



## 人权理事会

### 第五十一届会议

2022年9月12日至10月7日

议程项目2和9

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，  
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

**通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害**

### 联合国人权事务高级专员的报告

#### 概要

本报告系根据人权理事会第47/21号决议编写，介绍各国和其他各方为应对执法等领域中针对非洲人和非洲人后裔的各种形式系统性种族主义，以及为推动问责和对受害者的补救，包括涉及奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义遗留问题的问责和补救而取得的进展和采取的举措。

联合国人权事务高级专员在本报告中述及不同国家采取的有前景的举措，包括以超越个别行为总和的视角认识并力求解决种族主义问题的措施，以及着手解决过去遗留问题的措施。这些举措反映出，尽管各国的国情复杂，冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)造成了挫折，且全球仍面临其他重大挑战，但采取具体步骤解决非洲人和非洲人后裔遭受的种族歧视的意愿有所增强。

然而，高级专员得出结论认为，在大多数情况下，这些举措没有采取以跨部门和代际分析为基础的综合循证办法来解决国家机构、私营部门和社会结构在多个相互关联领域的系统性种族主义问题，包括结构和体制因素。

因此，高级专员再次呼吁各国加紧实施《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》所载的20项行动，并指出需要更强的政治意愿来加快采取行动，在生活各个领域为非洲人和非洲人后裔快速带来重要成果。



## 一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会第 47/21 号决议提交，并承接载有以非洲人和非洲人后裔真实经历为基础编写的《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》的联合国人权事务高级专员的报告和相关会议室文件。<sup>1</sup>

2. 高级专员在本报告中介绍自 2021 年 7 月启动《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》以来各国和其他各方在《议程》四个要点方面取得的进展和采取的行动。虽然世界各国政府和其他各方都需要特别关注非洲人和非洲人后裔遭受的种族歧视问题，但各方提交的材料以及联合国和区域人权机制的调查结果特别强调最相关国家和地区的情况。

3. 在发出资料征集启事后，收到了 46 份材料，<sup>2</sup> 这为分析提供了参考，同时与来自不同地区的 140 人(大多为非洲人后裔)线上进行了八次磋商。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)感谢各方提交材料并参加磋商，并特别感谢受害者家属分享经历。

## 二. 为实现种族正义和平等而采取的变革行动

### A. 转变否认氛围，消除系统性种族主义，加快行动步伐

4. 在许多情况下，相关讨论继续转向进一步承认种族主义的系统性并探究其根源。由非洲人后裔主导的动员工作和宣传活动有助于提高认识和推动这一势头。各国提交的材料特别强调了应对种族歧视问题的立法和其他框架。<sup>3</sup>

#### 事态发展

5. 缺乏按种族或族裔分列的官方数据，这依然严重阻碍充分发现和应对生活各个领域各种形式的系统性种族主义。除一些例外情况，普遍缺乏进一步按性别和年龄等其他因素分列的数据。即使在有官方数据的情况下，也往往因没有考虑到那些相互交叉的问题，导致难以发现种族或族裔动机，有时甚至会忽略。<sup>4</sup>

<sup>1</sup> 见 A/HRC/47/53 及附件；以及高级专员关于促进和保护非洲人和非洲人后裔人权和基本自由不受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的会议室文件。

<sup>2</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-inputs-preparation-report-united-nations-high-commissioner-human-rights>。

<sup>3</sup> 阿塞拜疆、巴西、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、毛里求斯、墨西哥和葡萄牙。

<sup>4</sup> 见 A/72/162 以及国际减低危害协会、“释放”组织和“创新条约”组织提交的材料。

6. 然而，人权高专办和其他各方继续强调，非洲人后裔在许多国家过度受到影响，特别是在获得卫生保健和适足食物、贫困、教育、社会保护、司法、强迫失踪和暴力方面，并且气候危机和商业活动特别影响到他们获得土地的机会。<sup>5</sup>

7. 现有资料显示，非洲人和非洲人后裔在加拿大和秘鲁等国遭受了多重和交叉歧视，妇女、儿童和男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等特定群体过度受到了影响。<sup>6</sup> 例如，巴西报告称，尽管作出了努力，但非洲裔妇女的月平均收入较低，面临较高的失业率、粮食不安全和暴力。<sup>7</sup> 根据联合国儿童基金会和巴西公共安全论坛的资料，2016 年至 2020 年期间，巴西暴力致死的主要受害者是非洲裔男童。<sup>8</sup>

8. 以法国为例，2021 年权利维护者组织和国际劳工组织开展的一项调查发现，18 至 34 岁的人认为在社会生活的各个领域经常或非常经常发生歧视。49% 的受访者表示，他们遭受过就业歧视，包括基于出身、肤色或国籍或外貌的歧视。<sup>9</sup> 2021 年，法国国家人权问题咨询委员会发现，“出身”，即出生国(或祖辈的原籍国)、国籍、居住地、外貌、语言或姓氏，是导致“歧视的主要原因之一，特别是在就业和获得住房方面”。<sup>10</sup>

9. 据报告，美利坚合众国的一些州通过了或正在审议限制在学校讨论种族和其他个人特征的法律，同时采取措施禁止在学校和公共图书馆出现某些书籍，特别是涉及种族和其他身份问题的书籍。<sup>11</sup> 一些州出台了限制性的选举法和措施，

<sup>5</sup> 见 [E/C.12/BOL/CO/3](#); [E/C.12/NIC/CO/5](#); [CEDAW/C/ECU/CO/10](#); [CEDAW/C/PER/CO/9](#); [A/76/408](#); [A/HRC/49/48](#); [A/76/434](#); [A/76/302](#); [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/1\\_Global/INT\\_CERD\\_SWA\\_9548\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/1_Global/INT_CERD_SWA_9548_E.pdf); [A/HRC/49/21](#); [A/HRC/49/20](#); [A/HRC/49/23](#); [A/HRC/49/19](#); [E/2021/77](#); [CERD/C/CHL/CO/22-23](#); <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/11/visit-united-states-america-8-22-november-2021>; BRA 1/2022 号函件，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26986>; [CED/C/BRA/CO/1](#); [A/HRC/48/78](#) 和 [A/76/179](#)。

<sup>6</sup> 见 [A/HRC/49/20](#); [A/76/258](#); [CEDAW/C/PER/CO/9](#); [CRC/C/CAN/CO/5-6](#); <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-african-descent/30th-session-working-group>; <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/11/visit-united-states-america-8-22-november-2021>; 移民和环境问题反思与研究中心、“想象中的自由”组织、海地桥梁联盟、海地支持小组(圭亚那)、逃亡黑奴组织和“时不我待”组织联合提交的材料；多米尼加共和国海地移民及其后裔社会保护联盟提交的材料；人权观察组织提交的材料；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)提交的材料；<https://www.mpd.org/sites/default/files/210715-informe-mujer-afrodescendiente.pdf> (西班牙文)；[A/HRC/47/27](#) 和 [A/76/302](#)。

<sup>7</sup> 巴西提交的材料。

<sup>8</sup> 见 <https://www.unicef.org/brazil/comunicados-de-imprensa/nos-ultimos-cinco-anos-35-mil-criancas-e-adolescentes-foram-mortos-de-forma-violenta-no-brasil> (西班牙文)。

<sup>9</sup> 见 [https://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/et\\_res-oit14-num-01.12.21\\_access.pdf](https://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/et_res-oit14-num-01.12.21_access.pdf) (法文)。

<sup>10</sup> 见 <https://www.cncdh.fr/sites/default/files/2022-05/Essentiels%20Report%20on%20racism%202020%20-%20EN.pdf>。

<sup>11</sup> 见 <https://www.aclu.org/news/free-speech/defending-our-right-to-learn>; <https://pen.org/banned-in-the-usa/>。

这显然有可能过度影响到非洲人后裔。<sup>12</sup> 2021 年，智利没有在负责起草新宪法的制宪会议中为非洲人后裔保留席位，这引发了关切。<sup>13</sup>

10. 联合国人权机制还对政治言论等方面的不容忍、偏见、负面陈规定型观念和仇恨言论，以及针对非洲人后裔的仇恨犯罪和暴力袭击表示关切。<sup>14</sup> 基于种族优越论的暴力仇恨犯罪对非洲人后裔家庭和社区产生了特别大的破坏性影响，包括在那些管控购买和使用火器的法律框架较薄弱的地方。以美国为例，2022 年 6 月，一名男子在纽约州布法罗市“10 名黑人身亡、1 名黑人和 2 名白人受伤”一案中被控犯有联邦仇恨罪和持枪谋杀罪。<sup>15</sup>

11. 根据磋商内容和报告的情况，用于执行与非洲人后裔直接相关的公共政策的资金不足、预算被削减以及打击种族主义的方案被中止，这继续阻碍取得进展。<sup>16</sup> 有人呼吁，为非洲人后裔服务的实体，如非洲裔阿根廷人群体历史承认国家委员会<sup>17</sup> 和欧洲各国的平等机构<sup>18</sup> 应获得有力授权、适当法律地位以及财政和人力资源。

