



人权理事会

第五十一届会议

2022年9月12日至10月7日

议程项目2和10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

与格鲁吉亚的合作

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告系根据人权理事会第 49/33 号决议提交，概述联合国人权事务高级专员办事处在 2021 年 6 月 1 日至 2022 年 5 月 31 日期间为加强在格鲁吉亚促进和保护人权而提供的技术援助。报告重点介绍这一时期的人权发展和需要应对的挑战。还介绍格鲁吉亚阿布哈兹、格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯及其周围地区目前的主要人权问题。



一. 导言

1. 人权理事会在第 49/33 号决议中请联合国人权事务高级专员向理事会第五十届会议口头报告后续落实该决议的情况，并向理事会第五十一届会议提交该决议动态及执行情况的书面报告。理事会还请高级专员继续通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻第比利斯联络处提供技术援助，并要求立即允许人权高专办及其他国际和区域人权机制不受阻碍地进入格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯。¹
2. 根据第 49/33 号决议，本报告介绍人权高专办 2021 年 6 月 1 日至 2022 年 5 月 31 日期间在格鲁吉亚提供技术援助情况以及主要人权动态。遵循决议序言部分的要求，报告还说明阿布哈兹和南奥塞梯及其周围地区的主要人权问题。
3. 在编写本报告时，人权高专办采用了高级专员前几次与格鲁吉亚合作问题报告中使用的相同方法。² 除了联系利益攸关方外，还根据第 49/33 号决议发出公开呼吁³ 征求书面材料。
4. 本报告依据人权高专办从各个来源，包括格鲁吉亚政府、格鲁吉亚公设辩护人(A 级国家人权机构)、国际和区域组织以及非政府组织提交的材料，以及案头研究。由于无法进入阿布哈兹和南奥塞梯，报告没有全面论述这两个地区的人权状况。

二. 背景

5. 格鲁吉亚梦想党继续在格鲁吉亚议会中占据多数席位，在总共 150 名议员中有 90 名。2021 年 10 月 2 日和 30 日举行了两轮地方选举，选举 5 个自治市和 59 个行政市的市长和地方议会成员。结果，格鲁吉亚梦想党赢得了 64 个候选市长中的 63 个。还赢得了地方议会 80% 以上席位。⁴ 在第一轮选举后，国际选举观察团⁵ 在 2021 年 10 月 3 日发表的初步调查结果和结论声明中指出，候选人“能够在竞争环境中自由竞选，但这种环境也受到广泛和持续恐吓、收买选票、对候选人和选民施压以及不公平竞争环境等指控的损害”。⁶ 观察团在第二轮选举后发表了类似声明。
6. 2021 年下半年和 2022 年初，防控冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)的措施已逐步取消。自 2022 年 3 月 28 日起，格鲁吉亚政府解除了 COVID-19 疫情的大部分限制。疫苗在格鲁吉亚各地都可接种。然而，根据格鲁吉亚公设辩护人提交的材料，由于格鲁吉亚政府对疫情和全国疫苗接种活动的宣传不够，阻碍了疫情的管理和疫苗接种进程。截至 2022 年 1 月，18 岁以上人口中只有 47% 的人全面接种了疫苗，而国家疫苗接种计划设想的目标是 60%。

¹ 格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯以下简称“阿布哈兹”和“南奥塞梯”。

² A/HRC/36/65，第 3-5 段；A/HRC/39/44，第 4-5 段；A/HRC/42/34，第 3-4 段；A/HRC/48/45，第 3-4 段。

³ 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/2022-call-submissions-pursuant-human-rights-council-resolution>。

⁴ 见 https://www.osce.org/files/f/documents/3/a/515364_0.pdf p. 34。

⁵ 包括欧洲委员会地方和地区当局大会、欧洲议会和欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室的观察员。

⁶ 见 https://www.osce.org/files/f/documents/f/d/499468_3.pdf。

三. 联合国人权事务高级专员办事处提供的技术援助和人权发展情况

7. 自 2007 年以来，人权高专办在第比利斯派驻了一名高级人权顾问。该顾问得到了格鲁吉亚政府的充分合作以及格鲁吉亚和阿塞拜疆两国工作人员的支持。该顾问与联合国国家工作队合署办公，继续向格鲁吉亚政府和机构、民间社会组织和其他行为体提供咨询和技术援助。该顾问还继续参与国家工作队的各种人权问题的宣传。

A. 支持执行《国家人权行动计划》

8. 联合国开发计划署(开发署)和人权高专办支持国家人权秘书处⁷ 制定下一个国家人权战略(至 2030 年)，这是一份主要的国家人权政策文件。虽然文件草案已经拟就，但新战略的通过因格鲁吉亚政府内部长时间讨论而推迟。预计这项新战略将于 2022 年下半年获得批准。

9. 高级人权顾问及其团队继续协助各个国家主管机构进行能力建设活动，以使格鲁吉亚能够在政策和实践中遵守国际人权法。援助的受益者包括内政部、国家法律援助处、打击酷刑和其他形式虐待机构间委员会、公设辩护人办公室、国家监察局、⁸ 司法部监狱机构的医生、法律专业人员和民间社会组织包括非政府组织代表以及代表残疾人和学生的组织。许多活动是在人人享有人权方案第二阶段下开展的。⁹

10. 在本报告期内，人权高专办在格鲁吉亚为 868 名受益人举办了 44 次能力建设活动(5 次在线活动和 39 次面对面活动)，其中 475 人为妇女。此外，为纪念人权日，2021 年 12 月 10 日，人权高专办与格鲁吉亚公设辩护人、欧洲联盟驻格鲁吉亚代表团和开发署共同组织了关于促进人权和减少不平等的论坛。2021 年 12 月 9 日，人权高专办为在人权日设计最佳海报的艺术家和撰写最佳文章的学生举行了颁奖仪式。

