

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Продвижение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Посещение Таджикистана****Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми,
особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли* *****Резюме*

Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посетила 7–16 декабря 2021 года Таджикистан как страну значительной внешней трудовой миграции. Специальный докладчик изучила меры, принятые для предупреждения торговли людьми в целях принудительного труда и для защиты прав трудящихся-мигрантов. Она высоко оценивает усилия Таджикистана по содействию безопасной миграции.

Специальный докладчик определила необходимость срочных действий для решения проблемы гендерного неравенства, обеспечения эффективной защиты прав трудящихся женщин-мигрантов, в частности трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, и содействия возможностям безопасной миграции для женщин. Она также выражает обеспокоенность по поводу стигматизации женщин, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, и распространенности дискриминации в отношении женщин и вредных гендерных стереотипов. Специальный докладчик высоко оценивает деятельность Таджикистана по приему афганских беженцев, однако она обеспокоена последствиями недавнего закрытия границ и приостановки регистрации просителей убежища из Афганистана.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.

** Резюме доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен, и на русском языке.



Приложение

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли о ее посещении Таджикистана

I. Введение

1. После того как правительство Таджикистана удовлетворило просьбу Специального докладчика о посещении страны, Специальный докладчик совершила 7–16 декабря 2021 года официальную поездку в страну, чтобы оценить ситуацию с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и определить достигнутый прогресс и остающиеся проблемы в борьбе с торговлей людьми и защите жертв/потерпевших.

2. Специальный докладчик хотела бы выразить правительству искреннюю благодарность за удовлетворение просьбы о посещении страны и за сотрудничество, оказанное ей во время поездки. За 10 дней пребывания в Таджикистане она провела обмен мнениями с рядом министров и государственных служащих из Министерства труда, миграции и занятости населения, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и социальной защиты населения, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Комитета по делам женщин и семьи, Комитета по делам молодежи и спорта и Национального центра законодательства. Она также встретила с представителями Верховного суда и аппарата Омбудсмана и с сотрудниками Таджикского государственного университета.

3. Помимо посещения Душанбе, Специальный докладчик посетила приграничный с Афганистаном район, в частности пограничный пункт Панджи Пойон, и встретила с пограничниками. Она также посетила город Бохтар. Специальный докладчик встретила с представителями организаций гражданского общества и профсоюзов, а также с юристами. Она также провела обсуждения с координатором-резидентом, представителями учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и членами дипломатического сообщества, присутствующими в Таджикистане.

4. Специальный докладчик сожалеет, что запоздалое удовлетворение просьбы о посещении страны, всего за три рабочих дня до официальной даты начала поездки, создало трудности для окончательного согласования программы посещения. Кроме того, она сожалеет, что не состоялись встречи с представителями Генеральной прокуратуры и Государственного комитета национальной безопасности, несмотря на неоднократные просьбы о таких встречах, с которыми Специальный докладчик обращалась до поездки. Она сожалеет, что во время ее пребывания в Душанбе не было оказано содействия в посещении государственного приюта для жертв торговли людьми и что просьба о посещении учреждения, в котором содержатся дети, репатриированные из Ирака, не была удовлетворена.

II. Контекст и правовая основа

5. Специальный докладчик приветствует приверженность правительства достижению целей в области устойчивого развития и его поддержку цели 10 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в соответствии с которой государства обязались предупреждать, пресекать и искоренять торговлю людьми в контексте международной миграции.

6. Таджикистан является прежде всего страной происхождения жертв торговли людьми. Трудящиеся-мигранты, покидающие Таджикистан, особенно подвержены риску торговли людьми. Такие риски привели к принятию целого ряда превентивных мер, направленных, в частности, против рисков принудительного труда.

7. По оценкам, доходы от денежных переводов, которые таджикские мигранты в Российской Федерации отправляют домой в Таджикистан, равны 30 процентам валового внутреннего продукта Таджикистана. Казахстан, Российская Федерация и Турция являются основными странами назначения для таджикских трудящихся. Миграция в Российскую Федерацию остается преимущественно сезонной и сосредоточена с апреля по октябрь в сельском хозяйстве и строительстве. Таджики пользуются безвизовым въездом в Российскую Федерацию и могут оставаться в стране в течение 90 дней, в том числе для краткосрочной работы. В последнее время наметилась тенденция, которая может повысить риск эксплуатации и заключается в том, что все большее число таджикских трудящихся-мигрантов происходят из нерусскоязычных семей.

8. Гендерному аспекту трудовой миграции или национальной политики по борьбе с торговлей людьми уделяется ограниченное внимание. Женщины составляют примерно 20 процентов трудящихся-мигрантов из Таджикистана и в основном привлекаются для работы в сфере услуг, гостиничном секторе и в качестве домашней прислуги. Пересечения гендера, миграционного статуса, расовой и этнической принадлежности и бедности повышают риск торговли людьми. До сих пор этим пересечениям и гендерному характеру рисков, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты, особенно занятые в качестве домашней прислуги, а также в гостиничном и туристическом секторах, уделяется ограниченное внимание.

А. Торговля людьми внутри Таджикистана

9. Специальный докладчик обеспокоена ограниченным вниманием, уделяемым торговле людьми внутри Таджикистана, в частности торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, принудительного брака и принудительного труда и обращения в подневольное состояние, так как основное внимание уделяется рискам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации граждан Таджикистана за рубежом. Жертвы торговли людьми внутри страны не выявляются, им не предоставляется помощь и защита и не применяется упреждающего подхода к решению проблемы внутренней торговли людьми как серьезного нарушения прав человека. Имеется ограниченная информация о правах трудящихся-мигрантов в Таджикистане, занятых, в частности, в строительном секторе. Таким образом, риски торговли людьми в целях принудительного труда не отслеживаются, а доступ к помощи и защите для трудящихся-мигрантов, ставших жертвами торговли людьми или подвергающихся риску торговли людьми, ограничен. Сообщения о принудительном возвращении трудящихся-мигрантов, находящихся на нелегальном положении, также вызывают обеспокоенность в отношении соблюдения государством обязательств по невыдворению и обязательства по обеспечению безопасного, и желательно добровольного, возвращения жертв торговли людьми. Некоторые просьбы о предоставлении вида на жительство и урегулировании пребывания, возможно, не были рассмотрены. Вызывает обеспокоенность отсутствие информации о том, как проводится оценка рисков до высылки трудящихся-мигрантов, и в этой связи Специальный докладчик подчеркивает обязательство государства обеспечить соблюдение принципа ненаказания жертв торговли людьми, в том числе в связи с правонарушениями, относящимися к иммиграционному или какому-либо другому статусу.

10. Еще одной областью, вызывающей обеспокоенность, является риск торговли людьми и эксплуатации, которому подвергаются дети и молодые взрослые, особенно молодые женщины, на организуемых государством мероприятиях. Специальный докладчик получила сообщения об удержании детей и молодых взрослых с целью их обучения и проведения с ними репетиций для выступлений на организуемых государством мероприятиях. Высказывались опасения относительно риска сексуальной эксплуатации детей.

11. Специальный докладчик подчеркнула важную роль, которую играют профсоюзы и гражданское общество в предупреждении торговли людьми и в оказании помощи жертвам торговли людьми и лицам, подверженным риску стать жертвами

торговли людьми. Она отмечает, что, хотя право трудящихся-мигрантов и членов их семей создавать ассоциации и вступать в профсоюзы гарантировано Законом о профессиональных союзах, отсутствует информация о том, как защита этого права обеспечивается на практике.

В. Гендерное неравенство и дискриминационные гендерные стереотипы

12. Специальный докладчик отмечает, что торговля женщинами и девочками коренится в гендерной дискриминации, гендерном структурном неравенстве, гендерном насилии и феминизации бедности. Гендерное неравенство по-прежнему широко распространено в Таджикистане: в частности, ограничена численность женщин в правоприменительных органах, судебной системе и на дипломатической службе.

13. Специальный докладчик принимает к сведению роль Комитета по делам женщин и семьи, принятие плана действий по реализации национальной стратегии активизации роли женщин на 2015–2020 годы и создание при Комитете экспертного совета по гендерному анализу законопроектов. Однако участие женщин в Маджлиси оли (Высшее собрание), на министерских должностях и в местной администрации остается низким. Особую обеспокоенность Специального докладчика вызывает ограниченное число женщин, принявших участие в официальных встречах с представителями министерств и органов юстиции, состоявшихся во время ее визита.

14. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации внутри страны остается в значительной степени незаметной, а дискриминационное отношение к женщинам и девочкам, стигматизация жертв и дискриминационные гендерные стереотипы, касающиеся особенно жертв сексуальной эксплуатации, позволяют безнаказанно продолжать торговлю людьми. Такая дискриминация на практике также ограничивает доступ жертв к защите, что позволяет продолжать цикл торговли людьми и их повторной продажи. Хотя представители нескольких государственных органов признали вредное воздействие таких дискриминационных гендерных стереотипов и стигматизации, в том числе на доступ жертв/объектов торговли людьми к правосудию и защите, Специальный докладчик отмечает, что гендерному аспекту торговли людьми уделяется ограниченное внимание в прежнем национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми и в нынешнем проекте национального плана действий на 2022–2024 годы. Дискриминационное отношение к секс-работникам и их стигматизация также ограничивают взаимодействие секс-работников с милицией и медицинскими работниками, подчеркивая риски торговли людьми.

15. Специальный докладчик отмечает, что низкий уровень участия женщин в формальном секторе занятости и более низкий уровень участия в образовании, особенно на уровне среднего и высшего образования, повышают риск эксплуатации женщин и девочек. В частности, сельские женщины и девочки, возглавляемые женщинами домохозяйства семей трудящихся-мигрантов-мужчин, вдовы и разведенные женщины особенно уязвимы к эксплуатации, в первую очередь из-за повышенного риска бедности и дискриминации среди этих групп. Специальный докладчик особо подчеркивает положение сельских женщин, большинство из которых занято в неформальном секторе экономики, и неустойчивость их социально-экономического статуса. Сельские женщины имеют более ограниченный доступ к образованию, профессиональной подготовке и возможностям занятости в формальном секторе, пенсионным программам и программам социального обеспечения, а также к природным ресурсам, таким как земля, что усугубляет неустойчивый статус сельских женщин и повышает риски эксплуатации, с которыми они сталкиваются.

С. Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц

16. Специальный докладчик подчеркивает системную дискриминацию и насилие, совершаемые в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц в Таджикистане, и выражает обеспокоенность тем, что такая дискриминация ограничивает для них и для лиц, подверженных риску торговли людьми, доступ к помощи и защите и увеличивает риски эксплуатации. Специальный докладчик обеспокоена распространенностью социальной стигматизации и дискриминационных стереотипов, а также полученными в ходе ее посещения сообщениями о злоупотреблениях со стороны милиции, произвольных задержаниях, запугивании и преследовании лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц. Дискриминация и социальная стигматизация также ограничивают доступ к медицинским услугам и основным мерам помощи для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гендерно-вариативных лиц, ставших жертвами торговли людьми.

Д. Права лиц с инвалидностью

17. Специальный докладчик также обеспокоена положением лиц с инвалидностью и ограниченным вниманием, уделяемым особым рискам торговли людьми, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью, и мерам, необходимым для обеспечения права на доступ к правосудию для жертв/объектов с инвалидностью. Она приветствует «дорожную карту» правительства по ратификации Конвенции о правах инвалидов. Лица с инвалидностью, в частности дети-инвалиды, могут подвергаться особому риску торговли людьми для эксплуатации в целях попрошайничества, принудительного труда или сексуальной эксплуатации. Ситуации зависимости, в том числе в специализированных учреждениях и местах проживания в условиях скученности, могут вести к злоупотреблениям уязвимым положением, учитывая ограниченность надзора или независимого мониторинга и проверок таких учреждений и мест. Стигматизация и дискриминация детей с инвалидностью остаются серьезной проблемой и повышают риск торговли людьми. Также могут возникать трудности с сообщением о случаях торговли людьми или о рисках торговли людьми, учитывая отсутствие мер по обеспечению доступности информации, а также с предоставлением лицам с инвалидностью доступа к предназначенным для жертв мерам помощи и защиты. Специальный докладчик была проинформирована о трудностях, возникающих в ходе судебных разбирательств из-за недостаточных мер разумного приспособления или процессуальных мер, направленных на обеспечение эффективного участия лиц с инвалидностью.

Е. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на защиту прав жертв торговли людьми

18. Специальный докладчик отмечает воздействие, которое пандемия COVID-19 оказала в Таджикистане на усилия по борьбе с торговлей людьми и обеспечению прав жертв/потерпевших. Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на переводы денежных средств, осуществляемые трудовыми мигрантами, и на доходы домохозяйств. Ограничение миграции в поисках работы, вызванное закрытием границ и ограничениями на миграцию, в частности в Российскую Федерацию, увеличило риски нелегальной и небезопасной миграции и повысило риски торговли людьми. Хотя были предприняты некоторые инициативы по оказанию помощи таджикским трудящимся-мигрантам в возвращении, многие трудящиеся-мигранты остаются в уязвимом положении, с ограниченными возможностями трудоустройства и ограниченным доступом к социальному обеспечению или другой помощи, включая медицинскую.

19. Трудящиеся-мигранты, занятые в качестве домашней прислуги, особенно подвержены риску эксплуатации в связи с усилением ограничений на свободу передвижения и введением мер, касающихся режима изоляции и комендантского часа, в сочетании с повышенной опасностью для здоровья домашних работников внутри домашних хозяйств. Для членов семей трудящихся-мигрантов, которых они оставили, снижение доходов домохозяйств повышает риск эксплуатации, в том числе, в частности, в неформальном секторе экономики и в сельской местности.

20. Специальный докладчик отмечает, что во всем мире пандемия COVID-19 увеличила риски вербовки для сексуальной эксплуатации в Интернете и способствовала увеличению спроса на материалы, содержащие сцены сексуального надругательства над детьми, в Интернете и торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации с использованием технологий. Эти риски также распространены в Таджикистане.

21. Пандемия COVID-19 особенно сильно повлияла на оказание помощи жертвам/потерпевшим. Специальный докладчик обращает внимание на проблемы, с которыми сталкиваются неправительственные организации и другие поставщики услуг в обеспечении безопасного жилья и специализированной помощи, а также в поддержке взаимодействия с национальным механизмом перенаправления. Она отмечает возросшие трудности в выявлении и оказании помощи жертвам, сокращение числа выявленных жертв и замедление темпов расследования дел о торговле людьми. На этом фоне торговля людьми остается безнаказанной. Задержки в судебных разбирательствах, в том числе в процедурах выплаты компенсации, ограничивают доступ жертв торговли людьми к средствам правовой защиты, что также препятствует более долгосрочному восстановлению жертв/потерпевших.

Г. Особые проблемы в области прав человека, касающиеся беженцев и лиц, ищущих убежище

22. Специальный докладчик выражает правительству признательность за его достижения в обеспечении защиты афганских беженцев и ведущую роль в регионе в результате ратификации в 1993 году Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней. Однако нынешняя ситуация требует принятия срочных мер для того, чтобы беженцы и просители убежища не подвергались риску эксплуатации или серьезных нарушений прав человека, включая торговлю людьми. В Закон «О беженцах» 2002 года были внесены поправки Законом № 1124 от 2014 года, который определяет основания и процедуры признания лиц, ищущих убежище, беженцами и устанавливает права беженцев в Таджикистане. В настоящее время в Таджикистане насчитывается более 13 000 подмандатных лиц, включая вновь прибывших беженцев и беженцев в затяжных ситуациях. Только в январе 2021 года в Таджикистан прибыло более 5400 афганцев. После увеличения числа афганских просителей убежища, прибывших в Таджикистан в 2021 году, граница с Афганистаном была закрыта в августе 2021 года и остается закрытой.

23. Определение статуса беженца в Таджикистане проводится Департаментом по гражданству и работе с беженцами при Службе регистрации паспортов при Министерстве внутренних дел. Несмотря на внесение в 2014 году в Закон «О беженцах» поправок, позволивших произвести ряд усовершенствований, остается несколько пробелов в отношении: а) существования процедур предварительной проверки до регистрации ходатайства о предоставлении убежища; и б) доступа к процедуре предоставления убежища, зависящего от различных предварительных требований, а именно: регистрации в местных органах власти, предполагающей наличие проездного документа и визы, медицинского обследования и подтверждения местожительства. Последнее предварительное условие применяется Департаментом в качестве причины для отказа в регистрации ходатайств о предоставлении убежища.

24. Согласно постановлению правительства № 325 от 2000 года беженцам и лицам, ищущим убежище, в Таджикистане не разрешается проживание в крупных городах или в приграничных районах страны. Афганские беженцы живут в основном в районах

республиканского подчинения (Вахдатский, Рудаки, Гиссарский и Шахринавский), Бохтарском районе Хатлонской области и Джаббор-Расуловском районе Согдийской области. Такие ограничения, касающиеся местожительства и места регистрации, создают дополнительные препятствия для трудоустройства, получения доступа к образованию и жилью и повышают риск эксплуатации, особенно для домохозяйств, возглавляемых женщинами.