### 有前景的举措

12. 2021 年，大会正式启动非洲人后裔问题常设论坛。<sup>19</sup> 大会请有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组推动拟订联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案，并请非洲人后裔问题常设论坛和非洲人后裔问题专家工作组作出贡献。<sup>20</sup> 这一宣言将加强全球人权框架，更好地解决针对非洲人后裔的系统性种族主义问题。在《德班宣言和行动纲领》通过二十周年之际，各国通过了一项政治宣言，申明决心调动政治意愿，打击种族主义。<sup>21</sup> 2021 年，各国被呼吁“重新参与德班进程，避免采取意在削弱该进程重要性的立场”。<sup>22</sup>

<sup>12</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/11/visit-united-states-america-8-22-november-2021>, <https://www.aclu.org/news/racial-justice/one-year-later-our-democracy-is-still-in-crisis>, [https://www.brennancenter.org/our-work/research-reports/voting-laws-roundup-february-2022?\\_ga=2.220681951.65985231.1653546535-1627746509.1653546535](https://www.brennancenter.org/our-work/research-reports/voting-laws-roundup-february-2022?_ga=2.220681951.65985231.1653546535-1627746509.1653546535).

<sup>13</sup> 见 [CERD/C/CHL/CO/22-23](https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent)。

<sup>14</sup> 例见 [CCPR/C/DEU/CO/7](https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent); [CERD/C/CHE/CO/10-12](https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent);  
<https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>.

<sup>15</sup> 见 <https://www.justice.gov/opa/pr/accused-tops-shooter-charged-federal-hate-crimes-and-using-firearm-commit-murder>.

<sup>16</sup> 见 [CRC/C/CAN/CO/5-6](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society); <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>.

<sup>17</sup> 阿根廷非裔侨民会提交的材料。

<sup>18</sup> 见 <https://equineteurope.org/publications/tackling-institutional-racism-realising-the-potential-of-equality-bodies/>。欧洲委员会的欧洲反对种族主义和不容忍委员会提交的材料。

<sup>19</sup> 大会第 75/314 号决议。

<sup>20</sup> 见大会第 76/226 号决议。

<sup>21</sup> 大会第 76/1 号决议。

<sup>22</sup> [A/76/434](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society)。

13. 正如下文所详述的，各国和其他各方已采取措施打击对非洲人和非洲人后裔的种族歧视，在某些具体情况下意在消除系统性种族主义。

14. 在收集和使用按种族或族裔分列的数据方面，阿根廷在 2022 年全国人口普查中纳入了“是否自我认同为非洲人后裔”的问题。<sup>23</sup> 墨西哥称，该国 2020 年人口普查采用了类似程序，以得出关于非洲裔人口的人口统计和其他信息，这些信息可用于制定指标，分析并了解非洲裔人口的状况。<sup>24</sup> 2022 年 5 月，加拿大不列颠哥伦比亚省新的《反种族主义数据法》引入了一个系统，以安全地收集、使用、披露和分析按种族和族裔等标准分列的数据，并提供数据保护和隐私保障，力求识别和消除方案和服务中的系统性种族主义和不平等现象。<sup>25</sup>

15. 在采取措施加强法律和政策框架方面，巴西 2022 年 1 月将《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》纳入国内法律；<sup>26</sup> 2022 年 3 月，美国《埃米特·蒂尔反私刑法》将使用私刑定为联邦仇恨犯罪。<sup>27</sup>

16. 2021 年 7 月，葡萄牙通过了一项在 2021 至 2025 年期间打击种族主义和歧视的多部门国家行动计划，在“个人、体制和结构等所有层面”打击种族主义，其中包括专门面向非洲人后裔的措施。<sup>28</sup> 2022 年，美国公布了平权行动计划，以落实 2021 年总统关于政府促进种族平等和向未充分享有服务的社区提供支持的行政令。<sup>29</sup> 继巴西非洲裔议员提出改进立法以打击结构性和体制性种族主义的倡议后，议会设立的一个法学家委员会于 2021 年 11 月提出了建议。这些建议包括为反种族主义政策供资，扩大平权行动方案和在各部门打击种族主义。<sup>30</sup>

17. 联合国和其他各方为各国制订了指导意见和建议。<sup>31</sup> 欧盟委员会发布了关于在国家层面收集和使用基于种族或族裔的平等状况数据的指导说明<sup>32</sup> 以及在

<sup>23</sup> 阿根廷国家公设辩护人办公室和阿根廷非裔侨民会提交的材料。

<sup>24</sup> 墨西哥提交的材料。

<sup>25</sup> 见 <https://engage.gov.bc.ca/antiracism/>。

<sup>26</sup> 巴西提交的材料。

<sup>27</sup> 见 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/legislation/2022/03/29/bill-signed-h-r-55/>。

<sup>28</sup> 见葡萄牙提交的材料，<https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=%3d%3dBQAAAB%2bLCAAAAAAABAAzNDI3NgYAMqHeagUAAA%3d> 和 <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/12/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>。

<sup>29</sup> 见 <https://www.whitehouse.gov/equity/>。

<sup>30</sup> 见 <https://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/grupos-de-trabalho/56a-legislatura/comissao-de-juristas-combate-ao-racismo-no-brasil/documentos/outros-documentos/relatorio-final>(葡萄牙文)。另见巴西提交的材料中关于各领域举措的实例。

<sup>31</sup> 见 [A/HRC/51/10](#)；欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室、欧洲反对种族主义和不容忍委员会、教科文组织和联合国毒品和犯罪问题办公室提交的材料；[https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ESCER%20Compendium\\_ENG\\_complete.pdf](https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ESCER%20Compendium_ENG_complete.pdf)；<https://syrijinta.fi/en/-/discrimination-is-deeply-embedded-in-the-structures-of-our-society-the-non-discrimination-ombudsman-proposes-amendments-to-legislation-to-improve-equality-and-fundamental-rights>。

<sup>32</sup> 见 [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/guidance\\_note\\_on\\_the\\_collection\\_and\\_use\\_of\\_equality\\_data\\_based\\_on\\_racial\\_or\\_ethnic\\_origin.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/guidance_note_on_the_collection_and_use_of_equality_data_based_on_racial_or_ethnic_origin.pdf)。

2022 年底前制定反对种族主义国家行动计划共同指导原则。<sup>33</sup> 欧洲平等机构网络力求加强欧洲各国的平等机构处理体制性种族主义问题的能力。<sup>34</sup>

## B. 终止执法人员侵犯人权行为的有罪不罚现象，弥合信任缺失，加强机构监督

### 事态发展

18. 人权高专办继续收到关于非洲人和非洲人后裔(包括儿童)在与执法人员接触期间或之后出现伤亡事件的资料。收到的材料和磋商内容表明，关于执法程序的官方数据往往没有按种族或族裔分列，并且在全球范围内，只有一小部分涉及非洲人后裔在执法人员手中死亡或受伤的案件得到报告或引起公众或媒体关注。<sup>35</sup>

19. 现有的最近数据继续表明，非洲人后裔在不同国家因执法而死亡的比例过高。<sup>36</sup> 以巴西为例，巴西公共安全论坛的数据显示，2020 年该国警方行动的受害者中 78.9% 是非洲裔。<sup>37</sup> 此外，在巴西和美国都有错误分类和少报的情况。<sup>38</sup>

20. 人权高专办和其他各方对大规模执法行动中的死亡事件表示关切，其中包括 2022 年 5 月在巴西里约热内卢维拉克鲁塞罗社区发生的一起造成 23 人死亡的事件，这一贫穷和边缘化社区的居民主要为非洲裔。据报告，已对此事件展开了调查。尽管联邦最高法院近期作出了一些相关裁决，包括 2020 年 6 月一项关于禁止在疫情期间开展此类执法行动的裁决，但仍发生了这起事件和其他所报告的事

<sup>33</sup> 见 [https://antiracism-eusummit2022.eu/media/42zfloqy/scic\\_just\\_anti-racism-summit\\_napar-report\\_v05.pdf](https://antiracism-eusummit2022.eu/media/42zfloqy/scic_just_anti-racism-summit_napar-report_v05.pdf).

<sup>34</sup> 见 <https://equineteurope.org/conference-tackling-institutional-racism-the-potential-of-equality-bodies/> 和 <https://equineteurope.org/publications/tackling-institutional-racism-realising-the-potential-of-equality-bodies/>.

<sup>35</sup> 例见反对种族定性联盟提交的材料；人权和流离失所问题咨询组织、黑人社区进程、国际种族、平等和人权研究所(种族和平等)以及爱法法律行动组织联合提交的材料；领袖会议教育基金提交的材料；以及挪威反对种族主义中心提交的材料。

<sup>36</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/speeches/2022/03/global-update-bachelet-urges-inclusion-combat-sharply-escalating-misery-and-fear?LangID=E&NewsID=28225>.

