



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Сотрудничество с Грузией

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 49/33 Совета по правам человека, описывается техническая помощь, предоставленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года с целью укрепить поощрение и защиту прав человека в Грузии. В докладе освещаются события в области прав человека, произошедшие за этот период, и проблемы, которые необходимо решить. В нем также приводится обновленная информация по основным вопросам прав человека в Абхазии (Грузия), Цхинвальском районе/Южной Осетии (Грузия) и прилегающих районах.



I. Введение

1. В своей резолюции 49/33 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить на его пятидесятой сессии устную обновленную информацию о последующих мерах по выполнению этой резолюции и представить на его пятьдесят первой сессии письменный доклад о событиях, касающихся этой резолюции, и ее осуществлении. Совет также просил Верховного комиссара продолжать оказывать техническую помощь через представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Тбилиси и потребовал незамедлительно обеспечить УВКПЧ и международным и региональным правозащитным механизмам беспрепятственный доступ в Абхазию, Грузия, и Цхинвальский район/Южную Осетию, Грузия¹.
2. В соответствии с резолюцией 49/33 в настоящем докладе приводится обновленная информация о технической помощи, оказанной УВКПЧ в Грузии, и об основных событиях в области прав человека в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года. Руководствуясь преамбулой этой резолюции, в докладе излагаются также основные вопросы прав человека в пределах Абхазии и Южной Осетии и вокруг них.
3. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ применяло ту же методологию, которая использовалась при подготовке предыдущих докладов Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией². Помимо установления контактов с соответствующими заинтересованными сторонами, УВКПЧ выступило с публичным призывом³ направлять письменные материалы в соответствии с резолюцией 49/33.
4. Настоящий доклад основан на информации, имеющейся в распоряжении УВКПЧ, включая материалы, представленные правительством Грузии, аппаратом Народного защитника Грузии (национальное правозащитное учреждение, имеющее статус «А»), международными и региональными организациями и неправительственными организациями (НПО), а также на результатах аналитических исследований. Из-за отсутствия доступа в настоящем докладе не представлен полный отчет о положении в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии.

II. Контекст

5. Партия «Грузинская мечта» оставалась партией большинства в парламенте Грузии, имея 90 из 150 депутатских мандатов. На двух турах местных выборов, состоявшихся 2 и 30 октября 2021 года, были избраны мэры и члены местных советов («сакребуло») в 5 самоуправляемых городах и 59 муниципалитетах. В результате партия «Грузинская мечта» одержала победу на выборах мэров в 63 из 64 городов. Она также получила более 80 процентов мест в местных советах⁴. В своем заявлении о предварительных результатах и выводах, опубликованном 3 октября 2021 года после первого тура выборов, Международная миссия по наблюдению за выборами⁵ заявила, что кандидаты «могли свободно вести кампанию в конкурентной среде, омраченной, однако, широко распространенными и систематическими утверждениями о запугивании, покупке голосов, давлении на кандидатов и избирателей и неравных условиях борьбы»⁶. Аналогичное заявление было опубликовано Миссией по наблюдению за выборами после второго тура голосования.

¹ Далее Абхазия (Грузия) и Цхинвальский район/Южная Осетия (Грузия) именуется как «Абхазия» и «Южная Осетия».

² A/HRC/36/65, пп. 3–5; A/HRC/39/44, пп. 4–5; A/HRC/42/34, пп. 3–4; A/HRC/48/45, пп. 3–4.

³ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/2022-call-submissions-pursuant-human-rights-council-resolution>.

⁴ См. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/3/a/515364_0.pdf, p. 34.

⁵ В составе наблюдателей были представители Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, Европейского парламента и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

⁶ См. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/f/d/499468_3.pdf.

6. Меры по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) были постепенно отменены во второй половине 2021 года и в начале 2022 года. Начиная с 28 марта 2022 года правительство Грузии отменило большинство ограничений, связанных с COVID-19. Вакцины в Грузии широко доступны. Однако, согласно представлению Народного защитника Грузии, неэффективная информационная политика правительства в отношении пандемии и национальной кампании по вакцинации осложнила борьбу с пандемией и проведение вакцинации, вследствие чего по состоянию на январь 2022 года полностью вакцинированы были лишь 47 процентов населения старше 18 лет по сравнению с целевым показателем в 60 процентов, предусмотренным национальным планом вакцинации.

III. Техническая помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и события в области прав человека

7. С 2007 года в Тбилиси работает старший советник УВКПЧ по правам человека. Советник поддерживает всестороннее сотрудничество с правительством Грузии и пользуется поддержкой национальных сотрудников как в Грузии, так и в Азербайджане. Советник, работающий со страновой группой Организации Объединенных Наций, продолжал предоставлять консультации и оказывать техническую помощь правительству и учреждениям Грузии, организациям гражданского общества и другим субъектам. Советник также продолжал участвовать в информационно-пропагандистской деятельности страновой группы по различным вопросам прав человека.

A. Поддержка осуществления Национального плана действий в области прав человека

8. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УВКПЧ оказывают поддержку Национальному секретариату по правам человека⁷ в разработке следующей Национальной стратегии в области прав человека на период до 2030 года, являющейся основным документом национальной политики в области прав человека. Хотя проект документа уже разработан, принятие новой стратегии было отложено из-за затянувшихся обсуждений в правительстве Грузии. Ожидается, что новая стратегия будет утверждена во второй половине 2022 года.

9. Старший советник по правам человека и его команда продолжали оказывать помощь различным национальным партнерам в создании потенциала Грузии по соблюдению международного права прав человека в политике и на практике. Среди получателей этой помощи были Министерство внутренних дел, Государственная служба юридической помощи, Межведомственный совет по борьбе против пыток и других форм жестокого обращения, аппарат Народного защитника, Служба государственного инспектора⁸, врачи пенитенциарных учреждений Министерства юстиции, юристы и представители гражданского общества, включая НПО, организации, представляющие интересы людей с инвалидностью и студентов. Многие из мероприятий в этом направлении были проведены в рамках второго этапа программы «Права человека для всех»⁹.

⁷ Для обеспечения бесперебойной работы и повседневной поддержки Межведомственного совета по правам человека в качестве структурного подразделения правительства Грузии был создан Секретариат по правам человека. Совет отвечает за разработку и осуществление единой государственной политики в области защиты прав человека.

⁸ В предыдущих докладах также упоминалась как Управление государственного инспектора.

⁹ Совместная инициатива Организации Объединенных Наций, финансируемая Европейским союзом.

10. За отчетный период УВКПЧ провело в Грузии 44 мероприятия по созданию потенциала (5 в режиме онлайн и 39 в очном формате) для 868 бенефициаров, из которых 475 были женщины. Кроме того, в ознаменование Дня прав человека 10 декабря 2021 года УВКПЧ совместно с Народным защитником Грузии, делегацией Европейского союза в Грузии и ПРООН организовали форум по поощрению прав человека и уменьшению неравенства. 9 декабря 2021 года УВКПЧ провело церемонию награждения художников, создавших лучшие плакаты, и студентов, написавших лучшие эссе ко Дню прав человека.

