



人权理事会

第五十届会议

2022年6月13日至7月8日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权主流化年度高级别小组讨论会：在支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金成立十周年之际，普遍参与对将人权问题纳入整个联合国系统主流的作用

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告根据人权理事会第16/21号决议附件第42段提交，载有2022年2月28日举行的关于促进将人权问题纳入整个联合国系统主流的年度小组讨论会纪要。小组讨论会重点探讨普遍参与对将人权问题纳入整个联合国系统主流的作用，特别考虑到最不发达国家和小岛屿发展中国家的代表性和参与。小组讨论会为各国和相关利益攸关方提供了机会，审议支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金自成立以来的工作和成果。本报告载有2022年2月28日人权理事会第四十九届会议期间举行的小组讨论会纪要。



一. 导言

1. 2022年2月28日，人权理事会在第四十九届会议期间根据理事会第16/21号决议举行了人权主流化年度高级别小组讨论会。根据人权理事会2021年12月6日组织会议的口头决定，小组讨论会的主题是：在支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金成立十周年之际，普遍参与对将人权问题纳入整个联合国系统主流的作用。理事会在同一决定中决定，人权主流化高级别小组讨论会将取代理事会第46/115号决定授权举行的纪念信托基金成立十周年高级别小组讨论会。本报告根据理事会第46/115号决定第3段编写，其中理事会请联合国人权事务高级专员办事处编写一份小组讨论会纪要报告，提交理事会第五十届会议审议。

2. 小组讨论会由人权理事会主席主持。大会第七十六届会议主席(视频致辞)、联合国人权事务高级专员、世界卫生组织总干事(视频致辞)和法语国家组织秘书长做了开幕发言，随后播放视频纪念信托基金成立十周年并介绍基金活动。

3. 讨论嘉宾包括：联合国贸易和发展会议秘书长蕾韦卡·格林斯潘；各国议会联盟秘书长马丁·琼贡(视频致辞)；最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代理高级代表海迪·斯科罗德鲁斯-福克斯(视频致辞)；太平洋岛屿非政府组织协会执行主任 Emeline Siale Ilolahia(视频致词)。

4. 小组讨论会为联合国各机构和基金的高级别代表、各国和其他相关利益攸方的高级别代表提供了机会，探讨普遍参与多边主义和使用多种语文的重要性，以及需要积极促进这些原则，以确保所有国家都能有意义地促进为国际问题找到解决方案。讨论特别侧重于最不发达国家和小岛屿发展中国家缺乏代表性及如何改善这些国家的参与情况。

5. 联合国网络电视对小组讨论会进行了直播并存档为网播，残疾人可通过提供的国际手语翻译和实时字幕参与小组讨论会。¹

二. 开幕发言

6. 大会主席在视频致辞中宣布讨论会开始，回顾了就任大会主席时宣布的大会第七十六届会议的五个工作方向，即冠状病毒病(COVID-19)疫后复苏、可持续重建、应对地球的需要、尊重所有人的权利和振兴联合国。他强调，希望在第七十六届会议所余会期内在上述领域继续取得进展。

7. 关于 COVID-19 疫后复苏和可持续重建，他赞同最近在纽约举行的关于大力推动普及疫苗接种的高级别专题辩论中表达的观点，包括在复苏阶段必须确保运用人权观点，以及利用《2030年可持续发展议程》作为社会经济恢复的路线图。关于应对地球的需要，他欢迎人权理事会最近在这一领域取得的进展，包括近期通过关于人权和气候变化的决议，以及承认享有清洁、健康和可持续环境的权利。他注意到最近举行的政府间会议，表示将于2022年7月举行的高级别活

¹ 小组讨论会完整视频，可查阅：<https://media.un.org/en/asset/k1r/k1rtu3txec>。小组讨论会概念说明，可查阅：<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/49session/Pages/Panel-discussions.aspx>。

动将重点强调气候变化、生物多样性、荒漠化、能源、粮食系统和海洋等各个领域的协同作用。

8. 大会主席强调自己致力于增强妇女和女童权能，包括确保在处理优先事项和采取重大举措时考虑到性别问题。他强调增强青年权能的重要性，并指出为了在即将举行的大会会议和相关活动中考虑到青年的意见而开展的工作，以及通过“把握机会促进增强青年权能大会主席研究金”方案开展的工作。他强调目前需要应对种族主义和其他形式的歧视，并指出各国在 2021 年 9 月纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的纪念会议上讨论了这一问题。此外，他强调需要增强民间社会和基层组织的能力，因为这些组织具有独特地位，能够深入了解社区层面的挑战和动态。

