



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 May 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Воздействие изменения климата на права человека лиц, находящихся в уязвимом положении

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 47/24 Совета по правам человека. В нем рассматривается вопрос о негативном воздействии изменения климата на полноценное и эффективное осуществление прав человека лиц, находящихся в уязвимом положении.

* Настоящий документ был представлен после установленного крайнего срока в связи с необходимостью отразить в нем самые последние события.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 47/24 Совета по правам человека, в которой Совет просил Генерального секретаря в консультации с государствами и другими заинтересованными сторонами и с учетом их мнений представить доклад о неблагоприятном воздействии изменения климата на полное и эффективное осуществление прав человека лиц, находящихся в уязвимом положении.
2. Вербальная нота и перечень вопросов были распространены среди государств-членов 23 августа 2021 года с просьбой представить соответствующие материалы. К другим заинтересованным сторонам, включая международные организации, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, также обратились с просьбой внести свой вклад. В основу настоящего доклада легли материалы, полученные из 56 источников, и результаты консультаций, проведенных с заинтересованными сторонами¹.
3. В докладе рассматривается негативное воздействие изменения климата на полное и эффективное осуществление прав человека лиц, находящихся в уязвимом положении. В нем приводятся примеры передовой практики, а в заключение даются конкретные рекомендации по решению проблемы воздействия изменения климата на права человека лиц, находящихся в уязвимом положении.

II. Воздействие изменения климата на лиц, находящихся в уязвимом положении

4. К числу лиц, на которых непропорциональным образом может сказываться угроза негативного воздействия изменения климата, могут относиться коренные народы, местные общины, крестьяне, мигранты, дети, женщины, лица с инвалидностью, жители малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, люди, живущие в условиях нехватки воды, опустынивания, деградации земель и засухи, а также другие лица, находящиеся в уязвимом положении и рискующие остаться забытыми. Воздействие изменения климата может варьироваться в зависимости от ряда факторов, включая географию, бедность, возраст, пол, инвалидность, миграционный статус, религиозную и расовую принадлежность и культурное или этническое происхождение. Множественные формы дискриминации, включая расизм, сексизм и классовость, могут сочетаться, накладываться друг на друга или пересекаться, особенно в рамках опыта людей, находящихся в уязвимом положении².
5. Хотя в настоящем докладе основное внимание сосредоточено на лицах, находящихся в уязвимом положении, характер и масштабы климатического кризиса таковы, что все люди повсеместно подвержены значительному риску. Межправительственная группа экспертов по изменению климата установила, что изменение климата затрагивает все регионы мира, и по меньшей мере 3,3 млрд человек крайне уязвимы к его последствиям³. Годы, прошедшие после заключения Парижского соглашения, стали самыми жаркими в истории, а за последнее десятилетие почти 4 млрд человек пострадали от бедствий, связанных с климатом⁴. Например, лесные пожары 2019–2020 годов в Австралии были самыми сильными за всю историю

¹ Все полученные материалы см. URL: <https://www.ohchr.org/en/climate-change/impact-climate-change-rights-people-vulnerable-situations>.

² См., например, A/HRC/35/10.

³ Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), “Summary for Policymakers” в *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability – Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Н.-О. Pörtner and others, eds. (готовится к публикации), р. 11. Все ссылки на номера глав и страниц в шестом докладе об оценке взяты из окончательной сетевой версии, доступной на сайте Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

⁴ См. Организация Объединенных Наций, “Secretary-General’s remarks to the World Leaders Summit – COP 26”, 1 ноября 2021 года.

существования этой страны, что сказалось, в частности, на правах на жизнь, здоровье и достаточное жилище. По меньшей мере 220 человек погибли в результате внезапных наводнений вследствие обильных дождей в Западной Европе в июле 2021 года⁵. В 2021 году более 1,2 млн человек в Западной и Центральной Африке пострадали от наводнений⁶. В Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе — в Центральноамериканском «Сухом коридоре», районе, серьезно пострадавшем от изменения климата, — число лиц, испытывающих нехватку продовольствия, достигло в октябре 2021 года примерно 6,4 млн человек⁷. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2021 году от климатических бедствий серьезно пострадали более 57 млн человек, причем в одной только Индии наводнения и циклоны серьезно сказались на жизни более 18 млн человек⁸.

6. Изменение климата представляет собой одновременно экологический кризис и кризис социальной справедливости, который порождает взаимосвязанные требования к действиям в борьбе с изменением климата и за социальное равенство⁹. На глобальном уровне модели потребления и производства закрепляют историческое неравенство, восходящее к временам колониализма. Промышленно развитые страны исторически непропорционально активно способствуют деградации окружающей среды и изменению климата. В то время как на долю членов Группы 20 (G20) приходится 80 процентов мировых выбросов парниковых газов¹⁰, на долю всех малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран вместе взятых приходится лишь около 2 процентов глобальных выбросов¹¹. Людям, пребывающим в маргинальном положении, как на глобальном Севере, так и на глобальном Юге, предоставлено нести главное бремя последствий. Неравномерность распределения богатства и власти — как внутри самих стран, так и между ними — является ключевым фактором климатической несправедливости¹². Для защиты прав человека лиц, находящихся в уязвимом положении, от наихудших последствий воздействия изменения климата требуется принятие срочных мер по ограничению глобального потепления в максимально возможной степени. Для достижения цели Парижского соглашения по ограничению потепления до уровня, не выше 1,5 °C от доиндустриального уровня, потребуется 45-процентное сокращение глобальных выбросов к 2030 году по сравнению с уровнем 2010 года и достижение углеродной нейтральности к середине века. До достижения этой цели еще далеко, поскольку в период с 2010 по 2019 год глобальные выбросы парниковых газов и углекислого газа (CO₂) возросли на 12 и 13 процентов соответственно¹³. Чтобы не отставать от

⁵ Angela Dewan, “Germany’s deadly floods were up to 9 times more likely because of climate change, study estimates”, *CNN*, 24 August 2021.

⁶ Управление по координации гуманитарных вопросов, “West and Central Africa: Situation Report”, 31 декабря 2021 года.

⁷ Всемирная продовольственная программа, “Central America: Meet people’s needs and tackle root causes of migration, says report”, 23 ноября 2021 года.

⁸ Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, “Over 57 million affected by climate disasters across Asia Pacific in 2021”, 15 декабря 2021 года.

⁹ Материалы, представленные Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций, р. 1. См. также Joanna Bourke Martignoni, “Intersectionalities, human rights and climate change: Emerging linkages in the practice of the UN human rights monitoring system” в *Routledge Handbook of Human Rights and Climate Governance*, Sébastien Duyck, Sébastien Jodoin and Alyssa Johl, eds. (London, Routledge, 2018).

¹⁰ См. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), *Carbon Pricing in Times of COVID-19: What Has Changed in G20 Economies?* (Paris, 2021).

¹¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), *FAO’S Work with Small Island Developing States: Transforming Food Systems, Sustaining Small Islands* (Rome, 2019), р. 5, и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), “Smallest footprints, largest impacts: Least developed countries need a just sustainable transition”.

¹² Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, chap. 1, р. 50.

¹³ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Summary for Policymakers” в *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change – Contribution of Working Group III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, P. R. Shukla and others, eds. (готовится к публикации), стр. 21, сноска 41.

