

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Торговля людьми в сельскохозяйственном секторе:
должная осмотрительность в вопросах прав человека
и устойчивое развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми,
особенно женщинами и детьми, Шивон Маллали***Резюме*

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллали был подготовлен во исполнение резолюции 44/4 Совета по правам человека.

Характеризующаяся высоким уровнем неформальной занятости, отсутствием надзора и защиты торговля людьми остается серьезной проблемой в сельскохозяйственном секторе, затрагивая как взрослых, так и детей. Временным, сезонным работникам, а также трудящимся-мигрантам предоставляется ограниченная защита, и они по-прежнему подвергаются риску эксплуатации. Дискриминация по признакам расы, этнической принадлежности, миграционного статуса, пола и инвалидности создает условия, в которых торговля людьми совершается безнаказанно. Сохраняется ограничительная миграционная политика при наличии спроса на сельскохозяйственных работников. В условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) сельскохозяйственные работники были отнесены к категории «существенно важных», однако это не привело к улучшению их защиты или расширению безопасных путей миграции. В сельскохозяйственном секторе по-прежнему широко распространен детский труд, при этом сохраняются значительные риски торговли людьми, затрагивающие как мальчиков, так и девочек. Рост агробизнеса и могущества корпораций в сочетании с быстрыми темпами изменения климата еще более усугубляет риски торговли людьми. Сельское хозяйство, и особенно интенсивное сельское хозяйство, вносят негативный вклад в изменение климата, что отражает более широкую взаимосвязь между торговлей людьми, деградацией окружающей среды, утратой биоразнообразия и климатическим кризисом. Земельное неравенство, особенно затрагивающее женщин и девочек, остается важнейшим фактором эксплуатации, включая торговлю людьми для принудительного труда. Связанное с наследием колониализма, конфликтов,



патриархальных семейных и государственных устоев и расовой дискриминации земельное неравенство усугубляется ростом моделей крупномасштабного промышленного фермерства и ограниченным применением международного права прав человека и трудовых стандартов. В настоящем докладе рассматривается сохраняющаяся широкая практика торговли людьми в сельскохозяйственном секторе, в частности для принудительного труда. В нем Специальный докладчик подчеркивает важность обязательных мер должной осмотрительности в вопросах прав человека и окружающей среды для борьбы с торговлей людьми в сельскохозяйственном секторе в интересах достижения Целей устойчивого развития.

I. Введение

1. В сельскохозяйственном секторе, согласно оценкам, занято 28 % общемировой численности рабочей силы, а в странах с низким уровнем дохода — порядка 60 %¹. В сельскохозяйственном секторе по-прежнему широко распространена практика исключительности, что ограничивает права работников на свободу ассоциации и коллективной организации, а также на соблюдение трудовых прав. Сельскохозяйственный сектор характеризуется высоким уровнем неформальной занятости, что повышает риски эксплуатации. Правозащитники, ассоциации и комитеты работников, неправительственные организации и профсоюзы, выступающие за усиление защиты сельскохозяйственных работников, получают ограниченную поддержку и нередко становятся объектом репрессий. Специальный докладчик Шивон Маллалли ссылается на замечание общего порядка № 23 (2016) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на справедливые и благоприятные условия труда, признавая, что сельскохозяйственные работники часто сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, принудительным трудом, нестабильностью доходов и отсутствием доступа к основным услугам. Перекрестная дискриминация по признакам расы, этнической принадлежности и пола резко проявляется в случаях торговли людьми в сельскохозяйственном секторе, затрагивая коренные народы, беженцев, лиц без гражданства, мигрантов и меньшинства, которые зачастую оказываются в маргинальном положении с точки зрения равной защиты закона со стороны государств и негосударственных субъектов.

II. Перекрестная дискриминация

2. Распространенность принудительного труда, включая торговлю людьми для принудительного труда в сельском хозяйстве, связана с системной дискриминацией в отношении «зарегистрированных» каст и племен, коренных народов, меньшинств и лиц африканского и/или рабского происхождения². Дискриминация по признаку миграционного статуса работников и членов их семей создает ситуации уязвимости, в которых происходит торговля людьми³. В знаменитом деле *Рабочие «Асьенда Бразил верде» против Бразилии*⁴ Межамериканский суд по правам человека установил нарушение запрета на дискриминацию, заключив, что необеспечение защиты рабочих было связано с предвзятым мнением относительно того, какие условия можно считать нормальными для работников ферм на севере и северо-востоке Бразилии. Такое мнение было признано дискриминационным и конкретно повлияло на действия властей, что ограничило возможность применения санкций или проявления должной осмотрительности для предотвращения торговли людьми. Историческая эволюция феномена рабства в Бразилии, особенно в сельской местности, была хорошо задокументирована в деле, как и продолжающиеся нарушения прав человека, о которых сообщали Комиссия по пастбищным угодьям (*Comissão Pastoral da Terra*) и другие организации в связи с применением «рабского труда» на севере и северо-востоке страны и конкретно в отношении «Асьенда Бразил верде». В Южной Азии традиционные, кастовые формы кабалы, как правило, взаимодействуют с современными, обусловленными контрактами и посредниками формами долговой кабалы в аграрных общинах⁵. Стратегии адаптации, включая миграцию, в контексте

¹ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (United Nations publication, Sales No. E.20.IV.3), p. 101.

² J. Raj, «The hidden injuries of caste: south Indian tea workers and economic crisis», *Beyond Trafficking and Slavery* (2015); and Verité, *Labour and Human Rights Risk Analysis of Ecuador's Palm Oil Sector* (2016).

³ K. E. Bravo, «Legal constructions of personhood: their nexus with the trafficking of human beings», in *Bullying: an Assault on Human Dignity* (Brill, 2012), p. 467.

⁴ Judgment, 20 October 2016.

⁵ Doreen Boyd and others, «Modern slavery, environmental destruction and climate change: fisheries, field, forests and factories» (University of Nottingham Rights Lab, 2019), p. 18.

изменения климата могут подталкивать маргинализированные фермерские сообщества к ситуациям долговой кабалы⁶.

3. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в связи с наличием неформального сектора и изолированностью сельскохозяйственных работ беженцы и внутренне перемещенные лица также могут подвергаться особому риску торговли людьми для принудительного труда⁷. Беженцы могут не иметь права на работу, что ограничивает их возможности трудоустройства в неформальном секторе, например на поденную работу в сельском хозяйстве. Для мигрантов с неурегулированным статусом риски торговли людьми значительны. В неформальном секторе отсутствует регулирование, что создает благоприятную ситуацию для безнаказанности вербовщиков и работодателей, которые могут нанимать беженцев под ложными предложениями. Специальный докладчик обращает внимание на данные, свидетельствующие о фактах долговой кабалы среди общин беженцев, которые влезают в долги для покрытия расходов на миграцию, долги, связанные с наймом, или долги перед работодателем за отчисления на оплату жилья, питания или инструментов, используемых для работы, в том числе в сельскохозяйственном секторе⁸. Число людей, подверженных риску торговли людьми для принудительного труда, может увеличиваться по мере роста миграции и перемещений, связанных с изменением климата.

A. Гендерное равенство и права женщин

4. Специальный докладчик подчеркивает, что гендерное неравенство в вопросах землевладения и гарантий владения землей способствует бедности, зависимости и рискам насилия, включая торговлю женщинами и девочками для всех целей эксплуатации, в частности принудительного труда, сексуальной эксплуатации и принудительного брака. Необходимость решения проблемы гендерного неравенства в вопросах землевладения, контроля над природными ресурсами и гарантий владения признана в задачах 1.4 и 5.a Целей устойчивого развития, которые призывают к проведению реформ для обеспечения равного доступа женщин к владению и контролю над землей и другими формами собственности, а также природными ресурсами⁹. Подавляющее присутствие женщин во многих видах деятельности, связанных с землей, включая сельское хозяйство, подчеркивает неотложность мер по продвижению гендерного равенства и обеспечению эффективного предотвращения торговли людьми¹⁰.

5. Несмотря на ограниченность точных данных, согласно оценкам, женщины составляют в среднем менее 20 % землевладельцев в мире, но на них приходится примерно 43 % сельскохозяйственной рабочей силы¹¹. По оценкам, в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары более 60 % всех работающих женщин заняты в сельском хозяйстве в основном на работах, требующих больших затрат времени и труда, с низкой оплатой и ограниченной социальной защитой. В политике и программах, посвященных климатически оптимизированному сельскому хозяйству, слишком часто не учитывается гендерное неравенство в вопросах гарантий

⁶ Ibid.

⁷ Представление «Центра солидарности», Иордания, по вопросу о мигрантах в сельскохозяйственном секторе. Все представления, полученные для настоящего доклада, см. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/call-inputs-trafficking-persons-agricultural-sector>.

⁸ Verité, and Tent Partnership for Refugees, *Combating Forced and Child Labour of Refugees in Global Supply Chains: the Role of Responsible Sourcing* (2021), pp. 18–30.

⁹ См. Robert Ndugwa, Everlyne Nairesiae and Oumar Sylla, «Improving access to women's land rights data for policy decisions: lessons learnt and opportunities linked to the Sustainable Development Goals», документ, представленный на шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин (2018 год).