11. Дальнейший прогресс был достигнут в создании условий для осуществления Конвенции о правах инвалидов. 3 декабря 2021 года по случаю Международного дня инвалидов УВКПЧ совместно с правительством Грузии, делегацией Европейского союза в Грузии и ПРООН организовало мероприятие, на котором премьер-министр Грузии объявил о начале работы межведомственного координационного комитета по осуществлению Конвенции о правах инвалидов в соответствии со статьей 33 Конвенции. При финансировании, предоставленном Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития и Партнерством Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью, УВКПЧ оказало поддержку Службе юридической помощи в разработке плана действий по ее вкладу в осуществление государством Конвенции. УВКПЧ также организовало для представителей гражданского общества три мероприятия по созданию потенциала, в которых приняли участие активисты, работающие над различными аспектами Конвенции и национального законодательства в целях содействия защите прав людей с инвалидностью.

12. УВКПЧ оказало помощь правительству Грузии в подготовке просроченного периодического доклада о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Периодический доклад Грузии о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания также не представлен в срок¹⁰.

В. Отправление правосудия и правоприменение

13. УВКПЧ продолжало свое давнее сотрудничество с Коллегией адвокатов Грузии по созданию потенциала, обучая адвокатов международным стандартам в области прав человека в рамках профессиональных курсов, организованных для членов Коллегии. В рассматриваемый период УВКПЧ провело 10 таких мероприятий по созданию потенциала, 4 из них в режиме онлайн.

14. В отношении дел, которые освещались в этом разделе в предыдущих докладах¹¹, не было достигнуто никакого прогресса. Протоиерей Георгий Мамаладзе по-прежнему находится в заключении по обвинению в покушении на убийство. Прокуратура до сих пор не предъявила ни одному лицу обвинения по делу о произвольном задержании в марте 2017 года журналиста Афгана Мухтарлы и его перемещении против его воли через границу в Азербайджан. Генеральная прокуратура предоставила г-ну Мухтарлы статус жертвы.

15. В своем представлении Народный защитник отметила в качестве препятствия на пути создания независимой и беспристрастной судебной системы неформальный контроль над судебной системой со стороны влиятельной группы судей, связанных с правящей партией. Согласно сообщениям, это негативно сказывается на осуществлении права на справедливое судебное разбирательство, а также на обеспечении других основополагающих гарантий. В своем представлении Ассоциация молодых юристов Грузии заявляет, что поправки, внесенные парламентом в Закон о

¹⁰ Самые последние обзоры по Грузии в соответствующих комитетах проводились соответственно в 2002 и 2006 годах (см. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?CountryCode=GEO&Lang=EN).

¹¹ A/HRC/45/54, п. 19; и A/HRC/48/45, п. 17.

судах общей юрисдикции 30 декабря 2021 года, явно ослабили независимость судей. Правительство решительно отвергает данные утверждения.

16. УВКПЧ провело консультации с комитетом по юридическим вопросам парламента Грузии о необходимости пересмотра Кодекса об административных правонарушениях, который был принят в 1984 году, в советский период. УВКПЧ готово поддержать обсуждение нового проекта кодекса, разработанного комитетом, чтобы обеспечить его соответствие международным стандартам, особенно в отношении процессуальных гарантий, связанных с административными задержаниями.

С. Борьба против пыток и других форм жестокого обращения

17. Одним из основных получателей помощи УВКПЧ была Служба государственного инспектора. В частности, УВКПЧ уделяло особое внимание созданию потенциала Службы по независимому расследованию заявлений о некоторых видах нарушений прав человека, совершенных правоохранительными органами. Согласно представлению Ассоциации молодых юристов Грузии, по состоянию на 28 февраля 2022 года в производстве Службы государственного инспектора находилось 673 уголовных дела, из которых 566 были связаны с преступлениями, предположительно совершенными должностными лицами Министерства внутренних дел.

18. 22 декабря 2021 года ряд членов парламента внесли проект закона о замене с 1 марта 2022 года Службы государственного инспектора двумя новыми службами: Специальной следственной службой и Службой защиты персональных данных. УВКПЧ затронуло этот вопрос в ходе двустороннего обсуждения и призвало власти отозвать данную инициативу¹². Однако 30 декабря 2021 года парламента принял указанный проект закона. 14 января 2022 года страновая группа Организации Объединенных Наций в Грузии выразила сожаление по поводу решения парламента об упразднении Службы государственного инспектора и подписания президентом нового закона 13 января 2022 года. Становая группа была особенно обеспокоена ускоренным порядком упразднения одного из самых надежных, независимых и авторитетных учреждений в Грузии, уполномоченного расследовать предполагаемые нарушения прав человека, совершенные сотрудниками правоохранительных органов, и обеспечивающего надзор за защитой персональных данных, при отсутствии всестороннего и прозрачного обсуждения данного вопроса. Становая группа отметила, что отсутствие убедительного обоснования упразднения Службы государственного инспектора и весомых доводов в пользу лишения руководителя Службы ее шестилетнего мандата является тревожным сигналом для независимых институтов защиты прав человека¹³.

19. В своем представлении Народный защитник Грузии сообщила, что по ее просьбе Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека 18 февраля 2022 года вынесло юридическое заключение о законодательных поправках к Закону о Службе государственного инспектора. В заключении было указано следующее:

В совокупности данный процесс и принятие законодательных поправок могут повлиять на защиту от серьезных нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов, снижая способность государства эффективно расследовать заявления о пытках, жестоком обращении и случаях смерти во время содержания под стражей, в том числе в результате подрыва независимости института Службы государственного инспектора и включения в ее мандат широкого спектра преступлений, выходящих за рамки первоначально предусмотренной цели¹⁴.

¹² См. URL: <https://twitter.com/unhumanrights/status/1475408100458999811?lang=en>.

¹³ См. URL: <https://georgia.un.org/en/168152-united-nations-concerned-over-decision-georgian-authorities-abolish-state-inspectors-service>.

¹⁴ См. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/d/1/512728.pdf>.

Бюро по демократическим институтам и правам человека рекомендовало правительству приостановить применение данного закона, однако эта рекомендация не была принята грузинскими властями.

20. В декабре 2021 года Народный защитник Грузии опубликовала специальный доклад о правах детей в школе-интернате Святой Нино, учреждении для детей на государственном попечении, расположенном в городе Ниноцминда в крае Самцхе-Джавахети¹⁵. Результаты мониторинга, представленные в докладе, свидетельствуют о систематических нарушениях прав детей в школе-интернате Святой Нино и о многолетнем поведении сотрудников школы, которое «можно приравнять к пыткам, унижению достоинства и оскорбительному обращению». Также было установлено, что учреждение не обеспечивало охрану здоровья детей, в том числе их психического здоровья, не обеспечивало надлежащее питание, развитие и обучение в соответствии с возрастом. Далее было подчеркнуто, что дети в учреждении практически изолированы от внешнего мира, что в итоге делает их особенно уязвимыми к насилию и пренебрежительному отношению, а также негативно сказывается на их готовности к самостоятельной жизни. В числе прочих рекомендаций Народный защитник призвала к ускоренной разработке и утверждению единой государственной стратегии и плана по деинституционализации¹⁶. По словам Народного защитника, были выявлены существенные недостатки в проведении расследования предполагаемых преступлений, совершенных в отношении детей, проживающих в школе-интернате Святой Нино. Хотя расследование некоторых уголовных дел началось в 2016 году, оно все еще продолжается. На настоящий момент никто не привлечен к ответственности за совершение непропорциональных действий в этой школе.