ускоряющегося воздействия, потребуется значительно увеличить масштабы инвестиций в адаптацию к изменениям климата. Межправительственная группа экспертов по изменению климата демонстрирует, что адаптация работает, но нынешние усилия по адаптации к изменениям климата значительно отстают от того, что необходимо¹⁴. Последствия климатического кризиса усугубляются нехваткой ресурсов, необходимых для создания устойчивости к нему, в том числе для систем раннего оповещения, устойчивой к изменениям климата инфраструктуры, восстановления экосистем, адаптации на уровне сообществ и многого другого¹⁵. Обязательства, взятого на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Глазго в 2021 году, об удвоении финансирования адаптации к 2025 году явно недостаточно; на цели адаптации должно расходоваться 50 процентов всего объема климатического финансирования. Крайне важно устранить препятствия, мешающие малым островным государствам, наименее развитым странам и сообществам, на которых непропорциональным образом сказываются изменения климата, получать финансирование, в котором они отчаянно нуждаются. Для более эффективной борьбы с последствиями воздействия изменения климата на лиц, находящихся в уязвимом положении, необходимо лучше понять и устранить дискриминационную практику и несправедливое распределение власти¹⁶.

7. Изменение климата воздействует на права на жизнь, здоровье, питание, воду и санитарную, самоопределение, культурные права и многие другие, оказывая дифференцированное воздействие по гендерному признаку¹⁷, поскольку ряд категорий могут быть исключены из исследований, что приводит к нехватке данных, в том числе о последствиях воздействия изменения климата и возможностях их преодоления¹⁸. Генеральная Ассамблея признала, что стигматизация способна негативно повлиять на сбор данных, что может привести к исключению лиц в уязвимых ситуациях из поля зрения¹⁹.

8. Коренные народы часто сталкиваются с неблагоприятными социально-экономическими условиями, связанными с исторически присущей и продолжающейся маргинализацией и дискриминацией. Экстремальные погодные явления, засуха, таяние льдов, повышение уровня моря, потепление и закисление океанов и деградация земель и экосистем серьезно воздействуют на территории коренных народов, ставя под угрозу продовольственную безопасность, традиционные средства к существованию, культурную практику и самоопределение коренных народов²⁰. Эти риски усиливаются из-за тесной связи, которую многие коренные народы имеют с окружающей средой и своими землями традиционного проживания, ресурсами и территориями.

9. Очень важно отметить, что территории коренных народов пересекаются с территориями, на которых, по оценкам, сосредоточено около 80 процентов биоразнообразия планеты²¹, а также леса, торфяники и другие экосистемы, где хранятся огромные количества углерода. Коренные народы играют важнейшую роль в сохранении и устойчивом управлении биоразнообразием, экосистемами и

¹⁴ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, chap. 11, p. 97.

¹⁵ См., например, [A/HRC/48/78](#).

¹⁶ Материалы, представленные Глобальной инициативой в защиту экономических, социальных и культурных прав и другими, р. 1; организацией Notre Affaire à Tous, р. 3; и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), “Understanding Human Rights and Climate Change”.

¹⁷ См. УВКПЧ, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), “Human Rights, the Environment and Gender Equality: Key Messages”.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ См. резолюцию 75/284. См. также Sara L. M. Davis, *The Uncounted: Politics of Data in Global Health* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2020), p. 46.

²⁰ УВКПЧ, *Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change*, Fact Sheet No. 38 (2021). См. также [A/HRC/38/21](#), п. 19; и [A/75/298](#).

²¹ Claudia Sobrevila, *The Role of Indigenous Peoples in Biodiversity Conservation: The Natural but Often Forgotten Partners* (Washington, D.C., World Bank, 2008), p. xii.

природными ресурсами, которые являются ключевыми для достижения цели в 1,5 °C и повышения устойчивости к воздействию климата²². Общины коренных народов с незащищенными правами на землю и ресурсы подвергаются большому риску в результате воздействия изменения климата и усилий по смягчению его последствий. Воздействие на права человека, связанное с изменением климата, может усугубляться деятельностью добывающих отраслей промышленности, вырубкой лесов, захватом земель и природоохранными инициативами на территориях коренных народов²³. Проекты по смягчению последствий изменения климата, реализуемые без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, также негативно сказываются на их правах²⁴.

10. Местные сообщества и крестьяне серьезно страдают от изменения климата, которое негативно сказывается на доступе к продовольствию во многих сельских общинах, и эта проблема часто усугубляется нестабильностью землевладения²⁵. Как и коренные народы, местные общины играют жизненно важную роль в управлении углерода тропических лесов и его сохранении²⁶. Там, где земли общинных лесов юридически признаны и защищены, как правило, сохраняется больше углерода, а темпы обезлесения ниже²⁷. Прямая зависимость от экосистем в удовлетворении своих основных потребностей²⁸ делает местные сообщества и крестьян особенно уязвимыми к воздействию изменения климата. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, Генеральная Ассамблея выражает обеспокоенность по поводу бремени, которое в результате деградации окружающей среды и изменения климата возлагается на крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. В развивающихся странах большинство лиц, проживающих в бедности, сосредоточено в сельских районах и полагается на сельскохозяйственную деятельность как для обеспечения продовольствием своих семей, так и для получения дохода²⁹. Женщины в сельских районах особенно страдают от изменения климата и его последствий, тесно связанных с бедностью и недоеданием³⁰. Угрозы, которые изменение климата создает для средств к существованию и продовольственной безопасности крестьян и других лиц, работающих в сельской местности, непосредственным образом угрожают осуществлению ими других прав человека, в том числе права на здоровье и жизнь.

11. В Латинской Америке, например, коренные народы и лица африканского происхождения составляют 46 процентов сельского населения³¹. Для лиц африканского происхождения непропорциональное воздействие последствий изменения климата и климатической политики на их права усугубляется политической, экономической и социальной маргинализацией³². Многие лица африканского происхождения проживают в районах концентрированной бедности, где они более уязвимы или подвержены последствиям деградации окружающей среды и климатическим рискам, и не имеют ресурсов для адаптации к последствиям изменения

²² A/HRC/36/46, п. 7.

²³ См. Группа по правам меньшинств, *Minority and Indigenous Trends 2019: Focus on Climate Justice* (London, 2019). См. также сообщения ТНА 4/2021, ТНА 4/2020, АЛ ТНА 2/2019, ОТН 23/2020, ОТН 22/2020, ОТН 8/2019 and ОТН 7/2019, см. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

²⁴ A/HRC/36/46, п. 14.

²⁵ См. ФАО, *Indigenous Peoples, Afro-Descendants and Climate Change in Latin America: Ten Scalable Experiences of Intercultural Collaboration* (Santiago, 2021).

²⁶ Институт по правам и ресурсам, “Securing Community Land Rights: Priorities and Opportunities to Advance Climate and Sustainable Development Goals”, October 2017, p. 4.

²⁷ Ibid.

²⁸ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Summary for Policymakers” в *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, p. 12.

²⁹ A/70/287, п. 30.

³⁰ Там же, п. 35.

³¹ ФАО, *Indigenous Peoples, Afro-Descendants and Climate Change in Latin America*, p. 1.

³² См. A/HRC/48/78.

климата³³. В Южной Америке права на питание, здоровье и жизнь лиц африканского происхождения находятся под угрозой из-за последствий изменения климата, включая экстремальные погодные условия³⁴. Повсюду в Америке и в Европе некачественное жилье в неблагополучных районах повышает уязвимость лиц африканского происхождения к таким климатическим явлениям, как ураганы и наводнения, и снижает их приспособленность к борьбе с экстремальной жарой³⁵.

