

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Содействие примирению, привлечению
к ответственности и правам человека в Шри-Ланке****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

Настоящее письменное обновление представлено во исполнение резолюции 46/1 Совета по правам человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представляет свои наблюдения о ситуации с правами человека в Шри-Ланке и сохраняющихся проблемах на пути к примирению, привлечению к ответственности и правам человека. Основное внимание в нем уделяется событиям, произошедшим после представления предыдущего доклада Верховного комиссара о Шри-Ланке в феврале 2021 года, включая более общие тенденции, выявленные в то время. Он также включает обновленную информацию о шагах, предпринятых для осуществления резолюции 46/1 в аспектах, связанных с привлечением к ответственности.

Верховный комиссар по-прежнему обеспокоен отсутствием ответственности за имевшие место в прошлом нарушения прав человека и признание прав жертв в Шри-Ланке, особенно в результате конфликта, закончившегося в 2009 году. Она подчеркивает сохраняющиеся тенденции милитаризации и усиления этнорелигиозного национализма, которые подрывают демократические институты, усиливают тревогу меньшинств и препятствуют примирению. В то же время Верховный комиссар признает недавние признаки возобновления открытости правительства Шри-Ланки во взаимодействии с ее Управлением и первые шаги, предпринятые для начала некоторых реформ. Вместе с тем Верховный комиссар считает, что срочно необходимо всеобъемлющее видение процесса подлинного примирения и привлечения к ответственности, а также более глубокие институциональные реформы и реформы в сфере безопасности, которые положат конец безнаказанности и предотвратят повторение нарушений, совершенных в прошлом.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока в результате консультаций с государством-членом.



I. Введение

1. Настоящее письменное обновление представлено в соответствии с резолюцией 46/1 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) активизировать мониторинг и представление докладов о положении в области прав человека в Шри-Ланке, в том числе о прогрессе в деле примирения и привлечения к ответственности, и представить устную обновленную информацию Совету по правам человека на его сорок девятой сессии. В обновленной информации основное внимание уделяется событиям, произошедшим после доклада Верховного комиссара о Шри-Ланке в феврале 2021 года, в том числе более общим тенденциям, которые она выявила в то время¹. Она также включает новые сведения о шагах по укреплению потенциала УВКПЧ по сбору, консолидации, анализу и сохранению информации и доказательств; разработке возможных стратегий будущих процессов обеспечения ответственности; защите жертв и выживших; а также по поддержке соответствующих судебных и иных разбирательств, в том числе в государствах-членах, обладающих необходимой юрисдикцией.

2. УВКПЧ признательно правительству Шри-Ланки за конструктивное участие в подготовке обновления. Оно направило список вопросов правительству 25 октября 2021 года и получило подробные письменные ответы 8 декабря 2021 года, а также несколько более поздних обновлений². Правительство согласилось на визит делегации УВКПЧ в Шри-Ланку в январе 2022 года для дальнейших консультаций, однако он не мог состояться из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Вместо этого 24 января между УВКПЧ и представителями правительства были проведены виртуальные консультации, и представители УВКПЧ встретились с рядом других заинтересованных сторон. УВКПЧ высоко оценивает открытый и содержательный характер этих обменов мнениями. Доклад был передан правительству, чтобы оно имело возможность его прокомментировать.

3. 26 ноября — 3 декабря 2021 года Шри-Ланку посетил Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия³. Правительство также дало согласие на визит Специального докладчика по вопросу о праве на образование, сроки которого еще не определены. 5 февраля 2021 года восемь мандатариев специальных процедур и члены рабочих групп по насильственным или недобровольным исчезновениям и произвольным задержаниям выступили с совместным заявлением, в котором они напомнили об основных рекомендациях, сделанных ими по итогам официальных визитов в период 2015–2019 годов⁴. В 2021 году мандатарии специальных процедур опубликовали девять сообщений по Шри-Ланке; по состоянию на 14 февраля 2022 года правительство ответило на пять из них⁵.

II. Контекст

4. С 2020 года Шри-Ланка столкнулась с несколькими волнами пандемии COVID-19, которые оказали многоплановое воздействие на здравоохранение, а также на экономические и социальные права. Шри-Ланка создала систему бесплатного

¹ A/HRC/46/20.

² В основу настоящего обновления легли материалы и обновленная информация от правительства. Они не размещены в сети.

³ См. заявление об окончании миссии, URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27895>.

⁴ URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26725&LangID=E>.

⁵ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36694>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36775>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36580>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36496>; и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36539>.

всеобщего медицинского обслуживания, и правительство добилось высокого уровня вакцинации и приняло ряд мер стимулирования и экономической поддержки. Тем не менее длительные периоды изоляции и нарушения пассажирских перевозок затронули важные сектора экономики, такие как туризм, производство одежды, услуги и транспорт, а также сократили экспортные поступления и денежные переводы. Кроме того, политика, направленная на преодоление надвигающегося финансового кризиса, имела ряд социально-экономических последствий, таких как ограничения на импорт, обесценение валюты и рост цен на продукты питания и топливо⁶.

5. По данным Всемирного банка, более 500 000 жителей Шри-Ланки, возможно, оказались за чертой бедности с начала пандемии, при этом массовая потеря рабочих мест и часовой отработки в основном затрагивает работников неформального сектора и микро-, малых и средних предприятий⁷. Поскольку женщины составляют значительную часть занятых в неформальном, швейном и текстильном секторах, они в несоразмерно большой степени пострадали от потери работы или дохода⁸. Многие трудящиеся-мигранты из Шри-Ланки также потеряли работу в принимающих странах, что сказалось на доходах от денежных переводов⁹.

6. Экономическая ситуация повлияла на продовольственную безопасность: исследование Всемирного банка показало, что 44 % домохозяйств беспокоятся о том, смогут ли они обеспечить себя продуктами питания¹⁰. На производство продуктов питания также повлияло введение запрета на использование удобрений для развития биологически чистого сельского хозяйства, позже отмененного после протестов. В августе правительство ввело новые чрезвычайные правила, как сообщается, для пресечения спекуляции в условиях высоких цен на продовольствие и нехватки некоторых товаров первой необходимости; правила уже утратили силу¹¹.

7. Недовольство экономической ситуацией и политикой правительства привело к протестам. В ответ правительство ввело меры в связи с COVID-19, в том числе карантинные правила и другие нормативные акты, чтобы ограничить демонстрации по экономическим и социальным вопросам, а в некоторых случаях арестовывать и привлекать к уголовной ответственности участников протестов, хотя протесты носили мирный характер¹². Правительство утверждает, что это мотивировалось требованиями здравоохранения. Однако в нескольких случаях суды отказали в выдаче предписаний полиции о прекращении акций протеста, ссылаясь на право на свободу выражения мнений или мирных собраний.

8. В июне 2021 года представитель полиции объявил, что Департамент уголовных расследований создал специальную группу для патрулирования киберпространства и ареста тех, кто распространяет в социальных сетях «лженовости» о COVID-19 или других болезненных вопросах¹³.