¹⁰ Inter-Governmental Panel on Climate Change, *Climate Change and Land* (2019), p. 677.

¹¹ См. Working Group on Discrimination against Women (2017), <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Women/WG/Womenslandright.pdf>.

землевладения и контроля над природными ресурсами, что усиливает неблагоприятные условия для женщин, повышает риски эксплуатации и снижает эффективность политики по борьбе с торговлей людьми¹².

6. Специальный докладчик ссылается на статью 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и общую рекомендацию № 34 (2016) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о правах сельских женщин, где подчеркиваются особенно неблагоприятные условия и риски, с которыми сталкиваются многие сельские женщины, в том числе сельские женщины из числа трудящихся-мигрантов, возникающие из-за пробелов в законодательной защите и правоприменении и ограниченного доступа к социальной защите. Сельские женщины чаще выполняют негарантированную, опасную и низкооплачиваемую работу и не охвачены системой социальной защиты. Они чаще имеют более низкий уровень образования и в большей степени подвергаются риску стать жертвами торговли людьми или принудительного труда, а также детских и/или принудительных браков и иной вредной практики (пункт 5).

7. В представлениях, полученных Специальным докладчиком при подготовке настоящего доклада, подчеркиваются пагубное воздействие дискриминационных гендерных стереотипов на сельскохозяйственных работников из числа женщин-мигрантов и повышенные риски стать жертвами торговли людьми для принудительного труда¹³. Такая практика, как выплата заработной платы главе семьи мужского пола, когда несколько членов семьи заняты в качестве сельскохозяйственных работников, усиливает изоляцию, зависимость и уязвимость женщин из числа трудящихся-мигрантов перед эксплуатацией¹⁴. На сезонных сельскохозяйственных работах часто востребованы именно женщины, поскольку считается, что они чаще возвращаются в страны происхождения, реже жалуются на условия труда и более уязвимы перед угрозами расправы со стороны членов семьи. В ситуациях, когда сельскохозяйственный труд женщин невидим, пробелы в мерах по оказанию помощи и защиты, а также предотвращению торговли людьми становятся еще больше¹⁵. Такая невидимость повышает вероятность того, что женщины не будут идентифицированы как жертвы торговли людьми или как подверженные риску торговли людьми, что позволяет безнаказанно продолжать совершать преступление и серьезное нарушение прав человека, связанное с торговлей людьми¹⁶.

8. В представлениях, полученных Специальным докладчиком, подчеркиваются особые риски сексуальных домогательств, сексуального насилия и торговли людьми для принудительного труда, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные работники из числа женщин-мигрантов. Специальный докладчик серьезно обеспокоена сообщениями о том, что женщины, ставшие жертвами торговли людьми для принудительного труда в сельскохозяйственном секторе, часто не имеют доступа к воде и средствам санитарии, нередко подвергаются риску сексуального насилия и не имеют доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья или к помощи и мерам защиты. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена тем, что суды и прокуроры не уделяют достаточного внимания взаимосвязи между торговлей людьми для принудительного труда и сексуальным насилием, которому подвергаются женщины, включая риски стать жертвами торговли людьми для сексуальной эксплуатации.

¹² S. Nelson and S. Huyer, «A gender-responsive approach to climate-smart agriculture: evidence and guidance for practitioners», Practice Brief (FAO, Consultative Group on International Agricultural Research and Research Programme on Climate Change, Agriculture and Food Security, 2016).

¹³ Представление организации «Women's Link Worldwide».

¹⁴ Представление Федеральной прокуратуры, Аргентина.

¹⁵ Представления Консультативного центра по правам человека и организации «Youth Watch Society». См. также Международная организация труда (МОТ), *Lessons Learned from the Work in Freedom Programme* (New Delhi, 2019), Lesson 27, p. 63.

¹⁶ Представление организации «Women's Link Worldwide».

В. Права женщин из числа коренных народов

9. Женщины и девочки из числа коренных народов могут подвергаться повышенному риску торговли людьми из-за взаимосвязи между дискриминацией и насилием по признаку пола, расы и этнической принадлежности, коренного происхождения и нищеты. Представления, полученные Специальным докладчиком для настоящего доклада, документально подтверждают особые риски для женщин-беженцев и мигрантов из числа коренных народов, которые усугубляются языковыми барьерами и отсутствием доступа к информации об их правах и к юридической помощи. Специальный докладчик обеспокоен тем, что дискриминация в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, включая дискриминационные стереотипы и практику, значительно повышает риски торговли людьми и ограничивает доступ к защите для женщин из числа коренных народов, ставших жертвами торговли людьми. Эти риски вызывают особую озабоченность в сельскохозяйственном секторе, учитывая воздействие наступления агробизнеса на права коренных народов на их землю и коллективную собственность. Специальный докладчик напоминает о том, что в своей общей рекомендации № 34 (2016) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркивал важность прав женщин из числа коренных народов на земельную и коллективную собственность, природные ресурсы, воду, семена, леса и рыбные ресурсы (пункт 56). Комитет в своем проекте общей рекомендации, касающейся женщин из числа коренных народов, указывал, что отсутствие согласованности различных законов и их неэффективное выполнение на национальном и местном уровнях препятствуют эффективному осуществлению этих прав, повышая риск эксплуатации женщин из числа коренных народов. Специальный докладчик особо отмечает перекрестную дискриминацию, с которой сталкиваются женщины и девочки с ограниченными возможностями из числа коренных народов из-за отсутствия доступности и разумного приспособления, а также необеспечения инклюзивных мер по борьбе с торговлей людьми.

С. Лица с ограниченными возможностями

10. Специальный докладчик подчеркивает, что лица с ограниченными возможностями могут подвергаться особому риску торговли людьми в сельском хозяйстве, на работах, где отсутствуют надлежащий контроль, надзор и мониторинг прав работников. Специальный докладчик также подчеркивает обязательства государств по обеспечению доступности информации, помощи и услуг для лиц с ограниченными возможностями, а также обеспечению разумных приспособлений в программах по предотвращению и защите от торговли людьми. Лица с ограниченными возможностями, находящиеся в учреждениях по уходу, могут подвергаться особому риску торговли людьми для принудительного труда в сельском хозяйстве, если они находятся в изолированных сельских районах. Дискриминация и вредные стереотипы могут также ограничивать доступ к инициативам по обеспечению достойной работы или к коллективным организациям, комитетам работников или профсоюзам, повышая уязвимость к эксплуатации. Специальный докладчик подчеркивает особые риски, которым могут подвергаться женщины с ограниченными возможностями в сельскохозяйственном секторе, с точки зрения как торговли людьми для принудительного труда, так и сексуальной эксплуатации.

Д. Мужчины — жертвы торговли людьми

11. Гендерные аспекты торговли людьми в сельскохозяйственном секторе ограничивают также защиту мужчин, ставших ее жертвами. Считается, что мужчины и мальчики менее уязвимы и, следовательно, могут не быть идентифицированы как жертвы торговли людьми или подверженные риску торговли людьми. Дискриминационные стереотипы об идеальных типах жертв препятствуют выявлению мужчин — жертв торговли людьми, особенно когда они пересекаются с

дискриминацией по признаку расы, этнической принадлежности или миграционного статуса¹⁷.

Е. Права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, а также лиц с различной гендерной идентичностью

12. Специальный докладчик обеспокоена также тем, что лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и лица с различной гендерной идентичностью могут подвергаться повышенному риску торговли людьми из-за дискриминации в доступе к достойной работе и защите. В представлениях, полученных Специальным докладчиком, подчеркивается злоупотребление уязвимостью положения сезонных, временных работников и мигрантов со стороны работодателей, которые угрожают раскрыть гендерную идентичность или сексуальную ориентацию трудящихся-мигрантов в качестве средства осуществления контроля¹⁸. Доступ к помощи для лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, ставших жертвами торговли людьми, или лиц, подверженных риску торговли людьми, также может быть ограничен в сельской местности и отдаленных сельскохозяйственных районах, где обеспечить неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность может быть сложнее.

III. Права сельскохозяйственных работников в условиях сезонной, временной и циклической миграции

13. Специальный докладчик подчеркивает сохраняющуюся зависимость сельскохозяйственного сектора от временной, сезонной и циклической миграции. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции призывает государства разработать гибкие, основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты схемы трудовой мобильности мигрантов в соответствии с местными и национальными потребностями рынка труда (Цель 5). Однако Специальный докладчик обеспокоена тем, что приоритет отдается потребностям рынка, а не обеспечению прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе в процессе найма.

14. В представлениях, полученных Специальным докладчиком, подчеркивается рост числа временных виз, выдаваемых сельскохозяйственным работникам из числа мигрантов, что отражает сохраняющиеся спрос и рыночные потребности, но при этом ограниченный доступ к надежному статусу проживания, гражданству или усиленной защите труда сельскохозяйственных работников¹⁹. Специальный докладчик обеспокоена отсутствием надзора и мониторинга за программами временных виз, а также за работодателями, участвующими в таких программах. Отсутствие процедуры проверки спонсоров, ограниченные последующие меры либо инспекции условий труда или неполное соблюдение трудового законодательства и международного права прав человека создают значительные риски торговли людьми для принудительного труда и позволяют безнаказанно продолжать такую торговлю²⁰.