12. Изменение климата и его последствия, будь то внезапно обрушивающиеся стихийные бедствия либо медленно протекающие явления, становятся все более важным фактором миграции³⁶. По оценкам Центра мониторинга внутренних перемещений, на долю экстремальных погодных явлений, включая наводнения, штормы и засухи, приходится более 89 процентов перемещений в результате стихийных бедствий в период с 2008 по 2020 год³⁷. В одном лишь в 2020 году стихийные бедствия привели к внутреннему перемещению 30,7 млн человек³⁸. Между изменением климата и мобильностью людей существует сложная взаимосвязь³⁹. Однако, согласно прогнозам, изменение климата приведет в будущем к еще более активному перемещению людей. Те, у кого нет ресурсов на запланированную миграцию, значительно больше рискуют подвергнуться экстремальным погодным явлениям, особенно в развивающихся странах с низким уровнем дохода⁴⁰. К числу рисков, с которыми сталкиваются лица, перемещающиеся в результате изменения климата, относятся трудности в осуществлении своих прав человека на протяжении всего процесса миграции⁴¹. Мигранты с неурегулированным статусом особенно рискуют подвергнуться эксплуатации, маргинализации и нарушениям прав человека⁴².

13. Дети также относятся к числу тех, кто в наибольшей степени страдает от изменения климата, что может влиять, в частности, на осуществление их прав человека на здоровье, образование, питание, жилье, воду и санитарную⁴³. Изменения в социальной и физической среде, в том числе в результате миграции, связанной с климатом, могут иметь далеко идущие последствия для здоровья и качества жизни детей⁴⁴. Ввиду того что физиологическая и иммунная системы детей менее развиты, чем у взрослых, они в большей степени ощущают последствия климатических стрессов⁴⁵. Около 1 млрд детей проживают в 33 странах, которые в Индексе климатических рисков для детей указаны как страны с чрезвычайно высоким уровнем риска — странах, на которые в общей сложности приходится лишь 9 процентов глобальных выбросов CO₂⁴⁶. На детях, которые находятся в уязвимом положении, в том числе детях из бедных семей и детях из стран с низким и средним уровнем дохода,

³³ Там же.

³⁴ См. Всемирная метеорологическая организация, *State of the Climate in Latin America and the Caribbean 2020*, WMO-No. 1272 (Geneva, 2022); и ФАО, *Indigenous Peoples, Afro-Descendants and Climate Change in Latin America*.

³⁵ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, *Situación de las personas afrodescendientes en América Latina y desafíos de políticas para la garantía de sus derechos* (Santiago, 2017), p. 78; и Aakash Naik and Aiyan Maharasingam, “Is Climate Change Racist?”, Greenpeace, 1 October 2021.

³⁶ [A/HRC/38/21](#), п. 6.

³⁷ *Global Report on Internal Displacement 2021: Internal Displacement in A Changing Climate*, p. 48.

³⁸ *Ibid.*, p. 8, рис. 2.

³⁹ [A/HRC/38/21](#), п. 8.

⁴⁰ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Summary for Policymakers” в *Climate Change 2014: Synthesis Report – Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, R. K. Pachauri and L. A. Meyer (eds.) (Geneva, 2014), p. 16.

⁴¹ [A/HRC/38/21](#), п. 15.

⁴² Там же.

⁴³ См., например, резолюцию 32/33 Совета по правам человека.

⁴⁴ [A/HRC/35/13](#), п. 4.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ UNICEF, *The Climate Crisis Is A Child Rights Crisis: Introducing the Children’s Climate Risk Index* (New York, 2021), p. 5.

гораздо сильнее скажется ухудшение последствий изменения климата по мере повышения температуры в течение их жизни⁴⁷.

14. В преамбуле Конвенции о правах инвалидов подчеркивается, что большинство инвалидов живет в условиях нищеты. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, к беднейшим слоям населения относятся те, кто и впредь будет испытывать на себе самые тяжелые последствия изменения климата⁴⁸. Это подразумевает воздействие на права человека в виде утраты возможностей для получения дохода и источников средств к существованию, перемещения, голода и вредного воздействия на здоровье⁴⁹. Множественные и перекрестные факторы дискриминации по признакам возраста, пола, перемещения, коренного происхождения или принадлежности к меньшинствам могут еще больше повысить угрозу для инвалидов, подвергающихся негативному воздействию изменения климата⁵⁰. Для инвалидов характерны гораздо более высокие показатели заболеваемости и смертности в чрезвычайных ситуациях, и они сталкиваются с трудностями при получении доступа к получению помощи в чрезвычайных ситуациях⁵¹. Как внезапно обрушивающиеся стихийные бедствия, так и медленно протекающие явления могут влиять на доступ лиц с инвалидностью к безопасной питьевой воде и санитарии, продовольствию и питанию, а также к медицинским услугам и лекарствам⁵². Эти события также могут негативно влиять на осуществление их прав на образование, достаточное жилье и доступ к достойной работе⁵³.

15. Некоторые лица подвергаются большему риску в результате изменения климата просто в силу того, где они родились и проживают. К их числу относится население малых островных развивающихся государств, которое наиболее подвержено воздействию последствий изменения климата и уязвимо к ним, несмотря на наименьший вклад, внесенный им в возникновение этого явления. В малых островных развивающихся государствах проживает 65 млн человек, для которых свойственна особая социальная, экономическая и экологическая уязвимость⁵⁴. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, люди, проживающие в малых островных развивающихся государствах и низинных наименее развитых странах, относятся к числу тех, на ком больше всего сказывается усиление экстремальных погодных и климатических явлений, включая повышение уровня моря, наводнения, тайфуны, циклоны, ураганы и вторжение соленых вод⁵⁵. Изменение климата угрожает самому их существованию⁵⁶. Оно особенно влияет на их права на жизнь, здоровье, питание, воду, самоопределение и культурные права, поскольку люди сталкиваются с возрастающими проблемами в отношении их способности продолжать проживание на своей традиционной территории⁵⁷, что также ведет к тому, что малые островные развивающиеся государства непропорциональным образом сталкиваются с

⁴⁷ Siri Luthen, Erin Ryan and Jack Wakefield, *Born into the Climate Crisis: Why We Must Act Now to Secure Children's Rights* (Save the Children International, 2021), p. 6.

⁴⁸ *Global Warming of 1.5°C: An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5°C above Pre-industrial levels and Related Global Greenhouse Gas Emission Pathways, in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty* (2018) chap. 5, p. 479.

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ A/HRC/46/27, п. 58.

⁵¹ A/HRC/44/30, п. 5.

⁵² Там же.

⁵³ Там же.

⁵⁴ Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, "About Small Island Developing States", см. URL: [https://www.un.org/ohrlls/content/about-small-island-developing-states#:~:text=Small%20Island%20Developing%20States%20\(SIDS,social%2C%20economic%20and%20environmental%20vulnerabilities](https://www.un.org/ohrlls/content/about-small-island-developing-states#:~:text=Small%20Island%20Developing%20States%20(SIDS,social%2C%20economic%20and%20environmental%20vulnerabilities).

⁵⁵ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, "Summary for Policy Makers", pp. 10–13; и основной доклад, chap. 8, p. 86.

⁵⁶ См. A/HRC/31/52.

⁵⁷ Там же; и УВКПЧ, *Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change*.

проблемой перемещения в результате изменения климата⁵⁸. Повышение уровня моря угрожает и праву на достаточное жилище, а также средствам к существованию людей — многие из которых крайне зависимы от климата — в результате затопления рыболовных хозяйств и других объектов инфраструктуры⁵⁹.

16. В 46 наименее развитых странах проживают 1,1 млрд человек, что составляет около 40 процентов бедного населения мира⁶⁰. На населении наименее развитых стран в непропорционально большой степени сказываются негативные последствия изменения климата, и оно крайне уязвимо к ним, хотя при этом внесло весьма незначительный вклад в возникновение этого явления⁶¹. У наименее развитых стран часто отсутствуют возможности адаптации к последствиям изменения климата, и для наименее развитых стран финансирование деятельности в области изменения климата имеет решающее значение в целях надлежащей защиты их от вреда, наносимого изменением климата⁶².

