

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека  
8 июля 2022 года****50/17. Права на свободу мирных собраний и ассоциации***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие соответствующие договоры по правам человека,*вновь подтверждая* резолюции Совета по правам человека 15/21 от 30 сентября 2010 года, 21/16 от 27 сентября 2012 года, 24/5 от 26 сентября 2013 года, 32/32 от 1 июля 2016 года и 41/12 от 11 июля 2019 года и ссылаясь на резолюции Совета 22/10 от 21 марта 2013 года, 25/38 от 28 марта 2014 года, 26/13 от 26 июня 2014 года, 31/37 от 24 марта 2016 года, 38/11 от 6 июля 2018 года и 44/20 от 17 июля 2020 года, а также 24/21 от 27 сентября 2013 года, 38/12 от 6 июля 2018 года и 47/3 от 12 июля 2021 года и соответствующие резолюции Комиссии по правам человека,*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года,*отмечая* соответствующую работу договорных органов, включая Комитет по правам человека и его замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, предусмотренном статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах,*признавая* важность прав на свободу мирных собраний и ассоциации для полного осуществления гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав, поскольку их осуществление, как это закреплено во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, имеет существенное значение для пользования другими правами человека и свободами и представляет собой одну из фундаментальных основ для построения демократического общества и укрепления демократии, учитывая, что все

права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны, и позволяет обеспечить участие и мобилизацию всех заинтересованных сторон в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в отношении продвижения гендерного равенства (Цель 5 в области устойчивого развития) и действий в области климата (Цель 13 в области устойчивого развития),

*признавая также*, что права на свободу мирных собраний и ассоциации дают людям неоценимые возможности, в частности, выражать свои политические или иные мнения, вносить вклад в формирование политики, прозрачность и подотчетность, призывать к уважению и защите прав человека, заниматься литературным и художественным творчеством и другой культурной, экономической, социальной и образовательной деятельностью, участвовать в отправлении религиозных культов или исповедании иных верований, создавать профсоюзы и кооперативы и вступать в них, а также избирать руководителей, представляющих их интересы, и требовать от них подотчетности,

*признавая далее* важность прав на свободу мирных собраний и ассоциации для активного вовлечения гражданского общества в процессы управления, влияющие на жизни людей,

*рекомендуя* государствам использовать все возможности, для того чтобы поддерживать разнообразие участия гражданского общества, уделяя особое внимание участию недопредставленных слоев гражданского общества, в том числе женщин, детей, молодежи, правозащитников, пожилых людей, лиц с инвалидностью, лиц, принадлежащих к этническим, религиозным, национальным, языковым и расовым меньшинствам, мигрантов, беженцев, коренных народов и других субъектов, не связанных с неправительственными организациями или не входящих в состав неправительственных организаций, таких как мирные общественные движения,

*призывая* государства обеспечить, чтобы внутренние положения о финансировании субъектов гражданского общества соответствовали их международным обязательствам и обязанностям в области прав человека и не использовались неправомерно для препятствования работе или создания угрозы безопасности субъектов гражданского общества, и особо отмечая важность возможности запрашивать, получать и использовать ресурсы для их работы,

*признавая* вызовы для осуществления прав на свободу мирных собраний и ассоциации, необходимость продолжать отслеживать эти вызовы и оказывать помощь в их преодолении, в частности путем обеспечения технического сотрудничества или укрепления потенциала, когда от государств поступает такая просьба,

*вновь заявляя* о важной роли новой информационно-коммуникационной технологии в создании условий и содействии осуществлению прав на свободу мирных собраний и ассоциации,

*подчеркивая* важность того, чтобы все государства содействовали свободному, открытому, интероперабельному, надежному и безопасному использованию Интернета и доступу к нему, способствуя международному сотрудничеству, направленному на развитие средств массовой информации и информационно-коммуникационных средств во всех странах, уважая и защищая права человека, в том числе на свободу мирных собраний и ассоциации и на неприкосновенность частной жизни, и воздерживаясь от необоснованных ограничений, таких как отключение Интернета, произвольная или незаконная слежка или онлайн-цензура,

*признавая*, что пандемия усугубила и обострила существующие проблемы, как онлайн, так и в офлайн, в отношении пространства для деятельности гражданского общества, в том числе правозащитников, включая недостаточно разнообразное участие; нападения, репрессии и акты запугивания, включая клеветнические кампании и использование языка ненависти; недостатки в процессах получения доступа и аккредитации; использование правовых и административных мер для ограничения деятельности гражданского общества; ограничения доступа к ресурсам; и ограничения

прав на свободу мирных собраний и ассоциации и на свободное выражение мнений; и что она усилила воздействие цифрового разрыва,

*подчеркивая*, что в периоды ограничения физических собраний, в частности в периоды кризиса или чрезвычайной ситуации, следует принимать меры для обеспечения того, чтобы доступ к Интернету распространялся на всех, и для преодоления цифрового разрыва, включая гендерный цифровой разрыв,

*будучи глубоко обеспокоен* случаями, когда мирные собрания, включая мирные протесты, вызвали репрессии, включая незаконное применение силы сотрудниками правоохранительных органов, злоупотребление менее летальными видами оружия, произвольные аресты и задержания, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и насильственные исчезновения, а также произвольная и незаконная слежка, отключение Интернета и сетевые ограничения, нападения на протестующих, прохожих, правозащитников, журналистов, других работников средств массовой информации и лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, или других лиц, которые находятся в непропорционально уязвимом положении при осуществлении своих прав на свободу мирных собраний и ассоциации,