25. В конце июля 2021 года местные власти приостановили выдачу вида на жительство всем вновь прибывшим афганцам. Как отмечалось выше, наличие таких документов является предварительным условием для подачи ходатайства о предоставлении убежища. Кроме того, Государственная комиссия по определению статуса беженца приостановила рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища на предмет получения статуса беженца. Специальный докладчик крайне обеспокоена этими событиями, в результате которых недавно прибывшие афганские беженцы остаются без документов и находятся в крайне неустойчивом положении в отношении своего правового статуса, не имея доступа к работе, образованию или возможностям переселения¹. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и другие организации предоставляют ограниченные денежные средства, а также другую помощь, направленную на удовлетворение некоторых основных потребностей, однако их недостаточно, и ситуация быстро ухудшается.

26. Просрочка в подаче ходатайства о предоставлении убежища в установленный срок, который составляет один месяц после прибытия в Таджикистан, подвергает подмандатных лиц риску быть признанными незаконно проживающими иностранцами. Не имея документов и доступа к процедурам предоставления убежища, афганские беженцы, находящиеся в таких ситуациях, могут подвергаться риску ареста, штрафов и депортации, что повышает риск высылки и нарушения принципов ненаказания жертв торговли людьми/потерпевших от торговли людьми и принципов ненаказания просителей убежища, закрепленных в статье 31 Конвенции о статусе беженцев.

27. Специальный докладчик получила сообщения о депортации и принудительной высылке афганских просителей убежища властями Таджикистана без проведения какой-либо оценки ходатайств о предоставлении убежища или другой международной защиты. В августе 2021 года Специальный докладчик была проинформирована о том, что 80 просителям убежища не был разрешен доступ на территорию Таджикистана и что после того, как они в течение двух месяцев пробыли в буферной зоне между Таджикистаном и Афганистаном, они были принудительно возвращены без проведения оценки ходатайств о предоставлении убежища или другой международной защиты. УВКБ ООН опубликовало рекомендацию в отношении невысылки, в которой подчеркиваются конкретные риски для защиты, которым подвергаются, в частности, женщины и девочки. Такие риски для защиты могут включать риск торговли людьми и повторной торговли людьми в целях принудительного брака, сексуальной эксплуатации или принудительного труда в Афганистане. Особые риски торговли людьми, с которыми сталкиваются мальчики, также возникают в контексте их возвращения в Афганистан.

¹ Однако Специальный докладчик приняла к сведению и приветствует возобновление правительством Таджикистана в марте 2022 года регистрации лиц, ищущих убежище, для определения их статуса беженца. См. также <http://www.unhcr.org/en-us/news/press/2022/3/6234c80f4/un-high-commissioner-refugees-calls-greater-support-afghan-refugees-tajikistan.html>.

III. Правовые, политические и институциональные рамки борьбы с торговлей людьми

A. Международные правовые рамки

28. Таджикистан ратифицировал Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Протокол о торговле людьми), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2002 году. Таджикистан является участником большинства основных международных договоров по правам человека, включая: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенцию о правах ребенка; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международный пакт о гражданских и политических правах; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенцию (пересмотренную) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97) Международной организации труда (МОТ); Конвенцию МОТ 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143); Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949); Конвенцию МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29) и Протокол к ней; Конвенцию МОТ 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105); и Конвенцию МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182).

29. Таджикистан еще не ратифицировал Конвенцию МОТ № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года или Конвенцию о правах инвалидов. «Дорожная карта» по ратификации этой последней конвенции уже принята.

B. Внутреннее законодательство

30. Статья 130 (1) Уголовного кодекса Таджикистана предусматривает уголовную ответственность за торговлю людьми. Статья 130 (2) предусматривает более строгое наказание за торговлю людьми в определенных ситуациях, в том числе в ситуациях, связанных с применением насилия, и в случаях, когда преступления, связанные с торговлей людьми, совершаются лицом с использованием его служебного положения. Статья 167 Уголовного кодекса специально посвящена торговле несовершеннолетними. Вслед за другими странами Содружества Независимых Государств Таджикистан принял законодательство о торговле людьми в 2004 году. Это законодательство было заменено Законом «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 2014 года (Закон о противодействии торговле людьми).

31. В статье 1 Закона о противодействии торговле людьми определяется торговля людьми и дается определение эксплуатации. Перечисляется широкий спектр целей эксплуатации, включая занятие попрошайничеством, незаконное изъятие органов или тканей человека, незаконное усыновление (удочерение) в коммерческих целях, незаконное использование другого человека в репродуктивных целях или в биомедицинских исследованиях или принудительное участие в незаконных преступных группах, преступной и противоправной деятельности или вооруженных конфликтах. В ней признается нерелевантность применяемых способов, когда жертвой является ребенок. Глава 5 Закона о противодействии торговле людьми включает всеобъемлющие положения об обязательствах государства по идентификации детей в качестве жертв торговли людьми, оказанию им помощи и их защите. В статье 20 конкретно признается, что признание лица жертвой торговли людьми не зависит от наличия согласия, если установлен любой из способов, перечисленных в определении

торговли людьми, а статус жертвы не зависит от сотрудничества с правоохранительными органами или официального статуса человека как потерпевшей стороны в уголовном деле. В статье 20 (4)–(5) предусматривается применение принципа ненаказания. В ходе визита Специального докладчика ей сообщили, что в настоящее время проводится дальнейшая законодательная реформа с целью включения принципа ненаказания в Уголовный кодекс для устранения путаницы, возникающей между различными законодательными положениями, и пробелов в применении.

32. Закон о противодействии торговле людьми определяет роли и обязанности каждого ведомства, участвующего в борьбе с торговлей людьми, и обеспечивает законодательную основу для идентификации жертв, оказания им помощи и их защиты. Специальный докладчик высоко оценивает усилия, предпринятые для обеспечения принятия всеобъемлющего законодательства, однако основная обеспокоенность, выраженная в ходе ее посещения, связана с ограниченным применением на практике Закона о противодействии торговле людьми, в частности в отношении предоставления помощи жертвам/потерпевшим и их защиты.

С. Политические и институциональные рамки

33. Специальный докладчик принимает к сведению меры, принятые для координации действий по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне. Отражением приверженности властей Таджикистана является то, что Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми находится в ведении Президента. В состав Комиссии входят соответствующие министерства, государственные комиссии и правоохранительные органы, включая Комитет национальной безопасности и Генеральную прокуратуру. Специальному докладчику сообщили, что Комиссия собирается два раза в год для рассмотрения и мониторинга хода выполнения национального плана действий и новых тенденций. Однако Специальный докладчик обеспокоена отсутствием прозрачности заседаний Комиссии и ее ограниченным взаимодействием с гражданским обществом, адвокатами и правозащитниками. Хотя предусмотрены положения об участии гражданского общества и взаимодействии с ним, на практике возможности для эффективного участия неправительственных организаций в работе Комиссии или оказываемая им в этой связи поддержка ограничены.

34. Усилия по борьбе с торговлей людьми также определены и закреплены в национальном плане действий на период 2018–2021 годов. Специальный докладчик высоко оценивает меры, принятые для разработки нового национального плана действий, реализация которого начнется в 2022 году, однако она обеспокоена тем, что ограниченность данных и независимых исследований, касающихся торговли людьми в Таджикистане, затрудняет анализ текущего контекста и создает проблемы для защиты прав человека жертв торговли людьми. Имеются лишь ограниченные исследования, касающиеся внутренней торговли людьми, торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и рисков торговли людьми, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью. Необходимо развивать более широкую исследовательскую базу и уделять при этом внимание гендерному аспекту торговли людьми.

IV. Предупреждение торговли людьми

35. Специальный докладчик признает приоритет, отдаваемый превентивным мероприятиям, в частности в контексте трудовой миграции. Она высоко оценивает значительные усилия, предпринимаемые для продвижения безопасной трудовой миграции. Меры, принятые для содействия безопасной миграции, включая принятие двусторонних соглашений с Российской Федерацией и проведение Миграционной службой информационно-просветительских и образовательных инициатив и программ инструктажа перед отъездом, являются важным шагом для предупреждения торговли людьми в целях принудительного труда. Приветствуется стремление диверсифицировать возможности миграции в новые страны назначения и в более

разнообразные секторы занятости. Специальный докладчик высоко оценивает меры, принятые под эгидой Министерства труда, миграции и занятости населения для укрепления программ профессиональной подготовки и образования для трудящихся-мигрантов.

