, например, в декабре 2021 года премьер-министр поручил министру юстиции и генеральному прокурору «решить проблему системной дискриминации и чрезмерной представленности чернокожих, канадцев, принадлежащих к расовым меньшинствам, и представителей коренных народов в системе уголовного правосудия», поручив разработать «Стратегию правосудия в отношении чернокожих канадцев»⁷⁵. В июне 2022 года в Нидерландах полицейские власти назначили национального координатора по борьбе с расизмом и дискриминацией в полиции⁷⁶.

40. В феврале 2022 года в Бразилии Федеральный верховный суд поручил штату Рио-де-Жанейро подготовить план по сокращению применения смертоносной силы представителями власти в конкретных экстремальных ситуациях со ссылкой на Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка⁷⁷. В апреле 2022 года Высший суд юстиции Бразилии уточнил уровень обоснований и доказательств, которые полиция должна предоставить, чтобы задержание и досмотр считались законными, заявив, что это сделано отчасти для того, чтобы избежать повторения практики, которая воспроизводит структурные предрассудки, укоренившиеся в обществе, как в случае с расовым профилированием, которое является прямым отражением структурного расизма⁷⁸. В январе 2022 года в Германии административный суд Дрездена постановил, что задержание и досмотр одного гвинейца были незаконными и что цвет кожи истца был, по крайней мере, частично причиной решения подвергнуть его допросу и проверке⁷⁹.

41. Национальные надзорные органы инициировали проведение соответствующих исследований и оценок. Как сообщается, в январе 2022 года Управление полиции Швеции поручило Шведскому национальному совету по предупреждению преступности оценить использование полицией этнического профилирования⁸⁰. В Соединенном Королевстве Независимое управление по вопросам поведения полиции определило расовую дискриминацию как одну из основных областей «для деятельности по выявлению расовой дискриминации и расового неравенства и

[the%20Minneapolis%20Police%20Department_tcm1061-526417.pdf](https://www.enar-eu.org/the-sharp-edge-of-violence-police-brutality-and-community-resistance-of-racialised-groups/); URL: <https://www.enar-eu.org/the-sharp-edge-of-violence-police-brutality-and-community-resistance-of-racialised-groups/> и URL: <https://www.policeconduct.gov.uk/news/iopc-recommendations-tackle-met-culture-after-investigation-uncovers-bullying-and-harassment>.

⁷³ Материалы, представленные Американской психологической ассоциацией.

⁷⁴ См., например, материалы, представленные Бразилией, Португалией и Эквадором и организаций «Защитники гражданских прав»; и URL: <https://www.college.police.uk/support-forces/diversity-and-inclusion/action-plan>.

⁷⁵ См. URL: <https://pm.gc.ca/en/mandate-letters/2021/12/16/minister-justice-and-attorney-general-canada-mandate-letter>.

⁷⁶ См. URL: <https://www.politie.nl/nieuws/2022/juni/8/00-altijd-sanctie-voor-racistische-politiemedewerker.html> (на нидерландском языке).

⁷⁷ См. URL: <https://portal.stf.jus.br/processos/downloadPeca.asp?id=15351553094&ext=.pdf> (на португальском языке).

⁷⁸ См. URL: <https://www.stj.jus.br/sites/portalp/Paginas/Comunicacao/Noticias/20042022-Revista-pessoal-baseada-em-%E2%80%9Catitude-suspeita%E2%80%9D-e-ilegal--decide-Sexta-Turma.aspx> (на португальском языке).

⁷⁹ См. URL: <https://www.justiz.sachsen.de/vgdd/verfassungswidrige-personenkontrolle-4417.html> (на немецком языке).

⁸⁰ Материалы, представленные организацией «Защитники гражданских прав».

противодействия им там, где они существуют в работе полиции... и привлечь эти сил к ответственности за изменение полицейской практики»⁸¹.

42. Коллективы членов семей были в авангарде борьбы за реформы и формулирование рекомендаций по усилению ответственности, например за то, чтобы власти разработали руководство по поддержке семей после гибели родственников в результате применения оружия полицейскими на основе жизненного опыта непосредственно пострадавших семей⁸². Международная ассоциация судебных патологоанатомов из числа чернокожих и представителей этнических меньшинств создала онлайн-группу для обмена информацией, в том числе о влиянии расовой дискриминации на такие расследования⁸³.

