

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Межсессионное совещание за круглым столом по вопросу
о путях расширения участия представителей
и институтов коренных народов в заседаниях Совета
по правам человека по затрагивающим их вопросам****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

В настоящем докладе кратко излагается информация о ходе работы межсессионного совещания за круглым столом Совета по правам человека, посвященного путям расширения участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам. Межсессионное совещание за круглым столом было проведено в виртуальном режиме 16 июля 2021 года в рамках четырнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов во исполнение резолюций 42/19 и 45/12 Совета. В докладе содержится резюме вступительных заявлений и вводных замечаний, а также освещаются основные моменты последовавшего интерактивного обсуждения и приводятся рекомендации по его итогам.



I. Введение

1. В своей резолюции 42/19 Совет по правам человека постановил организовать межсессионное совещание за круглым столом по вопросу о возможных шагах для расширения участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам для продолжения диалога по тому же вопросу, состоявшегося 15 июля 2019 года. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) совещание пришлось перенести. Так, в своей резолюции 45/12 Совет постановил организовать круглый стол в 2021 году. Межсессионное совещание за круглым столом было проведено в виртуальном режиме 16 июля 2021 года в рамках четырнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 42/19 Совета.

2. Целью обсуждения за круглым столом было изучение путей расширения участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам, а также оказания содействия диалогу между представителями коренных народов и государствами с этой целью. Сопредседателями круглого стола были Председатель Совета по правам человека Нажат Шамим Хан и член племени мохоков и представитель Комитета по внешним связям ходинонхсони Кеннет Дир. Со вступительными заявлениями выступили г-жа Хан и начальник Сектора по вопросам верховенства права, равенства и недискриминации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Мона Ришмави.

3. Первый сегмент интерактивного диалога включал вступительные заявления представителей Дании, Камеруна, Канады, Новой Зеландии, Российской Федерации и Эквадора; представителей коренных народов из семи социокультурных регионов — Африки; Азии; Центральной и Южной Америки и Карибского бассейна; Арктики; Центральной и Восточной Европы, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказья; Северной Америки; и Тихого океана; и Председателя Экспертного механизма по правам коренных народов.

4. В ходе второй части диалога участники обсудили возможные пути расширения участия коренных народов. С заявлениями выступили представители Боливии (Многонациональное Государство), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гватемалы, Дании, Индонезии, Камеруна, Канады, Новой Зеландии, Соединенных Штатов Америки и Финляндии, а также Европейского союза. С заявлениями также выступили представители фонда «Пакт коренных народов Азии», Межнародного совета по договорам индейцев, Совета саами, Саамского парламента Финляндии, а также представители коренных народов Австралии, Бразилии, Мексики, Африки, Северной Америки и Тихого океана.

5. Совещание за круглым столом транслировалось в Интернете и было доступно для людей с инвалидностью¹.

II. Открытие межсессионного совещания за круглым столом

6. Межсессионное совещание за круглым столом открыла г-жа Хан. Она отметила, что Эстебансио Кастро-Диас, который был выдвинут коренными народами в качестве сопредседателя в соответствии с резолюцией 42/19 Совета по правам человека, к сожалению, скончался после своего выдвижения. Затем она представила нового сопредседателя, г-на Дина, который был выдвинут вместо г-на Диаса временным комитетом, созданным на втором совещании в рамках диалога по расширению участия

¹ См. URL: <https://media.un.org/en/asset/k13/k137i4yvfy>.

коренных народов в деятельности Организации Объединенных Наций, состоявшемся в Кито в январе 2020 года².

7. Г-жа Хан признала, что участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций имеет важное значение для обеспечения их прав, и с удовлетворением отметила сбалансированное представительство коренных народов из семи социокультурных регионов на совещании за круглым столом. Активное участие всех правообладателей в работе Совета по правам человека без опасения подвергнуться запугиванию или актам репрессий является необходимым условием выполнения его мандата. Она призвала все стороны принять все необходимые меры для предотвращения подобных актов и обеспечить незамедлительное и серьезное реагирование на них в случае их совершения. Она будет лично рассматривать и отслеживать любые заявления о репрессиях и запугивании в связи с работой Совета.

8. Г-жа Ришмави, выступая от имени УВКПЧ, отметила беспрецедентный характер совещания, на которое собрались представители коренных народов из семи социокультурных регионов и представители семи государств в качестве участников дискуссии, подчеркнув приверженность равному участию. Организация Объединенных Наций обязана популяризировать Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов как в рамках, так и за пределами Организации Объединенных Наций. В статье 41 Декларации конкретно рассматривается роль Организации Объединенных Наций в полной реализации ее положений, в том числе путем определения путей и средств обеспечения участия коренных народов в решении затрагивающих их вопросов в рамках Организации Объединенных Наций.

9. Г-жа Ришмави подчеркнула, что вопрос об участии коренных народов в работе Организации Объединенных Наций получил новое развитие после Всемирной конференции по коренным народам в 2014 году, отметив, в частности, резолюцию 71/321 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила проводить неофициальные интерактивные слушания по этой теме. Она также отметила доклад Генерального секретаря от июля 2020 года³, в котором он рекомендовал государствам проводить национальные и региональные консультации в сотрудничестве с коренными народами.

10. Г-жа Ришмави также остановилась на ряде механизмов Организации Объединенных Наций, в которых коренные народы участвуют на правах самостоятельных участников, таких как Экспертный механизм по правам коренных народов и Постоянный форум по вопросам коренных народов, а также договорные органы, и на том, как это укрепляет работу данных органов. Этому примеру последовали и другие органы Организации Объединенных Наций, а именно Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору Всемирной организации интеллектуальной собственности. Участие коренных народов, несомненно, будет способствовать работе Совета по правам человека, что подтверждается практикой вышеупомянутых органов Организации Объединенных Наций.