11. 在创造条件促进《残疾人权利公约》执行方面取得了进展。2021 年 12 月 3 日，在国际残疾人日之际，人权高专办与格鲁吉亚政府、欧洲联盟驻格鲁吉亚代表团和开发署共同组织了一次活动，格鲁吉亚总理在活动中宣布根据《公约》第三十三条发起执行《残疾人权利公约》机构间协调委员会。在可持续发展目标联合基金和联合国促进残疾人权利伙伴关系的资助下，人权高专办向法律援助服务处提供援助，以制定促进该国执行该公约的行动计划。人权高专办还为民间社会组织了三次能力建设活动，邀请从事该公约各方面活动和国家法律的活动人士参加，以进一步保护残疾人的权利。

⁷ 为了确保机构间人权理事会运作的连续性和日常支持，成立了国家人权秘书处，作为格鲁吉亚政府的一个机构。人权理事会负责制定和实施人权保护领域的国家统一政策。

⁸ 以前的报告中称“国家监察员办公室”。

⁹ 由欧洲联盟资助的联合国联合倡议。

12. 人权高专办协助格鲁吉亚政府起草逾期的《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况定期报告。格鲁吉亚关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》执行情况的定期报告也逾期未交。¹⁰

B. 司法和执法

13. 人权高专办继续与格鲁吉亚律师协会开展长期的能力建设合作，作为协会成员专业课程的一部分，对律师进行国际人权标准培训。在本报告期内，人权高专办举办了 10 次此类能力建设活动，其中 4 次是在线举行。

14. 关于前几次报告本节中着重指出的案件，¹¹ 目前没有任何进展。大主教 Giorgi Mamaladze 仍然以谋杀未遂罪被剥夺自由。在 2017 年 3 月任意拘留记者 Afgan Mukhtarli 并违背其意愿将其越境送往阿塞拜疆的案件中，检察官办公室尚未对任何个人提出起诉。总检察长办公室给予 Mukhtarli 先生以受害人身份。

15. 公设辩护人在提交的材料中指出，建立一个独立和公正的司法机构仍是一项挑战，因为隶属执政党的有影响力法官团体非正式控制着司法机构。据称这对实现公平审判权和保护其他基本保障产生了不利影响。格鲁吉亚青年律师协会在提交的材料中指出，议会 2021 年 12 月 30 日《普通法院法》修正案明显削弱了法官的独立性。格鲁吉亚政府强烈拒绝接受这些指控。

16. 人权高专办与格鲁吉亚议会法律事务委员会就修订 1984 年苏联时期通过的《行政犯罪法》的必要性进行了磋商。人权高专办全力支持对委员会拟订的新行政犯罪法草案进行讨论，以确保其符合国际标准，特别是行政拘留的程序保障标准。

C. 打击酷刑和其他形式虐待

17. 人权高专办援助的主要受益者之一是国家监察局。人权高专办尤其着力建设该局独立调查执法机构某些种类侵犯人权指控的能力。根据格鲁吉亚青年律师协会提交的材料，截至 2022 年 2 月 28 日，国家监察局调查了 673 起刑事案件，其中 566 起涉及内政部官员犯下的罪行。

18. 2021 年 12 月 22 日，一些议员提出了从 2022 年 3 月 1 日起用两个新的机构取代国家监察局的法律草案：特别调查局和个人数据保护局。人权高专办以双边方式提出这一问题，并呼吁当局撤回该提议。¹² 然而，2021 年 12 月 30 日，议会通过了这项草案，使其成为法律。2022 年 1 月 14 日，联合国驻格鲁吉亚国家工作队对议会决定废除国家监察局以及总统于 2022 年 1 月 13 日签署新法律表示遗憾。国家工作队表示特别关切的是，取消负责调查执法人员侵犯人权指控和监督个人数据保护的在格鲁吉亚最可信、独立和权威机构之一的讨论速度如此

¹⁰ 相关委员会最近分别于 2002 年和 2006 年对格鲁吉亚进行了审查(见 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?CountryCode=GEO&Lang=EN)。

¹¹ A/HRC/45/54，第 19 段；A/HRC/48/45，第 17 段。

¹² 见 <https://twitter.com/unhumanrights/status/1475408100458999811?lang=en>。

之快，而且缺乏包容性和透明度。国家工作队指出，取消国家监察局缺乏令人信服的理由，剥夺国家监察员六年任期也没有合理的论据，这向独立的人权保护机构发出了令人寒心的信息。¹³

19. 格鲁吉亚公设辩护人在提交的材料中说，应她的请求，欧安组织民主制度和人权办公室于 2022 年 2 月 18 日发布了关于《国家监察局法》立法修正案的法律意见。该意见指出：

总体而言，程序和立法的变化削弱国家有效调查羁押中酷刑、虐待和死亡案件能力，可能影响有效遏制执法人员严重侵犯人权行为，包括破坏国家监察局体制的独立性，妨碍扩大其任务范围，以涵盖其最初设想以外的广泛罪行。¹⁴

民主制度和人权办公室建议政府暂停实施该法，但格鲁吉亚当局没有采纳这一建议。

20. 2021 年 12 月，格鲁吉亚公设辩护人发表了关于圣尼诺(Saint Nino)寄宿学校儿童权利问题特别报告，该学校是萨姆茨赫—扎瓦赫季州(Samtskhe-Javakheti)尼诺茨明达市(Ninostminda)国家保育儿童的寄宿机构。¹⁵ 报告中提出的监测结果表明，圣婴寄宿学校系统地侵犯儿童权利，学校人员的行为多年来“可能等同于酷刑、有辱人格和侮辱性待遇”。报告还发现该机构未能保护儿童的健康，包括他们的精神健康，未能提供适合的食物，也未能确保适龄的发展和教育。报告进一步强调，机构中的儿童实际上与外界隔绝，最终将使他们特别容易受到暴力和忽视，影响他们独立生活能力的培养。公设辩护人提出了一些建议，其中呼吁尽快制定和批准统一的国家非机构化保育儿童战略和计划。¹⁶ 公设辩护人称，在调查对圣婴寄宿学校儿童所犯罪行时发现学校管理存在重大缺陷。虽然 2016 年开始一些刑事调查，但迄今仍在进行中。还没有人因学校的任何不当行为而被追究责任。

