

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии
в отношении детей***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 74/133 Генеральной Ассамблеи, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Наджат Маалла М'жид обобщает пагубные последствия двух лет пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) для защиты детей и их благополучия. В докладе излагаются основанные на фактах аргументы в поддержку инвестиций в усиленные комплексные услуги для детей и лиц, осуществляющих за ними уход, и подчеркивается ключевая роль детей как проводников перемен. На основе уроков, извлеченных из пандемии и других текущих кризисов, включая конфликты, изменение климата и стихийные бедствия, в докладе показано, насколько такие комплексные услуги имеют важное значение для осуществления права детей на свободу от насилия и ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Такие инвестиции обеспечивают высокую отдачу для детей, семей и общества в целом и прокладывают путь к созданию более устойчивых, справедливых, инклюзивных и жизнестойких обществ как во время пандемии, так и после выхода из нее.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Активизация мер по искоренению насилия в отношении детей к 2030 году	4
Поддержка государств-членов в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	4
III. Прекращение практики лишения свободы детей-мигрантов.....	11
IV. Дети как проводники перемен.....	13
V. На пути к увеличению инвестиций в защиту детей и повышению их благополучия	15
A. Настоятельная необходимость: насилие в отношении детей возросло и стало менее заметным	15
B. Смена парадигмы: от разобщенных подходов к усиленным комплексным системам	17
C. Инвестиции для получения дивидендов от предотвращения насилия	19
D. Увеличение инвестиций: необходимо, осуществимо и экономически эффективно	20
VI. Перспективы	23

I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей рассматривает меры, принятые ею на глобальном, региональном и национальном уровнях для выполнения своего мандата, и представляет обзор достигнутых результатов. В докладе описывается, как во время пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) насилие в отношении детей возросло, хотя и стало менее заметным, и объясняется, почему инвестирование в усиленные комплексные услуги для детей имеет важное значение для осуществления концепции Конвенции о правах ребенка и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. Имеются убедительные доказательства того, что насилие в отношении детей дома, в обществе и в Интернете возросло за два года пандемии, и есть свидетельства связанного с этим роста гендерного насилия¹. Тяжелые социально-экономические последствия болезни увеличили риски детского труда, сексуальной эксплуатации детей, торговли людьми и контрабанды, детских браков и вовлечения детей в преступные и вооруженные группы. Кроме того, продолжающиеся кризисы, вызванные конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности, изменением климата, стихийными бедствиями и политической нестабильностью, продолжают подвергать детей многочисленным формам насилия.
3. Еще до появления COVID-19 данные показывали, что около половины детей в мире ежегодно подвергаются насилию. Около 300 млн детей в возрасте 2–4 лет регулярно принуждаются лицами, осуществляющими за ними уход, к жесткому соблюдению дисциплины. Треть учащихся в возрасте 11–15 лет во всем мире подвергались издевательствам со стороны своих сверстников в течение последнего месяца, и, по оценкам, около 120 млн девочек подвергаются той или иной форме принудительного сексуального контакта в возрасте до 20 лет. От эмоционального насилия страдает каждый третий ребенок, а каждый четвертый ребенок в мире живет с матерью, которая является жертвой насилия со стороны интимного партнера².
4. Насилие оказывает разрушительное воздействие на детей и их семьи, которое ощущается как немедленно, так и на протяжении всей жизни, а также затрагивает несколько поколений. Насилие убивает детей: в 2017 году, по оценкам, 40 150 детей стали жертвами убийств, что составляет 8,4 % от общего числа убийств³. Насилие нарушает развитие мозга детей, наносит серьезный ущерб их физическому и психическому здоровью и подрывает их способность к обучению. Прямые последствия насилия в отношении детей также приводят к значительным экономическим издержкам для отдельных лиц, общин и правительств. Насилие в детстве ограничивает развитие личности по мере ее взросления, а цена этого нереализованного потенциала проявляется в замедлении социального и экономического развития общества.
5. До пандемии COVID-19 усилия по искоренению насилия в отношении детей продвигались слишком медленно, и поэтому эти усилия необходимо ускорить. С учетом уроков пандемии и других кризисов, предоставление комплексных многосекторальных услуг, доступных для всех детей без дискриминации, теперь должно рассматриваться как ключевая инвестиция для восстановления на более совершенной основе во время пандемии и после ее завершения.

¹ World Health Organization (WHO), Amiya Bhatia and others (2021), “Violence against children during the COVID-19 pandemic”, *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 99, No. 10, pp. 730–738.

² ВОЗ, *Доклад о положении дел в мире в сфере предупреждения насилия в отношении детей, 2020 год*, URL: <https://www.who.int/teams/social-determinants-of-health/violence-prevention/global-status-report-on-violence-against-children-2020>.

³ Там же.

II. Активизация мер по искоренению насилия в отношении детей к 2030 году

6. В течение отчетного периода Специальный представитель продолжала использовать свой мандат для содействия защите детей от насилия посредством своей информационно-просветительской, консультативной и связующей роли.