43. В июле 2021 года Совет по правам человека учредил международный независимый экспертный механизм в составе трех экспертов для осуществления дальнейших преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всем мире и для содействия привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба жертвам⁸⁴ в ответ на призывы неправительственных организаций и семей жертв и рекомендацию Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁸⁵.

С. Обеспечение того, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по проблемам, вызывающим их озабоченность, принимались меры

События

44. УВКПЧ обратило внимание на положение правозащитников африканского происхождения. Например, в Колумбии, в условиях роста насилия со стороны негосударственных вооруженных групп в 2021 году, согласно данным УВКПЧ⁸⁶, девять правозащитников африканского происхождения были убиты, в то время как другие подвергались опасности⁸⁷. Согласно данным УВКПЧ, в Гондурасе с января 2021 года по май 2022 года 76 афрогондурасских правозащитников и журналистов стали жертвами нападений, варьирующихся от угроз, преследований и уголовных обвинений до убийств.

45. В Бразилии поступали сообщения о случаях политического и предвыборного насилия в отношении афробразильянок, особенно трансгендерных афробразильянок⁸⁸, а некоторые группы заявляли о проблемах при создании ассоциаций и работе в сетях⁸⁹. В Соединенных Штатах Америки Департамент по правам человека штата Миннесота установил, что сотрудники Департамента полиции Миннеаполиса использовали «скрытые социальные сети для наблюдения за чернокожими лицами и чернокожими

⁸¹ См. URL: <https://policeconduct.gov.uk/news/update-iopc-race-discrimination-work>.

⁸² Материалы, представленные группой «Матери против жестокости полиции», и материалы, совместно представленные Международной службой по прав человека и Комитетом по установлению истины и обеспечению справедливости для Адамы.

⁸³ См. A/HRC/50/34.

⁸⁴ См. резолюцию 47/21 Совета по правам человека и URL: <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsidiaries/expert-mechanism-racial-justice-law-enforcement>.

⁸⁵ См. URL: <https://www.aclu.org/press-releases/families-victims-police-violence-aclu-organizations-call-un-inquiry-police-violence> и A/HRC/47/53.

⁸⁶ См. A/HRC/49/19.

⁸⁷ См. URL:

https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2022/005.asp и URL: https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/270.asp.

⁸⁸ См. сообщение BRA 11/2021, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26742>.

⁸⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.

организациями, не связанными с преступной деятельностью»⁹⁰. Государственные механизмы защиты в тех странах, где они существуют, иногда не в состоянии обеспечить надлежащую безопасность лицам африканского происхождения, находящимся под угрозой⁹¹.

46. В ходе консультаций правозащитники африканского происхождения в Европе и Латинской Америке обратили внимание на контекстуальные факторы системного расизма в отношении лиц африканского происхождения; социальную изоляцию, маргинализацию и неадекватное представительство; и расовые стереотипы, уходящие корнями в столетия структурной дискриминации, расизма, женоненавистничества и идеологии превосходства. Они также ссылались на коррупцию, безнаказанность и недостаточное внимание к лицам африканского происхождения отчасти из-за отсутствия данных, дезагрегированных по расовому или этническому происхождению. Одни объясняли риски со стороны государственных и негосударственных субъектов, включая компании, другие ссылались на отсутствие безопасности, сужение гражданского пространства, а также на злоупотребления и притеснения в Интернете. Было отмечено, что женщины на стыке расы, религии, национальности и инвалидности сталкиваются с повышенными трудностями.