36. Создание дополнительных отделений Миграционной службы в Российской Федерации и усилия, предпринимаемые для обеспечения урегулирования статуса граждан Таджикистана, превысивших разрешенный срок пребывания в Российской Федерации, являются важными превентивными мерами. Специальный докладчик также подчеркивает усилия, предпринимаемые для выдачи паспортов таджикским трудящимся-мигрантам в Российской Федерации путем направления специалистов в города и области Российской Федерации, где проживает наибольшее число таджикских трудящихся-мигрантов.

37. Однако как Миграционной службой, так и в программах инструктажа перед отъездом уделяется ограниченное внимание особым рискам, которым подвергаются трудящиеся женщины-мигранты. Крайне важно признать гендерное неравенство, которое приводит к злоупотреблениям в отношении трудящихся женщин-мигрантов, и содействовать расширению безопасных миграционных маршрутов и возможностей для трудящихся женщин-мигрантов, в том числе для трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, подвергающихся серьезному риску эксплуатации. Уделение приоритетного внимания расширению возможностей безопасной миграции для женщин имеет важное значение для предупреждения торговли людьми.

38. Специальный докладчик отмечает меры, принятые для регулирования деятельности агентств по трудоустройству посредством процесса выдачи разрешений, в целях борьбы с практикой эксплуатации и риском торговли людьми для принудительного труда и сексуальной эксплуатации. Однако на сегодняшний день сохраняется серьезная обеспокоенность относительно эффективности таких превентивных мер. Специальный докладчик получила сообщения о том, что в государстве действует более 15 агентств по трудоустройству и что, хотя в связи с преступной деятельностью некоторых агентств по трудоустройству были проведены расследования и судебные разбирательства, отсутствует информация о конкретных предъявленных обвинениях, о том, были ли начаты и завершены расследования и судебные разбирательства в связи с торговлей людьми, или о приговорах, вынесенных ответственным лицам.

39. Специальный докладчик высоко оценивает важную работу, проводимую консульскими службами в странах назначения в интересах таджикских трудящихся-мигрантов. Однако она обеспокоена необходимостью дальнейшего повышения осведомленности и обучения для рассмотрения гендерных аспектов торговли людьми, в частности торговли в целях сексуальной эксплуатации, и для обеспечения полной защиты прав жертв торговли людьми и лиц, подвергающихся риску торговли людьми.

40. Необходимо уделять больше внимания предупреждению рисков торговли людьми внутри Таджикистана в целях принудительного труда, в частности в таких секторах, как строительство, горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство и работа в качестве домашней прислуги. На момент посещения страны не было информации о мерах, принятых для предупреждения торговли трудовыми мигрантами и членами их семей внутри Таджикистана, а также о мерах, принятых для обеспечения защиты их прав наравне с гражданами Таджикистана и обеспечения равной правовой защиты.

41. Новые программы, разработанные при поддержке Фонда первоначального финансирования мер в поддержку безопасной, упорядоченной и легальной миграции для семей трудящихся-мигрантов и, в частности, остающихся в Таджикистане членов домохозяйств, возглавляемых женщинами, являются мерами, которые помогают предотвратить дальнейшие риски торговли людьми, в частности в сельской местности и в неформальном секторе экономики. Однако целевые превентивные меры с упором на риски в неформальном секторе ограничены, а риск эксплуатации высок.

42. Специальный докладчик отмечает важную роль, которую играют трудовые инспекции и профсоюзы в предупреждении торговли людьми в целях

принудительного труда. Однако Трудовая инспекция Таджикистана имеет очень ограниченные возможности и ресурсы и ограниченный охват в сельской местности и в секторах, подверженных риску, таких как домашние хозяйства и сельскохозяйственный сектор. Также высказывались опасения по поводу независимости Трудовой инспекции и профсоюзов и эффективности действий, предпринимаемых для предупреждения торговли людьми.

43. Превентивным мерам, направленным на противодействие рискам торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации внутри страны, не уделяется достаточного внимания, и на них выделяют очень ограниченные ресурсы. Сохранение дискриминационных гендерных стереотипов и системного гендерного неравенства, а также ограниченное участие женщин на руководящих должностях в правительстве, милиции или секторе правосудия, ограничивает возможности для открытого обсуждения, анализа и разработки программ для более эффективного предупреждения торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в Таджикистане. Специальный докладчик также обеспокоен отсутствием целевых превентивных программ по защите секс-работников/лиц, занимающихся проституцией, от рисков торговли людьми.

44. Гендерное неравенство в сфере образования, низкий уровень охвата школьным образованием среди девочек, особенно в отдаленных районах, и более высокий уровень отсева из средней школы среди девочек способствуют рискам эксплуатации. Ограниченное внимание уделяется рискам торговли людьми, особенно девочек, с целью принудительного брака и сексуальной эксплуатации. Специальный докладчик подчеркивает важность соответствующего возрасту просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, взаимоотношений и сексуальности для детей и молодежи во всех регионах Таджикистана. Она отмечает значительное внимание, уделяемое превентивным мерам в новом проекте национального плана действий, но обеспокоена тем, что гендерный аспект торговли людьми не рассматривается должным образом и что недостаточное внимание уделяется внутренней торговле людьми и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.

45. Отсутствует информация о целевых превентивных мерах по устранению рисков торговли людьми с инвалидностью, в частности в местах проживания в условиях скученности и специализированных учреждениях, несмотря на сообщения о жестоком обращении и сексуальном насилии. Специальный докладчик обеспокоен отсутствием мер, принятых для обеспечения доступности информации о рисках торговли людьми, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью, и доступной информации о наличии мер помощи и защиты для лиц с инвалидностью, которые являются жертвами торговли людьми или подвергаются риску торговли людьми.

46. Специальный докладчик отмечает наличие учебных программ для ряда работников системы правосудия и правоохранительных органов. Обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми включено в обычную подготовку сотрудников милиции. Однако такое обучение непродолжительно и недостаточно глубоко, чтобы обеспечить надлежащий уровень компетенции или профессионализма в обеспечении прав жертв торговли людьми или лиц, подверженных риску торговли людьми. Обучение пограничников проводится, как указано в национальном плане действий, при поддержке со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций и правительств-доноров, а также при определенном участии организаций гражданского общества. Хотя нынешние усилия по обучению заслуживают похвалы, необходимо продолжать обучение правозащитным подходам к борьбе с торговлей людьми, а также правам человека на границах, включая право ходатайствовать о предоставлении убежища и получать его, и выявлению жертв торговли людьми для всех форм эксплуатации. Уделение внимания рискам и индикаторам торговли детьми, а также проведение обучения по вопросам защиты детей и прав ребенка также имеют решающее значение.

47. Участие жертв/потерпевших в таких учебных программах ограничено, и необходимо уделять больше внимания гендерным аспектам торговли людьми для борьбы с распространенностью и вредным воздействием дискриминационных гендерных стереотипов, в частности в отношении жертв торговли людьми в целях

сексуальной эксплуатации, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также лиц с инвалидностью. Такая подготовка необходима для обеспечения эффективного доступа к правосудию, средствам правовой защиты и равной защите закона на практике.

48. Специальный докладчик отмечает значительные мероприятия по повышению осведомленности молодежи о рисках торговли людьми, проводимые под эгидой Комитета по делам молодежи и спорта, включая целенаправленную информационно-разъяснительную работу в сельских районах. Однако проблемы остаются, учитывая высокий уровень безработицы среди молодежи и молодое население Таджикистана. На момент посещения страны имелась ограниченная информация о том, как в таких мероприятиях по повышению осведомленности участвуют молодежные группы лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров или молодых людей с инвалидностью.

49. Специальный докладчик подчеркивает важность превентивных мер для решения проблемы использования цифровых технологий в целях торговли людьми, в том числе с помощью социальных сетей, темной паутины и платформ обмена сообщениями, которые обеспечивают легкий доступ к потенциальным жертвам, в частности детям.

А. Торговля детьми

50. Специальный докладчик высоко оценивает скоординированные усилия, предпринимаемые Международной программой МОТ по упразднению детского труда для искоренения детского труда и рисков торговли детьми в целях принудительного труда, в частности в секторе сбора хлопка. Однако она обеспокоена тем, что превентивным мерам по борьбе с рисками торговли детьми для сексуальной эксплуатации в Таджикистане уделяется ограниченное внимание. Она высоко оценивает усилия, предпринимаемые с целью сокращения безгражданства и обеспечения регистрации рождения всех детей, которое является важной мерой по снижению рисков торговли детьми.