D. 言论自由与和平集会自由权利

21. 公设辩护人办公室称，2021 年 7 月 5 日，非政府组织“第比利斯骄傲”计划在该日举行的“争取尊严游行”，因反对示威的极右翼激进团体的暴力行为而被迫取消。这些团体威胁和追逐男女同性恋、双性恋、跨性别者、酷儿和双性人(LGBTIQ+)群体成员、活动人士和记者。40 多名媒体代表在和平集会中被极右激进团体打伤。其中之一，Pirveli 电视台摄影师 Aleksandre Lashkarava，几天后死亡，当局对 27 人提起刑事诉讼。当天联合国国家工作队、欧洲联盟驻格鲁吉亚

¹³ 见 <https://georgia.un.org/en/168152-united-nations-concerned-over-decision-georgian-authorities-abolish-state-inspectors-service>。

¹⁴ 见 <https://www.osce.org/files/f/documents/d/1/512728.pdf>。

¹⁵ 见 <https://ombudsman.ge/res/docs/2022012417163458457.pdf>。

¹⁶ 公设辩护人的监督之所以可能，是因为非政府组织“人权伙伴关系”提起诉讼，上诉至第比利斯市法院，要求对圣婴寄宿学校拒绝公设辩护人及其工作人员进入该学校进行干预。人权伙伴关系还向儿童权利委员会提出了申诉，该委员会于 2021 年 5 月 7 日发布临时措施，要求国家监管该学校。第比利斯市法院随后批准公设辩护人进入该学校请求，第比利斯上诉法院维持了这一决定。

代表团、欧洲联盟驻格鲁吉亚监察团和 18 个联合国会员国大使馆签署联合声明，谴责对公民活动人士、LGBTIQ+群体成员和记者的暴力攻击，以及政府领导人和宗教官员未对暴力进行责问。¹⁷ 根据格鲁吉亚政府提供的材料。总检察长办公室指出，有 59 人包括 48 名媒体代表被认定为 2021 年 7 月 5 日暴力事件受害人。

22. 在 2022 年 5 月 17 日发表的一份声明中，联合国国家工作队、欧洲联盟驻格鲁吉亚代表团、欧洲联盟监督团团长、欧洲投资银行南高加索区域代表处和 29 个联合国会员国的大使馆指出，只有几人因参与 2021 年 7 月 5 日事件而被判处徒刑，而这些事件致使“争取尊严游行”中断，LGBTIQ+人员和媒体遭到暴力行为。签名者敦促当局将所有暴力煽动者和实施者绳之以法。他们表示遗憾的是，与前几年一样，出于安全考虑，人们无法公开表示对 LGBTIQ+社区的声援，也无法大声反对格鲁吉亚的仇视同性恋、双性恋和变性者现象。¹⁸

E. 消除歧视

23. 人权高专办在以前报告中着重指出了巴统市穆斯林的状况。由于当地清真寺规模小，人们不得不在露天下祈祷。它说，巴统市新清真寺建筑基金会申请建造一座新清真寺，但市政当局拒绝批准，基金会为此提出申诉程序。¹⁹ 2021 年 4 月，市法院裁定，拒绝批准修建清真寺是非法和歧视性的。2021 年 7 月，巴统市政府就该决定向最高法院提出上诉。最高法院尚未作出裁决。

24. 公设辩护人报告说，向给予个人残疾人地位的公平制度过渡问题尚未解决。基于现行模式的社会救助措施不是按残疾人个性化需求量身定制的，甚至不能满足他们最低限度需求。公设辩护人还批评 2021 年关闭综合医院的住院和门诊精神病科。格鲁吉亚青年律师协会在提交的材料中指出，尚未制定国家无障碍设施计划。该协会称，残疾人接入互联网仍具有挑战性，尤其是残疾妇女在生殖权利领域面临各种严重的无障碍困难。

F. 促进性别平等和消除性别歧视及暴力

25. 根据格鲁吉亚青年律师协会提交的材料，性暴力受害者很难获得正义，因为性暴力被视为讨论的禁忌，幸存者很少站出来举报对她们犯下的罪行。此外，格鲁吉亚《刑法》中强奸和其他形式性暴力的定义不符合欧洲委员会《防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》（《伊斯坦布尔公约》）规定的基于同意的标准，人权高专办和其他联合国实体已经通过双边渠道提出了这个问题。

¹⁷ 见 <https://georgia.un.org/index.php/en/134614-joint-statement-violence-tbilisi>。

¹⁸ 见 <https://georgia.un.org/index.php/en/182031-decisive-action-needed-protect-lgbtqi-rights-georgia>。

¹⁹ A/HRC/36/65，第 22 段；A/HRC/39/44，第 25 段；A/HRC/42/34，第 23 段；A/HRC/45/54，第 27 段；A/HRC/48/45，第 23 段。

26. 2021 年 10 月 25 日，消除对妇女歧视委员会认为，格鲁吉亚未能向格鲁吉亚阿塞拜疆裔妇女 Khanum Jeiranova 提供有效保护，也未采取一切适当措施消除对她的歧视。2014 年，她遭受其亲属的所谓“名誉暴力”，随后上吊身亡。²⁰ 它还认为，格鲁吉亚违反了调查和惩治对攻击受害人并导致其死亡负有责任者的义务。²¹ 委员会敦促格鲁吉亚对 Jeiranova 女士的死亡进行迅速、彻底和独立调查，并起诉责任人。它还要求格鲁吉亚提供适当补偿包括足够赔偿，并向 Jeiranova 女士子女正式道歉。它还敦促格鲁吉亚确保所有处理家庭暴力的法律、政策和措施也包含“名誉暴力”。此外，委员会要求缔约国加强措施，确保妇女的生命权和免受酷刑，特别关注偏远、封闭和适用荣誉准则的社区。²² 2022 年 4 月，有 5 人因这起案件受到刑事指控。