17. Более 2 млрд человек проживают в районах, где не хватает воды, а 3,4 млрд человек не имеют доступа к безопасным санитарно-техническим сооружениям, и эта ситуация ухудшится в результате изменения климата⁶³. Изменение климата уже влияет на доступность, качество и количество воды для удовлетворения основных потребностей человека, в том числе людей, проживающих в условиях нехватки воды⁶⁴. Ожидается, что изменение климата будет в дальнейшем приводить ко все более частым, интенсивным и жестоким засухам⁶⁵. В период 2009–2019 годов засухи затронули более 100 млн человек, серьезно сказавшись на праве на жизнь, средства к существованию и продовольственную безопасность пострадавших от них лиц⁶⁶. Засухи, наводнения, повышение уровня моря и повреждение инфраструктуры в результате климатических бедствий представляют собой постоянную и все возрастающую угрозу для прав человека, в том числе на воду и санитарные услуги, питание, здоровье, жилье и образование.

18. К числу других лиц, подвергающихся риску в силу своего географического положения, относятся те, на кого воздействуют отступающие ледники, изменения в горных и арктических экосистемах, а также наводнения либо пересыхание рек⁶⁷.

⁵⁸ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Summary for Policy Makers”, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, p. 13.

⁵⁹ Ibid.; и A/64/255, п. 32.

⁶⁰ См. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, “About Least Developed Countries”; и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, “20 Years of Adaptation Support for Least Developed Countries”, 24 ноября 2021 года.

⁶¹ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), *The Gathering Storm: Adapting to Climate Change in A Post-Pandemic World*, Adaptation Gap Report 2021 (Nairobi, 2021), p. 21. См. также Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, “20 Years of Adaptation”.

⁶² Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, chap. 10, p. 87. и ЮНКТАД, “COP26: Least developed countries need more funds to adapt to climate change”.

⁶³ Механизм «ООН — водные ресурсы» и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), *The United Nations World Water Development Report 2021: Valuing Water*, p. vi.

⁶⁴ УВКПЧ, *Frequently Asked Questions on Human Rights and Climate Change*, p. 12.

⁶⁵ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Summary for Policy Makers” в *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, p. 14.

⁶⁶ Механизм «ООН — водные ресурсы» и ЮНЕСКО, *Valuing Water*, p. 15; FAO, *Agriculture and Climate Change: Challenges and Opportunities at the Global and Local Level – Collaboration on Climate-Smart Agriculture* (2019), p. v; и “Special thematic report on climate change and the human rights to water and sanitation by the Special Rapporteur on the human rights to safe drinking water and sanitation” («Специальный тематический доклад об изменении климата и правах человека на воду и санитарные услуги Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги») (УВКПЧ, январь 2022 года), part 1, para. 19.

⁶⁷ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Summary for Policy Makers” в *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, pp. 8 and 19.

Уровень связанного с изменением климата воздействия на права человека и будущих рисков особенно высок в засушливых районах, которые во всем мире занимают около 46,2 процента суши и где проживают 3 млрд человек⁶⁸. Ожидается, что изменение климата еще больше усугубит некоторые процессы опустынивания, что приведет к возрастанию рисков для людей, проживающих в условиях опустынивания, включая растущую нагрузку на землю, которая ведет к росту бедности и отсутствию продовольственной безопасности⁶⁹. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, деградация земель как подвергается воздействию изменения климата, так и способствует ему и затрагивает людей повсюду в мире⁷⁰. Большинство людей, проживающих в условиях деградации земель — что негативно воздействует на их средства к существованию — живут в условиях бедности в развивающихся странах⁷¹.

III. Поощрение и защита прав лиц, находящихся в уязвимом положении, в условиях изменения климата

A. Правовая и политическая основа

19. В девяти основных международных договорах по правам человека установлены носящие обязательный характер правовые обязательства для государств, которые являются их участниками, включая и некоторые из них, относящиеся к изменению климата⁷². В контексте изменения климата для исполнения этих обязательств от государств может потребоваться, помимо прочего, принятие мер по защите людей от связанного с изменением климата вреда, который воздействует на осуществление прав человека, и проведение инклюзивной климатической политики. Действия по борьбе с изменением климата должны расширять права и возможности людей, находящихся в уязвимом положении, обеспечивая их полное и эффективное участие в качестве правообладателей.

20. В принятой Генеральной Ассамблеей в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169)⁷³ Международной организации труда (МОТ) сформулированы конкретные права коренных народов, в том числе права на проведение консультаций и на участие⁷⁴. В преамбуле Декларации признано, что уважение знаний, культуры и традиционной практики коренных народов способствует устойчивому и справедливому развитию и надлежащей заботе об окружающей среде. В статье 32 Декларации от государств требуется обеспечивать эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с

⁶⁸ См. Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Chapter 3: Desertification” в *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems* (2020).

⁶⁹ Ibid.

⁷⁰ Ibid.

⁷¹ Ibid.

⁷² Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенция о правах инвалидов; и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

⁷³ Конвенция МОТ ратифицирована 24 государствами. См. URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11300:0::NO:11300:P11300_INSTRUMENT_ID:312314.

⁷⁴ Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), ст. 6, 15, 17, 22, 27 и 28.

деятельностью, затрагивающей земли или территории и иные ресурсы коренных народов, и смягчать ее неблагоприятные последствия для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития. В статье 29 говорится о правах коренных народов на сохранение и защиту окружающей среды и своих земель, территорий и ресурсов. Кроме того, в Декларации предусматривается необходимость получения свободного, предварительного и осознанного согласия в отношении всех мер и проектов, затрагивающих права коренных народов (статьи 19 и 32). Сюда входят действия, связанные с мерами по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

21. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, предусматривается право этих людей вносить вклад в разработку и осуществление стратегий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий на национальном и местном уровнях, в том числе посредством использования практических навыков и традиционных знаний (п. 3 ст. 18). В ней также закреплено их право на надлежащую подготовку, в том числе по вопросам изменения климата (п. 1 ст. 25), и необходимость предоставления государствами эффективных механизмов для предупреждения или возмещения ущерба, в том числе за нарушение их прав человека (п. 5 ст. 12).

22. В Дурбанской декларации и Программе действий государствам, среди прочего, предлагается расширить доступ к публичной информации по вопросам здравоохранения и окружающей среды, обеспечить учет соответствующих проблем, вызывающих беспокойство, в ходе публичного процесса принятия решений по вопросам окружающей среды, обмениваться технологиями и успешным опытом улучшения состояния здоровья человека и окружающей среды во всех сферах и принимать соответствующие корректирующие меры по исправлению положения в отношении тех, кто пострадал⁷⁵.

23. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одобренных Советом по правам человека в его резолюции 17/4, предусматривается, что государства обязаны обеспечивать на своей территории или под своей юрисдикцией защиту от нарушений прав человека со стороны третьих сторон, в том числе со стороны коммерческих предприятий. В Руководящих принципах говорится, что государства должны принимать надлежащие меры, применяя эффективную политику, законодательство, нормативные акты и вынося судебные решения в целях защиты всех лиц от вреда, причиняемого правам человека предприятиями, в том числе в результате участия таких предприятий в причинении вреда окружающей среде. Это обязательство всех коммерческих предприятий соблюдать права человека включает в себя обязательство не причинять вреда и устранять неблагоприятное воздействие на права человека, которое они вызвали или которому способствовали. В случаях неблагоприятного воздействия или причинения вреда пострадавшие должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты⁷⁶.

