

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую  
среду: нетоксичная окружающая среда****Доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных  
обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой,  
здоровой и устойчивой окружающей средой***Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвид Р. Бойд в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркосом Орельяной определяет нетоксичную окружающую среду как один из существенных элементов права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Специальный докладчик описывает продолжающуюся токсификацию людей и планеты, которая приводит к экологической несправедливости и созданию «районов, которыми было решено пожертвовать», чрезвычайно загрязненных районов, в которых уязвимые и маргинализированные группы несут непропорционально большое бремя последствий для здоровья, прав человека и окружающей среды, связанных с воздействием загрязнения и опасных веществ. Специальный докладчик обращает внимание на обязательства государств, ответственность предприятий и передовую практику, связанные с обеспечением нетоксичной окружающей среды путем предотвращения загрязнения, устранения использования токсичных веществ и восстановления загрязненных участков.



## I. Введение

1. 8 октября 2021 года, ознаменовав поворотный момент в эволюции прав человека, Совет по правам человека принял историческую резолюцию, впервые признающую на глобальном уровне право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду (резолюция 48/13). Хотя это право уже признано в законодательстве более чем 80 % государств — членом Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>, новая резолюция должна стать катализатором для его всеобщего признания в конституциях, законодательстве и региональных договорах по правам человека, а также для ускорения действий по решению глобального экологического кризиса.

2. Как подчеркивается в настоящем докладе, мир страдает от вопиющей экологической несправедливости, включая существование «районов, которыми было решено пожертвовать», в которых общины подвергаются экстремальным уровням загрязнения и токсичного заражения. Житель одного такого района — Кинтеро-Пучункави в Чили — сказал: «Они устраивают нам плохую жизнь, каждый день они приносят нас в жертву, медленно убивая нас раком, болезнями и так далее». Для защиты здоровья людей и прав человека в этих чрезвычайно опасных местах необходимы срочные меры по очистке. Применение основанных на правах подходов для детоксификации организмов людей и планеты в целом потребует системных и преобразующих изменений в экологическом законодательстве. Государства и предприятия должны решительно добиваться нулевого загрязнения и ликвидации токсичных веществ, а не просто пытаться минимизировать, уменьшить и смягчить воздействие этих опасностей. Профилактика, предосторожность и недискриминация должны быть главными принципами при разработке экологической политики.

3. Настоящий доклад о праве на нетоксичную окружающую среду, в которой люди могут безопасно жить, работать, учиться и играть, является шестым в серии тематических докладов, посвященных существенным элементам права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, включая чистый воздух<sup>2</sup>, безопасный климат<sup>3</sup>, здоровые экосистемы и биоразнообразие<sup>4</sup>, безопасную и достаточную воду<sup>5</sup> и здоровое и устойчивое питание<sup>6</sup>.

4. Настоящий доклад был подготовлен в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов. В январе 2021 года был распространен призыв к участию в его подготовке. Соответствующие материалы были получены от Австрии, Азербайджана, Аргентины, Бразилии, Гватемалы, Греции, Камбоджи, Катар, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Маврикия, Мальты, Маршалловых Островов, Мексики, Нигера, Польши, Сальвадора, Сингапура, Того, Финляндии, Черногории, Швейцарии и Чили, а также от молодежи, коренных народов, студентов, ученых, гражданского общества и правозащитных организаций<sup>7</sup>.

## II. Широко распространенное загрязнение и токсичное заражение людей и планеты

5. В то время как чрезвычайная климатическая ситуация, глобальный кризис биоразнообразия и пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) попадают в заголовки газет, разрушительные последствия для здоровья, прав человека и целостности экосистем воздействия загрязнения и опасных веществ по-прежнему в значительной степени игнорируются. Тем не менее загрязнение и токсичные вещества являются причиной по меньшей мере 9 млн преждевременных смертей, что вдвое

<sup>1</sup> A/HRC/43/53, п. 13.

<sup>2</sup> A/HRC/40/55.

<sup>3</sup> A/74/161.

<sup>4</sup> A/75/161.

<sup>5</sup> A/HRC/46/28.

<sup>6</sup> A/76/179.

<sup>7</sup> См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/ToxicFree.aspx>.

превышает число смертей, вызванных пандемией COVID-19 за первые 18 месяцев ее существования. Каждая шестая смерть в мире связана с заболеваниями, вызванными загрязнением, что в три раза больше, чем смертность от СПИДа, малярии и туберкулеза вместе взятых, и в 15 раз больше, чем от всех войн, убийств и других форм насилия<sup>8</sup>. Загрязнение воздуха является самым значительным экологическим фактором, способствующим преждевременной смерти, в результате чего, по оценкам, в мире ежегодно умирают 7 млн человек<sup>9</sup>. Распространенность заболеваний, связанных с загрязнением, является наибольшей в странах с низким и средним уровнем дохода, и на них приходится почти 92 % смертей, связанных с загрязнением<sup>10</sup>. Более 750 000 работников ежегодно умирают из-за воздействия токсичных веществ на рабочем месте, включая твердые частицы, асбест, мышьяк и выхлопные газы дизельных двигателей<sup>11</sup>.

6. Токсификация планеты Земля усиливается. Хотя некоторые токсичные вещества были запрещены или постепенно выводятся из употребления, общий объем производства, использования и утилизации опасных химических веществ продолжает быстро расти. Ежегодно в воздух, воду и почву попадают сотни миллионов тонн токсичных веществ. В период с 2000 по 2017 год производство химических веществ удвоилось, и ожидается, что к 2030 году оно снова удвоится, а к 2050 году утроится, причем большая часть роста придется на страны, не входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)<sup>12</sup>. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), результатом этого роста станет увеличение воздействия и ухудшение здоровья и экологических последствий, если все заинтересованные стороны во всех странах не предпримут амбициозных, срочных и глобальных совместных действий<sup>13</sup>.

7. Мир пытается справиться как со старыми, так и с новыми химическими угрозами. Например, свинец по-прежнему широко используется, несмотря на давние знания о его токсичности и разрушительных последствиях для неврологического развития детей. Свинец ежегодно приводит к смерти около 1 млн человек, а также наносит огромный и необратимый ущерб здоровью миллионов детей.

8. Возникающие проблемы включают пер- и полифторалкильные вещества, эндокринные деструкторы, микропластик, неоникотиноидные пестициды, полициклические ароматические углеводороды, остатки фармацевтических препаратов и наночастицы. Пер- и полифторалкильные вещества являются группой из тысяч химических веществ, широко используемых в промышленности и в быту, например, в противопожарных пенах и водо- и жироталкивающих покрытиях для текстиля, бумаги и посуды. Известные как «вечные химикаты» из-за их стойкости в окружающей среде, они также токсичны и способны к биоаккумуляции, накапливаясь в тканях живых организмов и увеличиваясь в концентрации выше в пищевой цепи. Практически у каждого жителя промышленно развитых стран в организме есть пер- и полифторалкильные вещества. Воздействие связано с повреждением печени, гипертонией, снижением иммунного ответа, снижением фертильности, снижением массы тела при рождении, а также раком яичек и почек. В Европейском союзе затраты на здравоохранение, связанные с пер- и полифторалкильными веществами, составляют от 52 млрд до 84 млрд евро в год, а затраты на очистку и восстановление загрязненной воды и почвы — от 10 млрд до 170 млрд евро<sup>14</sup>.

<sup>8</sup> См. Philip J. Landrigan and others, «The *Lancet* Commission on pollution and health», *The Lancet*, vol. 391, No. 10119 (February 2018).

<sup>9</sup> Ibid. и [https://www.who.int/health-topics/air-pollution#tab=tab\\_1](https://www.who.int/health-topics/air-pollution#tab=tab_1).

<sup>10</sup> Ibid. и UNEP/EA.4/3.

<sup>11</sup> См. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240034945>.

<sup>12</sup> См. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ II»: от наследия к инновационным решениям — осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Найроби, 2019 год).

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> См. Nordic Council of Ministers, *The Cost of Inaction: A Socioeconomic Analysis of Environmental and Health Impacts Linked to Exposure to PFAS* (Copenhagen, 2019).

9. Добыча, переработка, распределение и сжигание ископаемого топлива — угля, нефти и природного газа — приводят к огромным объемам загрязнения и выброса токсичных химических веществ. Ископаемое топливо также является основным сырьем для сильно загрязняющей окружающую среду нефтехимической и пластмассовой промышленности. Промышленное сельское хозяйство загрязняет воздух, воду, почву и пищевую цепь опасными пестицидами, гербицидами, синтетическими удобрениями и лекарствами<sup>15</sup>. Другими отраслями, производящими огромные объемы загрязнения и токсичных веществ, являются горнодобывающая и металлургическая, обрабатывающая, текстильная, строительная и транспортная отрасли. Небезопасное обращение с отходами, включая захоронение, открытое сжигание и неофициальную переработку электронных отходов, свинцово-кислотных аккумуляторов и пластика, подвергает сотни миллионов людей на глобальном Юге воздействию химических коктейлей, включая бромированные антипирены, фталаты, диоксины, тяжелые металлы, полициклические ароматические углеводороды и бисфенол А.

10. Химические аварии могут иметь катастрофические последствия для связанных со здоровьем прав человека и окружающей среды. Хорошо известным примером является воздействие в 1984 году на более чем полмиллиона человек в Бхопале, Индия, газа метилизоцианата, утечка которого произошла на заводе по производству пестицидов компании «Юнион Карбайд», что привело к гибели тысяч людей. Аварии на горнодобывающих предприятиях также вызывают массовые выбросы токсичных веществ, о чем свидетельствуют обрушения хвостохранилищ в Мариане и Брумадиньо в Бразилии (соответственно в 2015 и 2019 годах) и катастрофа в Бая-Маре в Румынии (в 2000 году). Взрывам складов, содержащих токсичные вещества, стали уделять больше внимания после катастроф в Бейруте (в 2020 году) и Тяньцзине, Китай (в 2015 году).

11. Токсичные загрязнители сегодня распространены повсеместно, от самых высоких гималайских вершин до глубин Марианской впадины. Люди подвергаются воздействию токсичных веществ при дыхании, еде и питье, а также через кожный контакт. Через пуповину этому воздействию также подвергаются дети в утробе матери. Исследования с использованием биомониторинга выявляют в нашем организме остатки пестицидов, фталаты, антипирены, пер- и полифтормалкильные вещества, тяжелые металлы и микропластик. Токсичные вещества могут быть обнаружены даже у новорожденных<sup>16</sup>.