27. 此外，格鲁吉亚青年律师协会指出，冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)期间，家庭暴力案件的官方刑事调查比率以及发布的禁制令比率有所减少。2021 年，家庭暴力犯罪调查率下降 8.4%。²³ 在这一背景下，虽然 2021 年家庭暴力调查率有所下降，但与 2020 年相比因性暴力发布的禁制令比率却增加 38%。此外，缺乏对性别暴力受害者的基本服务，减少了他们获得保护措施和诉诸司法的机会。

28. 根据平等运动提交的材料，尽管格鲁吉亚为有效处理、调查和确认仇恨犯罪进行了一些渐进的立法和体制改革，但官方统计数据和当地民间社会组织记录的案件之间仍有很大差距。绝大多数针对 LGBTIQ+ 人员的暴力行为没有记录，即使有举报，也没有被适当记录为仇恨犯罪，而是较轻罪行。据报道，LGBTIQ+ 群体成员，特别是跨性别妇女、女同性恋或双性男子、非二元性别者和 LGBTIQ+ 性工作者，遭受了警察不友好和攻击性的态度。

G. 工商业与人权

29. 由于青年人的兴趣持续高涨，人权高专办于 2021 年 9 月再次为高年级大学生举办了为期一周的工商业与人权在线课程。工商业与人权的信息继续被纳入律师培训活动。

30. 工作场所死亡和受伤事件持续令人严重关切。格鲁吉亚青年律师协会报告称，2021 年工作场所所有 37 人死亡，253 人受伤。它指出，被占领土境内流离失所者、劳动、卫生和社会事务部下属的劳动监察局缺乏足够的人力和财政资源，这是对落实劳工权利进行有效监督的主要挑战。提交的材料中强调劳动监察局的体制问题，包括：没有专门网站和主动公布监察报告；缺乏数字数据库，编制准确的统计数据有困难；工人的认识水平低，反映在该处收到的投诉数量少(2021 年为 36 起)。

²⁰ CEDAW/C/80/D/140/2019，第 7.4 段。

²¹ 同上，第 7.5 段。

²² 同上，第 9 段。

²³ 这一统计数据是指与《格鲁吉亚刑法》第 126 条题为“家庭暴力”有关的调查数量。

四. 阿布哈兹和南奥塞梯及其周围地区的人权状况

A. 进入阿布哈兹和南奥塞梯

31. 在本报告期内，在依照人权理事会第 49/33 号决议允许人权高专办进入阿布哈兹和南奥塞梯方面没有取得进展。

32. 2022 年 4 月 7 日，人权高专办致函阿布哈兹和南奥塞梯的控制当局，要求按照第 49/33 号决议允许其立即和不受阻碍地进入，以收集人权状况的真实和最新信息。在本报告定稿时，控制当局尚未回复人权高专办的信函。

33. 几个联合国实体可以继续进入阿布哈兹开展业务活动。然而，人权高专办收到的报告称，国际援助遇到各种阻碍。控制当局公开批评国际组织和民间社会组织开展的一些建立信任活动。随后，格鲁吉亚政府对人员和设备跨越行政边界线实行临时限制，后来又放松了限制。除了红十字国际委员会(红十字委员会)以外，联合国和其他国际组织仍然无法进入南奥塞梯。

34. 鉴于 COVID-19 疫情造成的限制，欧洲委员会继续在线开展与阿布哈兹有关的一些建立信任措施活动。它也在不断努力启动与南奥塞梯局势有关的建立信任措施。²⁴

35. 在修订《被占领土法》以允许国际和地方组织更多地进入阿布哈兹和南奥塞梯开展业务活动方面，没有取得进展。

B. 阿布哈兹和南奥塞梯及其周围地区的主要人权问题

36. 控制阿布哈兹和南奥塞梯的当局有责任尊重和确保其控制地区每个人的人权，包括受害者获得有效补救的权利。高级专员关于与格鲁吉亚合作问题的第一次报告中所述的国际人权标准和国际法，包括国际人权法，仍然适用。²⁵ 国家也负有某些义务尽其所能采取适当措施，确保在其不行使控制权的领土地区保护人权。

37. 根据欧洲联盟提供的材料，2017 年 Thomas Hammarberg 和 Magdalena Grono 报告仍然是阿布哈兹人权状况的最全面分析。²⁶ 欧洲联盟还指出，一个地方人权保护机制一直发布阿布哈兹人权状况年度报告，聚焦主要人权问题，包括加利地区格鲁吉亚族人状况的综合章节。人权高专办重申，由于过去五年的新发展，包括 COVID-19 疫情，需要独立更新阿布哈兹人权状况的现有评估。²⁷ 人权高专办还重申，需要对南奥塞梯人权状况进行基线独立评估。

²⁴ 欧洲委员会，“关于格鲁吉亚冲突的综合报告(2021 年 10 月-2022 年 3 月)”，SG/Inf(2022)7，第 71-72 段。

²⁵ A/HRC/36/65，特别是第 46 段、第 48 段、第 51 段、第 61 段、第 66-67 段、第 71-72 段和第 80 段。

²⁶ 见 <https://www.palmecenter.se/wp-content/uploads/2017/07/Human-Rights-in-Abkhazia-Today-report-by-Thomas-Hammarberg-and-Magdalena-Grono.pdf>。