¹⁷ N. Magugliani, «(In)Vulnerable masculinities and human trafficking: men, victimhood and access to protection in the United Kingdom», *Journal of Human Rights Practice* (March, 2022).

¹⁸ Представление организации «Защитники прав человека».

¹⁹ В своем представлении организация «Polaris» сообщила, что, по данным Управления сертификации иностранной рабочей силы Министерства труда США, в 2021 финансовом году было зарегистрировано более 370 619 виз H-2A. Общая цифра представляет 13-процентное увеличение общего числа сертифицированных виз по сравнению с 2020 финансовым годом и 17-процентное увеличение общего числа заявок на получение рабочих виз.

²⁰ Представления организаций «Focus on Labour Exploitation» (FLEX) и «The Advocates for Human Rights»; «Polaris», «Recruitment, human trafficking, and temporary visa workers» (2021); и Focus on Labour Exploitation and Fife Migrants Forum, *Assessment of the Risks of Human Trafficking for Forced Labour on the UK Seasonal Workers Pilot* (London, 2021).

15. Ситуации торговли людьми возникают при сезонной, временной и циклической миграции, в том числе из-за долгов, возникающих в процессе найма, что приводит к долговой кабале, изъятию паспортов работодателями и посредниками по найму, угрозам работникам арестами и депортациями и применению физического насилия. В деле *Чоудури и другие против Греции*²¹ Европейский суд по правам человека подчеркнул особую уязвимость заявителей, все из которых были сезонными рабочими, нанятыми для работы на клубничных фермах, и были признаны жертвами торговли людьми. Важно отметить, что в пункте 96 своего решения Суд отметил злоупотребление уязвимым положением в данном контексте, особенно учитывая неурегулированный миграционный статус работников, сделав заключение, что «когда работодатель злоупотребляет своей властью или пользуется уязвимостью своих работников с целью их эксплуатации, они не предлагают себя на работу добровольно. Предварительного согласия жертвы недостаточно, чтобы исключить квалификацию работы как принудительного труда».

16. Специальный докладчик отмечает, что риски, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты в контексте временной, сезонной и циклической миграции, не ограничиваются каким-либо одним географическим регионом. Установленные государствами визовые режимы продолжают ставить трудящихся-мигрантов и членов их семей в нестабильное положение. По-прежнему широко распространено использование связанных виз, ограничивающих права работников на смену работодателя или поиск работы в других секторах. Краткосрочный, временный характер занятости и вероятность оказаться в неурегулированной миграционной ситуации создают высокие риски эксплуатации.

17. Комитет по ликвидации расовой дискриминации обратил внимание на условия труда трудящихся-мигрантов, имеющих временные визы и визы, предоставленные в соответствии с принципом «безопасной гавани», отметив, что ввиду сильной зависимости от своих работодателей в сочетании с отсутствием знаний о своих правах и привилегиях они воздерживаются от подачи жалоб²².

18. Предыдущий мандатарий обратил внимание на обеспокоенность, выраженную Министерством сельского хозяйства США, по поводу того, что трудящиеся-мигранты зачастую неохотно жалуются на нарушения прав человека или на торговлю людьми из-за опасений, что в будущем им будет отказано в выдаче визы²³. Специальный докладчик вновь подчеркивает обязательство государств обеспечить эффективное осуществление принципа ненаказания жертв торговли людьми и, как того требует Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, обеспечить безопасное информирование, не опасаясь депортации, задержания или наказания²⁴.

IV. Права ребенка

19. Особая уязвимость детей привела к усилению их защиты в рамках международного права. Однако, несмотря на такую повышенную защиту и глобальное обязательство покончить с детским трудом к 2025 году, Специальный докладчик обеспокоена тем, что в последнее время наблюдается рост детского труда: по оценкам, за последние четыре года число работающих детей в мире увеличилось на 8,4 млн человек²⁵. Сельскохозяйственные работы служат признанной отправной точкой для детского труда, на них приходится 76,6 % всего детского труда в

²¹ Ходатайство № 21884/15, решение от 30 июня 2017 года.

²² CERD/C/AUS/CO/18-20, п. 34.

²³ A/HRC/35/37/Add.2, п. 45. См. submission of Polaris on vulnerabilities of migrant agricultural workers in the United States and Mexico, and its brief, «Recruitment, human trafficking and temporary visa workers» (2021); и submissions of Women's Link Worldwide and Abogadas Sociedad Cooperativa Andaluza.

²⁴ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 26 е).

²⁵ МОТ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), <https://www.unicef.org/press-releases/child-labour-rises-160-million-first-increase-two-decades>.

возрастной группе 5–11 лет и 75,8 % в возрастной группе 12–14 лет²⁶. Последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), ограниченный доступ к социальной защите и отсутствие доступа к образованию и достойной работе для семей в сочетании с бедностью и неравенством — все это способствовало такому росту и обращению вспять достигнутого ограниченного прогресса.

20. Специальный докладчик обеспокоена тем, что во многих юрисдикциях к сельскохозяйственному сектору применяются исключения или изъятия, что позволяет использовать детский труд на фермах, при этом возникают значительные риски того, что такие исключения создают условия для торговли детьми в целях принудительного труда и связанных с этим нарушений прав человека²⁷. Специальный докладчик подчеркивает обязательства государств, вытекающие из Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней, по обеспечению эффективного регулирования бизнеса в целях предотвращения торговли детьми и защиты детей, ставших жертвами торговли²⁸. Комитет по правам ребенка неоднократно подчеркивал влияние предпринимательской деятельности и операций на права детей, в том числе в тех случаях, когда предприятия работают за рубежом в районах, где нет достаточной защиты прав детей²⁹. Специальный докладчик обеспокоена продолжающейся неспособностью государств и предприятий обеспечить защиту детей и предотвратить торговлю людьми для принудительного труда в агробизнесе и более широко — в сельскохозяйственном секторе. Неоднократно высказывалась озабоченность относительно распространенности детского труда, например, в производстве какао, а также относительно значительного риска торговли детьми для принудительного труда.

21. Несколько примеров транснациональных судебных процессов, связанных с обвинениями в торговле детьми для принудительного труда, иллюстрируют обеспокоенность по поводу продолжающейся распространенности наихудших форм детского труда, а также подчеркивают многочисленные препятствия, с которыми сталкиваются дети, ставшие жертвами, в обеспечении средств правовой защиты и эффективного доступа к правосудию. В деле *Nestlé USA, Inc. v. John Doe I, et al*³⁰ ответчиками были шесть граждан Мали, которые утверждали, что в детстве были проданы в Берег Слоновой Кости для производства какао. Истцы, компании «Nestlé USA, Inc.» и «Cargill, Inc.», расположенные в Соединенных Штатах и занимающиеся закупкой, переработкой и продажей какао, не владели и не управляли фермами в Береге Слоновой Кости, но закупали какао у расположенных там ферм, а также предоставляли этим фермам технические и финансовые ресурсы, такие как обучение, удобрения, инструменты и наличные средства, в обмен на эксклюзивное право на закупку какао. Жалобы, в конечном итоге не увенчавшиеся успехом, были поданы в соответствии со Статутом о правонарушениях иностранцев, законом XVIII века, который разрешает иностранцам подавать иски в суды Соединенных Штатов о серьезных нарушениях международного права. Однако ограниченная сфера его применения, как она была истолкована большинством членов Суда, ограничила доступ к какому бы то ни было потенциальному средству правовой защиты, которое могло возникнуть. Дело *Milasi Josiya & 7,262 Others v. British American Tobacco Plc*³¹ возникло на основании исков 7263 малавийских табачных фермеров в составе 4066 взрослых и 3197 детей³². В частности, Высокий суд Англии и Уэльса отметил, что

²⁶ FAO and Alliance for Child Protection in Humanitarian Action, «Reducing child labour in agriculture in humanitarian contexts», Background paper (Rome, FAO, 2021) p. 6.

²⁷ См. представление организации «Polaris» об уязвимости сельскохозяйственных трудящихся-мигрантов Соединенных Штатов и Мексики, а также ее краткую справку «Recruitment, human trafficking and temporary visa workers» (2021).

²⁸ Замечание общего порядка Комитета по правам ребенка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, п. 9.

²⁹ Там же, п. 11.

³⁰ Supreme Court of the United States, Case Nos. 19-416 and 19-453, Judgment, 17 June 2021, 593 U. S. (2021).

³¹ High Court of Justice, Queens Bench Division, Case No. QB-2020-004542, 25 June 2021 ([2021] EWHC 1743 (QB)).

³² Ibid.

истцы в подавляющем большинстве происходили с юга Малави и, как утверждается, были вывезены из своих семейных домов на табачные фермы. Среди них были дети-истцы в возрасте от 3 до 17 лет. Истцы, попадающие под категорию «крайней нищеты», были сочтены весьма уязвимыми³³.

22. Специальный докладчик обеспокоена рисками, которым подвергаются дети сезонных и временных работников, а также трудящихся-мигрантов, зачастую не имеющие возможности регулярно посещать школу, обращаться в службы защиты детей или социальные службы и подвергающиеся повышенному риску эксплуатации. Воздействие пандемии COVID-19 усилило уязвимость детей к экономической эксплуатации в сельскохозяйственном секторе. Работа на полях для разведения какао-бобов, невозможность посещать школу, качество школьного образования и расходы на оплату школьных принадлежностей в сочетании с необходимостью обучения навыкам добывания средств к существованию — все это составляет сложную картину детского труда в секторе производства какао. Прекращение программ школьного питания в связи с закрытием школ и отсутствие доступа к недорогому уходу за детьми повлияли на риски, связанные с торговлей детьми³⁴.