51. Повышение внимания к вопросам гендерного равенства в учебных программах начального и среднего образования, а также к увеличению охвата девочек средним и высшим образованием имеет решающее значение для эффективных превентивных мероприятий. Специальный докладчик приветствует меры, принимаемые для предупреждения ранних, детских и принудительных браков, однако она обеспокоена продолжающимися поступками сообщениями о детских браках, особенно в сельских и отдаленных районах, и сопутствующими рисками торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда.

52. Специальный докладчик обеспокоена ограниченностью мер, принятых для предупреждения торговли детьми с инвалидностью, в частности для принудительного попрошайничества, и подчеркивает необходимость превентивных мер, охватывающих, в частности, детей в ситуации улицы. Специальный докладчик приветствует шаги, предпринятые для предупреждения торговли детьми в целях незаконного усыновления или удочерения, однако более эффективное осуществление превентивных мер должно быть предпринято во всех регионах Таджикистана.

53. Специальный докладчик обеспокоена тем, что предупреждению торговли детьми, принадлежащими к группам меньшинств, и защите детей из групп меньшинств, которые подвергаются риску торговли людьми, в частности для принудительного попрошайничества, принудительной преступной деятельности и трудовой и сексуальной эксплуатации, уделяется ограниченное внимание. Специальный докладчик подчеркивает, что важно обеспечить признание особого положения детей рома и джуги и принять меры по облегчению их доступа к официальной личной документации, услугам социальной защиты и программам социальной интеграции, с тем чтобы их семьи могли получить доступ к государственным услугам, как это рекомендовано Комитетом по правам ребенка.

54. Специальный докладчик признает усилия, предпринимаемые для предупреждения торговли детьми в условиях вооруженного конфликта, и подчеркивает, что важно обеспечить применение правозащитного подхода, в том числе путем укрепления систем защиты детей, улучшения доступа к образованию, профессиональной подготовке и занятости, а также мер по обеспечению участия детей и молодежи в общественной жизни.

V. Защита жертв торговли людьми

A. Выявление жертв торговли людьми

55. Специальный докладчик подчеркивает, что выявление жертв торговли людьми является позитивным обязательством государства, как того требуют Протокол о торговле людьми и международное право прав человека, и не зависит от получения жалобы от жертвы. Государство обязано предпринимать шаги для выявления жертв торговли людьми, оказания им помощи и обеспечения их защиты, когда имеются разумные признаки торговли людьми. Согласно национальному механизму перенаправления предварительная идентификация может быть проведена либо государственным учреждением, либо неправительственной организацией. Официальная идентификация в качестве жертвы торговли людьми может быть проведена только уполномоченными государственными учреждениями (статья 12 Закона о противодействии торговле людьми). Специальный докладчик обеспокоен низким числом жертв, выявленных государством и получивших от него помощь, в частности во время пандемии COVID-19.

56. Дискриминационное отношение со стороны милиции и правоохранительных органов, сохраняющаяся распространенность вредных, дискриминационных гендерных стереотипов затрудняют выявление жертв торговли людьми, в частности для целей сексуальной эксплуатации. Доверие к жертвам часто ставится под сомнение, когда они сообщают милиции о том, как они подверглись торговле людьми, или о рисках подвергнуться торговле людьми, а у лиц, участвующих в процессе идентификации жертв, существует ограниченное представление о последствиях для жертв полученной ими психологической травмы, или они уделяют им ограниченное внимание. Отсутствие идентификации лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, ставших жертвами торговли людьми, также является серьезной проблемой, отражающей системную дискриминацию в их отношении.

57. Специальный докладчик отмечает, что ранняя идентификация жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми, имеет важное значение для обеспечения защиты жертв и разрыва цикла торговли людьми, эксплуатации и повторной торговли людьми. Идентификация также необходима для обеспечения эффективной реализации принципа ненаказания и обеспечения защиты от выдворения жертв, являющихся иностранными гражданами. Специальный докладчик подчеркивает, что без идентификации торговцы людьми будут продолжать действовать безнаказанно, а виновные в серьезных нарушениях прав человека не будут привлечены к ответственности.

58. Отсутствует доступная информация о том, как в процессе идентификации учитываются права и потребности лиц с инвалидностью, ставших жертвами торговли людьми, в том числе в части предоставления доступной информации и обеспечения разумного приспособления на всех этапах идентификации.

59. Низкий уровень выявления жертв торговли людьми в Таджикистане, в частности торговли в целях сексуальной эксплуатации, создает серьезные риски для жертв. Сообщения о том, что жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации не идентифицируются в качестве таковых, а вместо этого преследуются за преступления, связанные с вовлечением в занятие проституцией (статья 238 Уголовного кодекса) или содержанием или организацией притонов (статья 239 Уголовного кодекса), вызывают серьезную обеспокоенность.

В. Помощь жертвам торговли людьми

60. Согласно статье 11 Закона о противодействии торговле людьми помощь жертвам оказывается с момента первоначальной идентификации. В 2016 году на основании правительственного закона № 327 был создан национальный механизм перенаправления. Национальный механизм перенаправления направлен на обеспечение эффективной защиты прав жертв торговли людьми и их перенаправления для оказания комплексной поддержки и услуг. Согласно Закону о противодействии торговле людьми и национальному механизму перенаправления помощь жертвам не зависит от их сотрудничества с правоохранительными органами. Предусмотрена индивидуальная оценка потребностей жертв, и помощь должна предоставляться во всех случаях, с согласия жертв и без дискриминации. В соответствии с Законом № 327 предусмотрены также создание государством или неправительственными организациями специализированных центров для оказания помощи жертвам и долгосрочные меры социальной защиты.

61. В Законе о противодействии торговле людьми определяются роли и обязанности государственных органов, оказывающих помощь жертвам торговли людьми, в координации с гражданским обществом. Согласно Закону предусматривается ограниченная помощь жертвам, независимо от сотрудничества жертв с правоохранительными органами в расследовании преступления торговли людьми и судебном преследовании за него. Однако согласно статье 4.3 предоставление дополнительной помощи предусматривается в зависимости от уровня сотрудничества с правоохранительными органами, т. е. на основе «дифференцированного подхода к определению объема услуг по социальной адаптации и реабилитации жертв торговли людьми, в зависимости от их согласия на сотрудничество с правоохранительными органами». На практике жертвы торговли людьми обязаны сотрудничать с правоохранительными органами для получения помощи и защиты.

62. Бесплатная юридическая помощь крайне важна для жертв, и совершенно очевидно, что для обеспечения доступа к правосудию срочно необходимо расширение бесплатной юридической помощи для жертв. Раннее предоставление бесплатной юридической помощи важно для обеспечения реализации прав жертв и идентификации и эффективной защиты. Во время своего посещения Специальный докладчик была впечатлена прекрасной работой юристов, сотрудничающих с неправительственными организациями и международными организациями. Однако она получила сообщения о том, что доступ к бесплатной юридической помощи для жертв торговли людьми на практике предоставляется только при условии сотрудничества жертв с правоохранительными органами. Предоставление бесплатной юридической помощи жертвам торговли людьми имеет решающее значение для выявления жертв торговли людьми, оказания им помощи и их защиты и для обеспечения соблюдения прав человека всех жертв торговли людьми без дискриминации. Специальный докладчик отмечает, что опасность возмездия со стороны торговцев людьми значительна и что необходима дальнейшая поддержка для обеспечения независимости адвокатов и судей.

63. Статья 28 Закона о противодействии торговле людьми определяет содержание мер помощи, которая предоставляется жертвам торговли людьми и включает в себя юридическую, психологическую, медицинскую и материальную помощь, а также мер по поддержке доступа к трудоустройству или профессиональной ориентации и профессиональной подготовке. Статья 29 устанавливает, что жертвам предоставляется помощь сроком до двух месяцев, независимо от их готовности сотрудничать с правоохранительными органами. Статья 29 также устанавливает, что не допускается размещение лица, признанного в установленном Законом порядке жертвой торговли людьми, в места задержания или аналогичные учреждения. Специальный докладчик обеспокоена ограниченным осуществлением на практике положений о помощи и зависимостью от неправительственных организаций и международных организаций в обеспечении предоставления специализированной помощи жертвам торговли людьми.

64. Хотя Закон о противодействии торговле людьми предусматривает создание государственных фондов помощи, помощь по-прежнему предоставляется главным образом международными организациями, а финансирование оказания помощи неправительственными организациями остается ограниченным и нестабильным. Такие услуги, как бесплатная юридическая помощь или медицинское лечение, предоставляются при поддержке организаций гражданского общества, а в некоторых случаях специализированная медицинская помощь и консультационные услуги оказываются только благодаря сбору средств членами расширенной семьи.