III. Резюме обсуждения

A. Вступительные заявления

11. Модератором первого сегмента круглого стола был г-н Дир, выразивший надежду на проведение реального диалога и обстоятельного обсуждения.

² См. URL: <http://cendoc.docip.org/collect/cendocdo/index/assoc/HASH01be/9fa830da.dir/ENG%20Quito%20Outcome%20Document%202020%25281%2529.pdf>.

³ A/75/255.

12. Ком Дамьен Жорж Авуму, советник-посланник Постоянного представительства Камеруна при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, подчеркнул, что Камерун придерживается инклюзивного и основанного на сотрудничестве подхода, предусматривающего участие как государственной администрации, так и представителей коренных народов и их институтов. Эффективное и действенное участие коренных народов в заседаниях Совета по правам человека может быть только результатом заложенной на государственном уровне основы для обеспечения прав коренных народов и гарантирования равенства путем реализации государственной политики, учитывающей интересы коренных народов, в частности в контексте вопросов охраны окружающей среды, развития и земельных отношений. Необходима реальная политическая воля для принятия законодательной и нормативной базы и создания механизмов диалога с коренными народами.

13. Г-н Авуму привел примеры значительных усилий, приложенных Камеруном для создания законодательства и механизмов для диалога с коренными народами. Цель состояла в том, чтобы предотвратить дискриминацию в отношении коренных народов, защитить их права человека, избежать нанесения ущерба их общинам и землям в результате деятельности в целях развития, а также содействовать применению их свободного, предварительного и осознанного согласия и других гарантий, закрепленных в законе. Камерунская комиссия по правам человека также играет важнейшую роль в защите и поощрении прав коренных народов и обладает уникальными возможностями для объединения усилий местных, национальных, региональных и международных правозащитных органов с целью обеспечения законного и эффективного участия и представительства коренных народов на заседаниях Совета по правам человека по касающимся их вопросам.

14. Франсуа Велдон, генеральный директор Министерства по взаимоотношениям британской Короны с коренными народами и по вопросам развития северных территорий Канады, выразил сожаление по поводу того, что полному и эффективному участию коренных народов в круглом столе помешали правила Совета по правам человека, не позволившие им выступить в ходе этого важного разговора. В соответствии с итоговым документом Всемирной конференции по коренным народам Канада считает, что коренные народы должны иметь возможность участвовать в принятии решений, затрагивающих их интересы, на всех уровнях, в том числе в Организации Объединенных Наций.

15. Г-н Велдон напомнил о правах, изложенных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, включая право на самоопределение, признание в качестве отдельных народов, свободу от дискриминации и участие в принятии решений. Он настоятельно призвал Совет по правам человека и всю систему Организации Объединенных Наций предпринять конкретные шаги для отражения Декларации в своих механизмах, предусмотрев в них участие представителей коренных народов. Он приветствовал решение Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 71/321 продолжить рассмотрение возможных мер по расширению участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам.

16. Г-н Велдон отметил, что механизмы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами коренных народов, включая Экспертный механизм по правам коренных народов, Постоянный форум по вопросам коренных народов и Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов, имеют неоценимое значение. Организация Объединенных Наций должна быть неизменно значимой для всех людей, включая представителей коренных народов, независимые и уникальные голоса которых должны быть услышаны во всей системе Организации Объединенных Наций. Поскольку во многих странах права коренных народов не признаются в достаточной мере, участие представителей этих народов в работе Совета имеет критически важное значение.

17. Г-н Велдон выразил удовлетворение в связи с представленностью коренных народов в других органах Организации Объединенных Наций, таких как Платформа

для местных общин и коренных народов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в деятельности которой представители коренных народов участвуют наравне с государствами. Выдвижение представителей коренными народами является ключевым компонентом представительства коренных народов и требует расширенного и инклюзивного процесса, а также механизма или процедуры аккредитации коренных народов на основе самоопределения и самоидентификации. Включение коренных народов в работу Совета по правам человека расширит его возможности по поощрению и защите прав человека во всем мире.

18. Туомас Аслак Юусо, представитель коренных народов из Арктического социокультурного региона, считает итоги предыдущего процесса консультаций и резолюцию 71/321 Генеральной Ассамблеи вызывающими разочарование, хотя и признает, что они являются важными шагами на пути к расширению участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций в целом и Совета по правам человека в частности. Процесс расширения участия коренных народов в совещаниях Организации Объединенных Наций и положительные результаты такого участия имеют решающее значение для коренных народов в осуществлении их основополагающего права на самоопределение на международном уровне. В этой связи он настоятельно призывает Совет и его государства-члены уделить пристальное внимание итоговому документу совещания в Кито⁴, особенно рекомендациям Совету, включая просьбу к Председателю Совета проводить своевременные, представительные и прозрачные консультации и переговоры с государствами и представителями коренных народов.

19. Г-н Юусо отметил, что чрезвычайно трудно достичь приемлемых результатов в многосторонних процессах принятия решений, затрагивающих коренные народы, без полного и эффективного участия их институтов управления. Он призвал к проведению межправительственного переговорного процесса в рамках Совета по правам человека, уполномоченного разработать проект условий участия коренных народов в работе Совета. Он предложил Совету организовать международные рабочие совещания по различным темам, связанным с участием коренных народов, в том числе по критериям отбора для участия. Затем УВКПЧ следует подготовить, представить и опубликовать всеобъемлющий доклад о результатах этого процесса.