9. В вербальной ноте от 8 декабря 2021 года правительство также информировало УВКПЧ о разработке нового закона о защите от фальсификаций и манипуляций в Интернете. Верховный комиссар призывает правительство тщательно учитывать замечания, сделанные механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека в отношении законов такого рода, которые могут серьезно повлиять на осуществление прав на свободу выражения мнений и информации, и обеспечить

⁶ См. World Bank, “Sri Lanka overview” (October 2021).

⁷ World Bank, “Economic and poverty impact of COVID-19”, p. 27.

⁸ Ibid. См. также International Labour Organization, “The supply chain ripple effect: how COVID-19 is affecting garment workers and factories in Asia and the Pacific” (October 2020).

⁹ См. Bilesha Weeraratne, “Repatriation and replacement of lost foreign jobs: handling labour migration in Sri Lanka during COVID-19”, Talking Economics, 14 May 2020.

¹⁰ World Bank, “Sri Lanka overview”.

¹¹ Extraordinary Gazette No. 2243/1 and No. 2243/3, Emergency (Provision of Essential Food) Regulation No. 1 of 2021, 30 August 2021.

¹² См. совместное сообщение AL LKA 4/2021 от 17 августа 2021 года трех специальных докладчиков и Рабочей группы по произвольным задержаниям, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/LatestReports/CommunicationSent?page=24>.

¹³ См. Pamodi Waravita, “No warrant needed for ‘fake news’ arrests”, The Morning, 9 June 2021.

всесторонние консультации при разработке закона с представителями гражданского общества и независимых СМИ.

А. Правовые и институциональные изменения, влияющие на права человека

10. В своем предыдущем докладе Верховный комиссар предупредила об эрозии независимости ключевых институтов Шри-Ланки, особенно после принятия двадцатой поправки к Конституции, которая изменила порядок назначения членов судебных и независимых органов, включая Комиссию по правам человека Шри-Ланки¹⁴.

11. В ноябре 2021 года после специального рассмотрения Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений рекомендовал понизить статус Комиссии по правам человека Шри-Ланки с А до В по трем причинам: отсутствие прозрачного и независимого процесса назначения; отсутствие плюрализма и разнообразия; а также неспособность Комиссии независимо и результативно осуществлять свой мандат в области прав человека¹⁵. В декабре 2021 года новым председателем Комиссии была назначена судья Верховного суда в отставке Рохини Марасингхе .

12. Верховный комиссар также обеспокоена тем, что независимость Комиссии по праву на информацию, которая приняла важные решения, также может быть подорвана после назначения председателем члена Верховного суда в отставке Упали Абейратне. Как указывалось в предыдущих докладах, судья Абейратне был председателем президентской комиссии по расследованию сообщений о политических преследованиях, которая препятствовала судебному разбирательству по нескольким резонансным делам о правах человека и вмешивалась в них¹⁶.

13. Верховный комиссар подчеркивает, что идущий в настоящее время процесс разработки новой конституции будет иметь основополагающее значение для защиты прав человека в Шри-Ланке, независимости ключевых институтов и передачи политической власти, что, как отметил Совет по правам человека, «является неотъемлемой частью примирения и полного осуществления прав человека всеми членами его общества»¹⁷. Комитет экспертов, назначенный правительством, работает над проектом конституции и пригласил общественность высказать свои замечания. Верховный комиссар настоятельно призывает правительство принять во внимание замечания и рекомендации, сделанные на протяжении многих лет различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в отношении прав человека в конституции. Она также призывает правительство вынести проект на общественное обсуждение и рассмотрение до того, как он будет представлен в парламент.

В. Милитаризация и земельные вопросы

14. Как отмечалось в предыдущих докладах, за последние два года в Шри-Ланке усилилась милитаризация функций гражданского правительства¹⁸. Правительство обосновывает эти назначения требованиями повышения эффективности и соответствия закону. Вместе с тем Верховный комиссар по-прежнему обеспокоен тем, что сосредоточение гражданских должностей в руках военных отрицательно сказывается на демократическом управлении и долгосрочном характере государства.

15. Офицеры на действительной службе или в отставке, некоторые из которых были причастны к предполагаемым серьезным нарушениям прав человека, в настоящее

¹⁴ [A/HRC/46/20](#), п. 24.

¹⁵ Global Alliance of National Human Rights Institutions, “Report and recommendations of the virtual session of the Sub-Committee on Accreditation, 18–29 October 2021”, page 31.

¹⁶ [A/HRC/46/20](#), пп. 26–27.

¹⁷ Резолюция 25/1.

¹⁸ [A/HRC/43/19](#), п. 6. 33, и [A/HRC/46/20](#), пп. 20–23.

время занимают руководящие должности в нескольких министерствах помимо Министерства обороны, включая министерства иностранных дел, общественной безопасности, финансов, здравоохранения и дикой природы и сохранения лесных ресурсов. Хотя секретариат, регулирующий деятельность неправительственных организаций, был включен в структуру Министерства иностранных дел, Министерство обороны контролирует как минимум 31 другое ведомство, занимающееся различными вопросами, от средств массовой информации до иммиграции. Так, в августе 2021 года генерал-майор был назначен председателем Комиссии по основным службам для наблюдения за выполнением чрезвычайных правил для обеспечения продовольственной безопасности и контроля над ценами. В декабре 2021 года главнокомандующий сухопутными войсками генерал Шавендра Силва был назначен руководителем президентского «оперативного центра зеленого сельского хозяйства» для продвижения и сбыта органических удобрений.

16. Президент продолжал обновлять уведомления в официальных ведомостях в соответствии со статьей 12 указа об общественной безопасности, который «разрешает привлекать вооруженные силы в обстоятельствах, требующих усиления выполнения полицейских функций»¹⁹. Такие приказы продолжают милитаризованный подход к правоохранительной деятельности и расширяют роль военных при выполнении полицейских функций. Сообщения указывают на непропорционально большое количество военных контрольно-пропускных пунктов в Северной провинции и жалобы на дискриминационное обращение или запугивание во время проверок на контрольно-пропускных пунктах, особенно в отношении женщин.

17. Освобождение земель, занятых военными, особенно в северных и восточных провинциях, стало важным элементом миростроительства и примирения. Правительство сообщает, что общая площадь частных земель, возвращенной вооруженными силами в период с 2009 года по 31 октября 2021 года, составляет 2 601 796 акров, или 92,42 % земель, которые они первоначально заняли; предлагается вернуть еще 53 акра. Однако возобновление земельных споров, связанных с сохранением буддийского наследия или охраной лесов, привело к новой напряженности в отношениях с общинами меньшинств, особенно в Восточной провинции, учитывая разнообразие населения и наследия региона.

18. С июня 2020 года межведомственная комиссия по археологическому наследию Восточной провинции, возглавляемая министром обороны, работает с Департаментом археологии, Управлением по использованию и охране бассейна реки Махавели, Департаментом лесного хозяйства, Департаментом дикой природы, полицией, военными и буддийским духовенством над выявлением археологических памятников и содействием ремонту или строительству буддийских памятников. Правительство также ввело ограничения на землепользование в этих районах по соображениям охраны окружающей среды и лесов. Общины меньшинств опасаются, что программа используется для изменения демографического ландшафта региона. Это может повлиять на средства к существованию и повысить вероятность новых конфликтов.