12. Воздействие токсичных веществ повышает риск преждевременной смерти, острого отравления, рака, сердечно-сосудистых заболеваний, инсульта, респираторных заболеваний, неблагоприятного воздействия на иммунную, эндокринную и репродуктивную системы, врожденных дефектов и негативного воздействия на неврологическое развитие на протяжении всей жизни. Четверть всего глобального бремени болезней приходится на предотвратимые экологические факторы риска, подавляющее большинство из которых связано с воздействием загрязнения и токсичных веществ<sup>17</sup>.

13. Важно подчеркнуть связь между токсичными веществами и двумя другими аспектами тройного экологического кризиса в мире (чрезвычайная климатическая ситуация и сокращение биоразнообразия). Химическая промышленность усугубляет чрезвычайную климатическую ситуацию, потребляя более 10 % ископаемого топлива, производимого в мире, и ежегодно выбрасывая в атмосферу примерно 3,3 млрд т парниковых газов. Глобальное потепление способствует высвобождению и ремобилизации опасных загрязняющих веществ в результате таяния ледников и вечной мерзлоты<sup>18</sup>. Загрязнение и токсичные вещества также являются одним из пяти

<sup>15</sup> См. A/76/179.

<sup>16</sup> См. A/HRC/33/41.

<sup>17</sup> См. Annette Prüss-Ustün and others, *Preventing Disease through Healthy Environments: A Global Assessment of the Burden of Disease from Environmental Risks* (Geneva, World Health Organization, 2016).

<sup>18</sup> См. ЮНЕП, доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ II».

основных факторов катастрофического сокращения биоразнообразия, оказывая особенно негативное воздействие на опылителей, насекомых, пресноводные и морские экосистемы (включая коралловые рифы) и популяции птиц<sup>19</sup>.

14. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году государства обязались свести к минимуму к 2020 году неблагоприятное воздействие химических веществ и отходов на здоровье человека и окружающую среду. Это обязательство легло в основу общей цели Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, принятого в 2006 году. Однако эта цель явно не была достигнута<sup>20</sup>. Рамочная программа по химическим веществам и отходам на период после 2020 года дает возможность переосмыслить глобальную цель, поскольку цель сведения к минимуму неблагоприятных последствий подразумевает, что люди будут по-прежнему страдать от воздействия загрязнения, токсичных химических веществ и отходов. Вместо этого право на нетоксичную окружающую среду требует сосредоточения внимания на предотвращении воздействия загрязнения и токсичных веществ.

15. Загрязнению и токсичным веществам посвящен обширный свод норм международного права, включая следующие документы:

- a) Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов;
- b) Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней;
- c) Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- d) Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- e) Конвенция Международной организации труда (МОТ) 1990 года о безопасности при использовании химических продуктов на производстве (№ 170);
- f) Конвенция МОТ 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (№ 174);
- g) Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- h) Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- i) Международные медико-санитарные правила (2005 года);
- j) Минаматская конвенция о ртути.

16. Несколько документов, предполагающих добровольное применение их положений, которые были приняты международными организациями, также касаются вопросов загрязнения и токсичных химических веществ. Яркими примерами являются Рекомендации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по качеству воздуха, Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами и Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции.

17. Эффективность этих документов подрывается многими серьезными пробелами и недостатками, включая тот факт, что ни в одном из них не упоминаются права человека, подавляющее большинство токсичных веществ не контролируется, и лишь немногие страны выполняют все свои обязательства. Например, по оценкам ОЭСР, от 20 000 до 100 000 существующих химических веществ не были адекватно оценены для

<sup>19</sup> См. Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, *Доклад о глобальной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг: резюме для лиц, занимающихся выработкой политики* (Бонн, 2019 год).

<sup>20</sup> См. ЮНЕП, доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ II».

определения их рисков из-за пробелов в информации<sup>21</sup>. Менее половины государств применяют Согласованную на глобальном уровне систему классификации опасности и маркировки химической продукции, и менее половины собирают и публикуют данные, касающиеся выбросов и переноса загрязнителей. Многие стороны Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций не выполняют свои обязательства по представлению отчетности<sup>22</sup>.

18. Хотя в большинстве стран существуют законы и политика, направленные на защиту здоровья людей и экосистем от токсичных веществ, основное внимание уделяется сокращению, а не ликвидации. Остается много пробелов, и учреждениям часто не хватает опыта и ресурсов для выполнения своих обязанностей. Законы, политика, реализация и обеспечение их соблюдения во всех странах мира являются в значительной мере нескоординированными. Разрешенный уровень содержания серы в дизельном топливе варьируется от менее 10 частей на миллион в некоторых государствах с высоким уровнем дохода до более чем 10 000 частей на миллион в некоторых государствах с низким уровнем дохода, что означает, что в последних топливо может быть в 1000 раз грязнее. В большинстве стран до сих пор отсутствуют юридически обязательные ограничения на содержание свинца в красках, однако там, где такие ограничения существуют, они варьируются от 90 до 20 000 частей на миллион<sup>23</sup>.

19. Предотвращение воздействия токсичных веществ имеет очень важное значение для достижения многих Целей в области устойчивого развития, в том числе связанных со здоровьем (Цель 3), чистой водой (Цель 6) и устойчивым потреблением и производством (Цель 12). Ключевые задачи включают задачу 3.9 по существенному сокращению числа смертей и заболеваний, вызванных опасными химическими веществами и загрязнением; задачу 6.3 по повышению качества воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ; и задачу 12.4 по обеспечению экологически обоснованного регулирования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла и значительному сокращению их выбросов в воздух, воду и почву. Эффективное регулирование химических веществ и отходов необходимо для достижения многих других целей, включая цели, связанные с биоразнообразием, действиями по борьбе с изменением климата и «чистой» энергией.

20. В целом, хотя в некоторых областях был достигнут прогресс, цель защиты всех людей и экосистем от неблагоприятного воздействия химических веществ достигнута не была<sup>24</sup>. Государства не находятся на пути к достижению вышеупомянутых Целей в области устойчивого развития. Расходы, связанные с загрязнением и токсичными химикатами, составляют триллионы долларов в год.

### **III. Экологическая несправедливость и районы, которыми было решено пожертвовать**

#### **A. Экологическая несправедливость**

21. Хотя все люди подвергаются воздействию загрязнения и токсичных химических веществ, имеются убедительные доказательства того, что бремя загрязнения непропорционально сильно ложится на отдельных лиц, группы и общины, которые уже страдают от нищеты, дискриминации и системной маргинализации. Женщины, дети, меньшинства, мигранты, коренные народы, пожилые лица и лица с инвалидностью являются потенциально уязвимыми по целому ряду экономических, социальных, культурных и биологических причин. Работники, особенно в странах с

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> См. ЮНЕП, «Обновленная информация о глобальном статусе правовых ограничений на содержание свинца в краске», сентябрь 2019 года.

<sup>24</sup> См. ЮНЕП, доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ II».

низким и средним уровнем дохода, подвергаются риску из-за повышенного воздействия на рабочем месте, плохих условий труда, ограниченных знаний о химических рисках и отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию. Миллионы детей заняты в потенциально опасных отраслях, включая сельское хозяйство, горнодобывающую промышленность и кожевенное производство. Жилье для малообеспеченных может содержать асбест, свинец, формальдегид и другие токсичные вещества.

22. Тревожное явление, когда бедные и маргинализированные общины в большей степени страдают от загрязнения, является одной из форм экологической несправедливости. Проявления экологической несправедливости, связанные с загрязнением и производством, экспортом, использованием и утилизацией токсичных веществ, коренятся в расизме, дискриминации, колониализме, патриархате, безнаказанности и политических системах, которые систематически игнорируют права человека<sup>25</sup>.

23. Загрязненные участки обычно находятся в неблагополучных общинах. По оценкам, в Европе насчитывается 2,8 млн загрязненных участков, в то время как в Соединенных Штатах Америки из сотен тысяч загрязненных участков определено более 1000 национальных приоритетных участков, подлежащих восстановлению<sup>26</sup>. В странах с низким и средним уровнем дохода новые загрязненные участки появляются в результате индустриализации (например, угольные электростанции) и деятельности добывающей промышленности (например, кустарная и мелкомасштабная золотодобыча). Во многих государствах работы по очистке и восстановлению задерживаются из-за нехватки средств.

24. Многие проявления экологической несправедливости носят транснациональный характер, когда потребление в богатых государствах приводит к серьезным последствиям для здоровья, экосистем и прав человека в других государствах. Государства с высоким уровнем дохода продолжают безответственно экспортировать опасные материалы, такие как пестициды<sup>27</sup>, пластиковые отходы<sup>28</sup>, электронные отходы, отработанное масло и старые транспортные средства, вместе с сопутствующими рисками для здоровья и окружающей среды, в страны с низким и средним уровнем дохода, пользуясь тем, что в этих странах зачастую действуют менее строгие нормы, а правоприменение является ограниченным<sup>29</sup>. В 2018 году предприятия Европейского союза планировали экспортировать более 81 тыс. тонн запрещенных пестицидов<sup>30</sup>. Примерно 80 % судоразделочной деятельности осуществляется на побережье Бангладеш, Индии и Пакистана, в результате чего незащищенные работники подвергаются воздействию токсичных химических веществ<sup>31</sup>. В некоторых странах до 95 % электронных отходов перерабатываются неофициально неподготовленными работниками, не имеющими соответствующего оборудования, что приводит к значительным выбросам тяжелых металлов, полихлорированных бифенилов, бромированных антипиренов, полициклических ароматических углеводородов и диоксинов<sup>32</sup>.

25. Бедные, уязвимые и маргинализированные общины имеют меньше шансов получить доступ к природоохранной информации, участвовать в принятии решений, касающихся окружающей среды, или иметь доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, когда их права оказываются под угрозой или нарушаются в результате загрязнения и воздействия токсичных химических веществ. Хотя Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия

<sup>25</sup> См. A/75/290.

<sup>26</sup> См. European Court of Auditors, *The Polluter Pays Principle: Inconsistent Application across EU Environmental Policies and Actions* (Luxembourg, 2021).

<sup>27</sup> См. A/HRC/34/48.

<sup>28</sup> См. A/76/207.

<sup>29</sup> Представления Коста-Рики и Кот-д'Ивуара.

<sup>30</sup> См. Swagata Sarkar and others, *The Use of Pesticides in Developing Countries and Their Impact on Health and the Right to Food* (Brussels, European Union, 2021).

<sup>31</sup> См. A/HRC/12/26.

<sup>32</sup> См. ЮНЕП, доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ II».



решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, (Орхусская конвенция) и Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) направлены на исправление этих проявлений несправедливости и обеспечение того, чтобы каждый человек пользовался своим правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, участниками этих договоров являются менее 60 государств, и проблемы с их осуществлением сохраняются.

## **В. Районы, которыми было решено пожертвовать**

26. Некоторые общины страдают от проявлений экологической несправедливости, когда воздействие загрязнения и токсичных веществ в районах их проживания настолько велико, что их называют «районами, которыми было решено пожертвовать»<sup>33</sup>. Это выражение возникло в эпоху холодной войны, когда оно использовалось для описания территорий, ставших непригодными для проживания в результате ядерных экспериментов, проводившихся Соединенными Штатами, Советским Союзом, Францией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, которые приводили к резкому повышению уровня радиации, сохранявшемуся в течение длительного времени.

27. Сегодня выражение «район, которым было решено пожертвовать», может означать место, где жители страдают от разрушительных последствий для физического и психического здоровья и нарушений прав человека в результате проживания эпицентра загрязнения и сильно загрязненных районах. Климатический кризис создает новую категорию «районов, которыми было решено пожертвовать», в результате непрекращающихся выбросов парниковых газов, поскольку некоторые населенные пункты уже стали или становятся непригодными для жизни из-за экстремальных погодных явлений или прогрессирующих бедствий, включая засуху и повышение уровня моря.

28. Наиболее загрязняющие и опасные объекты, включая открытые рудники, плавильные, нефтеперерабатывающие и химические заводы, угольные электростанции, нефтяные и газовые месторождения, металлургические заводы, мусорные свалки и печи для сжигания опасных отходов, а также скопления этих объектов, как правило, расположены в непосредственной близости от бедных и маргинализированных общин. Здоровье, качество жизни и широкий спектр прав человека ставятся под угрозу, якобы ради «роста», «прогресса» или «развития», но на самом деле для удовлетворения частных интересов. Акционеры компаний, загрязняющих окружающую среду, получают более высокие прибыли, а потребители — более низкие цены на энергию и товары. Продление трудовой деятельности работников загрязняющих отраслей используется как форма экономического шантажа, чтобы отсрочить переход к устойчивому будущему, в то время как потенциал «зеленых» рабочих мест необоснованно сбрасывается со счетов.

29. Продолжающееся существование районов, которыми было решено пожертвовать, — это пятно на коллективной совести человечества. Районы, которыми было решено пожертвовать, зачастую являющиеся районами, созданными в результате сговора правительств и коммерческих компаний, представляют собой диаметрально противоположность устойчивому развитию, нанося ущерб интересам нынешнего и будущих поколений. Люди, населяющие эти районы, подвергаются эксплуатации, становятся травмированными и сталкиваются со стигматизацией. С ними обращаются как с предметами одноразового использования, их голоса игнорируют, они не участвуют в процессах принятия решений, а их достоинство и права человека попираются. Районы, которыми было решено пожертвовать, существуют в богатых и бедных государствах, расположенных на севере и на юге, о чем свидетельствуют

<sup>33</sup> См. Steve Lerner, *Sacrifice Zones: The Front Lines of Toxic Chemical Exposure in the United States* (Cambridge, Massachusetts, MIT Press, 2010).



приведенные ниже примеры. Описания дополнительных районов, которыми было решено пожертвовать, содержатся в приложении I<sup>34</sup>.

### Африка

30. В Кабве, Замбия, 95 % детей страдают от повышенного уровня свинца в крови, вызванного добычей и выплавкой свинца<sup>35</sup>. Эксперты охарактеризовали эту ситуацию как серьезный кризис, затрагивающий здоровье окружающей среды<sup>36</sup>, а Кабве было названо одним из самых загрязненных мест на планете. Воздействие свинца в детстве нарушает неврологическое развитие, вызывая когнитивные нарушения на протяжении всей жизни. Чрезвычайно высокие уровни воздействия, такие как в Кабве, могут вызвать слепоту, паралич и смерть.

31. Население дельты реки Нигер в Нигерии десятилетиями жило в условиях загрязнения нефтью и сжигания газа на факелах, что приводило к серьезным проблемам с физическим и психическим здоровьем, вызванным загрязнением воздуха, воды и продуктов питания<sup>37</sup>. Неблагоприятные последствия воздействия нефтяного загрязнения на здоровье включают нарушения в работе крови, печени, почек, дыхательных путей и мозга, а также приступы астмы, головные боли, диарею, головокружение, боли в животе и спине<sup>38</sup>. Средняя продолжительность жизни жителей дельты Нигера составляет всего 40 лет по сравнению с 55 годами для Нигерии в целом<sup>39</sup>.

32. В 2006 году тысячи людей в Абиджане, Кот-д'Ивуар, пострадали и 15 человек погибли в результате незаконного сброса токсичных отходов с высоким содержанием сероводорода, выгруженных с судна «Пробо Коала»<sup>40</sup>. Анализ больничных карт более чем 10 000 пациентов показал, что основными последствиями были проблемы с дыханием (такие, как кашель и боли в груди) и симптомы нарушения пищеварения (такие, как боль в животе, диарея и рвота)<sup>41</sup>.

### Азиатско-Тихоокеанский регион

33. Астрономические уровни загрязнения воздуха нанесли ущерб здоровью миллиардов людей в Азии. Большинство самых загрязненных городов мира находятся в Китае и Индии. В Нью-Дели густой смог спровоцировал закрытие всех школ на несколько недель в ноябре 2021 года, а уровень содержания тонкодисперсного вещества (PM<sub>2,5</sub>) в 20 раз превысил максимальный дневной предел, рекомендованный ВОЗ<sup>42</sup>.

34. Китай добывает большую часть мировых запасов редкоземельных минералов — элементов, используемых в таких изделиях, как электромобили,

<sup>34</sup> Приложения будут доступны по адресу

[www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/Annualreports.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/Annualreports.aspx).

<sup>35</sup> См. Human Rights Watch, “*We Have to Be Worried*”: *The Impact of Lead Contamination on Children’s Rights in Kabwe, Zambia* (New York, 2019).

<sup>36</sup> Stephan Bose-O’Reilly and others, “Lead intoxicated children in Kabwe, Zambia”, *Environmental Research*, vol. 165, 2018, pp. 420–424.

<sup>37</sup> Jerome O. Nriagu, “Oil industry and the health of communities in the Niger Delta of Nigeria”, in *Encyclopedia of Environmental Health*, Jerome O. Nriagu, ed. (Amsterdam, Elsevier B.V., 2011), pp. 240–250.

<sup>38</sup> Jerome O. Nriagu and others, “Health risks associated with oil pollution in the Niger Delta, Nigeria”, *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 13, No. 3 (March 2016), art. No. 346.

<sup>39</sup> Orish Ebere Orisakwe, “Crude oil and public health issues in Niger Delta, Nigeria: much ado about the inevitable”, *Environmental Research*, vol. 194, March 2021, art. no. 110725.

<sup>40</sup> См. A/HRC/12/26/Add.2.

<sup>41</sup> Boko Kouassi and others, “Manifestations cliniques chez les sujets exposés à un accident toxique environnemental (Abidjan, Côte d’Ivoire 2006)”, *Revue des Maladies Respiratoires*, vol. 32, No. 1 (January 2015), pp. 38–47.

<sup>42</sup> См. <https://www.aljazeera.com/news/2021/11/13/delhi-shuts-schools-as-government-considers-pollution-lockdown> и <https://www.theguardian.com/world/2021/nov/16/soaring-pollution-has-delhi-considering-full-weekend-lockdown>.

ветряные турбины и мобильные телефоны. Эти минералы добываются в Баян-Обо и перерабатываются в Баотоу, близлежащем городе. Качество воздуха очень плохое, а токсичные выбросы вызывают значительный пожизненный риск развития рака легких у местных жителей, особенно у детей<sup>43</sup>. В крови, моче и волосах жителей обнаружены повышенные уровни редкоземельных минералов (лантана, церия и неодима)<sup>44</sup>. Повышенные концентрации тяжелых металлов в пыли и почве угрожают здоровью людей<sup>45</sup>.

35. Люди, живущие на Маршалловых Островах, в Казахстане, в Чернобыле, Украина, и в Фукусиме, Япония<sup>46</sup>, продолжают страдать от неблагоприятного воздействия радиации в результате ядерных испытаний и катастроф на ядерных реакторах. В период с 1946 по 1958 год Соединенные Штаты провели испытания более 60 единиц ядерного оружия на атоллах Бикини и Эниветак на Маршалловых Островах или вблизи них, что привело к повышенному уровню заболеваемости раком, врожденным дефектам и психологическим травмам, которые сохраняются до сих пор<sup>47</sup>. Женщины и девочки на Маршалловых Островах в непропорционально высокой степени страдают от рака щитовидной железы и других видов рака, а также от проблем с репродуктивным здоровьем<sup>48</sup>. Бывший Советский Союз произвел 456 испытаний ядерного оружия в бывшей Семипалатинской области (ныне Семей, Казахстан). Жители этого региона, которые жили в бедности и не были информированы об испытаниях, подверглись воздействию высоких уровней радиации, что привело к большому количеству врожденных дефектов, повышенному уровню заболеваемости раком и обширным психологическим травмам<sup>49</sup>.

### Восточная Европа

36. Бор, Сербия, является одним из самых загрязненных европейских городов, в основном из-за огромного комплекса по добыче и выплавке меди, который выбрасывает огромное количество диоксида серы, твердых частиц, мышьяка, свинца, цинка и ртути<sup>50</sup>. ЮНЕП описала разрушительное наследие экологических проблем, когда концентрации диоксида серы иногда превышают диапазон измерения оборудования для мониторинга<sup>51</sup>. Река Борска Река настолько загрязнена тяжелыми металлами, что, по оценкам экспертов, в ней нет следов жизни<sup>52</sup>. У металлургов отмечается высокий уровень мышьяка в волосах и моче, при этом почти 80 % из них страдают в среднем двумя хроническими заболеваниями<sup>53</sup>.

<sup>43</sup> Kexin Li and others. "Risk assessment of atmospheric heavy metals exposure in Baotou, a typical industrial city in northern China", *Environmental Geochemistry and Health*, vol. 38, No. 3 (June 2015), pp. 843–853.

<sup>44</sup> T.M. Bao and others, ["An investigation of lanthanum and other metals levels in blood, urine and hair among residents in the rare earth mining area of a city in China"] (статья на китайском языке; имеется выдержка на английском языке), *Zhonghua Lao Dong Wei Sheng Zhi Ye Bing Za Zhi*, vol. 36, No. 2 (February 2018), pp. 99–101.