20. Г-н Юусо рекомендовал, чтобы после завершения предложенного им процесса межправительственных переговоров Совет по правам человека принял резолюцию, позволяющую представительным учреждениям коренных народов участвовать в заседаниях Совета по затрагивающим их вопросам. Он сослался на резолюцию 2005/74 Комиссии по правам человека о расширении участия национальных правозащитных учреждений в ее работе, которая предоставляет право на выступление тем учреждениям, которые имеют статус А, по всем пунктам ее повестки дня и предусматривает выделение для них мест. Этот прецедент может послужить основой для принятия Советом аналогичного решения в отношении участия коренных народов.

21. Ларс Вольк Мадсен, советник-посланник Постоянного представительства Дании при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, с сожалением отметил, что круглый стол продемонстрировал необходимость продолжения обсуждения вопроса об участии коренных народов в работе Совета по правам человека, поскольку многие из них не могут принять в нем участие, так как не отвечают требованиям, предъявляемым к участникам заседания. Необходимо учитывать как процедурные, так и материальные аспекты. С процедурной точки зрения этот процесс в системе Организации Объединенных Наций продвигается разочаровывающе медленно. Этот вопрос находился на рассмотрении Генеральной Ассамблеи с 2017 года, а теперь его рассмотрение еще больше затянулось из-за пандемии COVID-19.

⁴ URL:

<http://cendoc.docip.org/collect/cendocdo/index/assoc/HASH01be/9fa830da.dir/ENG%20Quito%20Outcome%20Document%202020%25281%2529.pdf>.

22. По мнению Дании, этот вопрос должен быть рассмотрен Генеральной Ассамблеей, поскольку для полного осуществления прав, изложенных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, необходимо, чтобы он был разрешен в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Однако, признавая, что может пройти несколько лет, прежде чем Генеральная Ассамблея вернется к этому процессу, следует сохранить достигнутый в Женеве прогресс. Г-н Мадсен выразил непоколебимую поддержку Дании реализации коренными народами своих прав человека, включая права, предусмотренные в статье 18 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, касающихся их права на участие в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права, а также права на самоопределение.

23. Г-н Мадсен выделил некоторые существенные вопросы, касающиеся участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций, которые, по его мнению, необходимо решить. Эти вопросы касаются определения и аккредитации коренных народов, в том числе: кто будет решать, кто имеет право говорить и как это будет решаться; что означает участие с практической точки зрения; в каких конкретных заседаниях будут участвовать коренные народы; и сколько времени будет отводиться коренным народам. Эти вопросы потребуют длительного и тщательного обсуждения между государствами и коренными народами. Совет по правам человека, орган Организации Объединенных Наций, занимающийся поощрением всех прав человека, включая права коренных народов, попытался продемонстрировать пример того, как двигаться вперед.

24. Гам Шимрай, представитель коренных народов из Азиатского региона, отметил достигнутый на сегодняшний день прогресс, подчеркнув, что участие является необходимым условием для того, чтобы коренные народы могли донести свои проблемы до сведения директивных органов. Расширение участия создаст возможность для более полного понимания того, как преодолеть историческую несправедливость и продолжающуюся маргинализацию и дискриминацию коренных народов. По его мнению, грубые и систематические нарушения прав человека в отношении коренных народов связаны с их исключением из процессов принятия решений по затрагивающим их вопросам.

25. Г-н Шимрай сослался на Устав Организации Объединенных Наций, в котором говорится о равенстве и недискриминации для всех людей, и на недавний доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи⁵, в котором Генеральный секретарь подтвердил свой вывод о том, что участие в работе Организации Объединенных Наций является положительным опытом для коренных народов, позволяя им работать мирно и в партнерстве с государствами по затрагивающим их вопросам. Дальнейшее совершенствование процедур, позволяющих коренным народам участвовать во всей соответствующей работе Организации Объединенных Наций, улучшит сотрудничество между заинтересованными сторонами. В качестве признания права коренных народов на самоопределение Совет по правам человека должен взять на себя инициативу по созыву рабочих совещаний, открытых для равного участия государств и коренных народов, и призвать к представлению письменных материалов для определения наилучших возможных путей расширения участия коренных народов в работе Совета.

26. Г-н Шимрай отметил, что коренные народы страдают не только от ограниченного участия в заседаниях Совета по правам человека, но и от грубых и систематических нарушений прав человека на местах. В связи с этим он призвал Совет рассматривать коренные народы в качестве отдельного субъекта для содействия их эффективному и значимому участию. В завершение он призвал государства, особенно государства Азии, временный комитет и органы Организации Объединенных Наций начать диалог о расширении участия на региональном уровне при полном и эффективном участии коренных народов.

⁵ A/75/255, п. 10, и A/HRC/21/24, п. 66.

27. Эмилио Рафаэль Искьердо Миньо, Постоянный представитель Эквадора при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, подчеркнул важность поощрения и ускорения достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Участие коренных народов в затрагивающих их процессах закреплено в Декларации, что дает Совету по правам человека возможность лучше понять их уникальные особенности и формы организации, а также проблемы и возможности в этой области.

28. Г-н Искьердо Миньо также подчеркнул важность оказания постоянной поддержки Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и другим механизмам, которые способствуют присутствию и участию представителей и институтов коренных народов в процессах и механизмах Организации Объединенных Наций. Кроме того, УВКПЧ следует дополнительно расширить Программу стипендий для представителей коренных народов, чтобы укрепить знания и потенциал представителей коренных народов и, следовательно, поддержать их организации и общины.

