

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Защита адвокатов от неправомерного вмешательства
в свободное и независимое осуществление
их юридической профессии****Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости
судей и адвокатов Диего Гарсии-Саяна***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 44/8 Совета по правам человека, Специальный докладчик рассматривает вопрос о защите лиц, занимающихся адвокатской практикой, поскольку свободное осуществление адвокатской деятельности является неотъемлемым элементом судебных гарантий, обеспечивающих справедливое судебное разбирательство и защиту прав человека. Специальный докладчик описывает международные и региональные стандарты, которые защищают осуществление адвокатской деятельности.

Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что в глобальных масштабах наблюдается усиление тенденции к принятию практических подходов, которые ограничивают, сужают и подрывают возможности или препятствуют осуществлению адвокатской деятельности. Такие подходы вызывают особую обеспокоенность, когда речь идет об адвокатской деятельности, направленной на борьбу с коррупцией, защиту прав человека или защиту групп населения, находящихся в уязвимом положении.

В докладе приведены тенденции и модели вмешательства в адвокатскую деятельность и нападения на нее, а также описываются инструменты, обычно используемые для таких нападений. К числу таких инструментов относятся вмешательство в деятельность ассоциаций адвокатов, принятие мер законодательного характера, посягательство на физическую и психологическую неприкосновенность адвокатов и членов их семей, посягательство на профессиональную репутацию адвокатов в средствах массовой информации и социальных сетях, применение произвольных дисциплинарных процедур и использование мер преследования судебной системы или полиции. Специальный докладчик также отметил случаи



нарушения профессиональной тайны, проведения обысков и выемки документов в служебных офисах адвокатов.

Специальный докладчик подчеркивает, что практикующие адвокаты играют исключительно важную роль в укреплении верховенства закона и защите прав человека. Он считает, что государства обязаны обеспечить соответствующим лицам возможность осуществлять свою профессиональную деятельность без неоправданных ограничений. В заключительной части доклада Специальный докладчик предлагает ряд рекомендаций, касающихся защиты лиц, осуществляющих адвокатскую деятельность.

I. Введение

1. Свободное осуществление адвокатской деятельности является неотъемлемым условием верховенства права, защиты прав человека и независимой судебной системы. Свободное осуществление адвокатской деятельности способствует обеспечению доступа к правосудию, контроля за деятельностью органов государственной власти, соблюдения гарантий надлежащей правовой процедуры и судебных гарантий. Государства должны гарантировать лицам, осуществляющим адвокатскую деятельность, что они могут выполнять свою работу, не подвергаясь опасности запугивания и преследования, без каких-либо препятствий или неправомерного вмешательства.
2. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что в глобальных масштабах наблюдается усиление тенденции к принятию подходов, которые ограничивают, сужают и подрывают возможности или препятствуют осуществлению функций адвоката. Профессиональное сообщество адвокатов особенно уязвимо, когда его деятельность направлена на борьбу с коррупцией, на защиту прав человека, прав женщин, прав этнических, расовых, религиозных или национальных меньшинств, коренных народов, представителей сообщества ЛГБТКИ+, а также на решение вопросов защиты окружающей среды или других вопросов, представляющих общественный интерес. Ограничения возможностей работы адвокатов проявляются особенно остро в контексте мер, принимаемых государствами для борьбы с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19)¹.
3. Специальный докладчик получил информацию, свидетельствующую о том, что за период с 2010 по 2020 год в различных регионах мира были задержаны, похищены или убиты более 2500 адвокатов². В представленных ему материалах содержится информация об убийствах, судебном преследовании и посягательствах на независимость профессиональных адвокатов. В этом контексте Специальный докладчик сообщает в настоящем докладе о действиях, которые ставят под угрозу свободное осуществление адвокатской профессии.
4. В 2018 году Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее доклад по вопросу о правах коллегий адвокатов и профессиональных ассоциаций юристов³. В нем были проанализированы различные формы посягательств на независимость таких ассоциаций и отмечен ряд передовых методов обеспечения независимости и эффективности ассоциаций адвокатов.
5. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы представить информацию о трудностях и препятствиях, с которыми сталкиваются лица, выполняющие функции адвокатов, а также о механизмах и стратегиях, используемых для подрыва их работы и независимости. В докладе также содержатся рекомендации, касающиеся укрепления свободы осуществления профессии адвоката, являющейся одним из основополагающих компонентов независимой системы отправления правосудия.
6. Специальный докладчик отмечает важное значение работы, проделанной в целях защиты и укрепления верховенства права в отношении всех лиц, выполняющих функции адвокатов, независимо от того, имеют ли они официальный статус адвокатов. Международные принципы и стандарты, касающиеся независимости юридической профессии и ее свободного осуществления закрепленные, в частности, в Основных принципах, касающихся роли юристов⁴, имеют исключительно важное значение, и ими должны руководствоваться как адвокаты, так и профессиональные ассоциации юристов; указанные принципы и стандарты должны также в полной мере пользоваться уважением органов государственной власти.
7. Специальный докладчик публично распространил вопросник, адресованный государствам, организациям гражданского общества и профессиональным

¹ A/HRC/47/35.

² Информация, представленная для подготовки настоящего доклада в ноябре 2021 года.

³ A/73/365.

⁴ A/CONF.144/28/Rev.1.

ассоциациям адвокатов, с просьбой представить ему запрашиваемую информацию. В установленный срок представления информации по вопроснику⁵ поступили 24 ответа от государств-членов, 22 ответа от организаций гражданского общества и 23 ответа от ассоциаций юристов; в общей сложности было получено 69 ответов на вопросник. Специальный докладчик благодарит все правительства и организации, представившие ответы, и подчеркивает, что их участие имеет весьма важное значение для разработки критериев оценки информации и аналитических материалов, представляемых на основе широкого и свободного участия различных субъектов.

8. Специальный докладчик выражает свою признательность Институту прав человека Международной ассоциации юристов, Совету европейских ассоциаций адвокатов и юристов, Центру международного правосудия имени Сайруса Р. Вэнса и Фонду имени Конрада Аденауэра за их сотрудничество в организации региональных консультаций с адвокатами и членами гражданского общества, состоявшихся в период с ноября 2021 года по январь 2022 года. В ходе этих консультаций рассматривалась ситуация в регионах Европы, Азии, Африки, Ближнего Востока и Северной Африки, Центральной Азии и в Латинской Америке. Специальный докладчик также благодарит Клинику по правам человека в Центре по образованию и проведению расследований в области прав человека Оттавского университета за значительную поддержку, оказанную при подготовке настоящего доклада.

II. Международные стандарты

A. Международный пакт о гражданских и политических правах

9. В статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится о праве всех лиц на равенство перед судами и трибуналами и о том, что каждый имеет право предстать перед компетентным, независимым и беспристрастным судом. В пункте 3 b) указанной статьи установлено право обвиняемого на свободный выбор защитника.

10. В пункте 3 статьи 14 определено право любого лица, обвиняемого в уголовном преступлении, на юридическое представительство и установлены минимальные гарантии для такого лица, включая возможность защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника. Если обвиняемый не имеет защитника, он должен быть уведомлен об указанном праве и иметь назначенного ему защитника в любом таком случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для обвиняемого, если он не располагает достаточными средствами для оплаты услуг этого защитника.

11. Преследование защитников может привести к нарушению прав их подзащитных, включая, в частности, право на надлежащее судебное разбирательство (статья 14 Пакта), право на свободу и юридическую защищенность (статья 9 Пакта) или право на свободу от пыток или другого жестокого обращения (статья 7 Пакта).

12. По мнению Комитета по правам человека⁶, наличие или отсутствие правовой помощи зачастую определяет, может ли то или иное лицо иметь доступ к надлежащим процедурам или участвовать в них полномочным образом.

13. В замечании общего порядка № 13 (1984) Комитет по правам человека подчеркивает, что адвокаты должны иметь возможность консультировать и представлять своих клиентов в соответствии с установленными профессиональными нормами и выносить суждения без каких-либо ограничений, влияния и давления или какого-либо неправомерного вмешательства. Такое толкование подкрепляет идею о том, что для выполнения своих обязательств по Пакту государства-участники должны воздерживаться от вмешательства в судебный процесс, а также от оказания влияния,

⁵ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁶ Замечание общего порядка № 32 (2007), п. 10.

давления или какого-либо вмешательства в работу адвокатов по консультированию и представлению интересов своих клиентов.

14. В полном соответствии с международным правом Совет по правам человека призвал все государства гарантировать независимость судей и адвокатов и объективность и беспристрастность прокурорских работников и их способность надлежащим образом осуществлять свои функции, в том числе посредством принятия эффективных законодательных, правоприменительных и других надлежащих мер, которые позволят им выполнять свои профессиональные обязанности без какого-либо вмешательства, притеснений, угроз или запугивания любого рода⁷.

В. Основные принципы, касающиеся роли адвокатов

15. В соответствии с Основными принципами, касающимися роли адвокатов, правительства обеспечивают, чтобы юристы могли выполнять все свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства; могли совершать поездки и беспрепятственно консультироваться со своими клиентами внутри страны и за ее пределами; и не подвергались судебному преследованию и судебным, административным, экономическим или другим санкциям за любые действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, нормами и этикой, а также угрозам такого преследования и санкций (принцип 16).