23. Специальный докладчик подчеркивает особые риски, которые могут возникать для несопровождаемых или разлученных детей-беженцев и мигрантов, часто подвергающихся риску найма на сельскохозяйственные работы и повышенному риску торговли людьми для принудительного труда. Дети, находящиеся в учреждениях по уходу, оторванные от семей или опекунов, особенно в сельской местности, также могут подвергаться повышенному риску.

24. Специальный докладчик подчеркивает особые риски торговли детьми в гуманитарных контекстах, будь то конфликтные ситуации, вынужденное перемещение или стихийные бедствия³⁵. Эти риски особенно распространены в сельском хозяйстве, поскольку гуманитарные контексты могут включать кризис продовольственной цепочки, насильственный конфликт или стихийное бедствие. В условиях перемещения семей, утраты средств к существованию и прерывания школьного обучения, ограниченного доступа к социальной защите или к сетям поддержки семьи риски детского труда в сельском хозяйстве, включая особые риски торговли детьми, повышаются. Неурожаи увеличивают вероятность того, что дети будут необходимы для поддержания доходов домохозяйств и производства. Последствия изменения климата могут усугубить уже существующую уязвимость и повысить риски торговли детьми. Детский труд может использоваться в качестве «механизма преодоления» для общин, восстанавливающихся после воздействия климатических явлений, таких как засухи и наводнения. Специальный докладчик обеспокоена тем, что в гуманитарных условиях может не уделяться должного внимания сложным рискам торговли детьми, занятыми на сельскохозяйственных работах.

V. Справедливый и этичный найм работников

25. Специальный докладчик обеспокоена тем, что практика найма в сельскохозяйственном секторе, особенно сезонных, временных работников и трудящихся-мигрантов, способствует повышению риска торговли людьми для принудительного труда. Несмотря на серьезные усилия по установлению стандартов для регулирования деятельности посредников по найму и обеспечения того, чтобы плата за найм и другие сопутствующие расходы ложились на плечи вербовщиков и работодателей, процессы найма в сельскохозяйственном секторе обычно включают оплату значительных гонораров за найм, административных сборов, а также платежи

³³ Представления Rights Advice Centre и Youth Watch Society.

³⁴ Представление Центра политических исследований Университета Организации Объединенных Наций.

³⁵ ФАО и Альянс за защиту детей в рамках гуманитарной деятельности (2021 год).

за получение визы и путевые расходы³⁶, что часто приводит к ситуациям долговой кабалы³⁷. Представления, полученные Специальным докладчиком, свидетельствуют о том, что высокие уровни неформального труда в сельскохозяйственных работах позволяют незарегистрированным и нелегализованным посредникам по найму, включая *enganchadores* (подрядчиков) и *sarataces* (надсмотрщиков), действовать практически без надзора³⁸. Нередко жертвы торговли или бывшие жертвы становятся посредниками по найму, особенно в случае возникновения ситуации долговой кабалы. В таких контекстах может применяться принцип ненаказания³⁹.

26. В деле «Hacienda Brasil Verde» Межамериканский суд по правам человека обратил внимание на наем работников с использованием «мошенничества и обмана», приведших к ситуации долговой кабалы. У работников нет возможности сбежать из-за страха репрессий, физического насилия и присутствия вооруженной охраны. Как отметил Суд (пункт 303), эти условия усугублялись уязвимым положением работников, которые были в основном неграмотными и приехали из отдаленного региона страны, не имели представления о местности, окружающей Hacienda Brasil Verde, и подвергались бесчеловечным условиям жизни.

27. Сложные сети вербовщиков, подрядчиков и субподрядчиков также усугубляют трудности в обеспечении эффективного расследования и судебного преследования торговцев людьми для принудительного труда⁴⁰, как и ограниченное международное сотрудничество в расследовании случаев торговли людьми для принудительного труда⁴¹. Хотя внутреннее законодательство многих стран признает солидарную и совместную ответственность вербовщиков и работодателей перед работниками, на практике доступ к средствам правовой защиты будет зависеть от эффективности отправления правосудия и способности работников (как де-юре, так и де-факто) добиваться исполнения решения⁴².

28. Специальный докладчик подчеркивает важность принятия мер по реализации Цели 6 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции путем создания обязательных, имеющих исковую силу механизмов для эффективного регулирования и мониторинга индустрии найма. Она подчеркивает потенциальную роль цифровых рекрутинговых платформ для обеспечения честного найма и предотвращения торговли людьми для принудительного труда. Цифровые технологии могут использоваться для содействия соблюдению стандартов в области труда и прав человека. Однако Специальный докладчик подчеркивает, что государства должны предпринять дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы инициативы по справедливому найму охватывали работников, занятых в сельскохозяйственном секторе, которые часто относятся к категории «низкоквалифицированных» или «неквалифицированных» и находятся вне сферы действия инициатив, финансируемых государством⁴³.

³⁶ См. «Polaris» (2021); ILO, *General Principles and Operational Guidelines for Fair Recruitment and Definition of Recruitment Fees and Related Costs* (Geneva, International Labour Office, 2019).

³⁷ См. «Polaris» (2021).

³⁸ Представление Либерии. См. URL: <https://www.ciperchile.cl/2021/09/28/fiscalia-investigacion-denuncia-de-trabajo-forzado-masivo-de-inmigrantes-en-cosecha-de-arandanos-y-mandarinas/> (на испанском языке).

³⁹ A/HRC/47/34, разд. IV.B, «Рекомендации», пп. 55 и 57.

⁴⁰ Представления организаций «Защитники прав человека», Институт по проблемам торговли людьми, «Polaris» и других.

⁴¹ European Union Agency for Fundamental Rights, *Severe Labour Exploitation: Workers Moving within or into the European Union* (Vienna, 2015), p. 32; and ILO, *Recruitment Fees and Related Costs: What Migrant Workers from Cambodia, the Lao People's Democratic Republic and Myanmar Pay to Work in Thailand* (Bangkok, ILO Regional Office for Asia and the Pacific, 2020), p. 20.

⁴² Сообщение специальных докладчиков Гватемале о положении трудящихся в гватемальском секторе производства пальмового масла (GTM 3/2020).

⁴³ МОТ и Международная организация по миграции (МОМ), *Содействие честному и этичному найму в цифровом мире* (Женева, 2021 год).

VI. Ограниченное правоприменение и применение трудового законодательства при выполнении сельскохозяйственных работ

29. Специальный докладчик обеспокоена тем, что, несмотря на принятие международных трудовых стандартов и внутреннего законодательства, мониторинг и обеспечение соблюдения прав сельскохозяйственных рабочих остаются слабыми, что увеличивает риски торговли людьми⁴⁴. Во многих странах сельскохозяйственные работы остаются вне сферы действия трудового законодательства; там, где трудовое законодательство распространяется на сельское хозяйство, оно часто устарело, а полномочия трудовых инспекций, где они существуют, ограничены.

30. Специальный докладчик подчеркивает, что выявление и защита жертв торговли людьми является позитивным обязательством государств, как и предотвращение торговли людьми. Хотя удаленность и изолированность сельскохозяйственных работ может создавать дополнительные проблемы, эффективное предотвращение торговли людьми требует выделения достаточных людских и финансовых ресурсов трудовым инспекциям и правоохранительным органам для выполнения этих обязательств. Специальный докладчик обеспокоена тем, что, несмотря на серьезную работу по укреплению потенциала трудовых инспекций путем установления стандартов, разработки передовой практики и профессиональной подготовки, воздействие на сельские районы ограничено, а систематические злоупотребления остаются безнаказанными⁴⁵. Частота и количество необъявленных проверок слишком ограничены, а сохраняющаяся коррупция продолжает ограничивать эффективность таких проверок. Специальный докладчик обеспокоена тем, что трудовые инспекторы могут быть не уполномочены выявлять жертвы торговли людьми для принудительного труда. Правоприменение иммиграционного законодательства может быть приоритетным, а принципы наказания жертв торговли людьми, в том числе за правонарушения, связанные со статусом, не применяются или не понимаются. Специальный докладчик особенно обеспокоена влиянием пандемии COVID-19 на трудовые инспекции, которые были сокращены или приостановлены во многих странах.

31. Специальный докладчик отмечает важность выполнения Конвенции Международной организации труда (МОТ) о трудовой инспекции (сельское хозяйство) 1969 года (№ 129) и Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29). Несмотря на признание настоятельной необходимости обеспечить охват и применение законодательства по предотвращению торговли людьми для принудительного труда ко всем работникам и во всех секторах, а также укрепить службы трудовой инспекции, многочисленные проблемы сохраняются. Эти проблемы являются провалами политики и политической воли.