Поддержка государств-членов в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

7. Ключом к информационно-просветительской деятельности Специального представителя является ее тесное взаимодействие с государствами-членами в процессе подготовки ими своих добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Для поддержки этих усилий канцелярия Специального представителя разработала руководство о том, как они могут использовать свои процессы добровольного обзора для выявления и представления докладов о перспективных методах предотвращения насилия в отношении детей и реагирования на него. В 2020 году канцелярия также подготовила оценку национальных обзоров, с тем чтобы выявить и поделиться основными темами, идеями и накопленным опытом в отношении прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, имеющих отношение к борьбе с насилием в отношении детей и его причинами⁴.

8. Специальный представитель встретила с представителями 38 государств-членов, которые представили свои добровольные национальные обзоры на форуме высокого уровня 2021 года на ранней стадии подготовительного процесса, призвав их использовать комплексный подход к предотвращению и прекращению насилия в отношении детей и его причин в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Она также подчеркнула роль детей как ключевых участников в этом вопросе и предложила способы поддержки их активного участия в подготовке обзоров.

9. Кроме того, Специальный представитель мобилизовала подразделения системы Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях. В своих обсуждениях с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, координаторами-резидентами и страновыми группами она подчеркнула их общую ответственность за оказание поддержки правительствам в обеспечении учета прав детей в усилиях по достижению Целей в области устойчивого развития, включая защиту детей от насилия, и необходимость применения всеобъемлющих и комплексных подходов. Специальный представитель также непосредственно участвовала в процессах подготовки добровольных национальных обзоров на национальном уровне в нескольких государствах-членах.

10. В преддверии политического форума высокого уровня канцелярия Специального представителя сотрудничала с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в организации совещания группы экспертов для оценки прогресса и проблем в деле искоренения всех форм насилия в отношении детей (задача 16.2 Целей в области устойчивого развития), включая влияние пандемии. Специальный представитель также участвовала в диалогах по вопросам интеграции, организованных заместителем Председателя Экономического и Социального Совета в связи с подготовкой к этапу заседаний по вопросам интеграции в рамках политического форума высокого уровня.

11. Политический форум высокого уровня, посвященный теме устойчивого и надежного восстановления после пандемии COVID-19, предоставил возможность проанализировать накопленный во время пандемии опыт, касающийся того, как усилить защиту детей от насилия. Специальный представитель была ведущим участником дискуссии на дискуссионном форуме по теме «Как нам двигаться по пути построения более мирных, равноправных и инклюзивных обществ», где

⁴ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/content/2030-childrens-rights-agenda>.

рассматривалась важность установления взаимосвязей между Целями в области устойчивого развития.

12. Канцелярия Специального представителя и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также совместно организовали на форуме высокого уровня «лабораторию добровольных национальных обзоров», в работе которой приняли участие представители правительств, Организации Объединенных Наций, детей, молодежи и международных финансовых учреждений для изучения способов подготовки добровольных национальных обзоров, которые учитывают интересы детей и являются всеохватными. В ходе дискуссий в лаборатории подчеркивалась необходимость приоритизации инвестиций в интегрированные системы социальных услуг для детей.

13. Кроме того, в рамках политического форума высокого уровня канцелярия Специального представителя и Группа друзей по вопросам психического здоровья и благополучия организовали мероприятие высокого уровня, с тем чтобы подчеркнуть настоятельную необходимость решения проблемы воздействия насилия на психическое здоровье детей при одновременном обеспечении восстановления на более совершенной основе, обеспечивая, чтобы психическое здоровье являлось неотъемлемой частью всеобщего охвата услугами здравоохранения. Одновременно с этим мероприятием канцелярия Специального представителя запустила мультимедийную кампанию, основанную на серии видеороликов о психическом здоровье, с участием детей из 19 стран всех регионов, которые поделились своим опытом и предложениями о том, как лучше всего поддерживать психическое благополучие во время пандемии COVID-19.

14. Изучая добровольные национальные обзоры и презентации, сделанные государствами-членами в ходе политического форума высокого уровня в 2021 году, канцелярия Специального представителя выявила ряд ключевых моментов. Несмотря на то, что государства-члены все чаще применяют комплексные подходы для предотвращения насилия в отношении детей и реагирования на него, информация о таких действиях не всегда включается в их обзоры. Кроме того, хотя все больше государств-членов сообщают о прогрессе в борьбе с конкретными формами насилия в отношении детей, можно было бы в большей степени подчеркивать взаимосвязанный и сопутствующий характер различных форм насилия, происходящего как онлайн, так и оффлайн. Хотя многие государства-члены в своих обзорах подчеркивали бедственное положение детей, находящихся в уязвимых ситуациях, информация о мерах, принятых для обеспечения их защиты и заботы о них, была ограниченной. Было также отмечено положительное влияние общесистемного подхода системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне для поддержки государств-членов в подготовке их обзоров⁵.