<sup>37</sup> 见 <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2021/10/anuario-15-completo-v7-251021.pdf> (葡萄牙文)。

<sup>38</sup> 见人权联系会、新非法主义研究小组、记忆权和种族正义倡议、黑人群体维护研究所、辩护权维护研究所、全球正义组织联合提交的材料；  
[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(21\)01609-3/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(21)01609-3/fulltext)；  
<https://www.youtube.com/watch?v=mO96SOUfiNk>。

件。<sup>39</sup> 据报告，2021年5月发生在巴西雅卡雷济纽的另一起事件中，<sup>40</sup> 执法人员损毁了一块纪念28名已故非洲人后裔的匾牌。<sup>41</sup> 2021年，人权高专办注意到，哥伦比亚的“一些警察在试图制止犯罪时施行虐待或不必要或不相称地使用武力，有时会导致非洲裔哥伦比亚青少年和来自贫困和弱势社区的年轻人被任意剥夺生命，特别是在大西洋省和玻利瓦尔省”。<sup>42</sup>

21. 非洲裔家庭继续报告称，他们在为死于执法人员之手的亲属寻求真相和正义的漫长过程中面临巨大的挑战和障碍。一些人还报告了骚扰事件，他们一直生活在会遭受暴力以及其他家庭成员也可能遭受类似命运的恐惧之中。<sup>43</sup> 他们在磋商中强调了这对身心健康的伤害，特别是对母亲们的伤害，以及对生活、家庭和社区的社会经济影响。根据磋商内容和报告的情况，一些为家庭辩护的律师和检察官称自己受到了骚扰和威胁。<sup>44</sup> 在没有适当国家支助的情况下，家庭往往依赖非政府组织提供的法律和心理支助。<sup>45</sup>

22. 对执法部门针对非洲人和非洲人后裔采取的行动进行独立监督并设立相关申诉程序和机制仍然是加强问责的关键。例如，在大不列颠及北爱尔兰联合王国，内政事务委员会就警察行为独立办公室的作用指出，“冗长的调查、不良的沟通和不透明的程序”造成了有害影响，并补充说，“公众仍然认为，对警察的投诉不大可能奏效，即便警务人员被认定犯有不当行为，也只会受到最低程度的制

<sup>39</sup> 另见本报告第40段；<https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/oral-update-global-human-rights-developments-and-activities-un-human-rights>；<https://acnudh.org/pt-br/brasil-onu-direitos-humanos-pede-apurar-morte-durante-acao-policial-em-sergipe/>(葡萄牙文)；[https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT\\_CERD\\_ALE\\_BRA\\_9445\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT_CERD_ALE_BRA_9445_E.pdf)；BRA 14/2021号函件，可查阅<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26882>；<https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/brazil-un-experts-decry-acts-racialised-police-brutality>；[https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2022/120.asp](https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2022/120.asp)；人权联系会、新非法主义研究小组、记忆权和种族正义倡议、黑人团体维护研究所、辩护权维护研究所、全球正义组织联合提交的材料；和雅卡雷济纽研究室提交的材料。

<sup>40</sup> 见[https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT\\_CERD\\_ALE\\_BRA\\_9445\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT_CERD_ALE_BRA_9445_E.pdf)。

<sup>41</sup> 见<https://www.hrw.org/pt/news/2022/05/13/rio-police-tear-down-memorial-about-police-violence>(葡萄牙文)；BRA 4/2021号函件，可查阅<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26422>；<https://www.ohchr.org/en/2021/05/press-briefing-notes-brazil>；[https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT\\_CERD\\_ALE\\_BRA\\_9445\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/BRA/INT_CERD_ALE_BRA_9445_E.pdf)。

<sup>42</sup> [A/HRC/49/19](#)。

<sup>43</sup> 见 FRA 11/2021号函件，可查阅<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26793>；国际人权服务社和还阿达马真相与正义委员会提交的材料；<https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>；<https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>。

<sup>44</sup> 见<https://twitter.com/ONUHumanRights/status/1519691999674310656>(西班牙文)。

<sup>45</sup> 雅卡雷济纽研究室提交的材料。

裁”。<sup>46</sup> 有人表示关切的是，法国 2021 年 9 月宣布的议会监督等确保对警察侵犯人权行为进行问责的措施“未能建立完全独立的监督机制”。<sup>47</sup> 尽管阿根廷在美洲人权法院 2020 年作出裁决之后，承认对一名非洲裔男子在警方拘押期间死亡负有责任并致歉，但据报告，在执行法院下令采取的保证不再发生的措施方面，特别是在加强申诉机制方面的进展有限。<sup>48</sup>

23. 为说明反复发生的与警察有关的非洲人后裔死亡事件的三种主要情形，以及更大范围内的问责制和补救措施的模式，高级专员在上一份报告中提及了七起事件。<sup>49</sup> 高级专员根据本报告定稿时收到的资料及其中所载有关国家的答复和评论，在下文说明这七起事件的最新情况。

24. 其中三起事件涉及在处理轻罪、拦截车辆和拦截搜查时发生的死亡。

25. 第一起事件为乔治·弗洛伊德 2020 年 5 月 25 日在美国身亡。2021 年 9 月 23 日，前警官德里克·肖文就 2021 年 4 月的判决提出上诉，此前陪审团认定他被控的多项罪名成立，特别是二级非故意谋杀、三级谋杀和二级过失杀人。2022 年 7 月 7 日，肖文承认犯有侵犯公民权利的联邦罪，被判处 252 个月监禁。2022 年 2 月 24 日，另外三名前警官因弗洛伊德先生之死被认定犯有侵犯公民权利的联邦罪，判决结果尚未作出。2022 年 5 月 18 日，这三名前警官中的一人达成认罪协议，承认犯有协助及教唆二级过失杀人罪。2022 年 5 月 31 日，另外两名前警官的审判日期被延长至 2023 年 1 月 5 日。

26. 关于更大范围内的问责和补救措施，2022 年 4 月，明尼苏达州人权局(该州公民权利主管机构)经调查发现，有“合理根据”认为明尼阿波利斯市和明尼阿波利斯警察局存在“违反《明尼苏达州人权法》的种族歧视模式或做法”。<sup>50</sup> 该局与明尼阿波利斯市一道，为解决警务工作中的种族歧视问题着手制定一项可由法院强制执行的同意法令，并确定了具体行动、时限、独立监督和执行情况报告机制。<sup>51</sup> 司法部 2021 年 4 月针对明尼阿波利斯市和明尼阿波利斯市警察局的模式或做法启动了调查，目前尚未结束，也没有公开调查情况的信息。美国政府在答复人权高专办关于说明案件最新情况的要求时表示，将继续努力审查执法人员使用武力的情况。2022 年 5 月，美国总统发布行政令，要求推进有效、负责任的警务和刑事司法做法，以增强公众对联邦执法机构的信任 and 安全感。该命令承认刑事司法系统中“系统性种族主义的遗留问题”，并力求“消除……种族差

<sup>46</sup> 见 <https://committees.parliament.uk/committee/83/home-affairs-committee/news/161387/progress-made-but-many-still-feel-let-down-by-police-complaints-system/>.

<sup>47</sup> 见 <https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/france/report-france/>.

<sup>48</sup> 阿根廷国家公设辩护人办公室提交的材料。

<sup>49</sup> 见 A/HRC/47/53 以及高级专员关于促进和保护非洲人和非洲人后裔人权和基本自由不受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的会议室文件。

<sup>50</sup> 见 [https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department\\_tcm1061-526417.pdf](https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department_tcm1061-526417.pdf).

<sup>51</sup> 见 <https://mn.gov/mdhr/mpd/faq/>.