47. В отношении права на участие в государственных делах в ходе консультаций было отмечено ограниченное участие лиц африканского происхождения в разработке, реализации и оценке законов, политики, программ и процессов, в том числе тех, которые их затрагивают, и последствия их недостаточной представленности в государственных учреждениях и других секторах. Были отмечены препятствия для участия, в том числе в политической жизни, такие как трудности с проникновением в политические партии и недостаточная финансовая поддержка кампаний. В ходе консультаций участники рассказали о своей работе по повышению гражданской активности, включая информирование избирателей и их участие, и отметили, что процессы участия, если они существуют, зачастую не очень известны и иногда бывают поспешными и приводят к негативным результатам. В других случаях низкий уровень участия был связан с недоверием после повторного индивидуального или коллективного опыта, когда их голоса не учитывались или игнорировались. Также упоминались условия жизни и бедность или лишения, а также недостаточные усилия по обеспечению доступности процессов, в частности за счет предоставления соответствующих материалов на нескольких языках.

48. Некоторые организации, возглавляемые лицами африканского происхождения, продолжали сообщать о недостаточном доступе к предсказуемым и устойчивым источникам финансирования, в том числе государственным источникам, и о нехватке людских ресурсов, что препятствовало их способности работать эффективно⁹². Другие проблемы включали ограниченный доступ к информации и соответствующим органам власти; политику, ограничивающую участие; ограниченные возможности для консультаций по вопросам государственной политики и принятия решений⁹³; и недостаточное использование специальных мер⁹⁴.

⁹⁰ См. URL:

https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department_tcm1061-526417.pdf. См. также материалы, представленные Южным юридическим центром по вопросам борьбы с бедностью и Университетом Миннесоты.

⁹¹ См. сообщение BRA 11/2021, A/HRC/49/19 и URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/OMP-2022-2023.pdf>.

⁹² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent> и материалы, представленные организацией «Круглый стол по вопросам анализа и действий против расизма в отношении чернокожих».

⁹³ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society> и E/C.12/NIC/CO/5.

⁹⁴ См., например, CERD/C/CHL/CO/22-23.

49. Поступали сообщения об ограничениях на мирные собрания⁹⁵ и высказывались опасения, что лица африканского происхождения могут быть особенно уязвимы для незаконного применения силы со стороны полиции во время участия в протестах⁹⁶. Например, в Колумбии УВКПЧ выразило обеспокоенность по поводу проведения акций протеста в середине 2021 года, многие из которых проходили в городах со значительным населением лиц африканского происхождения и были направлены на борьбу с экономическим и социальным неравенством и расовой дискриминацией. УВКПЧ зафиксировало многочисленные случаи неоправданного или непропорционального применения силы сотрудниками полиции в этих городах, в том числе приведшие к гибели лиц африканского происхождения, и сослалось на сообщения неправительственных организаций о случаях избития и унижения женщин африканского происхождения⁹⁷. Межамериканская комиссия по правам человека сделала аналогичные выводы, подчеркнув расовую и структурную дискриминацию, уходящую корнями в исторические модели насилия, восходящие к периоду порабощения⁹⁸.

Перспективные инициативы

50. Несмотря на эти трудности, лица африканского происхождения и их организации продолжали играть ведущую роль в борьбе против расизма. Например, в США группа «Матери против жестокости полиции» создала программу стипендий для обучения матерей, чей ребенок погиб от рук сотрудников правоохранительных органов, эффективному взаимодействию с политиками, правоохранительными органами и СМИ, организации своих сообществ и созданию коалиций с целью поддержания организованного электората, способного влиять на изменения⁹⁹.

51. В октябре 2021 года в Бразилии муниципалитет Нова-Игуасу, Рио-де-Жанейро, опубликовал план действий в области прав человека, включающий сбор данных, в том числе о насилии со стороны полиции; создание группы психосоциальной и юридической поддержки и муниципального фонда для семей жертв государственного насилия, убийств и насильственных исчезновений; и разработку государственной политики по возмещению ущерба жертвам и их семьям¹⁰⁰. В декабре 2021 года муниципалитет открыл центр муниципального обслуживания жертв государственного насилия и их семей¹⁰¹.

52. Некоторые учреждения участвуют в консультативных процессах с общинами африканского происхождения. Например, в представленных материалах подчеркивалось, что в Аргентине в ноябре 2021 года власти созвали общенациональную встречу афро-аргентинского сообщества, на которой представители общин африканского происхождения разработали предложения по созданию рамок для выработки государственной политики¹⁰². В Канаде правительство

⁹⁵ См., например, URL: <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/uk-dark-day-civil-liberties-deeply-authoritarian-policing-bill-passed-lords>.