19. УВКПЧ зарегистрировало сообщения о 45 земельных спорах с участием государственных структур и меньшинств в период с января по ноябрь 2021 года. Так, в 11 участков площадью около 340,33 акра в районе Куччавели округа Тринкомали было сдано в аренду попечителям семи буддийских храмов на 30 лет. В сентябре 2020 года СМИ сообщили, что Департамент археологии изъял более 358 акров земли в Теннамаравади, округ Тринкомали, на которые претендуют тамильские крестьяне, после того как они были включены в категорию археологических памятников.

С. Усиление доминирования большинства и его влияние на примирение и миростроительство

20. В своем обращении к семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2021 года президент подтвердил твердое намерение правительства построить

¹⁹ См., например, Extraordinary Gazette No. 2259/2 of 20 December 2021.

процветающее, стабильное и безопасное будущее для всех шриланкийцев, независимо от этнической принадлежности, религии или гендера. Однако действия правительства за последний год укрепили связь между сингальским национализмом, буддизмом и государством, усиливая чувство маргинализации и беспокойства среди тамильских, мусульманских и христианских меньшинств и подрывая перспективы примирения.

21. В октябре 2021 года президент назначил президентскую комиссию, которой поручено разработать основу и дать рекомендации по реализации концепции «Одна страна, один закон», обещанной в его предвыборном манифесте, и представить окончательный доклад к 28 февраля 2022 года. Вопросы вызвало назначение президентом ее председателем буддийского монаха Гнанасара Тхеру, лидера Боду Бала Сена, буддийской экстремистской организации, известной своей антимусульманской риторикой и разжиганием ненависти. Г-н Тхеру в прошлом обвиняли в разжигании антимусульманского насилия, например в беспорядках в Алутгаме в 2014 году и Дигане в 2018 году. В августе 2018 года он был приговорен к шести годам лишения свободы за неуважение к суду по другому делу, но в мае 2019 года был помилован президентом.

22. Конституция уже провозглашает Шри-Ланку унитарным государством (статья 2) и признает равенство граждан перед законом (статья 12), но концепция «Одна страна, один закон» может иметь последствия для передачи политической власти и законодательных полномочий на провинциальный уровень. Это может также относиться к системам обычного права, которые позволяют различным общинам придерживаться определенных обычаев, сохраняя разнообразие многочисленных самобытных групп шри-ланкийского общества. Сегодня они определяются как право тесаваламай, которое применяется к тамилам в Северной провинции, право канды, которое может быть выбрано для регулирования брачно-семейных и наследственных отношений сингалов-канды, и мусульманское личное право. Все три режима регламентируют главным образом имущественные вопросы, включая землевладение, наследование, в том числе наследование с международным элементом, а также брак и развод, но также имеют важное символическое значение, основанное на самобытности.

23. Отдельно правительство информировало УВКПЧ о том, что Консультативный комитет по реформе мусульманского законодательства, созданный министром юстиции, вынес рекомендации о внесении поправок в Закон о мусульманских браках и разводах 1951 года, Основы законодательства о браке и Гражданский процессуальный кодекс, чтобы привести их в соответствие с действующими международными стандартами. В настоящее время готовятся поправки к закону. Как сообщается, поправки, среди прочего, установят минимальный возраст вступления в брак для мусульман в 18 лет, введут минимальный образовательный ценз для членов судов кази и возможность участия в них женщин, а также предоставят мусульманам возможность выбора при регистрации брака в соответствии с Основами законодательства о браке. Верховный комиссар приветствует любые прогрессивные реформы, которые укрепят права женщин и девочек в соответствии с международными стандартами в области прав человека, и призывает к самым активным консультациям с мусульманским сообществом, особенно с женщинами.

24. В 2021 году под покровительством военных и государственных должностных лиц в символических местах были возведены новые буддийские храмы, статуи и святыни. 18 января 2021 года министр по делам национального наследия и военные открыли статую Будды, которая, как сообщается, была установлена на месте древнего индуистского храма в районе Муллайтиву, несмотря на постановление суда, запрещающее это²⁰. В ноябре 2021 года новая монументальная ступа в Анурадхапуре, построенная при поддержке военных, была освящена в дань памяти «героям войны», подкрепляя этнорелигиозные трактовки конфликта²¹. Назначение в ноябре 2021 года

²⁰ См. Uwin Lugoda, "Antiquities excavation in North, East: work commences on 10 sites", The Morning, 24 January 2021.

²¹ См. <https://www.army.lk/news/gigantic-%E2%80%98sanda-hiru-seya%E2%80%99-offered-maha-sangha-immortalizing-memories-%E2%80%98ranaviru%E2%80%99-sacrifices>.

буддийского монаха ректором Университета Коломбо, ведущего учебного заведения страны, вызвало протесты преподавателей и студентов как подрыв секуляризма и академической независимости.

25. Несколько государственных деятелей выступили с политическими инициативами, которые в непропорционально большой степени повлияют на мусульманскую общину. В феврале 2021 года правительство отменило принудительную кремацию умерших от COVID-19. Однако удаленность мест захоронения создает практические проблемы для родственников умерших, поскольку им приходится преодолевать большие расстояния, чтобы посетить их могилы или совершить обряды. В марте 2021 года министр общественной безопасности предложил запретить ношение паранджи и никаба, заявив, что такие предметы одежды являются признаком «религиозного экстремизма», затрагивающего национальную безопасность²². Правительство пояснило, что предлагаемый запрет на ношение предметов, закрывающих лицо и препятствующих идентификации, будет применяться ко всем общинам и обоим полам. В октябре 2021 года Кабинет министров одобрил предложение о запрете забоя скота в стране (деятельность, которой в основном занимаются мясники-мусульмане). Хотя эти предложения не были приняты или реализованы, они способствовали созданию атмосферы антимусульманской риторики и усугубили чувство отчуждения мусульманской общины.

26. Продолжают поступать сообщения о нападениях на христианские евангелические и надконфессиональные церкви, в том числе о запугивании или преследовании пасторов со стороны государственных должностных лиц или представителей других вероисповеданий, а также о беспорядках в местах вероисповедания²³.

D. Запугивание и угрозы гражданскому обществу и жертвам

27. Слежка и преследование организаций гражданского общества, правозащитников и жертв, о которых говорилось в предыдущих докладах, продолжалась, особенно на севере и востоке страны. УВКПЧ продолжает получать сообщения о запугивании, наблюдении и слежке службами безопасности за правозащитниками, представителями гражданского общества, журналистами и семьями пропавших без вести. Правительство подчеркивает, что все такие жалобы должны направляться в соответствующие национальные органы.