²⁷ A/HRC/45/54，第 41 段。

38. 人们持续关注阿布哈兹和南奥塞梯的人权和人道主义局势，特别是格鲁吉亚族人所受到的影响。关注问题包括限制措施对通行自由，包括人身自由和安全、家庭生活、教育和财产权利的不利影响，以及无法获得工作、个人证件和医疗保健。在寻求政治解决方案和执行有效的建立信任措施，以应对享有人权的安全和人道主义相关风险方面，本来就缺乏进展，因 COVID-19 疫情形势更加严峻。缺少获得有效补救的途径，也没有定期和独立的监测和报告机制，加上某些情况下国际组织和国际人权机制无法进入，特别是无法进入南奥塞梯，继续阻碍人权保护。这些因素加深了受影响人口现有的脆弱性和社会经济孤立。

1. 生命权

39. 根据现有信息，前几次报告中提到的阿布哈兹和南奥塞梯四人死亡案件——David Basharuli(2014 年)、Giga Otkhozoria(2016 年)、Archil Tatumashvili(2018 年)和 Irakli Kvaratskhelia(2019 年)，没有追究任何人责任。²⁸ 奥塞梯族人 Inal Jabiev 案件的解决没有任何进展，据称他是 2020 年 8 月 28 日在茨欣瓦利被拘留期间受伤而死。根据收到的各种材料，20 多岁的青年 Anri Ateiba 据称因 2021 年 8 月在阿布哈兹 Gagra 区的一个拘留所受伤，于 2021 年 9 月在医院死亡。

40. 人权高专办再次呼吁所有机构确保对这些案件进行独立、公正和彻底的调查。

2. 行动自由权

41. 在阿布哈兹和南奥塞梯及其周围地区，尤其是行政边界线沿线，行动自由的障碍持续存在。这些限制继续对人权产生不利影响，进一步加剧控制线两侧社区的分离状态。当地居民到第比利斯控制领土获得教育、保健、养老金、市场和其他服务的机会已经有限，这些限制使情况更糟。

42. 在本报告期内，2020 年 3 月据称为遏制 COVID-19 病毒传播在阿布哈兹与第比利斯控制地区之间两个主要过境点实施的限制在 2021 年 7 月取消。只有在 Enguri 主要过境点(车辆和行人)和 Saberio-Pakhulani 过境点(行人专用)才可以跨越行政边界线，后者主要满足邻近村庄数量很少居民的需要。其他过境点继续关闭。根据现有信息，在 2021 年 10 月格鲁吉亚两轮地方选举期间，控制当局在这两个过境点对从阿布哈兹前往第比利斯控制领土的人临时实施行动自由限制(医务工作者和病人、学童和 Enguri 水电站工人除外)。前几年在第比利斯控制领土举行选举时，则没有实施这些限制。虽然行政边界线已于 2021 年 7 月开放供一般过境，但仍限于持有“外国人永久许可证”或阿布哈兹“护照”的人，而为格鲁吉亚族人过境发放的临时身份证件——9 号表格的延期和签发²⁹ 已暂停办理。根据收到的信息，封锁和限制行动自由对受影响群体的生活和生计，包括对老年人和其他弱势群体以及慢性疾病患者的身心健康造成了很大影响。

²⁸ 见 A/HRC/36/65，第 46-47 段；A/HRC/39/44，第 54-55 段；A/HRC/42/34，第 47-49 段；A/HRC/45/54，第 44 段；A/HRC/48/45，第 40-41 段。

²⁹ 表格 9 是一种临时身份证件，允许居民跨越行政边界线，但不能在阿布哈兹领取养恤金或福利。自 2017 年以来，该文件的发放以申请《外国人居留证》(2016 年版)为条件。实际上，表格 9 可作为教育和保健目的的身份证件，但不提供正式就业的机会。

43. 根据从各方收到的材料，在第比利斯控制领土的 Chorchana 村开设一个警察岗哨后，南奥塞梯控制当局于 2019 年 9 月无限期关闭行政边界线，继续对 Akhagori 区以格鲁吉亚族为主人口的人道主义和人权产生不利影响。³⁰ 格鲁吉亚政府表示关切 Akhagori 区的人民很难获准跨越行政边界线到第比利斯控制领土接受医疗、养老金和社会服务。

44. 根据现有信息，在本报告期内，阿布哈兹和南奥塞梯控制当局对人们获取个人证件实施的措施和做法，继续严重影响这些人口行使各项人权。

45. 在阿布哈兹，与前一报告周期相比，发放的“外国人居留证”数量有所增加。截至 2022 年 4 月，加利及其周围地区已有 2.7 万多人获得外国人永久居留证。尽管这一证件标明“外国人”身份，实际上仍然是受影响人群有机会跨越行政边界线进入第比利斯控制领土的唯一途径。然而，外国人永久居留证并不赋予全部的政治、住房、土地和财产权利。限制性资格要求也将一些人排除在获得此种“居留证”范围之外，包括未来可能返回者，拒绝的理由很广泛。³¹ 这增加了任意决策的风险。外国人永久居留证有效期为五年，可以延期。格鲁吉亚政府在来文中称，居住在阿布哈兹加利区的格鲁吉亚族人被迫登记为外国人和获得这种居留证，或将自己的姓氏和族裔改为阿布哈兹人的姓氏和族裔，以便能够享受他们的人权。

46. 尽管缺乏相关框架，但 9 号表格的延期和发放持续到 2021 年年中。从 2021 年 7 月开始，9 号表格的延期和发放暂停，只能出示阿布哈兹控制当局签发的医疗证明或授权才可办理。自 2022 年 1 月起，9 号表格仅在特殊情况下延期或发放，如有紧急医疗需求。不能跨越行政边界线，就无法在第比利斯控制领土上获得境内流离失所者社会津贴、养老金、保健或其他服务，同样也无法在阿布哈兹获得各种服务，包括银行服务、养老金或其他津贴。