9. 大会主席回顾指出，根据《世界人权宣言》和《维也纳宣言和行动纲领》，所有人权都是普遍、不可分割和相辅相成的。

10. 联合国人权事务高级专员回顾了马尔代夫和毛里求斯在提请各方注意最不发达国家和小岛屿发展中国家具体需求方面所做的工作，以及人权理事会随后通过第 19/26 号决议设立了信托基金。高级专员强调了信托基金在前十年运作中取得的成绩，表示当前正是评估如何推进基金今后工作的良机。

11. 高级专员指出，信托基金已帮助最不发达国家和小岛屿发展中国家 170 多名政府官员出席人权理事会常会，其中 95% 的代表是首次出席。72 个符合条件的国家中有 71 个受益于信托基金方案，迄今为止，60% 的受益人是妇女。她指出，信托基金极大地促进了伙伴关系的建立，受益者的参与使理事会辩论的内容更加丰富。

12. 高级专员以萨摩亚为例。信托基金支持萨摩亚代表参与人权理事会的工作，十年来帮助五名妇女代表出席理事会常会，并为萨摩亚设立常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团提供了帮助。

13. 此外，高级专员强调了对使用多种语文的承诺及使用多种语文对于加强全球机构包容性的重要性。她就此赞扬法语国家国际组织 20 年来为加强多种语文所做的努力。她注意到当前为加强国际合作，包括通过各种举措提高普遍定期审议机制的可见度和影响力所做的努力。高级专员最后赞扬信托基金 2021 年支持 19 名代表参加人权理事会届会。尽管 COVID-19 疫情和相关限制带来了挑战，这仍是自基金成立以来支助人数最多的一批。高级专员对支持信托基金工作的捐助方表示感谢。

14. 世界卫生组织总干事在视频致辞中祝贺各国历史性地承认享有清洁、健康和可持续环境的权利，并指出这种多边合作对于推进气候正义和环境保护至关重要。他强调极端天气事件和海平面上升对内陆发展中国家和小岛屿发展中国家影响巨大。总干事介绍了世界卫生组织最近在气候复原力和环境健康与发展方面开展的工作，如小岛屿发展中国家气候变化与健康特别倡议。他强调指出，世界卫生组织致力于支持内陆和小岛屿发展中国家努力为所有人建设一个安全、健康、清洁的环境。

15. 法语国家国际组织秘书长欢迎联合国正在与法语国家国际组织开展合作，并指出双方都决心促进共同的价值观，特别是在人权领域。她强调最不发达国家和小岛屿发展中国家在促进和保护人权方面面临诸多挑战，包括与 COVID-19 疫情

以及妇女和女童权利有关的挑战。她注意到全面实现女童受教育权目前面临障碍，而受教育权对于女童的经济自主至关重要，这些障碍对于各国的发展构成重大问题。她介绍了法语国家国际组织在该领域开展的工作，包括通过“自由教育资源促进男女平等平台”开展的工作。

16. 她重申团结和国际合作对于振兴和加强多边主义的重要性，并指出在最不发达国家和小岛屿发展中国家参与理事会工作的问题上，三个值得思考的领域是尊重使用多种语文、能力建设和技术解决方案的使用。她强调尊重使用多种语文可以从根本上保障多边机制运作的包容性，而且对于国家间的平等和公平至关重要。她申明法语国家国际组织支持联合国在这一领域的举措，例如制定政策和其他文件以及开发技术工具。

17. 法语国家国际组织秘书长指出，能力建设是使各国能够更充分地参与就重要人权问题作出决定的会议和谈判的一种手段，并重点谈到法语国家国际组织与联合国人权事务高级专员办事处开展合作，向法语国家代表团提供与人权理事会工作有关的支持。她指出，COVID-19 疫情期间增加了对数字工具的使用，为最不发达国家和小岛屿发展中国家提供了在国际背景下弥合数字鸿沟的机会。