32. Неформальный характер большей части сельскохозяйственных работ, распространенность незадекларированного труда и отсутствие ясности в отношении статуса трудовых отношений еще больше затрудняют соблюдение трудового законодательства, повышая риски эксплуатации и ограничивая возможности выявления и защиты жертв торговли людьми. Специальный докладчик обеспокоена тем, что количество расследований и судебных преследований по делам о торговле людьми для принудительного труда в сельскохозяйственном секторе остается ограниченным, что свидетельствует о продолжающемся непризнании серьезности происходящих нарушений прав человека или тяжести преступлений. Ограниченное понимание ряда признаков принудительного труда правоохранительными органами, судами и трибуналами также препятствует эффективному расследованию или судебному преследованию.

⁴⁴ Представления организаций «Защитники прав человека» и Института по правам мигрантов, Юридическая школа Корнелла.

⁴⁵ Представления Либерии, Центра солидарности и Института по проблемам торговли людьми.

33. Специальный докладчик подчеркивает, что в правоохранительных органах по-прежнему распространены дискриминационные взгляды, в том числе по признакам расовой и этнической принадлежности, миграционного статуса, пола и инвалидности. Дискриминация, стигматизация и вредные стереотипы ограничивают применение и исполнение трудового законодательства и выявление жертв торговли людьми или лиц, подверженных риску торговли людьми, создавая атмосферу безнаказанности для торговцев людьми и оставляя жертвы без помощи и защиты⁴⁶.

VII. Должная осмотрительность в вопросах прав человека: борьба с торговлей людьми в цепочках поставок

34. Хотя для искоренения торговли людьми в цепочках поставок в сельскохозяйственном секторе были предприняты значительные шаги, воздействие таких мер было ограниченным, с чрезмерным акцентом на добровольное регулирование, мягкие правовые меры и слабое правоприменение. Специальный докладчик подчеркивает безотлагательную необходимость решения проблемы торговли людьми путем укрепления регулирования трудовых прав и прав человека в цепочках поставок. На сегодняшний день принят ряд мер, но они по-прежнему оказывают ограниченное воздействие на сельскохозяйственный сектор. В их числе Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: реализация Рамочной программы Организации Объединенных Наций «Защита, уважение и средства правовой защиты»⁴⁷, Трехсторонняя декларация принципов МОТ, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики⁴⁸, и Руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий⁴⁹.

35. Слабость предыдущих попыток регулирования хорошо известна. Специальный докладчик подчеркивает, что усилия по борьбе с торговлей людьми для принудительного труда в глобальных цепочках поставок будут оставаться неадекватными, если они не будут выходить за рамки непосредственных поставщиков и охватывать субъекты, действующие на всех уровнях, и особенно находящиеся в начале глобальных цепочек поставок. Тот факт, что торговля людьми — это «проблема всей цепочки поставок», хорошо документирован⁵⁰. Нынешние предложения об усилении обязательств корпораций по обеспечению должной осмотрительности можно приветствовать, однако они не обеспечивают эффективной защиты прав человека жертв торговли людьми или принятия эффективных профилактических мер по борьбе с торговлей людьми.

36. Цепочки поставок сельскохозяйственной продукции включают в себя секторы, находящиеся как в начале, так и в конце цепочек, начиная с поставок сельскохозяйственных ресурсов (таких как семена, удобрения, пестициды, корма, медицинские препараты или оборудование) до производства, послеуборочной обработки, переработки, транспортировки, маркетинга, распределения и розничной торговли⁵¹. В условиях значительных изменений в нашей глобальной продовольственной системе мониторинг соблюдения прав человека в цепочках поставок имеет решающее значение для эффективного предотвращения торговли людьми. Обязательная должная осмотрительность в вопросах прав человека признает, что торговля людьми для принудительного труда не ограничивается единичными случаями исключительных нарушений прав человека, а является результатом

⁴⁶ Представление Либерии.

⁴⁷ A/HRC/17/31, приложение.

⁴⁸ Женева, Международное бюро труда, 2017 год.

⁴⁹ Публикация ОЭСР (2011 год).

⁵⁰ ILO, OECD, IOM and UNICEF, *Ending Child Labour, Forced Labour and Human Trafficking in Global Supply Chains* (Geneva, 2019), p. 26.

⁵¹ *OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains* (OECD Publishing, Paris, 2016), p. 19.

системных недостатков в области защиты трудовых прав и прав человека, а также дискриминации, нищеты и ограничительных режимов миграции⁵².

37. Специальный докладчик ранее выражала обеспокоенность по поводу трудностей в обеспечении должной осмотрительности в вопросах прав человека в цепочках поставок, когда доступ к местам производства закрыт, а надзор и мониторинг невозможны⁵³. Специальный докладчик по-прежнему серьезно обеспокоена отсутствием надзора и правоприменения для обеспечения защиты от торговли людьми для принудительного труда в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая, в частности, в связи с утверждениями о применении принудительного труда при производстве хлопка и обращении с сельскими «лишними работникам».

38. Предлагаемая европейская директива о должной осмотрительности в вопросах корпоративной ответственности⁵⁴ является долгожданным событием и крайне важной возможностью для трансформационных изменений. Это предложение, дополняющее Директиву 2011/36/ЕС о предотвращении и противодействии торговле людьми и о защите пострадавших, направлено на борьбу с использованием принудительного труда путем эффективного запрещения размещения на рынке Европейского союза продукции, произведенной с использованием принудительного труда, включая принудительный детский труд. Под действие предлагаемой директивы подпадает как отечественная, так и импортная продукция, что должно обеспечить надежную, основанную на учете рисков систему правоприменения. Помимо Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в приложении к предлагаемой директиве перечислены соответствующие документы по правам человека и трудовым правам и конвенции по праву окружающей среды, которые должны учитываться при определении фактического или потенциального негативного воздействия, включая основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека, основные конвенции МОТ, и, что важно, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

39. Тем не менее предлагаемая директива по-прежнему имеет ограниченную сферу действия, не обеспечивая эффективного механизма борьбы с торговлей людьми для принудительного труда в цепочках поставок⁵⁵. Специальный докладчик обеспокоена тем, что с точки зрения снижения нагрузки на компании директива не соответствует Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁵⁶, в частности принципу 14, который гласит, что обязанность предприятий по соблюдению прав человека касается всех предприятий независимо от их размера, сектора, условий деятельности, форм собственности и структуры. Специальный докладчик подчеркивает важность согласованности политики и соблюдения международных стандартов в области прав человека и согласуется с рекомендацией Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях относительно важности расширения сферы применения директивы⁵⁷. Статья 2 (1) а) устанавливает минимальный порог в 500 сотрудников и

⁵² G. LeBaron, «The role of supply chains in the global business of forced labour», *Journal of Supply Chain Management*, vol. 57, No. 2 (2021) pp. 29–42.

⁵³ Сообщение специальных докладчиков (AL CHN 18/2020).

⁵⁴ Предложение о директиве Европейского парламента и Совета о должной осмотрительности в вопросах корпоративной ответственности и внесении изменений в Директиву (ЕС) 2019/1937 и приложение, Брюссель, 23.2.2022, COM (2022).

⁵⁵ Европейская коалиция за корпоративную справедливость, «Опасные пробелы подрывают новое законодательство Комиссии Европейского союза об устойчивых цепочках поставок» (23 февраля 2022 года).

⁵⁶ A/HRC/17/31, приложение.

⁵⁷ Remarks of Anita Ramasastry, member of the Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, at webinar on implementing the three pillars of the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights, European Union human

глобальный чистый оборот в размере более 150 млн евро. Для секторов с повышенными рисками, включая сельское и лесное хозяйство, статья 2 (1) b) устанавливает более низкий порог в 250 сотрудников и глобальный чистый оборот в размере 40 млн евро. В нынешней редакции компании, подпадающие под действие статьи 2 (1) b), обязаны устранять только серьезные потенциальные и фактические неблагоприятные воздействия на права человека⁵⁸, что опять же снижает преобразующее воздействие директивы. Требуется также тщательный контроль, чтобы гарантировать невозможность для входящих в Европейский союз компаний уклониться от применения директивы.

40. Специальный докладчик обеспокоена тем, что необходимо принять меры по поддержке малых и средних предприятий для достижения соответствия императивным обязательствам по обеспечению должной осмотрительности в вопросах прав человека, а не применять директиву исключительно к крупным предприятиям. Расширение сферы действия императивных обязательств по обеспечению должной осмотрительности в вопросах прав человека и должной экологической осмотрительности особенно важно в сельскохозяйственном секторе и для достижения целей борьбы с торговлей людьми для принудительного труда. Гендерные последствия такого ограниченного охвата вызывают серьезную озабоченность. Женщины, особенно сельские женщины, чаще работают на небольших предприятиях и на более мелких сельскохозяйственных объектах, в том числе в неформальном секторе. Специальный докладчик обеспокоена тем, что неспособность расширить сферу применения императивной должной осмотрительности – это упущенная возможность для преобразующего воздействия в критически важный момент. Возникает опасность повторения ошибок формальных подходов к соблюдению норм корпоративной ответственности и чрезмерной зависимости от контрактных гарантий⁵⁹.

41. Специальный докладчик обеспокоена также ограниченным положением о взаимодействии с затронутыми группами, как это выражено в проекте статьи 6 (4), где говорится, что «компании должны, где это уместно, проводить консультации с потенциальными затронутыми группами, включая работников и другие соответствующие заинтересованные стороны». Нет четкого упоминания о правах женщин, гендерном равенстве, роли правозащитников или групп, которые могут быть затронуты особенно негативно, например, коренных народов.