28. Полицейские регулярно являются в помещения организаций гражданского общества и домой к их активистам или вызывают их «на беседу», предлагая им сообщить банковские реквизиты сотрудников и доноров, их зарубежные контакты и сведения о поездках или пароли к их учетным записям в социальных сетях. Так, в декабре 2021 года отдел полиции по расследованию дел, связанных с терроризмом, вызвал сотрудников как минимум четырех организаций в Северной провинции, которых допрашивали в течение нескольких часов. Им было предложено предоставить всю информацию об их финансирующих органах в прошлом и сведения о получателях помощи. Правительство утверждает, что такая проверка необходима для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

29. Ряд ограничений затронул пространство для деятельности организаций гражданского общества, особенно на севере и востоке страны. Организации сообщают, что они не могут работать, не выполняя требований надзора или проверки, и вынуждены сообщать о любой деятельности и получать ее одобрение от районного секретариата. Особенно не приветствуются некоторые области работы, не связанные с предоставлением материальной помощи, такие как психосоциальная поддержка. Организации гражданского общества сообщили УВКПЧ, что банки часто требуют от

²² См. Dinitha Rathnayake, “Niqab included in proposed ban”, The Morning, 15 March 2021.

²³ Одна религиозная организация сообщила о 77 инцидентах, связанных с посягательством на свободу вероисповедания, в 2021 году.

них получения разрешения от соответствующего районного секретариата для перечисления средств, что создает для них административные препятствия.

30. Верховный комиссар обеспокоена недавней публичной реакцией правительства на правозащитную деятельность известных и уважаемых представителей гражданского общества и ее увязкой с пропагандой Тигров освобождения Тамил Илама (ТОТИ). Подобные случаи вмешательства в прошлом оказали негативное воздействие на правозащитников Шри-Ланки, в том числе на их взаимодействие с Советом по правам человека.

31. Верховный комиссар отмечает как позитивное событие передачу Национального секретариата по делам неправительственных организаций, регулирующего деятельность организаций гражданского общества, из ведения Министерства обороны в структуру Министерства иностранных дел в ноябре 2021 года, и надеется, что это приведет к коренному изменению нынешнего подхода, в котором доминируют соображения безопасности, и будет содействовать созданию более благоприятной среды для гражданского общества²⁴. Правительство сообщает, что оно начало консультации по предложенному пересмотру Закона о добровольных социальных услугах (регистрация и надзор) № 31 1980 года.

32. УВКПЧ получило ряд сообщений о том, что группы жертв продолжают сталкиваться с преследованием и запугиванием со стороны властей, включая многочисленные посещения сотрудниками разведки и полиции, которые интересуются планами акций протеста или поминовения или их прошлыми связями с ТОТИ. Кроме того, за реабилитированными членами ТОТИ и их семьями или любыми лицами, которые, как считается, имели какие-либо связи с ТОТИ в период конфликта, ведется постоянная слежка. Верховный комиссар обеспокоена гендерным аспектом этой практики в условиях, когда многие из тех, кто выступает за справедливость, являются женщинами, пережившими насилие, или их родственниками и сталкиваются с дополнительной уязвимостью в своих отношениях с силами безопасности и властями. Организации гражданского общества и группы жертв, особенно низовые и возглавляемые женщинами, должны рассматриваться как жизненно важные партнеры в миростроительстве, и им должно быть разрешено привлекать сторонников, вести пропагандистскую работу и вести деятельность, связанную с миростроительством и примирением.

33. Также были случаи, когда власти не позволяли группам жертв, организациям гражданского общества и политикам проводить мирные собрания и памятные мероприятия. В мае 2021 года полиция добилась судебных запретов проведения 27 людьми мероприятия в Малливаиккале в память о войне. Хотя на следующий день суд внес поправки в свой запрет, в Малливаиккале и прилегающих районах был введен режим изоляции, а военные перекрыли местные дороги. В сентябре 2021 года суд вынес запрет на участие лидеров объединения семей исчезнувших в митингах и собраниях. В декабре 2021 года полиция добилась судебного запрета мероприятия, организованного в Канди местной правозащитной организацией по случаю Дня прав человека, заявив, что оно может привести к «разобщению» между различными этническими группами.

Е. Смерть в местах заключения, пытки и другие виды жестокого обращения

34. Верховный комиссар приветствует шаги, которые были предприняты для уменьшения переполненности тюрем в условиях пандемии COVID-19, в частности освобождение лиц, содержащихся под стражей до суда, под залог. В результате, как сообщает правительство, число заключенных сократилось с 32 000 человек в октябре 2020 года до 18 903 человек по состоянию на 17 февраля 2022 года. Комиссия по судебной системе приняла рекомендации для судей о расширении использования залога, а генеральный прокурор также издал указание для полиции об ограничении

²⁴ Gazette No. 2254/30 of 17 November 2021.

практики заключения под стражу арестованных за хранение наркотиков для личного употребления.

35. Верховный комиссар по-прежнему серьезно обеспокоена неоднократными случаями смерти заключенных и сообщениями о вооруженных столкновениях с полицией. Например, 6 июня Мохамед Али Хан, арестованный по подозрению в нарушении карантина, умер во время содержания под стражей в полиции в Ватталполе, Панадура, недалеко от Коломбо. Полиция сообщила, что он выпрыгнул из движущейся полицейской машины; однако его семья утверждала, что он был избит и убит полицией. Двое подозреваемых, Чандрани Видушан и Рамзан, умерли через несколько часов после ареста соответственно в Баттикалоа в июне 2021 года и в Маннаре в октябре 2021 года, как сообщается, по причинам, связанным с наркотиками. 18 июля 2021 года лидер банды Лалит Васанта Пинто был убит отрядом специального назначения, как сообщается, при оказании сопротивления во время ареста. 11 января 2022 года Раджапакса Мудиянселаге Менике умерла, выпав из окна пятого этажа здания Управления уголовного розыска в Форте, Коломбо, где она содержалась по обвинению в мошенничестве; как сообщила полиция, она покончила жизнь самоубийством.

36. Верховный комиссар с тревогой отмечает, что по крайней мере в двух случаях Коллегия адвокатов и частные адвокаты уведомляли власти о том, что жизни задержанных угрожает опасность. Так, 16 ноября полицией был убит Хева Лунувиллаге Ласанта в Калутаре, когда он перевозился под охраной для изъятия огнестрельного оружия, возможно использованного при совершении другого преступления; сообщается, что он напал на сотрудников полиции. Накануне адвокат Ласанты связался с Коллегией адвокатов и сообщил, что жизнь его подзащитного находится в опасности. Коллегия адвокатов в своем заявлении подтвердила, что она предупредила генерального инспектора полиции и Комиссию по правам человека о неминуемом риске убийства, и заявила, что инцидент «имеет признаки внесудебного убийства»²⁵. В ходе аналогичных инцидентов Малон Мабула и Тарака Перера Виджесекера были застрелены соответственно 11 и 12 мая в Навагамуве и Мингаве (Западная провинция), когда их вывезли для проведения следственных действий.

37. Правительство сообщило УВКПЧ, что в период с 1 января 2021 года по 30 ноября 2021 года произошло девять смертей в местах лишения свободы, что двум полицейским были предъявлены обвинения, а в отношении семерых полицейских были приняты дисциплинарные меры в связи со смертью в местах лишения свободы, но неясно, в каких именно случаях. Верховный комиссар считает, что помимо установления личной ответственности за преступления и обеспечения возмещения семьям эти случаи требуют проведения независимого расследования для выявления закономерностей и какой-либо ответственности вышестоящих полицейских начальников.