D. Право на свободу выражения мнений и мирных собраний

21. По данным аппарата Народного защитника, 5 июля 2021 года «Марш достоинства», запланированный в этот день НПО «Тбилиси Прайд», пришлось отменить из-за проведенной ультраправыми, радикальными группами контрдемонстрации, сопровождавшейся насильственными действиями. Данные группы угрожали членам сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир-интерсекс-людей (ЛГБТИК+), активистов и журналистов и преследовали их. В ходе нападения ультраправых, радикальных групп на мирное собрание более 40 представителей СМИ получили ранения. Один из них, оператор телекомпании «Пирвели» Александр Лашкарава, умер через несколько дней, и в отношении 27 человек были возбуждены уголовные дела. В опубликованном в тот же день совместном заявлении страновой группы Организации Объединенных Наций, делегации Европейского союза в Грузии, Миссии по наблюдению Европейского союза в Грузии и посольств 18 государств — членов Организации Объединенных Наций, подписавшие его стороны осудили жестокие нападения на гражданских активистов, представителей сообщества ЛГБТИК+ и журналистов, а также неспособность руководителей правительства и религиозных деятелей осудить насилие¹⁷. Согласно информации, предоставленной правительством Грузии, Генеральная прокуратура заявила, что 59 человек, включая 48 представителей СМИ, были признаны потерпевшими в результате актов насилия, имевших место 5 июля 2021 года.

22. В заявлении, опубликованном 17 мая 2022 года, страновая группа Организации Объединенных Наций, делегация Европейского союза в Грузии, глава Миссии по

¹⁵ См. URL: <http://ombudsman.ge/res/docs/2022012417163458457.pdf>.

¹⁶ Мониторинг со стороны Народного защитника стал возможен только после иска, инициированного НПО «Партнерство за права человека», которая обжаловала в Тбилиском городском суде отказ школы-интерната Святой Нино предоставить доступ в школу Народному защитнику и ее сотрудникам. «Партнерство» также подало жалобу в Комитет по правам ребенка, который 7 мая 2021 года принял временную меру, предписывающую государству контролировать работу школы. Впоследствии Тбилисский городской суд удовлетворил ходатайство о предоставлении доступа в школу Народному защитнику, и это решение было поддержано Тбилиским апелляционным судом.

¹⁷ См. URL: <https://georgia.un.org/index.php/en/134614-joint-statement-violence-tbilisi>.

наблюдению Европейского союза, региональное представительство Европейского инвестиционного банка на Южном Кавказе и посольства 29 государств — членов Организации Объединенных Наций отметили, что несколько человек были приговорены к тюремным срокам за участие в событиях 5 июля 2021 года, которые привели к срыву «Марша достоинства» и повлекли за собой насилие в отношении представителей сообщества ЛГБТИК+ и представителей СМИ. Подписанты настоятельно призвали власти привлечь к ответственности всех зачинщиков и виновных в насилии. Они выразили сожаление, что, как и в предыдущие годы, соображения безопасности не позволили людям открыто проявить свою солидарность с сообществом ЛГБТИК+ и высказаться против гомофобии, бифобии и трансфобии в Грузии¹⁸.

Е. Борьба с дискриминацией

23. В своих предыдущих докладах УВКПЧ освещало положение мусульман в Батуми, которым приходится молиться на открытом воздухе из-за небольших размеров местной мечети. Оно также представило последние сведения об апелляционном производстве, возбужденном от имени Фонда строительства новой мечети в Батуми, которому муниципальные власти отказали в разрешении на строительство мечети¹⁹. В апреле 2021 года муниципальный суд постановил, что отказ в разрешении на строительство мечети был незаконным и дискриминационным. В июле 2021 года муниципальные власти Батуми обжаловали это решение в Верховном суде. Верховный суд еще не принял решения.

24. Народный защитник сообщила, что вопрос о переходе к справедливой системе присвоения статуса инвалида все еще не решен. В социальном пакете, основанном на существующей модели, индивидуальные потребности людей с инвалидностью не учитываются и не удовлетворяются даже в минимальной степени. Народный защитник также критикует закрытие в 2021 году стационарных и амбулаторных психиатрических отделений в больницах общего профиля. В своем представлении Ассоциация молодых юристов Грузии отмечает, что еще не разработан национальный план обеспечения доступной среды для инвалидов. По данным Ассоциации, доступ к Интернету для людей с инвалидностью по-прежнему затруднен, и особенно остро ощущаются трудности с доступностью в области репродуктивных прав женщин с инвалидностью.

Г. Поощрение гендерного равенства и борьба с гендерной дискриминацией и насилием

25. Согласно представлению Ассоциации молодых юристов Грузии, трудно добиться справедливости для жертв сексуального насилия, поскольку сексуальное насилие считается запретной для обсуждения темой и пострадавшие редко заявляют о совершенных против них преступлениях. Более того, определения изнасилования и других форм сексуального насилия в Уголовном кодексе Грузии не соответствуют законодательным нормам, основанным на согласии, которые установлены Конвенцией Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье (Стамбульская конвенция), и этот вопрос поднимался на двусторонней основе УВКПЧ и другими структурами Организации Объединенных Наций.

26. 25 октября 2021 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин установил, что Грузия не обеспечила эффективную защиту и не приняла все необходимые меры для устранения дискриминации в отношении Ханум Джейрановой, гражданки Грузии азербайджанской национальности, которая в 2014 году стала

¹⁸ См. URL: <https://georgia.un.org/index.php/en/182031-decisive-action-needed-protect-lgbtqi-rights-georgia>.

¹⁹ A/HRC/36/65, п. 22; A/HRC/39/44, п. 25; A/HRC/42/34, п. 23; A/HRC/45/54, п. 27; и A/HRC/48/45, п. 23.

жертвой так называемого насилия «в защиту чести» со стороны ее родственников и впоследствии была найдена повешенной²⁰. Комитет также пришел к выводу, что Грузия нарушила свои обязательства по расследованию и наказанию лиц, ответственных за нападение на жертву и ее смерть²¹. Комитет настоятельно призвал Грузию провести быстрое, тщательное и независимое расследование обстоятельств смерти г-жи Джейрановой и привлечь виновных к суду. Он также просил Грузию обеспечить надлежащее возмещение ущерба, включая достаточную финансовую компенсацию, а также принести официальные извинения детям г-жи Джейрановой. Кроме того, он настоятельно призвал Грузию обеспечить, чтобы все законодательство, политика и меры, направленные на борьбу с домашним насилием, охватывали также насилие «в защиту чести». Помимо этого, Комитет просил государство-участник усилить меры по обеспечению права женщин на жизнь и свободу от пыток, уделяя особое внимание изолированным, закрытым сообществам и сообществам, где действуют социальные нормы, основанные на «честь»²². В апреле 2022 года пяти лицам были предъявлены уголовные обвинения в связи с этим делом.