29. Г-н Искьердо Миньо заявил, что мнения коренных народов занимают центральное место в работе Совета по правам человека, примером чего является их участие в ежегодном обсуждении в рамках дискуссионной группы вопроса о правах коренных народов и в интерактивных диалогах с Экспертным механизмом по правам коренных народов и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов. Особенно важно усилить голоса женщин и людей с инвалидностью из числа коренных народов и разработать надлежащие процедуры для их участия, не подрывая при этом межправительственный характер Организации Объединенных Наций и Совета. Он призвал все государства, коренные народы и другие соответствующие стороны координировать свои усилия для расширения участия коренных народов в работе Совета.

30. Дарья Егерев, представитель коренных народов из социокультурного региона Центральной и Восточной Европы, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказья, подчеркнула непропорциональное воздействие текущих проблем, таких как пандемия и изменение климата, на коренные народы, что способствует их уязвимости. Для преодоления серьезного воздействия нынешних реалий международному сообществу необходимо выработать скоординированный подход. Право коренных народов на участие в процессе принятия решений является ключом к достижению взаимопонимания с соответствующими государствами и средством борьбы с маргинализацией коренных народов.

31. Г-жа Егерев напомнила о двух совещаниях, организованных коренными народами — в Бангкоке в ноябре 2016 года и в Кито в январе 2020 года — по вопросу о расширении их участия в работе Организации Объединенных Наций. Цель этих совещаний — предоставить коренным народам и экспертам возможность рассмотреть и консолидировать свои позиции и стратегии в отношении текущих и будущих процессов расширения участия коренных народов в деятельности Организации Объединенных Наций и продолжения их диалога с государствами-членами.

32. Г-жа Егерев также напомнила о принятом на совещании в Кито решении учредить временный комитет, в который войдут по два представителя от каждого из семи социокультурных регионов проживания коренных народов, для проведения консультаций и обеспечения сотрудничества между общинами коренных народов по вопросам расширения их участия в работе Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи. Будущие процессы должны основываться на проделанной к данному моменту работе, включая протоколы, принятые в Бангкоке и Кито, и предложенные государствами и коренными народами варианты возможных мер по расширению участия институтов коренных народов.

33. Г-жа Егерев выразила обеспокоенность по поводу заявлений институтов коренных народов, занимающихся вопросами мира и справедливости, в которых говорится о подрыве или вмешательстве государственных органов в их деятельность. Исключение коренных народов из процессов принятия решений затрагивает вопросы

прав человека, охраны окружающей среды, традиционных земель и ресурсов. Коренные народы должны иметь возможность наравне с государствами участвовать в переговорах, обсуждениях и соглашениях с компетентными органами системы Организации Объединенных Наций.

34. Г-жа Егерев отметила, что при рассмотрении данного вопроса необходимо учитывать право коренных народов на самоопределение, предусмотренное Уставом Организации Объединенных Наций, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и рекомендациями Всемирной конференции по коренным народам. Она призвала те государства, которые воздержались от подписания и поддержки Декларации, сделать это и рекомендовала государствам поддержать коренные народы во всех консультациях и переговорах, связанных с расширением их участия в деятельности системы Организации Объединенных Наций.

35. Анна Луиза Дункан, Постоянный представитель Новой Зеландии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, заявила, что Новая Зеландия твердо убеждена в том, что все коренные народы должны иметь возможность участвовать и быть услышанными в процессах принятия затрагивающих их решений на всех уровнях как внутри страны, так и на международном уровне, как это гарантировано в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Коренные народы имеют право на самоопределение, свободу от дискриминации и участие в принятии затрагивающих их решений. Новая Зеландия по-прежнему привержена делу защиты этих прав и изучению путей расширения участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций, в том числе в Совете по правам человека. Инклюзивное участие имеет особое значение, учитывая преобразующий характер привлечения коренных народов и поиска решений затрагивающих их проблем.

36. Г-жа Дункан подчеркнула трудности, которые возникли у представителей коренных народов при регистрации для участия в круглом столе в связи с обязательным условием получения неправительственного статуса, что иллюстрирует существующие барьеры и проблемы, с которыми продолжают сталкиваться коренные народы, чтобы их голос был услышан. Обсуждения и переговоры в Совете по правам человека могут затрагивать многие аспекты жизни коренных народов и их прав. Она приветствовала дальнейшую работу в Организации Объединенных Наций, в том числе в Совете, по рассмотрению возможностей расширения участия коренных народов и изучению возможных путей преодоления трудностей, которые препятствовали достижению согласия в прошлом.

37. Джонсон Серда, представитель коренных народов из социокультурного региона Центральной и Южной Америки и Карибского бассейна, подчеркнул важность того, что коренные народы обладают территориями, а также системами управления и власти, которые позволяют им развивать свою культуру и общество. Коренные народы не являются неправительственными организациями и не должны восприниматься как таковые. Коренные народы стремятся к полному и эффективному участию, а также к прозрачным и инклюзивным процедурам. В системе уже произошли некоторые подвижки, например появились платформы, позволяющие участвовать коренным народам, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата.

38. Г-н Серда отметил, что итоговый документ диалога в Кито в январе 2020 года позволил коренным народам продвинуться в реализации своего видения и расширить свое участие в системе. Он также отметил другие важные рамки для этого процесса, включая положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов на самоопределение и на полное и активное участие, а также итоговый документ и рекомендации Всемирной конференции по коренным народам.

39. Аллен Капуян, Председатель Национальной комиссии по делам коренных народов Филиппин, отметил всеобъемлющий закон Филиппин о социальной справедливости, благодаря которому Филиппины стали первой страной в Азии,

юридически признавшей права коренных народов. Он призвал Совет обеспечить представительство государственных или правительственных учреждений, уполномоченных заниматься вопросами коренных народов, в нынешних обсуждениях. Сближение Организации Объединенных Наций с общинами коренных народов путем содействия прямым виртуальным диалогам с представителями и экспертами является хорошей практикой для обеспечения представительства и участия коренных народов.