47. 同一时期，阿布哈兹和南奥塞梯继续沿着行政边界线推行所谓“边界化”进程。2021 年 7 月至 2022 年 4 月，格鲁吉亚政府记录了 6 起在阿布哈兹安装刀片刺网以及“边界标志”的情况，并记录了 108 起在南奥塞梯发生的此类情况。根据人权高专办收到的信息，这些活动持续损害受影响人口已经很贫困的社会经济状况以及人身自由和安全与家庭生活权利，并阻止他们获得财产和进入牧场和农田、宗教场所和墓地。

3. 剥夺自由以及酷刑和其他形式虐待指控

48. 人权高专办继续收到在阿布哈兹和南奥塞梯任意剥夺自由和实施虐待的报告。

49. 据格鲁吉亚政府登记的数据，在本报告期内，阿布哈兹拘留了 7 人，南奥塞梯拘留了 65 人。公设辩护人重申高级专员上一次报告中表达的关切，即对试图跨越行政边界线的格鲁吉亚公民进行拘留并提起“刑事诉讼”的数量增加。³² 欧洲联盟报告说，南奥塞梯释放了长期拘留的三名格鲁吉亚族人：2021 年 6 月释放了 Lasha Khetereli；2021 年 7 月释放了 Zaza Gakheladze；2021 年 11 月释放了

³⁰ 另见 A/HRC/48/45，第 48 段。

³¹ 同上，第 50 段。

³² 同上，第 52 段。

Gennady Bestaev。³³ 根据各方提交的材料，Genadi Bestaev 由于健康状况严重恶化，2021 年 11 月从南奥塞梯拘留地返回第比利斯控制领土后接受了三个月的治疗，但于 2022 年 2 月死亡。Mamuka Chkhikvadze 于 2021 年 12 月 10 日在南奥塞梯被拘留，2022 年 5 月 12 日剥夺自由延长至五年零六个月，格鲁吉亚政府认为是任意性的。格鲁吉亚政府称，目前有 9 名格鲁吉亚公民在南奥塞梯被任意剥夺自由。政府还对 Irakli Bebu³⁴ 在阿布哈兹继续被任意剥夺自由表示关切，呼吁立即释放他，并提供与其慢性病严重程度相称的治疗。

4. 健康权

50. 前一次报告提供的在阿布哈兹和南奥塞梯享有健康权的信息仍然适用，³⁵ COVID-19 疫情继续加剧对享有健康权的关切，包括获得基本保健服务以及缺乏足够的医疗便利和基础设施。根据收到的信息，病人跨越行政边界线的障碍损害相关人员的健康权。根据现有报告，在行政边界线关闭不允许自由通过期间，护送病人从阿布哈兹和南奥塞梯前往第比利斯控制领土有时仍在继续。

51. 根据收到的信息，加利及其周围地区的医疗服务质量是初级的。当地医院的卫生条件和卫生设施很差，缺乏医疗设备和合格人员，包括专科医生。许多学校都有急救站；然而，学校护士的资格往往存在差距，没有可用的药物和材料。需要及时急救援助的农村人口往往需要等待很长时间，据说是因为道路状况不佳和救护车老旧造成的。一些村庄没有急救医疗服务，公共或私人医疗设施不是为了满足残疾人的需求而设计的。

52. 格鲁吉亚政府表示关切限制行动自由对南奥塞梯受冲突影响人口以及他们获得医疗保健、关键服务和药品的不利影响，这种情况因 COVID-19 疫情而加剧。格鲁吉亚政府称，Akhgori 区的人民仍然很难获准越过行政边界线前往第比利斯控制领土内接受治疗，³⁶ 尽管南奥塞梯控制当局声明将放宽医疗急救的过境程序。

53. 根据收到的信息，格鲁吉亚政府继续提供医疗和防护用品及设备，以应对健康危机和支持 COVID-19 防控等其他努力，包括利用欧洲联盟的资金。人权高专办获悉，向阿布哈兹成功提供了大量援助。控制南奥塞梯的当局拒绝来自第比利斯控制领土的任何形式援助。

54. 根据欧洲联盟，阿布哈兹和南奥塞梯的居民也有资格参加格鲁吉亚 COVID-19 疫苗接种方案，尽管跨越行政边界线前往第比利斯控制领土内的相关接种点仍然受到限制。人权高专办收到报告称，从阿布哈兹越过行政边界线前往第比利斯控制领土上的疫苗接种点已获允许。根据现有信息，控制阿布哈兹和南奥塞梯的当局拒绝接受格鲁吉亚政府和相关国际实体提供的经世界卫生组织预审合格的 COVID-19 疫苗。相反，阿布哈兹和南奥塞梯选择并接受俄罗斯联邦的 Sputnik V 和 Sputnik Light 疫苗。欧洲联盟称，疫苗接种活动的开展仍然有限，包括这两个地区的医疗界和民众对疫苗普遍犹豫不决。

³³ 同上。

³⁴ 根据现有信息，格鲁吉亚公民 Irakli Bebu 据称因焚烧阿布哈兹国旗于 2020 年 9 月 30 日在加利被拘留，并于 2020 年 12 月被判处 9 年监禁，罪名包括非法拥有武器和故意破坏或损坏财产。据格鲁吉亚政府称，Irakli Bebu 是因其观点和种族而受到迫害。

³⁵ A/HRC/48/45，第 53 段。

³⁶ 另见 A/HRC/48/45，第 55 段。

5. 受教育权

55. 人们仍然关切阿布哈兹和南奥塞梯继续限制使用格鲁吉亚语作为教学语言，这尤其影响到格鲁吉亚裔人口。³⁷

56. 根据现有信息，自 2015 年 9 月以来，俄语逐渐取代格鲁吉亚语成为加利和周围地区学校一至四年级的教学语言。2021 年 9 月，在加利区所有剩余格鲁吉亚语学校的最高二个年级，俄语也取代了格鲁吉亚语，完成了格鲁吉亚语学校向俄语教学的过渡。最后一代学习格鲁吉亚语的学生于 2022 年 5 月毕业。格鲁吉亚政府认为，这一政策构成语言歧视，每年剥夺 4,000 多名学童和大约 600 名幼儿园儿童以母语格鲁吉亚语接受教育的权利。