⁹⁶ См. A/HRC/50/42.

⁹⁷ См. URL: <https://www.hchr.org.co/documentos/el-paro-nacional-2021-lecciones-aprendidas-para-el-ejercicio-del-derecho-de-reunion-pacifica-en-colombia/> (на испанском языке) и материалы, совместно представленные Консультативным советом по правам человека и перемещению населения, организацией «Процесс чернокожих общин» и Международным институтом расы, равенства и прав человека и организацией «Илекс аксьон хуридика».

⁹⁸ См. URL:

https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ObservacionesVisita_CIDH_Colombia_ENG.pdf.

⁹⁹ Материалы, представленные группой «Матери против жестокости полиции». См. также материалы, представленные Университетом Миннесоты.

¹⁰⁰ См. URL: <http://www.novaiguacu.rj.gov.br/semas/wp-content/uploads/sites/7/2021/11/pmdh-nova-iguacu-livro-completo-1.pdf> (на португальском языке).

¹⁰¹ См. URL: <http://www.novaiguacu.rj.gov.br/semas/2021/12/10/nova-iguacu-lanca-projeto-de-acolhimento-a-vitimas-de-violencia-e-seus-familiares> (на португальском языке).

¹⁰² Материалы, представленные Управлением народного защитника (Аргентина) и организацией «Африканская диаспора Аргентины».

провинции Британская Колумбия запустило многоязычный онлайн-опрос населения, организовало занятия по взаимодействию с общинами расовых и этнических меньшинств, чтобы получить информацию для разработки закона о данных по борьбе с расизмом, и финансировало общественные группы для проведения своих собственных занятий по взаимодействию с населением¹⁰³. В Мексике Национальный институт коренных народов провел региональные консультации в контексте разработки Национальной программы в интересах коренных народов, в которую включены мексиканцы африканского происхождения¹⁰⁴. Кроме того, Верховный суд страны провел консультации с лицами африканского происхождения относительно протоколов для судебных органов по учету особенностей групп, находящихся в уязвимом положении, и применимых правовых стандартов, включая протокол о лицах африканского происхождения¹⁰⁵.

53. В Швейцарии кантон Женева провел консультации с лицами африканского происхождения для информирования о своей деятельности по борьбе с расизмом¹⁰⁶. В Соединенных Штатах Америки Департамент по правам человека штата Миннесота объявил о своем намерении разработать постановление о согласии для решения проблемы расовой дискриминации в работе полиции в Миннеаполисе, опираясь на результаты встреч с различными заинтересованными сторонами, включая членов сообщества¹⁰⁷.

D. Борьба с наследием прошлого, в том числе посредством подотчетности и возмещения ущерба

События и перспективные инициативы

54. УВКПЧ получило информацию о государственных, региональных и местных мерах по содействию установлению истины и различных формах возмещения ущерба, причиненного порабощением, трансатлантической торговлей невольниками-африканцами, колониализмом и чередой стратегий и систем расовой дискриминации¹⁰⁸.

55. В июне 2022 года, находясь в Демократической Республике Конго, король Бельгии вновь выразил сожаление о «ранах прошлого», нанесенных колонизацией этой страны Бельгией¹⁰⁹, и передал один из тысяч артефактов, изъятых в колониальную эпоху¹¹⁰. В октябре 2021 года эксперты, назначенные для того, чтобы пролить свет на колониальное прошлое Бельгии, представили свой доклад парламентской комиссии¹¹¹. В феврале 2022 года рабочая группа, занимающаяся изучением колониальных символов в общественных местах столичного региона Брюссель, рекомендовала проведение совместных и инклюзивных процессов для преобразования общественных мест и признания законности оспаривания колониальных памятников¹¹². В рамках инициатив в других государствах также проводилось изучение общественных мест,

¹⁰³ См. URL: <https://engage.gov.bc.ca/antiracism/process/>. См. также пункт 14 настоящего доклада.

¹⁰⁴ См. материалы, представленные Мексикой, и URL: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/423227/Programa-Nacional-de-los-Pueblos-Indigenas-2018-2024.pdf> (на испанском языке).