40. Г-н Капуян подчеркнул, что Филиппины обеспечивают надлежащие консультации с коренными народами, с тем чтобы их позиция на всех международных форумах в отношении дискуссий, касающихся коренных народов, должным образом отражала их взгляды и интересы и содействовала их участию в различных механизмах Организации Объединенных Наций. Для расширения участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций Филиппины поддержали идею создания в Организации Объединенных Наций категории, которая отражала бы подлинные политические структуры коренных народов и учитывала бы обычные законы и практику коренных народов. Филиппины также оказывают поддержку Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов

41. Хизер Уайтман Ранс Хим, представитель коренных народов из социокультурного региона Северной Америки, подчеркнула, что коренные народы — это нечто большее, чем местные общины, поселки, города или муниципалитеты. Они не должны рассматриваться наравне с неправительственными организациями и должны иметь приоритет перед неправительственными организациями на форумах Организации Объединенных Наций, когда рассматриваются темы, волнующие коренные народы. В настоящее время многие коренные народы не могут или не хотят использовать существующие рамки для участия, поскольку это оскорбляет их институты управления и их статус как народов.

42. Г-жа Уайтман Ранс Хим напомнила, что в итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам государства приняли решение предоставить представительным институтам коренных народов надлежащий и достойный статус для участия в решении затрагивающих их вопросов в Организации Объединенных Наций. Такое участие посредством представительных институтов коренных народов и через представителей, выбранных самими коренными народами, является правом коренных народов согласно Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и другим международным правовым стандартам и нормам. Она выразила признательность Совету по правам человека за его готовность продолжить обсуждение путей и средств обеспечения полного и эффективного участия коренных народов в решении затрагивающих их проблем и вопросов.

43. Г-жа Уайтман Ранс Хим отметила, что в итоговом документе совещания в Кито представители коренных народов указали, что наилучшим способом продвижения вопроса об участии является серия тематических рабочих совещаний, которые должны быть спланированы таким образом, чтобы облегчить очное и виртуальное участие коренных народов из всех регионов. О проведении рабочих совещаний следует уведомлять заблаговременно, чтобы облегчить планирование, а также необходимо предусмотреть достаточное финансирование для обеспечения максимально широкого представительства. В заключение она призвала государства — члены Совета по правам человека осуществлять процесс, обеспечивающий активное участие коренных народов.

44. Григорий Лукьянцев, представитель Российской Федерации, отметил важность участия коренных народов в системе Организации Объединенных Наций, а также сложный характер этого вопроса, как показал процесс, проходивший на Генеральной Ассамблее в 2017 году. К этому вопросу не следует подходить исключительно с теоретической точки зрения, он также должен включать практические аспекты выполнения возможных новых обязательств. Российская Федерация выступала за расширение участия коренных народов в тех органах и на тех площадках Организации Объединенных Наций, где уже участвуют негосударственные субъекты, такие как

неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения, включая Совет по правам человека и его вспомогательные органы.

45. Г-н Лукьянцев выделил ряд нерешенных вопросов, включая отсутствие общего понимания различных статусов неправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и представительных институтов коренных народов, особенно в отношении различных определений представительного органа, различных форм представительных органов (например, конгрессы народов, советы старейшин) и различных полномочий, условий работы и финансирования таких органов. Важными вопросами являются следующие: кто будет определять представительность органа, как будет работать процедура представительства, ситуации, когда один народ имеет более одного представительного органа, а также трансграничные реалии.

46. Еще одним серьезным вопросом, на который указал г-н Лукьянцев, является признание государством институтов коренных народов. Множественность правовых систем государств означает и множественность форм признания или непризнания таких институтов. Он сравнил эту ситуацию с трудностями определения понятия «коренные народы» и задался вопросом, что произойдет, если государство не признает концепцию коренных народов и их существование на своей территории. Он также поинтересовался сопутствующими вопросами, такими как процесс отбора представительных институтов, предоставление особого статуса в системе Организации Объединенных Наций, критерии отбора и недопущение поляризации и конфликтов как между коренными народами, так и между государствами.

47. Газали Охорелла, представитель коренных народов из социокультурного региона Тихого океана, отметил готовность коренных народов к участию, а также то, что они ждали этой возможности почти сто лет, а, значит, она уже давно назрела. Принимая во внимание глобальные климатические проблемы, необходимо срочно перейти от нормативных обсуждений вопросов, касающихся коренных народов, к действиям, обеспечив полное, эффективное, прямое и значимое участие этих народов в работе Организации Объединенных Наций на всех уровнях — от Генеральной Ассамблеи до Совета по правам человека. Он настоятельно призвал Председателя Совета провести своевременные консультации и переговоры с государствами и представителями коренных народов о возможных необходимых мерах, включая процедурные и институциональные шаги и критерии отбора. Любые консультации и переговоры должны проводиться тогда, когда такие встречи могут быть проведены в очном режиме, а для участия необходимо обеспечить финансирование.

48. Г-н Охорелла призвал Председателя Совета по правам человека назначить сокоординаторов для проведения предлагаемых консультаций — одного, назначенного государствами, и одного, назначенного коренными народами, — на основе примера сокоординаторов, которые помогали Председателю Генеральной Ассамблеи в процессе рассмотрения Ассамблеей вопроса об участии. Он настоятельно призвал Совет рассмотреть возможность финансирования участия организаций и представительных институтов коренных народов в совещаниях и обсуждениях, затрагивающих их интересы, без необходимости аккредитации при Экономическом и Социальном Совете.