57. 根据收到的信息，加利区并非所有教师都精通俄语，当他们无法解释某门科目时，可能会转而使用格鲁吉亚语。儿童，特别是农村地区儿童，面临语言障碍，许多人不得不参加额外的付费课程，这给他们的家庭带来了额外经济负担。俄语教科书短缺，许多家庭买不起。教学语言的这一变化和相关问题正在损害学校的教育质量，并可能导致阿布哈兹格鲁吉亚裔儿童的学习成绩显著下降。根据收到的信息，限制格鲁吉亚族人接受母语教育是歧视性的；阿布哈兹的阿布哈兹、亚美尼亚和俄罗斯族群继续享受不同程度的母语教育。

58. 格鲁吉亚政府在提交的材料中称，南奥塞梯控制当局不鼓励有格鲁吉亚族裔背景的学校毕业生考虑在第比利斯控制领土的大学学习，并威胁他们说，如果他们这样做，就不能返回南奥塞梯。

6. 财产问题和文化遗产

59. 前几次报告中提到的财产问题需要继续关注。³⁸ 根据收到的信息，与限制行动自由、人为障碍和获取个人证件相关的挑战对在阿布哈兹和南奥塞梯享有财产权产生了不利影响。格鲁吉亚政府表示关切的是，针对格鲁吉亚族人发起的“家庭团聚方案”正被用作借口，以迫使南奥塞梯当地居民离开家园，离开时需要签署声明，表示他们不会返回该地区，也不会收回他们的财产。

60. 格鲁吉亚政府在来文中表示关切的是，位于阿布哈兹和南奥塞梯的格鲁吉亚文化、历史和宗教遗产古迹状况正在逐步恶化，一些古迹迫切需要保护和修复。特别值得关注的是韦迪亚修道院(建于 10 世纪)、伊洛里圣乔治教堂(建于 11 世纪)和阿哈利阿托尼修道院(建于 19 世纪)。

7. 性别平等与性别歧视和暴力

61. 前几次报告中提供的性别暴力问题信息³⁹ 需要持续关注。

62. 欧洲联盟在来文中着重指出格鲁吉亚公设辩护人 2021 年 9 月发表的一份报告，该报告强调了 COVID-19 疫情对受冲突影响妇女和女童的严重不利影响，指出疫情期间性别暴力，特别是家庭暴力增加，而获得支持和保护机制的机会却有限。受冲突影响妇女还提到与 COVID-19 病毒相关的污名和心理暴力，包括来自家庭成员和亲戚的污名和心理暴力，这限制她们前往检测和保健设施接受检测和治疗。

³⁷ 同上，第 58 和 60 段。

³⁸ A/HRC/45/54，第 62-64 段；A/HRC/48/45，第 62 段。

³⁹ A/HRC/45/54，第 65 段；A/HRC/48/45，第 63 段。

8. 民间团体

63. 前几次报告中提到的限制民间团体问题⁴⁰ 需要继续关注。根据现有信息，阿布哈兹的控制当局已起草了条例(关于“反对国际孤立阿布哈兹的”的“法律”)，如果获得批准和实施，可能限制民间团体的工作并增加对它们的压力。这些条例可能进一步阻碍解决阿布哈兹人权问题的努力。

64. 对 Tamar Mearakishvili 旷日持久的“刑事诉讼”⁴¹ 需要密切关注，因为她在南奥塞梯一直面临恐吓和行动自由限制，包括不得越过行政边界线进入第比利斯控制的领土。

9. 问责

65. 继 2016 年 1 月 27 日预审分庭批准后，国际刑事法院继续调查 2008 年 7 月 1 日至 10 月 10 日期间在南奥塞梯及其周围地区国际武装冲突中涉嫌犯下的罪行。⁴² 2022 年 3 月 10 日，国际刑事法院检察官向预审分庭提出申请，要求审查和批准对三名南奥塞梯人的逮捕令，罪名是非法监禁、虐待、劫持人质和随后非法转移格鲁吉亚裔平民。⁴³ 此案仍在审理中。

66. 关于执行欧洲人权法院对“格鲁吉亚诉俄罗斯(II)”案的判决，⁴⁴ 到本报告所述期间结束，格鲁吉亚政府提交了意见，并附有受害者名单，而俄罗斯联邦表示，已将该判决翻译成俄文，在法律参考文件中公布，并分发给宪法法院和各主管国家机构。关于格鲁吉亚政府 2018 年 8 月提出的“格鲁吉亚诉俄罗斯(IV)”案，⁴⁵ 诉讼于 2021 年 5 月恢复；已请双方就申请的可受理性提交书面意见，双方于 2021 年 12 月和 2022 年 1 月向欧洲人权法院提交了书面意见。⁴⁶ 俄罗斯联邦与欧洲委员会，包括欧洲人权法院之间的最新发展可能影响对这些案件的进一步审议。

10. 失踪人员

67. 红十字委员会在疫情中继续工作，并报告了为查明 1990 年代和 2008 年武装冲突及其后失踪人员命运而建立的协调机制的进展情况。据红十字委员会称，自其工作开始以来，截至 2022 年 4 月，已找到 219 具遗骸，对其进行了鉴定并归还家属，仍有 2,333 人下落不明。

⁴⁰ A/HRC/45/54，第 66 段；A/HRC/48/45，第 64 段。

⁴¹ Mearakishvili 女士是 Akhagori 区一名格鲁吉亚裔民间社会活动分子，她一直与国际社会合作，报告侵犯人权行为。她的案件在以前的报告(A/HRC/39/44，第 85 段；A/HRC/42/34，第 78 段；A/HRC/45/54，第 66 段；A/HRC/48/45，第 65 段)中提到过。

