

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими  
видами практики, которые способствуют эскалации  
современных форм расизма, расовой дискриминации,  
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости\*****Доклад Специального докладчика по вопросу о современных  
формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной  
с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме***Резюме*

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 76/149 Генеральной Ассамблеи. В докладе Специальный докладчик обобщает представленные государствами материалы о мерах, принимаемых ими для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют разжиганию современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также излагает соответствующую информацию, представленную неправительственными организациями. Специальный докладчик приводит информацию о соответствующей международной правовой базе, а также дает рекомендации государствам-членам.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Материалы, представленные государствами-членами .....	3
III. Материалы, представленные субъектами гражданского общества .....	12
IV. Применимая нормативно-правовая база .....	14
V. Выводы и рекомендации .....	17

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 76/149 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить доклад об осуществлении этой резолюции Совету на его пятидесятой сессии.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщает информацию, полученную от государств-членов в отношении выполнения вышеупомянутой резолюции. Она благодарит государства-члены за представленные ими материалы. Она также выражает благодарность за материалы, представленные четырьмя неправительственными организациями.
3. Специальный докладчик с тревогой отмечает, что Российская Федерация пытается оправдать свое военное вторжение и территориальную агрессию на Украине мнимым предлогом искоренения неонацизма. Это является вопиющей инструментализацией серьезных обеспокоенностей по поводу соблюдения прав человека, вызванных активизацией неонацистских движений там, где они существуют. Специальный докладчик интерпретирует резолюцию 76/149 как направленную на подлинную защиту групп и отдельных лиц, подвергающихся нарушениям прав человека на почве неонацизма. Использование неонацизма в качестве предлога для оправдания территориальной агрессии серьезно подрывает подлинные попытки борьбы с неонацизмом. Специальный докладчик самым решительным образом осуждает такое его использование в качестве предлога, в том числе в связи с незаконным нарушением целостности суверенной территории Украины и гуманитарным кризисом, который это нарушение вызвало.
4. В настоящем докладе Специальный докладчик также описывает руководящие принципы и обязательства, касающиеся расового равенства и недискриминации, особо отмечая их применение в деле борьбы с расизмом и ксенофобией. Как и в предыдущих докладах, Специальный докладчик напоминает государствам-членам о твердой приверженности, требующейся для противодействия росту числа преступлений на почве ненависти и подстрекательства к насилию против этнических, расовых и религиозных меньшинств по всему миру. Она также напоминает государствам о необходимости учитывать содержащиеся в резолюции 76/149 ссылки на ужасы Второй мировой войны, а также необходимости предотвращения будущих войн и избавления грядущих поколений от бедствий войны. Она призывает государства удвоить усилия по борьбе со всеми формами этнической, расовой и религиозной ненависти и поощрять терпимость и взаимопонимание внутри стран и между ними.

## II. Материалы, представленные государствами-членами

5. В настоящем разделе Специальный докладчик резюмирует представленные государствами-членами материалы по вопросам законодательства и политики в области борьбы с нацизмом и неонацизмом, но не анализирует и не оценивает эти законы или политику. Она подчеркивает, что приводимые ниже резюме представленных государствами материалов не означают, что она одобряет их содержание. Действительно, некоторые из описываемых ниже законов и программных мер и/или пробелов и недостатков в соответствующей законодательной и политической базе могут быть или были предметом рассмотрения и осуждения со стороны других субъектов в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций в силу того, что они нарушают международное право прав человека.

### Албания

6. Уполномоченный по защите от дискриминации Албании предоставил информацию о правовых мерах по борьбе с дискриминацией. Уполномоченный рассказывает о том, как Закон о защите от дискриминации № 10 221 от 4 февраля

2010 года регулирует применение и соблюдение принципа равенства и недискриминации по признакам, в частности, расы, этнической принадлежности, цвета кожи, языка, гражданства, политической принадлежности, религии, пола, гендерной идентичности, сексуальной ориентации и/или половых признаков. Согласно предоставленной информации, в 2020 году в данный Закон были внесены поправки, включающие новые формы дискриминации, такие как множественная дискриминация, перекрестная дискриминация, ненавистнические высказывания, сегрегация, сексуальные домогательства, структурная дискриминация, подстрекательство к дискриминации или помощь другим в дискриминации, а также провозглашенное намерение дискриминации. Дополнительное положение о «серьезных формах дискриминации» удваивает санкции, налагаемые на нарушителей.

7. Роль Уполномоченного заключается в контроле за выполнением Закона № 10 221, что включает в себя рассмотрение индивидуальных жалоб. Согласно предоставленной информации, в 2021 году Уполномоченный вынес 15 решений и 1 рекомендацию по делам, в которых содержались жалобы на расовую дискриминацию. Большинство жалоб касались дискриминации при предоставлении государственных услуг. Приведенные примеры включали случаи, связанные с зачислением в дошкольные образовательные учреждения детей рома и египтян; использования в средствах массовой информации дискриминационных выражений лицами, участвующими в общественной жизни страны, для уничижительного обозначения лиц из египетской общины; задержек с легализацией жилья для членов цыганской и египетской общин; и непредоставления услуг органами местного самоуправления на основе необъективных критериев.

8. В 2021 году Уполномоченный получил семь жалоб на ненавистнические высказывания и в двух случаях установил факт использования ненавистнических высказываний. В одном случае один религиозный представитель и лидер был уличен в использовании ненавистнических высказываний в отношении сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а в другом случае Уполномоченный установил факт использования ненавистнических высказываний политиком. Согласно предоставленной информации, в стране не было выявлено ненавистнических высказываний, связанных с насилием на почве расовой ненависти.

9. Албания также предоставила информацию об обращении в национальные суды с исками на дискриминацию. В ее материале приведен пример косвенной дискриминации гражданина со стороны муниципалитета Тираны и муниципальной полиции Тираны по признакам расы, этнической принадлежности и экономического положения. По данному делу Административный суд первой инстанции Тираны обязал ответчиков выплатить потерпевшему 2 504 467 левов в качестве компенсации причиненного ущерба неимущественного характера.