16. В соответствии с принципом 18 юристы не должны отождествляться со своими клиентами или интересами своих клиентов в результате выполнения ими своих профессиональных функций.

С. Декларация о правозащитниках

17. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, принятая Генеральной Ассамблеей в 1998 году на основе консенсуса, направлена на защиту всех защитников прав человека, в том числе адвокатов⁸. Декларация четко устанавливает, что государства должны принимать все необходимые меры в целях обеспечения защиты, с помощью компетентных органов, любого человека, выступающего индивидуально или совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в Декларации (статья 12).

Д. Межамериканская система защиты прав человека

18. В межамериканской системе защиты прав человека обязательство защиты лиц, занимающихся профессиональной юридической деятельностью, вытекает из толкования региональных договоров по правам человека, в частности положений о праве на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство, праве на доступ к правосудию, о разделении властей и соблюдении законности⁹.

⁷ Резолюция 35/12 Совета по правам человека.

⁸ Резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи.

⁹ Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Garantías para la independencia de las y los operadores de justicia. Hacia el fortalecimiento del acceso a la justicia y el estado de derecho en las Américas*, 2013; Opinión Consultiva núm. OC-11/90 sobre las excepciones al agotamiento de los recursos internos (artículo 46, párrafos 1 y 2 a) y b), de la Convención Americana sobre Derechos Humanos), 10 de agosto de 1990, párr. 41; Corte Interamericana de Derechos Humanos, caso *Reverón Trujillo vs. Venezuela*, sentencia de 30 de junio de 2009, Serie C núm. 197, párrs. 146 y 147; Corte Interamericana de Derechos Humanos, caso *Zambrano Vélez y otros vs. Ecuador*, sentencia de 4 de julio de 2007, Serie C núm. 166, párr. 122.

19. В межамериканской системе защиты прав человека обязательства уважать независимость адвокатов вытекают из Американской декларации прав и обязанностей человека, Американской конвенции о правах человека¹⁰ и из обязательств, закрепленных в Межамериканской демократической хартии¹¹.

20. Эти обязательства толкуются и применяются учреждениями, входящими в региональную систему защиты прав человека, в том числе Межамериканской комиссией по правам человека, и учитываются в решениях Межамериканского суда по правам человека, имеющих обязательную силу для государств-участников, признавших его юрисдикцию.

21. В Американской конвенции о правах человека установлены обязанности государства обеспечить для каждого лица возможности добиваться защиты и правосудия в связи с действиями, нарушающими его права. Статья 8 указанной конвенции гарантирует право на справедливое судебное разбирательство независимым и беспристрастным судом, а также предусматривает, что любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, имеет право пользоваться юридической помощью адвоката.

22. В этом контексте Межамериканская демократическая хартия гласит, что «разделение и независимость ветвей государственной власти»¹² является одним из важнейших элементов представительной демократии. Аналогичным образом подтверждается, что основополагающее значение для демократии имеет уважение верховенства права для всех элементов и секторов общества¹³.

Е. Африканская система защиты прав человека и народов

23. В статье 45 Африканской хартии прав человека и народов перечислены функции Африканской комиссии по правам человека и народов, которые включают в себя установление принципов и норм, связанных с правами человека и народов и основными свободами, и толкование всех положений Африканской хартии. Кроме того, согласно статье 26 государства-участники обязаны гарантировать независимость суда.

24. В 2003 году Африканская комиссия по правам человека и народов разработала Принципы и руководящие положения, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство и юридическую помощь в Африке. Хотя этот документ не носит обязательного характера, содержащиеся в нем принципы служат для государств ориентиром для действий по обеспечению адвокатам возможностей выполнять свои профессиональные функции без какого-либо вмешательства и с соблюдением конфиденциального характера отношений с клиентами. Они также гарантируют адвокатам доступ к информации, необходимой для оказания эффективной правовой помощи. В соответствии с упомянутыми Принципами и руководящими положениями адвокаты также защищены от уголовной или гражданской ответственности за заявления в духе доброй воли, изложенные в состязательных бумагах или в ходе судебного разбирательства, и им гарантируется право на быстрое и справедливое дисциплинарное разбирательство, проводимое беспристрастным органом в соответствии с кодексом профессионального поведения¹⁴.

25. Африканская комиссия по правам человека и народов использует полномочия, предусмотренные в статье 45 Принципов и руководящих положений, для осуждения преследований лиц, выполняющих юридические функции, и последовательно выступает против нападений на них. Африканская комиссия воспользовалась этими

¹⁰ Организация американских государств, Американская конвенция о правах человека от 22 ноября 1969 года.

¹¹ Организация американских государств, Межамериканская комиссия по правам человека, Межамериканская демократическая хартия.

¹² Там же, ст. 3.

¹³ Там же, ст. 4.

¹⁴ См. URL: <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=38> (на английском языке).

полномочиями в ситуации, когда в 2016 году сотрудники полиции напали на кенийского адвоката по правам человека Вилли Кимани и убили его¹⁵. Комиссия заявила, что нападения на правозащитников ведут к созданию атмосферы страха и чувства незащищенности и что такие действия нарушают права человека, гарантированные Африканской хартией. Комиссия призвала кенийские власти расследовать это преступление и провести реформы, необходимые для того, чтобы полиция в полной мере уважала и соблюдала права человека и чтобы подобные инциденты не могли повториться. В другом случае, когда адвокаты правозащитников были депортированы из Объединенной Республики Танзания, Африканская комиссия настоятельно призвала правительство этой страны принять срочные меры для исправления сложившегося положения¹⁶.

Г. Европейская система защиты прав человека

26. Статья 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции по правам человека)¹⁷ устанавливает право задержанного или заключенного под стражу лица незамедлительно предстать перед судьей для определения законности его содержания под стражей. Хотя право на юридическую помощь конкретно в этой статье не упоминается, в соответствии с юриспруденцией Европейского суда по правам человека нарушение права на предоставление помощи защитников-адвокатов в контексте конкретных обстоятельств дела может быть истолковано как произвольное¹⁸.

27. Право каждого защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника закреплено в статье 6 Европейской конвенции по правам человека. Согласно постановлению Европейского суда по правам человека, установленное в указанной статье право на справедливое судебное разбирательство предполагает доступ обвиняемого к выбранному им самим защитнику с самого начала его задержания¹⁹. Вместе с тем, по мнению Суда, это право может подлежать определенным ограничениям, когда речь идет о предоставлении бесплатной юридической помощи, а также в тех случаях, когда судам надлежит решать, требуют ли интересы правосудия, чтобы защиту обвиняемого осуществлял назначенный ими адвокат²⁰.

28. Национальные власти должны учитывать пожелания обвиняемого в отношении выбора его адвоката для получения юридической помощи, за исключением случаев, когда имеются соответствующие и достаточные основания не учитывать такие пожелания²¹. В отсутствие таких оснований ограничение свободы выбора адвоката обвиняемого было бы нарушением статьи 6 Европейской конвенции по правам человека²².

29. Статья 8 Европейской конвенции о правах человека гарантирует право на уважение частной и семейной жизни. Согласно судебной практике Европейского суда по правам человека, обыск на рабочих местах адвокатов с целью найти доказательства для обвинения их клиентов считается противоречащим упомянутой статье 8. Кроме того Суд считает, что концепция «частной жизни» не исключает деятельности профессионального или коммерческого характера²³.

¹⁵ См. URL: <https://achpr.org/pressrelease/detail?id=129> (на английском языке).

¹⁶ См. URL: <https://www.achpr.org/pressrelease/detail?id=76> (на английском языке).

¹⁷ См. URL: https://echr.coe.int/Documents/Convention_SPA.pdf.

¹⁸ A/71/348, п. 26. Европейский суд по правам человека, дело *Лебедев против России*, решение от 25 октября 2007 года.

¹⁹ Дело *Атристен Горосабель против Испании*, решение от 18 января 2022 года.

²⁰ Дело *Круассан против Германии*, решение от 25 сентября 1992 года, п. 29.

²¹ Европейский суд по правам человека, дело *Витан против Румынии*, решение от 25 марта 2008 года, иск № 42084/02, п. 59.

²² Европейский суд по правам человека, дело *Дворский против Хорватии*, решение от 20 октября 2015 года, иск № 25703/11, п. 76.

²³ Европейский суд по правам человека, дело *Нимец против Германии*, решение от 16 декабря 1992 года.

30. Наряду с этим Комитет министров Совета Европы, действуя в соответствии с положениями Европейской конвенции по правам человека, в своей Рекомендации № R (2000)21²⁴ подчеркнул необходимость принятия всех необходимых мер для соблюдения, защиты и поощрения свободного осуществления профессии адвоката без дискриминации и неоправданного вмешательства со стороны властей или общественности.

31. 30 января 2019 года Комитет министров Совета Европы поручил своему Европейскому комитету по правовому сотрудничеству подготовить технико-экономическое обоснование целесообразности разработки европейской конвенции о профессии адвоката. Эта инициатива была одобрена Европейским комитетом по правовому сотрудничеству Совета Европы²⁵.