18. 她欢迎各国向信托基金捐款，指出 23 个捐款国是法语国家国际组织成员。

19. 开幕发言后，播放了一段视频纪念信托基金成立十周年并介绍基金的活动。视频内容包括八名前受益人(即代表和研究员)的评论，他们讲述了该方案的成绩和影响。他们欢迎信托基金开展工作，支持最不发达国家和小岛屿发展中国家代表有意义地参与人权理事会的工作。他们简要介绍了基金提供支持所取得的成效，例如他们随后参与了所在国家的普遍定期审议进程，加强了与区域集团的接触，并增进了对理事会及其附属机制的了解。前任代表向捐助方表示感谢，并鼓励继续支持和发展信托基金。

三. 小组讨论会

20. 人权理事会主席宣布小组讨论会开始，并邀请讨论嘉宾作初步发言。

A. 嘉宾发言

21. 联合国贸易和发展会议秘书长强调指出，COVID-19 疫情表明，世界各国在迈向繁荣的道路上存在不平等，最不发达国家或自身发展更易受外部因素影响的国家，在冲击面前更为脆弱。她指出，最不发达国家为约 5% 的人口接种了疫苗，疫苗获取情况和财政资源影响了许多国家应对疫情的能力。小岛屿发展中国家由于气候变化方面的支出导致财政困难，目前用于疫后复苏的资金有限。正如联合国贸易和发展会议第十五届会议成果文件《布里奇顿协定》所强调，要推动全球经济复苏，必须解决某些根本问题，特别是尊重人权包括发展权、性别平等及增强妇女和青年的权能。

22. 她强调，虽然存在许多全球性挑战，必须确保最脆弱国家的发展需求不被边缘化。最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的特殊挑战必须得到持续关注，包括贫困水平上升、商品通胀加剧、全球供应链中断影响必需品的进口、利率上升影响偿债成本、获取数字技术的机会不平等以及性别平等的倒退。她指出，如果

没有发展能力的支撑，发展权将毫无意义可言。在这方面，信托基金一直在寻求解决发展能力方面的不平等，改善加入多边论坛的机会。她表示，联合国在确保达到最大程度的多方参与时能够发挥最大作用，而信托基金的工作已推动人权理事会实现这一原则。

23. 各国议会联盟秘书长在视频致辞中强调，各国议会是多样性的象征，汇聚了社会所有组成部分的代表。他申明将继续促进各国议会普遍参与议会联盟的工作，包括利用团结基金来支持财力较为有限的议会参与，并扩大以其他语言提供的服务。他指出，需要采取包容和多边办法，应对人权问题、气候变化、不安全和 COVID-19 疫情等共同挑战。这就要确保决策中的性别平等并促进青年参与议会进程。

24. 各国议会联盟在促进人权的工作中遵循两项关键原则。第一是将人权观点纳入所有活动，第二是加强议会对促进和尊重人权的贡献，特别是通过人权理事会的工作做出贡献。他强调议会和理事会之间的伙伴关系对于在国家一级加强尊重人权的重要性。他欢迎各国支持通过各项倡导议会进一步参与理事会工作的决议。

25. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代理高级代表作了视频发言，强调普遍和有意义地参与人权理事会等多边机构的重要性。她欢迎信托基金自成立以来在确保更有效参与和促进国内执行方面所做的工作，以及联合国人权事务高级专员办事处提供的相关服务和支持。

26. 她指出，许多全球性挑战对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的影响尤为严重。特别是虽然这些国家温室气体排放量较低，但气候变化对它们产生了重大影响，对人权的影响十分广泛，包括丧失生命和生计，贫困和不平等加剧，发生动乱和冲突的可能性增加，丧失领土和由此造成的流离失所，基本商品和服务供应也受到威胁。COVID-19 疫情加剧了现有压力，令这些国家的领导人和决策者更加难以到场出席多边会议和讨论，如 2021 年 10 月 31 日至 11 月 12 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约第二十六届缔约方会议。

27. 她指出，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的充分参与，并非可望而不可及，也不是附属物，而是强有力的政治进程、健全的国际治理和均衡公平的国际谈判结果的重要内容。

28. 太平洋岛屿非政府组织协会执行主任在视频发言中分享了民间社会关于普遍参与对将人权纳入整个联合国系统主流的贡献的一些想法。她指出，普遍参与除政府官员外还应包括民间社会，以便吸收多种多样的观点，更好地促进对人权的保护。她指出民间社会面临的一个主要挑战是无法获得信托基金，强调需要更好地了解如何支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会及其附属机制的工作。她还强调，有必要鼓励这些国家的民间社会积极参与，并使参与重点更接近其地理区域的地方，以便更好地考虑到气候变化等关键问题的文化层面。