10. Правительство также описало планы проведения углубленного исследования по изучению проблемы ненавистнических высказываний на основе сотрудничества между Уполномоченным, Европейским союзом и Советом Европы.

### **Азербайджан**

11. Азербайджан предоставил информацию о действующих правовых мерах по защите лиц от дискриминации по признаку расы, этнической принадлежности, религии и другим признакам. К их числу относится статья 25 Конституции, которая гарантирует равные права каждому. Правительство подробно описало правовую основу, пояснив, что статья 154.1 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан способом, причинившим вред их правам и законным интересам. Также была упомянута статья 10 Закона о СМИ, которая запрещает распространение запрещенной информации и пропаганду насилия и жестокости, а также использование СМИ в целях совершения противоправных действий и других связанных с ними правонарушений.

12. Азербайджан вновь заявил, что нельзя допустить подъема фашизма. Он заявил, что попытки исказить историю Второй мировой войны должны пресекаться и что любая связанная с этим форма нетерпимости должна решительно осуждаться.

13. Правительство также предоставило информацию о предполагаемых случаях сопровождаемых насилием проявлений расизма, нетерпимости и дискриминации, допущенных по вине Армении.

### **Беларусь**

14. Беларусь характеризует себя как государство, население которого пережило самые опасные формы и проявления нацизма и дискриминационного отношения. Правительство ясно заявило, что решительно осуждает подобное поведение и с целью его предотвращения принимает необходимые меры по предупреждению, выявлению, пресечению и наказанию деяний, осуждаемых в соответствии со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Согласно представленной информации, политика государства основывается на принципах, поощряющих политическую, социальную и культурную терпимость, а также на международных и национальных стандартах в области прав человека.

15. Правительство описало существующую законодательную базу для обеспечения равенства перед законом и регулирования отношений между социальными, национальными и другими сообществами. Согласно предоставленной информации, были приняты меры для обеспечения сохранения исторического, культурного и духовного наследия и для свободного развития культур всех национальных общин. Согласно действующей законодательной базе, каждый имеет право сохранять чувство своей национальной принадлежности. В стране запрещены «оскорбление национального достоинства», дискриминация по религиозному признаку, прямая и косвенная дискриминация в отношении всех групп меньшинств и подстрекательство к ненависти и насилию по признакам принадлежности к национальной, этнической, религиозной или языковой группе.

16. Конкретные законы, которые упомянуло правительство, включают в себя Указ Президента Республики Беларусь № 575 от 09 ноября 2010 года «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»; закон «О противодействии экстремизму»; закон «О недопущении реабилитации нацизма» и закон «О геноциде белорусского народа».

17. Согласно информации, предоставленной правительством, ряд законов предусматривает меры по предупреждению нацизма и дискриминации. Кроме того, Беларусь объявила 2022 год Годом исторической памяти в целях поощрения политической, социальной и культурной терпимости и предотвращения повторения актов нацизма, экстремизма и любых форм дискриминационной практики.

### **Гондурас**

18. Гондурас предоставил информацию о ряде законодательных мер по предотвращению и пресечению подстрекательства к ненависти и насилию на почве расового превосходства по отношению к лицам или группам, принадлежащим к национальным, этническим, религиозным и/или языковым меньшинствам. Эти меры включают в себя положения Конституции, провозглашающие право на равенство и запрет дискриминации, а также положения Уголовного кодекса 2020 года, предусматривающие уголовную ответственность как за дискриминацию, так и за подстрекательство к дискриминации. Правительство также описало государственную политику по противодействию расизму и расовой дискриминации в целях комплексного развития коренного и афро-гондурасского населения, принятую в 2016 году, а также общенациональный план действий государственной полиции в области прав человека, который включает в себя меры по борьбе с дискриминацией.

19. Согласно предоставленной информации, Управление по вопросам образования и культуры мира проводит учебные курсы для государственных служащих, которые дают им возможность задуматься о своих личных и профессиональных обязанностях по борьбе с дискриминацией. Также, согласно предоставленной информации, в ходе учебных мероприятий подчеркивается важность поведения, направленного на предотвращение ненавистнических высказываний. Кроме того, правительство представило информацию о включении в Уголовный кодекс составов преступлений,

связанных с дискриминацией, что позволит передавать больше дел в национальные суды, а также о необходимости проведения соответствующей подготовки сотрудников судебных органов.

20. Правительство сообщило, что было зарегистрировано 77 случаев дискриминации, причем наиболее частыми были случаи дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. Значительную долю зарегистрированных случаев составляли случаи, когда обвиняемым являлся государственный чиновник. Согласно предоставленной информации, из 77 сообщенных случаев 10 были переданы в судебные органы, 6 были отклонены, 1 находится на стадии анализа для целей административного архивирования, а остальные находятся в процессе расследования или производство по ним приостановлено из-за отсутствия доказательств.

21. Гондурас также подробно описал меры, принятые для поощрения политической, социальной и культурной терпимости и предотвращения пропаганды ненавистнических высказываний и/или подстрекательства к насилию. Эти меры включают в себя соглашения с организациями гражданского общества о содействии выполнению национальных и международных рекомендаций по правам человека и наращиванию потенциала правообладателей и носителей обязанностей; учебные программы по предотвращению дискриминации в рамках образования в области прав человека, которое с самого начала пандемии было сосредоточено на виртуальном обучении; и академические исследования для лучшего понимания дискриминации и связанных с ней явлений в стране. Согласно предоставленной информации, мероприятиями по просвещению в области прав человека с целью предотвращения дискриминации было охвачено 11 075 государственных служащих и 42 236 сотрудников правоохранительных органов. Мероприятия включали в себя виртуальную конференцию по ликвидации расовой дискриминации в рамках празднования Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации.

## **Венгрия**

22. Венгрия описала целый ряд законодательных мер по предотвращению и борьбе с нацизмом, дискриминацией, нетерпимостью и насилием на почве расизма и ксенофобии. Они включали в себя криминализацию насилия против общин или подстрекательства к такому насилию и публичного отрицания преступлений национал-социализма или коммунизма. В предоставленной информации также упоминаются законодательные меры по ужесточению наказания за разжигание ненависти и размещение оскорбительных символов; Основной закон 2011 года, который признал венгерскую еврейскую общину неотъемлемой частью общества; и Постановление правительства № 1039/2019, которое способствовало применению определения антисемитизма Международного альянса памяти жертв Холокоста.