¹⁰⁵ Материалы, представленные Мексикой.

¹⁰⁶ См. CERD/C/CHE/CO/10-12 и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-United-Nations-working-group-experts-people-african-descent>.

¹⁰⁷ См. пункт 26 настоящего доклада.

¹⁰⁸ См., например, материалы, представленные Конференцией имени Сэмюэла ДеВитта Проктора.

¹⁰⁹ См. URL: <https://www.monarchie.be/fr/agenda/discours-de-sa-majeste-le-roi-esplanade-du-palais-du-people-kinshasa> (на французском языке).

¹¹⁰ См. URL: <https://www.bbc.com/afrique/region-61737962>.

¹¹¹ См. URL: <https://www.lachambre.be/flwb/pdf/55/1462/55K1462002.pdf> и URL: <https://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?language=fr&ion=/pri/congo&story=commission.xml>.

¹¹² См. URL: <https://cloud.urban.brussels/s/xbpfrfn82trTGmE>.

связанных с порабощением, трансатлантической торговлей невольников-африканцами и колониализмом¹¹³.

56. В Колумбии Комиссия по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений повышала осведомленность о подлинной истории афроколумбийцев, проводила форумы и слушания по признанию и осуществляла инициативы по сосуществованию¹¹⁴. В Дании в апреле 2022 года назначенная правительством референтная группа представила Министерству культуры свой доклад о шагах по активизации распространения знаний о колониальной истории Дании¹¹⁵.

57. Маврикий представил информацию об ответах на рекомендации Комиссии по установлению истины и справедливости 2011 года¹¹⁶. В июле 2021 года в Нидерландах назначенная правительством группа консультативного совета по диалогу об истории рабства рекомендовала государству приступить к работе по признанию, принесению извинений, увековечению памяти и восстановлению и к осуществлению учебных и исследовательских инициатив и вести борьбу с дискриминацией и институциональным расизмом¹¹⁷. Мэр Амстердама принес извинения за причастность властей города к порабощению африканцев и торговле невольниками¹¹⁸. Швеция инициировала процесс расширения знаний о своей роли в трансатлантической торговле невольниками и порабощении африканцев¹¹⁹.

58. В мае 2022 года в Соединенных Штатах Америки окружной судья округа Талса постановил, что трое лиц, выживших после резни в Талсе в 1921 году, могут подать иск о нарушении общественного порядка с целью получения финансовой и иной компенсации¹²⁰. В июне 2022 года рабочая группа по возмещению ущерба штата Калифорния рекомендовала разработать комплексную схему возмещения ущерба и создать орган для работы по устранению системного расизма, возникшего в результате порабощения, а также провести реформы политики в области образования, экологии, жилищного строительства, охраны правопорядка и голосования¹²¹. Однако в федеральной Палате представителей рассмотрение законопроекта HR 40, предусматривающего создание комиссии для изучения и разработки предложений по возмещению ущерба афроамериканцам, не продвинулось с момента его внесения в апреле 2021 года¹²².

¹¹³ См. материалы, представленные организацией «Круглый стол по вопросам анализа и действий против расизма в отношении чернокожих», URL:

<https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-United-Nations-working-group-experts-people-african-descent>, URL: <https://www.splcenter.org/sites/default/files/whose-heritage-report-third-edition.pdf> и URL: https://www.bristol.gov.uk/documents/20182/5147235/History_Commission_Full_Report_Final.pdf/ecd6f803-13e0-8827-e1a6-059d5d490dec?t=1643895879630.

¹¹⁴ См. A/HRC/49/19.

¹¹⁵ См. CERD/C/DNK/CO/22-24; и URL: <https://www.historie-online.dk/nyheder-og-aktiviteter-2-2/formidling-af-kolonihistorie> (на датском языке).

¹¹⁶ Материалы, представленные Маврикием.

¹¹⁷ См. URL: <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-binnenlandse-zaken-en-koninkrijksrelaties/documenten/rapporten/2021/07/01/adviescollege-dialooggroep-slavernijverleden-presenteert-eindrapport-ketenen-van-het-verleden> (на нидерландском языке).