<sup>45</sup> Xiufeng Han and others, "Health risks and contamination levels of heavy metals in dusts from parks and squares of an industrial city in semi-arid area of China", *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 14, No. 8 (August 2017), art. No. 886.

<sup>46</sup> CEDAW/C/JPN/CO/7–8, pp. 36–37.

<sup>47</sup> Представление Маршалловых Островов.

<sup>48</sup> CEDAW/C/MHL/CO/1–3, п. 8.

<sup>49</sup> "Four decades of nuclear testing: the legacy of Semipalatinsk", editorial, *EClinicalMedicine*, vol. 13, August 2019, p. 1.

<sup>50</sup> Snežana M. Šerbula and others, "Extreme air pollution with contaminants originating from the mining–metallurgical processes", *Science of the Total Environment*, vol. 586, May 2017, pp. 1066–1075.

<sup>51</sup> UNEP, *From Conflict to Sustainable Development: Assessment of Environmental Hot Spots – Serbia and Montenegro*, (Nairobi, 2004), pp. 49–50.

<sup>52</sup> Jovana Brankov, Dragana Milijašević и Ana Milanović Pešić, "The assessment of the surface water quality using the Water Pollution Index: a case study of the Timok River (Danube River Basin), Serbia", *Archives of Environmental Protection*, vol. 38, No. 1 (January 2012), pp. 49–61.

<sup>53</sup> UNEP, "Municipality of Bor, Serbia-Montenegro: Local Environmental Action Plan – booklet (draft summary)", March 2003.

37. Норильск входит в число наиболее загрязненных городов Российской Федерации, страдающих от очень высокого уровня загрязнения воздуха, кислотных дождей, загрязнения воды и почвы<sup>54</sup>. Основным источником загрязнения является горно-металлургическая компания «Норильский никель», деятельность которой стала причиной катастрофического разлива дизельного топлива в 2020 году, затронувшего реку Пясину. Очень высокие уровни тяжелых металлов были обнаружены в рыбе, мхе, почве и снеге в этом регионе<sup>55</sup>. Наиболее подверженными негативному воздействию являются коренные народы Таймыра, которые сталкиваются с частыми случаями респираторных заболеваний, рака, ослабления иммунной системы, преждевременных родов, репродуктивной недостаточности, повышенной детской заболеваемости и у которых ожидаемая продолжительность жизни на 10 лет ниже среднего показателя по стране<sup>56</sup>.

38. Хотя мусорный полигон Пата Рат в Клуж-Напоке, Румыния, закрылся в 2015 году, тысячи маргинализированных рома по-прежнему живут в этом районе, считающемся одной из худших свалок в Европе. Они не имеют доступа к безопасной питьевой воде, санитарии или достойному жилью, что заставляет исследователей описывать Пата Рат как ведущий к запустению сценарий дегуманизации<sup>57</sup>. Люди подвергаются воздействию мышьяка, бензола, кадмия, хрома, креозота, диоксинов, гексана, сероводорода, свинца, ртути, стирола и цинка. Жители сообщают, что страдают от инфекций ушей, глаз и кожи, астмы, бронхита, высокого кровяного давления, рака, болезней сердца, печени и желудка<sup>58</sup>.

#### Латинская Америка и Карибский бассейн

39. В Кинтеро-Пучункави, самом печально известном районе в Чили, которым было решено пожертвовать, расположен промышленный комплекс Вентанас, включающий более 15 промышленных предприятий (нефтеперерабатывающие заводы, нефтехимические предприятия, угольные электростанции, газовые терминалы и медеплавильный завод). В 2018 году из-за крупного инцидента с загрязнением воздуха в Кинтеро-Пучункави заболели сотни школьников. В процессе универсального периодического обзора страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Чили расследовать негативные последствия для жителей районов, которыми было решено пожертвовать, ускорить реализацию программ по исправлению ситуации и разработать стандарты качества окружающей среды в соответствии с международными стандартами ВОЗ<sup>59</sup>. Верховный суд Чили пришел к выводу, что масштабное загрязнение воздуха в Кинтеро-Пучункави является нарушением права на свободную от загрязнения окружающую среду, и обязал правительство принять меры для решения этой проблемы<sup>60</sup>.

40. В Ла-Оройе, Перу, целые поколения детей становились жертвами отравления в результате деятельности огромного свинцово-плавильного завода. Шокирующие 99 процентов детей имеют уровень содержания свинца в крови, превышающий допустимые нормы. Несмотря на вмешательство Конституционного суда, Перу и Межамериканской комиссии по правам человека, уровень загрязнения в Ла-Оройе

<sup>54</sup> Alexander V. Kirdeyanov and others, “Ecological and conceptual consequences of Arctic pollution”, *Ecology Letters*, vol. 23, No. 12 (September 2020), pp. 1827–1837.

<sup>55</sup> Alexander Zhulidov and others, “Long-term changes of heavy metal and sulphur concentrations in ecosystems of the Taymyr Peninsula (Russian Federation) north of the Norilsk industrial complex”, *Environmental Monitoring and Assessment*, vol. 181, Nos. 1–4 (January 2011), pp. 539–553.

<sup>56</sup> См. Brian Walsh, “Urban wastelands: the world’s 10 most polluted places”, *Time*, 4 November 2013.

<sup>57</sup> Ruxandra Mălina Petrescu-Mag and others, “Environmental equity through negotiation: a case study on urban landfills and the Roma community”, *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 13, No. 6 (June 2016), art. No. 591.

<sup>58</sup> Jennifer L. Hall and Catherine Zeman, “Community-based participatory research with the Roma of Pata Rât, Romania: exploring toxic environmental health conditions”, *Journal of Ethnographic and Qualitative Research*, vol. 13, No. 2 (2018), pp. 92–106.

<sup>59</sup> [A/HRC/WG.6/32/CHL/2](#), п. 16.

<sup>60</sup> *Francisco Chahuan contra Empresa Nacional de Petróleos, ENAP S.A.*, Case No. 5888-2019, Judgment, 28 May 2019.

остаётся опасным. Также в Перу, в Серро-де-Паско, находится огромный открытый рудник, в непосредственной близости от которого проживает бедная община, подверженная воздействию повышенных уровней тяжелых металлов. В 2018 году правительство Перу объявило чрезвычайное положение в Серро-де-Паско из-за загрязнения, но дети в этом районе продолжают страдать от неблагоприятных последствий для здоровья<sup>61</sup>.

41. Вода и почва в Гваделупе и Мартинике, Франция, загрязнены пестицидом хлордекон, концентрация которого является опасной. Хотя производство и использование этого пестицида были запрещены в 1970-х годах в Соединенных Штатах, его продолжали использовать в Вест-Индии в 1990-х годах. Жители все еще подвергаются воздействию хлордекона через питьевую воду и продукты питания, которые они выращивают, из-за стойкости этого пестицида в окружающей среде. У 90 % жителей Гваделупы и Мартиники в крови был обнаружен хлордекон, что повышает риск заболевания раком<sup>62</sup>.

42. Мусорные свалки во многих странах Карибского бассейна регулярно поджигают, несмотря на наличие пластика, использованных шин и других предметов, которые при горении выделяют чрезвычайно опасные химические вещества. В результате этой практики появляются большие облака токсичного дыма, которые в течение длительного времени оказывают воздействие на жителей близлежащих домов и угрожают их здоровью. В качестве примеров можно привести свалки в Паркиетенбосе на Арубе (Нидерланды), Ривертоне (Ямайка) и Труитье (Гаити). Крупный пожар на свалке в Ривертоне на Ямайке в 2015 году привел к закрытию 50 школ и госпитализации сотен людей.

#### Западная Европа и Северная Америка

43. Один из самых известных очагов загрязнения в Канаде — «химическая долина» в Сарнии, Онтарио, — оказывает неблагоприятное воздействие на здоровье индейцев, проживающих в общине Аамдживнаанг. В непосредственной близости от Аамдживнаанга находятся более 40 крупных нефтехимических, полимерных, нефтеперерабатывающих и химических предприятий, а также угольная электростанция. В районе проживания этой общины коренного населения качество воздуха является одним из самых плохих в Канаде. Многие жители имеют проблемы с физическим и психологическим здоровьем, включая большое число случаев выкидышей, астмы у детей и рака<sup>63</sup>.

44. В Соединенных Штатах показатели заболеваемости раком намного выше, чем в среднем по стране, в преимущественно черных общинах, таких как Моссвилл, Сент-Габриэль, приходы Сент-Джеймс и Сент-Джон-те-Баптист, расположенные в так называемой «раковой аллее» Луизианы, где находятся более 150 нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов, включая крупнейшего в мире производителя пенополистирола<sup>64</sup>. Крупные загрязняющие промышленные объекты в Соединенных Штатах непропорционально часто расположены в общинах с самой высокой долей лиц африканского происхождения, самыми низкими доходами домохозяйств и самой высокой долей жителей, не окончивших среднюю школу. Один из ведущих ученых написал, что «в результате государственного зонирования волна химических заводов обрушилась на афроамериканские общины, как бомба»<sup>65</sup>. В «раковой аллее» находятся 7 из 10 переписных районов США с самым высоким

<sup>61</sup> Xulia Fandiño Piñeiro and others, “Heavy metal contamination in Peru: implications on children’s health”, *Scientific Reports*, vol. 11, November 2021, art. No. 22729.

<sup>62</sup> Luc Multigner and others, “Chlordecone exposure and adverse effects in French West Indies populations”, *Environmental Science and Pollution Research International*, vol. 23, No. 1 (January 2016), pp. 3–8.

<sup>63</sup> Deborah Davis Jackson, “Shelter in place: a First Nation community in Canada’s Chemical Valley”, *Interdisciplinary Environmental Review*, vol. 11, No. 4 (January 2010), pp. 249–262.

<sup>64</sup> См. сообщение AL ISR 13/2020, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25814>.

<sup>65</sup> Oliver Houck, “Shintech: environmental justice at ground zero”, *Georgetown Environmental Law Review*, vol. 31, No. 3 (2019), p. 455.

риском развития рака из-за загрязнения воздуха<sup>66</sup>. В 2020 году концентрация в воздухе вызывающего рак хлоропена в приходе Сент-Джон-те-Баптист в 8000 раз превышала допустимый уровень, установленный Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов<sup>67</sup>.