23. Правительство также предоставило информацию о создании институциональных структур, включая Европейскую лигу действий и защиты для мониторинга и борьбы с антисемитскими высказываниями на почве ненависти и преступлениями на почве ненависти. Правительство также заявило о своей политике абсолютной нетерпимости к антисемитизму, о введении в 2011 году обязательного изучения Холокоста в национальную учебную программу и о том значении, которое придается в стране Международному дню памяти жертв Холокоста.

24. Согласно информации, предоставленной в отношении распространенности антисемитских преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, в 2020 году Лига действий и защиты зарегистрировала 30 антисемитских инцидентов. Один был классифицирован как угроза, 6 — как вандализм и 22 — как ненавистнические высказывания. В период 2013–2020 годов наблюдалось общее снижение числа антисемитских инцидентов.

## **Латвия**

25. Латвия сообщила, что угроза, исходящая от правого экстремизма в стране, в целом остается низкой, но тенденции к использованию Интернета для распространения соответствующих идеологий вызывают беспокойство.

Правительство предоставило информацию о существующей правовой базе для закрепления принципов равенства и недискриминации, включая конституционные положения о равенстве и недискриминации и положения о недискриминации в законах, регулирующих рынок труда, сферу здравоохранения, защиту детей, экономическую деятельность, образование и уголовное судопроизводство. Кроме того, правительство подробно описало действующие законы, направленные на борьбу с разжиганием ненависти и подстрекательством к насилию, включая конституционные положения, предусматривающие, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право сохранять и развивать свой язык, этническую и культурную самобытность, а также положения Уголовного закона, предусматривающие уголовную ответственность за соответствующие преступления, такие как нарушение запрета дискриминации, геноцид, преступления против человечности, подстрекательство к ненависти и возбуждение ненависти. Латвия также представила информацию о шагах, предпринятых для укрепления своей правовой базы о недопущении дискриминации. Например, в 2021 году в уголовное законодательство были внесены поправки, согласно которым ненависть по расовому, этническому и ряду других признаков является отягчающим обстоятельством при совершении любых преступлений.

26. Правительство описало постановление, принятое министерством внутренних дел, в соответствии с которым была создана рабочая группа для решения процессуальных проблем, возникающих при расследовании преступлений на почве ненависти. Рабочая группа подготовила доклад для министра внутренних дел, касающийся улучшения качества данных и мер по укреплению правовой базы и ее практического применения.

27. Согласно предоставленной информации, Колледж Государственной полиции разработал руководящие принципы выявления и расследования преступлений на почве ненависти. Колледж также разработал несколько учебных программ для сотрудников полиции, которые касаются преступлений на почве ненависти. Государственная полиция также работает над созданием потенциала для борьбы с преступлениями на почве ненависти в Интернете. Латвия также предоставила информацию о соответствующем обучении сотрудников национальной судебной системы и о планах по проведению дальнейшего обучения сотрудников полиции и судебных органов по вопросам преступлений на почве ненависти.

28. Правительство Латвии предоставило информацию о жалобах на дискриминацию и разжигание социальной ненависти и вражды, зарегистрированных Государственной полицией. В период с 2016 по 2020 год Государственной полицией была зарегистрирована в общей сложности 121 жалоба. Большинство из них касались дискриминации по признаку этнического или национального происхождения. За тот же период Службой государственной безопасности было зарегистрировано 111 жалоб, связанных с геноцидом, призывами к геноциду, оправданием геноцида и преступлений против человечности, возбуждением национальной, этнической и расовой ненависти, большинство из которых, согласно предоставленной информации, касались материалов, размещенных в Интернете.

29. Сообщая о мерах, принятых для поощрения политической, социальной и культурной терпимости и предотвращения преступлений на почве ненависти, Латвия отметила План реализации политики национальной идентичности, гражданского общества и интеграции на 2019–2020 годы; свое присоединение к Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы и меры по поддержанию языкового плюрализма в образовательных учреждениях и обеспечению права граждан на получение образования на родном языке. Правительство Латвии также предоставило информацию о мерах, принятых для сокращения степени отчуждения и дискриминации рома.

### **Люксембург**

30. Министерство образования, по делам детей и молодежи предоставило информацию о ряде инициатив по поощрению терпимости, осведомленности и недискриминации через образование. Они предусматривают включение вопросов

антисемитизма и толерантности в школьные учебные программы; проведение мероприятий в школах в рамках празднования Дня памяти жертв Холокоста; партнерские инициативы с гражданским обществом, призванные помочь привлечь внимание школьников к еврейской культуре; учебные мероприятия для школьников по вопросам безопасности в Интернете, затрагивающие проблему ненавистнических высказываний; и бесплатный вход для школьников на выставку о роли нацистской пропаганды во время Второй мировой войны.

31. Министерство также рассказало о своем участии в соответствующих совещаниях таких региональных и международных организаций, как Организация экономического сотрудничества и развития, Международный альянс памяти жертв Холокоста и Совет Европы.

### **Маврикий**

32. Маврикий описал существующую правовую базу для обеспечения равного обращения с группами меньшинств, включая конституционные положения, гарантирующие защиту от дискриминации и обеспечение религиозной свободы; соответствующие разделы Уголовного кодекса, криминализирующие ряд деяний, направленных против лиц, мероприятий и имущества религиозного характера; и правонарушения, связанные с разжиганием ненависти. Правительство также предоставило информацию о поправках, внесенных в 2018 году в раздел 46 Закона об информационно-коммуникационных технологиях для решения проблемы злоумышленного использования социальных сетей. Согласно предоставленной информации, поправки были разработаны с целью защитить людей от того, чтобы они не стали жертвами расовой дискриминации в результате ненавистнических высказываний, пародирования или других видов действия досаждающего характера, осуществляемых с помощью различных информационных и коммуникационных технологий. Правительство также предоставило информацию о соответствующих положениях Закона о равных возможностях, Закона о Комиссии по установлению истины и справедливости, Закона о судебно-правовых нормах и Закона о защите прав человека.