⁴² 见 www.icc-cpi.int/Georgia。

⁴³ 见 <https://www.icc-cpi.int/news/icc-prosecutor-karim-aa-khan-qc-announces-application-arrest-warrants-situation-georgia>。

⁴⁴ 第 38263/08 号申请，大法庭的判决，2021 年 1 月 21 日。

⁴⁵ 欧洲人权法院，第 39611/18 号申请。

⁴⁶ 欧洲委员会，“关于格鲁吉亚冲突的综合报告”，SG/Inf (2022)7，第 14-15 段。

11. 日内瓦国际讨论

68. 在本报告期内，分别于 2021 年 6 月、10 月和 12 月举行了第五十三轮、第五十四轮和第五十五轮日内瓦国际讨论。原定于 2022 年 3 月 29 日和 30 日举行的第五十六轮讨论被推迟，具体日期另行通知。人权高专办感到遗憾的是，自 2018 年 6 月以来，对日内瓦国际讨论的有效运行至关重要的“加利事件预防和应对机制”一直处于暂停状态。

C. 境内流离失所者和难民的状况

69. 根据大会第 75/285 号决议，秘书长向大会第七十六届会议提交了关于格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯 2021 年 4 月 1 日至 2022 年 3 月 31 日期间境内流离失所者和难民状况的全面年度报告。⁴⁷ 在本报告定稿时，其中所载信息仍然适用。

五. 结论和建议

70. 联合国人权事务高级专员赞赏格鲁吉亚政府与人权高专办之间的持续合作，并欢迎该国政府承诺促进和保护人权。人权高专办仍全力支持政府和其他国家利益攸关方进一步促进和保护格鲁吉亚境内人权。

71. 人权高专办欢迎格鲁吉亚根据《公约》第三十三条发起执行《残疾人权利公约》机构间协调委员会。然而，委员会表示关切缔约国提出和通过《国家监察局法》立法修正案。

72. 前几次报告⁴⁸ 中提出了若干建议，这些建议对于应对本报告指出的现有人权挑战仍然适用，除了这些建议外，人权高专办还向格鲁吉亚政府提出以下建议：

(a) 重新审查《国家监察局法》的立法修正案，以确保一个独立、可信和资源充足的机制继续运作，以调查对执法机构涉嫌实施的酷刑和其他严重侵犯人权行为；

(b) 确保执行《残疾人权利法》；

(c) 通过有民间社会参与的透明和参与性进程，最终确定 2022-2030 年新的国家人权战略；

(d) 加紧努力打击性别歧视和暴力；

(e) 对 2021 年 7 月 5 日在第比利斯发生的事件进行全面调查，并保障 LGBTIQ+ 人士的和平集会权；

(f) 采取立法措施，确保司法机构独立；

(g) 加强与联合国人权机制的合作，包括向条约机构提交逾期报告，并充分执行条约机构关于个案的决定。

⁴⁷ A/76/828.

⁴⁸ A/HRC/42/34，第 91 段；A/HRC/45/54，第 76 段；A/HRC/48/45，第 73 段。

73. 高级专员感到遗憾的是，国际和区域人权机制仍然无法进入阿布哈兹和南奥塞梯，同时注意到阿布哈兹的控制当局继续允许一些联合国发展和人道主义行为者进入。人权高专办再次呼吁允许人权高专办以及国际和区域人权组织和机制立即和不受阻碍地进入阿布哈兹和南奥塞梯，以便它们能够提供援助，并为防止侵犯人权、建立信任和保护人权做出贡献。

74. 人权高专办继续支持在日内瓦国际讨论框架内作出努力，以创造必要条件，改善阿布哈兹和南奥塞梯及其周围地区的人权状况。

75. 高级专员向所有有关各方提出以下建议：

(a) 关于阿布哈兹和南奥塞梯及其周围地区的人权状况：

- (一) 所有相关行为者应执行高级专员提交人权理事会的前几次这一议题报告中的建议，解决悬而未决的问题和案件，最大限度地减少紧张局势，并在相互冲突的诉求之间找到中间立场，以期建立信任和防止侵犯人权行为；
- (二) 避免使用可能引发紧张局势和煽动歧视、敌意或暴力的语言或行动。促进对话，保护公民空间，允许国际组织不受限制地开展行动；
- (三) 如以前建议所指出的，立即彻底调查所有侵犯生命权、酷刑和虐待的指控，并加紧努力建立问责制，提供补救并防止类似行为的发生；
- (四) 终止任意剥夺自由的做法，并根据国际人权法，彻底审查和迅速解决相关个案；
- (五) 采取一切必要措施，就个人身份和过境证件问题找到持久解决办法，并减少当前做法的不利影响，以确保平等行使所有人权；
- (六) 取消对行动自由的所有限制，以便利受影响民众享受人权和服务以及获得生计，并避免采取导致歧视和增加脆弱性的措施，包括在教育权领域；
- (七) 再次呼吁确保妇女有效和有意义地参与预防和解决冲突的所有进程，包括加强这种努力，采取补充措施消除性别不平等、性别歧视和暴力以及关于妇女、男子、女孩和男孩在家庭和社会中角色和责任的性别成见；

(b) 关于阿布哈兹及其周围地区的人权状况：

- (一) 确保所有人不受歧视地接受优质教育，包括接受母语教学的权利；
- (二) 支持地方人权保护机制，包括转让经验、技术咨询和良好做法，以查明和处理侵犯人权的指控；

(c) 关于南奥塞梯及其周围地区的人权状况：

- (一) 为国际组织，包括人权、人道主义和发展行为体的进入提供便利，以便提供援助，满足受影响人民的人权需求；
- (二) 立即取消对行动自由的所有限制。