27. Кроме того, Ассоциация молодых юристов Грузии отметила снижение официального показателя уголовных расследований по фактам домашнего насилия, а также числа судебных защитных предписаний, выданных во время пандемии COVID-19 в целях защиты от домашнего насилия. В 2021 году число расследований преступлений, связанных с насилием в семье, уменьшилось на 8,4 процента²³. На этом фоне было отмечено, что, хотя в 2021 году количество расследований случаев насилия в семье снизилось, число судебных защитных предписаний, выданных именно в связи с сексуальным насилием, увеличилось на 38 процентов по сравнению с 2020 годом. Кроме того, отсутствие основных услуг для жертв гендерного насилия ограничило доступ к мерам защиты и надлежащему правосудию.

28. Согласно представлению Движения за равенство, несмотря на некоторые прогрессивные законодательные и институциональные изменения, произведенные Грузией в целях эффективного предотвращения, выявления и расследования преступлений на почве ненависти, сохраняется значительный разрыв между официальной статистикой и случаями, зафиксированными местными организациями гражданского общества. Подавляющее большинство случаев насилия в отношении представителей сообщества ЛГБТКИ+ не документируется, а когда о них сообщается, они регистрируются не как преступления на почве ненависти, а как менее тяжкие правонарушения. По имеющимся сведениям, некоторые представители сообщества ЛГБТИК+, особенно трансгендерные женщины, геи и бисексуальные мужчины, небинарные личности и секс-работники ЛГБТИК+ сталкивались с недружелюбным и агрессивным отношением со стороны сотрудников полиции.

Г. Предпринимательская деятельность и права человека

29. В связи с сохраняющимся высоким интересом со стороны молодежи в сентябре 2021 года УВКПЧ повторило свой недельный онлайн-курс по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для студентов старших курсов университетов. Информация о предпринимательской деятельности и правах человека продолжала включаться в учебные мероприятия для юристов.

30. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают случаи гибели и травматизма на рабочем месте. Ассоциация молодых юристов Грузии сообщила, что в 2021 году на рабочем месте было зарегистрировано 37 смертей и 253 травмы. В качестве основной проблемы для осуществления эффективного надзора за соблюдением трудовых прав ассоциацией была выделена нехватка надлежащих людских и финансовых ресурсов у Службы инспекции труда Министерства по делам внутренне перемещенных лиц с

²⁰ CEDAW/C/80/D/140/2019, п. 7.4.

²¹ Там же, п. 7.5.

²² Там же, п. 9.

²³ Данная статистика относится к расследованиям, связанным со статьей 126¹ Уголовного кодекса Грузии, озаглавленной «Домашнее насилие».

оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальных вопросов Грузии. Среди проблем институционального характера, с которыми сталкивается Служба инспекции труда, в представлении было отмечено отсутствие специального веб-сайта и активного опубликования докладов о проведенных инспекциях; отсутствие цифровой базы данных и трудности в подготовке точных статистических данных, а также низкий уровень информированности работников, что нашло отражение в малом количестве жалоб, поступающих в Службу (в 2021 году было подано 36 жалоб).

IV. Положение в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них

A. Доступ в Абхазию и Южную Осетию

31. В рассматриваемый период не было достигнуто никакого прогресса в отношении предоставления УВКПЧ доступа в Абхазию и Южную Осетию в соответствии с резолюцией 49/33 Совета по правам человека.

32. 7 апреля 2022 года УВКПЧ направило властям, осуществляющим контроль в Абхазии и Южной Осетии, письма с просьбой предоставить ему незамедлительный и беспрепятственный доступ в соответствии с резолюцией 49/33 для сбора фактологической и актуальной информации о положении в области прав человека. На момент завершения работы над настоящим докладом власти, осуществляющие контроль, не ответили на письма УВКПЧ.

33. Несколько структур Организации Объединенных Наций продолжали иметь оперативный доступ в Абхазию. Тем не менее УВКПЧ получало сообщения о препятствиях для получения международной помощи. Власти, осуществляющие контроль, публично критиковали некоторые мероприятия по укреплению доверия, проведенные международными организациями и организациями гражданского общества. После этого правительство Грузии ввело временные ограничения на перемещение персонала и оборудования через административную границу, которые впоследствии были смягчены. Организация Объединенных Наций и другие международные организации, за исключением Международного комитета Красного Креста (МККК), оставались без доступа в Южную Осетию.

34. С учетом ограничений, вызванных пандемией COVID-19, деятельность в контексте Абхазии, связанная с некоторыми мерами по укреплению доверия при содействии Совета Европы, продолжалась в режиме онлайн. Совет также продолжил свои усилия по инициированию мер укрепления доверия в отношении ситуации в Южной Осетии²⁴.

35. Не было получено никакой информации о прогрессе в отношении поправок к Закону об оккупированных территориях, призванных обеспечить более широкий оперативный доступ международных и местных организаций в Абхазию и Южную Осетию.

B. Основные вопросы прав человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них

36. Власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, несут ответственность за уважение и обеспечение прав человека всех лиц в районах, находящихся под их контролем, включая право жертв на эффективные средства правовой защиты. Международные правозащитные стандарты и нормы международного права, включая международное право прав человека, как было указано в первом докладе Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией²⁵

²⁴ Council of Europe, "Consolidated Report on the Conflict in Georgia (October 2021–March 2022)", SG/Inf (2022)7, paras. 71–72.

²⁵ A/HRC/36/65, в особенности пп. 46, 48, 51, 61, 66–67, 71–72 и 80.

остаются применимыми. Государство также сохраняет определенные обязательства по принятию соответствующих мер в рамках своих полномочий для обеспечения защиты прав человека в тех районах своей территории, где оно не осуществляет контроль.

37. Согласно представлению Европейского союза, доклад Томаса Хаммарберга и Магдалены Гроно от 2017 года остается наиболее всеобъемлющим анализом положения в области прав человека в Абхазии²⁶. Европейский союз также отметил, что местный механизм, имеющий отношение к защите прав человека, готовит ежегодные доклады по ситуации с правами человека в Абхазии, уделяющие основное внимание ключевым вопросам прав человека и содержащие всеобъемлющие главы о положении этнических грузин в Гали. УВКПЧ вновь заявляет о необходимости провести обновленную независимую оценку ситуации с правами человека в Абхазии с учетом новых событий, произошедших за последние пять лет, в том числе в связи с пандемией COVID-19²⁷. УВКПЧ также подтверждает необходимость проведения базовой независимой оценки положения в области прав человека в Южной Осетии.

38. Сохраняется обеспокоенность по поводу ситуации с правами человека и гуманитарной ситуации в Абхазии и Южной Осетии, и особенно это касается этнических грузин. Такая обеспокоенность вызвана негативными последствиями ограничений свободы передвижения, в том числе для прав на свободу и безопасность, семейную жизнь, образование и собственность, а также отсутствием доступа к работе, личным документам и медицинскому обслуживанию. Отсутствие прогресса в поиске политических решений и реализации эффективных мер по укреплению доверия в целях устранения рисков в области безопасности и гуманитарных рисков для осуществления прав человека осложнилось пандемией COVID-19. Отсутствие доступа к эффективным средствам правовой защиты, а также регулярного и независимого мониторинга и отчетности, усугубляемое в некоторых случаях отсутствием доступа международных организаций и международных правозащитных механизмов, особенно в Южную Осетию, продолжает препятствовать деятельности в сфере защиты прав человека. Данные факторы также углубляют существующую уязвимость затрагиваемого населения и его социально-экономическую изоляцию.