33. Правительство предоставило информацию о роли Независимого органа по теле- и радиовещанию, созданного в 2001 году, в поддержке и поощрении плюралистического характера маврикийской культуры. Правительство также сообщило о роли Управления омбудсмена, в том числе в расследовании жалоб на дискриминацию.

34. Маврикий подробно описал меры, принятые для обеспечения равенства и недискриминации в широком спектре сфер жизни общества, включая занятость, жилье, здравоохранение, образование, культурную деятельность и участие в политической жизни.

35. Кроме того, правительство предоставило информацию о мерах, принятых для сохранения культурного разнообразия Маврикия в рамках системы образования через официальную учебную программу и внеклассные мероприятия, а также для борьбы с издевательствами и ненавистническими высказываниями в учебных заведениях. Также были описаны меры по содействию равному участию в культурной жизни. Они включали в себя обеспечение инфраструктуры для всех религий и поддержку различных фондов для сохранения культурного наследия и поощрения языкового плюрализма. Маврикий рассказал об открытии Межконтинентального музея рабства в октябре 2020 года, которому была посвящена выставка под названием «Нарушая молчание».

36. Согласно предоставленной Маврикием информации о представительстве в его политической системе, избирательная система Маврикия основана на двухуровневой модели выборов. Первый уровень состоит из мажоритарной системы, при которой три кандидата, получившие наибольшее количество голосов от каждого из 20 избирательных округов, избираются в однопалатную Национальную Ассамблею, что составляет первоначально 60 членов, избираемых прямым голосованием. Второй уровень — это система «Следующие набравшие наибольшее число голосов», которая



закреплена в Первом приложении к Конституции и призвана восстановить баланс, устранив любые диспропорции в представительстве групп меньшинств.

### **Мексика**

37. Что касается мер, принимаемых государством для предотвращения и борьбы со случаями и проявлениями расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, то Мексика предоставила информацию о комплексной Национальной программе по обеспечению равенству и недискриминации на 2021–2024 годы, которую курирует Национальный совет по предотвращению дискриминации. Данная Программа была разработана в соответствии с Национальной программой развития на 2019–2024 годы и направлена на продвижение прав человека без дискриминации во всех секторах общества.

38. Правительство обратило внимание на положения о борьбе с разжиганием ненависти в Федеральном законе «О предупреждении и ликвидации дискриминации». Закон наделяет полномочиями Национальный совет по предотвращению дискриминации, включающий механизм рассмотрения жалоб на дискриминацию. Этот механизм уполномочен добиваться ряда форм возмещения ущерба жертвам дискриминации, включая восстановление прав, компенсацию за причиненный ущерб, общественное порицание, публичные или частные извинения и гарантию неповторения.

39. Сообщая об уроках, извлеченных из мер, принятых для борьбы и ликвидации всех форм расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, правительство Мексики описало проблемы, связанные с определением границ свободы выражения мнений на основе объективных параметров; предотвращением или наказанием ненавистнических высказываний без предварительной цензуры; и с определением того, подлежат ли ненавистнические высказывания наказанию в зависимости от способа их выражения или только при наличии доказательств причинения вреда. Правительство также обратило внимание на важность соблюдения принципа свободного, осознанного и предварительного согласия для обеспечения соблюдения прав коренных народов в отношении равенства и недискриминации.

40. Согласно предоставленной правительством информации о сборе дезагрегированных данных, на уровне штатов и на федеральном уровне ежегодно проводятся переписи по правам человека. В их рамках осуществляется сбор данных по широкому кругу ожидающих рассмотрения, принятых к рассмотрению и завершенных рассмотрением жалоб, связанных с дискриминацией. Кроме того, существует национальная перепись, в ходе которой собираются данные о преступлениях, жертвах и подсудимых и/или обвиняемых, зарегистрированных в ходе предварительного расследования и в материалах уже начатых расследований. Согласно предоставленной информации, правительство Мексики также проводит опросы по вопросам гражданской культуры и дискриминации.

41. Правительство также подробно описало меры по поощрению политической, социальной и культурной терпимости, включая руководство для государственных органов по недопущению ксенофобии при освещении вопросов международной миграции в СМИ и социальных сетях; просветительские мероприятия для учащихся и преподавателей с целью повышения осведомленности о миграции; и постоянное обучение и повышение осведомленности государственных служащих.

### **Норвегия**

42. Что касается мер, принятых государством для борьбы с дискриминацией, нетерпимостью, насилием на почве расизма и ксенофобии, то правительство Норвегии предоставило информацию о криминализации ненавистнических высказываний и дискриминации в Уголовном кодексе, а также о мерах, принятых полицией для создания национального центра по борьбе с преступлениями на почве ненависти и сбора данных о таких преступлениях. Правительство также предоставило информацию о принятии и реализации национальной стратегии борьбы с преступлениями на почве ненависти, оценка которой была проведена в 2020 году.

Оценка показала, что стратегия способствовала преемственности в усилиях по борьбе с ненавистническими высказываниями, однако требуется более четкое определить, что представляют собой ненавистнические высказывания. Норвегия также предоставила информацию о национальных планах действий по борьбе с расизмом и дискриминацией по признаку этнической принадлежности и религии; антисемитизма; дискриминации и ненависти к мусульманам.

43. Правительство описало усилия по борьбе с травлей в Интернете, включая формирование Комиссии по свободе выражения мнений, которая проведет обзор социальных, технологических, правовых и экономических рамок, существующих для регулирования свободы выражения мнений в современном обществе.

44. Правительство сообщило, что, согласно статистике, предоставленной Национальным управлением полиции, в 2020 году было зарегистрировано 744 преступления на почве ненависти. Этническая принадлежность была наиболее частым мотивом преступлений на почве ненависти: 67 % таких случаев были мотивированы именно этой формой дискриминации и предубеждений. Религия, особенно ислам, а также сексуальная и гендерная идентичность также были названы значимыми мотивами преступлений на почве ненависти. Норвегия сообщила, что, скорее всего, такая статистика не отражает полного масштаба преступлений на почве ненависти из-за того, что не все жертвы сообщают о них. Обследование, проведенное в Норвегии в 2019 году, показало, что сообщается только об одном из пяти преступлений на почве ненависти.