*будучи глубоко обеспокоен также* тем, что в некоторых случаях внутренние правовые и административные положения, такие как законодательство о национальной безопасности и борьбе с терроризмом, и другие меры, такие как положения о финансировании субъектов гражданского общества, требования о регистрации или отчетности, или чрезвычайные меры, включая меры в области здравоохранения, были запланированы или неправомерно использовались для создания препятствий работе и угрозы безопасности гражданского общества, и признавая настоятельную необходимость решения проблемы использования или неправомерного использования таких положений, а также пересмотра и, при необходимости, изменения любых соответствующих положений для обеспечения их согласованности с международным правом прав человека и, где это применимо, международным гуманитарным правом,

1. *постановляет* продлить на три года мандат Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, учрежденный Советом по правам человека в его резолюции 15/21;

2. *с признательностью принимает к сведению* работу Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, а также принимает к сведению доклады, представленные им Совету по правам человека<sup>1</sup> и Генеральной Ассамблее<sup>2</sup>;

3. *призывает* государства продолжать в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему помощь в выполнении мандата, оперативно реагировать на призывы мандатария к незамедлительным действиям и другие сообщения, положительно рассматривать просьбы мандатария о посещении их стран и уделять должное внимание осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладах мандатария;

4. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая Организацию Объединенных Наций и ее учреждения, программы и фонды, региональные механизмы по правам человека, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и частный сектор, включая службы обмена сообщениями в социальных сетях и телекоммуникационные компании, в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, чтобы позволить ему выполнять свой мандат, и отмечает сотрудничество между Специальным докладчиком и договорными органами, включая работу над замечаниями общего порядка, в частности над замечанием общего порядка № 37 (2020) Комитета по правам человека, и его работу, связанную с Руководящими принципами для государств по эффективному

<sup>1</sup> A/HRC/50/23 и A/HRC/50/42.

<sup>2</sup> A/76/222.

осуществлению права на участие в ведении политических и государственных дел, опубликованными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

5. *выражает обеспокоенность* по поводу нарушений прав на свободу мирных собраний и ассоциации;

6. *безоговорочно осуждает* меры, которые в нарушение международного права прав человека мешают лицу или лишают его возможности искать, получать или распространять информацию онлайн, включая отключение Интернета и онлайн-цензуру, призывает все государства воздерживаться от таких мер и прекратить их использование и призывает также государства обеспечить, чтобы все внутренние законы, политика и практика соответствовали их международным обязательствам в области прав человека, касающимся свободы ассоциации и мирных собраний;

7. *призывает* государства уважать, полностью защищать и соблюдать права всех лиц на мирные собрания и ассоциацию на свободной основе, онлайн и офлайн, в том числе в контексте выборов, включая лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам или выражающих отличные от общепринятых взгляды или убеждения, правозащитников, детей, молодежь, лиц с инвалидностью, коренные народы, лиц, связанных с политическими партиями, профсоюзных активистов, мигрантов и других лиц, стремящихся осуществлять или поощрять эти права, и принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы любые ограничения на свободное осуществление прав на свободу мирных собраний и ассоциации, в том числе введенные во время чрезвычайного положения, соответствовали их обязательствам по международному праву прав человека, а также призывает государства принять меры, сообразно этим обязательствам, для обеспечения того, чтобы эти права по-прежнему уважались и защищались во время кризисов;

8. *напоминает*, что в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах осуществление прав на свободу мирных собраний и ассоциации может быть подвергнуто определенным ограничениям, которые предписаны законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц;

9. *призывает* государства создавать и поддерживать безопасную и благоприятную среду, в которой субъекты гражданского общества могут функционировать на свободной основе, в том числе путем поощрения и облегчения их доступа к финансовым ресурсам, обеспечить соответствие национального законодательства, политики и практики своим международным обязательствам и обязанностям в области прав человека, а также воздерживаться от применения законов и осуществления видов практики, которые неоправданно препятствуют их возможностям действовать таким образом, в том числе в отношении их доступа к финансированию;

10. *призывает также* государства воздерживаться от произвольного или незаконного применения силы сотрудниками правоохранительных органов против тех, кто принимает участие в мирных собраниях, и от использования цифровых технологий для того, чтобы заставить замолчать, незаконно или произвольно проводить слежку или осуществлять преследование отдельных лиц или групп за организацию мирных собраний, участие в них, наблюдение за ними, их мониторинг или ведение на них съемки, или от отдачи распоряжений о частичном или полном отключении Интернета и от блокирования веб-сайтов и платформ в связи с мирными собраниями, включая мирные протесты, или ключевыми политическими моментами;

11. *подчеркивает*, что доступ к правосудию является неотъемлемым элементом защиты прав на свободу мирных собраний и ассоциации, и призывает государства принять меры для обеспечения того, чтобы их национальное законодательство, политика и практика соответствовали их международным

обязательствам и обязанностям в области прав человека, и обеспечить своевременное и эффективное средство правовой защиты и возмещение, по мере необходимости, жертвам;

12. *просит* Специального докладчика продолжать ежегодно представлять доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее;

13. *просит* Генерального секретаря оказывать Специальному докладчику помощь, необходимую для выполнения мандата, в частности путем предоставления в его распоряжение соответствующих людских и материальных ресурсов;

14. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о правах на свободу мирных собраний и ассоциации в соответствии со своей программой работы.

*41-е заседание  
8 июля 2022 года*

[Принята без голосования.]

---