49. Меган Дэвис, Председатель Экспертного механизма по правам коренных народов, отметила, что Экспертный механизм является активным сторонником расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека. В статьях 5 и 18 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов четко определено право коренных народов на участие в принятии решений по затрагивающим их вопросам, включая всеобъемлющее право на самоопределение, выраженное в статьях 3 и 4 Декларации.

50. Она сослалась на доклад Экспертного механизма о самоопределении⁶, в котором подчеркивается, что участие коренных народов на международном уровне, включая выражение мировоззрения, жизненного опыта и перспектив коренных народов в Организации Объединенных Наций, является примером осуществления их

⁶ A/HRC/48/75, п. 17.

внешнего самоопределения и права на определение своего места в международном сообществе на основе права на равенство.

51. Г-жа Дэвис подчеркнула, что участие самих коренных народов имеет важное значение для развития мандата Экспертного механизма. Его расширенный мандат вносит позитивный вклад в активизацию участия коренных народов, в том числе благодаря его страновым мероприятиям, которые могут быть инициированы и самими коренными народами. Это также обеспечивает большую независимость Экспертного механизма, поскольку он может выбирать тему своих докладов.

52. Г-жа Дэвис выразила сожаление по поводу того, что коренные народы и их представительные институты могут выступать в Совете по правам человека только через неправительственные организации, аккредитованные Экономическим и Социальным Советом, поскольку они являются «народами», признанными в статье 1 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и должны получить официальный статус в Организации Объединенных Наций, чтобы иметь возможность выражать свое мнение в качестве таковых. Участие коренных народов в работе Организации Объединенных Наций является необходимым и решающим для надлежащего понимания Организацией Объединенных Наций правозащитных проблем коренных народов и предложения реальных мер по их решению. По этой причине г-жа Дэвис предложила Совету по правам человека организовать рабочее совещание экспертов с равным участием государств, коренных народов и соответствующих учреждений и организаций с целью предложить рекомендации относительно возможных путей обеспечения более широкого участия коренных народов в работе Совета.

53. Как Председатель Экспертного механизма г-жа Дэвис призвала членов Совета по правам человека рассмотреть вопрос о том, как облегчить участие коренных народов в его работе и обсуждениях, особенно в диалоге с Экспертным механизмом и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, что, очевидно, требует их участия.

54. Мариам Валлет Мед Абубакрин, представитель коренных народов из социокультурного региона Африки, отметила, что круглый стол стал важным шагом вперед на пути к выполнению обязательств, изложенных в итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам⁷. Процесс расширения участия коренных народов можно проследить до 1920-х годов, когда генералу Леви, вождю Дескахи племен ходинонхсони, было отказано в возможности выступить перед Лигой Наций. Этот отказ разрешить представителям коренных народов участвовать в важных для них совещаниях Организации Объединенных Наций подпитывал их стремление к справедливости и помогал им на протяжении многих лет настойчиво отстаивать свои права по международному праву, включая право на самоопределение.

55. Г-жа Абубакрин отметила прогресс, достигнутый в расширении участия коренных народов в деятельности Организации Объединенных Наций, включая создание таких информационно-пропагандистских механизмов, как бывшая Рабочая группа по коренным народам, Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169) Международной организации труда, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, Постоянный форум по вопросам коренных народов, Экспертный механизм по правам коренных народов и Всемирная конференция по коренным народам. Расширенное участие станет возможностью для партнерства в целях лучшего понимания местных и международных проблем и для принятия разнообразных решений.

56. Г-жа Абубакрин рекомендовала Совету по правам человека провести до 2023 года рабочие совещания по вопросам участия с привлечением коренных народов, государств, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и всех других соответствующих учреждений. Она напомнила, что в итоговом документе, принятом в Алте, Организации Объединенных Наций рекомендуется признать коренные народы и их нации на основе их первоначального свободного

⁷ Резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи, п. 33.

существования, неотъемлемого суверенитета и права на самоопределение в международном праве. Как минимум, коренным народам должен быть предоставлен статус постоянного наблюдателя в системе Организации Объединенных Наций, что позволит им принимать непосредственное участие через свои правительства и парламенты. Она также призвала Совет координировать свои действия с Рабочей группой по коренным народам/общинам Африканской комиссии по правам человека и народов и временным комитетом по расширению участия в системе Организации Объединенных Наций для организации африканского регионального диалога по вопросам участия.

В. Интерактивный диалог

57. Представители нескольких государств и коренных народов выступили с замечаниями и предложениями. Государства в целом поддержали участие коренных народов в работе Совета по правам человека и заявили о своей приверженности расширению этого участия. Государства напомнили о соответствующих положениях Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также об итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам и резолюции 71/321 Генеральной Ассамблеи. Многие выступавшие подчеркивали, что все заинтересованные стороны должны быть вовлечены и активно участвовать в процессе для продвижения повестки дня и обеспечения полного, эффективного и значимого участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях по затрагивающим их вопросам. Некоторые представители отметили, что крайне важно способствовать более широкому представительству и участию молодежи коренных народов, женщин и девочек из числа коренных народов и людей с инвалидностью из числа коренных народов путем содействия диалогам и круглым столам между поколениями.

58. Некоторые государства подчеркнули необходимость того, чтобы Совет по правам человека и связанные с ним форумы Организации Объединенных Наций способствовали участию согласно действующим соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, чтобы содействовать более активной роли представителей и организаций коренных народов в работе Организации Объединенных Наций.