#### **Российская Федерация**

45. Российская Федерация заявила о своем решительном осуждении всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, нацизма и связанной с ними нетерпимости и о постоянных усилиях, предпринимаемых для борьбы с такими явлениями внутри страны. Правительство предоставило информацию о принятии в соответствии с Указом Президента Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, направленной на предупреждение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной нетерпимости, а также плана действий по ее реализации.

46. Правительство описало систематические усилия по обеспечению прав граждан на получение образования на родном языке и поддержанию языкового плюрализма в учебных заведениях. Согласно предоставленной информации, учебная литература предлагается на 35 родных языках, а учебники — на 21 языке.

47. Российская Федерация также предоставила информацию об усилиях по поддержке многорасовых организаций и движений, включая содействие проведению спортивных мероприятий для разрушения расовых барьеров. Она привела примеры таких спортивных мероприятий, в том числе организованных в контексте отборочного матча чемпионата мира по футболу 2022 года.

48. Кроме того, правительство подробно описало информационно-просветительские мероприятия, направленные на гармонизацию межэтнических отношений и облегчение общения. Согласно предоставленной информации, государственные теле- и радиоканалы неизменно уделяют внимание таким вопросам.

49. Российская Федерация описала соответствующие положения Уголовного кодекса, направленные на преследование актов неонацизма, экстремизма, распространения экстремистских материалов, подстрекательства и преступлений на почве ненависти. Российские правоохранительные органы продолжают работу по выявлению экстремистских организаций и запрету их деятельности, особенно организаций, основанных на идеях национал-социализма. Согласно данным, предоставленным Генеральной прокуратурой, в 2021 году было расследовано 280 преступлений, совершенных на почве этнической или расовой ненависти. За распространение экстремистских материалов и связанные с этим преступления перед судом предстали 2300 человек, большинство из которых преследовались за размещение нацистской символики в Интернете. Всего в 2021 году было зафиксировано 5600 нарушений различных законов о межнациональных отношениях.

50. Использование интернет-форумов для ведения неонацистской деятельности является объектом регулирования в Российской Федерации, в том числе в соответствии с Законом № 2124–1 «О средствах массовой информации». Государственные органы, включая Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, отвечают за обеспечение соблюдения этих правовых норм. Этим органам поручено предотвращать распространение экстремистских материалов, а также принимать меры в случае обнаружения экстремистских материалов.

51. Органы прокуратуры и следственные органы Российской Федерации, включая специализированные подразделения, ориентированы на реагирование на любую героизацию нацистов и пресечение актов вандализма в отношении памятников и мемориалов советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны (Второй мировой войны). Согласно предоставленной информации, Генеральная прокуратура также ведет работу по предотвращению и пресечению попыток возрождения нацистских организаций и искажения истории войны. Уголовный кодекс содержит положения, предусматривающие уголовную ответственность за реабилитацию нацизма; показательным примером их применения является случай, когда один российский ученый во время одного вебинара отрицал факты Холокоста.

52. Правительство Российской Федерации также предоставило информацию о расследованиях, включая судебно-медицинскую экспертизу, касающихся вновь обнаруженных захоронений тех, кто считался погибшими в годы Великой Отечественной войны. В контексте таких расследований правительство стремится расширять сотрудничество с властями иностранных государств. Российское военно-историческое общество ведет активную работу по исследованию вновь обнаруженных захоронений. Данная группа занимается борьбой с героизацией нацизма и осуществляет проекты по распространению информации о соответствующих исторических событиях и увековечиванию памяти.

### **Саудовская Аравия**

53. Саудовская Аравия описала существующую правовую базу, направленную на запрет расовой дискриминации и искоренение расизма. Согласно предоставленной информации, статья 8 Основного закона о государственном управлении запрещает любые формы дискриминации, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, приводящие к нарушению или препятствованию признания, реализации или осуществления прав человека и основных свобод. Саудовская Аравия сообщила о наличии широкого спектра законодательных положений в дополнение к вышеупомянутым конституционным положениям. Они, в частности, включают в себя Закон о печатных материалах и публикациях, который поддерживает свободу выражения мнений, если это не вступает в противоречие с правами других лиц; Закон об аудиовизуальных СМИ, который содержит положения, запрещающие подстрекательство к насилию; и Закон о труде, в котором прописано равное право на труд без какой-либо дискриминации.

54. Правительство также предоставило информацию об институциональных мерах, принятых для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, в том числе в рамках работы Комиссии по правам человека Саудовской Аравии, которая получает и расследует жалобы на дискриминацию, а также следит за соблюдением национальных и международных стандартов в области прав человека. Дополнительные институциональные меры включают в себя расследование жалоб на дискриминацию органами прокуратуры; создание Центра идеологической войны для борьбы с коренными причинами экстремизма и терроризма; поощрение терпимости и сосуществования благодаря деятельности Центра национального диалога им. короля Абдулазиза; и координацию деятельности в общенациональном масштабе по борьбе с расовой дискриминацией Национальным обществом в защиту прав человека.

55. Саудовская Аравия также описала соответствующие проекты и инициативы, реализуемые на национальном уровне. В их число входит проект САЛАМ в области культурной коммуникации, цель которого — способствовать взаимопониманию

между разными людьми; инициативы в учебных заведениях по борьбе с расизмом, предусматривающие в том числе включение соответствующего контента в учебные программы; и учебные, информационно-просветительские и образовательные мероприятия Комиссии по правам человека, включая обучение сотрудников судебных органов и прокуратуры, а также сотрудников правоохранительных органов на основе стандартов, содержащихся в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

### **III. Материалы, представленные субъектами гражданского общества**

56. В настоящем разделе Специальный докладчик резюмирует материалы, представленные субъектами гражданского общества по вопросам, касающимся нацизма и неонацизма. Вместе с тем она подчеркивает, что, предоставляя резюме этих материалов субъектов гражданского общества, она не одобряет и не поддерживает обвинения, выдвинутые против конкретных субъектов.