24. В октябре 2021 года Совет по правам человека принял резолюцию 48/13, в которой признано право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, что является важным шагом⁷⁷ на пути к обеспечению наличия для всех людей безопасного и стабильного климата, здоровых экосистем и нетоксичной окружающей среды, а также их прав на участие, доступ к информации и справедливость в вопросах окружающей среды.

25. Эти и другие обязательства, связанные с изменением климата, также отражены в ряде других соответствующих международных документов, включая и те, которые приведены ниже.

⁷⁵ Программа действий, пункт 111.

⁷⁶ См. УВКПЧ, "Human Rights, Climate Change and Business: Key Messages".

⁷⁷ Материалы, представленные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), р. 6.

26. В статье 6 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предусматривается, что стороны поощряют и облегчают доступ общественности к информации об изменении климата и его последствиях и участие общественности в рассмотрении вопросов изменения климата и его последствий и в разработке соответствующих мер реагирования. В статье 3 говорится о том, что в деятельности по достижению целей Конвенции и реализации ее положений необходимо в полной мере учитывать конкретные потребности и особые обстоятельства сторон, являющихся развивающимися странами, особенно тех, которые крайне уязвимы к отрицательным последствиям изменения климата, а также тех сторон, которым в соответствии с Конвенцией придется нести несоразмерное или непосильное бремя.

27. Согласно преамбуле Парижского соглашения, стороны должны уважать, поощрять и соблюдать свои соответствующие обязательства в отношении прав человека, включая право на здоровье; права коренных народов, местных общин, детей, мигрантов, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении; и право на развитие, гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и равенство между поколениями, при решении проблем, связанных с изменением климата. В статьях 7, 9 и 11 Соглашения содержатся обязательства, связанные с международным сотрудничеством, климатическим финансированием и укреплением потенциала по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, в частности в отношении тех групп, народов и стран, которые наиболее уязвимы к воздействию климата. В статье 12 Парижского соглашения установлено обязательство сторон сотрудничать в осуществлении надлежащим образом мер по активизации просвещения, подготовке кадров, информированию общественности, участию общественности и обеспечению доступа общественности к информации по вопросам изменения климата⁷⁸. В пункте 5 статьи 7 Парижского соглашения конкретно упоминается об использовании традиционных знаний, знаний коренных народов и систем местных знаний в стратегиях адаптации, а также о необходимости того, чтобы деятельность в области адаптации опиралась на инициативу стран, учет гендерных аспектов, широкое участие и транспарентный подход⁷⁹.

28. Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, принятой в 1992 году, Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), принятая в 1998 году, и Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу), принятое в 2018 году, — все они гарантируют право на доступ к информации, право на участие и право на доступ к правосудию по вопросам окружающей среды. Цель Соглашения Эскасу заключается в том, чтобы «гарантировать полное и эффективное осуществление в Латинской Америке и Карибском бассейне прав на доступ к экологической информации, участие в процессе принятия экологических решений и доступ к правосудию по экологическим вопросам. В этом соглашении конкретно определены обязанности его сторон по привлечению к осуществлению этих усилий лиц или групп, находящихся в уязвимом положении. При реализации этого соглашения стороны обязаны гарантировать соблюдение своего внутреннего законодательства и международных обязательств в отношении прав коренных народов и местных общин.

29. В Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, конкретно рассматривается проблема засушливых земель, где расположены некоторые самые уязвимые экосистемы и народы мира. В Конвенции поощряется

⁷⁸ См. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=_en.

⁷⁹ Рассмотрение соответствующих нормативно-правовых и политических рамок, связанных с изменением климата и гендерным равенством, см. в докладе УВКПЧ [A/HRC/41/26](#).

разработка национальных программ на основе широкого участия (п. а) ст. 3 и п. d) ст. 5) и предусматривается необходимость поддержки развитыми странами-участницами усилий затрагиваемых развивающихся стран-участниц, особенно тех, что расположены в Африке, и наименее развитых стран, по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи (ст. 6).

30. В Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), принятой в 2014 году, подчеркивается важность привлечения широкого круга заинтересованных сторон для эффективных действий по борьбе с изменением климата в рамках усилий по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам в достижении устойчивого развития.

31. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года особое внимание уделяется охвату наиболее уязвимых субъектов и тому, чтобы никто не остался забытым. Осуществление эффективных действий по борьбе с изменением климата в рамках Цели 13 является ключом к достижению всех Целей в области устойчивого развития.

В. Лица, находящиеся в уязвимом положении, как фактор перемен

32. Права на доступ к информации, конструктивное участие и доступ к правосудию в вопросах окружающей среды, в том числе в контексте изменения климата, имеют ключевое значение для расширения прав и возможностей людей участвовать в действиях по борьбе с изменением климата и для того, чтобы эти действия в интересах климата соответствовали их потребностям. Лица, находящиеся в уязвимом положении, играют важную роль в поощрении климатической справедливости. Ими предпринят целый ряд мер в целях решения проблемы изменения климата и его непропорционально сильного воздействия на них, в том числе путем организации климатических маршей и участия в них, создания организаций гражданского общества и низовых инициатив, участвующих в действиях по борьбе с изменением климата, а также участия в судебных процессах по климату. Действия по борьбе с изменением климата не могут быть полностью эффективными, если в них не находят своего отражения их взгляды и жизненный опыт. Навыки и знания лиц, находящихся в уязвимом положении, следует положить в основу разработки климатической политики, в рамках которой необходимо учитывать их нужды и потребности. Этого можно добиться лишь с помощью правозащитного подхода, опирающегося на такие ценности и принципы, как инклюзивное участие, транспарентность, подотчетность, равенство и недискриминация, справедливость, солидарность, сострадание и правосудие.

33. Лица африканского происхождения сыграли конструктивную роль в документировании негативных последствий изменения климата и деградации окружающей среды, в организации в связи с этим протестных действий и в принятии соответствующих мер. Движение за экологическую справедливость в Соединенных Штатах Америки использует преимущество от разнообразия руководства, в том числе со стороны афроамериканцев, латиноамериканцев, выходцев из Азии, а также жителей тихоокеанских островов и коренных американцев⁸⁰. Сеть молодежных организаций коренных народов по вопросам климата (Seed) — движение, объединяющее молодежь аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, — действует в целях защиты своей земли, культуры и общин от добычи ископаемого топлива и глобального потепления⁸¹. Азиатско-Тихоокеанский форум по проблемам женщин, права и развития возглавил программу феминистских исследований на основе широкого участия, с тем чтобы помочь женщинам из числа коренных народов, а также лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам задокументировать свой опыт, меры реагирования и

⁸⁰ Renee Skelton and Vernice Miller, “The Environmental Justice Movement”, Natural Resources Defence Council, 17 March 2016.

⁸¹ См. URL: <https://www.seedmob.org.au/>.

потребности для оказания поддержки тем, кто больше всего оказался затронут изменением климата, в формировании климатических стратегий⁸².

34. В ходе двадцать пятой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Детский фонд Организации Объединенных Наций, молодежные неправительственные организации (МНПО) — детский и молодежный избирательный орган Рамочной конвенции — и группа правительств разработали Декларацию о детях, молодежи и действиях по борьбе с изменением климата. В Декларации рассматриваются права детей и молодежи в отношении вреда, наносимого окружающей среде, и изменения климата⁸³. Движения за экологическую и климатическую справедливость играют ключевую роль в поощрении действий по борьбе с изменением климата, в основу которых положены права человека. Они могут способствовать повышению эффективности и устойчивости климатических действий, предоставляя право голоса тем, кто больше всего пострадал от изменения климата, и поощряя инклюзивность, в том числе в рамках своих собственных движений.