¹¹⁸ См. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-57680209>.

¹¹⁹ См. URL: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fundamental_rights_report_2022_-_sweden.pdf.

¹²⁰ См. URL: <https://apnews.com/article/lawsuits-race-and-ethnicity-tulsa-oklahoma-massacres-cba8eb3e1d613afa080b0bbbaaa7f526>.

¹²¹ См. URL: <https://oag.ca.gov/ab3121/reports>, материалы, представленные Конференцией имени Сэмюэля ДеВитта Проктора, URL: <https://www.providenceri.gov/mayor-elorza-joins-african-american-ambassador-group-coalition-of-partners-to-unveil-reconciliation-framework/>, URL: <https://moremayors.org/>, URL: <https://edition.cnn.com/2021/11/11/politics/reparations-movement-race-deconstructed-newsletter/index.html> и URL: <https://gothamist.com/news/newark-city-council-urges-support-state-task-force-reparations>.

¹²² См. URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/40/actions?q=%7B%22search%22%3A%5B%22HR40%22%2C%22HR40%22%5D%7D&r=1&s=1>.

59. Некоторые предприятия предприняли шаги по оценке своих связей с порабощением и колониализмом. После исследования, выявившего участие Центрального банка Нидерландов в «производственной цепочке, основанной на рабстве»¹²³, банк выразил сожаление, раскрыл и признал свои связи с порабощением, запустив процесс размышлений и диалога, включая меры по преодолению своего прошлого¹²⁴. После сообщения в новостях о том, что компания «Крэди индустриэль э коммерсиаль» переводила комиссионные и проценты из казны Гаити во Францию, когда управляла Национальным банком Гаити, материнская компания «Крэди индустриэль э коммерсиаль» обязалась финансировать независимые университетские исследования, чтобы пролить свет на эти события прошлого¹²⁵.

60. Университеты и религиозные учреждения также выступали с инициативами¹²⁶.

61. Правозащитные механизмы Организация Объединенных Наций рекомендовали государствам бороться с наследием прошлого¹²⁷. Совет по правам человека принял решение созвать на своей пятьдесят первой сессии дискуссионную группу для выявления проблем и путей преодоления негативного влияния наследия колониализма на права человека¹²⁸.

III. Осуществление других аспектов резолюции 47/21 Совета по правам человека

62. В июле 2021 года были распространены доклад и программа преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, а также тематические статьи и видеозаписи членов семей людей, погибших во время или после столкновений с сотрудниками правоохранительных органов¹²⁹. Чтобы придать дополнительную наглядность этой работе¹³⁰, программа преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства и документ зала заседаний были выпущены на разных языках¹³¹. УВКПЧ провело восемь виртуальных консультаций для информирования семей и других лиц, с которыми проводились консультации в ходе подготовки доклада за 2021 год, о последующих действиях и для выяснения их мнений, в том числе о задачах на будущее. Этот неизменный подход, основанный на активном восприятии мнений лиц африканского происхождения и интерактивном диалоге с ними, позволил УВКПЧ и впредь сосредотачивать внимание на их заявлениях и жизненном опыте, а также налаживать связи и солидарность между активистами в разных странах. УВКПЧ также повышало осведомленность о программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства и стремилось содействовать ее осуществлению среди государств и других сторон¹³².

¹²³ См. URL: <https://www.dnb.nl/media/ilvjlw4q/serving-the-chain.pdf>.

¹²⁴ См. URL: <https://www.dnb.nl/en/about-us/dnb-s-links-to-slavery/>.

¹²⁵ См. URL: <https://www.nytimes.com/2022/05/23/world/americas/haiti-cic-french-bank.html> и URL: https://www.cic.fr/partage/fr/CC/telechargements/communiqués-de-presse/2022/2022_05_23_CP_CIC_declaration_enquete_NYT.pdf (на французском языке).

¹²⁶ См. URL: <https://legacyofslavery.harvard.edu/> и URL: <https://www.churchofengland.org/media-and-news/press-releases/archbishops-commission-racial-justice-releases-first-biannual-report>.

¹²⁷ См. CERD/C/NLD/CO/22-24; CERD/C/DNK/CO/22-24; URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent> и URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/12/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>.