42. Специальный докладчик подчеркивает исключительную важность предоставления полномочий на взаимодействие с правозащитниками, а также поддержки и расширения возможностей гражданского общества по предотвращению торговли людьми и защите жертв. Вызывает озабоченность тот факт, что в проекте директивы не обеспечивается роль представителей работников в разработке и реализации мер реагирования на фактическое или потенциальное неблагоприятное воздействие как в мерах по предотвращению, так и в мерах по преодолению неблагоприятных последствий. В проекте директивы отсутствуют также конкретное признание риска репрессий в отношении правозащитников, включая представителей работников, и прямая ссылка на обеспечение защиты от таких репрессий, в качестве требования эффективных действий по борьбе с торговлей людьми. Специальный докладчик также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия прямой ссылки на профсоюзы или ассоциации либо комитеты работников в статье 26 «Создание и контроль за должной осмотрительностью» и в других местах проекта директивы, особенно учитывая важную роль профсоюзов в предотвращении торговли людьми для

rights and environmental due diligence in global value chains (European Parliament Working Group on responsible business conduct), 2 March 2022.

⁵⁸ Статья 6 (2) и статья 3 iv) 1).

⁵⁹ Письмо МОТ, ОЭСР и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) от 7 марта 2022 года на имя Председателя Европейской комиссии. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/eu-csddd-ilo-oecd-ohchr-letter-von-der-leyen.pdf>.

принудительного труда, а также по поводу многочисленных ограничений на свободу ассоциации по всему миру⁶⁰.

43. Инициативное и конструктивное взаимодействие с заинтересованными сторонами является важнейшим элементом должной осмотрительности в вопросах прав человека, как указано в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Специальный докладчик подчеркивает, что целью должной осмотрительности в вопросах прав человека является предотвращение вреда, включая предотвращение серьезного нарушения прав человека, наносимого торговлей людьми. Учитывая гендерный аспект торговли людьми для принудительного труда в сельскохозяйственном секторе и повышенные риски для сельских женщин и девочек, крайне важно, чтобы меры должной осмотрительности в вопросах прав человека однозначно требовали и поддерживали участие женщин во взаимодействии с заинтересованными сторонами.

44. В проекте директивы опора на проведение проверки третьей стороной также вызывает вопросы в плане ее эффективности в выявлении жертв торговли людьми или лиц, подверженных риску торговли людьми, и того, как такая проверка будет увязываться с обязательствами по представлению информации (статья 11) и последующими мерами в отношении обоснованных опасений (статья 19). Необходимо устранить хорошо документированные ограничения мер должной осмотрительности⁶¹, включая отсутствие у потребителей или работников доступной информации о защите прав и средствах правовой защиты⁶².

45. Специальный докладчик подчеркивает признанную в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека важность обеспечения того, чтобы обязательства проявлять должную заботу о правах человека охватывали всю производственно-сбытовую цепочку как в ее начале, так и в конце. Поэтому ссылки в проекте директивы на «устоявшиеся деловые отношения» не должны подрывать или необоснованно ограничивать объем обязательств проявлять должную осмотрительность. Хотя поставщики первого уровня могут быть «устоявшимися», это необязательно относится ко всем поставщикам первого, второго или последующих уровней. Такое ограничение объема и сферы действия обязательств проявлять должную осмотрительность противоречит Руководящим принципам⁶³.

46. Согласно оценкам, в глобальном масштабе от 28 % до 43 % детского труда в глобальных цепочках поставок приходится на сегменты, расположенные в начале глобальных цепочек. Поэтому Специальный докладчик подчеркивает настоятельную необходимость обеспечения того, чтобы обязательства проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека не ограничивались отношениями с поставщиками, находящимися в конце цепочек поставок, и соглашается с выводами МОТ и других организаций о том, что компании могут иметь меньшую видимость и более ограниченные рычаги воздействия на поставщиков, находящихся в начале цепочки поставок, но эти проблемы не должны использоваться в качестве основания для того, чтобы не проявлять должную осмотрительность, не ограничиваясь непосредственными поставщиками⁶⁴.

⁶⁰ Jeffrey Vogt, Ruwan Subasinghe and Paapa Danquah, «A missed opportunity to improve workers' rights in global supply chains», *Opinio Juris* (March 2022).

⁶¹ Business and Human Rights Resource Centre, «Who audits the auditor? Shaping legal accountability strategies to redress social audit failings», *Corporate Legal Accountability Quarterly Update*, No. 38, (March 2021).

⁶² Submission of Italy, Ministry of Labour and Social Policies, «Three-Year Plan to tackle labour exploitation and unlawful recruitment in agriculture (2020–2022)».

⁶³ Международная конфедерация профсоюзов, «На пути к обязательной должной осмотрительности в глобальных цепочках поставок» (2020 год).

⁶⁴ ILO, OECD, IOM and UNICEF (Geneva, 2019), p. 72.

А. Доступ к средствам правовой защиты и компенсации

47. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми ранее подчеркивала трудности, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми при обеспечении эффективного доступа к средствам правовой защиты⁶⁵. В представлениях, полученных Специальным докладчиком при подготовке настоящего доклада, подчеркивается, что жертвы торговли людьми в сельскохозяйственном секторе по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении доступа к средствам правовой защиты. К числу трудностей относятся преодоление процедурных и юрисдикционных барьеров, соблюдение требований представления доказательной базы в уголовном процессе, несение бремени доказывания и ограниченные возможности коллективного возмещения ущерба, а также недостаточная осведомленность о внутренних и международных законах, касающихся торговли людьми для принудительного труда и прав жертв. В сельскохозяйственном секторе вышеупомянутые трудности часто усугубляются удаленностью мест работы и ограниченным доступом к юридической помощи. Такие недавние предложения, как проект директивы Европейского союза о должной осмотрительности в вопросах корпоративной стабильности, не слишком далеко ушли в устранении препятствий, особенно учитывая дисбаланс сил между теми, кому он адресован — крупными компаниями, и жертвами торговли людьми или лицами, подверженными риску торговли людьми для принудительного труда.

48. Специальный докладчик отмечает, что обеспечение эффективного регулирования бизнеса и доступа к средствам правовой защиты для жертв является юридическим обязательством государств, вытекающим из позитивных обязательств по предотвращению торговли людьми и обеспечению защиты жертв торговли людьми. Для эффективной защиты трудовых прав и прав человека крайне важно укреплять подотчетность судебных органов, а также расширять возможности для обращения в суд и доступ к бесплатной юридической помощи и представительству. Специальный докладчик отмечает, что такие механизмы, как национальные контактные пункты по ответственному ведению бизнеса и Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий, потенциально могут сыграть полезную роль, но в настоящее время их влияние ограничено. Дополнительные ресурсы и укрепление правовой базы необходимы для эффективной работы механизмов, обеспечения их независимости, беспристрастности и видимости.

В. Укрепление правоприменения запретов на торговлю людьми: использование запретов на импорт

49. Использование запретов на импорт в качестве торговых инструментов для борьбы с принудительным трудом расширяется, причем объектами таких запретов часто становятся сельскохозяйственный сектор, цепочки поставок в сельскохозяйственном секторе и сельскохозяйственная продукция. Специальный докладчик отмечает, что использование запретов на импорт может быть полезным инструментом в борьбе с торговлей людьми для принудительного труда, опираясь на показатели МОТ по принудительному труду. Ярким примером использования запретов на импорт является Закон о тарифах Соединенных Штатов 1930 года, который запрещает импорт в Соединенные Штаты любых товаров, полностью или частично произведенных с использованием принудительного, подневольного или каторжного труда в любой части мира. Запреты на импорт осуществляются Таможенно-пограничной службой Соединенных Штатов во исполнение распоряжений об отказе в выдаче груза, опираясь на доказательства наличия признаков принудительного труда, включая долговую кабалу, ограничение передвижения, изоляцию, запугивание и угрозы, физическое и сексуальное насилие, удержание заработной платы и документов, удостоверяющих личность, а также жестокие условия жизни и труда. Более свежим примером является Соглашение между Соединенными Штатами Америки, Мексиканскими Соединенными Штатами и Канадой. Глава 23,

⁶⁵ A/74/189.

озаглавленная «Труд», запрещает ввоз товаров, произведенных полностью или частично с использованием принудительного или обязательного труда, включая принудительный или обязательный детский труд.

50. Запреты на импорт действуют в спорной и крайне политизированной международной среде, что может приводить к непоследовательности в применении и географическом охвате. Хотя такие запреты на импорт могут играть важную роль в борьбе с принудительным трудом, крайне важно постоянно оценивать и контролировать воздействие таких запретов на работников и общины. Крайне важно также обеспечить участие ассоциаций работников, профсоюзов и правозащитников в процессах принятия решений, ведущих к таким запретам, и обеспечить приоритетность реформ в области трудовых прав и средств правовой защиты жертв принудительного труда. Необходима также ясность в отношении того, кто будет осуществлять мониторинг и обеспечивать соблюдение запретов на импорт и как будет обеспечиваться вовлечение заинтересованных сторон. Специальный докладчик подчеркивает трудности, возникающие из-за ограниченной прозрачности цепочек поставок⁶⁶.