65. Ограниченное предоставление жилья в приютах и отсутствие специализированного, безопасного жилья для жертв, находящихся за пределами Душанбе, оставляет жертв, проживающих в сельской местности и небольших городах, без помощи и защиты, повышая риски повторной торговли людьми и ограничивая возможность восстановления. В Душанбе в настоящее время существует только один приют, который работает под контролем Министерства здравоохранения. Хотя для размещения жертв/потерпевших предусмотрено 27 сотрудников и 30 мест, Специальному докладчику сообщили, что в 2021 году в приюте было размещено только 5 жертв. Несмотря на неоднократную просьбу Специального докладчика посетить этот приют, включенный в стандартный список мест, посещаемых во время поездки в страну, ее просьба так и не была удовлетворена.

66. Специальный докладчик получила сообщения о случаях дискриминации и преследования секс-работников, а также о трудностях, возникающих при получении ими доступа к услугам по охране репродуктивного и сексуального здоровья и другому медицинскому обслуживанию из-за социальной стигмы и дискриминационного отношения. Она обеспокоена тем, что секс-работники могут не иметь доступа к услугам по лечению и поддержке в связи с ВИЧ/СПИДом и что такой затрудненный доступ к медицинским услугам ограничивает возможности раннего выявления жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску стать жертвами торговли людьми, и оказания им помощи. Специальный докладчик также получила сообщения о преследовании и запугивании секс-работников сотрудниками милиции, что может оказать негативное влияние на оказание помощи лицам, ставшим жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также на выявление и защиту лиц, подверженных риску торговли людьми.

67. Особое впечатление на Специального докладчика произвели помощь и услуги, предоставляемые жертвам неправительственными организациями и международными организациями. Однако ограниченность финансирования, доступного для неправительственных организаций, и нестабильность финансирования и ресурсов для оказания услуг вызывают серьезную озабоченность. Специальный докладчик повторяет, что государство обязано обеспечить помощь и защиту жертвам торговли людьми, как это предусмотрено Законом о противодействии торговле людьми и требованиями международного права прав человека. Учитывая, что внимание отвлекается на проблемы национальной безопасности и пограничного контроля, Специальный докладчик обеспокоена тем, что государство не выполняет свои обязательства по обеспечению помощи жертвам торговли людьми, предусмотренные международным правом прав человека и Протоколом о торговле людьми.

С. Репатриация, пребывание в стране и возвращение

68. Что касается жертв торговли людьми, эксплуатируемых за рубежом, то государство содействует их репатриации и предусматривается оказание им помощи по их возвращении в Таджикистан. Специальный докладчик высоко оценивает внимание, уделяемое предоставлению консульской помощи и услуг таджикским трудящимся-мигрантам в нескольких странах назначения и таджикским жертвам торговли людьми. В Российской Федерации были созданы два дополнительных генеральных консульства: в Санкт-Петербурге и Новосибирске. Однако Специальный докладчик обеспокоена ограниченным предоставлением консульской помощи и защиты таджикским трудящимся-мигрантам за рубежом, в частности за пределами основных городов Российской Федерации, и в особенности трудящимся женщинам-

мигрантам в регионе Персидского залива, в странах назначения, включая Катар, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовскую Аравию.

69. Министерство внутренних дел подтвердило, что при финансовой поддержке Международной организации по миграции в 2020 и 2021 годах 16 жертвам торговли людьми была оказана помощь в возвращении из Индии, Казахстана и Саудовской Аравии. Однако существует обеспокоенность по поводу того, что предоставляемая помощь носит ограниченный характер. Специальный докладчик получила сообщения о том, что жертвы торговли людьми вынуждены полагаться на средства расширенных семей для оплаты обратного перелета, чтобы избежать ситуаций торговли людьми, и для оплаты расходов на срочную медицинскую помощь по возвращении.

70. Статья 31 Закона о противодействии торговле людьми касается репатриации иностранных граждан и лиц без гражданства, ставших жертвами торговли людьми, и предусматривает ограниченные права на пребывание в стране. В ней также признается право на получение вида на жительство во время уголовного производства и указываются факторы, которые должны учитываться при рассмотрении ходатайств о получении вида на жительство. Однако отсутствует информация о количестве разрешений на временное проживание, выданных жертвам торговли людьми, которые являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, сроках действия таких разрешений или основаниях, на которых такие разрешения были выданы. Закон о противодействии торговле людьми гласит, что вид на жительство не может быть предоставлен жертвам торговли людьми, которые являются совершеннолетними иностранными гражданами и лицами, не имеющими гражданства, личность которых не представляется возможным установить, и предусматривает принятие мер для их выдворения в административном порядке. Это положение вызывает серьезную обеспокоенность в отношении того, как защищаются права таких жертв торговли людьми на помощь и защиту, включая право на невыдворение. Информация о том, как на практике проводится оценка рисков до высылки, отсутствовала.

D. Конкретные проблемы, связанные с иностранными боевиками и их семьями, и применение принципа ненаказания

71. Торговля детьми, в том числе в контексте вербовки вооруженными или террористическими группами для целей принудительной преступной деятельности, принудительного труда или сексуальной эксплуатации, вызывает серьезную обеспокоенность. Многие женщины и дети, отправившиеся в зоны конфликтов, могли стать жертвами торговли людьми. Специальный докладчик приветствует обязательство правительства репатриировать таджикских женщин и детей, которые в настоящее время находятся в лагерях Сирийской Арабской Республики, в частности из лагеря Эль-Холь. Эти планы продолжают процесс репатриации, который начался в 2019 году, но затем был приостановлен в 2020 году из-за пандемии COVID-19. Специальный докладчик приветствует репатриацию 84 детей из Ирака в 2019 году. В настоящее время эти дети находятся под опекой государства, и большинство из них остаются в учреждениях защиты детей. Совсем маленькие дети были помещены в учреждения по уходу, находящиеся в ведении Комитета по делам женщин и семьи. Дети постарше были помещены в школу-интернат для детей-сирот, находящийся в ведении Министерства образования. Специальный докладчик обеспокоена тем, что членам семьи предоставлен ограниченный доступ к детям, особенно с начала пандемии COVID-19.

72. Специальный докладчик подчеркивает обязательства государства по выявлению всех жертв торговли людьми и обеспечению им помощи и защиты, включая тех, кто репатриирован из Сирийской Арабской Республики и Ирака, а также обеспечению, в частности, применения принципа ненаказания. Что касается детей, которые уже были репатриированы, то Специальному докладчику была выражена озабоченность в связи с тем, что не было проведено определение их наилучших интересов и что не было предоставлено информации о каких-либо четких планах относительно долгосрочных программ реабилитации детей или их передачи оставшимся членам семьи. В этой связи Специальный докладчик напомнила

правительству о том, что, учитывая негативные последствия помещения детей в специализированные учреждения, необходимо обеспечить их воссоединение с их семьями после определения того, соответствует ли это наилучшим интересам ребенка. Специальный докладчик подчеркивает обязательства государства в соответствии с Конвенцией о правах ребенка — в отношении детей, оставшихся без попечения родителей,— и Факультативным протоколом к ней, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах. Она также подчеркивает обязательства государства содействовать репатриации всех таджикских жертв торговли людьми, некоторые из которых могут содержаться в лагерях в Ираке и Сирийской Арабской Республике, и без дискриминации обеспечить предоставление им консульской помощи и защиты. Процесс репатриации необходимо возобновить в срочном порядке, учитывая бесчеловечные и унижающие достоинство условия в лагерях и серьезную опасность для жизни и здоровья, в особенности детей, а также риски торговли людьми и повторной торговли людьми, которые эти условия создают.

Е. Доступ к компенсации

73. Предоставление полной компенсации за моральный и материальный ущерб, причиненный жертвам торговли людьми, является одной из заявленных целей Закона о противодействии торговле людьми. Однако на практике доступ к компенсации остается ограниченным. Задержки в судебных разбирательствах усугубляют трудности с получением компенсации. Ограниченная доступность бесплатной юридической помощи также препятствует доступу жертв торговли людьми к средствам правовой защиты. Информация о количестве присужденных компенсаций или средней сумме компенсации, полученной жертвами, отсутствовала. Специальный докладчик обеспокоена тем, что не был создан государственный фонд для выплаты компенсаций, несмотря на неоднократные рекомендации, подчеркивающие важность такого фонда.