35. Межправительственная группа экспертов по изменению климата признала важность традиционных знаний и практики коренных народов, в том числе их целостное представление об общине и окружающей среде, для эффективной адаптации⁸⁴. Традиционные виды практики зачастую чрезвычайно эффективны для сохранения биоразнообразия и экосистем, а также повышения жизнестойкости к изменению климата. Платформа для местных общин и коренных народов была создана в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата для содействия обмену опытом и передовой практикой, связанной с системами традиционных, местных знаний и знаний коренных народов, наращивания потенциала коренных народов и местных общин для участия в процессах в рамках Конвенции и содействия интеграции различных систем знаний, практики и инноваций в деятельность, программы и политику по борьбе с изменением климата⁸⁵. В ходе консультаций по подготовке настоящего доклада заинтересованные стороны поделились передовым опытом, применяемым коренными народами в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. В Гондурасе коренные народы и афрогондурасцы применяют знания предков для смягчения последствий изменения климата⁸⁶. В Эквадоре племенные общины шуар и ачуар используют обмен семенами и знакомствами, обучение традиционному сельскому хозяйству и перенос участков насаждений для повышения жизнестойкости к климатическим бедствиям⁸⁷. Народность вампис в перуанской Амазонии разрабатывает свой собственный план адаптации к изменению климата, с тем чтобы ограничить климатический ущерб и уменьшить деградацию лесов к 2030 году⁸⁸. Уважение прав коренных народов на их традиционные знания, земли, ресурсы и территории имеет основополагающее значение для усилий по защите народов и планеты.

36. Многие лица, находящиеся в уязвимом положении и добивающиеся климатической справедливости, являются экологическими правозащитниками, чья работа имеет решающее значение для защиты биологического разнообразия, решения проблем деградации и загрязнения окружающей среды, а также смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. На государства возложена главная обязанность по обеспечению того, чтобы экологические правозащитники могли

⁸² Alyson Brody, “Mapping the Linkages between Climate Change, Health, Gender and SOGIESC for the Asia-Pacific Region”, Literature Review, January 2021, p. 27.

⁸³ Материалы, представленные Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, стр. 1 (представлены Канцелярией и МНПО).

⁸⁴ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, chap. 9, p. 37.

⁸⁵ См. URL:

<https://unfccc.int/LCIPP#:~:text=The%20Local%20Communities%20and%20Indigenous,a%20comm on%20concern%20of%20humankind.>

⁸⁶ Материалы, представленные Гондурасом, стр. 18.

⁸⁷ Материалы, представленные организацией «Культурное выживание», стр. 4.

⁸⁸ Материалы, представленные Международной организацией «Эрс райтс», стр. 2.

действовать безопасно, и по защите их от запугивания, нападений и репрессий. Политика проявления должной заботы о правах человека, оценка воздействия на окружающую и социальную среду, обеспечение гарантий, инклюзивные процессы на основе широкого участия и независимые механизмы возмещения ущерба могут помочь в расширении прав и возможностей лиц, находящихся в уязвимом положении, и ограничении рисков негативного воздействия на права человека и окружающую среду, связанных с государственными законами, политикой и действиями, а также с предпринимательской деятельностью.

37. Климатические судебные процессы становятся все более эффективным инструментом привлечения государств и предприятий к ответственности и защиты прав человека лиц, находящихся в уязвимом положении, от негативных последствий изменения климата. Хотя организация потенциально дорогостоящих и длительных судебных процессов связана с трудностями для тех, кто больше всего пострадал от изменения климата⁸⁹, успешные правозащитные судебные разбирательства по климату, организованные лицами или в интересах лиц, находящихся в уязвимом положении, способствуют поощрению климатических амбиций стран и предприятий⁹⁰. В мае 2021 года в деле *Milieudefensie et al. v. Royal Dutch Shell PLC*, первом крупном судебном решении против корпорации, связанном с изменением климата, Гаагский окружной суд своим решением обязал корпорацию Shell сократить выбросы на 45 процентов к 2030 году. Shell подала апелляцию на решение по этому делу, которая в настоящее время находится на рассмотрении. Верховный суд Колумбии в мае 2018 года вынес решение в пользу группы из 25 детей и подростков по делу *Future Generations v. Ministry of the Environment and Others*, постановив, что нарушается их конституционное право на здоровую окружающую среду в результате изменения климата и обезлесения в Амазонии. Комитет по правам ребенка, отвечая на петицию 16 детей, утверждавших, что недостаточные действия пяти стран по борьбе с изменением климата нарушают их права, постановил, что государства могут быть признаны ответственными за экстерриториальное воздействие на права человека, связанное с изменением климата⁹¹.

C. Оказание поддержки лицам, находящимся в уязвимом положении

38. В ходе консультаций по подготовке настоящего доклада государства-члены поделились несколькими примерами передовой практики, связанной с поддержкой и укреплением потенциала лиц, находящихся в уязвимом положении. Чили⁹² и Филиппины⁹³ включили потери и ущерб, вызванные изменением климата, в свои определяемые на национальном уровне взносы. Мексика включает лиц, находящихся в уязвимом положении, в свои системы раннего оповещения⁹⁴. Маврикий работает над защитой уязвимых прибрежных экосистем и сообществ⁹⁵. Ирак принял меры по предотвращению засухи и обеспечению продовольственной безопасности уязвимых групп населения, включая внутренне перемещенных лиц и сельские общины⁹⁶.

⁸⁹ Материалы, представленные Центром права «Кастан» по исследованиям в области прав человека.

⁹⁰ См., например, Joana Setzer and Catherine Higham, *Global Trends in Climate Change Litigation: 2021 Snapshot* (London, Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment and Centre for Climate Change, Economics and Policy, 2021).

⁹¹ См. *Сакки и др. против Аргентины* (CRC/C/88/D/104/2019); *Сакки и др. против Бразилии* (CRC/C/88/D/105/2019); *Сакки и др. против Франции* (CRC/C/88/D/106/2019); *Сакки и др. против Германии* (CRC/C/88/D/107/2019); и *Сакки и др. против Турции* (CRC/C/88/D/108/2019).

⁹² Материалы, представленные Чили, стр. 6.

⁹³ Материалы, представленные Филиппинами, стр. 5.

⁹⁴ Материалы, представленные Мексикой, стр. 12.

⁹⁵ Материалы, представленные Маврикием, стр. 4.

⁹⁶ См. материалы, представленные Ираком.

Гватемала⁹⁷ и Словакия⁹⁸ принимают меры по расширению участия общественности в принятии экологических решений. Национальная стратегия адаптации Греции была принята в соответствии с положениями Орхусской конвенции об управлении на основе широкого участия⁹⁹. Ожидается, что в национальный план адаптации Аргентины, который в настоящее время находится в стадии разработки, будут включены местные сообщества и коренные народы¹⁰⁰. Латвийский национальный план адаптации к изменению климата до 2030 года включает положения, касающиеся наименее защищенных групп общества¹⁰¹.

39. Страны, уязвимые к изменению климата, в рамках своего призыва к климатической справедливости все чаще обращаются к развитым странам с призывом выполнить свои международные обязательства по финансированию борьбы с изменением климата, в том числе согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹⁰². В своей резолюции 47/24 Совет по правам человека призвал государства расширять международное сотрудничество и наращивать помощь, в частности в области финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала, с тем чтобы помочь особо уязвимым странам адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата для их прав человека и смягчить их последствия¹⁰³. На государства — участники Парижского соглашения возложены обязательства по мобилизации климатического финансирования, передаче технологий и укреплению потенциала в рамках международного сотрудничества — в том числе в целях устранения потерь и ущерба, вызванных изменением климата, — согласно принципу общей, но дифференцированной ответственности и соответствующим возможностям с учетом национальных обстоятельств, а также потребностей сторон из числа развивающихся стран. Выполнение этих обязательств способствовало бы теперь и в будущем устранению негативных последствий изменения климата для прав лиц, находящихся в уязвимом положении¹⁰⁴.