38. В 2021 году также поступило несколько других сообщений о жестоком обращении и пытках со стороны полиции. Родственники Чандрана Видушана, умершего в полицейском участке 3 июня, как было сообщено, от передозировки наркотиков, утверждали, что полицейские привязали его к дереву и жестоко избили палками, после чего забрали его с собой. Сообщалось также о случаях жестокого обращения и пыток со стороны военнослужащих. Так, 22 декабря 2021 года рыбак утверждал, что его жестоко избили шри-ланкийские военные в Джафне. Сообщается, что 27 ноября журналист был избит военнослужащими Шри-Ланки, когда он фотографировал рекламный щит в Малливайккале. Адвокаты задержанных на основании Закона о предотвращении терроризма также сообщали о пытках и жестоком обращении во время допросов в отделе полиции по расследованию дел о терроризме в лагере Джозеф, Вавуния.

39. Широко сообщалось, что в сентябре 2021 года министр по делам тюрем и реабилитации заключенных Лохан Ратватте с группой друзей ворвался в тюрьму в

²⁵ См. заявление Коллегии адвокатов Шри-Ланки от 26 ноября 2021 года, URL: <https://basl.lk/statement-killing-of-a-suspect-in-police-custody/>.

Коломбо, чтобы показать тем виселицу, а затем в тюрьму в Анурадхапуре, где он заставил двоих тамиллов, задержанных на основании Закона о предотвращении терроризма, стоять на коленях под дулом пистолета и угрожал убить их. Г-н Ратватте ушел с поста министра по делам тюрем, но сохранил за собой пост министра по драгоценным камням и ювелирным изделиям.

40. В качестве меры по предотвращению пыток, которую правительство называет мерой по предупреждению пыток, были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, требующие от судей посещать полицейские участки не реже раза в месяц, чтобы лично встречаться с подозреваемыми, содержащимися под стражей, и проверять, не подвергались ли они пыткам или жестокому обращению во время или после ареста. Высказывались опасения, что этот альтернативный режим инспекции будет сложно реализовать на практике из-за нехватки времени и возможностей. Между тем не было достигнуто дальнейшего прогресса в создании и вводе в действие национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Верховный комиссар напоминает об исчерпывающих наблюдениях, сделанных Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания в 2016 году, и настоятельно призывает правительство предпринять конкретные шаги по выполнению его рекомендаций²⁶.

Г. Закон о предотвращении терроризма

41. 10 февраля 2022 года в парламент был внесен законопроект о поправках к Закону о предотвращении терроризма. Правительство заявляет, что это первый шаг к принятию более всеобъемлющего законодательства. Верховный комиссар признает важность этого первого шага и отмечает предложенные поправки, такие как расширение полномочий мировых судей в отношении посещения мест заключения, ускорение рассмотрения дел в суде и отмена статьи 14, которая налагает серьезные ограничения на публикации. Однако в других аспектах предлагаемые поправки не полностью соответствуют международным обязательствам страны в области прав человека и оставляют нетронутыми некоторые из наиболее проблемных положений Закона, которые привели к предполагаемым нарушениям прав человека, включая произвольные задержания и пытки. Они включают чрезмерно широкое и расплывчатое определение терроризма, что может привести к дискриминационному или произвольному применению закона, и допустимость признательных показаний по делам, связанным с этим законом, данных сотрудникам правоохранительных органов в отсутствие адвоката, которые часто используются в качестве основного доказательства в судах по делам в соответствии с данным законом, длительное административное и предварительное заключение до 12 месяцев, а также положения об иммунитете офицеров от судебного преследования, — ни одно из которых не соответствует международным стандартам в области прав человека.

42. Верховный комиссар настоятельно призывает правительство и парламент в полной мере учитывать анализ и рекомендации, сделанные правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций на протяжении многих лет в отношении Закона о предотвращении терроризма, в частности пять основных контрольных показателей, определенных семью обладателями мандатов специальных процедур в своем сообщении от 9 декабря 2021 года, которые они считают «необходимыми предпосылками» для обеспечения внесения поправок в Закон с целью его приведения в соответствие с международно-правовым обязательствам²⁷.

43. Тем временем правительство продолжает задерживать и привлекать к суду и следствию на основании Закона о предотвращении терроризма. Верховный комиссар повторяет свой призыв к правительству ввести мораторий на применение Закона до

²⁶ A/HRC/34/54/Add.2, пп. 115–122.

²⁷ См. совместное сообщение OL LKA 7/2021 от 9 декабря 2021 года.

тех пор, пока он не будет заменен законодательством, которое полностью соответствует международным обязательствам страны в области прав человека. По данным правительства, по состоянию на 2 декабря 2021 года на основании этого закона оставались под стражей 333 человека, из которых 16 были осуждены, 11 ожидали решения апелляционной инстанции, а остальные 306 находились под стражей в качестве подозреваемых. С 24 июня 2021 года на свободу вышел 81 задержанный. Среди известных случаев — Анаф Джазим, задержанный более 18 месяцев в соответствии с законом, был освобожден под залог 15 декабря 2021 года. Хиджаз Хизбалла, адвокат, который с 14 апреля 2020 года находился под стражей на основании этого закона, 7 февраля 2022 года был освобожден под залог Высоким судом.

44. В июне 2021 года в результате президентского помилования были освобождены 16 заключенных, срок заключения которых приближался к концу. 24 августа 2021 года президент назначил Консультативный совет в составе трех человек во главе с бывшим председателем Верховного суда, в котором задержанные или их представители могли ходатайствовать о пересмотре дела²⁸.

45. Сообщается, что на основании Закона о предотвращении терроризма было арестовано не менее 70 человек за распространение в социальных сетях сообщений, посвященных памяти жертв войны, включая изображения ТОТИ или тамильскую националистическую символику. 18 мая недалеко от Баттикалоа на основании этого закона полиция арестовала 10 человек за организацию памятного мероприятия; лишь 8 декабря они были освобождены под залог. Журналист Муругупиллай Кокулатасан находится под стражей 15 месяцев с ноября 2020 года в связи с появлением в его социальных сетях фотографий лидера ТОТИ. Правительство представило УВКПЧ распоряжение Генерального инспектора полиции от 23 октября 2021 года, в котором даны инструкции по ограничению применения Закона и проявлению большей свободы действий при оценке таких действий, как хранение фотографий.

46. В марте 2021 года были изданы новые положения о дерадикализации, разрешающие произвольное административное задержание лиц на срок до двух лет без какого-либо судебного разбирательства в целях реабилитации в связи с насильственным экстремизмом²⁹. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом и шесть других обладателей мандатов специальных процедур предупредили, что новые правила могут поставить под угрозу права и свободы лиц, которые могут быть задержаны произвольно, особенно представителей религиозных и этнических меньшинств, и может подавлять политическое инакомыслие без реальных гарантий процессуальных прав³⁰. По ходатайству организаций гражданского общества Верховный суд издал распоряжение о приостановлении действия этих правил вплоть до рассмотрения им жалобы на нарушение теми основных прав.