32. Согласно полученной информации, комитету экспертов поручено в течение двух лет, начиная с весны 2022 года, разработать проект документа, направленного на усиление юридической защиты адвокатов и права на свободное осуществление адвокатской деятельности без каких-либо предубеждений или препятствий. В надлежащее время этот проект будет представлен для принятия Комитету министров Совета Европы.

33. Специальный докладчик принимал участие в разработке инициатив, выдвинутых в процессе подготовки проекта конвенции, и поддерживает создание в текущем году комитета экспертов, в работе которого Специальный докладчик и представители основных адвокатских организаций европейского региона будут участвовать в качестве наблюдателей. В числе идей, высказанных на предварительном этапе работы над этим проектом, Специальный докладчик с удовлетворением отмечает предложения о том, чтобы была предусмотрена возможность присоединения к выработанной таким образом конвенции о профессии адвоката государств, не являющихся членами Совета Европы. Это позволило бы расширить географический охват конвенции и таким образом предоставить возможности доступа к этому инструменту защиты прав адвокатов для большего числа стран и групп населения.

III. Тенденции и модели вмешательства в свободное осуществление адвокатских функций

34. Существует целый ряд типичных областей вмешательства в осуществление профессиональных функций адвокатов. Особенно чувствительными являются ситуации с участием адвокатов в делах, связанных с вопросами внутренней безопасности или коррупции. Другой серьезной проблемой является произвольное отождествление адвоката с его клиентом

A. Адвокаты в области прав человека

35. В 2021 году Специальный докладчик направил сообщения, касающиеся исчезновений, арестов, принуждения и угроз в адрес адвокатов и правозащитников, правительствам Египта, Гватемалы, Государства Палестина, Ирана (Исламской Республики), Камеруна, Китая, Ливана, Марокко, Пакистана, Российской Федерации, Руанды, Таджикистана, Турции, Филиппин и Шри-Ланки²⁶.

36. В феврале 2019 года Европейский парламент провел дискуссию по вопросу о нападениях на адвокатов и правозащитников. В числе стран, в которых деятельность

²⁴ См. URL: <https://rm.coe.int/16804c392c> (на французском языке).

²⁵ См. URL: <https://www.ccbe.eu/actions/european-convention-on-the-profession-of-lawyer/> (на английском языке).

²⁶ См. сообщения LBN 8/2021, IRN 28/2021, TJK 2/2021, EGY 8/2021, PSE 4/2021, TUR 10/2021, LKA 2/2021, RWA 1/2021, GTM 5/2021, MAR 4/2021, EGY 5/2021, IRN 16/2021, RUS 7/2021, PHL 3/2021, TUR 9/2021, IRN 12/2021, CHN 4/2021, PAK 3/2021 и CMR 1/2021. Все сообщения, указанные в настоящем докладе, см. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

адвокатов затруднена, и они могут подвергаться преследованиям или арестам, фигурируют Азербайджан, Казахстан, Китай и Турция²⁷. В 2020 году арестам и преследованиям за свою профессиональную юридическую и правозащитную деятельность подверглись несколько зимбабвийских адвокатов²⁸.

37. В 2018 году за деятельность в социальных сетях и за участие в мирных протестах были приговорены к тюремному заключению четверо казахстанских активистов-правозащитников. На их адвокатов защиты оказывалось политическое давление со стороны сотрудников прокуратуры, службы государственной безопасности и судей. Во время слушаний один из обвиняемых активистов вскрыл себе вены в знак протеста против выдвинутых против него обвинений и нарушений его процессуальных прав. Суд наложил дисциплинарное взыскание на его адвоката, мотивируя это тем, что адвокат не смог предотвратить этот акт отчаяния²⁹.

38. В 2019 году целый ряд организаций выступили с осуждением дисциплинарных мер, принятых Коллегией адвокатов Азербайджанской Республики в отношении одного из адвокатов в области прав человека. Институт прав человека Международной ассоциации юристов расценил отстранение этого адвоката от должности и его дисквалификацию как свидетельство того, что Президиум Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики не способствует профессиональному развитию адвокатов, занимающихся делами о защите прав человека в Азербайджане³⁰.

39. Иногда акты насилия в отношении адвокатов, а также других защитников различных аспектов прав человека совершаются группами лиц, организованными на основе политической и националистической ориентации. По сообщению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в Украине такие группы участвовали в нападениях на судей, адвокатов, активистов и других лиц, которых они считают «предателями» или «сепаратистами»³¹.

40. Следует отметить, что в области защиты прав человека по инициативе Центра по вопросам правосудия и международного права принят Протокол надежды. Это первый международный инструмент, ориентированный на эффективное реагирование на угрозы в отношении правозащитников. В рамках этого документа рассматриваются угрозы, с которыми во всем мире сталкиваются правозащитники, журналисты и другие лица, в том числе адвокаты, занимающиеся вопросами защиты демократии и полного осуществления прав человека³².

В. Дела, связанные с вопросами внутренней безопасности

41. В некоторых случаях сотрудники органов и сил безопасности сами вмешиваются в законную деятельность адвокатов. Иногда права человека лиц, осуществляющих функции адвокатов, нарушаются в рамках судебной системы. Например, Совет по правам человека установил, что военные трибуналы и суды,

²⁷ См. URL: <https://www.europarl.europa.eu/committees/en/hearing-on-attacks-on-the-legal-professi/product-details/20190131CHE05821> (на английском языке).

²⁸ См. URL: <https://kubatana.net/2020/08/16/law-society-of-zimbabwe-statement-on-deteriorating-human-rights-situation-in-zimbabwe/> (на английском языке).

²⁹ См. URL: <https://www.europarl.europa.eu/committees/en/hearing-on-attacks-on-the-legal-professi/product-details/20190131CHE05821> (на английском языке).

³⁰ См. URL: <https://www.ibanet.org/article/CC9DBFCB-43B6-4A4F-86ED-201D6EFAD95A> (на английском языке).

³¹ Документ зала заседаний Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Украине, см. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session40/list-reports> (только на английском языке).

³² См. URL: <https://cejil.org/comunicado-de-prensa/protocolo-de-la-esperanza-primera-herramienta-internacional-para-responder-a-las-amenazas-contra-las-personas-defensoras-de-los-derechos-humanos/>.

специализирующиеся на борьбе с терроризмом, иногда используются для того, чтобы заставить замолчать и запугать профессиональных адвокатов³³.

42. По данным одной из правозащитных организаций, в Турции прокуратура систематически проводит расследования и в соответствии с Законом № 3713 «О борьбе с терроризмом» возбуждает судебные дела против адвокатов в связи с их деятельностью по выполнению своих профессиональных обязанностей, ассоциируя их с предполагаемыми преступлениями их клиентов³⁴. Ряд международных правозащитных организаций осудили противоправные действия, совершаемые на основе антитеррористического законодательства³⁵ в отношении лиц, осуществляющих законные функции адвокатов. За период с 2016 по 2022 год были привлечены к ответственности более 1600 адвокатов и 615 человек были взяты под стражу. По обвинению в принадлежности к «террористической организации» (статья 314 Уголовного кодекса)³⁶ 474 адвоката были приговорены в общей сложности к 2966 годам лишения свободы. Досудебное содержание адвокатов под стражей, их арест и домашний обыск в ситуациях, когда обвинения в их адрес основываются лишь на предположениях и когда нет никаких доказательств, оправдывающих такие меры, представляют собой нарушения прав человека³⁷.

43. В Мьянме после государственного переворота в феврале 2021 года адвокаты, защищавшие протестующих манифестантов, были арестованы и заключены в тюрьму по мотивам угрозы национальной безопасности³⁸. В Египте за период с 2014 года, в условиях кризиса в области прав человека, вызванного правительственной кампанией борьбы против исламистов, обвиняемых в терроризме, египетские адвокаты пережили несколько волн репрессий. Во многих случаях их подвергали арестам и преследованиям, с тем чтобы заставить их отказаться от участия в судебных делах политической тематики. На пике репрессий в ноябре 2015 года в тюрьмах находилось более 200 адвокатов³⁹.

44. В Ираке были отмечены многочисленные случаи запугивания, угроз и убийств адвокатов в контексте террористических актов, совершенных повстанческими группами⁴⁰.

45. В ходе проведенных консультаций стало известно, что в контролируемых правительством районах Сирийской Арабской Республики нарушения прав адвокатов носят косвенный характер и совершаются либо под видом мер по обеспечению безопасности, либо по линии наложения санкций на ассоциации адвокатов. В некоторых регионах страны акты преследования адвокатов совершают непосредственно представители фактических властей, и во многих случаях имеют место акты физического насилия⁴¹.

46. В рамках борьбы с пандемией COVID-19, рассматриваемой как вопрос национальной безопасности, было введено ряд ограничений, касающихся функций адвокатов. В результате мер, принятых во многих странах, адвокатам становится все труднее консультировать своих клиентов. Эта функция не рассматривалась в качестве

³³ A/HRC/44/54.