40. Согласно международному праву в области прав человека государства обязаны защищать и соблюдать права человека. Это охватывает обязательства по предотвращению и устранению негативного воздействия изменения климата на права человека, особенно на лиц, находящихся в уязвимом положении. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах к государствам обращен конкретный призыв работать совместно, с тем чтобы мобилизовать максимум имеющихся ресурсов для постепенного осуществления прав человека¹⁰⁵. В контексте изменения климата для исполнения этих обязательств требуется эффективная мобилизация финансовых средств для поддержки правозащитных действий по борьбе с изменением климата, которые пойдут на пользу лицам, находящимся в уязвимом положении. Правозащитный подход к финансированию климата включает обязательства по международному сотрудничеству, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций¹⁰⁶, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах¹⁰⁷ и Декларации о праве на развитие¹⁰⁸. Он также включает в себя защиту от причинения вреда правам человека, поддержку проектов, продвигающих права человека, и обеспечение конструктивного и эффективного участия без дискриминации в принятии решений лиц и сообществ, находящихся в уязвимом положении. Такой подход особенно важен для обеспечения эффективного использования все более значительных объемов климатического финансирования для

⁹⁷ Материалы, представленные Гватемалой, стр. 20.

⁹⁸ Материалы, представленные Словакией национальным центром по правам человека, стр. 8.

⁹⁹ Материалы, представленные Грецией, стр. 2.

¹⁰⁰ Материалы, представленные Аргентиной, № 1, стр. 3.

¹⁰¹ Материалы, представленные Латвией, стр. 2.

¹⁰² См. Форум уязвимых к изменению климата государств, “Special Envoy Abul Kalam Azad, Statement for Press Conference at UNFCCC COP26”, 10 ноября 2021 года.

¹⁰³ Пункт 5.

¹⁰⁴ Там же, п. 29 преамбулы.

¹⁰⁵ Пункт 1 ст. 2.

¹⁰⁶ Статья 55.

¹⁰⁷ Статьи 1, 2, 11 и 15.

¹⁰⁸ Статьи 3, 4 и 6.

удовлетворения неотложных потребностей, включая адаптацию. По оценкам ЮНЕП, объемы ежегодных затрат на адаптацию в развивающихся странах к 2030 году составят от 155 до 330 млрд долл. США и будут по-прежнему возрастать по мере повышения температуры¹⁰⁹.

41. По данным Организации экономического сотрудничества и развития, две трети потоков климатического финансирования, мобилизованных развитыми странами в 2019 году, направлены на смягчение последствий изменения климата¹¹⁰. Уровень климатического финансирования на цели адаптации, которое является приоритетным для беднейших стран мира, остается намного ниже того, что необходимо для реагирования как на текущие, так и на будущие последствия изменения климата, особенно для экономик развивающихся стран¹¹¹. Существующего финансирования борьбы с изменением климата недостаточно, для того чтобы добиться ограничения потепления во всем мире не выше 1,5 °C и поддерживать необходимую адаптацию, и поэтому оно не соответствует обязательству по защите прав человека от неблагоприятных последствий изменения климата. Проблема усугубляется тем, что климатическое финансирование иногда поддерживает крупные проекты, в рамках которых возможности охватить местных участников ограничены и которые, в худшем случае, даже вредят лицам, находящимся в уязвимом положении¹¹². Слишком часто лица, которые в наибольшей степени в этом нуждаются, не имеют доступа к международному климатическому финансированию¹¹³.

42. Текущее международное климатическое финансирование в основном осуществляется в виде займов, а безвозмездная помощь по-прежнему весьма ограничена¹¹⁴. Необходимость полагаться на займы для борьбы с наихудшими последствиями изменения климата создает реальную угрозу ухудшения положения с задолженностью, уровень которой и без того высок, особенно для стран с ограниченными ресурсами. Малые островные развивающиеся государства, в частности, сталкиваются с высоким уровнем задолженности, в том числе во многих случаях из-за заимствований, которые осуществляются в целях решения проблем, связанных с воздействием климата на их экономику¹¹⁵. Наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, согласно оценкам, получают примерно 20,5 процента и 3 процента климатического финансирования соответственно, что не отвечает возрастающему климатическому риску, с которым они сталкиваются¹¹⁶. Почти половина этих средств была предоставлена в виде кредитов и других инструментов, которые не относятся к безвозмездной помощи¹¹⁷. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 75/215 и 76/203 призвала разработать индекс многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств с целью облегчения им доступа к льготному финансированию. Предоставление климатического финансирования в виде безвозмездной помощи, а не кредитов, возможно, поможет избежать того, чтобы расходы, связанные с климатическим кризисом, несли лица и страны, которые в наименьшей степени ответственны за него¹¹⁸.

43. Хотя развитые страны и обязались возглавить деятельность по мобилизации климатического финансирования в соответствии с их общей, но дифференцированной

¹⁰⁹ См. ЮНЕП, *The Gathering Storm*.

¹¹⁰ *Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries: Aggregate Trends Updated with 2019 Data – Climate Finance and the USD 100 Billion Goal* (2021), p. 7.

¹¹¹ ЮНЕП, *The Gathering Storm*, p. 29.

¹¹² Центр международного права окружающей среды, *Funding Our Future: Five Pillars for Advancing Rights-Based Climate Finance* (2021), p. 10.

¹¹³ *Ibid.*, p. 6.

¹¹⁴ *Ibid.*, p. 3.

¹¹⁵ «Оксфам интернэшнл», *Climate Finance Shadow Report 2020: Assessing Progress towards the \$100 Billion Commitment* (October 2020).

¹¹⁶ *Ibid.*, p. 3; и ОЭСР, *Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries*, p. 9.

¹¹⁷ «Оксфам интернэшнл», *Climate Finance Shadow Report 2020*, p. 4.

¹¹⁸ См. Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, *Summary: Financing for Sustainable Development Report 2021*.

ответственностью в рамках Парижского соглашения, но более трех четвертей объема климатического финансирования распределяется внутри самих этих стран¹¹⁹. Механизмы обеспечения доступа, инклюзивности, гарантий и возмещения ущерба часто отсутствуют или применяются неэффективно, например в случае механизмов, связанных с коренными народами¹²⁰. Развитые страны должны оказывать усиленную и дополнительную поддержку деятельности по устранению потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата и воздействием как экономических, так и неэкономических потерь на ресурсы и права человека, в том числе на культуру, жизнь, средства к существованию и территорию, действуя прежде всего в интересах наиболее уязвимых сторон¹²¹.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

44. Бедность, историческое и структурное неравенство и дискриминация, а также географическое местоположение влияют на подверженность людей негативному воздействию изменения климата. Экономические и социальные обстоятельства способствуют тому, что люди оказываются в уязвимом положении и подвергаются большему риску пострадать от неблагоприятных правозащитных последствий изменения климата. Перекрестная дискриминация еще больше усугубляет несправедливость бремени климатического вреда. Правозащитные действия по борьбе с изменением климата должны быть направлены на устранение коренных причин социальной несправедливости и неравенства.

45. Лица, находящиеся в уязвимом положении, зачастую в наибольшей степени подвержены воздействию изменения климата и в то же время в наименьшей степени способствовали его возникновению. Тем, кто в наибольшей мере несет ответственность за изменение климата, следует возглавить усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, в том числе привлечь к этим усилиям лиц, наиболее пострадавших от изменения климата, в качестве частичного решения проблемы.