III. Прогресс в области примирения и привлечения к ответственности

A. Механизмы правосудия переходного периода

47. Когда правительство решило выйти из числа авторов резолюции 40/1 Совета по правам человека и связанных с ней резолюций 34/1 и 30/1, оно выразило намерение проводить «включающий, разработанный и осуществляемый внутри страны процесс

²⁸ Консультативный совет предусмотрен статьей 13 Закона, но так и не был создан.

²⁹ См. Gazette No. 2218/68 of 12 March 2021, URL: http://www.documents.gov.lk/files/egz/2021/3/2218-68_E.pdf.

³⁰ См. сообщение OL LKA 3/2021 от 9 августа 2021 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/LatestReports/CommunicationSent?page=26>.

примирения и привлечения к ответственности»³¹. По прошествии двух лет правительству еще предстоит выдвинуть какую-либо заслуживающую доверия новую «дорожную карту» правосудия переходного периода, направленную на обеспечение ответственности и примирения. Комиссия по расследованию, назначенная президентом в ноябре 2020 года «для рассмотрения отчетов предыдущих комиссий по расследованию Шри-Ланки, оценки хода выполнения их рекомендаций и предложения действенных мер по их реализации в соответствии с политикой нового правительства», в феврале 2022 года представила второй промежуточный доклад президенту.

48. Две структуры правосудия переходного периода, созданные предыдущим правительством, Управление по делам пропавших без вести и Управление по возмещению, продолжают существовать. Однако им трудно завоевать доверие жертв, особенно после изменений в их составе.

49. В декабре 2021 года в Управление по делам пропавших без вести были назначены новый председатель и уполномоченные. По данным правительства, Управление работало над проверкой 6025 жалоб, полученных им на первом этапе своей работы в период с 2000 по 2020 год, и передало 6025 дел соответствующим органам для получения дополнительной информации. Управление установило, что в отношении 4200 жалоб необходима дополнительная документация, и запросило у 3230 семей дополнительные сведения, необходимые для рассмотрения их жалоб. Правительство сообщило, что в ноябре 2021 года Управление учредило четыре комиссии по расследованию для проведения расследований и предоставления ему возможности выдавать свидетельства о признании безвестно отсутствующим или свидетельства о смерти соответствующим семьям. УВКПЧ обеспокоено тем, что процесс проверки, по-видимому, направлен на сокращение числа дел и закрытие дел, а не на всесторонний подход к установлению истины и обеспечению справедливости и возмещения семьям.

50. Верховный комиссар серьезно обеспокоена по-прежнему тяжелым положением членов семей исчезнувших, большинство из которых составляют женщины. Помимо страданий и переживаний из-за неизвестности судьбы и местонахождения их близких, они продолжают переживать отчаянные экономические и социальные последствия этого для их жизни. COVID-19 усугубил их экономические трудности и изоляцию. В этой связи преследование и слежка со стороны органов безопасности и воспрепятствование их деятельности лишь усугубляют несправедливость, с которой они сталкиваются. Семьи пропавших без вести имеют право на установление истины, правосудие, возмещение и гарантии неповторения, и Верховный комиссар настоятельно призывает правительство признать их страдания, безотлагательно установить судьбу или местонахождение жертв, предоставить возмещение и привлечь виновных к ответственности.

51. В 2021 году Управлению по возмещению было выделено 800 млн шри-ланкийских рупий (3,96 млн долл.) на возмещение по рассмотренным требованиям, из которых, по данным Управления по возмещению, было использовано 400 млн шри-ланкийских рупий. К сожалению, имеющиеся у УВКПЧ данные о компенсационных выплатах недостаточно детализированы и неясно, какие выплаты соответствуют нарушениям прав человека. Политика возмещения была внесена в парламент 9 февраля 2021 года. Правительство сообщило УВКПЧ, что Управление по возмещению разрабатывает экспериментальные программы обеспечения средств к существованию и психосоциальной поддержки.

52. Управление национального единства и примирения продолжало проводить семинары и мероприятия по вопросам мира и примирения по всей стране. Сообщается, что оно разрабатывает стратегическую дорожную карту национального исцеления, миростроительства и примирения с помощью процесса консультаций с гражданским обществом и политическими партиями. Верховный комиссар подчеркивает, что

³¹ Совет по правам человека, сорок третья сессия, сегмент высокого уровня, заявление министра иностранных дел, повышения квалификации, занятости и трудовых отношений, 26 февраля 2020 года.

примирение будет достигнуто только тогда, когда оно будет подкрепляться всеобъемлющими мерами правосудия переходного периода, и напоминает о крайне содержательных национальных консультациях, уже проведенных Целевой группой по консультациям по мерам примирения в 2017 году, которые остаются важным ориентиром в плане ожиданий жертв и других заинтересованных сторон³².

В. Безнаказанность в резонансных делах

53. Верховный комиссар серьезно обеспокоена продолжающимся отсутствием прогресса и даже отступлением назад в рассмотрении в судах нескольких резонансных дел о правах человека. В августе 2021 года Генеральная прокуратура решила не предъявлять обвинение бывшему командующему ВМС Васанте Караннагоде по делу о насильственных исчезновениях 11 человек в 2008–2009 годах. Г-н Караннагода подал жалобу в Апелляционный суд и добился судебного приказа о приостановлении в качестве временного средства правовой защиты на том основании, что он был обвинен без достаточных оснований. Семьи жертв обжаловали это решение в Апелляционном суде, и слушания ожидаются в апреле 2022 года. В то время как слушания по делу еще 14 военнослужащих ВМФ должны продолжаться, в декабре 2021 года г-н Караннагода был назначен губернатором Северо-Западной провинции. В январе 2021 года Генеральный прокурор сообщил Высокому суду Баттикалоа, что он не будет продолжать судебное преследование пяти лиц, обвиняемых в другом резонансном деле — об убийстве депутата парламента Джозефа Парараджасингема во время рождественской мессы в декабре 2005 года.

54. 12 января 2022 года Высокий суд Коломбо вынес решения по делу трех офицеров, обвиненных по 33 пунктам, включая убийство и сговор с целью совершения убийства, за эксцессы, в результате которых во время операции погибли 27 заключенных во время бунта в тюрьме Великада 9 ноября 2012 года³³. С первого обвиняемого, инспектора полиции Неомала Рангадживы из бюро наркоконтроля, были сняты все обвинения. Второй обвиняемый, Ламахеваге Эмиль Ранджан, бывший начальник тюрьмы Великада, был признан виновным и приговорен к смертной казни. Третий обвиняемый, Индика Сампат, сотрудник оперативной части службы исполнения наказаний, скрылся, и его будут судить заочно. Судя по всему, в отношении других сотрудников сил безопасности, причастных к инциденту, не было предпринято никаких действий.