15. Процесс подготовки добровольных национальных обзоров предоставляет возможность вовлечь детей в качестве проводников перемен. В обзорах 2021 года был отмечен ряд способов, с помощью которых государства-члены добивались этой цели, в том числе: использование опросов и анкетирования для выяснения мнений и идей детей; проведение очных и онлайн фокус-групп с детьми; предоставление детям возможностей для взаимодействия с лицами, принимающими решения, и национальными законодательными органами; и использование существующих структур, таких как детские парламенты и консультативные советы.

16. Этот опыт послужил основой для разработки канцелярией Специального представителя практического руководства для государств-членов по вовлечению детей в процесс добровольного национального обзора. В этом руководстве подчеркивается необходимость рассматривать детей как отдельную возрастную группу и вовлекать как детей младшего возраста, так и подростков. Оно также рекомендует правительствам включать мнения детей в свои доклады, уделяя

⁵ Там же.

приоритетное внимание консультациям с детьми из уязвимых групп, с тем чтобы ни один ребенок не был забыт⁶.

17. Чтобы подчеркнуть настоятельную необходимость инвестиций в комплексные и эффективные меры реагирования на рост насилия, с которым сталкиваются дети во время кризиса, канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с сопредседателями Группы друзей в защиту интересов детей и работы по достижению Целей в области устойчивого развития, Европейским союзом и УНП ООН организовала параллельное мероприятие высокого уровня в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. На этом мероприятии также прозвучали мнения и рекомендации представителей детских консультативных комитетов глобальной кампании «Пора поговорить о взглядах детей на работу».

18. В качестве соорганизатора Всемирного конгресса по вопросам правосудия в отношении детей 2021 года Специальный представитель использовала подготовительные процессы с участием многих заинтересованных сторон и пленарные заседания, чтобы подчеркнуть необходимость переосмысления роли правосудия для детей и с детьми для удовлетворения потребностей и прав наиболее маргинализированных групп и поощрения подхода, основанного на правах ребенка, к предотвращению насилия, альтернатив лишению свободы и устойчивой реабилитации и реинтеграции. Конгресс принял Глобальную декларацию о правосудии в отношении детей — итоговый документ, подготовленный совместно с детьми, посвященный мерам, которые должны быть приняты государствами-членами и гражданским обществом в партнерстве с детьми для создания рамок, процедур и услуг, направленных на удовлетворение потребностей маргинализированных детей и обеспечение их равного доступа к правосудию, как в чрезвычайных, так и не чрезвычайных ситуациях.

19. Опираясь на эти важные процессы и на основе широких консультаций с партнерами и экспертами, канцелярия Специального представителя разработала практическое руководство, определяющее передовую практику и ключевые компоненты комплексного подхода к обеспечению доступа детей к правосудию.

20. Специальный представитель приняла участие в качестве основного докладчика во Всемирном форуме по борьбе с буллингом 2021 года, состоявшемся в Стокгольме, в котором приняли участие более 700 делегатов из 40 стран для обмена знаниями и опытом в различных дисциплинах и регионах в борьбе с буллингом. Важно отметить, что участники Форума предложили пересмотренное определение буллинга, включающее не только цифровое измерение, но и роль культуры и норм, а также подчеркнули необходимость подхода к этой проблеме, который основан на участии и носит инклюзивный характер, с привлечением школ и общин. Кроме того, канцелярия Специального представителя оказала поддержку в подготовке текста принимаемой раз в два года резолюции Генеральной Ассамблеи о защите детей от издевательств, в которой рассматриваются их негативные последствия для психического здоровья и образования детей⁷. Это побуждает государства-члены оказывать поддержку и консультировать детей, подвергающихся издевательствам, а также собирать необходимые данные для поддержки эффективных усилий по профилактике и реагированию.

Посещения стран

21. Информационно-просветительская деятельность на национальном уровне остается важнейшим компонентом работы Специального представителя. После ослабления ограничений на поездки Специальный представитель смогла возобновить личные визиты в страны в дополнение к продолжающемуся общению в режиме онлайн.

22. По приглашению правительства Филиппин Специальный представитель совершила виртуальный визит в страну в апреле 2021 года. Благодаря диалогу с

⁶ Там же.

⁷ Резолюция 75/166 Генеральной Ассамблеи.

руководителями соответствующих министерств и заинтересованными сторонами Специальный представитель помогла оценить прогресс и проблемы в осуществлении национального плана действий по прекращению насилия в отношении детей. В ходе диалога была подчеркнута необходимость увеличения бюджетных ассигнований на комплексные социальные услуги для детей и реагирования на потенциальные долгосрочные последствия пандемии.

23. В июне 2021 года Специальный представитель была основным докладчиком на Национальном политическом диалоге по вопросу о прекращении насилия в отношении детей в Нигерии, на котором были подведены итоги достижений страны с 2017 года, когда она стала страной-первопроходцем в рамках Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей. Это мероприятие предоставило возможность подтвердить приверженность страны обеспечению того, чтобы каждый ребенок жил в благоприятной и безопасной среде, обеспечивающей также возможности для достаточного питания, в том числе посредством осуществления Закона о правах ребенка 2003 года, обеспечивающего всеобщую регистрацию рождений и инвестиции в услуги, которые защищают детей, пострадавших от насилия.