1. Право на жизнь

39. Согласно имеющейся информации, никто не был привлечен к ответственности за четыре смерти в Абхазии и Южной Осетии — Давида Башарули (в 2014 году), Гиги Отхозории (в 2016 году), Арчила Татунашвили (в 2018 году) и Ираклия Кварацхелии (в 2019 году), которые упоминались в предыдущих докладах²⁸. Не было достигнуто никакого прогресса в расследовании дела Инала Джабиева, этнического осетина, который умер 28 августа 2020 года, предположительно от травм, полученных во время содержания под стражей в Цхинвале. Согласно различным представлениям, по некоторым данным, Анри Атейба, молодой человек двадцати с лишним лет, умер в сентябре 2021 года в больнице в результате травм, полученных в августе 2021 года в изоляторе временного содержания в Гагрском районе Абхазии.

40. УВКПЧ вновь призывает все соответствующие стороны обеспечить независимое, беспристрастное и тщательное расследование этих дел.

2. Право на свободу передвижения

41. Как в Абхазии, так и в Южной Осетии и прилегающих районах, в частности вдоль административной границы, сохранялись препятствия для свободы передвижения. Такие ограничения продолжали оказывать негативное воздействие на права человека, что еще больше усугубляло изоляцию общин, живущих по обе стороны границы. Данные ограничения негативно повлияли на и без того

²⁶ См. URL: <https://www.palmecenter.se/wp-content/uploads/2017/07/Human-Rights-in-Abkhazia-Today-report-by-Thomas-Hammarberg-and-Magdalena-Grono.pdf>.

²⁷ A/HRC/45/54, п. 41.

²⁸ См. A/HRC/36/65, пп. 46–47; A/HRC/39/44, пп. 54–55; A/HRC/42/34, пп. 47–49; A/HRC/45/54, п. 44; и A/HRC/48/45, пп. 40–41.

ограниченный доступ местных жителей к образованию, здравоохранению, пенсиям, рынкам и другим услугам, доступным на контролируемой Тбилиси территории.

42. В течение рассматриваемого периода ограничения, введенные в марте 2020 года предположительно для сдерживания распространения COVID-19 на двух основных контрольно-пропускных пунктах на границе между Абхазией и подконтрольной Тбилиси территорией, были сняты в июле 2021 года. Пересечение административной границы стало возможным через основной автомобильный и пешеходный контрольно-пропускной пункт Ингури и через пешеходный пропускной пункт Саберио-Пахулани, причем последний в основном обслуживает потребности значительно меньшей группы жителей прилегающих деревень. Другие контрольно-пропускные пункты оставались закрытыми. Согласно имеющейся информации, временные ограничения свободы передвижения на обоих контрольно-пропускных пунктах для тех, кто перемещается из Абхазии на подконтрольную Тбилиси территорию (за исключением медицинских работников, пациентов, школьников и работников Ингурской ГЭС), были введены властями, осуществляющими контроль в Абхазии, во время двух туров выборов в местные органы власти Грузии, состоявшихся в октябре 2021 года. Эти ограничения не применялись во время выборов, проводившихся на подконтрольной Тбилиси территории в предыдущие годы. Хотя в июле 2021 года административная граница была открыта для общего пересечения, движение по-прежнему было ограничено для тех, кто имел «постоянный вид на жительство для иностранцев» или абхазский «паспорт», а продление и выдача формы № 9²⁹, временного удостоверения личности, выдаваемого этническим грузинам для целей пересечения границы, были приостановлены. Согласно полученной информации, закрытие контрольно-пропускных пунктов и ограничения свободы передвижения оказали значительное влияние на жизнь и средства к существованию затронутых людей, в том числе на физическое и психическое состояние пожилых людей и других уязвимых групп населения, а также лиц с хроническими заболеваниями.

43. Согласно ряду представлений, закрытие административной границы в сентябре 2019 года властями, осуществляющими контроль в Южной Осетии, на неопределенный срок после открытия полицейского сторожевого поста в селе Чорчана, расположенном на подконтрольной Тбилиси территории, по-прежнему негативно сказывалось на гуманитарной ситуации и правах человека преимущественно грузинского населения в Ахалгорском районе³⁰. Правительство Грузии выразило обеспокоенность в связи с тем, что жители Ахалгорского района сталкиваются с трудностями при получении разрешения на пересечение административной границы, а также на получение медицинской помощи, пенсий и социальных услуг на подконтрольной Тбилиси территории.

44. Согласно имеющейся информации, в течение рассматриваемого периода практические и другие меры, введенные властями, осуществляющими контроль в Абхазии и Южной Осетии, в отношении получения личных документов, продолжали иметь негативные последствия для реализации прав человека затронутых групп населения.

45. В Абхазии число выданных «видов на жительство для иностранцев» увеличилось по сравнению с предыдущим рассматриваемым периодом. По состоянию на апрель 2022 года более 27 000 человек в Гальском и соседних районах получили постоянный вид на жительство для иностранцев. Несмотря на статус «иностранного гражданина», предоставляемый данным документом, он дает практически единственную возможность для затронутой категории лиц пересечь административную границу с подконтрольной Тбилиси территорией. Однако

²⁹ Форма № 9 — это временное удостоверение личности, которое позволяет жителям пересекать административную границу, но не дает права на получение пенсий или пособий в Абхазии. С 2017 года документ выдается на основании заявления на получение вида на жительство для иностранцев (вариант 2016 года). На практике форма № 9 была принята в качестве документа, удостоверяющего личность, для целей образования и здравоохранения, однако она не обеспечивает доступа к трудоустройству в официальном секторе.

³⁰ См. также A/HRC/48/45, п. 48.

постоянный вид на жительство для иностранцев не обеспечивает полного спектра политических, жилищных, земельных и имущественных прав. Ограничительные квалификационные требования также исключают для ряда людей, включая потенциальных репатриантов, возможность получения данного «вида», выдача которого сопряжена с широкими основаниями для отказа³¹, что повышает риск принятия произвольных решений. «Постоянный вид на жительство для иностранцев» выдается на пять лет и может быть продлен. Правительство Грузии в своем представлении утверждало, что этнические грузины, проживающие в Гальском районе Абхазии, были вынуждены зарегистрироваться в качестве иностранцев и получить такой вид на жительство, а также изменить свои фамилии и этническую идентичность на абхазские, чтобы иметь возможность пользоваться своими правами человека.

46. Продление и выдача формы № 9 продолжались до середины 2021 года, несмотря на отсутствие соответствующей базы. С июля 2021 года продление и выдача формы № 9 были приостановлены, и она могла быть выдана только на основании медицинской справки или разрешения властей, осуществляющих контроль в Абхазии. С января 2022 года форма № 9 продлевается или выдается только в исключительных случаях, например при необходимости получения неотложной медицинской помощи. Лица, не имеющие возможности пересечь административную границу, не имеют доступа к социальным пособиям для внутренне перемещенных лиц, пенсиям, медицинскому обслуживанию и другим услугам на подконтрольной Тбилиси территории, равно как и доступа к услугам в Абхазии, включая банковские услуги, пенсии и другие пособия.