29. 她就今后如何采取行动促进普遍参与提出两项建议。第一是加强最不发达国家和小岛屿发展中国家的机构和人员能力，方法包括通过国家人权机构加强能力，以及支持政府、民间社会组织和私营部门参与人权进程。第二是便利民间社会获得信托基金，方法包括开展能力建设、培训、循证报告，以及为民间社会参加人权理事会会议分配资源。

B. 互动讨论

30. 互动讨论期间，以下国家的代表作了发言：安哥拉(代表葡萄牙语国家共同体)；巴哈马(也代表巴巴多斯、圭亚那、海地、牙买加、特立尼达和多巴哥)；贝宁；布基纳法索；科特迪瓦(代表非洲国家集团)；吉布提(视频发言)；芬兰(也代表丹麦、爱沙尼亚、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)；德国；印度(视频发言)；马尔代夫(也代表巴哈马、巴巴多斯、佛得角、斐济、海地、牙买加、马绍尔群岛、毛里求斯、瑙鲁、新加坡和瓦努阿图)；马绍尔群岛(视频发言)；毛里求斯(视频发言)；纳米比亚；尼泊尔；巴基斯坦(代表伊斯兰合作组织)；葡萄牙；新加坡(视频发言)；南非；大不列颠及北爱尔兰联合王国(也代表马尔代夫、马绍尔群岛、荷兰和乌拉圭)(视频发言)；瓦努阿图(也代表澳大利亚、巴哈马、巴巴多斯、布基纳法索、吉布提、埃塞俄比亚、圭亚那、卢森堡、马尔代夫、毛里求斯、摩洛哥、荷兰、挪威、巴基斯坦、秘鲁、波兰、葡萄牙、塞内加尔、新加坡、苏丹、瑞士、多哥和土耳其)。欧洲联盟的代表也作了发言(视频发言)。

31. 下列联合国实体、专门机构和相关组织以及非政府组织的代表也作了发言：维护伊朗阿塞拜疆人人权和民主/文化诉求协会(视频发言)；iuventum 组织(视频发言)；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)；联合国开发计划署；普遍定期审议信息网。

32. 由于时间所限，下列国家和观察员国未能发言：亚美尼亚；孟加拉国；中国；埃及；格鲁吉亚；印度尼西亚；肯尼亚；马来西亚；俄罗斯联邦；塞内加尔；乌干达；美利坚合众国；瓦努阿图；委内瑞拉玻利瓦尔共和国。²

33. 出于同一原因，联合国粮食及农业组织未能发言。³

34. 发言者强调，必须继续努力争取让各方普遍和有意义地参与人权理事会及其附属机制的工作，以确保在全世界尊重、保护和实现人权。发言者指出，有效开展多边主义对于应对最紧迫的全球人权挑战，如与和平与安全、气候变化以及新兴技术相关的挑战至关重要。如果各国各自为政，则无法应对这些挑战，也无法充分实现人权。发言者还强调普遍参与将如何提高多边机构的合法性，并推进人权在整个联合国系统的主流化。

35. 另一个重点领域是使用多种语文。发言者强调，使用多种语文对于在地方和全球层面将人权纳入主流必不可少，而更多的最不发达国家和小岛屿发展中国家参与多边机构将加强多种语文的使用。一名发言者强调，以不同语言获取信息对于民间社会能够行使和维护其权利也十分重要。

36. 与会者强调指出信托基金自成立以来所做的重要贡献。特别是基金促进提高了多样性、代表性和包容性，使对最不发达国家和小岛屿发展中国家影响最大的问题得到更多关注，这确保辩论更加充分全面，推动在对这些国家影响极大的关键挑战方面取得进展，如气候变化和 COVID-19 疫情造成的社会和经济影响。基金还使最不发达国家和小岛屿发展中国家能够提出创新对策和解决方案，以应对这些挑战。

² 秘书处收到的发言稿，可查阅人权理事会外联网。

³ 同上。

37. 人权理事会除了成员更加多样化之外，主席也由一个最不发达国家和一个小岛屿发展中国家的大使担任。各国参与了关于国际人权系统的培训和能力建设，一些国家在设立常驻日内瓦代表团方面得到支持。这些国家也越来越多地作为提出建议的国家参与普遍定期审议进程。发言者注意到，自信托基金设立以来，72 个最不发达国家和小岛屿发展中国家中，有 71 个国家共 173 名代表和研究员获得了支助。