异”，促进问责，提高标准，重新设计人员陷入危机时的应对模式，并提高数据透明度和对新技术的监督。<sup>52</sup>

27. 第二起事件为阿达马·特拉奥雷 2016 年 7 月 19 日在法国身亡。目前仍在进行司法调查，以确定死亡事件的状况和原因。没有就特拉奥雷先生身亡提出任何指控。人们对案件被拖延和无法查阅卷宗表示关切。法国政府在答复人权高专办关于说明案件最新情况的要求时指出，<sup>53</sup> 调查和医疗报告无法明确死因，三名宪兵仍是“协助证人”。法国政府还指出，虽然在某些刑事犯罪中歧视可能构成从重处罚情节，但在本案中，经调查并未发现需要关注歧视情况，也没有收到过任何有关要求，并指出可以在司法调查中加入这一问题。关于调查持续的时间，该国政府指出，该案件很复杂，并且调查法官和家属要求开展多项程序。政府澄清说，涉及这一事件的三名宪兵之所以被授予奖章，是因为他们和约 50 名警官参与了其他执法行动。法国政府提供了关于更大范围内措施的资料，特别是关于现有国家监督机构和申诉机制、规范使用武力等方面的立法和其他措施以及身份检查等方面的培训的资料。

28. 第三起事件为卢安娜·巴尔博扎·多斯雷斯·桑托斯 2016 年 4 月 8 日在巴西身亡。在三名军警提出上诉后，法院 2021 年 9 月 28 日作出裁决，将对三名军警的指控由“加重杀人罪”改为“普通杀人罪”，并维持了陪审团的审判决定。2021 年 11 月 19 日和 12 月 2 日，三名军警就该裁决向巴西最高法院和巴西联邦最高法院提出上诉。2022 年 3 月 18 日，家属对军警的上诉提出异议。家属们自己提出了上诉，并得到了检察官办公室的支持。2022 年 6 月 15 日，圣保罗州对民事法院 2022 年 3 月 2 日作出的有利于家属索赔的判决提出上诉，要求在上诉程序结束前暂缓支付赔偿。圣保罗州公设辩护人办公室向州司法和公民事务秘书处提出了两项行政申诉，要求进行补充调查，包括调查基于种族或族裔和性取向的歧视对案件的影响。巴西政府在答复人权高专办关于说明该案最新情况的要求时，提供了关于该案的最新情况以及关于打击一切形式暴力侵害弱势群体行为的更大范围内措施的资料，特别是关于 2020 年国家公共安全计划和预防行动的预算拨款的资料。

29. 反复发生的与警察有关的非洲人后裔死亡事件的第二种常见情形是，执法部门在精神健康危机中充当第一处置者，凯文·克拉克 2018 年 3 月 9 日在联合王国身亡一案即是如此。2021 年 8 月 12 日，警察行为独立办公室在审查了 2020 年得出的调查结果后，重新对死亡事件的相关情况展开调查，并已向九名警官发出通知，告知正在调查他们的行为。没有人因克拉克先生的死受到指控。联合王国政府在答复人权高专办关于说明案件最新情况的要求时指出，鉴于上述调查仍在进行中，无法对案件作出评论。该国政府提供了关于种族、警务和各社区的资料，如关于增加警察部队内部多样性、针对警方拘押期间死亡情况进行重点预

<sup>52</sup> 见 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2022/05/25/executive-order-on-advancing-effective-accountable-policing-and-criminal-justice-practices-to-enhance-public-trust-and-public-safety/>; <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/25/fact-sheet-president-biden-to-sign-historic-executive-order-to-advance-accountable-policing-and-strengthen-public-safety/>。另见 <https://www.justice.gov/opa/pr/department-justice-launches-law-enforcement-knowledge-lab>; <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-announces-expansion-technical-assistance-services-offered-law-enforcement>。

<sup>53</sup> 法国政府分享了对 FRA 10/2021 号函件的答复，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36822>(法文)。

防、支助和问责以及警察使用肢体束缚措施与精神健康问题的资料。该国政府在提交的材料中称：“没有证据表明，联合王国存在某一种族在拘押期间死亡人数过多的现象，也没有证据表明，一个人的种族或族裔会影响他们在被警方拘押期间或之后死亡的可能性。”

30. 反复发生的与警察有关的非洲人后裔死亡事件的第三种常见情形是大规模的警察行动，往往涉及“禁毒战争”和与帮派有关的干预行动，下文的三起事件即是如此。

31. 第一起事件为布伦娜·泰勒 2020 年 3 月 13 日在美国身亡，目前还没有任何警官因她的死亡而受到指控。联邦调查局仍在进行调查，以确定警察是否侵犯了泰勒女士的宪法权利。2022 年 3 月，陪审团认定，一名警官在突袭泰勒公寓时的行为不构成一级肆意危害罪，但这一裁定不涉及泰勒的死亡。美国政府在答复人权高专办关于说明案件最新情况的要求时表示，由于调查仍在进行，司法部无法发表评论。关于更大范围内的问责和补救措施，司法部针对路易维尔—杰斐逊县政府和路易维尔市警察局的模式或做法的调查尚未结束，也没有公开调查情况的资料。在拟议的“为布伦娜·泰勒伸张正义法”方面没有进一步取得进展，该法将在联邦一级禁止使用“不敲门”搜查令。美国政府提及该国司法部最近采取的举措，包括限制使用“不敲门”搜查令。

32. 第二起事件为若昂·佩德罗·马托斯·平托 2020 年 5 月 18 日在巴西身亡。2022 年 2 月 11 日，三名警察被控犯有加重杀人罪和涉嫌破坏犯罪现场的程序欺诈罪两项罪名，将面临陪审团的审判。法官命令他们在刑事诉讼期间暂停公务，并禁止他们与证人及其家属接触，禁止他们进入里约热内卢的任何民警单位。然而，在对该裁决提出上诉后，这些警察获准只承担行政职能。据报告，2021 年 12 月，检察官办公室宣布，已对另外两名警官涉嫌破坏犯罪现场的行为展开调查。没有关于联邦调查的公开信息。2022 年 6 月 21 日，里约热内卢州对一民事法院 2022 年 5 月 31 日关于支持家属赔偿要求的临时紧急决定提出上诉。巴西政府在答复人权高专办关于说明案件最新情况的要求时，提供了关于案件现状和更大范围内措施的资料(见上文第 28 段)。

33. 第三起事件为汉内尔·加西亚·帕洛米诺 2020 年 4 月 20 日在哥伦比亚身亡，总检察长办公室仍在对这起涉嫌杀人案进行刑事调查。目前没有人因加西亚·帕洛米诺先生的死而受到指控。家属提出的民事索赔也在审理中。哥伦比亚政府在答复人权高专办关于说明该案最新情况的要求时，提供了关于调查情况的最新资料，指出迄今已开展了 24 项调查行动。

34. 除这些最新情况外，收到的材料还强调近期关于非洲移民和非洲裔移民(包括难民和寻求庇护者)受到不同国家执法人员(包括移民官员和边境管理官员)的歧视性待遇、非法驱逐、过度使用武力和致死的指控。<sup>54</sup> 联合国各实体提请注意

<sup>54</sup> 阿根廷国家公设辩护人办公室、人权观察组织、无证移民问题国际合作平台和欧洲反对种族主义和不容忍委员会提交的材料，以及移民和环境问题反思与研究中心、“想象中的自由”组织、海地桥梁联盟、海地支持小组(圭亚那)、逃亡黑奴组织和“时不我待”组织联合提交的材料。见

[https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2021/319.asp](https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/319.asp);

<https://www.enar-eu.org/the-sharp-edge-of-violence-police-brutality-and-community-resistance-of-racialised-groups/>.

以下方面的人权考虑：在冲突爆发期间逃离乌克兰的非洲人民、<sup>55</sup> 在美洲<sup>56</sup> 和欧洲联盟<sup>57</sup> 内外多个陆海边界入境点的非洲移民和非洲裔移民，以及数字技术。<sup>58</sup>

35. 根据报告的情况和收到的材料，智利<sup>59</sup>、葡萄牙<sup>60</sup> 和瑞士<sup>61</sup> 等许多国家仍在对非洲人后裔进行种族定性，包括拦截和搜查时的种族定性。<sup>62</sup> 2021 年，法国国家人权问题咨询委员会呼吁“以更精确的法律框架和更好的可追溯性重新定义身份检查程序”，并回顾了 2017 年关于警察过度拦截行为的调查结果。<sup>63</sup> 有人表示关切的是，联合王国增加拦截和搜查授权<sup>64</sup> 以及美国纽约市使用面部识别技术<sup>65</sup> 的做法有可能加剧对非洲人后裔的歧视。

<sup>55</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/ukraine-high-commissioner-cites-new-and-dangerous-threats-human-rights>, <https://news.un.org/en/story/2022/03/1114282>, <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/ukraine-un-expert-condemns-racist-threats-xenophobia-border?msclkid=b4d49f05d13a11ecb0e3d3196dad8d0c>, <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Statement-racial-discrimination-against-persons-conflict-Ukraine.pdf?symbolno=INT%2fCERD%2fSWA%2f9532&Lang=en>, <https://www.iom.int/news/discrimination-and-racism-against-third-country-nationals-fleeing-ukraine-must-end-iom-director-general>.