#### **Ассоциация реинтеграции Крыма**

57. Ассоциация реинтеграции Крыма сообщила о систематических нарушениях прав человека и гуманитарных норм, включая расовую и этническую дискриминацию в отношении, в частности, этнических крымских татар, в Крымском регионе в период с 2014 года. Организация сообщила об объявлении Российской Федерацией «специальной военной операции» 24 февраля 2022 года, за которым последовало неспровоцированное вторжение на территорию Украины. Организация описала, какие многочисленные доводы использовались для оправдания этой военной агрессии, включая необходимость «денацификации Украины». Ассоциация описала, как в сочетании с такими оправданиями правительство использовало ненавистнические высказывания в отношении этнических украинцев, а также неонацистскую символику, включая маркировку своих войск и военизированных формирований буквой «Z».

58. Ассоциация описала «катастрофический ущерб», нанесенный Украине, в том числе ее вооруженным силам и гражданским лицам, в результате вышеупомянутой агрессии. Она предоставила примеры такого нанесенного, согласно сообщениям, ущерба, включая смерть гражданских лиц, похищения, незаконные практики содержания под стражей и попытки создания продовольственной блокады. Организация сообщила о массовых перемещениях населения в результате российской военной агрессии. Организация также утверждает, что правительство Российской Федерации готовится провести массовую депортацию крымскотатарского населения из Автономной Республики Крым.

#### **«Монитор НПО»**

59. Организация «Монитор НПО» предоставила информацию о тенденциях в области антисемитизма, включая имевшие место, согласно сообщениям, случаи проявления антисемитизма в неправительственных организациях, занимающихся правами человека и гуманитарными вопросами, слабые механизмы привлечения к ответственности за антисемитизм и рост насилия в отношении евреев за последнее десятилетие.

60. Организация привела примеры правительств, которые приняли меры по борьбе с антисемитизмом, включая руководящие принципы государственного финансирования и законодательство. Так, например, она сообщила, что в июне 2017 года Федеральное собрание Швейцарии приняло резолюцию о внесении изменений в законы, постановления и распоряжения, с тем чтобы Швейцария больше не могла субсидировать, даже косвенно, проекты сотрудничества в области развития, осуществляемые неправительственными организациями, замешанными в расизме или подстрекательстве. «Монитор НПО» также сообщила, что, согласно плану работы министерства иностранных дел Нидерландов на 2018 год, контракты, подписанные между министерством и организациями гражданского общества, включали

руководящие принципы финансирования, которые гарантировали, что Нидерланды не будут финансировать организации, поощряющие ненавистнические высказывания, расизм или антисемитизм любого рода или в любом формате.

### **Южный юридический центр по вопросам борьбы с бедностью**

61. Южный юридический центр по вопросам борьбы с бедностью предоставил информацию о количестве проповедующих ненависть и экстремистских групп в Соединенных Штатах Америки. Он сообщил, что в 2021 году организация следила за деятельностью в общей сложности 733 таких групп, причем наиболее многочисленными были проповедующие ненависть группы общего характера и организации белых националистов. Согласно предоставленной информации, число проповедующих ненависть групп сокращается третий год подряд с исторического максимума, достигнутого в 2018 году, но это изменение было вызвано увеличением размера и улучшением организации групп, а также их более активной интеграцией в ведущие политические структуры, в том числе в Республиканскую партию.

62. Центр предоставил информацию о связи между ростом реакционного правого движения в 2021 году и движением за расовую справедливость, которое мощно проявило себя в 2020 году. Он отметил, что данное движение получило широкий резонанс и заставило задуматься о реальности античерного расизма в Соединенных Штатах, но вызвало страх у ультраправых и спровоцировало меры противодействия по сохранению и укреплению превосходства белой расы. Он провел параллели между этой негативной реакцией на выступления за расовую справедливость в 2020 году и другими периодами истории, включая период реконструкции и эпоху борьбы за гражданские права.

63. Центр отметил, что экстремистские группы привлекают к себе все больше внимания со стороны правоохранительных органов и что против таких организаций подаются гражданские иски, включая дело *Сайнс против Кесслера*<sup>1</sup> — выигранный гражданский иск против организаторов митинга «Объединяйтесь, правые» в Шарлотсвилле, штат Вирджиния, в 2017 году. Центр отметил, что, несмотря на такие силы противодействия, экстремистские группы приобретают все большее влияние в ведущих политических структурах, в том числе через социальные сети. Организация описала тенденции в использовании социальных сетей проповедующими ненависть группами. Была отмечена плохая модерация контента на сайтах ведущих социальных сетей и их нежелание удалять экстремистский контент и отдельных лиц. Организация также рассказала о растущем использовании альтернативных технологических платформ.

### **Дополнительные материалы гражданского общества**

64. Еще одна организация гражданского общества предоставила информацию о тенденциях и проявлениях активности неонацистских ультраправых движений в ряде стран Европы. Организация рассказала об участии в шествии «Луков марш» членов Болгарского национального союза, которое ежегодно проходит в Софии. Организация сообщила об использовании свастики во время шествия и указала, что Болгарский национальный союз является организацией с военизированной структурой, члены которой используют военные действия в своих публичных акциях. Организация сообщила, что парламент решительно осудил «Луков марш», но при попытках запрета этого мероприятия неоднократно возникали трудности.

65. Организация описала тенденции в развитии неонацизма в Хорватии. Она рассказала о «самом большом сборище фашистов в Европе», которое ежегодно проходит в Бляйбурге, Австрия, и в котором участвуют тысячи хорватов, которые чтят память десятков тысяч усташей, казненных в Бляйбурге после Второй мировой войны. Организация заявляет, что в ноябре 2021 года одна экспертная группа предложила ввести постоянный запрет на проведение подобных сборищ в Бляйбурге. Организация

<sup>1</sup> United States District Court, W.D. Virginia, Charlottesville Division, *Elizabeth Sines, et al., Plaintiffs, v. Jason Kessler, et al., Defendants*, Civil Action 3:17-cv-00072, 22 September 2021.