59. Некоторые государства признали необходимость обсуждения сложных вопросов существа и процедурных вопросов, упомянутых во вступительных заявлениях, но призвали свои государства проявить открытость и гибкость, чтобы по крайней мере начать обсуждения, о которых коренные народы просят уже долгое время. Другие представители хотели получить больше информации от коренных народов, чтобы составить полное представление об их положении и проблемах, с которыми они сталкиваются. Была высоко оценена и приветствовалась роль Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов в поддержке участия коренных народов в различных механизмах Организации Объединенных Наций. Государствам было рекомендовано продолжать вносить взносы в Фонд.

60. В отношении конкретных условий участия некоторые государства предложили, чтобы отбор коренных народов позволял законным представителям участвовать в работе Совета по правам человека в рамках демократического, открытого и транспарентного процесса. Некоторые государства запросили определенные параметры для отбора экспертов. Одно государство предложило, чтобы национальные правозащитные учреждения могли представлять коренные народы в Совете. Другие государства предложили изучить вопрос о том, может ли Совет применять такие же или аналогичные условия к Постоянному форуму по вопросам коренных народов, когда обсуждаются вопросы, затрагивающие коренные народы. Иные поддержали коренные народы в их призывах к созданию уникальной категории для их участия в системе Организации Объединенных Наций и к организации диалогов с коренными народами на местном и международном уровнях.

61. Некоторые государства указали на достижения, которых они добились на национальном уровне при решении вопросов, связанных с условиями участия и поиском действенных решений. Другие государства напрямую задавали представителям коренных народов вопросы о том, что они могут предпринять в краткосрочной и среднесрочной перспективе для расширения участия. Другие же указали, что Совет по правам человека должен совершенствовать передовой опыт и обеспечивать участие и аккредитацию коренных народов в соответствии с их собственным статусом, не полагаясь на неправительственную организацию.

62. Некоторые государства сформулировали конкретные предложения, например рассмотреть новые процедуры участия для отдельных органов Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека. Они предложили Совету рассмотреть с процедурной точки зрения вопрос о том, как предоставить институтам коренных народов отдельный статус участника. Также было предложено создать новый орган, состоящий из государств и представителей коренных народов, для предоставления такого статуса, при этом каждый заявитель будет заполнять анкету, которую новый отборочный орган будет использовать для определения того, соответствует ли заявитель требованиям для получения этого статуса. Критерии отбора должны быть гибкими, чтобы учитывать различные организационные структуры коренных народов, а государства не должны иметь возможности использовать процедуру возражения, чтобы они не исключали институты коренных народов, которые они не признают. Некоторые подчеркивали, что признание только государством не может быть использовано в странах, в которых не существует официального внутреннего процесса признания коренных народов. Другие отметили, что от заявителей следует требовать предоставления дополнительных доказательств помимо самоидентификации, таких как наследственная связь с землями или ресурсами, общая история, язык коренных народов или культура коренных народов и самоуправление.

63. Несколько представителей коренных народов сочли чрезвычайно важной роль Совета по правам человека в процессе расширения их участия. Они предложили, чтобы процесс и результаты расширения их участия основывались на правах, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, при полном учете разнообразия форм социальной организации, традиционных и современных, коренных народов. Ряд представителей коренных народов подчеркнули чрезмерную сложность процедуры аккредитации Совета и то, что участие в Экспертном механизме по правам коренных народов на данный момент является для них единственной доступной возможностью. Они приняли к сведению подробные замечания, сделанные некоторыми государствами, и предложили организовать рабочее совещание в 2022 году, чтобы провести углубленное обсуждение и консультации по затронутым вопросам. Однако некоторые государства указывали на неопределенность в отношении условий, структуры и функций такого рабочего совещания.

64. Многие коренные народы вновь заявили, что их не следует воспринимать как организации гражданского общества или местные общины. Они подчеркнули, что коренные народы хотели бы быть вовлеченными во все затрагивающие их вопросы в работе Совета по правам человека в соответствии с их правом на участие в процессах принятия решений. Некоторые коренные народы отметили, что они сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными с доступом к Интернету, языковыми барьерами, нестабильным финансированием и недостаточным знанием процедур Совета. Они призвали членов Совета содействовать усилиям по расширению участия коренных народов в тесной консультации с ними в соответствии с принципом свободного, предварительного и осознанного согласия.

65. В связи с требованием иметь консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете для участия в заседаниях Совета по правам человека некоторые организации коренных народов предложили создать процессы аккредитации, определяемые коренными народами, как возможность расширить их участие. Также была подчеркнута необходимость разработки региональных и глобальных процессов для выдвигаемых коренными народами предложений с целью расширения их участия

в работе Организации Объединенных Наций. Было рекомендовано проводить региональные совещания для содействия глобальному диалогу, чтобы способствовать более активному вкладу коренных народов в эти процессы.

66. Представители коренных народов согласились с определенными проблемами, поднятыми некоторыми государствами, например с вопросом о подотчетности, отборе и представительстве подлинных институтов коренных народов. Было отмечено, что коренные народы хорошо подготовлены к такого рода проблемам и уже рассмотрели вопросы критериев отбора и надлежащего представительства. Некоторые представители коренных народов призвали Совет по правам человека учредить межправительственный переговорный процесс с конечной целью принятия резолюции, которая позволит обеспечить полное и эффективное участие коренных народов в заседаниях Совета по затрагивающим их вопросам.