<sup>56</sup> 见 <https://www.unhcr.org/news/press/2021/9/6155964b4/un-agencies-call-protection-measures-comprehensive-regional-approach-haitians.html>; USA 27/2021 号函件，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26711>；和 BRA 3/2022 号函件，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27095>。

<sup>57</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-committee-urges-prompt-investigation-deaths-migrants-moroccan-spanish>, [A/HRC/48/76](#) 和 <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/06/migrants-morocco-spain-and-united-states>。

<sup>58</sup> 见 [A/HRC/48/76](#)。

<sup>59</sup> 见 [CERD/C/CHL/CO/22-23](#)。

<sup>60</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/12/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent>。

<sup>61</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent> 以及反思和采取行动打击反黑人种族主义组织提交的材料。

<sup>62</sup> 见公民权利维护者组织、药物政策评价中心和艾滋病法律网络提交的材料；以及 [https://www.enar-eu.org/wp-content/uploads/enar\\_report\\_-\\_the\\_sharp\\_edge\\_of\\_violence-2.pdf](https://www.enar-eu.org/wp-content/uploads/enar_report_-_the_sharp_edge_of_violence-2.pdf)。

<sup>63</sup> 见 <https://www.cncdh.fr/sites/default/files/2022-05/Essentiels%20Report%20on%20racism%202020%20-%20EN.pdf>。

<sup>64</sup> 见 <https://www.libertyhumanrights.org.uk/issue/liberty-responds-to-priti-patel-lifting-restrictions-on-stop-and-search/>, <https://www.fairtrials.org/articles/news/policing-bill-becomes-law/>, <https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/united-kingdom/report-united-kingdom/>。另见 <https://www.gov.uk/government/statistics/police-powers-and-procedures-stop-and-search-and-arrests-england-and-wales-year-ending-31-march-2021/police-powers-and-procedures-stop-and-search-and-arrests-england-and-wales-year-ending-31-march-2021>。

<sup>65</sup> 见 <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/usa-facial-recognition-technology-reinforcing-racist-stop-and-frisk-policing-in-new-york-new-research/>。

36. 所报告的情况还表明，死刑、惩罚性禁毒政策、逮捕、监狱中人数过多以及刑事司法系统的其他方面对多个国家的非洲人后裔产生了过度影响。<sup>66</sup> 例如，在加拿大，非刑罪化，特别是对简单持有毒品的非刑罪化的呼声越来越高，以解决禁毒政策执行方面的种族差异等问题。<sup>67</sup> 在美国，有人提出关切：“2021年，许多面临死刑的人其案件也受到种族歧视和偏见的影响”。<sup>68</sup> 还有人指出，一些国家的执法人员对非洲人后裔进行脱衣搜身，这一做法引人关切。<sup>69</sup> 根据联合王国大都会警察局一份报告中的数据，2019年至2021年，有5,279名儿童被警方脱衣搜查，其中75%有“黑人、亚洲人或少数族裔背景”。<sup>70</sup>

37. 据报告，会导致不相称结果的警务方法和做法可能破坏警察部队的合法性和公信力。<sup>71</sup> 据报告，一些国家的执法人员使用种族主义、厌恶女性和不尊重他人的语言，包括在他们的社交媒体群组里使用这类语言。<sup>72</sup> 所报告的情况强调了常见的和普遍的种族歧视对心理健康的不利影响，包括在与警察接触后受到的影响，如被拦截和搜查以及警察使用武力的情况。<sup>73</sup>

### 有前景的举措

38. 除上述举措外，不同地区的国家还通过了法律、政策和其他措施，力求解决执法过程和刑事司法系统中的种族主义问题。一些司法管辖区的法院也作出了相关裁决。<sup>74</sup>

<sup>66</sup> 见国际减低危害协会和“释放”组织联合提交的材料；反思和采取行动打击反黑人种族主义组织、阿根廷非裔侨民会、非洲人后裔国际十年大会(圭亚那)和教科文组织提交的材料；[A/HRC/48/29](https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/end-war-drugs-and-promote-policies-rooted-human-rights-un-experts); <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/end-war-drugs-and-promote-policies-rooted-human-rights-un-experts>; <https://fairandjustprosecution.org/wp-content/uploads/2022/02/FJP-Death-Penalty-Joint-Statement-2022.pdf>; [https://bchumanrights.ca/wp-content/uploads/BCOHRC\\_Nov2021\\_SCORPA\\_Equity-is-safer.pdf](https://bchumanrights.ca/wp-content/uploads/BCOHRC_Nov2021_SCORPA_Equity-is-safer.pdf).

<sup>67</sup> 见药物政策评价中心和艾滋病法律网络联合提交的材料，以及 <https://www.drugpolicy.ca/wp-content/uploads/2021/12/EN-RLS-Decrim-Platform-2.pdf>.

<sup>68</sup> 见 <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/05/ACT5054182022ENGLISH.pdf>。另见 [https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2021/307.asp](https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/307.asp)。

<sup>69</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-united-nations-working-group-experts-people-african-descent> 和挪威反对种族主义中心提交的材料。

<sup>70</sup> 见 <https://commonslibrary.parliament.uk/child-q-and-the-law-on-strip-search/>。另见 <https://chscp.org.uk/wp-content/uploads/2022/03/Child-Q-PUBLISHED-14-March-22.pdf>。

<sup>71</sup> 见 [https://bchumanrights.ca/wp-content/uploads/BCOHRC\\_Nov2021\\_SCORPA\\_Equity-is-safer.pdf](https://bchumanrights.ca/wp-content/uploads/BCOHRC_Nov2021_SCORPA_Equity-is-safer.pdf), <https://rm.coe.int/ecri-2021-annual-report-24052021-en/1680a6a6d3>, <https://policeconduct.gov.uk/news/iopc-report-flags-concerns-about-police-use-taser>, <https://www.tps.ca/media-centre/stories/race-based-data-shows-over-policing/>。

<sup>72</sup> 见英国全球非洲人大会和南方贫困法律中心提交的材料；人权和流离失所问题咨询组织、黑人社区进程、国际种族、平等和人权研究所联合提交的材料；[https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department\\_tcm1061-526417.pdf](https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department_tcm1061-526417.pdf); <https://www.enar-eu.org/the-sharp-edge-of-violence-police-brutality-and-community-resistance-of-racialised-groups/>; <https://www.policeconduct.gov.uk/news/iopc-recommendations-tackle-met-culture-after-investigation-uncovers-bullying-and-harassment>。

<sup>73</sup> 美国心理学协会提交的材料。

<sup>74</sup> 例如，见巴西、厄瓜多尔、葡萄牙和公民权利维护者组织提交的材料；<https://www.college.police.uk/support-forces/diversity-and-inclusion/action-plan>。

39. 以加拿大为例，2021 年 12 月，该国总理责成司法部长和总检察长“解决刑事司法系统中的系统性歧视以及加拿大黑人、其他族裔群体以及土著人民过度受罚的问题”，授权制定一项“加拿大黑人司法战略”。<sup>75</sup> 2022 年 6 月，荷兰警方任命了一名在警方内部打击种族主义和歧视的国家协调员。<sup>76</sup>

40. 2022 年 2 月，巴西联邦最高法院指示里约热内卢州参照《执法人员使用武力和火器的基本原则》，制定一项减少国家工作人员在特定极端情况下使用致命武力的计划。<sup>77</sup> 2022 年 4 月，巴西高等法院说明了警察必须提供何种程度的理由和证据来证明拦截和搜查是合法的，并指出这在某种程度上是为了避免那些会加重社会中根深蒂固的结构性偏见的做法，如种族定性这一结构性种族主义的直接表现。<sup>78</sup> 2022 年 1 月，德国德累斯顿行政法院裁定，一名几内亚男子受到的拦截搜查行为是非法的，原告的肤色至少是决定对他进行讯问和控制的部分原因。<sup>79</sup>

41. 国家监督机构开展了相关研究和评估。据报告，2022 年 1 月，瑞典警察总局委托瑞典国家预防犯罪委员会对警方使用种族定性的情况进行评估。<sup>80</sup> 联合王国的警察行为独立办公室将种族歧视作为一个重点关注领域，“力求揭露和应对警务工作中存在的种族歧视和种族差异……并要求警察部队负责改进警务工作”。<sup>81</sup>

42. 广大受害者家属在倡导改革和制定建议以促进问责方面走在前列，例如，他们呼吁主管部门根据直接受影响家庭的真实经历，制定在警察开枪致人死亡后支持相关家人的准则。<sup>82</sup> 一个由黑人和少数族裔法医组成的国际协会成立了一个在线小组，以分享种族歧视对此类调查的影响等方面的信息。<sup>83</sup>

43. 2021 年 7 月，人权理事会根据非政府组织和受害者家属的要求以及联合国人权事务高级专员的建议，<sup>84</sup> 设立了一个由三名专家组成的国际独立专家机制，以在全球范围内实现变革，推动执法方面的种族正义和平等，并促进问责和对受害者的补救。<sup>85</sup>

<sup>75</sup> 见 <https://pm.gc.ca/en/mandate-letters/2021/12/16/minister-justice-and-attorney-general-canada-mandate-letter>.