³⁴ См. URL: <https://hrw.org/report/2019/04/10/lawyers-trial/abusive-prosecutions-and-erosion-fair-trial-rights-turkey> (на английском языке).

³⁵ См. URL: <https://fidu.it/language/en/turkey-third-party-intervention-to-the-echr-in-the-case-of-saglam-against-turkey/> (на английском языке).

³⁶ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

³⁷ Европейский суд по правам человека, дело *Теркан против Турции*, иск № 6158/18, решение от 29 сентября 2021 года.

³⁸ См. URL: https://www.ecba.org/extdocserv/projects/HR/20210315_HRC_ECBA_Myanmar.pdf (на английском языке).

³⁹ См. URL: <http://www.aead.org/2017/04/defendingandprotectinglawyers/#.WPna28Q-D-o.facebook> (на английском языке).

⁴⁰ Соответствующие сообщения будут опубликованы на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁴¹ Представленные для настоящего доклада информационные материалы по региону Ближнего Востока и Северной Африки.

базовой услуги, и на этой основе вводились ограничения на предоставление юридических услуг и на посещение центров содержания под стражей. Помимо этого, имеют место нарушения принципов конфиденциальности и гарантий прав в отношениях между адвокатами и их клиентами⁴².

47. В Ливане в 2020 году сотрудники сил внутренней безопасности среди бела дня избили адвоката якобы за нарушение распоряжения о закрытии Бейрута. Сообщалось, что в ходе инцидента упомянутые сотрудники высказывали угрозы в адрес коллегии адвокатов Бейрута и ее председателя⁴³. В Исламской Республике Иран адвокаты, работающие в сфере защиты прав женщин, и активисты-правозащитники, критически настроенные в отношении политики ограничения контактов людей, принятой по решению властей в условиях пандемии, подвергались незаконным допросам за отстаивание своей позиции в социальных сетях⁴⁴.

C. Коррупционные дела

48. Коррупция оказывает прямое негативное воздействие на соблюдение прав человека, поскольку она напрямую влияет на функционирование государственных институтов. Независимое и эффективное правосудие является основным из имеющихся в распоряжении общества инструментов для эффективного расследования случаев коррупции и наказания виновных, на что указывают обязательства государств-участников, содержащиеся в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

49. Специальный докладчик отмечал этот факт в нескольких докладах, в частности в своем докладе Генеральной Ассамблее в 2017 году. Говоря об актуальности и важном значении этой Конвенции, Специальный докладчик подчеркнул⁴⁵: «Поскольку Конвенция является основным инструментом для борьбы с коррупцией, можно сказать, что она должна считаться также основополагающим международным документом по защите прав человека и, следовательно, должна постоянно находиться в центре внимания органов, занимающихся этим вопросом».

50. В последние десятилетия во многих странах неуклонно растет число случаев коррупции при отправлении правосудия, в результате чего система правосудия считается второй по уровню коррумпированности структурой власти после полиции⁴⁶. В Боливарианской Республике Венесуэла, Гватемале и Экваториальной Гвинее целый ряд адвокатов, судей и прокуроров, участвовавших в борьбе с коррупцией и организованной преступностью, были уволены со службы и вынуждены покинуть страну за свою работу по борьбе с коррупцией в сфере политики⁴⁷.

51. В Словакии несколько адвокатов более года содержались в предварительном заключении по обвинению в защите членов организованных преступных групп. Словацкая коллегия адвокатов вмешалась в эту ситуацию по линии своего консультанта в судебном процессе (*amicus curiae*) и потребовала соблюдать принцип, согласно которому никто не может быть привлечен к ответственности за предоставление юридических услуг⁴⁸.

52. В июле 2020 года в Бейруте группой людей был арестован и жестоко избит, возможно, в попытке покушения на убийство, адвокат, известный своей деятельностью по защите манифестантов, протестовавших против коррупции.

⁴² A/HRC/47/35.

⁴³ См. сообщение LBN 7/2021.

⁴⁴ См. URL: https://ecba.org/extdocserv/projects/HR/20201204_JointstatementNasrin.pdf (на английском языке).

⁴⁵ A/72/140, п. 29.

⁴⁶ Там же, п. 41.

⁴⁷ A/75/172 и A/HRC/44/47.

⁴⁸ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

Аналогичные преступления имели место в отношении значительного числа ливанских адвокатов⁴⁹.

53. Аналогичные ситуации были отмечены в Гватемале и Сальвадоре, где совершались нападения на профессиональных юристов, а их репутации наносился ущерб за обличение случаев коррупции или злоупотреблений со стороны органов государственной власти⁵⁰.

D. Отождествление адвоката с его клиентом

54. Как правило, адвокаты являются профессиональными специалистами, занимающимися делами, касающимися вопросов политики, национальных меньшинств, охраны окружающей среды и прав человека. Известны случаи, когда адвокаты и помощники адвокатов подвергались давлению и нападкам в результате отождествления их с интересами клиентов или с самими клиентами⁵¹.

55. Адвокаты, работающие в Камеруне и Гане, сообщили о таком отождествлении даже в ситуациях, когда они оказывали помощь своим клиентам в полицейских участках. Они ощущали давление и боялись, что полиция будет считать их участниками возможного преступления⁵². От членов бельгийской, немецкой, словацкой, венгерской, итальянской и румынской ассоциаций адвокатов поступали жалобы на то, что в результате отождествления их профессиональной работы с интересами клиентов их связь с клиентами становилась причиной для нападков на них за выполнение своих профессиональных функций⁵³. В Украине имели место убийства адвокатов, непосредственно связанные с представительством интересов лиц, обвиняемых в резонансных политических делах⁵⁴.

56. В мае 2021 года Специальный докладчик направил Российской Федерации сообщение, касающееся ареста и задержания адвоката Ивана Павлова, законно осуществлявшего свою профессиональную деятельность от имени известного лидера оппозиции. 30 апреля 2021 года агенты Федеральной службы безопасности (ФСБ) провели обыск в гостиничном номере г-на Павлова в Москве. Сотрудники ФСБ также провели обыск по адресу его постоянного места жительства, в офисе группы юристов «Команда 29» и на летней даче г-на Павлова в Ленинградской области. По сообщениям, в ходе обысков агенты Федеральной службы безопасности изъяли большое количество документов по политически деликатному делу, над которым работал г-н Павлов, включая информацию конфиденциального характера, касающуюся отношений между адвокатом и клиентом⁵⁵.

IV. Используемые инструменты вмешательства

A. Вмешательство в деятельность коллегий и профессиональных ассоциаций адвокатов

57. Растущее вмешательство государства в организацию, управление и функционирование адвокатских организаций и объединений — еще одна тема,

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Информация предоставлена в январе 2021 года Фондом имени Конрада Аденауэра в связи с подготовкой настоящего доклада.

⁵¹ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁵² Информация для данного доклада, предоставленная Институтом прав человека Международной ассоциации юристов в ноябре 2020 года.

⁵³ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁵⁴ См. URL: <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2020/05/Ukraine-Between-the-rock-and-the-anvil-Publications-Reports-Mission-report-2020-ENG.pdf> (на английском языке).

⁵⁵ См. сообщение RUS 6/2021.

вызывающая особую озабоченность Специального докладчика, который в 2018 году уже анализировал различные формы посягательств на независимость ассоциаций адвокатов⁵⁶. Были установлены препятствия юридического и административного характера, мешающие адвокатам создавать независимые профессиональные организации или вступать в них в силу различных форм контроля со стороны исполнительной и судебной власти за вступлением в адвокатуру и за адвокатской практикой, а также угроз применения дисциплинарных мер и запугивания членов коллегий адвокатов. Специальный докладчик напоминает национальным властям, что они должны поддерживать создание и работу ассоциаций адвокатов, не вмешиваясь в соответствующие процессы.

58. В Зимбабве в июле 2021 года были внесены поправки в Закон о практикующих юристах, позволяющие правительству усилить свое влияние на Ассоциацию адвокатов Зимбабве путем решения ее кадровых вопросов с участием представителей министерства и организации контроля за иностранным финансированием⁵⁷. В 2021 году Специальный докладчик направил правительству Исламской Республики Иран сообщение, касающееся ряда национальных законодательных мер, направленных на ограничение независимости ассоциаций адвокатов⁵⁸.

59. Поступила информация о проведении в Турции 78 расследований и преследований в судебном порядке в отношении по меньшей мере 68 членов Ассоциации адвокатов города Диярбакыр⁵⁹. Бывшие председатели этой ассоциации Фетхи Гюмюш и Мехмет Эмин Актар были приговорены на основании антитеррористического законодательства, соответственно, к семи годам и шести месяцам и шести годам и трем месяцам тюремного заключения⁶⁰.

60. В 2020 году вступил в силу Закон № 7249, который вносит изменения в систему выборов должностных лиц ассоциаций адвокатов, еще более ограничивая независимость адвокатских ассоциаций и адвокатской профессии⁶¹. Этот закон был принят после заявления для печати Ассоциации адвокатов Анкары с критикой заявления Генерального директора по делам религий, в котором содержались ненавистнические высказывания в адрес сообщества ЛГБТКИ+, и после протестов, заявленных руководством Ассоциации адвокатов Турции⁶².