¹²⁸ Резолюция 48/7 Совета по правам человека.

¹²⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/racism/agenda-towards-transformative-change-racial-justice-and-equality>.

¹³⁰ См. резолюцию 47/21 Совета по правам человека.

¹³¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>.

¹³² См., например, URL: <https://www.ohchr.org/en/speeches/2022/03/global-update-bachelet-urges-inclusion-combat-sharply-escalating-misery-and-fear?LangID=E&NewsID=28225>, URL: <https://www.antiracism-eusummit2022.eu/>, URL: <https://www.geneva-academy.ch/joomlatools-files/docman-files/Systemic%20Racism%20Thematic%20Session1.pdf>, URL:

63. В отношении искоренения системного расизма УВКПЧ поддержало участие активистов, использующих передовые методы анализа данных и работающих с общинами африканского происхождения для анализа необработанных данных о жалобах на действия полиции, а также национальных статистиков и активистов африканского происхождения, работающих над включением лиц африканского происхождения в переписи населения, в ходе пятидесят третьей сессии Статистической комиссии¹³³. В январе 2022 года Генеральный секретарь приступил к осуществлению стратегического плана действий по борьбе с расизмом и обеспечению уважения человеческого достоинства каждого в Секретариате Организации Объединенных Наций.

64. Если касаться правоохранительной деятельности и системы уголовного правосудия, то в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности УВКПЧ организовало мероприятие высокого уровня в рамках тридцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию¹³⁴. На национальном уровне УВКПЧ организовало встречи с государственными и негосударственными субъектами в Бразилии по программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства. В 2022 году УВКПЧ оказало помощь сетям женщин-правозащитниц в Бразилии, особенно тем женщинам, члены семьи которых погибли от рук сотрудников правоохранительных органов.

65. Чтобы поддержать глобальную общественность, борющуюся за расовую справедливость и равенство, УВКПЧ в рамках своей программы стипендий для лиц африканского происхождения продолжало укреплять потенциал лиц африканского происхождения по взаимодействию с системой Организации Объединенных Наций и продвижению прав человека в своих странах¹³⁵. В Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации в 2022 году УВКПЧ в ходе дискуссионного форума по теме «Голоса за действия против расизма» отметило деятельность тех, кто выступает против расизма, и проблемы, с которыми они сталкиваются¹³⁶. В Международный женский день в 2022 году УВКПЧ обратило внимание на работу женщин-правозащитниц африканского происхождения по защите окружающей среды¹³⁷. Кроме того, УВКПЧ обеспечило участие представителей гражданского общества африканского происхождения в своих мероприятиях¹³⁸.

66. В контексте противостояния наследию прошлого в Колумбии¹³⁹, например, УВКПЧ оказало поддержку Комиссии по установлению истины, сосуществованию и

<https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/addressing-and-responding-racial-discrimination-criminal-justice-system>; URL:

https://www.unodc.org/res/commissions/CND/session/65_Session_2022/fri_18_march_side-event_html/Flyer_side_event_CND_65.pdf; URL:

https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/65_Session_2022/fri_18_march_side-event.html; URL: <https://www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities>; и материалы, представленные ЮНЕСКО и УНП ООН.

¹³³ См. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=mO96SOUfiNk> и URL:

https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/Concept_Note.pdf.

¹³⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/hc-we-cannot-sit-and-continue-watch-history-repeat-itself>.

¹³⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/about-us/fellowship-programmes/fellowship-programme-people-african-descent>.

¹³⁶ См. URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/cn_hrc_49_iderd_2022-03-10.pdf.

¹³⁷ См., например, URL: <https://www.youtube.com/watch?v=NJC7QaY3TVM&list=PLYUVFvBU-locpirEvDnhlAWIGXvm4o6k5&index=2>; и URL:

<https://www.youtube.com/watch?v=hpXyHft9zfU&list=PLYUVFvBU-locpirEvDnhlAWIGXvm4o6k5&index=3>. См. также URL:

<https://www.ohchr.org/en/stories/2021/09/people-african-descent-honduras-advocating-justice-and-inspiring-change>.