45. Сталелитейный завод «Илва» в Таранто, Италия, десятилетиями наносил ущерб здоровью людей и нарушал права человека, выбрасывая в атмосферу огромные объемы токсичных загрязнителей<sup>68</sup>. Жители близлежащих районов сталкиваются с повышенными уровнями респираторных заболеваний, болезней сердца, рака, изнуряющих неврологических расстройств и преждевременной смертности. Работы по очистке и восстановлению, которые должны были начаться в 2012 году, были отложены до 2023 года, при этом правительство приняло специальные законодательные постановления, позволяющие заводу продолжать работу<sup>69</sup>. В 2019 году Европейский суд по правам человека пришел к выводу, что загрязнение окружающей среды продолжается, создавая угрозу здоровью заявителей и в более широком смысле всего населения, проживающего в районах, подверженных риску<sup>70</sup>.

46. Приведенные выше примеры районов, которыми было решено пожертвовать, касаются районов, являющихся одними из самых загрязненных и опасных мест в мире, и иллюстрируют вопиющие нарушения прав человека, особенно бедных, уязвимых и маргинализированных групп населения. Эти районы представляют собой наихудшее из мыслимых нарушений обязательства государств уважать, защищать и осуществлять право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

#### **IV. Обязательства в области прав человека, связанные с широко распространенным загрязнением и токсичными веществами**

47. Договорные органы Организации Объединенных Наций, региональные суды, национальные суды, национальные правозащитные учреждения и мандатарии специальных процедур выражали обеспокоенность по поводу воздействия загрязнения и токсичных веществ на осуществление широкого спектра прав человека, включая права на жизнь, здоровье, воду, питание, жилье, культурные права, право на достаточный жизненный уровень, права ребенка и права коренных народов<sup>71</sup>. Недавнее признание права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду должно ознаменовать поворотный момент в подходе общества к управлению загрязнением и токсичными веществами. С точки зрения прав человека достижение нетоксичной окружающей среды является обязательством, имеющим силу закона, а не просто одним из вариантов политики.

48. С существованием права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду связан целый набор соответствующих обязательств и обязанностей государств и предприятий. Государствам следует применять подход, основанный на правах человека, ко всем законам, нормативным актам, стратегиям и действиям, регулирующим производство, импорт, продажу, использование, высвобождение и удаление веществ, которые могут нанести вред здоровью человека или окружающей среде, в целях устранения негативного воздействия на права человека. Подход,

<sup>66</sup> См. <https://www.epa.gov/national-air-toxics-assessment/2014-nata-assessment-results>.

<sup>67</sup> См.

[https://earthjustice.org/sites/default/files/files/ccsj\\_petition\\_for\\_emergency\\_action\\_petition\\_for\\_rule\\_making\\_05-06-2021\\_1.pdf](https://earthjustice.org/sites/default/files/files/ccsj_petition_for_emergency_action_petition_for_rule_making_05-06-2021_1.pdf).

<sup>68</sup> См. <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27957&LangID=E>.  
<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27607&LangID=E>.

<sup>69</sup> Roberta Greco, “*Cordella et al. v. Italy and the effectiveness of human rights law remedies in cases of environmental pollution*”, *Review of European, Comparative and International Environmental Law*, vol. 29, No. 3 (2020), pp. 491–497.

<sup>70</sup> *Cordella et al. v. Italy*, applications No. 54414/13 and No. 54624/15, Judgment, 24 January 2019, para. 172.

<sup>71</sup> См. A/HRC/25/53.



основанный на правах человека, должен также регулировать очистку, реабилитацию, восстановление и, при необходимости, переселение пострадавших общин. Этот подход проясняет обязательства государств и обязанности предприятий, предусматривает уделение приоритетного внимания наиболее обездоленным и стимулирует амбициозные действия.

49. В рамочных принципах в области прав человека и окружающей среды<sup>72</sup> определены три категории обязательств государства: процедурные обязательства, субстантивные обязательства и специальные обязательства в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении. С точки зрения процедурных обязательств в отношении загрязнения и токсичных веществ государства должны:

a) создать программы мониторинга, оценить основные источники воздействия и предоставить населению точную, доступную информацию о рисках для здоровья;

b) обеспечить значимое, информированное и справедливое участие общественности в принятии решений;

c) использовать наилучшие имеющиеся научные данные для разработки законов, нормативных актов, стандартов и стратегий<sup>73</sup>;

d) обеспечить доступный и своевременный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для всех;

e) оценивать потенциальное воздействие на окружающую среду, социальную сферу, здоровье, культуру и права человека всех планов, стратегий, проектов и предложений, которые могут предсказуемо привести к воздействию загрязнения или токсичных веществ;

f) учитывать гендерное равенство во всех планах и действиях и предоставить женщинам возможность играть руководящую роль на всех уровнях;

g) обеспечить надежную защиту защитников экологических прав человека, бдительно защищать правозащитников от запугивания, криминализации и насилия, тщательно расследовать, преследовать и наказывать виновных в этих преступлениях, а также устранять коренные причины социально-экологических конфликтов.

50. Что касается субстантивных обязательств, то государства не должны вызывать загрязнение или воздействие токсичных веществ, что нарушает право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду; они должны защищать это право от нарушения третьими сторонами, в частности предприятиями; и принимать позитивные меры для осуществления этого права. Учитывая, что нынешние усилия по минимизации или смягчению последствий загрязнения и отходов являются крайне недостаточными, государствам следует разработать или укрепить законодательство, нормативные акты, стандарты и стратегии для предотвращения воздействия токсичных веществ, а также разработать планы действий по предотвращению загрязнения, ликвидации токсичных веществ и восстановлению загрязненных участков.

51. Согласно рамочному принципу 11 государствам следует разработать содержательные экологические стандарты, имеющие недискриминационный и нерегрессивный характер или иным образом способствующие уважению, защите и осуществлению прав человека, и поддерживать их осуществление. В национальных стандартах необходимо учитывать наилучшие интересы детей<sup>74</sup>. Государствам следует включить в качестве юридически обязательных национальных стандартов руководящие принципы ВОЗ по качеству атмосферного воздуха (обновленные в 2021 году), качеству воздуха в помещениях, качеству питьевой воды и по токсичным

<sup>72</sup> A/HRC/37/59, приложение.

<sup>73</sup> См. A/HRC/48/61.

<sup>74</sup> Конвенция о правах ребенка, ст. 3.

химическим веществам<sup>75</sup>. С точки зрения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду неприемлемо, что в 80 государствах нет стандартов качества воздуха<sup>76</sup>.

52. Комитет по правам человека ясно дал понять, что государства должны расследовать ситуации серьезного загрязнения или выброса токсичных веществ и применять санкции в случае нарушений<sup>77</sup>. Необеспечение предотвращения предсказуемого вреда правам человека, вызванного воздействием загрязнения и токсичных веществ, или необеспечение мобилизации для этого максимально доступных ресурсов может представлять собой нарушение обязательств государств. Государства должны также полностью возместить жертвам и другим членам затронутой общины причиненный ущерб, в том числе путем адекватной компенсации, принять все необходимые меры в тесной консультации с общиной для устранения деградации окружающей среды и предотвращения подобных нарушений в будущем. По мнению Верховного суда Мексики, необходимо, чтобы государство осуществляло контроль за соблюдением экологических норм и в случае необходимости применяло санкции или ограничивало действия частных лиц; в противном случае право человека на здоровую окружающую среду будет лишено своего содержания<sup>78</sup>.

53. Государства больше не могут ни мириться с созданием районов, которыми было решено пожертвовать, ни допускать сохранение уже существующих районов. Необходимо принять незамедлительные меры для устранения воздействия на жителей экологических опасностей. Недопустимо, чтобы государства усугубляли продолжающиеся нарушения прав человека в районах, которыми было решено пожертвовать, одобряя дополнительные источники загрязнения и токсичных веществ. Например, приход Сент-Джеймс, штат Луизиана, является одним из самых загрязненных районов в Соединенных Штатах. Тем не менее в 2018 году правительство одобрило строительство в этом районе нового химического завода компании «Формоса Пластикс Груп» стоимостью 9,4 млрд долл., который будет выбрасывать огромное количество токсичных веществ. Однако в 2020 году корпус инженерных войск армии Соединенных Штатов отменил выданное им разрешение на реализацию проекта, сославшись на ошибки в процессе рассмотрения и необходимость проведения комплексной оценки воздействия на окружающую среду<sup>79</sup>.

54. Комитет по правам человека разъяснил, что обязательство государств уважать и обеспечивать право на жизнь должно определять их обязательства по международному экологическому праву, и наоборот<sup>80</sup>. Применение и толкование права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте загрязнения и токсичных веществ должны определяться принципами предотвращения, предосторожности, недискриминации и недопущения регресса, а также принципом «загрязнитель платит».

### Предотвращение

55. Предотвращение имеет первостепенное значение. Государствам следует принять меры для достижения нулевого загрязнения и нулевых отходов. Государствам следует прекратить производство, использование и выброс токсичных веществ, за исключением основных видов их использования в обществе. Государства должны предотвращать воздействие, регулируя промышленность, выбросы, обращение с химическими веществами и отходами, а также способствовать инновациям и ускоренному созданию безопасных заменителей<sup>81</sup>. Межамериканская комиссия по

<sup>75</sup> См. WHO, *Compendium of WHO and Other UN Guidance on Health and Environment* (Geneva, 2021).

<sup>76</sup> Meltam Kutlar Joss and others, “Time to harmonize national ambient air quality standards”, *International Journal of Public Health*, vol. 62, No. 4 (May 2017), pp. 453–462.

<sup>77</sup> См. *Портфильо Касерес и др. против Парагвая* (CCPR/C/126/D/2751/2016).

<sup>78</sup> *Amparo* review No. 641/2017, 18 October 2017.

<sup>79</sup> Rick Mullin, “Community groups score against Formosa in St James Parish, Louisiana”, *Chemical and Engineering News*, 19 August 2021.

<sup>80</sup> Замечание общего порядка № 36 (2018), п. 62.

<sup>81</sup> См. CRC/C/KOR/CO/5-6.



правам человека пришла к выводу, что для осуществления государствами права на нетоксичную окружающую среду соблюдение обязанности по предотвращению тесно связано с наличием надежной нормативно-правовой базы и согласованной системы надзора и контроля<sup>82</sup>. К аналогичному выводу пришел Комитет по правам человека<sup>83</sup>. Государствам следует принять законодательство, требующее от предприятий, вызывающих загрязнение или использующих токсичные вещества, проявлять должную предусмотрительность в вопросах прав человека<sup>84</sup>.

### **Предосторожность**

56. Знания о загрязнении и токсичных веществах никогда не будут полными, что обуславливает необходимость использования принципа предосторожности, который гласит, что при наличии угрозы причинения вреда здоровью человека или окружающей среде отсутствие полной научной уверенности не должно использоваться в качестве причины для отсрочки превентивных действий. Применение принципа предосторожности в контексте обязательств в области прав человека, связанных со здоровой окружающей средой, было одобрено Межамериканским судом по правам человека<sup>85</sup>.