61. В Беларуси в ноябре 2021 года вступил в силу новый Закон об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь⁶³, разрешающий правительству вмешиваться в процесс назначения руководителей и руководящих органов коллегий адвокатов⁶⁴. За осуждение волны репрессий в этой стране были лишены лицензии или отстранены от работы по меньшей мере 27 адвокатов⁶⁵. Эти действия напрямую подрывают независимость правосудия и препятствуют свободному осуществлению адвокатами своих профессиональных функций⁶⁶.

⁵⁶ A/73/365.

⁵⁷ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁵⁸ См. сообщение IRN 26/2021.

⁵⁹ См. URL: <https://arrestedlawyers.files.wordpress.com/2021/04/ahm-yillik-rapor-30-martt-1617614102.pdf> (на английском языке).

⁶⁰ Там же.

⁶¹ См. URL: https://www.ccbe.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/Statements/2020/EN_HRP_2https://sportbc.ru/news/627695169a7947e442ed9bda?from=newsfeed0201210_CCBE-Statement-on-the-situation-of-the-legal-profession-in-Turkey.pdf (на английском языке).

⁶² Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁶³ См. URL: https://www.americanbar.org/groups/human_rights/reports/belarus--lawyers-under-threat--increasing-suppression-of-the-leg/ (на английском языке).

⁶⁴ Информация представлена Советом Европейской ассоциации адвокатов для подготовки настоящего доклада в ноябре 2021 года.

⁶⁵ См. URL: <https://www.hrw.org/news/2021/10/26/belarusian-authorities-retaliate-against-lawyers-defending-human-rights> (на английском языке).

⁶⁶ A/73/365.

62. В Литве исполнительная власть выступила с рядом законодательных инициатив, направленных против Ассоциации адвокатов Литовской Республики. В частности, было предложено реформировать процедуру осуществления дисциплинарного производства в отношении адвокатов путем внесения поправок в Закон об адвокатуре, наделяющих Министерство юстиции правом оказывать влияние на дисциплинарные разбирательства. В соответствии с законопроектом о гражданской службе предлагается лишить Ассоциацию адвокатов полномочий выполнять такие функции, как организация вступительных экзаменов, принятие решений о приеме в Ассоциацию и участие в дисциплинарных разбирательствах⁶⁷. В Сальвадоре в настоящее время разрабатывается закон об иностранных агентах, который, по мнению сальвадорских и международных организаций, может быть использован для ограничения возможностей защиты прав человека⁶⁸.

63. Гражданское общество Боливарианской Республики Венесуэла осуждает использование ассоциаций адвокатов в качестве инструментов, находящихся в ведении органов государственной власти. Высказывается мнение, что действия правительства по линии Национального избирательного совета Венесуэлы привели к ограничению свободы действий коллегий адвокатов, касающихся контроля за избирательными процессами, что негативно сказалось на их автономии и на внутреннем режиме функционирования⁶⁹.

64. Кодексы профессиональной этики юристов также иногда используются для запугивания и преследования адвокатов. По мнению Специального докладчика, было бы предпочтительным, чтобы в кодексах этики соблюдались основные права адвокатов (например, такие как свобода выражения мнений) и чтобы кодексы разрабатывались самими ассоциациями адвокатов, а в тех случаях, когда они принимаются в законодательном порядке, следует должным образом консультироваться с профессиональными адвокатами на всех этапах законодательного процесса⁷⁰.

65. Во многих регионах ассоциации адвокатов подвергаются внешнему давлению и иногда их вынуждают удалять свои сообщения и комментарии в социальных сетях⁷¹. Такие действия прямо противоречат Основным принципам, касающимся роли юристов.

В. Посягательства на физическую и психологическую неприкосновенность адвоката и его семьи

66. Международные ассоциации юристов осуждают проводимую в некоторых странах политику преследования профессиональных юристов. В 2021 году Совет европейских ассоциаций адвокатов и юристов зафиксировал случаи физического и психологического насилия в отношении профессиональных юристов в 38 странах мира, включая Беларусь, Египет, Исламскую Республику Иран, Китай, Турцию и Филиппины⁷².

67. Наряду с выполнением других тематических мандатов Совета по правам человека Специальный докладчик препроводил правительству Турции сообщение с

⁶⁷ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика,

URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁶⁸ Информация, представленная Фондом имени Конрада Аденауэра в связи с подготовкой настоящего доклада.

⁶⁹ См. URL: <https://accesoaljusticia.org/la-toma-del-poder-en-los-colegios-de-abogados-de-venezuela-2000-2020/>.

⁷⁰ A/64/181, п. 53.

⁷¹ Информация, представленная странами африканского региона для подготовки настоящего доклада.

⁷² См. URL:

https://www.ccbe.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/HUMAN_RIGHTS_LETTERS/_REPORTS_-_RAPPORTS/2021/EN_2021_OVERVIEW-CCBE-LETTERS-2021.pdf

(на английском языке).

выражением озабоченности по поводу задержания в Анкаре в сентябре 2020 года 48 адвокатов, 7 адвокатов-практикантов, 4 уволенных судей и 1 выпускника юридического факультета⁷³.

68. В период с 2015 по 2020 год было зарегистрировано 1323 убийства правозащитников, в том числе адвокатов. Наиболее пострадавшим регионом является Латинская Америка, где основную часть жертв составили защитники окружающей среды⁷⁴. По имеющейся информации, в Гондурасе в период с 2009 по 2021 год погибли 162 адвоката⁷⁵.

69. На Филиппинах за период с 2016 года было зарегистрировано 105 нападений на адвокатов, из которых 20 человек выжили и 85 погибли⁷⁶. В марте 2021 года Сенат Филиппин принял резолюцию, осуждающую убийства и акты насилия в отношении адвокатов и призывающую правительство принять необходимые меры для обеспечения их защиты и физической безопасности⁷⁷. На Филиппинах безнаказанность за эти преступления объясняется обстоятельствами ситуации, связанной с проводимыми кампаниями по борьбе с наркотиками. В отсутствие эффективных мер защиты повышается вероятность того, что виновные в нападениях на адвокатов не будут привлечены к ответственности.

70. Такая ситуация способствует созданию «культуры безнаказанности», при которой участники нападений без каких-либо последствий для себя нарушают права адвокатов и их клиентов. До фактического нападения на них большинство адвокатов были публично объявлены врагами государства; в отношении их использовались такие ярлыки, как «коммунист» или «террорист». Использование этих ярлыков в атмосфере культуры безнаказанности является одним из главных факторов, объясняющих высокий уровень внесудебных казней на Филиппинах⁷⁸.

71. 7 ноября 2021 года была взорвана бомба перед домом родителей одного из адвокатов в Западной Джакарте. Этот адвокат расследовал деятельность политиков, владеющих бизнесом в горнодобывающей промышленности в Западном Папуа. В настоящее время в отношении его ведется уголовное расследование по обвинению в подстрекательстве и распространении дезинформации, связанной с протестами в регионе Западного Папуа в 2019 году. С тех пор этот адвокат живет в изгнании в Австралии⁷⁹.

72. В ходе проведенных консультаций была получена информация о ситуациях, в которых оказались адвокаты, вынужденные из-за угроз бежать из своих стран. Для того чтобы заставить их отказаться от ведения некоторых дел или выдвинутых ими обвинений, оказывалось давление на членов их семей, продолжающих проживать в соответствующей стране. В Пакистане национальные власти обеспечивают полицейскую защиту адвоката и его семьи. Тем не менее и сам адвокат, и его семья подвергаются серьезным и реальным угрозам⁸⁰.

73. В сентябре 2019 года Национальная ассоциация адвокатов Украины сообщила о деле адвоката, который стал периодически получать угрозы в отношении себя и своей семьи в связи с результатами его профессиональной работы по делу об убийстве

⁷³ См. сообщение TUR 18/2020.

⁷⁴ A/HRC/46/35.

⁷⁵ Информация, представленная для подготовки настоящего доклада Центром международного правосудия имени Сайруса Р. Вэнса.

⁷⁶ См. URL: <https://defendlawyers.files.wordpress.com/2021/10/final-report-to-supreme-court-philippines-1-october-2021-1.pdf> (на английском языке).

⁷⁷ Филиппины, решение Сената № 691 от 24 марта 2021 года.

См. URL: https://legacy.senate.gov.ph/lis/bill_res.aspx?congress=18&q=SRN-691 (на английском языке).

⁷⁸ A/HRC/44/22.

⁷⁹ См. URL:

https://www.ccbe.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/HUMAN_RIGHTS_LETTERS/Indonesia_-_Indonesia/2021/EN_HRL_20211203_Indonesia_Harassment-of-lawyer-Veronica-Koman.pdf (на английском языке).

⁸⁰ См. сообщение ПАК 9/2021.

судьи⁸¹. В Боснии и Герцеговине имели место многочисленные нападения на адвокатов за выполнение ими своих профессиональных функций. Личности исполнителей этих нападений до сих пор не установлены⁸².