47. В течение рассматриваемого периода на административных границах с Абхазией и Южной Осетией продолжался процесс «пограничной демаркации». В период с июля 2021 года по апрель 2022 года правительство Грузии зафиксировало 6 случаев установки заграждений из колючей ленты и колючей проволоки и «пограничных знаков» в Абхазии и 108 таких случаев в Южной Осетии. Согласно полученным УВКПЧ представлениям, эта деятельность оказывает постоянное негативное воздействие на и без того плохое социально-экономическое положение затронутого населения, а также на его право на свободу, безопасность и семейную жизнь, препятствуя доступу к имуществу, пастбищным и сельскохозяйственным угодьям, местам отправления религиозных культов и кладбищам.

3. Лишение свободы и утверждения о пытках и других формах жестокого обращения

48. УВКПЧ продолжало получать сообщения о случаях произвольного лишения свободы и жестокого обращения как в Абхазии, так и в Южной Осетии.

49. За рассматриваемый период правительство Грузии зарегистрировало задержание 7 человек в Абхазии и 65 в Южной Осетии. Народный защитник подтвердила озабоченность, выраженную в предыдущем докладе Верховного комиссара по поводу увеличения числа «уголовных дел», возбужденных против граждан Грузии, которые были лишены свободы за попытку пересечь административную границу³². Европейский союз сообщил, что три этнических грузина были освобождены из долгосрочного заключения в Южной Осетии: в июне 2021 года был освобожден Лаша Хетерели, в июле 2021 года — Заза Гахеладзе и в ноябре 2021 года — Геннадий Бестаев³³. Согласно различным представлениям, Геннадий Бестаев умер в феврале 2022 года после трех месяцев лечения, последовавшего за его переводом в ноябре 2021 года из-под стражи в Южной Осетии на подконтрольную Тбилиси территорию в связи со значительно ухудшившимся состоянием здоровья. Мамука Чхиквадзе был задержан в Южной Осетии 10 декабря 2021 года, а 12 мая 2022 года его лишение свободы, расцененное правительством Грузии как произвольное, было продлено на пять лет и шесть месяцев. По данным правительства Грузии, в настоящее время девять ее граждан произвольно лишены свободы в Южной

³¹ Там же, п. 50.

³² Там же, п. 52.

³³ Там же.

Осетии. Правительство также выразило обеспокоенность тем, что Ираклий Бебуа³⁴ продолжает подвергаться в Абхазии произвольному лишению свободы, и призвало немедленно освободить его и обеспечить медицинское лечение, соответствующее тяжести его хронического заболевания.

4. Право на здоровье

50. Информация о праве на здоровье, представленная в предыдущем докладе, остается актуальной³⁵, а пандемия COVID-19 продолжает усугублять опасения по поводу осуществления права на здоровье, включая доступ к первичной медико-санитарной помощи и отсутствие адекватных медицинских учреждений и инфраструктуры, в Абхазии и Южной Осетии. Согласно полученной информации, препятствия, связанные с перемещением пациентов через административную границу, негативно влияют на право на здоровье затронутых людей. По имеющимся сообщениям, в некоторых случаях медицинская эвакуация из Абхазии и Южной Осетии на подконтрольную Тбилиси территорию продолжалась в период закрытия для населения административной границы.

51. Согласно полученной информации, качество медицинских услуг в Гальском и соседних районах остается крайне невысоким. В местных больницах отмечаются неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, не хватает медицинского оборудования и квалифицированного персонала, в том числе врачей-специалистов. Во многих школах имеются пункты первой помощи; однако школьные медсестры часто не имеют необходимой квалификации, и у них нет доступа к необходимым медикаментам и материалам. По некоторым данным, сельские жители, нуждающиеся в неотложной первой помощи, получают эту помощь с задержками из-за плохих дорог и старых автомобилей скорой помощи. Медицинские услуги первой помощи недоступны в некоторых деревнях, и ни одно из государственных или частных медицинских учреждений не приспособлено для удовлетворения потребностей людей с инвалидностью.

52. Правительство Грузии выразило обеспокоенность негативным воздействием ограничений свободы передвижения на лиц, затронутых конфликтом, и на их доступ к медицинскому обслуживанию, критически важным услугам и лекарствам в Южной Осетии, что усугубилось пандемией COVID-19. По данным правительства Грузии, жители Ахалгорского района продолжают испытывать трудности в получении разрешений на пересечение административной границы и получение медицинской помощи на подконтрольной Тбилиси территории³⁶, несмотря на заявления властей, осуществляющих контроль в Южной Осетии, об упрощении процедуры пересечения границы с целью медицинской эвакуации.

53. Согласно полученной информации, правительство Грузии продолжало поставлять медицинские и защитные материалы и оборудование для смягчения кризиса в области здравоохранения и поддержки других усилий по борьбе с COVID-19, в том числе за счет финансирования со стороны Европейского союза. УВКПЧ было проинформировано о том, что значительная помощь была успешно оказана Абхазии. Власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, отвергли помощь, поступающую с подконтрольной Тбилиси территории.

54. По данным Европейского союза, жители Абхазии и Южной Осетии также имели право участвовать в программе вакцинации против COVID-19, проводимой в Грузии, хотя физический доступ через административную границу к соответствующим медицинским учреждениям на подконтрольной Тбилиси территории оставался

³⁴ Согласно имеющейся информации, Ираклий Бебуа, гражданин Грузии, был задержан 30 сентября 2020 года в Гали по обвинению в сожжении абхазского флага и в декабре 2020 года был приговорен к девяти годам лишения свободы, в том числе за незаконное хранение оружия и умышленное уничтожение и повреждение имущества. Согласно заявлению правительства Грузии, Ираклий Бебуа подвергался преследованиям из-за своих взглядов и этнической принадлежности.

³⁵ A/HRC/48/45, п. 53.

³⁶ См. также A/HRC/48/45, п. 55.

ограниченным. УВКПЧ получило сообщения о том, что было упрощено перемещение через административной границу из Абхазии в пункты вакцинации, действующие на подконтрольной Тбилиси территории. Согласно имеющейся информации, власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, отклонили предложение правительства Грузии и соответствующих международных организаций о поставке вакцин от COVID-19, прошедших предквалифицированный отбор Всемирной организации здравоохранения. Вместо этого Абхазия и Южная Осетия сделали выбор в пользу вакцин «Спутник V» и «Спутник Лайт», которые предоставила им Российская Федерация. По данным Европейского союза, масштабы развертывания прививочных кампаний оставались ограниченными, в том числе из-за широко распространенных сомнений в отношении вакцин среди медицинского сообщества и населения двух регионов.

5. Право на образование

55. По-прежнему выражается обеспокоенность по поводу сохраняющихся ограничений на использование грузинского языка в качестве языка обучения в Абхазии и Южной Осетии, что особенно затрагивает этнических грузин³⁷.