### **Недискриминация**

57. Недискриминация требует от государств избегать усугубления существующих ситуаций экологической несправедливости и активно улучшать их, особенно в районах, которыми было решено пожертвовать. Принцип недискриминации требует также, чтобы государства уделяли первоочередное внимание мерам по очистке и восстановлению в интересах находящихся в неблагоприятном положении общин, которые несут непропорционально тяжелое бремя подверженности воздействию широко распространенного загрязнения и токсичного заражения.

### **Недопущение регресса**

58. Государства должны принять научно обоснованные стандарты в отношении загрязнения и токсичных веществ, основанные на международных рекомендациях организаций, включая ВОЗ, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и ЮНЕП. После того как эти стандарты будут приняты, принцип недопущения регресса будет означать, что государство не может игнорировать их или устанавливать менее защищающие уровни без надлежащего обоснования, поскольку это поставило бы под угрозу его обязательство обеспечивать прогрессивное развитие прав на здоровье и здоровую окружающую среду<sup>86</sup>. Ослабление Перу национальных стандартов качества воздуха было признано Межамериканской комиссией по правам человека необоснованным и не соответствующим ее обязательствам в области прав человека.

### **Особые обязанности по отношению к уязвимым группам населения**

59. Дети особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям для здоровья воздействия загрязнения и токсичных веществ. Согласно Конвенции о правах ребенка (ст. 24) государства-участники обязаны предоставлять достаточно питательное продовольствие и чистую питьевую воду, принимая во внимание опасности и риски, связанные с загрязнением окружающей среды. Тем не менее ежегодно более 1 млн преждевременных смертей среди детей в возрасте до 5 лет вызваны загрязнением и токсичными веществами. По мнению Комитета по правам ребенка, если установлено, что дети стали жертвами загрязнения окружающей среды, все соответствующие стороны должны незамедлительно принять меры для

<sup>82</sup> Inter-American Commission on Human Rights, “Caso No. 12.718: Comunidad de La Oroya, Perú – informe No. 330/20”, September 2021, para. 169.

<sup>83</sup> См. *Портильо Касерес и др. против Парагвая*.

<sup>84</sup> Inter-American Commission, “La Oroya”.

<sup>85</sup> См. Inter-American Court of Human Rights, advisory opinion OC-23/17, 15 November 2017.

<sup>86</sup> Inter-American Commission, “La Oroya”, para. 188.

предупреждения дальнейшего ущерба для здоровья и развития детей и возместить любой причиненный ущерб<sup>87</sup>. Государства обязаны учитывать наилучшие интересы ребенка при принятии решений, которые могут их затронуть, и нетоксичная окружающая среда однозначно является основополагающим элементом наилучших интересов всех детей.

60. Важно учитывать перспективы самих детей и молодежи. Высказывания, собранные для настоящего доклада Инициативой по защите экологических прав детей, включают следующие:

а) «Травяное поле, по которому я когда-то бегал, теперь превратилось в промышленный комплекс. Небо, полное звезд, на которое я когда-то смотрел, теперь затянуто дымом».

б) «Мальчики и девочки имеют право жить на планете, свободной от загрязнения».

с) «Мировые лидеры должны нести ответственность за здоровье населения своих стран и пытаться снизить уровень загрязнения, что спасет жизни людей».

61. Помимо детей, государствам следует уделять особое внимание другим уязвимым или маргинализированным группам, права которых находятся под угрозой в результате широко распространенного загрязнения и токсичного заражения, включая женщин, коренные народы, меньшинства, беженцев, мигрантов, лиц с инвалидностью, пожилых лиц, лиц, живущих в условиях затяжных вооруженных конфликтов, и лиц, живущих в нищете. Эти группы часто оказываются затронутыми в несоразмерно большей степени, у них меньше ресурсов и более ограниченный доступ к услугам здравоохранения, что повышает риск заболевания или смерти.

### Постепенное осуществление

62. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду подлежит постепенному осуществлению, хотя государства обязаны использовать максимум имеющихся ресурсов для его осуществления. Однако некоторые конкретные обязательства, вытекающие из этого права, такие как недискриминация и недопущение регресса, подлежат немедленному выполнению. Согласно Межамериканской комиссии по правам человека обязательство в отношении прогрессивного развития требует от государства разработки стратегий, планов или политики с показателями и критериями, позволяющими строго контролировать достигнутый прогресс. Это требует обеспечения того, чтобы государство осуществляло действия по продвижению или принятию мер (обязательство немедленного исполнения) с целью достижения полного и эффективного осуществления соответствующего права (обязательство результата, обусловленное постепенной и непрерывной материализацией)<sup>88</sup>. В 2017 году Верховный суд Мексики пришел к выводу о том, что правительство не приняло все возможные меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов для предотвращения и контроля процессов деградации воды, контроля за соответствием сбросов сточных вод действующим нормативам по количеству и качеству, а также для выполнения необходимых корректирующих действий для очистки воды<sup>89</sup>. В результате правительство нарушило право на здоровую окружающую среду.

63. В некоторых районах, которыми было решено пожертвовать, загрязнение или заражение настолько сильное, что можно рассматривать вопрос о переселении жителей или общин. В процессах переселения должен использоваться подход, основанный на правах человека, с тем чтобы затрагиваемые лица с самого начала участвовали в планировании, были вовлечены в процесс на всех его этапах и давали информированное согласие. На Фиджи рекомендации по переселению общин, пострадавших от климатического кризиса, являются примером передовой практики.

<sup>87</sup> Замечание общего порядка № 16 (2013), п. 31.

<sup>88</sup> Inter-American Commission, "La Oroya", para. 186.

<sup>89</sup> *Amparo review* No. 641/2017.

### **Обязанности предприятий, связанные с загрязнением и токсичными веществами**

64. Предприятия должны проявлять должную предусмотрительность в области прав человека и охраны окружающей среды и соблюдать права человека во всех аспектах своей деятельности, однако существует бесчисленное множество примеров того, как предприятия нарушают право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, создавая загрязнение или подверженность людей воздействию токсичных веществ. Например, некоторые предприятия продают в Западной Африке чрезвычайно грязное дизельное топливо и бензин, содержание серы в которых в сотни раз превышает допустимое европейским законодательством<sup>90</sup>. Некоторые автопроизводители обманным путем продали миллионы транспортных средств, оснащенных так называемыми «корректирующими устройствами», которые позволяли транспортным средствам проходить тесты на выбросы, однако при нормальном режиме эксплуатации такие транспортные средства выбрасывали в атмосферу запрещенное законом количество загрязняющих веществ. Некоторые предприятия продолжают ежегодно добавлять миллионы килограммов свинца в краску. Что касается воздействия на окружающую среду, то предприятия должны соблюдать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также Принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав ребенка.

65. Предприятия имеют тревожный послужной список, связанный с лоббированием против введения или усиления экологических стандартов, ограничений на загрязнение, запрета или ограничения производства, продажи и использования токсичных веществ<sup>91</sup>. Используя свою власть и влияние, предприятия подрывали науку, отрицали и обманным путем искажали информацию о неблагоприятном воздействии своей продукции на здоровье и окружающую среду и вводили правительства в заблуждение относительно наличия решений и заменителей<sup>92</sup>. Предприятия не должны лоббировать против ужесточения экологических законов и политики и должны воздерживаться от публикации или поддержки неточной, ложной или вводящей в заблуждение информации о рисках, связанных с токсичными веществами.

66. Крупные предприятия, усиливающие бремя загрязнения и воздействия токсичных веществ в районах, которыми было решено пожертвовать, не выполняют свои обязанности в области прав человека. В этих районах наблюдается катастрофический провал рынка, поскольку предприятия максимизируют прибыль, при этом перекладывая затраты на здравоохранение и охрану окружающей среды на уязвимые и маргинализованные общины. Предприятиям, работающим в районах, которыми было решено пожертвовать, следует установить оборудование для борьбы с загрязнением, перейти на экологически чистое топливо, изменить процессы, сократить производство и, при необходимости, переехать. Предприятия также несут ответственность за очистку и восстановление общин, земель, водных ресурсов и экосистем, загрязненных или зараженных в результате их деятельности.

## **V. Осуществление права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду**

67. После десятилетий признания на региональном и национальном уровнях имеется значительный опыт осуществления права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду национальными правозащитными учреждениями, региональными судами и трибуналами, а также национальными судами в делах, связанных с загрязнением и токсичными веществами.

<sup>90</sup> См. Public Eye, *Dirty Diesel: How Swiss Traders Flood Africa with Dirty Fuel* (Lausanne, 2016).

<sup>91</sup> См. David Michaels, *Doubt Is Their Product: How Industry's Assault on Science Threatens Your Health* (Oxford, Oxford University Press, 2008).

<sup>92</sup> См. A/HRC/48/61.

68. Национальные правозащитные учреждения играют важнейшую роль в защите права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Соответствующие учреждения в Венгрии, Индии, Кении, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Норвегии, Филиппинах, Франции, Хорватии, Чили и Южной Африке, среди прочих, активно работают над устранением угроз праву людей на здоровую и нетоксичную окружающую среду.

69. В 2018 году Национальная комиссия по правам человека Мексики опубликовала результаты масштабного исследования качества воздуха в Мексике. Она определила, что имели место систематические и постоянные нарушения конституционного права на здоровую окружающую среду в отношении качества воздуха, включая неадекватный мониторинг, необновление стандартов, отсутствие своевременного информирования населения и непринятие эффективных мер для обеспечения чистого воздуха<sup>93</sup>.

70. В 2001 году Африканская комиссия по правам человека и народов вынесла новаторское решение по делу о токсичном загрязнении, вызванном деятельностью нефтяной промышленности в Нигерии. Она пришла к выводу о том, что это загрязнение является нарушением права народа огони на здоровую окружающую среду в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов, и постановила, что правительства несут четкие обязательства по принятию разумных и других мер для предотвращения загрязнения и деградации окружающей среды<sup>94</sup>.