также описала тенденции среди молодежи в Хорватии, которые включают в себя обращение к идеям правого экстремизма, направленным против этнических и сексуальных меньшинств, мигрантов и женщин; основание в феврале 2020 года движения «Родина» (Domovinski pokret), ультраправой партии с антисербской риторикой; и поддержку старой нацистской символики членами парламента.

66. Организация описала тенденции развития неонацизма и ультраправых движений в Сербии. Так, она сообщила о тайной операции группы «Сербия — моя Родина» (Otadžbina je ovo Srbina), которая ранее создавала блоги антисемитского содержания; планировании неонацистского музыкального мероприятия; деятельности неонацистской «хулиганской группы», поддерживающей футбольный клуб «Рад» в Белграде; и о якобы присутствии в Сербии человека, который был арестован за расистские нападения в Калифорнии.

67. Что касается Франции, то была предоставлена информация об одном лидере мнений, который использовал антисемитские GIF-анимации и картинки и мемы и имел значительную аудиторию среди молодежи в социальных сетях; создании ультраправой феминистской группы, культивирующей антииммигрантские настроения; основании ультраправой политической партии «Реконкиста» для поддержки кандидата в президенты 2022 года, который был признан виновным в разжигании расовой ненависти; использовании нового антисемитского лозунга «Но кто?», ассоциируемого с обвинениями в том, что еврейская община несет ответственность за пандемию и политику вакцинации; и активизации деятельности «Идентитариев», ультраправого движения, зародившегося во Франции.

68. Организация описала ряд тенденций в Венгрии, включая политические события, в результате которых после ослабления партии «Йоббик» ультраправые движения лишились центрального действующего лица; использование антисемитской риторики партией «Наша Родина», которая пытается позиционировать себя в качестве ультраправой; увеличение числа активно действующих ультраправых и неонацистских организаций в стране; продолжение маршей, митингов и туристических походов, организованных ультраправыми группами; символические нападения на памятники в общественных местах, включая воздающий честь движению монумент «Жизни чернокожих имеют значение»; и физическое насилие и ненавистнические высказывания в отношении таких групп, как рома и беженцы.

69. В случае Германии эта организация сообщила о деятельности ультраправой ультранационалистической политической партии Der III Weg («Третий путь»); судебном преследовании четырех бывших членов Europäische Aktion («Европейское действие») за нарушение законодательных норм, предусматривающих наказание за попытки возрождения национал-социалистической партии; усилении слежки спецслужб за организацией «Патриоты Европы против исламизации Запада» (PEDIGA) в связи с экстремистским и антиконституционным характером ее деятельности; высоком уровне активизма ультраправой политической партии «Правые» (Die Rechte); и растущем уровне насилия на почве расовой ненависти со стороны правых.

70. Организация также сообщила о деятельности ряда ультраправых движений и объединений в Польше, включая «Земляки-товарищи», «Национальное возрождение Польши», «Всепольская молодежь», «Штурмовой» и «Национальный радикальный лагерь».

#### **IV. Применимая нормативно-правовая база**

71. Специальный докладчик напоминает, что международное право прав человека основано на той предпосылке, что все люди в силу их человеческой природы должны пользоваться всеми правами человека без какой-либо дискриминации по любому признаку. В пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации дается определение расовой дискриминации. Специальный докладчик отмечает, что запрещение расовой дискриминации имеет своей целью гарантировать равенство фактически, а также официально его провозгласить.

Государства должны принимать меры по борьбе с преднамеренной и умышленной расовой дискриминацией, а также с фактической или неумышленной расовой дискриминацией. Она напоминает государствам, что они не могут отступать от своих обязательств по соблюдению запрета *jus cogens* на расовую дискриминацию в международном праве, даже во время чрезвычайных ситуаций.

72. Как Конвенция, так и Пакт о гражданских и политических правах налагают строгие ограничения на распространение расистских и ксенофобных идей и объявляют вне закона пропаганду национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию. Высказывания, представляющие собой пропаганду антисемитских расовых и религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, враждебности или насилию, являются, соответственно, незаконными и запрещенными согласно применимым правовым нормам. Специальный докладчик также напоминает, что согласно статье 20 Пакта, всякая пропаганда войны должна быть запрещена государствами-участниками.

73. Специальный докладчик напоминает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции государства-члены не должны поощрять, защищать и поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями, в том числе теми, которые пропагандируют расовое превосходство и нетерпимость. Согласно статье 4 Конвенции, государства-участники должны осуждать всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Это означает, что государства-участники должны принимать меры для запрещения организаций, отвечающих сформулированным в статье 4 b) условиям, в том числе в ситуациях, в которых такие организации используют антисемитский пыл в попытке широко внедрить свои экстремистские идеологии или расовую, этническую или религиозную ненависть и нетерпимость. Однако одного лишь законодательства недостаточно. В статье 6 Конвенции четко предусмотрено, что эффективная защита и средства защиты через суды в случае актов расовой дискриминации не менее важны, чем формальные положения.

74. Статья 4 Конвенции также требует от государств-участников принимать незамедлительные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. В своей общей рекомендации № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитет по ликвидации расовой дискриминации дал конкретные руководящие указания государствам-участникам по принятию законодательства о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, подпадающими под действие статьи 4. С тем чтобы извлечь пользу из этих руководящих указаний, Комитет рекомендует государствам учитывать данную рекомендацию, в которой Комитет напоминает, что запрещение ненавистнических высказываний расистского толка и обеспечение свободы выражения мнений должны рассматриваться как взаимодополняющие аспекты и что права на равенство и на свободу от дискриминации и право на свободное выражение мнений должны быть полностью отражены в законодательстве, политике и практике как взаимно подкрепляющие права человека.