¹³⁸ См., например, URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Democracy/Pages/Session3.aspx>; и URL:

<https://hybrid.fundamentalrightsforum.eu/Programme?session=c2Vzc2lvbjo5NzgyMw%3D%3D>.

¹³⁹ См. также A/76/180.

неповторению нарушений в сборе информации от общин, в том числе общин африканского происхождения, и поддержало женщин африканского происхождения в представлении их дел в Комиссию. По случаю двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий Генеральная Ассамблея созвала совещание высокого уровня на тему «Репарации, расовая справедливость и равенство для лиц африканского происхождения» при поддержке УВКПЧ¹⁴⁰.

IV. Выводы и рекомендации

67. В соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека и в развитие предыдущего доклада Верховного комиссара и сопроводительного документа зала заседаний настоящий доклад содержит информацию о местных, национальных, региональных и международных инициативах, направленных на борьбу с различными проявлениями системного расизма, в том числе в правоохранительной сфере, и на продвижение расовой справедливости и равенства. В докладе также содержится наглядный обзор типов ответных мер, которые предпринимались государствами и другими сторонами, зачастую в ответ на требования лиц африканского происхождения и их организаций. Они ответные меры отражают готовность предпринять конкретные шаги для решения проблемы расовой дискриминации, которой подвергаются африканцы и лица африканского происхождения, несмотря на сложные национальные условия, трудности, обусловленные пандемией COVID-19, и другие серьезные глобальные проблемы.

68. Несмотря на эти инициативы, необходимость во всеобъемлющих подходах, основанных на фактических данных, для решения проблем исторической несправедливости и ее современных проявлений очевидна как никогда. Такие всеобъемлющие подходы должны основываться межсекторальных и межпоколенческих анализах, которые направлены на решение проблемы системного расизма, включая структурные и институциональные факторы, в государственных учреждениях, частном секторе и общественных структурах, причем во многих взаимосвязанных областях. Как таковые, они могут служить движущей силой для сокращения имеющихся диспропорций и расового неравенства, с которыми сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения во всех сферах жизни.

69. В настоящем докладе Верховный комиссар также описывает прогресс в обеспечении подотчетности и возмещения ущерба в некоторых из семи показательных дел, подробно изложенных в докладе за 2021 год. К сожалению, ни одно дело еще не доведено до полного завершения, и семьи по-прежнему добиваются правды, справедливости и гарантий неповторения, а также судебного преследования и наказания всех виновных. Аспекты судопроизводства по каждому из этих дел иллюстрируют проблемы, с которыми сталкиваются многие семьи африканского происхождения, добиваясь подотчетности и компенсации за смерть своих родственников, погибших во время или после столкновений с сотрудниками правоохранительных органов.

70. Показателем успеха в продвижении расовой справедливости и равенства должен быть жизненный опыт лиц африканского происхождения, как рассказанный самими лицами африканского происхождения, так и отраженный с помощью всеобъемлющих официальных и других данных, дезагрегированных по расовому или этническому происхождению и другим факторам. Поэтому государства должны прислушиваться к мнению лиц африканского происхождения и их организаций, активно вовлекать их и принимать меры в связи с их проблемами.

¹⁴⁰ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/racism/fighting-racism-20-years-adoption-durban-declaration-and-programme-action>.

71. В более широком смысле государства должны активизировать осуществление 20 действий, содержащихся в программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, и продемонстрировать более твердую политическую волю для ускорения действий. Если они будут осуществлены в комплексе — наряду с рекомендациями Организация Объединенных Наций и региональных органов по правам человека, а также политическими обязательствами, согласованными в Дурбанской декларации и Программе действий, — они приведут к конкретным и долгосрочным позитивным последствиям для реализации прав человека африканцев и лиц африканского происхождения во всем мире.

72. Мы можем добиться успеха в восстановлении более устойчивого будущего, основанного на равенстве и недискриминации, в основе которого лежат человеческое достоинство и расовая справедливость, только если государства и все заинтересованные стороны объединятся и ускорят действия в борьбе против системного расизма в отношении африканцев и лиц африканского происхождения и ответят на требования о реализации их прав.