71. В 2021 году Межамериканская комиссия по правам человека определила, что катастрофическое загрязнение в результате деятельности свинцово-плавильного завода в Ла-Оройе, Перу, привело к тому, что практически у каждого ребенка в этой общине уровень свинца в крови значительно превысил уровень, который ВОЗ считает безопасным. В результате дети страдали отставанием в развитии, раком, анемией, депрессией и другими заболеваниями. Межамериканская комиссия пришла к выводу, что правительство Перу сознательно отдало приоритет экономическим выгодам, которые можно было получить, игнорируя свою главную обязанность по обеспечению соблюдения внутренних экологических норм и принятию нормативных положений, соответствующих его международным обязательствам в области прав человека<sup>95</sup>. Ставить экономические соображения выше прав человека — это именно тот вид принципиально ошибочного принятия решений, который приводит к созданию районов, которыми было решено пожертвовать.

72. Недавно Межамериканская комиссия обратилась к Мексике с просьбой принять меры предосторожности для решения проблемы сильного загрязнения, затрагивающего право на здоровую окружающую среду, в связи с рассмотрением двух дел. В первом деле речь шла о загрязнении, возникшем вследствие существования печально известного мусорного полигона, а во втором — о промышленном загрязнении воды в результате деятельности более чем 300 предприятий, которое вызвало тревожные уровни токсичности в реке Сантьяго<sup>96</sup>.

73. В знаменательном решении 2008 года Верховный суд Аргентины постановил, что сильное загрязнение воздуха, воды и почвы в бедном районе Буэнос-Айреса, имеющем признаки района, которым было решено пожертвовать, нарушает конституционное право на здоровую окружающую среду. Суд обязал государственные и местные органы власти сотрудничать в целях подготовки публичной информации о состоянии окружающей среды и угрозах для здоровья населения, контролировать промышленное загрязнение, очищать территории, занятые несанкционированными мусорными свалками, улучшать инфраструктуру водоснабжения, восстанавливать

<sup>93</sup> General recommendation No. 32/2018, July 2018, paras. 445–459.

<sup>94</sup> См. *Social and Economic Rights Action Centre and Centre for Economic and Social Rights v. Nigeria*, communication No. 155/96, October 2001.

<sup>95</sup> Inter-American Commission, “La Oroya”, para. 175.

<sup>96</sup> *Marcelino Díaz Sánchez y otros respecto de México*, resolution 24/2019, precautionary measure No. 1498-18, 23 April 2019; and *Inhabitants of the areas near the Santiago River regarding Mexico*, resolution 7/2020, precautionary measure No. 708-19, 5 February 2020.

состояние водосборного бассейна и предотвращать ущерб в будущем<sup>97</sup>. После вышеупомянутого решения суда миллионы людей получили доступ к безопасной питьевой воде и канализации, были закрыты сотни загрязняющих окружающую среду предприятий и незаконных мусорных свалок, созданы парки, построены прибрежные дорожки, и тысячи людей получили новое жилье в социальных жилищных комплексах. Реализация проекта продолжается, при этом уже достигнут значительный прогресс в восстановлении бывшего района, которым было решено пожертвовать, и соблюдении прав человека.

74. В 2019 году Верховный суд Чили вынес жесткое решение, основанное на конституционном праве на жизнь в среде, свободной от загрязнения, в связи с кризисом, вызванным загрязнением воздуха в районе Кинтеро-Пучункави, которым было решено пожертвовать<sup>98</sup>. Суд постановил, что экономическое развитие, такое как создание промышленного комплекса Вентанас, даже если по закону оно преследует цель улучшения качества жизни людей, включая жителей Кинтеро, Вентанаса и Пучункави, не может осуществляться путем игнорирования или отказа от сохранения и защиты окружающей среды и не может ставить под угрозу ожидания будущих поколений<sup>99</sup>. Это молчаливое признание того, что существование районов, которыми было решено пожертвовать, невозможно совместить с обязательствами в области прав человека, даже при наличии предполагаемых экономических выгод. В другом деле Верховный суд Чили постановил, что юридическое признание права на здоровую окружающую среду требует от правительства учитывать рекомендации ВОЗ при установлении стандартов качества воздуха<sup>100</sup>.

75. В 2008 году Верховный суд Филиппин постановил, что деградация окружающей среды в Манильском заливе нарушает право на здоровую окружающую среду, и обязал 13 государственных учреждений принять меры по исправлению ситуации<sup>101</sup>. В 2021 году Верховный суд Индии обязал правительственных чиновников принять чрезвычайные меры для решения кризиса, связанного с загрязнением воздуха в Нью-Дели, улучшения качества воздуха и защиты прав человека. Административный суд Таиланда играет важную роль в защите права на здоровую окружающую среду по искам граждан и местных общин; он вынес постановления по более чем 65 делам, касающимся прав человека, затронутых в результате загрязнения окружающей среды и воздействия токсичных веществ<sup>102</sup>.

76. В деле, возбужденном Комиссией по правам человека Южной Африки, суд установил, что загрязнение воздуха и воды, вызванное плохим управлением мусорным полигоном, нарушает конституционное право жителей близлежащих районов на здоровую окружающую среду<sup>103</sup>. Суд обязал муниципальные власти в течение одного месяца разработать план действий по решению этой проблемы и ежемесячно отчитываться перед судом о выполнении этого плана.

77. Вышеизложенные случаи иллюстрируют потенциал использования права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду для предотвращения и восстановления районов, которыми было решено пожертвовать, и устранения экологической несправедливости. Как недавно признал Верховный суд Мексики, суды обязаны обеспечивать соблюдение властями прав человека, таких как право на

<sup>97</sup> *Mendoza, Beatriz Silvia y otros c/ Estado Nacional y otros*, Case No. M.1569.XL, Ruling, 8 July 2008.

<sup>98</sup> *Francisco Chahuan contra Empresa Nacional de Petróleos*.

<sup>99</sup> *Ibid.*, para 34.

<sup>100</sup> *Fernando Dougnac y otros*, Case No. 1119-2015, Judgment, 30 September 2015. См. также ЮНЕП, 2021 год, *Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении воздуха* (Найроби, 2021 год), стр. 52 текста на английском языке.

<sup>101</sup> *Metropolitan Manila Development Authority and others v. Concerned Residents of Manila Bay*, General Register Nos. 171947-48, Decision, 18 December 2008.

<sup>102</sup> См. A/HRC/43/53, приложение II.

<sup>103</sup> High Court of South Africa, *South African Human Rights Commission v. Msunduzi Municipality et al.*, Case No. 8407/2020P, Order, 17 June 2021.

здоровую окружающую среду, для того чтобы основные права имели реальное влияние и не сводились к простым идеалам или благим намерениям<sup>104</sup>.

## VI. Передовая практика

78. Отрадно признать, что существуют примеры как предотвращения будущих проявлений экологической несправедливости, так и исправления прошлых и нынешних проявлений такой несправедливости, в том числе в некоторых районах, которыми было решено пожертвовать. Десятки дополнительных примеров передовой практики приведены в приложении II<sup>105</sup>.

79. Важными глобальными договорами, которые контролируют определенные токсичные вещества и отходы, являются Базельская конвенция, Стокгольмская конвенция, Роттердамская конвенция и Минаматская конвенция. Подверженность воздействию стойких органических загрязнителей, подпадающих под действие Стокгольмской конвенции, существенно снизилась во многих странах после ее принятия. Важными региональными договорами являются Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки, Орхусская конвенция, Соглашение Эскасу и Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Эффективное соблюдение этих договоров способствует осуществлению права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

80. В соответствии с рекомендациями ВОЗ более 60 государств запретили любое использование всех видов асбеста, который вызывает мезотелиому, рак легких и асбестоз. По оценкам, мировое потребление асбеста сократилось примерно с 2 млн тонн в 2010 году до 1,4 млн тонн в 2016 году. К сожалению, сторонам Роттердамской конвенции неоднократно не удавалось установить контроль, необходимый для предотвращения вреда здоровью человека от хризотилового асбеста<sup>106</sup>.

81. В Европейском союзе имеется относительно сильная нормативно-правовая база в отношении токсичных веществ, включающая примерно 40 документов. Подход к управлению химическими веществами, основанный на оценке опасности, принят в правилах регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ, а также классификации, маркировки и упаковки химических веществ и смесей<sup>107</sup>. По оценкам, европейские нормы предотвратили более 1 млн случаев заболевания раком за последние 20 лет<sup>108</sup>. Однако Европейский союз признает, что эта нормативно-правовая база должна быть укреплена для защиты здоровья человека и окружающей среды. Поэтому он осуществляет стратегию Европейский «зеленый курс», направленную на достижение экономики замкнутого цикла, и стратегию под названием «Стратегия устойчивости в отношении химических веществ: достижение окружающей среды, свободной от токсичных веществ». Эти амбициозные стратегии направлены на достижение того, чтобы использование безопасных химических веществ приносило максимальную пользу для общества при обеспечении нулевого загрязнения и нетоксичной окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений<sup>109</sup>.

82. Устойчивое восстановление загрязненных участков предполагает очистку районов, которыми было решено пожертвовать, и уменьшение степени остроты

<sup>104</sup> *Amparo* review No. 610/2019, 22 January 2020.

<sup>105</sup> Приложения будут доступны по адресу <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/AnnualReports.aspx>.

<sup>106</sup> A/HRC/48/61, п. 71.

<sup>107</sup> Регламенты (ЕС) № 1907/2006 и № 1272/2008.

<sup>108</sup> European Commission, “Chemicals strategy for sustainability: towards a toxic-free environment”, communication, 14 October 2020.

<sup>109</sup> См. European Commission, “Pathway to a healthy planet for all – EU Action Plan: towards zero pollution for air, water and soil”, communication, 12 May 2021.

экологической несправедливости<sup>110</sup>. В Соединенных Штатах Закон о комплексном реагировании на загрязнение окружающей среды, компенсации и определении ответственности и Инициатива по реконструкции за счет Суперфонда позволили превратить некоторые из наиболее загрязненных участков страны (бывшие шахты, плавильные заводы и мусорные полигоны) в жилые комплексы, зоны отдыха, проекты по возобновляемым источникам энергии и коммерческие объекты, такие как торговые центры<sup>111</sup>. Аналогичное законодательство в Британской Колумбии, Канада, уполномочивает правительство провинции применять принцип «загрязнитель платит», взыскивая платежи за восстановление загрязненных участков с «ответственного лица», включая нынешних и прошлых владельцев и операторов собственности, кредиторов и лиц, которые производили или перевозили вещества, вызвавшие загрязнение участка<sup>112</sup>.

83. Закрытие угольных электростанций может способствовать значительному улучшению качества воздуха и сокращению выбросов ртути, предотвращению преждевременных смертей, снижению числа случаев респираторных заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний и рака, а также ускорению прогресса в осуществлении права на здоровую окружающую среду. Более 40 государств обязались отказаться от производства электроэнергии на угле к 2030 году<sup>113</sup>. Десять членов ОЭСР и Европейский союз обязались прекратить с ноября 2021 года финансовую поддержку (включая экспортные кредиты и обусловленную помощь) продолжающих работать угольных электростанций<sup>114</sup>.