55. Жертвы взрывов в пасхальное воскресенье 2019 года и религиозные лидеры продолжают настоятельно призывать к установлению истины, справедливости, возмещению для жертв и публикации всех сведений об обстоятельствах, которые привели к этим нападениям, в частности роли силовых структур. Полные результаты президентской комиссии по расследованию нападений не были опубликованы, но известно, что она рекомендовала возбудить уголовное дело в отношении ключевых должностных лиц. 4 октября 2021 года обвинения были предъявлены 25 подозреваемым во взрывах, дело которых будет рассмотрено в Высоком суде. Обвинения по восьми другим делам были предъявлены в высоких судах Коломбо, Кегалле и Путталама. Недавно приходская община была встревожена серьезным инцидентом, произошедшим 11 января 2022 года в церкви Св. Антония в Борелле, когда за несколько дней до того, как должно было состояться межконфессиональное мероприятие в рамках кампании за справедливость, в церкви была обнаружена боевая ручная граната. Полиция произвела первоначальные аресты некоторых людей, присутствовавших в церкви, но расследование на сегодняшний день подвергается критике как безрезультатное и неполное.

56. Хотя слушания по ряду других резонансных дел, упомянутых в предыдущих докладах, по-прежнему намечены к слушанию, Верховный комиссар обеспокоена тем, что эти дела по-прежнему находятся на рассмотрении судов спустя десять или более

³² См. <http://war-victims-map.org/wp-content/uploads/2017/02/CTF-Final-Report-Volume-I-Nov-16.pdf>.

³³ A/HRC/25/23, п. 24.

лет после вынесения первоначальных обвинительных заключений³⁴. Недавнее использование Генеральным прокурором своего права отзыва давних дел вызывает серьезную озабоченность по поводу его независимости и приверженности правительства делу привлечения к ответственности. Верховный комиссар глубоко обеспокоена общим отсутствием прогресса в последние годы по большинству дел и активным обращением вспять других дел, что по-прежнему свидетельствует о неспособности и нежелании правительства привлекать к ответственности и наказывать лиц, виновных в совершении преступлений, в то время как подозреваемыми являются должностные лица государства.

IV. Осуществление резолюции 46/1 Совета по правам человека в других аспектах

57. Ввиду отсутствия прогресса в обеспечении привлечения к ответственности внутренними механизмами Совет по правам человека в резолюции 46/1 постановил «укрепить в этой связи потенциал Управления Верховного комиссара по сбору, обобщению, анализу и сохранению информации и доказательств и разработке возможных стратегий для будущих процессов привлечения к ответственности за грубые нарушения прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права в Шри-Ланке, по защите интересов жертв и выживших, а также по поддержке соответствующих судебных и иных разбирательств, в том числе в государствах-членах, с надлежащей юрисдикцией». Этот мандат по обеспечению ответственности предоставляет УВКПЧ, членам Совета по правам человека и международному сообществу важную возможность поддержать жертв и добиться привлечения к ответственности за серьезные международные преступления, совершенные в Шри-Ланке, с помощью дополнительных стратегий.

58. УВКПЧ приступило к резолюция 46/1 в этих аспектах с первоначальной группой, которая ведет подготовительную работу с апреля 2021 года. В настоящее время в нее набрана большая часть необходимого персонала, в том числе специалистов по международному уголовному и гуманитарному праву, правам человека, сексуальному и гендерному насилию, правам жертв и информатике. Однако дата начала работы разных членов группы будет дополнительно ограничена бюджетом, выделенным на 2022 год.

59. УВКПЧ опубликовало в сети вводные материалы о мандате, изложенном в резолюции 46/1, включая вопросы и ответы, переведенные на сингальский и тамильский языки³⁵.

60. УВКПЧ создало хранилище информации и доказательств с использованием программного обеспечения для электронного обнаружения и выявило большое количество отдельных элементов информации, которые уже хранятся в Организации Объединенных Наций. Группа дополнительно проанализирует эту информацию с точки зрения уголовного правосудия, чтобы определить пробелы и приоритеты для дальнейшего сбора информации, используя подход, ориентированный на жертв. Имеющаяся и собираемая информация касается предполагаемых нарушений и злоупотреблений со стороны как государственных, так и негосударственных акторов.

61. В своем предыдущем докладе Верховный комиссар рекомендовала государствам-членам в числе ряда мер изучить возможные адресные санкции в отношении лиц, обоснованно подозреваемых в серьезных нарушениях прав человека и жестокостях. 10 декабря 2021 года правительство Соединенных Штатов Америки объявило, что два офицера вооруженных сил Шри-Ланки, причастные к серьезным нарушениям, будут включены в список в соответствии с разделом 7031 с) Закона об ассигнованиях для Государственного департамента, иностранных операций и связанных с ними программ 2021 года и не будут иметь права на въезд в эту страну.

³⁴ См., например, A/HRC/43/19, п. 21, и A/HRC/46/20, пп. 49–50.

³⁵ URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/Sri-Lanka-accountability-project.aspx>.

62. Хотя Верховный комиссар доложит о дальнейшем прогрессе в этом вопросе в сентябре 2022 года, уже сейчас ясно, что объем работы, порученной УВКПЧ Советом в резолюции 46/1, значителен. Полное выполнение мандата также потребует действенного сотрудничества со стороны государств-членов наряду с адекватными людскими и финансовыми ресурсами.

V. Заключение

63. Верховный комиссар по-прежнему обеспокоена безнаказанностью прошлых нарушений прав человека и непризнанием прав жертв. За последние два года независимость судебной власти, Комиссии по правам человека и других ключевых институтов была подорвана, а демократическое пространство, в том числе для защиты прав человека, сужено. Произошло дальнейшее смещение в сторону милитаризации, и упор на сингальский национализм и буддизм в государственных институтах стал более заметным, что усилило маргинализацию и неуверенность общин меньшинств и подорвало процесс примирения. Предстоящий процесс разработки новой конституции будет иметь решающее значение для обеспечения независимости ключевых институтов, и необходимо внимательно следить за вопросами передачи полномочий и прав человека. На ситуацию повлияло глубокое воздействие пандемии COVID-19 и экономического кризиса, которые сказались на реализации экономических, социальных и культурных прав. Жесткая реакция правительства на критику и инакомыслие подорвала гражданское пространство. Существует также риск того, что экономический спад еще больше усилит преобладающую маргинализацию и дискриминацию меньшинств.

64. Верховный комиссар признает недавние признаки возобновившейся открытости правительства в отношении взаимодействия с УВКПЧ и первые шаги, предпринятые для проведения некоторых реформ, включая поправки к Закону о предотвращении терроризма. Она настоятельно призывает правительство пойти дальше и глубже в проведении правовых, институциональных реформ и реформ в сфере безопасности, которые необходимы для соблюдения международных обязательств страны в области прав человека и предотвращения повторения серьезных нарушений. УВКПЧ по-прежнему готово помогать Шри-Ланке на этом пути. Верховный комиссар глубоко обеспокоена продолжающимися препятствиями и неудачами в большинстве резонансных дел о правах человека, которые дошли до суда, а также преследованием жертв и родственников исчезнувших, выступающих за правду и справедливость или пытающихся почтить память своих близких. В то время как правительство делает упор на практические меры возмещения и развития в качестве основы для примирения, Верховный комиссар подчеркивает, что этого невозможно добиться без комплексного подхода к установлению истины, справедливости, возмещения ущерба жертвам и институциональных реформ, гарантирующих недопущение повторения подобных случаев.