24. В июле 2021 года Специальный представитель участвовала в заседании Детского парламента Намибии, на котором состоялся вдохновляющий интерактивный диалог с примерно 30 детьми-парламентариями. После этого заседания молодых парламентариев пригласили присоединиться к национальной делегации на политическом форуме высокого уровня.

25. В ноябре 2021 года Специальный представитель нанесла визит в Нигер, в ходе которого она тесно сотрудничала с координатором-резидентом и страновой группой Организации Объединенных Наций⁸. Основные моменты визита включали конструктивные диалоги с Президентом Нигера; ключевыми министрами; Национальной комиссией по правам человека; парламентариями; представителями гражданского общества; традиционными и религиозными лидерами; представителями детей, молодежи и местных общин; и представителями Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и других партнеров и доноров. Были также организованы поездки на места для ознакомления с услугами и программами в Ниамее и Маради. Специальный представитель приветствовала твердую приверженность президента тому, чтобы сделать образование национальным приоритетом как способ положить конец гендерному насилию и детским бракам.

26. В ноябре 2021 года Специальный представитель также нанесла визит в Чад⁹, в ходе которого имело место тесное сотрудничество с партнерами Организации Объединенных Наций на местах. Специальный представитель провела плодотворные обмены мнениями с Президентом Чада и членами Переходного военного совета; Председателем Национального переходного совета; ключевыми министрами; представителями организаций гражданского общества (ОГО) и межконфессиональной платформы; членами дипломатического сообщества; донорами; представителями Всемирного банка и МВФ; а также сетью детей и молодых девушек. Специальный представитель также ознакомилась с программами и службами, предназначенными для детей, посетила следственный изолятор и приняла участие в старте национальной кампании «Oranger le Tchad», которая проводится в рамках глобальной кампании по искоренению гендерного насилия. Специальный представитель и страновая группа Организации Объединенных Наций в Чаде обязались работать в тесном сотрудничестве с правительством, с тем чтобы обеспечить основанный на участии инклюзивный национальный диалог в рамках процесса разработки новой конституции и обеспечить участие в нем детей и молодежи.

27. В продолжение миссий в Чад и Нигер Специальный представитель продолжит вести информационно-просветительскую работу на самом высоком уровне и оказывать поддержку обоим государствам-членам в тесном сотрудничестве со всеми

⁸ См. <https://niger.un.org/fr/160422-dr-najat-maalla-representante-speciale-du-secetaire-general-en-visite-au-niger-du-13-au-20>.

⁹ См. <https://chad.un.org/fr/160603-visite-officielle-de-dr-najat-maalla-mjid-au-tchad>.

ключевыми заинтересованными сторонами с целью обеспечения надлежащей защиты детей от всех форм насилия.

28. В 2021 году Специальный представитель провела свою третью встречу с первой леди Колумбии и правительственной делегацией высокого уровня, на которой были определены условия сотрудничества и технической поддержки Национальной педагогической и профилактической стратегии по борьбе с телесными наказаниями и жестоким, оскорбительным или унижающим достоинство обращением с детьми и подростками, которая должна быть запущена в декабре 2021 года. Эта встреча также подготовила почву для страновой миссии Специального представителя в начале 2022 года для дальнейшей поддержки усилий Колумбии как страны-первопроходца в рамках Глобального партнерства по искоренению насилия в отношении детей.

29. На декабрь 2021 года запланированы страновые миссии Специального представителя в Иорданию и Ливан в тесном сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций на местах в целях проведения диалогов с ключевыми заинтересованными сторонами, ознакомления с программами, связанными с предотвращением насилия и реагированием на него, проведения встреч с детьми и местными сообществами и мобилизации политиков и партнеров для инвестирования в комплексные услуги для детей и тех, кто за ними ухаживает. Специальный представитель также предложила поддержку Иордании в деле учета прав детей в его добровольном национальном обзоре 2022 года и Ливану в активизации его усилий по прекращению насилия в отношении детей.

Укрепление сотрудничества и партнерских отношений

Региональные организации

30. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с организациями, работающими на региональном уровне, в частности с региональными межправительственными организациями, с целью поощрения права детей на свободу от насилия.

31. Главным событием 2021 года стало укрепление сотрудничества между канцелярией Специального представителя и африканскими партнерами. Региональная стратегия канцелярии строится на тесном сотрудничестве с региональными механизмами Африканского союза, такими как Комиссия Африканского союза, Экономической комиссией для Африки и канцелярией Специального советника по Африке, а также на выявлении ключевых партнеров на всех уровнях во всем регионе для продолжения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня Африки для детей на период до 2040 года: создание Африки, пригодной для жизни детей, с тем чтобы положить конец насилию в отношении детей. Канцелярия взаимодействует с государствами-членами и региональными экономическими сообществами для достижения максимального эффекта от своей деятельности на субрегиональном уровне.