38. 发言者欢迎信托基金使用数字技术加强适应能力以应对 COVID-19 疫情。例如，在人权理事会届会前为受益者举行虚拟讲习班和培训方案。这些活动连同理事会及其附属机制举行的虚拟和混合会议，为今后参与理事会的工作提供了新的机会。

39. 此外，一些发言者注意到信托基金表现出促进妇女和残疾人权利的能力。妇女约占信托基金受益人的 60%，鉴于最不发达国家和小岛屿发展中国家的妇女、女童和残疾人在获得权利方面面临独特挑战，这一点尤为重要。例如，太平洋区域妇女在议会中的比例为全球最低，而性别暴力发生率又属于全球最高之列。

40. 发言者承认，如果没有捐助国对信托基金提供的关键支持，不可能实现种种惠益和成果。这种支持表明国际社会开展合作，共同努力实现普遍参与。

41. 发言者强调，鉴于最不发达国家和小岛屿发展中国家目前面临的财政和其他制约因素，有必要继续加强信托基金的工作。尚未成为人权理事会成员的国家大多数是这些国家。一些发言者指出，自 COVID-19 疫情开始以来，信托基金的捐助方有所减少。另有发言者指出，必须更加重视支持受益国在国内纳入和实施人权标准的方式，以便在参与的同时将这一做法纳入主流。还有发言者强调，相当多的国家仍然属于最不发达国家和小岛屿发展中国家，说明需要进一步做出承诺和行动，以实现可持续发展目标。

42. 一些发言者强调，必须继续改进民间社会参与和促进人权理事会工作的方式。他们强调民间社会专门知识和基层知识的价值，强调有必要确保民间社会发出多种声音，包括妇女和女童的声音。还有发言者强调，在讨论影响到土著人民的事项时，必须听到土著人民的意见。

43. 发言者向嘉宾提出一些问题。他们被问及可采取哪些进一步措施确保对人权理事会工作有意义的普遍参与，以及信托基金如何能够成为促进普遍参与其他机制的典范。发言者还请嘉宾考虑如何更好地鼓励非政府利益攸关方和残疾人参与理事会的工作。

C. 答复和总结发言

44. 互动讨论后，人权理事会主席让小组成员作总结发言。

45. 联合国贸易和发展会议秘书长对内容丰富的辩论表示欢迎。她强调，只有真正实现包容才能取得进展，促进普遍参与和有效的多边主义。她指出，需要开展合作将人权纳入主流，并敦促个人将言辞转化为行动。她对信托基金迄今所做的工作表示祝贺，表示希望基金今后继续得到支持并保持可持续性。

46. 太平洋岛屿非政府组织协会执行主任在视频发言中指出，太平洋区域的民间社会熟悉普遍定期审议进程，因为这一进程的结构允许民间社会从国家到全球各

级全程参与。她赞同民间社会行动者就这一进程提出的若干建议。应更加重视在最不发达国家和小岛屿发展中国家开展机构建设和提高人员能力。她就此指出，太平洋地区设有国家人权机构的国家很少。应通过能力建设、培训、研究和循证报告等方式，让民间社会更容易了解信托基金的运作，重点应放在国际人权系统的信息交流上。还可以包括分配资源让民间社会与国家代表一起出席人权理事会的会议，以及支持在国家一级进行有意义的磋商。

47. 她肯定地指出，COVID-19 疫情揭示了一条重要经验，所有应对疫情的措施均应以人权和尊严为核心，保护和捍卫人权应该是各国政府、联合国、民间社会和全世界所有人民的共同责任。

48. 总结发言后，人权理事会主席宣布讨论会结束。

四. 建议

49. 发言者在小组讨论会中提出了几项建议。他们呼吁捐助方加强对信托基金的支持，以便最不发达国家和小岛屿发展中国家能够普遍和有意义地参与人权理事会及其附属机制的工作。这种参与将提高理事会内部声音的多样性和代表性，并进一步促进全球对人权的尊重、保护和实现。继续并加强对信托基金的支持也将使理事会成为整个联合国系统包容性多边决策的典范。

50. 关于进一步推进这项工作的机会，发言者建议探索如何通过信托基金让最不发达国家和小岛屿发展中国家的各种群体，如妇女和残疾人获得更多机会，参与人权理事会的工作。

51. 发言者还呼吁再次把重点放在支持最不发达国家和小岛屿发展中国家成为人权理事会成员，指出这些国家大多数尚未作为成员参与理事会工作。