<sup>76</sup> 见 <https://www.politie.nl/nieuws/2022/juni/8/00-altijd-sanctie-voor-racistische-politiemedewerker.html> (荷兰文)。

<sup>77</sup> 见 <https://portal.stf.jus.br/processos/downloadPeca.asp?id=15351553094&ext=.pdf> (葡萄牙文)。

<sup>78</sup> 见 <https://www.stj.jus.br/sites/portalp/Paginas/Comunicacao/Noticias/20042022-Revista-pessoal-baseada-em-%E2%80%9Catitude-suspeita%E2%80%9D-e-ilegal--decide-Sexta-Turma.aspx> (葡萄牙文)。

<sup>79</sup> 见 <https://www.justiz.sachsen.de/vgdd/verfassungswidrige-personenkontrolle-4417.html> (德文)。

<sup>80</sup> 公民权利维护者组织提交的材料。

<sup>81</sup> 见 <https://policeconduct.gov.uk/news/update-iopc-race-discrimination-work>.

<sup>82</sup> “母亲反对警察暴行”组织提交的材料以及国际人权服务社和还阿达马真相与正义委员会联合提交的材料。

<sup>83</sup> 见 [A/HRC/50/34](#)。

<sup>84</sup> 见 <https://www.aclu.org/press-releases/families-victims-police-violence-aclu-organizations-call-un-inquiry-police-violence> 和 [A/HRC/47/53](#)。

<sup>85</sup> 见人权理事会第 47/21 号决议和 <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiaries/expert-mechanism-racial-justice-law-enforcement>。

## C. 确保非洲人后裔和反对种族主义者的声音得到倾听，他们的关切得到处理

### 事态发展

44. 人权高专办强调了非洲人后裔人权维护者的处境。以哥伦比亚为例，人权高专办的调查结果显示，在该国非国家武装团体暴力行为日益增多的背景下，2021 年有九名非洲人后裔人权维护者被杀害，<sup>86</sup> 其他人权维护者面临危险。<sup>87</sup> 根据人权高专办的调查结果，在洪都拉斯，2021 年 1 月至 2022 年 5 月，76 名非洲裔洪都拉斯人人权维护者和记者遭到了威胁、骚扰、刑事指控和暗杀等各种攻击。

45. 据报告，在巴西发生了针对非洲裔巴西妇女，特别是跨性别非洲裔巴西妇女的政治和选举暴力事件；<sup>88</sup> 一些团体报告说，在组建协会和从事团体活动时面临挑战。<sup>89</sup> 美国明尼苏达州人权局发现，明尼阿波利斯市警察局的警官使用“隐蔽的社交媒体来监视那些不涉及犯罪活动的黑人个人和黑人组织”。<sup>90</sup> 有些国家的政府保护机制有时未能为受到威胁的非洲人后裔充分提供安全保障。<sup>91</sup>

46. 在磋商期间，欧洲和拉丁美洲的非洲人后裔人权维护者强调了以下现象的环境因素：针对非洲人后裔的系统性种族主义；排斥、边缘化和代表性不足；以及根植于几个世纪以来的结构性歧视、种族主义、厌女症和种族优越论的种族成见。他们还提及，由于缺乏按种族或族裔分列的数据，在某种程度上导致了腐败、有罪不罚和非洲人后裔缺乏关注度。一些人指出了来自国家和非国家行为体(包括企业)的风险，其他人则提到了不安全、公民空间的缩小以及网络虐待和骚扰。有人指出，受种族、宗教、国籍和残疾等多种因素交叉影响的妇女面临更大的困难。

47. 关于参与公共事务的权利，磋商参与者强调，非洲人后裔很少参与法律、政策、方案和进程，包括那些影响到他们的法律、政策、方案和进程的设计、执行和评估，他们在国家机构和其他部门的代表性不足，进而受到了影响。有人指出了在参与政治生活等方面的障碍，如难以加入各政党，竞选活动资金不足。在磋商期间，参与者介绍了他们为加强公民参与，包括选民意识和参与度所做的工作，并指出，一些参与性进程即便存在，也往往不为人所知，有时还因仓促行事导致不利结果。在其他情况中，个人或群体的声音一再被忽视或被忽略，由此产

<sup>86</sup> 见 [A/HRC/49/19](#)。

<sup>87</sup> 见 [https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2022/005.asp](https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2022/005.asp) 和 [https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2021/270.asp](https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2021/270.asp)。

<sup>88</sup> 见 BRA 11/2021 号函件，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26742>。

<sup>89</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society>。

<sup>90</sup> 见 [https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department\\_tcm1061-526417.pdf](https://mn.gov/mdhr/assets/Investigation%20into%20the%20City%20of%20Minneapolis%20and%20the%20Minneapolis%20Police%20Department_tcm1061-526417.pdf)。另见南方贫困法律中心和明尼苏达大学提交的材料。

<sup>91</sup> 见 BRA 11/2021 号函件、[A/HRC/49/19](#) 和 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/OMP-2022-2023.pdf>。

生的不信任感导致参与程度低。磋商参与者还提及了生活条件和贫穷或困苦，以及没有作出足够努力确保无障碍程序，特别是没有以多种语文提供相关材料。

48. 一些由非洲人后裔领导的组织继续报告称，无法以可预测和可持续方式充分获得各类来源，包括来自政府的资金，并且人力资源不足，这妨碍了这些组织有效工作的能力。<sup>92</sup> 其他挑战包括：获得信息和接触有关主管部门的机会有限；政策限制参与；就公共政策和决策进行磋商的空间有限；<sup>93</sup> 以及没有充分利用特别措施。<sup>94</sup>

49. 有报告称，和平集会受到限制，<sup>95</sup> 还有人认为非洲人后裔在参加抗议活动时可能特别容易受到警察的非法武力表示关切。<sup>96</sup> 以哥伦比亚为例，人权高专办对该国处理 2021 年年中抗议活动的方式表示了关切，许多抗议活动发生在非洲人后裔人口众多的城市，主要是为了抗议经济和社会不平等以及种族歧视。人权高专办记录了许多警察在这些城市不必要或过度使用武力的许多情况，包括导致非洲人后裔死亡的情况，并提及非政府组织关于非洲裔妇女遭殴打和侮辱案件的报告。<sup>97</sup> 美洲人权委员会也得出了类似的调查结果，强调可追溯到奴役时期的长期暴力模式中根深蒂固的种族歧视和结构性歧视。<sup>98</sup>

### 有前景的举措

50. 尽管存在这些挑战，非洲人后裔及其组织继续在反对种族主义的斗争中发挥主导作用。例如，在美国，“母亲反对警察暴行”组织设立了一个遗留问题研究金方案，培训在执法行动中失去孩子的母亲如何有效地与决策者、执法机构和媒体接触，组织其社区并建立联盟，以期维持一个能够影响变革的有组织的协作群体。<sup>99</sup>

51. 2021 年 10 月，巴西里约热内卢的新伊瓜苏市公布了一项人权计划，其中包括收集警察暴力行为等方面数据的行动；为国家暴力、杀人和强迫失踪行为的受害者家属设立一个心理和法律支助小组和一个市政基金；并制定一项为受害者及

<sup>92</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-United-nations-working-group-experts-people-african-descent> 以及反思和采取行动打击反黑人种族主义组织提交的材料。

<sup>93</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/brazil-un-expert-decries-erosion-democracy-urges-safe-space-civil-society> 和 [E/C.12/NIC/CO/5](#)。

<sup>94</sup> 例见 [CERD/C/CHL/CO/22-23](#)。

<sup>95</sup> 例见 <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/uk-dark-day-civil-liberties-deeply-authoritarian-policing-bill-passed-lords>。

<sup>96</sup> 见 [A/HRC/50/42](#)。

<sup>97</sup> 见 <https://www.hchr.org.co/documentos/el-paro-nacional-2021-lecciones-aprendidas-para-el-ejercicio-del-derecho-de-reunion-pacifica-en-colombia>(西班牙文)以及人权和流离失所问题咨询组织、黑人社区进程、国际种族、平等和人权研究所和爱法法律行动组织联合提交的材料。

<sup>98</sup> 见 [https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ObservacionesVisita\\_CIDH\\_Colombia\\_ENG.pdf](https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ObservacionesVisita_CIDH_Colombia_ENG.pdf)。

<sup>99</sup> “母亲反对警察暴行”组织提交的材料。另见明尼苏达大学提交的材料。

其家属提供补救的公共政策。<sup>100</sup> 2021年12月，该市为国家暴力受害者及其家属启动了一个市政服务中心。<sup>101</sup>

52. 一些机构与非洲人后裔社区开展了磋商进程。例如，根据提交的材料，阿根廷主管部门2021年11月召开了非洲裔阿根廷人社区全国会议，非洲裔社区代表在会上提出了关于制定公共政策框架的建议。<sup>102</sup> 加拿大不列颠哥伦比亚省政府启动了一项多语文公共在线调查，组织了与种族和族裔少数群体社区的共策会议，为制定反种族主义数据法提供参考信息，并资助社区团体主办自己的社区共策会议。<sup>103</sup> 墨西哥国家土著人民机构就制定土著人民国家方案举行了区域磋商，该方案也纳入了非洲裔墨西哥人。<sup>104</sup> 此外，国家最高法院与非洲人后裔就司法机构考虑弱势群体特殊性的规则和适用的法律标准举行了磋商，其中包括关于非洲人后裔的规则。<sup>105</sup>