46. Помимо признания и лучшей оценки грозящих им рисков, в том числе связанных с дискриминацией, крайне важно, чтобы лица, находящиеся в уязвимом положении, рассматривали как фактор перемен, чтобы их права и достоинство поддерживали и укрепляли, поскольку они обладают устойчивостью, знаниями и навыками для поддержания эффективных действий по борьбе с изменением климата. Права на участие, доступ к информации и доступ к правосудию являются ключевыми элементами для эффективных, справедливых действий по борьбе с изменением климата. В связи с этим выполнение соответствующих международных, региональных и национальных обязательств по обеспечению справедливого, эффективного и конструктивного участия в принятии экологических решений должно оставаться приоритетным.

47. Для снижения воздействия последствий, связанных с изменением климата, на осуществление прав человека срочно требуется выполнение обязательств по Парижскому соглашению. Чтобы ограничить потепление до уровня не выше 1,5 °C, требуется сократить во всем мире выбросы парниковых газов на 45 процентов к 2030 году и обеспечить углеродную нейтральность к середине века. Необходимы общесистемные усилия для решения проблем, связанных с моделями как потребления, так и производства, которые являются причиной выбросов, а также усилия по устранению исторического неравенства,

¹¹⁹ Инициатива области климатической политики, *Global Landscape of Climate Finance 2021* (December 2021), p. 4.

¹²⁰ См. [A/HRC/36/46](#).

¹²¹ [A/74/161](#), п. 91.

усугубляющего их последствия. Для расширения прав и возможностей и повышения жизнестойкости лиц, находящихся в уязвимом положении, и снижения негативного воздействия изменения климата на их права необходимо значительное увеличение международного климатического финансирования, при этом 50 процентов необходимо направить на адаптацию. Без существенного увеличения масштабов, более справедливого распределения и облегчения доступа для стран и лиц, наиболее пострадавших от изменения климата, климатическое финансирование будет и впредь значительно отставать от международных обязательств, взятых на себя развитыми странами в целях облегчения и распределения дополнительного бремени, возлагаемого в результате изменения климата на экономики развивающихся стран.

В. Рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам

48. Генеральный секретарь направляет государствам и другим заинтересованным сторонам следующие рекомендации по решению проблемы воздействия изменения климата на права человека лиц, находящихся в уязвимом положении.

49. Незамедлительно предпринять энергичные правозащитные действия по борьбе с изменением климата, включая принятие и реализацию инклюзивных, опирающихся на права человека национальных планов действий в области климата, соответствующих целям Парижского соглашения и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в целях ограничения глобального потепления до уровня не выше 1,5 °C и защиты здоровья и благосостояния человека от неблагоприятных последствий изменения климата. Страны, которые исторически несут ответственность за большую часть выбросов парниковых газов, должны возглавить этот процесс, радикально сократив выбросы, при этом направляя климатическое финансирование в страны, которые в первую очередь пострадали от кризиса, и делаясь с ними технологическими решениями на уровне, соответствующем масштабу этого кризиса. Все страны, на которые приходится большая часть выбросов — прежде всего страны Группы 20 — должны приложить дополнительные усилия для радикального сокращения своих выбросов в этом десятилетии.

50. Коммерческим предприятиям следует соблюдать права человека в условиях изменения климата и устранять неблагоприятные воздействия на права человека, которые они вызвали или которым способствовали, в том числе в результате изменения климата.

51. Обеспечить, чтобы лица, находящиеся в уязвимом положении, могли получить доступ к информации об изменении климата и действиях по борьбе с изменением климата, эффективно участвовать в принятии и реализации решений, связанных с климатом, и иметь доступ к правосудию в случае причинения вреда, связанного с климатом. Для того чтобы действия по борьбе с изменением климата способствовали продвижению прав человека и климатической справедливости, государствам следует учитывать жизненный опыт и знания сообществ, действующих на переднем крае борьбы с изменением климата на всех уровнях путем:

а) обеспечения и облегчения доступа к информации об изменении климата, включая информацию о раннем оповещении, на языках и в форматах, доступных и понятных повсеместно каждому человеку, и обеспечения того, чтобы в течение следующих пяти лет каждый человек повсюду в мире был защищен системами раннего оповещения;

б) обеспечения того, чтобы планирование и реализация политики в области климата осуществлялись при конструктивном и эффективном участии лиц, находящихся в уязвимом положении;

с) содействия доступу к правосудию по экологическим вопросам, включая доступ лиц, находящихся в уязвимом положении, к судебным учреждениям, переводчикам и услугам с учетом культурных особенностей (юридическим и другим), по мере необходимости.

52. В целях укрепления жизнестойкости к изменениям климата лиц, находящихся в уязвимом положении:

а) осуществлять правозащитные меры по адаптации к изменению климата, в основу которых положен вклад лиц, наиболее сильно пострадавших от изменения климата, и которые соответствовали бы их требованиям и нуждам;

б) устранять коренные причины дискриминации и проявления отчуждения в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении, — в том числе связанные с историческими моделями дискриминации — и их взаимосвязь с последствиями изменения климата.

53. Разрабатывать и осуществлять на основе правозащитного подхода климатические стратегии в интересах лиц и сообществ, на которых в гораздо большей степени сказываются последствия изменения климата, в том числе путем:

а) сбора подробных данных о воздействии изменения климата, применяя при этом правозащитный подход;

б) разработки инклюзивных правозащитных стратегий борьбы с изменением климата и планов снижения риска бедствий, которые конкретно включали бы и учитывали потребности лиц и сообществ, наиболее подверженных риску остаться забытыми, в рамках усилий по борьбе с изменением климата и по оказанию чрезвычайной помощи;

с) признания и защиты прав лиц, находящихся в уязвимом положении, на их традиционные земли, ресурсы, территории и знания;

д) обеспечения того, чтобы все меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, которые воздействуют на права коренных народов, применялись с их свободного, предварительного и осознанного согласия.

54. Содействовать включению лиц, находящихся в уязвимом положении, в состав движений по защите окружающей среды и климата.

55. Удвоить усилия по поощрению и защите прав экологических правозащитников на осуществление их деятельности в благоприятных условиях, не опасаясь репрессий, угроз, насилия и убийств. Обеспечить привлечение к ответственности, доступ к правосудию и возмещение ущерба в случаях нарушения прав правозащитников.

56. Ввести меры в целях обеспечения того, чтобы энергетический переход включал справедливый переход для работников и сообществ, подвергшихся воздействию, и чтобы инвестиции в адаптацию использовались всеми, включая лиц и сообщества, находящиеся в уязвимом положении.

57. Обеспечить надлежащие ресурсы для действий по борьбе с изменением климата, в том числе посредством международного сотрудничества, согласно принципу общей, но дифференцированной ответственности и соответствующим возможностям с учетом национальных обстоятельств, с тем чтобы соответствовать масштабам климатического кризиса, в том числе путем:

а) облегчения доступа к климатическому финансированию для стран и лиц, наиболее пострадавших от изменения климата, и систематического включения правозащитного аспекта в климатическое финансирование;

б) значительного повышения уровня международного климатического финансирования — в частности, на цели адаптации, а также на покрытие потерь и ущерба — за счет увеличения финансовых потоков в развивающиеся страны;

с) обеспечения того, чтобы международное климатическое финансирование, особенно для уязвимых стран, все чаще принимало вид безвозмездной помощи, а не кредитов, с тем чтобы не увеличивать и без того тяжелое долговое бремя экономик развивающихся стран.

58. Стремиться устранить последствия как экономических, так и неэкономических потерь и ущерба для прав человека.