32. В ноябре 2021 года Специальный представитель лично участвовала в третьем Африканском саммите девочек, организованном Нигером и Комиссией Африканского союза, на тему: «Культура, права человека и подотчетность — ускорение ликвидации вредных практик». В саммите приняли участие представители 35 государств-членов Африканского союза, более 100 подростков и свыше 1500 заинтересованных сторон. Этот саммит предоставил Специальному представителю возможность провести диалог с Комиссаром Африканского союза по здравоохранению, гуманитарным вопросам и социальному развитию, с представителями государств-членов, международных организаций и ОГО, а также с традиционными и религиозными лидерами, включая встречу с детьми перед началом саммита. При активном участии всех заинтересованных сторон в качестве итогового документа саммита был принят «Ниамейский призыв к действиям и обязательствам по искоренению вредных практик».

33. Специальный представитель внесла вклад в консультации, которые привели к принятию в марте 2021 года Стратегии Европейского союза по правам ребенка, которая включает борьбу с насилием в отношении детей в качестве одного из шести тематических приоритетов. Специальный представитель также встретила с Координатором по борьбе с торговлей людьми Европейского союза и изучила возможности совместной информационно-просветительской деятельности, направленной на прекращение торговли детьми в Европейском союзе и за его пределами, в том числе в рамках трехстороннего сотрудничества между Европейским союзом, Специальным представителем и Африканским союзом. Кроме того, Специальный представитель продолжала активно взаимодействовать с Советом Европы и поддерживать осуществление его Стратегии по правам ребенка (на 2016–2021 годы), которая также включает в себя в качестве приоритетной задачи прекращение насилия в отношении детей.

34. Специальный представитель продолжала укреплять свое сотрудничество с государствами-членами и ключевыми партнерами в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Сотрудничество с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии являлось ключевым компонентом деятельности Специального представителя по достижению Целей в области устойчивого развития в этом регионе. В марте 2021 года Специальный представитель выступила перед правительствами арабских стран в ходе Арабского совещания по добровольным национальным обзорам и на специальной сессии по психическому здоровью, организованной в рамках Арабского форума по устойчивому развитию 2021 года. В течение отчетного периода Специальный представитель также продолжала укреплять сотрудничество с Лигой арабских государств, что привело к согласованию ряда совместных приоритетных мероприятий на 2021 и 2022 годы.

35. Канцелярия Специального представителя активно участвовала в пятидневной региональной конференции по искоренению насилия в отношении детей в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, состоявшейся в ноябре 2021 года. В работе этой конференции, организованной совместно ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), приняли участие главы правительств и представители 25 стран, а также представители подразделений Организации Объединенных Наций, региональных органов, гражданского общества, молодежных сетей и научных кругов. Ключевым моментом конференции было обеспечение широкого участия детей и молодежи на всех этапах этого мероприятия, включая подготовку. Специальный представитель непосредственно взаимодействовала с участниками-детьми и включала их рекомендации в свои выступления перед представителями государств-членов и другими заинтересованными сторонами, участвовавшими в конференции.

36. В октябре 2021 года Специальный представитель приняла участие в открытии регионального механизма наблюдения для Латинской Америки и Карибского бассейна, который собирает и анализирует официальные данные из 13 стран о ранней беременности; детских, ранних и принудительных браках и союзах; и гендерном насилии. Этот механизм освещает усилия, предпринимаемые государствами для повышения информированности и сбора более полных данных для усиления защиты девочек от вредных практик. Эта инициатива предоставляет хорошую возможность для формирования общей практики среди государств региона, обмена накопленным опытом и определения способов консолидации национальных и местных данных, которые являются актуальными, точными, надежными и дезагрегированными¹⁰.

Система Организации Объединенных Наций

37. Специальный представитель продолжает укреплять сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях содействия учету прав ребенка и защиты детей от насилия в рамках основных компонентов прав человека, развития, мира и безопасности, руководствуясь докладом Генерального секретаря «Наша общая повестка дня».

¹⁰ См. https://plan-international.org/latin-america/virtual_event_facts_dont_lie.

38. Выступая в качестве председателя Межучрежденческой рабочей группы по вопросам насилия в отношении детей, Специальный представитель продолжала содействовать обмену информацией, совместным действиям и согласованному подходу подразделений Организации Объединенных Наций к предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении детей во всех ситуациях.

39. Сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта было особенно важным и привело к появлению нескольких совместных заявлений по ключевым вопросам. Канцелярия Специального представителя присоединилась к межучрежденческой сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и возглавляет ее рабочую группу по подходу, ориентированному на пострадавших. В октябре 2021 года Специальный представитель сделала совместное заявление со Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным посланником Организации Объединенных Наций по Мьянме, в котором настоятельно призвала все стороны в Мьянме немедленно прекратить все нарушения прав детей, включая вербовку, использование, убийство и калечение детей, продолжающиеся нападения на школы и больницы и произвольное задержание детей.