53. 瑞士日内瓦州与非洲人后裔进行磋商，为该州的反种族主义活动提供参考。<sup>106</sup> 美国明尼苏达州人权局宣布，计划制定一项同意法令，以解决明尼阿波利斯市警务工作中的种族歧视问题，并为此与包括各社区成员在内的各利益攸关方举行会议，以了解情况。<sup>107</sup>

#### D. 正视历史遗留问题，包括为此进行问责和提供补救

##### 事态发展和有前景的举措

54. 人权高专办收到了关于国家、区域和地方采取措施促进寻求真相和对因奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易、殖民主义和一系列种族歧视政策和制度而遭受的伤害提供各种形式赔偿的资料。<sup>108</sup>

55. 2022年6月，比利时国王在刚果民主共和国重申，他对比利时在该国的殖民行为所造成的“往日创伤”感到遗憾，<sup>109</sup> 并移交了在殖民时代夺走的数千件文物中的一件。<sup>110</sup> 2021年10月，受命负责揭示比利时殖民历史的专家向一个议会

<sup>100</sup> 见 <http://www.novaiguacu.rj.gov.br/semas/wp-content/uploads/sites/7/2021/11/pmdh-nova-iguacu-livro-completo-1.pdf>(葡萄牙文)。

<sup>101</sup> 见 <http://www.novaiguacu.rj.gov.br/semas/2021/12/10/nova-iguacu-lanca-projeto-de-acolhimento-a-vitimas-de-violencia-e-seus-familiares>(葡萄牙文)。

<sup>102</sup> 阿根廷国家公设辩护人办公室和阿根廷非裔侨民会提交的材料。

<sup>103</sup> 见 <https://engage.gov.bc.ca/antiracism/process/>。另见本报告第14段。

<sup>104</sup> 见墨西哥提交的资料和 <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/423227/Programa-Nacional-de-los-Pueblos-Indigenas-2018-2024.pdf>(西班牙文)。

<sup>105</sup> 墨西哥提交的材料。

<sup>106</sup> 见 [CERD/C/CHE/CO/10-12](https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-United-Nations-working-group-experts-people-african-descent) 和 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-United-Nations-working-group-experts-people-african-descent>。

<sup>107</sup> 见本报告第26段。

<sup>108</sup> 例见塞缪尔·德威特学监会提交的材料。

<sup>109</sup> 见 <https://www.monarchie.be/fr/agenda/discours-de-sa-majeste-le-roi-esplanade-du-palais-du-peuple-kinshasa>(法文)。

<sup>110</sup> 见 <https://www.bbc.com/afrique/region-61737962>。



委员会提交了报告。<sup>111</sup> 2022 年 2 月，一个负责研究布鲁塞尔首都大区公共空间中殖民标志的工作组建议采取参与性和包容性的程序来改造公共空间，并承认对殖民纪念物提出质疑的正当性。<sup>112</sup> 其他国家也采取举措审查了与奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义有关的公共空间。<sup>113</sup>

56. 哥伦比亚的澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会提高了对非洲裔哥伦比亚人真实经历的认识，举办了承认论坛和听证会，并开展了共存倡议。<sup>114</sup> 2022 年 4 月，一个由丹麦政府任命的咨询小组向文化部提交了关于加强丹麦殖民历史知识传播措施的报告。<sup>115</sup>

57. 毛里求斯就该国自 2011 年以来对真相与正义委员会所提建议采取的行动提供了资料。<sup>116</sup> 2021 年 7 月，荷兰政府任命的奴隶制历史咨询委员会对话小组建议国家继续开展承认、致歉、纪念和恢复以及研究和培训举措，并打击歧视和体制性种族主义。<sup>117</sup> 阿姆斯特丹市长为该市当局参与非洲奴隶贸易和奴役行为致歉。<sup>118</sup> 瑞典启动了一个进程，以增加对其在跨大西洋奴隶贸易和奴役非洲人方面的行为的了解。<sup>119</sup>

58. 2022 年 5 月，美国塔尔萨县地方法院法官裁定，1921 年塔尔萨大屠杀的三名幸存者可以继续提起公害诉讼，寻求经济赔偿和其他补偿。<sup>120</sup> 2022 年 6 月，加利福尼亚州赔偿问题工作组建议制定一项全面赔偿计划，并设立一个办公室，致力于消除因奴役造成的系统性种族主义，并进行教育、环境、住房、警务和选

<sup>111</sup> 见 <https://www.lachambre.be/flwb/pdf/55/1462/55K1462002.pdf>;  
<https://www.lachambre.be/kvocr/showpage.cfm?language=fr&section=/pri/congo&story=commission.xml>.

<sup>112</sup> 见 <https://cloud.urban.brussels/s/xbpfRfn82trTGmE>.

<sup>113</sup> 见反思和采取行动打击反黑人种族主义组织提交的材料，  
<https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-United-nations-working-group-experts-people-african-descent>, <https://www.splcenter.org/sites/default/files/whose-heritage-report-third-edition.pdf>,  
[https://www.bristol.gov.uk/documents/20182/5147235/History\\_Commission\\_Full\\_Report\\_Final.pdf/ecd6f803-13e0-8827-e1a6-059d5d490dec?t=1643895879630](https://www.bristol.gov.uk/documents/20182/5147235/History_Commission_Full_Report_Final.pdf/ecd6f803-13e0-8827-e1a6-059d5d490dec?t=1643895879630).

<sup>114</sup> 见 A/HRC/49/19。

<sup>115</sup> 见 CERD/C/DNK/CO/22-24; <https://www.historie-online.dk/nyheder-og-aktiviteter-2-2/formidling-af-kolonihistorie> (丹麦文)。

<sup>116</sup> 毛里求斯提交的材料。

<sup>117</sup> 见 <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-binnenlandse-zaken-en-koninkrijksrelaties/documenten/rapporten/2021/07/01/adviescollege-dialoggroep-slavernijverleden-presenteert-eindrapport-ketenen-van-het-verleden> (荷兰文)。

<sup>118</sup> 见 <https://www.bbc.com/news/world-europe-57680209>。

<sup>119</sup> 见 [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fundamental\\_rights\\_report\\_2022\\_-\\_sweden.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fundamental_rights_report_2022_-_sweden.pdf)。

<sup>120</sup> 见 <https://apnews.com/article/lawsuits-race-and-ethnicity-tulsa-oklahoma-massacres-cba8eb3e1d613afa080b0bbbaa7f526>。

举方面的政策改革。<sup>121</sup> 然而，在联邦众议院，关于成立一个负责研究和制定对非洲裔美国人赔偿建议的委员会的 HR 40 号法案自 2021 年 4 月提出以来一直没有进展。<sup>122</sup>

59. 一些工商业企业采取了措施，评估自身与奴役和殖民主义的联系。一项研究表明，荷兰银行参与了“基于奴隶制的生产链”，<sup>123</sup> 该银行就此表示遗憾，披露并承认了与奴役的联系，开启了一个反思和对话进程，包括采取措施处理过去的问题。<sup>124</sup> 一则新闻报道称，法国工商信贷银行在管理海地国家银行时，将费用和利息从海地财政部转移到了法国，工商信贷银行的母公司就此承诺资助独立的大学研究，以揭示这段历史。<sup>125</sup>

60. 大学和宗教机构也采取了一些举措。<sup>126</sup>

61. 联合国人权机制建议各国正视过去的遗留问题。<sup>127</sup> 人权理事会决定在第五十一届会议期间举行一次小组讨论，以确定挑战和前进方向，应对殖民主义遗留问题对人权的负面影响。<sup>128</sup>

### 三. 人权理事会第 47/21 号决议其他方面的执行情况

62. 2021 年 7 月，传播了《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》和相关报告，同时还传播了关于与执法人员接触期间或之后死亡的个人家属的专题报道和视频。<sup>129</sup> 为进一步宣传这项工作，<sup>130</sup> 以多种语文提供了《进行变革，争取实

<sup>121</sup> 见 <https://oag.ca.gov/ab3121/reports>, 塞缪尔·德威特学监会提交的材料, <https://www.providenceri.gov/mayor-elorza-joins-african-american-ambassador-group-coalition-of-partners-to-unveil-reconciliation-framework/>, <https://moremayors.org/>, <https://edition.cnn.com/2021/11/11/politics/reparations-movement-race-deconstructed-newsletter/index.html>, <https://gothamist.com/news/newark-city-council-urges-support-state-task-force-reparations>.

<sup>122</sup> 见 <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/40/actions?q=%7B%22search%22%3A%5B%22HR40%22%2C%22HR40%22%5D%7D&r=1&s=1>.