74. Согласно информации, полученной в ходе посещения, компенсация редко выплачивалась жертвам торговли людьми, если эксплуатация происходила за рубежом. Специальный докладчик принимает к сведению усилия, предпринятые для улучшения доступа к компенсации для лиц, ставших жертвами торговли людьми в целях принудительного труда в контексте международной миграции, путем улучшения сотрудничества с правоохранительными органами в странах назначения. В случаях, связанных с агентствами по трудоустройству, в отношении которых в Таджикистане проводятся расследования и судебные преследования, выплачивается ограниченная компенсация. Однако на практике компенсация ограничивается взысканием невыплаченной заработной платы. Специальный докладчик получила сообщения о значительных задержках в судебных разбирательствах и о сохраняющейся безнаказанности некоторых агентств по трудоустройству.

VI. Партнерство: роль гражданского общества и защита пространства гражданского общества

75. Благоприятные условия для деятельности гражданского общества и правозащитников крайне важны для обеспечения эффективного предупреждения торговли людьми, раннего выявления жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми, и предоставления им помощи и защиты, как это признано в Протоколе о торговле людьми и международном праве прав человека. Специальный докладчик высоко оценивает совместную деятельность правительства и неправительственных организаций по продвижению и защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также по оказанию помощи жертвам/потерпевшим от торговли людьми. Однако поправки к Закону об общественных объединениях, принятые в июле 2015 года и в январе 2019 года, могут лишить неправительственные организации, включая специализированные неправительственные организации, оказывающие поддержку жертвам торговли людьми, возможности эффективно осуществлять свою работу.

76. Специальный докладчик обеспокоена ограниченностью финансовых и людских ресурсов, имеющихся в распоряжении неправительственных организаций, и негативными последствиями для оказания долгосрочной, устойчивой специализированной помощи жертвам/потерпевшим. Она серьезно обеспокоена полученными ею сообщениями о запугивании неправительственных организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми, и угрозах в их адрес. Контекст безнаказанности, в котором звучали эти угрозы со стороны торговцев людьми, вызывает обеспокоенность не только в отношении независимости судебной системы, но и в отношении способности правоохранительных органов обеспечить защиту жертв, их семей и организаций, оказывающих им поддержку, от возмездия. Специальный докладчик отмечает, что такие угрозы и запугивание могут усиливать нежелание жертв/потерпевших сообщать сведения о том, как они подверглись торговле людьми, в милицию, тем самым повышая уровень занижения информации и усугубляя низкий уровень идентификации жертв, а также способствуя сохранению безнаказанности за серьезное нарушение прав человека, связанное с торговлей людьми.

VII. Расследование, судебное преследование и доступ к правосудию

77. Специальный докладчик высоко оценивает создание в 2017 году специализированного Центра по противодействию торговле людьми при Министерстве внутренних дел и запуск специальной горячей линии для жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми. Горячая линия регулярно рекламируется, в основном по радио и телевидению. При поддержке ОБСЕ был запущен новый специализированный веб-сайт Центра.

78. Происходит укрепление потенциала следствия и судебного преследования при поддержке специализированного Центра, который также координирует обучение и повышение квалификации сотрудников милиции. Специальный докладчик высоко оценивает осуществляемые программы обучения и подчеркивает важность обеспечения того, чтобы такое обучение проводилось во всех областях и районах Таджикистана, включая сельские районы.

79. Специальный докладчик подчеркивает необходимость использования более широкого спектра следственных методов для обеспечения эффективности расследований. Необходимо уделять больше внимания обеспечению защиты жертв и свидетелей в ходе уголовного судопроизводства. Специальный докладчик высоко оценивает приверженность укреплению потенциала расследований для решения проблемы использования торговцами людьми цифровых технологий, включая приложения для обмена сообщениями, социальные сети и темную паутину.

80. Несмотря на значительные усилия, направленные на специализацию и укрепление следственного потенциала, количество проводимых расследований, в частности в связи с внутренней торговлей людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, ограничено. Специальный докладчик получила сообщения о дискриминационном отношении в милиции и прокуратуре, в частности по отношению к жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

81. Серьезную обеспокоенность вызывают сообщения о запугивании и преследовании лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, в том числе тех, кто подвергается риску торговли людьми.

82. Отсутствие дезагрегированных данных о расследованиях и судебном преследовании по делам о торговле людьми вызывает серьезную обеспокоенность. Решающее значение для анализа эффективности мер по борьбе с торговлей людьми имеет информация о возрасте, поле и гражданстве жертв и виде эксплуатации, а также о результатах расследований и судебных преследований. Специальный докладчик приветствует принимаемые в настоящее время меры по созданию единой базы данных о преступлениях, связанных с торговлей людьми, и улучшению предоставления дезагрегированных данных.

83. Специальный докладчик принимает к сведению меры, принятые для обеспечения правосудия, учитывающего интересы детей, в соответствии с принятым Комитетом по правам ребенка замечанием общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей. Они включают в себя разработку программ специализированной подготовки, предоставляемой сотрудникам судебных органов и прокурорам. Специальный докладчик подчеркивает важность обеспечения того, чтобы голоса пострадавших детей были услышаны в ходе любого затрагивающего их судебного или административного разбирательства, важность обеспечения ребенка информацией в доступной для него форме, надлежащей поддержки для самостоятельной защиты и надлежащим образом подготовленного персонала для выполнения этой работы. Специальный докладчик подчеркивает необходимость расширения мер, касающихся учитывающего интересы детей правосудия, во всех регионах Таджикистана и отмечает особые потребности и права детей, ставших жертвами торговли людьми.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

84. В области разработки всеобъемлющей законодательной базы для борьбы с торговлей людьми и принятия национальных планов действий был достигнут значительный прогресс. Однако Специальный докладчик обеспокоена ограниченной реализацией на практике мер по обеспечению прав человека жертв торговли людьми и лиц, подвергающихся риску торговли людьми, в частности ограниченным предоставлением безусловной помощи и долгосрочной защиты жертвам/потерпевшим. Специальный докладчик подчеркивает важность решения проблемы гендерного неравенства и дискриминационных гендерных стереотипов, которые препятствуют выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи. Меры, принятые для предупреждения торговли людьми в контексте трудовой миграции, значительны, и продолжение укрепления международного сотрудничества и расширения возможностей безопасной, легальной миграции имеет решающее значение для предупреждения торговли людьми. Как подчеркивалось выше, необходимо срочно уделить внимание решению проблемы торговли людьми, в частности торговли в целях сексуальной эксплуатации, внутри Таджикистана.

B. Рекомендации

85. Специальный докладчик рекомендует правительству Таджикистана:

а) укреплять партнерские отношения с организациями гражданского общества, в частности со специализированными неправительственными организациями, работающими с жертвами торговли людьми, лицами, подверженными риску торговли людьми, и жертвами/потерпевшими, в том числе путем проведения регулярных встреч с Межведомственной комиссией по борьбе с торговлей людьми и с местными и региональными административными органами;

б) обеспечить проведение всеобъемлющей, независимой оценки эффективности мер, принятых на сегодняшний день в рамках национального плана действий, и работы национального механизма перенаправления, в частности в отношении помощи, предоставляемой жертвам/потерпевшим, и защиты их прав;

в) обеспечить реализацию на практике, без дискриминации, принципа ненаказания жертв торговли людьми, в том числе в контексте принудительной преступной деятельности и в связи с возвращением жертв из ситуаций вооруженного конфликта, в частности в Ираке и Сирийской Арабской Республике;

d) ратифицировать и выполнять Конвенцию о правах инвалидов, чтобы обеспечить защиту прав лиц с инвалидностью, ставших жертвами торговли людьми, и обеспечить эффективный доступ лиц с инвалидностью к правосудию путем предоставления разумных приспособлений в ходе всех судебных разбирательств.

86. В отношении выявления и защиты жертв Специальный докладчик рекомендует правительству Таджикистана:

a) обеспечить применение упреждающего подхода к выявлению жертв торговли людьми в сотрудничестве с организациями гражданского общества, профсоюзами, медицинскими работниками и специалистами по защите детей. Обеспечить, чтобы этот подход учитывал психологические травмы, был ориентирован на интересы жертв и основан на правах человека. Особое внимание следует уделять гендерному аспекту торговли людьми и выявлению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, ставших жертвами торговли людьми, жертв внутренней торговли людьми и жертв торговли людьми с инвалидностью;

b) обеспечить обучение и непрерывное повышение квалификации работников здравоохранения, в частности в области признаков торговли людьми в целях всех форм эксплуатации, механизмов помощи жертвам торговли людьми и торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации;

c) обеспечить, чтобы в процессе обучения сотрудников правоохранительных органов учитывались дискриминационное отношение к жертвам и гендерные стереотипы и чтобы женщины-милиционеры обучались собеседованиям с жертвами и были готовы проводить такие собеседования, а также усилить защиту жертв и свидетелей.