40. Специальный представитель испытывает особую озабоченность в связи с ростом торговли детьми и присоединилась к Межведомственной координационной группе по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы активизировать усилия по борьбе с этим преступлением на основе комплексного и скоординированного подхода.

41. Международный союз электросвязи (МСЭ) и канцелярия Специального представителя объединили усилия для изучения участия детей в Интернете, в том числе того, как дети используют онлайн-средства в целях защиты, например поддержку сверстников. Они созвали рабочую группу, состоящую из представителей учреждений Организации Объединенных Наций, частного сектора и ОГО, для предоставления информации об онлайн-телефонах службы доверия и системах поддержки в различных регионах. Группа будет выявлять и распространять информацию о том, как дети и подростки используют Интернет для усиления своей защиты от насилия, и предоставлять рекомендации по использованию и расширению этих систем.

42. Специальный представитель также поддержала фестиваль инноваций #YouthLead, организованный канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, проведя встречу по вопросам цифровой безопасности и насилия в Интернете, ориентированную на молодых людей, которая позволила выявить передовую практику для обеспечения их здоровья и благополучия.

Гражданское общество и религиозные организации

43. Специальный представитель продолжала свое взаимодействие с организациями гражданского общества и религиозными организациями посредством ежеквартальных встреч, которые предоставляли возможности для обмена информацией о глобальных инициативах гражданского общества и изучения возможностей сотрудничества в борьбе с насилием в отношении детей между субъектами гражданского общества в Женеве и Нью-Йорке.

44. Канцелярия Специального представителя и Всемирная организация скаутского движения подписали письмо о сотрудничестве в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Во время Всемирной конференции скаутов в 2021 году и онлайн-конференции «ДЖОТА-ДЖОТИ» Специальный представитель подчеркнула ключевую роль скаутов как проводников перемен. В октябре 2021 года канцелярия Специального представителя и вышеупомянутая всемирная организация совместно организовали параллельное мероприятие «на полях» сессии Генеральной Ассамблеи для продвижения правозащитных подходов к защите детей с участием государств-членов, ОГО, спортивных организаций и детей.

45. В сотрудничестве с Организацией «Миосикай» (фонд «Аригату») Специальный представитель поддержала кампанию «Надень мою обувь», направленную на мобилизацию детей и взрослых, включая религиозных лидеров, политиков, родителей/лиц, осуществляющих уход, и педагогов, содействие возвращению детей в школу и устранение последствий закрытия школ во время пандемии COVID-19. Благодаря непосредственному взаимодействию с детьми с помощью созданных детьми подкастов эта кампания предоставляет детям платформу для обмена своим опытом и участия в диалоге между поколениями по вопросам их безопасного возвращения в школу, уделяя приоритетное внимание их социальному, эмоциональному и духовному благополучию.

III. Прекращение практики лишения свободы детей-мигрантов

46. Больше детей, чем когда-либо прежде, перемещаются. По данным ЮНИСЕФ, по состоянию на конец 2020 года более 33 млн детей во всем мире были насильственно перемещены; дети, составляющие менее одной трети населения планеты, составляют почти половину всех беженцев в мире¹¹. На всех этапах своего пути перемещающиеся дети подвергаются повышенному риску насилия и других неблагоприятных детских переживаний, которые серьезно сказываются на их благополучии. Если до пандемии COVID-19 эта ситуация уже была серьезной, то нынешняя проблема еще более серьезна.

47. Перемещающиеся дети — это прежде всего дети, и их права должны перемещаться вместе с ними. Содержание детей под стражей никогда не отвечает их наилучшим интересам и является формой насилия, нарушающей их права. Тем не менее дети-мигранты продолжают находиться в центрах временного содержания мигрантов в более чем 100 странах¹². Крайне важно предотвращать их содержание под стражей и поощрять основанные на правах альтернативы, особенно учитывая рост миграции, перемещений, торговли людьми и контрабанды.

48. Специальный представитель продолжает возглавлять целевую группу Организации Объединенных Наций по детям, лишенным свободы, и работает с другими партнерами в целях прекращения практики помещения мигрантов в центры временного содержания и поощрения альтернатив. Под ее руководством в 2021 году целевая группа¹³ уделяла приоритетное внимание практике помещения детей в центры временного содержания мигрантов.

49. Целевая группа воспользовалась возможностями, предоставленными глобальными процессами, чтобы сделать этот вопрос приоритетным, в том числе на политическом форуме высокого уровня 2021 года, на котором оценивалось выполнение задачи 10.7¹⁴ Цели 10 в области устойчивого развития, касающейся миграции, и задачи 16.2, а также в ходе продолжающихся процессов осуществления Глобального договора о миграции и Глобального договора о беженцах, принятия последующих мер и проведения обзора их осуществления. В октябре 2021 года в сотрудничестве с Колумбией, Марокко, Португалией, Таиландом и Турцией целевая группа организовала параллельное мероприятие высокого уровня на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в целях ускорения действий по решению проблемы помещения детей в центры временного содержания мигрантов и мобилизации

¹¹ См. <https://data.unicef.org/topic/child-migration-and-displacement/displacement/>.