<sup>123</sup> 见 <https://www.dnb.nl/media/ilvj1w4q/serving-the-chain.pdf>.

<sup>124</sup> 见 <https://www.dnb.nl/en/about-us/dnb-s-links-to-slavery/>.

<sup>125</sup> 见 <https://www.nytimes.com/2022/05/23/world/americas/haiti-cic-french-bank.html>; [https://www.cic.fr/partage/fr/CC/telechargements/communiqués-de-presse/2022/2022\\_05\\_23\\_CP\\_CIC\\_declaration\\_enquete\\_NYT.pdf](https://www.cic.fr/partage/fr/CC/telechargements/communiqués-de-presse/2022/2022_05_23_CP_CIC_declaration_enquete_NYT.pdf)(法文)。

<sup>126</sup> 见 <https://legacyofslavery.harvard.edu/>, <https://www.churchofengland.org/media-and-news/press-releases/archbishops-commission-racial-justice-releases-first-biannual-report>.

<sup>127</sup> 见 [CERD/C/NLD/CO/22-24](#); [CERD/C/DNK/CO/22-24](#); <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/01/statement-media-United-Nations-working-group-experts-people-african-descent>, <https://www.ohchr.org/en/statements/2021/12/statement-media-United-Nations-working-group-experts-people-african-descent>.

<sup>128</sup> 人权理事会第 48/7 号决议。

<sup>129</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/racism/agenda-towards-transformative-change-racial-justice-and-equality>.

<sup>130</sup> 见人权理事会第 47/21 号决议。

现种族正义和平等的议程》和会议室文件。<sup>131</sup> 人权高专办在线举行了八次磋商，向在编写 2021 年报告期间咨询过的家属和其他人通报后续行动，并征求他们对未来前进方向等方面的意见。这种继续积极听取非洲人后裔意见并与他们互动的做法，使人权高专办能够继续关注他们的声音和真实经历，并让来自不同国家的活动家彼此连接、团结一致。人权高专办还与各国和其他各方合作，提高对《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》的认识，并努力推动执行该议程。<sup>132</sup>

63. 在消除系统性种族主义方面，人权高专办在统计委员会第五十三届会议期间，支持利用先进数据分析技术并与非洲人后裔社区合作分析警务申诉原始数据的活动家以及努力将非洲人后裔纳入人口普查的国家统计人员和非洲人后裔活动家与会。<sup>133</sup> 2022 年 1 月，秘书长启动了联合国秘书处应对种族主义和促进人人享有尊严的战略行动计划。

64. 在执法和刑事司法系统方面，人权高专办与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，在预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议期间组织了一次高级别活动。<sup>134</sup> 在国家一级，人权高专办与巴西的国家和非国家行为体举行了会议，讨论《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》。2022 年，人权高专办向巴西的妇女人权维护者网络提供了援助，特别是为那些家人死于执法人员之手的妇女提供援助。

65. 为支持全球协作群体争取种族正义和平等，人权高专办非洲人后裔研究金方案继续加强非洲人后裔参与联合国系统和在其国家促进人权的能力。<sup>135</sup> 人权高专办在 2022 年消除种族歧视国际日举办了主题为“呼吁采取行动，反对种族主义”的小组活动，认可了那些挺身反对种族主义的人，并承认他们面临的挑战。<sup>136</sup>

<sup>131</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>.

<sup>132</sup> 例见 <https://www.ohchr.org/en/speeches/2022/03/global-update-bachelet-urges-inclusion-combat-sharply-escalating-misery-and-fear?LangID=E&NewsID=28225>, <https://www.antiracism-eusummit2022.eu/>, <https://www.geneva-academy.ch/joomlatools-files/docman-files/Systemic%20Racism%20Thematic%20Session1.pdf>, <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/addressing-and-responding-racial-discrimination-criminal-justice-system>; [https://www.unodc.org/res/commissions/CND/session/65\\_Session\\_2022/fri\\_18\\_march\\_side-event\\_html/Flyer\\_side\\_event\\_CND\\_65.pdf](https://www.unodc.org/res/commissions/CND/session/65_Session_2022/fri_18_march_side-event_html/Flyer_side_event_CND_65.pdf); [https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/65\\_Session\\_2022/fri\\_18\\_march\\_side-event.html](https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/65_Session_2022/fri_18_march_side-event.html); <https://www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities>; 以及教科文组织和毒品和犯罪问题办公室提交的材料。

<sup>133</sup> 见 <https://www.youtube.com/watch?v=mO96SOUfiNk>, [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/Concept\\_Note.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/Concept_Note.pdf).

<sup>134</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/stories/2022/05/hc-we-cannot-sit-and-continue-watch-history-repeat-itself>.

<sup>135</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/about-us/fellowship-programmes/fellowship-programme-people-african-descent>.

<sup>136</sup> 见 [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/cn\\_hrc\\_49\\_iderd\\_2022-03-10.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/cn_hrc_49_iderd_2022-03-10.pdf).

人权高专办在 2022 年国际妇女节重点介绍了非洲裔妇女人权维护者在保护环境方面的工作。<sup>137</sup> 此外，人权高专办还确保非洲裔民间社会代表参加其活动。<sup>138</sup>

66. 例如，为应对哥伦比亚过去的遗留问题，<sup>139</sup> 人权高专办支持该国澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会收集包括非洲裔人口在内的各社区的信息，并支持非洲裔妇女向委员会报告情况。为纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，大会在人权高专办的支持下召开了一次主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”的高级别会议。<sup>140</sup>

#### 四. 结论和建议

67. 本报告系根据人权理事会第 47/21 号决议提交，以高级专员上一份报告和 Related 会议室文件为基础，介绍了地方、国家、区域和国际各级为解决执法等方面的各种形式的系统性种族主义以及为促进种族正义和平等所采取的举措。本报告还举例说明了各国和其他各方采取的各类应对措施——此类措施往往是应非洲人后裔及其组织的要求采取的。尽管各国的国情复杂，疫情造成了挫折，且全球仍面临其他重大挑战，但这些应对措施反映出各国有意愿采取具体步骤解决非洲人和非洲人后裔遭受的种族歧视。

68. 尽管采取了这些举措，但现在比以往任何时候都更需要采取整体的循证办法来解决历史上的不公正及其各种当代表现形式。这种整体办法必须以跨部门和代际分析为基础，解决国家机构、私营部门和社会结构在多个相互关联领域的系统性种族主义问题，包括结构和体制因素。因此，这种办法可以推动减少非洲人和非洲人后裔在各个生活领域遭受的不平等和种族差异。

69. 高级专员在本报告中还述及 2021 年报告深入介绍的七个典型案例中的部分案例在问责和补救方面的进展。遗憾的是，没有一个案件得到全面解决，家属仍在寻求真相、正义和不重犯的保证，并努力让所有责任人均得到起诉和制裁。从每个案件诉讼过程的各个方面可以看出，许多非洲裔家庭在试图为其亲属与执法部门接触期间或之后死亡事件追究责任和寻求补救时面临挑战。

70. 为衡量在促进种族正义和平等方面是否取得成功，必须将非洲人后裔的真实经历作为指标，这些经历既要由非洲人后裔自己讲述，也要通过按种族或族裔和其他因素分列的全面官方数据和其他数据加以说明。因此，各国必须听取非洲人后裔及其组织的意见，让他们切实参与进来，并就他们的关切采取行动。

<sup>137</sup> 例见 <https://www.youtube.com/watch?v=NJC7QaY3TVM&list=PLYUVFvBU-locpirEvDnhlAWIGXvm4o6k5&index=2>;  
<https://www.youtube.com/watch?v=hpXyHft9zfU&list=PLYUVFvBU-locpirEvDnhlAWIGXvm4o6k5&index=3>. 另见 <https://www.ohchr.org/en/stories/2021/09/people-african-descent-honduras-advocating-justice-and-inspiring-change>.

<sup>138</sup> 例见 <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Democracy/Pages/Session3.aspx>;  
<https://hybrid.fundamentalrightsforum.eu/Programme?session=c2Vzc2lwbj05NzgyMw%3D%3D>.

<sup>139</sup> 另见 [A/76/180](#)。

<sup>140</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/racism/fighting-racism-20-years-adoption-durban-declaration-and-programme-action>.

---

71. 更广泛地说，各国应加紧执行《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》所载的 20 项行动，以更强的政治意愿加快行动。如果将《议程》与联合国和区域人权机构提出的建议以及《德班宣言和行动纲领》中商定的政治承诺作为一个整体加以执行，将对全球非洲人和非洲人后裔享有人权产生具体和持久的积极影响。

72. 只有各国和所有行为体团结一致，加快行动，打击针对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义，并响应实现其权利的要求，我们才能成功地重建得更好，逐步迈向一个以人的尊严和种族正义为核心的更具韧性的平等和无歧视的未来。

---