56. Согласно имеющейся информации, с сентября 2015 года русский язык постепенно заменяет грузинский в качестве языка обучения с первого по четвертый классы в школах Гальского и соседних районов. В сентябре 2021 года русский язык заменил грузинский в двух старших классах всех оставшихся грузинских школ Гальского района, завершив переход грузинских школ на русский язык обучения. Последнее поколение школьников, обучающихся на грузинском языке, окончило школу в мае 2022 года. Правительство Грузии считает, что такая политика представляет собой языковую дискриминацию, и отмечает, что в результате ежегодно более 4000 школьников и около 600 детей в детских садах лишаются права получать образование на родном грузинском языке.

57. Согласно полученной информации, не все учителя в Гальском районе хорошо владеют русским языком и, когда не могут объяснить тему, они переходят на грузинский язык. Дети, особенно из сельской местности, сталкиваются с языковыми барьерами, и многим из них приходится посещать дополнительные платные занятия, чтобы успевать за учебной программой, что ложится дополнительным финансовым бременем на их семьи. Наблюдается дефицит учебников на русском языке, и многие семьи не могут позволить себе их купить. Такая замена языка обучения и связанные с этим проблемы подрывают качество образования в школах и, вероятно, приведут к значительному снижению успеваемости детей грузинской национальности в Абхазии. Согласно полученной информации, ограничение этнических грузин в доступе к образованию на родном языке является дискриминационным; абхазская, армянская и русская общины в Абхазии в разной степени продолжают получать образование на своих родных языках.

58. В своем представлении правительство Грузии отметило, что власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, отговаривают выпускников школ из числа этнических грузин от рассмотрения возможности обучения в университетах на подконтрольной Тбилиси территории, угрожая им тем, что в противном случае они не смогут вернуться в Южную Осетию.

6. Имущественные вопросы и культурное наследие

59. Имущественные вопросы, изложенные в предыдущих докладах, требуют постоянного внимания³⁸. Согласно полученной информации, проблемы, связанные с ограничениями свободы передвижения, искусственными барьерами и трудностями в получении личных документов, негативно сказываются на осуществлении имущественных прав в Абхазии и Южной Осетии. Правительство Грузии выразило обеспокоенность тем, что «программа воссоединения семей» для этнических грузин

³⁷ Там же, пп. 58 и 60.

³⁸ A/HRC/45/54, пп. 62–64; и A/HRC/48/45, п. 62.

используется как предлог для того, чтобы заставить местное население Южной Осетии покинуть свои дома и подписать заявление о том, что они не вернутся в регион и не будут требовать возврата своего имущества.

60. В своем представлении правительство Грузии выразило обеспокоенность тем, что состояние памятников грузинского культурного, исторического и религиозного наследия, расположенных в Абхазии и Южной Осетии, неуклонно ухудшается и что некоторые памятники нуждаются в срочной защите и восстановлении. Особую озабоченность вызывает Бедийский монастырь (построен в X веке), Илорийская церковь Святого Георгия (возведена в XI веке) и Новоафонский монастырь (основан в XIX веке).

7. Гендерное равенство и гендерная дискриминация и насилие

61. Информация о гендерном насилии, представленная в предыдущих докладах³⁹, требует постоянного внимания.

62. В своем представлении Европейский союз обратил внимание на доклад, опубликованный в сентябре 2021 года Народным защитником Грузии, в котором подчеркивается вызывающее обеспокоенность негативное воздействие COVID-19 на женщин и девочек, затронутых конфликтом, и отмечается, что пандемия повысила уровень гендерного насилия, особенно бытового, в то время как доступ к механизмам поддержки и защиты оставался ограниченным. Женщины, затронутые конфликтом, также обратили внимание на связанные с COVID-19 стигматизацию и психологическое насилие, в том числе со стороны членов семьи и родственников, что ограничивает их доступ к тестированию и медицинским учреждениям.

8. Гражданское общество

63. Изложенные в предыдущих докладах замечания, касающиеся ограничений в отношении гражданского общества⁴⁰, требуют постоянного внимания. Согласно имеющейся информации, власти, осуществляющие контроль в Абхазии, разработали проект нормативных положений («закон» о «противодействии международной изоляции Абхазии»), которые, в случае их утверждения и применения, вероятно, ограничат работу организаций гражданского общества и усилят давление на них. Данные нормативные положения могут еще больше затруднить усилия, направленные на решение вопросов прав человека в Абхазии.

64. Затянувшийся «уголовный процесс» против Тамары Меаракишвили⁴¹ требует пристального внимания в связи с тем, что она подвергается запугиванию и ограничению свободы передвижения в Южной Осетии, включая ограничения на пересечение административной границы с подконтрольной Тбилиси территорией.

9. Подотчетность

65. В соответствии с разрешением Палаты предварительного производства от 27 января 2016 года, Международный уголовный суд продолжил расследование предполагаемых преступлений, совершенных в контексте международного вооруженного конфликта в период с 1 июля по 10 октября 2008 года в Южной Осетии и вокруг нее⁴². 10 марта 2022 года Прокурор Международного уголовного суда подал в Палату предварительного производства ходатайство о рассмотрении и утверждении ордеров на арест трех лиц из Южной Осетии за преступления, связанные с незаконным заключением, жестоким обращением, захватом заложников и последующим

³⁹ A/HRC/45/54, п. 65; и A/HRC/48/45, п. 63.

⁴⁰ A/HRC/45/54, п. 66; и A/HRC/48/45, п. 64.

⁴¹ Г-жа Меаракишвили, этническая грузинка и активист гражданского общества в Ахалгорском районе, сотрудничала с международным сообществом и сообщала о нарушениях прав человека. Ее случай упоминался в предыдущих докладах (A/HRC/39/44, п. 85; A/HRC/42/34, п. 78; A/HRC/45/54, п. 66; и A/HRC/48/45, п. 65).

⁴² См. URL: www.icc-cpi.int/Georgia.

незаконным перемещением гражданских лиц грузинской национальности⁴³. Это дело по-прежнему находится на рассмотрении.

66. Что касается исполнения решения Европейского суда по правам человека по делу *Грузия против России (II)*⁴⁴, то к концу рассматриваемого периода правительство Грузии представило свои замечания, сопровождаемые списком жертв, а Российская Федерация указала, что решение было переведено, опубликовано в справочных правовых системах и далее передано в Конституционный суд и различные компетентные государственные органы. В отношении дела *Грузия против России (IV)*⁴⁵, которое было инициировано правительством Грузии в августе 2018 года, разбирательство возобновилось в мае 2021 года; сторонам было предложено представить письменные замечания относительно приемлемости жалобы, которые были переданы в Европейский суд по правам человека в декабре 2021 года и январе 2022 года⁴⁶. Последние события в отношениях между Российской Федерацией и Советом Европы, включая Европейский суд по правам человека, могут повлиять на дальнейшее рассмотрение этих дел.

10. Пропавшие без вести лица

67. МККК продолжал работу, несмотря на пандемию, и сообщил о прогрессе в деятельности своих координационных механизмов, учрежденных для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами 1990-х годов, 2008 года и в последующий период. По данным МККК по состоянию на апрель 2022 года, с начала его работы было найдено, идентифицировано и возвращено семьям в общей сложности 219 человеческих останков; 2333 человека остаются пропавшими без вести.