¹² См. <https://migrationnetwork.un.org/videos/therearealternatives-immigration-detention-children>.

¹³ Согласно резолюциям Генеральной Ассамблеи 74/133 и 75/185.

¹⁴ См. задачу 10.7 Цели 10 в области устойчивого развития, в которой государствам настоятельно рекомендуется содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики.

государств-членов в преддверии Форума по рассмотрению проблем международной миграции 2022 года¹⁵.

50. Специальный представитель укрепила сотрудничество с партнерами на глобальном, региональном и национальном уровнях, включая сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции и ее рабочую группу по альтернативам центрам временного содержания мигрантов, а также Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов. С учетом вклада рабочей группы Специальный представитель подчеркнула настоятельную необходимость положить конец практике помещения детей в центры временного содержания мигрантов во время своего взаимодействия со странами, представившими добровольные национальные обзоры в 2021 году.

51. Прекращение практики помещения детей-мигрантов в центры временного содержания мигрантов является неотложной задачей, и это также осуществимо, учитывая множество перспективных практик, которые могут быть взяты на вооружение и распространены. Специальный представитель признает достигнутый на сегодняшний день прогресс, поскольку в настоящее время более чем в 60 странах существуют успешные альтернативы¹⁶. Многие из этих практик были подробно документированы Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов¹⁷, рабочей группой по альтернативам центрам временного содержания мигрантов¹⁸, ЮНИСЕФ¹⁹ и Международной коалицией против практики временного содержания²⁰, а также канцелярией Специального представителя.

52. Страны принимают законодательство и стратегии, запрещающие содержание детей-мигрантов под стражей^{21, 22}. Они разрабатывают инклюзивные, учитывающие интересы детей и гендерные аспекты миграционные стратегии для интеграции детей-мигрантов в национальные системы защиты детей²³, включая опекунов²⁴ и патронатное воспитание²⁵, и облегчают доступ детей к документам, включая временные визы и вид на жительство²⁶. Они также работают над расширением доступа

¹⁵ См. https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/upload.teamup.com/908040/E3jw9R02RAa2MvsQLKDy_SIDE-20EVENTconcent-20note-20-2015-20Oct.-202021.pdf.

¹⁶ См. <https://idcoalition.org/wp-content/uploads/2015/10/There-Are-Alternatives-2015.pdf>.

¹⁷ См. A/75/183.

¹⁸ См.

https://migrationnetwork.un.org/sites/default/files/docs/annex_to_policy_brief_on_atd_and_covid-19.pdf.

¹⁹ Ibid.

²⁰ См. <https://idcoalition.org/wp-content/uploads/2020/11/Covid-19-Briefing-Paper-2020-ENGLISH.pdf>. См. также <https://endchilddetention.org/solution/there-are-alternatives>.

²¹ Доминиканская Республика, Ирландия, Кения, Коста-Рика, Панама, Турция, Южная Африка, Эквадор и Япония, а также китайская провинция Тайвань и страны Южной Америки как региональная группа официально не разрешают помещение лиц в центры временного содержания мигрантов, как оно определено в Глобальном исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, 2019 год, сс. 445–484 текста на английском языке.

²² A/75/183, п. 37: в Эквадоре закон о мобильности людей запрещает практику помещения детей в центры временного содержания мигрантов и гарантирует защиту права на личную свободу родителей или лиц, осуществляющих уход, предоставляя альтернативы для семьи, если сохранение единства семьи отвечает наилучшим интересам ребенка.

²³ A/75/183, п. 48: Азербайджан, Венгрия, Германия, Ирландия, Исландия, Кипр, Колумбия, Мексика, Норвегия, Румыния, Сенегал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины, Финляндия, Хорватия и Швеция.

²⁴ Германия и Норвегия (*Глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы*, с. 484 текста на английском языке).

²⁵ A/75/183, п. 49: Бельгия, Болгария, Дания, Греция, Нидерланды, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

²⁶ Австралия, Кипр и Колумбия.

детей к жилью^{27, 28}, образованию, здравоохранению, правосудию и услугам по защите детей и социальной защите²⁹, укреплением транснациональных механизмов защиты детей³⁰, развитием альтернатив помещению в центры временного содержания мигрантов, ориентированных на жизнь в местном сообществе^{31, 32}, и прежде всего над обеспечением освобождения детей-мигрантов из-под стражи. Специальный представитель подчеркивает, что наиболее успешными являются те стратегии, которые включают основанный на правах социальный подход с участием самих детей-мигрантов.

IV. Дети как проводники перемен

53. Дети выступают в качестве проводников перемен в усилиях по борьбе с насилием. Действительно, как видно на примере пандемии COVID-19, дети не только принимают меры по борьбе с насилием, но и зачастую руководят этими действиями.

54. Дети поддерживают свои сообщества и сверстников, связываются с лицами, принимающими решения, и обращаются к другим детям, которых труднее охватить. Дети уже давно участвуют в деятельности на уровне сверстников, и их усилия активизировались с самых ранних стадий пандемии, будь то в форме наращивания потенциала и передачи знаний или посредством развития сетей поддержки сверстников, о чем свидетельствуют следующие примеры.