84. ФАО помогает государствам отказаться от использования особо опасных пестицидов. Мозамбик аннулировал регистрацию 61 такого пестицида. Ботсвана, Зимбабве, Малави и Танзания составили короткие списки и начали постепенно их сокращать. Китай запретил использование 23 особо опасных пестицидов. После того как Бангладеш и Шри-Ланка запретили их, количество самоубийств снизилось, а производительность сельского хозяйства не пострадала<sup>115</sup>.

85. Существуют убедительные экономические аргументы в пользу устранения загрязнения и воздействия токсичных веществ. Например, загрязнение воздуха ежегодно обходится Европейскому союзу в 330–940 млрд евро, включая потерянные рабочие дни, расходы на здравоохранение, потери урожая и повреждение зданий<sup>116</sup>, в то время как меры по улучшению качества воздуха обходятся примерно в 70–80 млрд евро ежегодно<sup>117</sup>.

## VII. Выводы и рекомендации

86. Существующие подходы к управлению рисками, связанными с загрязнением и токсичными веществами, явно не работают, что приводит к широко распространенным нарушениям права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Крайне тревожные факты — миллионы преждевременных смертей, ухудшение здоровья миллиардов людей и судьбы людей, живущих всю жизнь в районах, которыми было решено пожертвовать, — свидетельствуют о систематическом отрицании достоинства и прав человека. Субстантивные обязательства, вытекающие из права на нетоксичную окружающую среду, требуют немедленных и амбициозных действий по детоксикации организмов людей и всей планеты. Государства должны

<sup>110</sup> См. <https://www.sustainableremediation.org>.

<sup>111</sup> См. <https://www.epa.gov/superfund-redevelopment>.

<sup>112</sup> Contaminated Sites Regulation, B.C. Reg. 375/96, 16 December 1996 (as amended).

<sup>113</sup> См. <https://poweringpastcoal.org>.

<sup>114</sup> См. сообщение AL OTH 249/2021 и ответ, доступные на сайтах <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26751> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36695>.

<sup>115</sup> См. ЮНЕП, доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ II».

<sup>116</sup> См. [https://ec.europa.eu/governance/impact/ia\\_carried\\_out/docs/ia\\_2013/swd\\_2013\\_0531\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/governance/impact/ia_carried_out/docs/ia_2013/swd_2013_0531_en.pdf).

<sup>117</sup> См. [https://ec.europa.eu/environment/air/pdf/clean\\_air\\_outlook\\_economic\\_impact\\_report.pdf](https://ec.europa.eu/environment/air/pdf/clean_air_outlook_economic_impact_report.pdf).



предотвращать воздействие токсичных веществ путем устранения загрязнения, прекращения использования или выброса опасных веществ и восстановления зараженных общин.

87. Для того чтобы обещания Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имели какое-либо реальное значение, людям, живущим в районах, которыми было решено пожертвовать, необходимо уделять приоритетное внимание, а не бросать их на произвол судьбы. Такие понятия, как нулевое загрязнение, нетоксичная окружающая среда, должны быть не просто красивым лозунгом. Они должны быть той перспективой, которая вдохновит правительства, предприятия и граждан на системные и трансформирующие изменения, необходимые для разработки нового поколения природоохранных законов, основанных на правах человека, достижения Целей в области устойчивого развития и создания более чистого, «зеленого» и здорового будущего для всех. Сегодняшняя экологическая несправедливость должна быть исправлена, а завтрашняя — предотвращена.

88. Основанный на правах человека подход к предотвращению воздействия загрязнения и токсичных химических веществ может ежегодно спасать миллионы жизней и предотвращать миллиарды случаев заболеваний. Затраты на предотвращение составят миллиарды долларов, но выгоды будут измеряться триллионами. Безопасные химические вещества будут играть важную роль в переходе к устойчивому, низкоуглеродному будущему с нулевым уровнем загрязнения и экономике замкнутого цикла. Общество обладает необходимыми знаниями и изобретательностью для осуществления права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, но для этого оно должно преодолеть мощные корыстные интересы.

89. Для выполнения своих обязательств, связанных с обеспечением нетоксичной окружающей среды, государствам следует:

а) срочно детоксифицировать районы, которыми было решено пожертвовать, и устранить экологическую несправедливость:

i) принять незамедлительные меры по устранению нарушений прав человека, происходящих в районах, которыми было решено пожертвовать, путем резкого снижения уровня загрязнения до уровня, соответствующего международным стандартам, закрытия загрязняющих предприятий, восстановления загрязненных участков, предоставления медицинской помощи и, при необходимости, переселения пострадавших общин (при условии наличия их информированного согласия и предоставления им адекватной компенсации);

ii) предотвратить создание новых районов, которыми было решено пожертвовать, и запретить новые источники загрязнения в районах, где неблагополучное население уже несет непропорционально большое бремя загрязнения, в частности, путем внесения поправок в законодательство об оценке воздействия на окружающую среду, требующих рассмотрения вопросов экологической справедливости;

iii) подготовить национальный доклад об экологической несправедливости и, в соответствующих случаях, о районах, которыми было решено пожертвовать, в идеале национальным правозащитным учреждением, и регулярно обновлять его;

iv) создать или усилить законы и политику для установления ответственности (на основе принципа «загрязнитель платит») за очистку и восстановление загрязненных участков, включая ретроактивную ответственность для всех несущих ответственность сторон;

- b) активизировать национальные усилия:
- i) включить в конституции и законодательство обладающее исковой силой право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;
  - ii) изменить природоохранные законы и политику для достижения нетоксичной окружающей среды, а не просто уменьшить некоторые виды загрязнения и ограничить некоторые токсичные вещества;
  - iii) применять принципы предотвращения, предосторожности, недискриминации и недопущения регресса, принцип «загрязнитель платит» и принцип учета наилучших интересов ребенка;
  - iv) запретить производство и использование веществ, которые являются высокотоксичными, способными к биоаккумуляции и стойкими (включая канцерогены, мутагены, эндокринные деструкторы, репродуктивные токсиканты, токсиканты иммунной системы и нейротоксиканты), с ограниченными исключениями, когда использование таких веществ необходимо для общества; исключить все виды применения особо опасных пестицидов; запретить все виды применения пер- и полифторалкильных веществ; и постепенно прекратить производство, продажу и использование свинца в красках, игрушках, косметике, бижутерии, стеклянной посуде, кухонном оборудовании и других потребительских товарах;
  - v) установить или усилить национальные стандарты качества воздуха и воды с учетом рекомендаций ВОЗ;
  - vi) запретить экспорт токсичных веществ, запрещенных внутри страны;
  - vii) требовать от предприятий предупреждать регулирующие органы и общественность об авариях, разливах, выбросах загрязняющих веществ и токсичных химических веществах в продукции;
  - viii) требовать от предприятий размещения обязательных облигаций или страхования достаточной величины для покрытия будущих обязательств по загрязнению и заражению;
  - ix) усилить нормативные требования и институциональный потенциал для сбора, обработки и управления твердыми, жидкими и опасными отходами, финансируемых за счет реализации принципа «загрязнитель платит»;
  - x) осуществлять политику, направленную на снижение риска химических аварий;
  - xi) принимать меры по подготовке к стихийным бедствиям и климатическим воздействиям, которые могут вызвать химические аварии<sup>118</sup>;
- c) осуществлять право на информацию:
- i) восполнять пробелы в знаниях с помощью независимых исследований, уделяя особое внимание пониманию воздействия химических смесей на здоровье и окружающую среду;
  - ii) делиться знаниями о загрязнении и токсичных химических веществах через доступные платформы, признавая, что права человека, здоровье населения и защита окружающей среды должны иметь приоритет над конфиденциальностью бизнеса;

<sup>118</sup> См. ЮНЕП, доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ II».

- iii) осуществлять законы и политику о праве работников, общин и граждан на знание для обеспечения наличия и легкодоступности соответствующей и полной информации о химических опасностях, рисках и возможном воздействии;
- d) ускорить переход к экономике замкнутого цикла;
  - i) требовать от предприятий перепроектировать продукцию таким образом, чтобы ее можно было безопасно ремонтировать, перепрофилировать, повторно использовать, перерабатывать или компостировать;
  - ii) использовать рыночное регулирование, включая расширенную ответственность производителя, для интернализации затрат на охрану здоровья и окружающей среды, связанных с загрязнением и токсичным заражением, признавая, что при высоких рисках для здоровья или окружающей среды более уместны запреты;
  - iii) перенаправить субсидии с видов деятельности и продукции, которые вызывают загрязнение и выделяют токсичные вещества, на поддержку нетоксичной и устойчивой продукции;
  - iv) инвестировать в инновации для определения безопасных заменителей, ускорения ликвидации наиболее опасных химических веществ, продвижения «зеленой» и устойчивой химии и стимулирования устойчивого восстановления;
- e) принимать меры на международном уровне:
  - i) поддерживать резолюции Организации Объединенных Наций, в которых признается право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;
  - ii) ратифицировать и полностью выполнять международные договоры, такие как Базельская конвенция, Роттердамская конвенция, Стокгольмская конвенция, Минаматская конвенция, Орхусская конвенция и Соглашение Эскасу;
  - iii) поддерживать новые договоры о предотвращении загрязнения пластиком и о должной предусмотрительности в области прав человека для транснациональных предприятий;
  - iv) ввести глобальный налог на запасы химического сырья для поддержки стран с низким и средним уровнем дохода в развитии потенциала для эффективного устранения загрязнения, токсичных веществ и отходов<sup>119</sup>;
  - v) создать международный научно-политический орган для обобщения данных о загрязнении, токсичных веществах и отходах, аналогичный Межправительственной группе экспертов по изменению климата и Межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам<sup>120</sup>;
  - vi) создать глобальный реестр выбросов и переноса загрязняющих веществ или согласованную на международном уровне сеть национальных реестров.

<sup>119</sup> См. [https://www.ciel.org/wp-content/uploads/2020/09/ipen-ciel-producer-responsibility-vf1\\_9e-web-en.pdf](https://www.ciel.org/wp-content/uploads/2020/09/ipen-ciel-producer-responsibility-vf1_9e-web-en.pdf).

<sup>120</sup> A/HRC/48/61, п. 110; и Zhanyun Wang and others, “We need a global science-policy body on chemicals and waste”, *Science*, vol. 371, No. 6531 (February 2021), pp. 774–776.