74. Специальный докладчик выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу частых обращений за консультациями по делам, касающимся случаев безнаказанности государственных должностных лиц, осуществляющих нападения на лиц, выполняющих функции адвокатов. Эта безнаказанность проявляется в таких серьезных ситуациях, как насильственные исчезновения или внесудебные казни⁸³.

75. В ноябре 2021 года фонд «Адвокаты для адвокатов» и Совет европейских ассоциаций адвокатов и юристов выразили свою обеспокоенность по поводу сообщений о применении пыток в отношении иранского адвоката по правам человека⁸⁴. Специальный докладчик получил информацию о предполагаемом увеличении числа насильственных исчезновений правозащитников в провинции Синд в Пакистане⁸⁵.

С. Нападки средств массовой информации на профессиональную репутацию адвокатов

76. Практикующие адвокаты, которые защищают и представляют интересы лиц, находящихся под следствием или обвиняемых в преступлениях, касающихся государственной безопасности, в рамках антитеррористических законов или резонансных политических дел, часто сталкиваются со стигматизацией или диффамацией в свой адрес в средствах массовой информации и социальных сетях. Давление, оказываемое в таких ситуациях на адвокатов и их помощников, серьезно ограничивает свободу осуществления их профессиональных функций.

77. Большое число опрошенных профессиональных юристов заявили, что они осуждают проведение в социальных сетях клеветнических кампаний против адвокатов и их помощников, которые отстаивают чувствительные интересы политической власти⁸⁶. Кампании такого рода способствуют тому, что средства массовой информации и общество неверно истолковывают или не понимают тот факт, что цель правовой защиты и специалистов, которые ее осуществляют, состоит в том, чтобы представлять интересы клиента, что вовсе не означает, что адвокат одобряет действия клиента или защищает совершенное им преступление.

78. Межамериканская комиссия по правам человека констатировала, что иногда уголовному преследованию адвокатов предшествуют такие акты, как направленные на подрыв легитимности работы и деловой репутации адвокатов заявления должностных лиц высокого уровня, обвиняющих адвокатов в совершении преступлений или в осуществлении незаконной деятельности⁸⁷.

79. Специальный докладчик отмечает, что в некоторых случаях средства массовой информации и пользователи социальных сетей используют выражения и выносят оценочные суждения, которые имеют эффект давления на лиц, выполняющих функции

⁸¹ См. URL: <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2020/05/Ukraine-Between-the-rock-and-the-anvil-Publications-Reports-Mission-report-2020-ENG.pdf> (на английском языке).

⁸² См. URL: https://www.ccbe.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/HUMAN_RIGHTS_LETTER/Bosnia_and_Herzegovina_-_Bosnie-Herzegovine/2017/EN_HRL_20170228_Bosnia_and_Herzegovina_Attacks_against_lawyers.pdf (на английском языке).

⁸³ A/HRC/42/40 и A/HRC/44/22.

⁸⁴ См. URL: <https://lawyersforlawyers.org/en/joint-letter-on-the-reported-torture-of-payam-derafshan/> (на английском языке).

⁸⁵ См. сообщение ПАК 3/2021.

⁸⁶ Информация, представленная Фондом имени Конрада Аденауэра в связи с подготовкой настоящего доклада.

⁸⁷ «Криминализация правозащитной деятельности», документ № 49/15, от 31 декабря 2015 года, п. 15.

адвокатов, что представляет собой практику, опасную для выполнения упомянутых функций. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в 2016 году имела место кампания травли, направленная против юристов Ольстера, которые требовали расследования преступлений в Северной Ирландии, в которых участвовали британские солдаты⁸⁸. В этой кампании принимали участие члены парламента и ряд средств массовой информации. В Боливарианской Республике Венесуэла в силу отсутствия независимой системы уголовного правосудия произошло увеличение числа безнаказанных нападений на правозащитников, совершаемых при подстрекательстве правительства и симпатизирующих ему средств массовой информации⁸⁹.

80. Поступали сообщения о клеветнических кампаниях в отношении независимых адвокатов, якобы проводимых государственными органами в Азербайджане⁹⁰, Китае, Мексике⁹¹, Российской Федерации, Турции и в ряде других стран⁹², в частности, для того, чтобы оказать определенное давление на деятельность адвокатов. В 2019 году правозащитные организации и активисты в Мексике потребовали прекратить клевету в отношении адвоката родителей 43 пропавших студентов в городке Айоцинапа, последовавшую после заявлений бывшего руководителя Генеральной прокуратуры штата Герреро о том, что упомянутый адвокат якобы препятствовал расследованию и наживался на защите семей упомянутых студентов⁹³.

D. Дисциплинарные процедуры

81. Специальный докладчик неоднократно заявлял, что дисциплинарные разбирательства в отношении адвокатов должны проводиться в соответствии с гарантиями надлежащей правовой процедуры, установленными, в частности, в статье 14 Пакта⁹⁴. В этом контексте необходимо повторить, что полномочия по наложению дисциплинарных санкций на адвокатов должны быть предоставлены независимому органу. При этом согласно принципу естественного судьи, дисциплинарный орган должен быть создан в соответствии с законом.

82. Использование расплывчатых и двусмысленных оснований для принятия дисциплинарных мер открывает возможности для чрезмерно широких или оскорбительных толкований, что может подрывать свободное осуществление адвокатами своих функций⁹⁵. Кроме того, чрезмерно общие формулировки могут создавать неопределенность и непредсказуемость в отношении поведения, требующего принятия дисциплинарных мер, что нарушает принцип законности. В отношении дисциплинарных вопросов должны применяться (*mutatis mutandi*) принципы законности и предсказуемости решений, а также принцип строгого толкования закона, которые применяются к уголовным делам⁹⁶.

⁸⁸ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁸⁹ См. URL:

https://www.ccbe.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/HUMAN_RIGHTS_LETTERS/Venezuela_-_Venezuela/2015/EN_HRL_20151105_Venezuela__attacks_on_lawyers_2_.pdf (на английском языке).

⁹⁰ См. URL: <http://www.hrw.org/en/eurocentral-asia/azerbaijan>, где представлена информация неправительственной организации Хьюман райтс вотч (Human Rights Watch) по Азербайджану. См. также URL: <https://www.hrw.org/report/2010/10/26/beaten-blacklisted-and-behind-bars/vanishing-space-freedom-expression-azerbaijan> (на английском языке).

⁹¹ Информация, представленная Центром международного правосудия имени Сайруса Р. Вэнса в связи с подготовкой настоящего доклада.

⁹² Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

⁹³ См. URL: https://hchr.org.mx/onu_dh_medios/investigador-que-dudo-de-la-version-de-la-pgr-sobre-los-43-se-dice-perseguido/.

⁹⁴ A/HRC/38/38, п. 63; A/HRC/26/32, п. 90; и A/HRC/11/41, п. 61.

⁹⁵ A/75/172, п. 17.

⁹⁶ Межамериканский суд по правам человека, дело *Лопес Лоне и другие против Гондураса*, решение от 5 октября 2015 года, п. 257.

83. Иногда адвокаты подвергаются временному или постоянному лишению лицензии без соблюдения надлежащей правовой процедуры или твердого корпоративного решения, принятого с соответствующими правовыми основаниями или доказательствами в поддержку дисциплинарной санкции, ведущей к лишению лицензии. Так, в Объединенной Республике Танзании в 2020 году женщина-адвокат была лишена лицензии за заявления, предположительно сделанные ею добросовестно, в рамках законного осуществления своих профессиональных функций адвоката⁹⁷.

84. Докладчик задокументировал многочисленные случаи, когда дисциплинарные разбирательства в отношении адвокатов проводились органами исполнительной власти⁹⁸. Сообщается, что в Венгрии в 2018 году группа адвокатов была лишена права заниматься профессиональной адвокатской деятельностью в нарушение их права на объединение в профессиональные ассоциации⁹⁹.

85. Согласно имеющему обязательную юридическую силу прецеденту № 5 Верховного суда Бразилии, в дисциплинарном процессе отсутствие технической защиты со стороны адвоката не является нарушением Конституции. Такое толкование ослабляет профессию, поскольку в таком случае адвокаты могут быть подвергнуты санкциям в административном процессе. Для того чтобы дисциплинарный процесс соответствовал международным стандартам, должны соблюдаться принципы надлежащей правовой процедуры, справедливого судебного разбирательства и состязательного судопроизводства¹⁰⁰.

86. В таких странах, как Азербайджан¹⁰¹, Индия¹⁰², Казахстан¹⁰³, Кения¹⁰⁴, Мальдивские Острова¹⁰⁵, Объединенная Республика Танзания¹⁰⁶, Российская Федерация¹⁰⁷ и Япония¹⁰⁸, на основании жалоб властей растет число дисциплинарных разбирательств в отношении адвокатов, занимающихся делами, связанными с правами человека или политически деликатными делами. В Российской Федерации признание адвоката «иностранным агентом» приводит к тому, что власти подают ходатайство о возбуждении дисциплинарного производства с целью его профессиональной дисквалификации, как это имело место в вышеупомянутом случае с адвокатом известного оппонента российских властей¹⁰⁹.