87. В отношении защиты жертв торговли людьми и предоставления им помощи, а также долгосрочной социальной интеграции жертв/потерпевших Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) обеспечить, чтобы помощь жертвам оказывалась без дискриминации, и принять срочные меры по устранению дискриминационных стереотипов и отношения к жертвам торговли людьми, особенно к жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и лесбиянкам, геям, бисексуалам и трансгендерам, ставшим жертвами торговли людьми или подверженным риску стать жертвами торговли людьми. Обеспечить доступность информации и помощи для жертв с инвалидностью;

b) усилить обучение сотрудников консульств Таджикистана за рубежом вопросам прав жертв торговли людьми на помощь, защиту и репатриацию;

c) создать государственный фонд для поддержки жертв и обеспечить предоставление специализированной защиты и услуг жертвам торговли людьми, включая бесплатную юридическую помощь, на всех стадиях судебного разбирательства, независимо от того, согласна ли жертва сотрудничать с правоохранительными органами. Обеспечить, чтобы помощь основывалась на конкретных потребностях жертв, предоставлялась на основе междисциплинарного подхода, в сотрудничестве с организациями гражданского общества и международными организациями, и не была обусловлена их участием в уголовном процессе против торговцев людьми. Обеспечить предоставление достаточных долгосрочных ресурсов и финансирования специализированным неправительственным организациям, оказывающим помощь жертвам торговли людьми, с тем чтобы обеспечить их устойчивость;

d) расширить предоставление приютов жертвам торговли людьми, в том числе родителям с детьми, в городах и сельской местности и доступного жилья жертвам с инвалидностью, а также создать приюты для мужчин — жертв торговли людьми;

e) расширить доступ жертв торговли людьми к возможностям трудоустройства и профессиональной подготовки, в том числе посредством сотрудничества с партнерами из частного сектора;

f) в случае детей, возвращенных из зон конфликта, обеспечить, чтобы определение наилучших интересов проводилось специалистами по защите детей, а также обеспечить выявление и помощь детям, ставшим жертвами торговли людьми, без дискриминации;

g) укрепить системы защиты детей и обеспечить специализированную подготовку по вопросам выявления и защиты детей, ставших жертвами и подвергающихся риску торговли людьми, и оказания им помощи для всех специалистов, вступающих в контакт с детьми, в том числе, в частности, в секторах здравоохранения, образования и защиты детей. Размещение и защита должны обеспечиваться в соответствии с обязательствами государства по Конвенции о правах ребенка и Факультативным протоколам к ней и учитывать интересы ребенка, обеспечивая наилучшие интересы ребенка. В консультации с ребенком и в координации с местными системами защиты детей должен быть принят индивидуальный план, и должны быть найдены меры, которые благоприятствуют решениям на базе семьи и общины, если это отвечает наилучшим интересам ребенка.

88. В отношении раннего выявления и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми среди беженцев и лиц, ищущих убежища, Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) обеспечить возобновление в срочном порядке процедур регистрации лиц, ищущих убежища, и беженцев, полную защиту права искать убежища и пользоваться убежищем, а также доступ на территорию Таджикистана лиц, ищущих убежища, и другие формы международной защиты;

b) обеспечить соблюдение принципа невыдворения и выполнение рекомендаций УВКБ ООН в отношении невысылки в Афганистан. Защита от принудительного возвращения должна также обеспечиваться путем признания гендерных рисков преследования в Афганистане, включая торговлю людьми. В соответствии с Руководством УВКБ ООН по международной защите № 7 рассматривать торговлю людьми в стране происхождения, назначения или транзита и риски торговли людьми, повторной торговли людьми или возмездия со стороны торговцев людьми как основания для предоставления международной защиты в Таджикистане;

c) продолжать усилия по сокращению безгражданства и продолжать обеспечивать регистрацию рождения всех детей;

d) усилить превентивные меры для обеспечения защиты беженцев и просителей убежища в Таджикистане, которые могут подвергаться риску, в частности вдов и членов домохозяйств, возглавляемых женщинами, и обеспечить доступ к образованию и рынку труда, в сотрудничестве с частным сектором, всем просителям убежища и беженцам, независимо от их официального регистрационного учета;

e) интегрировать идентификацию жертв и потенциальных жертв торговли людьми в работу сотрудников пограничных служб путем расширения возможностей по идентификации для всех заинтересованных сторон, включая сотрудников пограничных и правоохранительных органов, оперативных работников и волонтеров, в местах прибытия и проживания беженцев;

f) установить координацию между осуществлением процедур предоставления убежища и системой защиты от торговли людьми с целью обеспечения того, чтобы люди, признанные подверженными риску торговли людьми в ходе процедур предоставления убежища, перенаправлялись в систему защиты от торговли людьми и имели доступ как к статусу беженца, так и к защите в качестве жертв или потенциальных жертв торговли людьми;

g) создавать безопасные, удобные для детей пространства в местах проживания лиц, ищущих убежища, предоставлять детям места для отдыха, учебы и развлечений, отделенные от других помещений, и обеспечивать, чтобы в этих местах создавалась по возможности семейная атмосфера;

h) обеспечить, чтобы женщины, девочки, мужчины и мальчики, уязвимые для сексуальной и/или трудовой эксплуатации, своевременно выявлялись и перенаправлялись в учитывающие гендерную специфику службы по прибытии, и разработать адекватные, основанные на правах человека и учитывающие гендерную специфику информационные материалы, доступные на понятном им языке, для обеспечения доступа к специализированным службам.

89. Что касается расследования, судебного преследования и системы уголовного правосудия, то Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) обеспечить, чтобы расследования проводились с учетом психологических травм, гендерных особенностей и гендерного равенства, а также принимали во внимание психологические травмы, полученные жертвами, и риски их повторного травмирования. Гарантировать усилия по устранению гендерных предубеждений и дискриминационного отношения в контексте расследований и отправления правосудия для обеспечения эффективного доступа к правосудию для всех жертв торговли людьми;

b) продолжать укреплять международное сотрудничество для обеспечения эффективного расследования преступлений, связанных с торговлей людьми транснационального характера, в том числе финансовых расследований, и для обеспечения жертвам доступа к возмещению ущерба, включая компенсацию;

c) расследовать акт возмездия против правозащитников, организаций гражданского общества и адвокатов, работающих с жертвами торговли людьми.

90. Что касается доступа к компенсации, то Специальный докладчик рекомендует Таджикистану обеспечить принятие мер, гарантирующих эффективный доступ жертв торговли людьми к компенсации, в том числе за хищение при выплате заработной платы и весь спектр вреда, причиненного жертвам, включая предоставление бесплатной юридической помощи для оказания жертвам поддержки в получении компенсации, создание и поддержание государственного фонда компенсации и обеспечение доступа для жертв независимо от их участия в уголовном процессе и независимо от преследования или осуждения торговцев людьми.

91. Что касается превентивных мероприятий, то Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) обеспечить, чтобы программы трудовой миграции и превентивные мероприятия, такие как программы инструктажа перед отъездом, включали в себя учет гендерного равенства, и уделять приоритетное внимание расширению возможностей безопасной миграции для трудящихся женщин-мигрантов;

b) усилить программы по расширению доступа к занятости и формальному рынку труда для женщин — глав домохозяйств семей таджикских трудовых мигрантов, оставшихся в Таджикистане;

c) усилить лицензирование и мониторинг деятельности агентств по трудоустройству, а также осуществлять Общие принципы и оперативные руководящие указания МОТ в области справедливого трудоустройства;

d) осуществлять целевые превентивные программы для устранения конкретных рисков торговли детьми, в частности среди детей, принадлежащих к группам меньшинств, детей в ситуации улицы и детей с инвалидностью, уделяя особое внимание девочкам и рискам, которым они подвергаются в связи с ранними и принудительными браками.

92. **Специальный докладчик рекомендует международному сообществу, включая Организацию Объединенных Наций и гуманитарные учреждения:**

а) усилить программы по правам человека для предупреждения торговли людьми, в частности внутри Таджикистана, уделяя особое внимание гендерному аспекту торговли людьми и рискам торговли детьми;

б) разработать программы по усилению предупреждения торговли людьми, уделяя особое внимание особым рискам, которым могут подвергаться лица с инвалидностью, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, дети, принадлежащие к группам меньшинств, дети в ситуации улицы и члены домохозяйств, возглавляемых женщинами.