11. Женевские международные дискуссии

68. В течение рассматриваемого периода были проведены пятьдесят третий, пятьдесят четвертый и пятьдесят пятый раунды Женевских международных дискуссий соответственно в июне, октябре и декабре 2021 года. Пятьдесят шестой раунд, который первоначально планировалось провести 29 и 30 марта 2022 года, был отложен до дальнейшего уведомления. УВКПЧ сожалеет о продолжающейся с июня 2018 года приостановке работы механизма по предотвращению и реагированию на инциденты в Гали, насущно необходимого для эффективного функционирования Женевских международных дискуссий.

С. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев

69. В соответствии с резолюцией 75/285 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий ежегодный доклад о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии (Грузия) и Цхинвальского района/Южной Осетия (Грузия), который охватывает период с 1 апреля 2021 года по 31 марта 2022 года⁴⁷. Содержащаяся в нем информация оставалась актуальной на момент завершения работы над настоящим докладом.

V. Выводы и рекомендации

70. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выражает признательность за неизменное сотрудничество между

⁴³ См. URL: <https://www.icc-cpi.int/news/icc-prosecutor-karim-aa-khan-qc-announces-application-arrest-warrants-situation-georgia>.

⁴⁴ Жалоба № 38263/08, решение Большой палаты от 21 января 2021 года.

⁴⁵ Европейский суд по правам человека, жалоба № 39611/18.

⁴⁶ Council of Europe, "Consolidated Report on the Conflict in Georgia", SG/Inf (2022)7, paras. 14–15.

⁴⁷ A/76/828.

правительством Грузии и УВКПЧ и приветствует приверженность правительства поощрению и защите прав человека. УВКПЧ по-прежнему исполнено решимости поддерживать правительство и другие национальные заинтересованные стороны в деле дальнейшего поощрения и защиты прав человека в Грузии.

71. УВКПЧ приветствует создание Грузией межведомственного координационного комитета по осуществлению Конвенции о правах инвалидов в соответствии со статьей 33 Конвенции. Однако оно обеспокоено внесением и принятием законодательных поправок к Закону о Службе государственного инспектора.

72. В дополнение к рекомендациям, содержащимся в предыдущих докладах⁴⁸, которые не теряют своей актуальности для решения сохраняющихся проблем в области прав человека, выявленных в настоящем докладе, УВКПЧ выносит правительству Грузии следующие рекомендации:

a) пересмотреть законодательные поправки к Закону о Службе государственного инспектора, с тем чтобы обеспечить дальнейшее функционирование независимого, заслуживающего доверия и обеспеченного достаточными ресурсами механизма расследования заявлений о пытках и других серьезных нарушениях прав человека со стороны правоохранительных органов;

b) обеспечить выполнение нового Закона о правах людей с инвалидностью;

c) завершить разработку новой Национальной стратегии в области прав человека (на период 2022–2030 годов) в рамках прозрачного процесса, основанного на широком участии гражданского общества;

d) активизировать усилия по борьбе с гендерной дискриминацией и насилием;

e) провести полное расследование событий, имевших место 5 июля 2021 года в Тбилиси, и гарантировать представителям сообщества ЛГБТИК+ право на мирные собрания;

f) принять законодательные меры по обеспечению независимости судебных органов;

g) укреплять сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе путем представления просроченных докладов договорным органам и полного выполнения решений договорных органов по отдельным делам.

73. Верховный комиссар выражает сожаление в связи с сохранением проблемы отсутствия у международных и региональных правозащитных механизмов доступа в Абхазию и Южную Осетию, отмечая при этом, что власти, осуществляющие контроль в Абхазии, продолжают предоставлять доступ некоторым структурам Организации Объединенных Наций, занимающимся деятельностью в области развития и гуманитарной деятельностью. УВКПЧ повторяет призыв обеспечить УВКПЧ и другим международным и региональным правозащитным организациям и механизмам незамедлительный и беспрепятственный доступ в Абхазию и Южную Осетию, чтобы они могли оказывать помощь и содействовать предотвращению нарушений прав человека, укреплению доверия и защите прав человека.

74. УВКПЧ продолжает поддерживать усилия, прилагаемые в контексте Женевских международных дискуссий и направленные на создание необходимых условий для улучшения положения в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии и прилегающих районах.

⁴⁸ A/HRC/42/34, п. 91; A/HRC/45/54, п. 76; и A/HRC/48/45, п. 73.

75. Верховный комиссар адресует следующие рекомендации всем соответствующим сторонам:

а) относительно положения в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них:

i) все вовлеченные субъекты должны выполнить рекомендации предыдущих докладов Верховного комиссара Совету по правам человека по этому вопросу, урегулировать нерешенные вопросы и дела, минимизировать напряженность и найти баланс между коллидирующими претензиями в целях укрепления доверия и предотвращения нарушений прав человека;

ii) воздерживаться от использования языка или действий, которые могут провоцировать напряженность и подстрекать к дискриминации, враждебности или насилию. Поощрять диалог, защищать гражданское пространство и позволять международным организациям работать без ограничений;

iii) как отмечалось в предыдущих рекомендациях, оперативно и тщательно расследовать все заявления о нарушении права на жизнь, пытках и жестоком обращении, а также активизировать усилия по привлечению виновных к ответственности, возмещению ущерба и предотвращению аналогичных деяний;

iv) прекратить практику произвольного лишения свободы и провести тщательный пересмотр соответствующих конкретных дел и оперативно принять решения по ним согласно международному праву прав человека;

v) принять все необходимые меры для поиска устойчивых решений в отношении документов, удостоверяющих личность и позволяющих пересекать границу, и устранить негативные последствия существующей практики, чтобы обеспечить равенство при осуществлении всех прав человека;

vi) снять все ограничения на свободу передвижения, чтобы облегчить затронутому населению пользование правами человека и услугами и доступ к средствам существования, и воздерживаться от принятия мер, ведущих к дискриминации и росту уязвимости, в том числе в сфере права на образование;

vii) вновь обратиться с призывом обеспечить действенное и реальное участие женщин во всех процессах предотвращения и разрешения конфликтов, подкрепляя такие усилия дополнительными мерами против гендерного неравенства, гендерной дискриминации и насилия и гендерных стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в семье и обществе;

б) относительно положения в области прав человека в Абхазии и вокруг нее:

i) обеспечить доступ к качественному образованию для всех без дискриминации, включая право на получение образования на родном языке;

ii) поддерживать местный правозащитный механизм, в том числе посредством передачи опыта, технических консультаций и передовой практики для выявления и рассмотрения утверждений о нарушениях прав человека;

в) относительно положения в области прав человека в Южной Осетии и вокруг нее:

i) облегчить доступ международных организаций, включая субъектов, занимающихся вопросами прав человека, гуманитарной деятельностью и вопросами развития, чтобы обеспечить возможность оказания помощи

затронутым группам населения и поддержать их потребности в сфере прав человека;

ii) немедленно снять все ограничения на свободу передвижения.