87. Адвокаты в таких странах, как Беларусь¹¹⁰ и Турция¹¹¹, сообщили о том, что некоторым группам специалистов не выдают лицензии на предоставление профессиональных адвокатских услуг, поскольку считается, что они связаны с такими сферами деятельности, как защита прав человека, борьба с коррупцией или защита

⁹⁷ См. сообщение TZA 5/2020.

⁹⁸ A/HRC/23/43/Add.3, E/CN.4/2006/52/Add.3 и A/73/365.

⁹⁹ Информация, представленная Советом европейских ассоциаций адвокатов и юристов для подготовки настоящего доклада.

¹⁰⁰ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

¹⁰¹ См. URL: https://ehrac.org.uk/wp-content/uploads/2021/03/EHRAC-Azerbaijani_Resource_guide_01-2.pdf (на английском языке). См. также URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

¹⁰² Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ Там же.

¹⁰⁵ См. URL: <https://www.icj.org/maldives-authorities-must-end-assault-on-the-legal-profession/> (на английском языке).

¹⁰⁶ См. сообщение TZA 2/2021.

¹⁰⁷ См. URL: <https://www.hrw.org/news/2021/09/27/russia-three-human-rights-groups-penalized> (на английском языке).

¹⁰⁸ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

¹⁰⁹ См. URL: <https://lawyersforlawyers.org/en/russian-federation-authorities-must-cease-harassment-of-lawyer-ivan-pavlov/> (на английском языке).

¹¹⁰ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>.

¹¹¹ Там же.

прав меньшинств. Эта практика представляет собой посягательство на свободу профессиональной деятельности и одну из форм скрытых санкций¹¹².

88. Отказ в выдаче профессиональных лицензий адвокатам, занимающимся определенными вопросами, ставит под угрозу будущие поколения адвокатов, проявляющих интерес к вопросам защиты прав человека и основных свобод¹¹³. В 2021 году Квалификационная комиссия по вопросам адвокатской деятельности Республики Беларусь отозвала лицензии у пяти адвокатов за то, что они якобы оказывали юридические услуги лидерам оппозиции и участникам мирных протестных выступлений¹¹⁴.

89. Применение дисциплинарных мер является опасным оружием в руках правительств, поскольку позволяет им влиять на профессиональную деятельность адвокатов, особенно тех, кто ведет дела против государства или представляет инициативы или клиентов, которые не нравятся правящему режиму¹¹⁵. Создание независимой системы для рассмотрения дисциплинарных разбирательств в связи с предполагаемыми нарушениями норм профессиональной этики является важным фактором обеспечения независимости профессии адвоката¹¹⁶.

Е. Использование судебной системы и/или полиции

90. В период с 2020 по 2021 год Специальный докладчик получил целый ряд сообщений о случаях принуждения, задержания, преследования и о других видах подобной практики в отношении адвокатов за законное выполнение ими своих профессиональных обязанностей в таких странах, как Беларусь, Гаити, Зимбабве, Кабо-Верде, Кувейт, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Российская Федерация, Румыния и Филиппины¹¹⁷.

91. В адрес правительства Филиппин неоднократно высказывались критические замечания, осуждающие его за преследование адвокатов и за безнаказанность лиц, причастных к имевшим место во время пандемии убийствам десятков адвокатов. Утверждается, что существует вероятность того, что нападения на адвокатов были совершены главным образом членами президентской целевой группы по борьбе с повстанцами, а также национальными органами безопасности и государственными силами безопасности¹¹⁸.

92. В марте 2021 года в Кабо-Верде был арестован адвокат М. Пинто Монтейру в связи с законным осуществлением своей профессиональной деятельности в качестве адвоката-защитника дипломата из Боливарианской Республики Венесуэла¹¹⁹. В Румынии адвокат г-н Роберт Росу был приговорен к пяти годам тюремного заключения в связи с законным исполнением своих профессиональных функций¹²⁰.

93. Поступали сообщения о том, что в Беларуси продолжается уголовное преследование адвокатов и журналистов, в отношении многих из которых выдвинуты обвинения в экономических преступлениях или которым ограничили право на свободу выражения мнений за оказание правовой помощи участникам протестных манифестаций, активистам гражданского общества и журналистам, протестовавшим по поводу выборов, состоявшихся в августе 2020 года¹²¹.

¹¹² A/75/172.

¹¹³ См. URL: <https://www.omct.org/en/resources/reports/control-over-lawyers-threatens-human-rights> (на английском языке).

¹¹⁴ См. сообщение BLR 5/2021.

¹¹⁵ A/73/365, п. 71.

¹¹⁶ A/71/348, пп. 94 и 95; и A/64/181, пп. 55–58.

¹¹⁷ См. сообщения RUS 6/2021, ROU 1/2021, KWT 1/2021, RUS 9/2020, HTI 3/2020, TZA 5/2020, PAK 9/2021, CPV 1/2021, BLR 9/2020, ZWE 4/2020; см. также A/HRC/47/35.

¹¹⁸ A/HRC/47/35, п. 34.

¹¹⁹ См. сообщение CPV 1/2021.

¹²⁰ См. сообщение ROU 1/2021.

¹²¹ См. сообщение BLR 4/2021.

94. Сообщения о нападениях на адвокатов и о посягательствах на независимость юридической профессии поступали также из Объединенной Республики Танзания. Адвокаты Джебра Камболе, Эдсон Килату и Тито Элиа Маготи были дисквалифицированы и задержаны соответственно за защиту политических лидеров оппозиции, защиту прав человека и критику существующей в стране системы правосудия¹²².

Г. Профессиональная тайна, обыски и конфискация имущества

95. Специальный докладчик получил информацию о фактах вмешательства государственных органов в свободное осуществление профессии адвоката путем проведения обысков в офисах адвокатов или перехвата сообщений адвоката и его клиента для их последующего использования в судебном процессе¹²³.

96. Поступали сообщения о том, что в Бельгии во время обысков адвокатских контор были случаи незаконного изъятия документов, не имеющих никакого отношения к цели обыска, для использования соответствующих материалов в контексте других дел¹²⁴. В Хорватии не существует никаких юридических исключений из правила о соблюдении профессиональной тайны, однако в некоторых случаях адвокаты обязаны раскрывать информацию Управлению по борьбе с отмыванием денег на основе имеющихся у Управления подозрений¹²⁵. В 2020 году Румынская ассоциация юристов сообщила о своей обеспокоенности по поводу нарушения права адвокатов на профессиональную тайну, когда их вызывают на слушания в качестве свидетелей по делам, возбужденным против их клиентов, и в результате неправомерных обысков их профессиональных помещений, производимых с изъятием находившихся там документов, независимо от того, имеют ли эти документы отношение к конкретному расследованию¹²⁶.

97. В июне 2020 года в докладе Совета адвокатов и адвокатских объединений Европейского союза было отмечено, что Национальная финансовая прокуратура Франции изучала подробные записи телефонных разговоров нескольких юридических фирм, включая телефонные записи офиса министра юстиции, в целях выявления и установления личности работающих в судебных органах предполагаемых осведомителей, которые могли бы предоставить информацию двум лицам, которые были адвокатами и участвовали в расследуемом деле¹²⁷. Палата по уголовным делам Кассационного суда Франции приняла постановление, согласно которому корреспонденция между адвокатом и его клиентом в ходе запланированных посещений может изыматься, при условии, что такое изъятие не нарушает осуществление права на защиту¹²⁸.

98. Во время действия чрезвычайных мер по борьбе с пандемией COVID-19 в некоторых государствах имели место нарушения гарантий конфиденциальности общения адвокатов с их клиентами. Такие нарушения имели место в различных

¹²² См. сообщение TZA 2/2021.

¹²³ Материалы будут размещены на веб-сайте Специального докладчика, URL: <https://www.ohchr.org/es/calls-for-input/call-input-protection-lawyers>. См. также URL: <https://rm.coe.int/cdcj-2020-8e-add1-feasibility-study-profession-of-lawyer/1680a1c757> (на английском языке).

¹²⁴ См. URL: https://www.ccbe.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/ROL/RoL_Position_papers/EN_RoL_20210326_CCBE-contribution-for-the-RoL-Report-2021.pdf (на английском языке).

¹²⁵ Там же.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ См. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/juri/id/JURITEXT000042619502> (на французском языке).

пенитенциарных учреждениях, где разговоры прослушивались, что препятствовало свободному осуществлению адвокатами своих профессиональных функций¹²⁹.

99. Такие действия нарушают принцип конфиденциальности, который должен превалировать во взаимоотношениях между адвокатом и его клиентом, а также принцип соблюдения надлежащей правовой процедуры. Принцип конфиденциальности предусматривает защиту материалов общения между адвокатами и между адвокатом и его клиентом как в устной, так и в письменной форме.

V. Выводы

100. основополагающее значение для соблюдения и укрепления верховенства права имеют все лица, выполняющие юридические функции, независимо от того, имеют ли они официальный статус адвокатов.