65. Шри-ланкийское государство, включая сменявшие друг друга правительства, так и не привлекло к суду за международные преступления и серьезные нарушения прав человека и не наладило действенного процесса правосудия переходного периода. Нынешнее правительство не только продолжает демонстрировать нежелание признавать серьезные международные преступления и привлекать к ответственности, но и назначило некоторых офицеров, которые, возможно, были причастны к предполагаемым военным преступлениям, на высшие государственные должности, подкрепляя заявления о безнаказанности. В отсутствие ощутимых результатов, обеспечивающих справедливость для жертв, Совет по правам человека должен продолжать реализацию международных стратегий привлечения к ответственности.

66. Совет по правам человека и его специальные процедуры, договорные органы, международные и национальные организации гражданского общества и комиссия самого правительства, Комиссия по извлеченным урокам и примирению выдвинули правительству множество конкретных рекомендаций по улучшению положения в области прав человека и преодолению наследия прошлого. Эти рекомендации должны послужить для правительства, а также международного сообщества и Организации

Объединенных Наций отправной точкой для продвижения примирения, ответственности и прав человека³⁶. УВКПЧ готово поддержать Шри-Ланку и предоставить техническую помощь в этом отношении. Шри-Ланка добьется устойчивого развития, мира и прочного примирения только тогда, когда она обеспечит защиту гражданского пространства и независимых и включающих институтов и положит конец систематической безнаказанности.

VI. Рекомендации

67. Верховный комиссар повторяет рекомендации, сделанные правительству Шри-Ланки в пункте 60 ее доклада Совету в 2021 году³⁷. Далее она рекомендует правительству:

а) обеспечить, чтобы процесс разработки новой конституции основывался на широких и включающих консультациях, закреплял независимость судебных органов и ключевых национальных институтов, таких как Комиссия по правам человека, и способствовал передаче политической власти, которая является неотъемлемой частью примирения и полного осуществления прав человека всеми жителями страны;

б) принять во внимание рекомендации различных правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций о защите прав человека в новой конституции и гарантиях, необходимых для эффективных, независимых и включающих национальных институтов;

в) избегать привлечения военных к управлению гражданскими делами и принимать меры по уменьшению влияния военных на жизнь граждан;

г) обеспечить, чтобы Генеральная прокуратура могла действовать независимо на практике и преследовать в судебном порядке любых лиц, подозреваемых в нарушениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, независимо от воинского звания, должности или иного положения во власти;

д) комплексно подходить к выяснению судьбы и местонахождения всех исчезнувших, в том числе незамедлительно открывать военные архивы, имеющие отношение к делам о насильственных исчезновениях, проводить независимое расследование в отношении всех лиц, подозреваемых в уголовной ответственности за насильственные исчезновения, и предоставлять всестороннее возмещение семьям исчезнувших³⁸;

е) опубликовать выводы комиссии по расследованию взрывов в пасхальное воскресенье 2019 года, чтобы обеспечить прозрачность для жертв, и провести дальнейшие независимые расследования причастности любых других государственных или негосударственных акторов;

ж) провести более фундаментальные реформы Закона о предотвращении терроризма, чтобы обеспечить его полное соответствие обязательствам страны по международному праву. Тем временем установить мораторий на применение Закона о предотвращении терроризма до тех пор, пока он не будет заменен законодательством, полностью соответствующим международным нормам и стандартам в области прав человека³⁹;

з) ускорить пересмотр дел всех задержанных на основании Закона о предотвращении терроризма, освободить всех задержанных без достаточных правовых и доказательных оснований и обеспечить, чтобы меры по борьбе с терроризмом не подрывали демократического и гражданского пространства;

³⁶ См. совместное сообщение OL LKA 7/2021 от 9 декабря 2021 года.

³⁷ A/HRC/46/20.

³⁸ A/HRC/33/51/Add.2, пп. 77–85.

³⁹ См. совместное сообщение OL LKA 7/2021 от 9 декабря 2021 года.

i) обеспечить включающие и широкие консультации при разработке и изменении основных законов, в том числе Закона о предотвращении терроризма, Закона о добровольных социальных услугах (регистрация и надзор), Закона о мусульманских браках и разводах и других личных законов;

j) приказать всем службам безопасности немедленно прекратить все формы слежки, преследований и мер возмездия в отношении правозащитников, общественных деятелей, жертв нарушений прав человека и членов их семей;

k) разрешать земельные споры прозрачным, консультативным, беспристрастным и недискриминационным образом, а также обеспечивать межконфессиональный диалог о возведении религиозных объектов.

68. Верховный комиссар повторяет рекомендации, которые она сделала в пункте 61 своего доклада Совету и государствам-членам в 2021 году, и далее рекомендует им⁴⁰:

a) сотрудничать с потерпевшими и их представителями в расследовании и судебном преследовании международных преступлений, совершенных всеми сторонами в Шри-Ланке, с помощью разбирательства в национальных судах, в том числе в соответствии с общепринятыми принципами экстерриториальной или универсальной юрисдикции, и продолжить изучение возможных адресных санкций в отношении лиц, согласно заслуживающим доверия сведениям виновных в серьезных нарушениях и попрании прав человека;

b) пересмотреть меры по предоставлению убежища в отношении граждан Шри-Ланки, чтобы защитить тех, кто сталкивается с актами мести, и воздерживаться от любой высылки в случаях, когда существует реальная угроза применения пыток или других серьезных нарушений прав человека;

c) сотрудничать с УВКПЧ в выполнении им работы, связанной с привлечением к ответственности, в соответствии с резолюцией 46/1 Совета по правам человека и предоставлять ему адекватные людские и финансовые ресурсы, чтобы оно могло действенным образом выполнять полный мандат, предоставленный в соответствии с резолюцией.

69. Верховный комиссар рекомендует структурам Организации Объединенных Наций:

a) расширить свою работу по защите, чтобы предотвратить угрозы для организаций гражданского общества и увеличить их поддержку, а также решительно защищать гражданское пространство;

b) обеспечить строгое, последовательное и расширенное применение должной осмотрительности в области прав человека и ее принципов при взаимодействии с силами безопасности и всеми органами, находящимися в ведении Министерства обороны или Министерства общественной безопасности, и пересмотреть их взаимодействие со структурами, независимость которых была подорвана, такими как Комиссия по правам человека, и их рекомендации;

c) консультировать правительство Шри-Ланки по вопросам, вызывающим озабоченность у Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, для обеспечения независимости Комиссии по правам человека;

d) полностью понимая проблемы формирования сил в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с учетом нынешней ситуации Комиссии по правам человека Шри-Ланки, рассмотреть вклад Шри-Ланки в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и системы проверки шри-ланкийского персонала.

⁴⁰ A/HRC/46/20.