75. Статья 19 Пакта защищает свободу мнений и их выражения. Любое ограничение свободы слова должно быть не только необходимым, но также соразмерным поставленной законной цели, которая оправдывает введение этого ограничения. В статье 20 Пакта конкретно говорится, что государства-участники должны запретить в законодательном порядке всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой

подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Комитет по правам человека и ряд других правозащитных механизмов истолковали это положение как устанавливающее высокий порог, поскольку ограничения свободы слова должны оставаться исключительной мерой. Когда отдельные лица или группы переступают этот высокий порог — в том числе в контексте антисемитских ненавистнических высказываний, — государства должны привлекать этих субъектов к ответственности за нарушения международного права прав человека.

76. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что свобода выражения мнений встроена в Конвенцию и что Конвенция способствует более полному пониманию параметров свободы выражения мнений в соответствии с международным правом прав человека. Комитет подчеркивает, что для определения того, какие расистские высказывания должны быть караемы по закону, большое значение имеет контекст, который включает в себя: а) содержание и форму высказывания; б) экономический, социальный и политический климат; в) положение или статус автора высказывания; г) масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания. Государствам-членам и даже таким частным субъектам, как технологические компании, которые зачастую непосредственно работают с расистским и ксенофобским контентом в Интернете, следует сохранять бдительность с целью выявлять проявления расизма в национальных условиях, в которых некоторые группы, включая неонацистов, открыто привержены распространению и усилению нетерпимости. Комитет предупреждает, что в расистских высказываниях иногда могут использоваться косвенные формулировки для сокрытия их целей и задач и закодированная символическая коммуникация для того, чтобы они достигали своих целей. Даже подстрекательство может быть прямым или косвенным и осуществляться посредством таких действий, как демонстрация расистской символики или распространение соответствующих материалов, в дополнение к высказываниям.

77. Государства-члены должны принять срочные меры для обеспечения того, чтобы расистские высказывания, нарушающие нормы, закрепленные в Конвенции, наказывались по закону. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал устанавливать уголовную ответственность за расистские формы выражения мнений только в серьезных случаях, доказанных вне разумных сомнений; руководствоваться при применении уголовного наказания принципами законности, соразмерности и необходимости; и выносить за менее серьезные случаи некриминальные санкции.

78. Специальный докладчик также напоминает, что в 2001 году участники Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости приняли Дурбанскую декларацию, в пункте 84 которой они осудили сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях. В пункте 85 Декларации они осудили политические платформы и организации, опирающиеся на, кроме прочего, доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, а также законодательство и практику на основе расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, заявив, что они не совместимы с демократией и транспарентной и подотчетной системой управления. Участники также подтвердили в пункте 94 Декларации, что стигматизация людей другого происхождения вследствие действия или бездействия государственных властей, учреждений, средств массовой информации, политических партий или национальных или местных организаций не только является актом расовой дискриминации, но и может способствовать повторению таких действий и созданию тем самым порочного круга, усиливающего расистские настроения и предрассудки и требующего всеобщего осуждения.



## V. Выводы и рекомендации

79. Специальный докладчик настоятельно призывает государства в полном объеме выполнить свои обязательства, зафиксированные в статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и вновь обращается к государствам, сделавшим оговорки к статье 4 Конвенции с призывом снять эти оговорки и взять на себя содержащееся в ней обязательство бороться с ненавистническими высказываниями и подстрекательством к насилию.

80. Специальный докладчик рекомендует государствам — членам Организации Объединенных Наций использовать соответствующие руководящие указания, включая общую рекомендацию № 35 (2013) Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, чтобы обеспечить эффективный баланс между регулированием ненавистнических высказываний и правом на свободу выражения мнений в соответствующих законодательных и политических основах.

81. Специальный докладчик также призывает государства предпринимать конкретные действия для обеспечения полного и эффективного осуществления и распространения Дурбанской декларации и Программы действий.

82. Она вновь повторяет свою адресованную государствам-членам рекомендацию — выполнить конкретные рекомендации других органов Организации Объединенных Наций, особенно Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в отношении борьбы с проявлениями расизма и ксенофобии.

83. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть важность сбора, анализа и распространения надежных дезагрегированных данных и статистики о преступлениях на почве расизма и ксенофобии. Сбор данных об идеологической ориентации исполнителей преступлений, а также о личности пострадавших в случае предполагаемых преступлений на почве ненависти имеет кардинальное значение для понимания распространенности мотивированных ненавистью инцидентов и разработки мер по борьбе с ними. Данные также крайне важны для отслеживания расовых преступлений и оценки воздействия мер, принимаемых для борьбы с такими преступлениями. Отсутствие последовательной и достоверной отчетности об антисемитском насилии и других инцидентах на почве ненависти является широко распространенной проблемой, и данные официальной статистики часто намного ниже, чем данные неправительственных организаций, которые позволяют напрямую сообщать о таких случаях в Интернете. Расхождение между официальными данными и количеством не зарегистрированных официально инцидентов свидетельствует о необходимости создания более всеобъемлющих, доступных, безопасных и надежных сетей для сообщения о насилии на почве антисемитизма. Гражданское общество должно продолжать укреплять свою роль в сборе данных и работе с жертвами, которые могут чувствовать себя небезопасно, сообщая об инцидентах властям.

84. Специальный докладчик особо отмечает необходимость разработки и внедрения эффективных, всеохватных и всеобъемлющих механизмов, дополняемых другими средствами, для борьбы с расизмом. В этом отношении сотрудничество с гражданским обществом и международными, региональными и национальными правозащитными механизмами может упрочить усилия по борьбе с антисемитизмом и экстремистскими движениями и группами, включая неонацистов. В частности, гражданское общество может играть крайне важную роль в сборе информации о расистских преступлениях, работая с жертвами и повышая степень осведомленности. Специальный докладчик призывает к активной координации действий между правительственными структурами и субъектами гражданского общества в целях наращивания усилий по разработке и осуществлению соответствующего законодательства и политики.

85. Государства-члены должны принять срочные и активные меры для поощрения терпимости и понимания международных принципов прав человека в образовательном, культурном и социальном контекстах, а также обеспечить, чтобы системы образования разрабатывали необходимый контент для стимулирования правдивых рассказов о прошлом, в том числе об ужасах Второй мировой войны.

---