VIII. Изменение климата: связь с торговлей людьми

51. Специальный докладчик обеспокоена тем, что интенсивное сельское хозяйство и агробизнес вносят негативный вклад в изменение климата, что отражает более широкую взаимосвязь между торговлей людьми, деградацией окружающей среды, утратой биоразнообразия и климатическим кризисом. Борьба с торговлей людьми для принудительного труда в сельском хозяйстве способна обратить эту тенденцию вспять. Цель устойчивого развития 13 предусматривает принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Задача 13.2 предусматривает включение мер реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне. Однако меры по борьбе с торговлей людьми в ответ на изменение климата не встретили должного внимания или наоборот.

52. Специальный докладчик подчеркивает, что стихийные бедствия и вызванные изменением климата миграция или перемещение могут привести к эксплуатации мелких сельхозпроизводителей на условиях долговой зависимости. Негативное воздействие изменения климата и усиление экологической нестабильности также сказываются на тех, кто остается в фермерских общинах, что подвергает их риску торговли людьми для принудительного труда, в том числе в форме долговой кабалы, особенно в Южной Азии⁶⁷.

53. Специальный докладчик подчеркивает особое воздействие изменения климата и интенсивного сельского хозяйства на коренные народы, которые могут полагаться на природные ресурсы для получения средств к существованию или жилья. Интенсивное сельское хозяйство связано с захватом земель, загрязнением, обезлесением и чрезмерным использованием скудных запасов воды, способствуя вынужденному перемещению коренных народов и подвергая их риску торговли людьми для трудовой или сексуальной эксплуатации⁶⁸. Для женщин и девочек из числа коренных народов изменение климата может усугубить особую уязвимость к дискриминации, изоляции и эксплуатации, одновременно создавая новые риски. Коренные народы могут подвергаться эксплуататорским условиям труда в сельском хозяйстве, сталкиваясь с дискриминацией в оплате труда, ограниченной социальной

⁶⁶ Laura T. Murphy, *Laundering Cotton: How Xinjiang Cotton Is Obscured in International Supply Chains* (Sheffield Hallam University Helena Kennedy Centre, 2021); and Irene Pietropaoli, Owain Johnstone and Alex Balch, «Effectiveness of forced labour import bans», Modern Slavery PEC Policy Brief 2021-3 (Policy and Evidence Centre, July 2021).

⁶⁷ Doreen Boyd and others (University of Nottingham Rights Lab, 2019), p. 18.

⁶⁸ «Indigenous peoples and climate change: multiple crises drive modern slavery» (Anti-Slavery International, 2022), <https://www.antislavery.org/indigenous-peoples-and-climate-change-multiple-crises-drive-modern-slavery>.

защитой, слабыми контрактными механизмами, рисками для здоровья и безопасности, а также с ситуациями принудительного труда⁶⁹.

54. Специальный докладчик отмечает, что сельскохозяйственные трудящиеся-мигранты являются одной из наиболее уязвимых групп населения для лесных пожаров, которые усилились из-за последствий изменения климата, приводящих к повышению температуры и усилению засухи. Трудящиеся-мигранты с неурегулированным статусом часто лишаются государственной или гуманитарной помощи при ликвидации последствий бедствий, и многие продолжают работать, подвергаясь высокому риску эксплуатации в опасных условиях труда и торговли людьми для принудительного труда⁷⁰.

55. Для того чтобы меры по борьбе с торговлей людьми были эффективными, необходимо учитывать перекрестные последствия изменения климата для сельскохозяйственного сектора, детей, коренных народов, женщин и девочек и беженцев, лиц без гражданства и мигрантов, а также людей с ограниченными возможностями. К ним относятся обеспечение, в рамках принятия политических мер реагирования на бедствия, учета гендерных ролей в сельскохозяйственных и продовольственных системах, с тем чтобы национальные, региональные и глобальные стратегии предусматривали предотвращение и устранение гендерных последствий бедствий для сельского хозяйства⁷¹. Как подчеркивала Межправительственная группа экспертов по изменению климата, политика и институты, связанные с землей, включая землевладение, создают условия, в которых сельское население и сельскохозяйственные работники становятся уязвимыми к эксплуатации, что также сдерживает адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий⁷².

56. Связь между укреплением прав женщин на владение землей, снижением уязвимости к эксплуатации и борьбой с деградацией окружающей среды и земель была признана Конференцией Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в решении 26/COP14 о землевладении⁷³, в котором она предложила государствам-участникам «юридически признать равные права землепользования и владения землей для женщин и расширение равного доступа женщин к земле и гарантии землевладения» (пункт 4). Она также призвала государства-участники содействовать обеспечению равных прав владения землей и доступа к ней для всех, в особенности для «уязвимых и маргинальных групп». Это решение важно тем, что в нем признается настоятельная необходимость проведения реформ и устраняются такие структурные барьеры, как права наследования или землевладения, дискриминационные нормы и гендерные роли и стереотипы. Необходимо также усилить реализацию добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, лесными и рыбными ресурсами⁷⁴.

IX. Свобода ассоциации: роль профсоюзов и гражданского общества

57. Специальный докладчик обеспокоена тем, что, хотя важность свободы ассоциации была признана в Конвенции о праве на объединение в сельском хозяйстве 1921 года (№ 11), одной из самых ранних конвенций МОТ, свобода ассоциации и

⁶⁹ ИЛО, *Indigenous Peoples and Climate Change: from Victims to Change Agents through Decent Work* (Geneva, International Labour Office, 2017), p. xi and 14.

⁷⁰ Environmental Justice Foundation, «You will see who gets the lifeboats: injustice on the frontlines of the climate crisis in the United States» (2021), pp. 7–8.

⁷¹ FAO, *The Impact of Disasters and Crises on Agriculture and Food Security* (Rome, 2021), p. 19, <https://www.fao.org/3/cb3673en/cb3673en.pdf>; и A/73/164, п. 37.

⁷² Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change and Land: an IPCC special report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems*, P.R. Shukla, and others, Eds. (2019), p. 678.

⁷³ См. URL: <https://www.unccd.int/sites/default/files/sessions/documents/2019-11/26-cop14.pdf>.

⁷⁴ ФАО (Рим, 2012 год), <https://www.fao.org/3/i2801e/i2801e.pdf>.

коллективных переговоров остается особенно ограниченной в сельскохозяйственном секторе. Распространенность неформальных и нестабильных механизмов работы, включая неполный рабочий день, краткосрочные или временные контракты, режимы работы по вызову, многоуровневые субконтракты или франшизы и схемы занятости⁷⁵, а также трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом, еще больше ограничивает возможности создания профсоюзов и участия в коллективных переговорах. Обеспокоенность в связи с введением ограничений в отношении гражданского общества недавно была подчеркнута в ответ на включение правительством Израиля Союза комитетов сельскохозяйственных работ в список «террористических организаций»⁷⁶.

58. Специальный докладчик подчеркивает обязательство, сформулированное в Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, которая призывает государства поощрять создание организаций крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, включая союзы, кооперативы или другие организации, и оказывать им поддержку для укрепления их положения (статья 9 (3)). Специальный докладчик напоминает государствам о позитивном обязательстве партнерства с неправительственными организациями, вытекающем из Протокола о торговле людьми и региональных документов, и о критической важности такого партнерства в деле предотвращения и защиты⁷⁷.

Х. Заключение и рекомендации

А. Заключение

59. Риски торговли людьми в сельскохозяйственном секторе остаются значительными. Необходимы срочные действия для обеспечения защиты всех трудящихся, включая временных, сезонных и трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также для предотвращения торговли людьми. Крайне важно, чтобы государства применяли принцип недискриминации и признавали, что всеобъемлющее предотвращение торговли людьми требует обеспечения справедливых и благоприятных условий и достойной работы для всех. Борьба с торговлей людьми в сельском хозяйстве будет также способствовать обращению вспять процессов деградации окружающей среды, утраты биоразнообразия и изменения климата путем реформирования методов ведения сельскохозяйственных работ и обеспечения равных прав на землю и гарантий владения землей. Настоящий момент является критически важным с точки зрения признания необходимости обязательного соблюдения прав человека и должной экологической осмотрительности, защиты прав трудящихся и обеспечения гендерного равенства для достижения цели борьбы с торговлей людьми.

В. Рекомендации

60. **Государствам следует:**

а) обеспечить всеобщую ратификацию и применение соответствующих стандартов в области прав человека и трудовых прав;

б) обеспечить соблюдение принципа недискриминации и равную защиту закона для всех сельскохозяйственных работников, включая женщин, группы меньшинств и коренные народы, инвалидов, лесбиянок,

⁷⁵ A/71/385, п. 23.

⁷⁶ См. письмо 12/2021, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/LetterHRJosepBorrell.8.12.2021.pdf>; и письмо 01/2022, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/UN-experts-letter-regarding-the-decision-of-the-Government-of-the-Netherlands-to-end-funding-for-the-UAWC.pdf>.

⁷⁷ См. также ст. 35 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми; и общую рекомендацию № 38 (2020) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, п. 81.

гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, а также трудящихся-мигрантов, которые могут подвергаться особому риску торговли людьми;

с) обеспечить справедливые и благоприятные условия труда для всех сельскохозяйственных работников без дискриминации;

d) ссылаясь на общую рекомендацию № 38 (2020) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, обеспечить, чтобы законодательство по борьбе с торговлей людьми учитывало социальные и экономические проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки; организовать гендерно-ориентированное обучение по мерам профилактики, защиты и помощи жертвам для работников судебной системы, полиции, пограничников, сотрудников других правоохранительных органов и социальных работников, особенно в сельских районах и общинах коренных народов; и поддерживать экстерриториальные обязательства в отношении сельских женщин, в частности путем принятия мер регулирования для предотвращения ущемления или нарушения прав сельских женщин любым субъектом, находящимся под их юрисдикцией, включая частных лиц, компании и государственные структуры за пределами их территории;

e) ссылаясь на задачи 8.7 и 16.2 Целей устойчивого развития, обеспечить эффективное выполнение Конвенции МОТ 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) и Конвенции МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182);

f) усилить меры по предотвращению торговли детьми в сельскохозяйственном секторе путем укрепления потенциала систем защиты детей, мер по искоренению нищеты и расширению свободного доступа к образованию и профессиональному обучению, а также путем обеспечения участия детей в разработке и реализации мер по предотвращению и защите;

g) обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам для всех работников и членов их семей независимо от их миграционного или контрактного статуса;

h) укрепить людские и финансовые ресурсы трудовых инспекций и обеспечить их способность защищать права всех сельскохозяйственных работников, включая сельскохозяйственных работников в отдаленных районах;

i) усилить процедуры идентификации и направления к специалистам сельскохозяйственных работников, подверженных риску торговли людьми, в том числе путем развертывания многопрофильных групп, для оперативного выявления и оказания ранней безусловной помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;

j) обеспечить применение законодательства о трудовых стандартах и защите работников ко всем работникам, без дискриминации или исключений, независимо от их миграционного статуса, контрактного статуса или временности их контрактов;

k) обеспечить предоставление сельскохозяйственным работникам информации о сроках и условиях труда и услугах по защите в доступных форматах и на понятном им языке;

l) обеспечить, чтобы во всех действиях по борьбе с торговлей людьми, в том числе при выявлении и направлении к специалистам для защиты жертв и лиц, подверженных риску торговли людьми, а также при расследовании случаев торговли людьми, применялся подход, учитывающий перенесенные стрессы и гендерные аспекты;

m) усилить законодательство, регулирующее деятельность посредников по найму, в соответствии с общими принципами и оперативным руководством МОТ по справедливому найму и определению размеров комиссионных сборов за наем и соответствующих расходов;

n) обеспечить предоставление работникам информации об условиях труда и жизни до или во время подписания контракта и перед отправкой в страну назначения, а также обеспечить помощь, обучение и развитие навыков;

o) ссылаясь на рекомендации Генерального секретаря в его докладе Генеральной Ассамблее от 27 декабря 2021 года⁷⁸, сделать процессы приема и пребывания более доступными для всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

p) укреплять потенциал профсоюзов, организаций гражданского общества и правозащитников для поддержки сельскохозяйственных работников, в том числе путем эффективной защиты прав на свободу ассоциации и мирных собраний, а также на коллективную организацию и ведение коллективных переговоров без дискриминации;

q) обеспечить эффективный доступ к социальной защите и всеобщему медицинскому обслуживанию для сельскохозяйственных работников и членов их семей;

r) обеспечить доступ к образованию для детей работников путем создания учебных заведений в сельской местности, где работают их родители, или путем предоставления средств для проезда в ближайшее учебное заведение;

s) обеспечить эффективную защиту прав работников с ограниченными возможностями и обеспечить недискриминацию, разумное приспособление и учет интересов инвалидов во всех мерах по борьбе с торговлей людьми в сфере труда, в том числе при предоставлении информации и помощи;

t) обеспечить эффективный доступ к компенсации для сельскохозяйственных работников, ставших жертвами торговли людьми, в том числе путем предоставления средств государственных компенсационных фондов, бесплатной юридической помощи без дискриминации, а также обеспечения устного перевода;

u) обеспечить защиту, включая защиту информаторов, для работников, сообщающих государственным и правоохранительным органам об эксплуатации и злоупотреблениях, включая торговлю людьми и принудительный труд;

v) устранить дискриминационные стереотипы уязвимости, риски уязвимости и практики торговли людьми с целью обеспечить защиту мужчин и мальчиков, ставших жертвами торговли людьми или подверженных такому риску;

w) бороться с дискриминацией и вредными стереотипами, которые ограничивают доступ к помощи и защите лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов или транссексуалов или лиц с различной гендерной идентичностью из-за неспособности идентифицировать их как жертв торговли людьми или лиц, подверженных риску торговли людьми;

x) отменить визовые режимы, привязывающие работников к конкретному работодателю или сектору занятости, и разрешить работникам свободно менять работодателей на безвозмездной основе, обеспечивая также, чтобы визовые сборы брали на себя работодатели;

y) осуществлять мониторинг режимов выдачи виз сезонным работникам для обеспечения их полного соответствия трудовому законодательству и законодательству о правах человека, а также эффективного мониторинга практики трудоустройства и найма, применяемой работодателями, пользующимися такими визовыми схемами;

z) обеспечить отделение иммиграционного правоприменения от защиты прав трудящихся, в том числе путем создания «брендмауэров» между

⁷⁸ A/76/642, п. 61.

иммиграционным правоприменением, защитой трудовых прав и всеми мерами по борьбе с торговлей людьми, а также с помощью надежных процедур информирования, обеспечивающих реализацию принципа ненаказания;

aa) укреплять потенциал посольств и консульств по оказанию помощи трудящимся-мигрантам, подверженным риску торговли людьми, и членам их семей;

bb) расширять безопасные и регулярные маршруты миграции для сельскохозяйственных работников, в том числе путем заключения двусторонних соглашений о трудовой миграции, уважая и обеспечивая права трудящихся-мигрантов и членов их семей;

cc) обеспечить введение эффективных, пропорциональных и сдерживающих санкций за преступления, связанные с торговлей людьми;

dd) усилить потенциал государственных органов в области лицензирования и правоприменения для эффективного регулирования деятельности агентств и посредников по найму;

ee) ввести учебные программы для прокуроров и судей по тематике торговли людьми для принудительного труда, обращая внимание на особый контекст сельского хозяйства и учитывая конкретные проблемы, связанные с дискриминационными взглядами, которые влияют на доступ работников к правосудию;

ff) предусмотреть солидарную и совместную ответственность работодателей, чтобы они в конечном итоге несли ответственность за нарушения, совершенные посредниками по найму. Работодателей необходимо обязать использовать посредников по найму, которые зарегистрированы и сертифицированы органами, занимающимися вопросами труда, и раскрывают всю свою цепочку поставок услуг по найму;

gg) усилить меры по обеспечению ответственности работодателей и предприятий, занимающихся торговлей людьми, в том числе с помощью механизмов гражданской и уголовной ответственности, эффективных расследований и международного сотрудничества, а также эффективных, пропорциональных и сдерживающих санкций;

hh) укреплять потенциал расследования случаев торговли людьми с использованием технологий, в том числе посредством международного сотрудничества;

ii) обеспечить эффективный доступ к средствам правовой защиты и правосудию для жертв торговли людьми, используя такие пути судебного разбирательства, как создание возможности подачи коллективных исков для работников, и рассмотреть возможность принятия мер по переносу бремени доказывания в делах о торговле людьми, обеспечивая при этом уважение права на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру;

jj) признать высокорискованный характер сельскохозяйственного сектора и требовать соблюдения императивных обязательств по должной осмотрительности в вопросах прав человека независимо от размера компании или работодателя, требуя раскрытия информации о выявленных фактах вредного воздействия в отношении прав работников, рисках принудительного труда и торговли людьми, а также деградации окружающей среды, обеспечивая консультации с представителями работников и затронутых общин и отчитываясь о достигнутых конкретных и поддающихся проверке результатах;

kk) обеспечить систематический сбор данных о торговле людьми в сельскохозяйственном секторе в соответствии с международными стандартами прав человека по защите данных и прав на неприкосновенность частной жизни, включая данные, дезагрегированные по возрасту, полу, инвалидности, миграционному статусу и расовой и этнической принадлежности и другим статусам;

ll) ссылаясь на статью 17 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и особые риски эксплуатации при сельскохозяйственных работах, обеспечить, чтобы коренные народы и лица из их числа имели право в полной мере пользоваться всеми правами, установленными применимым международным и национальным трудовым законодательством, и чтобы государства, в консультации и сотрудничестве с коренными народами, принимали конкретные меры по защите детей из числа коренных народов от экономической эксплуатации, принимая во внимание их особую уязвимость и важность образования для расширения их прав и возможностей;

mm) обеспечить, чтобы меры по борьбе с торговлей людьми (в том числе в области предотвращения, защиты и возмещения ущерба) учитывали экологические условия и воздействие климата на сельскохозяйственные источники существования и экономическую безопасность;

nn) обеспечить разработку превентивных, адаптационных и смягчающих правовых и политических мер реагирования на изменение климата при полном и конструктивном участии затронутых лиц и общин для решения проблемы воздействия медленно и внезапно наступающих явлений изменения климата на торговлю людьми в сельскохозяйственном секторе.