IV. Заключительные замечания

67. Г-жа Уайтман Ранс Хим поблагодарила всех участников за широкую поддержку и признание важной роли, которую играет участие коренных народов в работе Совета по правам человека, и преимуществ, которые дало такое участие в тех случаях, когда оно было облегчено и расширено. Участие имеет решающее значение для реализации прав коренных народов. В ответ на некоторые более подробные вопросы о том, что члены временного комитета и представители коренных народов предлагают в краткосрочной и среднесрочной перспективе, она сослалась на итоговый документ совещания в Кито для получения более подробной информации о том, что предполагается в качестве надлежащего и полезного последующего процесса. Она привела примеры недавних процессов, которые включали участие коренных народов, особенно недавний обзор мандата Экспертного механизма по правам коренных народов. Учитывая важные вопросы и обсуждения, возникшие в ходе прошлых дискуссий об участии коренных народов в системе Организации Объединенных Наций, она предложила серию рабочих совещаний с тематическим акцентом.

68. В своем резюме обсуждения и заключительных замечаниях г-н Дир подчеркнул, что некоторые государства заявили о поддержке расширения участия, в то время как другие подняли законные вопросы о его осуществимости и необходимости. Говоря о коренных народах, он отметил тот факт, что коренные народы являются не неправительственными организациями, а фактическими правительствами с избирателями и что во многих случаях они веками осуществляли управленческую деятельность. Он также отметил, что коренные народы не считают, что структура, правила и положения Организации Объединенных Наций подходят для них.

69. Г-н Дир далее отметил, что государства подняли соответствующие вопросы о процедуре аккредитации и что коренные народы предложили провести серию рабочих совещаний для обсуждения этих вопросов и представили Председателю Совета по правам человека график для рассмотрения и, надо надеяться, реализации этого предложения. Коренные народы обратились с просьбой провести очные обсуждения с государствами после ослабления вынужденных мер, связанных с COVID-19, и снятия ограничений на поездки, возможно, в 2022 году. Некоторые государства решительно выступали за то, чтобы Совет подал пример Организации Объединенных Наций в целом, а также другим форумам в отношении расширения участия коренных народов в заседаниях и обсуждениях. Г-н Дир призвал всех помнить о трех столпах Организации Объединенных Наций — мире, развитии и правах человека, которые взаимосвязаны и взаимозависимы.

70. В заключение г-н Дир отдал дань уважения вождю Дескахи племен ходинонхсони, который в 1923 году отправился в Женеву, чтобы выступить в Лиге Наций и защитить право своего народа жить по своим законам, на своей земле и со своей верой. Хотя вождю Дескахи не дали возможности выступить и он вернулся домой в 1924 году, на его видении воспитывались последующие поколения. В 2019 году нынешний вождь Дескахи Стивен Джейкобс отправился в Женеву, чтобы

выступить с заявлением в Совете по правам человека, и ему также было отказано в праве выступить в качестве вождя своего народа. Г-н Дир призвал Совет решить этот вопрос до 2024 года, когда исполнится 100 лет после того, как Лига Наций впервые отказала вождю Дескахи в праве выступить.

V. Рекомендации по итогам обсуждения

71. Принимая во внимание права коренных народов, изложенные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Совету по правам человека следует взять на себя руководство процессом расширения полного и эффективного участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам и тем самым послужить примером для всех учреждений Организации Объединенных Наций.

72. Совету по правам человека следует обратиться к УВКПЧ с просьбой организовать в течение нескольких дней рабочее совещание экспертов по конкретным темам с целью приступить к обсуждению мер, необходимых для расширения участия коренных народов в заседаниях Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам, включая процедурные и институциональные меры и критерии отбора, которые следует применять для их участия, с привлечением всех заинтересованных сторон, включая государства, коренные народы, Совет по правам человека, национальные правозащитные учреждения и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций. Рабочее совещание должно предусматривать призыв к представлению письменных предложений для определения наилучших возможных путей расширения участия коренных народов в работе Совета.

73. Предлагаемое рабочее совещание должно быть проведено в очном режиме с возможностью виртуального участия для тех, кто не сможет присутствовать лично, когда позволит эпидемиологическая ситуация, возможно, в 2022 году или в начале 2023 года. Совету следует обеспечить выделение необходимых средств на проезд и проживание экспертов — представителей коренных народов из семи социокультурных регионов для участия в рабочем совещании. Аккредитация при Экономическом и Социальном Совете не должна быть обязательным условием для их участия.

74. Председателю Совета по правам человека следует назначить сокоординаторов, выдвинутых государствами и коренными народами, для проведения официальных и неофициальных консультаций и переговоров открытым, инклюзивным и прозрачным образом, а также для содействия проведению предлагаемого рабочего совещания.

75. Следует разработать новый статус, не основанный на требованиях аккредитации при Экономическом и Социальном Совете, чтобы позволить коренным народам участвовать в заседаниях Совета по правам человека и отличить их от представителей институтов гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций или местных общин. Этот вопрос может быть рассмотрен в качестве одной из тем предлагаемого рабочего совещания.

76. Следует проанализировать условия участия коренных народов в других механизмах Организации Объединенных Наций, таких как Постоянный форум по вопросам коренных народов, чтобы выяснить, могут ли какие-либо аспекты этих условий быть применимы к работе Совета по правам человека, когда его деятельность затрагивает коренные народы. Этот вопрос может быть рассмотрен в качестве одной из тем предлагаемого рабочего совещания.

77. Следует решить проблемы, препятствующие участию коренных народов в работе Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам, такие как доступ в Интернет, необеспеченное финансирование и языковые барьеры, с

которыми сталкиваются коренные народы. Эти проблемы могут быть рассмотрены в качестве одной из тем предлагаемого рабочего совещания. Также следует обеспечить участие женщин из числа коренных народов и людей с инвалидностью из числа коренных народов.

78. В любых будущих обсуждениях в Совете по правам человека вопроса о расширении участия коренных народов организациям и представительным институтам коренных народов должно быть разрешено участвовать без аккредитации при Экономическом и Социальном Совете.