101. Международные принципы и стандарты независимости юридической профессии и ее свободного осуществления, в частности, установленные в Основных принципах, касающихся роли юристов, представляют собой основополагающие нормы, которыми следует руководствоваться как непосредственно лицам, занимающимся адвокатской деятельностью, так и их коллегиям или профессиональным ассоциациям; эти нормы также должны полностью соблюдаться государственными органами.

102. Государства обязаны гарантировать, чтобы лица, занимающиеся профессиональной адвокатской деятельностью, могли осуществлять ее без неоправданных ограничений. Для этого должны быть приняты меры, необходимые для того, чтобы указанные лица могли выполнять свои профессиональные обязанности без какого-либо вмешательства в условиях, свободных от преследования, угроз или запугивания.

103. Во многих странах действующее законодательство гарантирует свободное и независимое осуществление профессиональной деятельности адвокатов. Однако это гарантийное обязательство зачастую не выполняется надлежащим образом. Для обеспечения полного соблюдения обязательств государств, установленных в Основных принципах, касающихся роли юристов, и во внутреннем национальном законодательстве, требуются эффективные институциональные и правовые гарантии необходимой независимости судебной власти.

104. Нападения на лиц, выполняющих адвокатские функции, и их запугивание могут осуществлять различные субъекты, в том числе государственные органы и учреждения, представители организованных преступных групп и даже, при определенных обстоятельствах, адвокатские ассоциации.

105. Власти некоторых стран ограничивают свободу профессиональной деятельности юристов под предлогом обеспечения национальной безопасности или борьбы с терроризмом, коррупцией или пандемией. Эти ограничения носят особенно жесткий характер в тех случаях, когда возможности для выражения протеста и участия организаций гражданского общества также ограничены. Наибольшую обеспокоенность вызывают ограничения, касающиеся деятельности юристов, выступающих за обеспечение в обществе подотчетности и транспарентности, и юристов-правозащитников.

106. В последнее время во многих странах существенно участились случаи нападений на адвокатские коллективы, специализирующиеся на определенной тематике. Во многих случаях жертвами угроз, нападений и даже убийств становятся практикующие адвокаты, отстаивающие свободу выражения мнений и соблюдение политических прав, защищающие права человека, выступающие в

¹²⁹ См. URL: <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2020/06/CIS-Justice-and-coronavirus-Advocacy-Analysis-brief-ENG-2020.pdf> (на английском языке), п. 21.

защиту окружающей среды, прав женщин, прав сообщества ЛГБТКИ+ и прав этнических меньшинств.

107. Во многих регионах мира получили распространение правовые инициативы, направленные на ограничение свободного осуществления юридической профессии адвокатов и их помощников. Такое ограничение может осуществляться, в частности, путем вмешательства в деятельность директивных органов адвокатуры по линии исполнительной власти или на законодательном уровне.

108. Иногда в связи с нападениями или угрозами нападений на представителей юридической профессии своевременные и адекватные расследования не проводятся, проведение следственных мероприятий затягивается и упускается возможность собрать доказательства, необходимые для судебного преследования и наказания виновных.

109. Государствам следует более последовательно и эффективно реагировать на случаи слежки, угроз, преследований, публичного линчевания, стигматизации, криминализации, нападений и кооптации определенных групп лиц, выполняющих адвокатские функции.

110. В некоторых странах дисквалификация адвокатов представляет собой одну из форм репрессий государственной власти в отношении адвокатов, которые представляют правозащитные организации, членов политической оппозиции или протестующих манифестантов, или требуют соблюдения основных принципов верховенства закона и прав человека.

111. Эти произвольные акты дисквалификации адвокатов не только подрывают верховенство закона в целом, но и нарушают права человека соответствующих адвокатов, а также противоречат основополагающим принципам, гарантирующим независимость правосудия и юридической профессии.

VI. Рекомендации

112. Государствам следует принимать все необходимые меры для обеспечения полноценного функционирования профессии адвоката при любых обстоятельствах, с тем чтобы адвокаты могли осуществлять свои законные профессиональные права и обязанности, не опасаясь репрессалий и будучи свободными от любых ограничений, в том числе от судебного преследования.

113. К числу гарантий, которые должно обеспечивать государство, относятся гарантии, касающиеся защиты физической и психологической неприкосновенности и безопасности адвокатов и их семей. В этом контексте требуется обеспечить принятие эффективных мер для полного осуществления Основных принципов, касающихся роли юристов, и других норм, касающихся независимости и функций адвокатов в законотворчестве и в правоприменении.

114. Государствам следует разрабатывать и осуществлять меры по недопущению отождествления адвокатов ни с их клиентами, ни с интересами их клиентов.

115. Государствам следует уделять особое внимание судебным делам и спорам, в которых профессиональные юристы оказываются в ситуациях, вызывающих широкий общественный резонанс в силу деликатности правовых позиций, которые они представляют. Нападки на адвокатов, представляющих чувствительные вопросы и позиции, мешают их работе и в целом снижают их способности выполнять свои профессиональные функции.

116. Государствам следует пересмотреть свои подходы, изменить имеющиеся или воздержаться от принятия новых законов, которые могут нарушать независимость адвокатов и мешать свободному осуществлению их профессиональной деятельности, в частности, в области

контртеррористического законодательства, а также в вопросах обеспечения безопасности и борьбы с наркотиками и пандемией.

117. Дисциплинарные органы, наделенные полномочиями осуществлять судебное преследование и выносить решения по предполагаемым нарушениям профессиональных обязанностей адвокатов, должны быть независимыми от политической власти, в том числе от органов исполнительной власти, включая министерство юстиции и другие государственные учреждения. В состав дисциплинарных и контрольных органов должны входить профессиональные адвокаты. В тех случаях, когда дисциплинарные органы непосредственно связаны с исполнительной властью, подотчетны ей или имеют значительное представительство от исполнительной власти, необходимо пересмотреть их правовую основу, с тем чтобы была обеспечена подлинная независимость дисциплинарных органов.

118. Коллегии адвокатов должны быть независимыми и автономными профессиональными ассоциациями, создаваемыми для поощрения и защиты независимости и добросовестности адвокатов и защиты их профессиональных интересов. Государства должны признавать и поддерживать их статус и важные функции, которые они выполняют, воздерживаясь от вмешательства в их работу и функционирование¹³⁰.

119. Необходимо законодательно закрепить допуск к адвокатской деятельности, и процедуры допуска должны быть четкими, транспарентными и объективными.

120. Государствам следует воздерживаться от вмешательства в процедуры допуска к адвокатской деятельности, с тем чтобы ассоциации адвокатов напрямую и независимо контролировали как эти процедуры, так и выдачу лицензий на осуществление адвокатской деятельности¹³¹.

121. Государствам следует проводить коммуникационную политику, направленную на информирование населения и на формирование общественного мнения относительно важности соблюдения прав человека, верховенства закона, разделения властей и необходимости того, чтобы адвокаты осуществляли свою профессиональную деятельность независимо и без неоправданного вмешательства.

122. Специальный докладчик настоятельно призывает национальные власти незамедлительно принять необходимые меры, чтобы положить конец угрозам, преследованиям и жестокому обращению в отношении всех лиц, выполняющих функции адвокатов. В частности, следует обеспечить проведение расследований и привлечение к ответственности сотрудников служб и органов государственной безопасности, которые могут быть причастны к соответствующим злоупотреблениям.

123. Специальный докладчик настоятельно призывает органы прокуратуры внимательно отслеживать ситуации и дела, в которых может иметь место привлечение адвокатов к уголовной ответственности за выполнение ими своих профессиональных функций. Он также настоятельно призывает органы прокуратуры, чтобы в случае возникновения указанных ситуаций они пресекали злонамеренное преследование адвокатов, которые критикуют действия государственных чиновников и государственных учреждений, осуществляя свое право на независимость юридической профессии и на свободу выражения мнений.

124. В текущем году комитет экспертов в рамках Совета Европы приступит к подготовке проекта международно-правового документа, направленного на усиление защиты адвокатов и права на свободное осуществление ими своей профессиональной деятельности без каких-либо предубеждений или

¹³⁰ A/71/348.

¹³¹ Там же.

препятствий. Специальный докладчик рекомендует упомянутому комитету экспертов серьезно рассмотреть вопрос о том, чтобы итоговый проект был ориентирован на принятие документа, имеющего обязательную юридическую силу и открытого для присоединения государств, не являющихся членами Совета Европы. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает тот факт, что была рассмотрена возможность пригласить его принять участие в работе этого комитета экспертов, хотя и без права голоса.

125. Крайне важно, чтобы лица, осуществляющие и/или призванные осуществлять профессиональные функции адвоката, имели доступ к непрерывной и адекватной подготовке по тематике международных и региональных стандартов, касающихся независимости судебной системы, прав человека и борьбы с коррупцией.

126. Как рекомендации, вынесенные Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов в его докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2018 году¹³², так и рекомендации, вынесенные в 2016 году в докладе предыдущего Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов Моника Пинто¹³³, остаются в силе до сих пор, что свидетельствует об ограниченном прогрессе, достигнутом к настоящему времени в вопросах защиты свободного осуществления адвокатской деятельности.

¹³² [A/73/365](#).

¹³³ [A/71/348](#).