55. В Камбодже безнадзорные дети, работающие дети и дети, чьи родители мигрировали, объединяются с другими молодыми людьми и местными властями с целью помочь снизить уровень насилия в отношении детей через клубы, созданные Камбоджийской организацией по вопросам детей и развития, которые помогают детям наращивать свой потенциал в области прав ребенка, разрешения конфликтов, решения проблем без насилия, а также сбора данных и представления информации. Эти же дети затем обучают других детей в своих общинах.

56. В Гане дети используют театральное творчество, поэзию и танцы для повышения осведомленности о бедности и жестоком обращении, с которыми сталкиваются многие дети, живущие на улицах, при поддержке организации «Действия католиков в поддержку безнадзорных детей». Эта деятельность направлена на то, чтобы привлечь общины, церковные организации и традиционных лидеров к борьбе с жестоким обращением с детьми и безнадзорностью.

57. В Индии дети и подростки, пользующиеся поддержкой Международной федерации «Планета людей», разрабатывают художественные проекты, направленные на решение проблемы жестокого обращения с детьми, детского труда, детских браков, небезопасной миграции и гендерного неравенства. Они выступают в своих общинах за

²⁷ Канада осуществляет жилищные инициативы в двух своих крупнейших провинциях, с тем чтобы агентства могли переселять людей в эти жилые единицы.

²⁸ A/75/183, п. 43: законодательство Украины предусматривает, что беженцы и другие лица, которые обращаются за международной защитой, имеют право проживать у родственников, в гостинице, арендованных помещениях или местах для временного размещения беженцев.

²⁹ Ирландия и Испания (*Глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы*, с. 485 текста на английском языке).

³⁰ Южная Африка: трансграничное сотрудничество и запрещение практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов.

³¹ В Кении местные общины обеспечивали патронатное воспитание и помогали воссоединению семей, используя механизмы поиска кланов; в Замбии практикуется перенаправление мигрантов и растет число сообщений о том, что иммигрантам разрешается оформить свой статус без предварительного пребывания в центрах содержания мигрантов; в Тунисе кафала используется для обеспечения ухода за детьми без семьи; а Болгария и Канада, например, назначают социальных работников для сопровождения детей-мигрантов. Другие примеры включают Бельгию, Испанию, Чехию и Соединенное Королевство, а также Гонконг, Китай.

³² A/75/183, п. 39: в 2018 году Индонезия разработала политику, в соответствии с которой беженцы, в том числе дети и их семьи, а также несопровождаемые или разлученные с семьями дети, больше не должны задерживаться, и им должно быть разрешено самостоятельно проживать в приютах или центрах размещения на базе общин.

устранение негативных социальных норм и сотрудничают с лицами, ответственными за защиту детей, в проведении совместных мероприятий по повышению осведомленности о насилии в отношении детей. Детей учат тому, как сообщать о случаях насилия или детских браков, а также тому, как помогать своим сверстникам пользоваться услугами рекомендованных лиц, телефонов доверия и служб поддержки.

58. В Мексике созданная девочками-подростками сеть «Тремендас» занимается борьбой с гендерным насилием и детским трудом путем обучения и расширения возможностей девочек в школе с раннего возраста. Ее деятельность включает учебные программы для девочек и мальчиков по вопросам здоровья и благополучия, такие как «Здоровье — это жизнь», в рамках которой подростки получают знания о психическом, сексуальном и репродуктивном здоровье и рассматривают гендерные стереотипы.

59. В течение отчетного периода Специальный представитель напрямую общалась с детьми по целому ряду вопросов, начиная от психического здоровья и взаимодействия сверстников и заканчивая усилиями девочек, работающих детей и детей, живущих на улицах, по решению проблемы насилия, с которым они сталкиваются. Специальный представитель также участвовала в проводимых детьми диалогах между представителями разных поколений, вебинарах и подкастах по таким вопросам, как рост насилия в отношении детей, вызванный пандемией COVID-19, и влияние возвращения в школу на психическое здоровье детей после прерывания их обучения в связи с пандемией.

60. В Латинской Америке и Карибском бассейне канцелярия Специального представителя поддержала региональный конкурс «Zoom a tus derechos» («Расширь свои права»), поощряющий детей представлять музыкальные видеоролики, в которых затрагивается проблема этнической и расовой дискриминации. Канцелярия помогла выбрать видеоролики-победители с учетом творческих способностей детей и актуальности посыла видеоролика. Канцелярия также сотрудничала с государственным агентством «Defensoría de la Niñez» («Защита детей») в Чили и различными ОГО, выступающими за конструктивное участие детей в разработке проекта новой конституции, а также участвовала в технических собеседованиях и вебинарах, посвященных важности и преимуществам участия детей. Составители конституции способствовали активному участию детей, в том числе из уязвимых сообществ, с тем чтобы никто не был забыт.

61. Второй год подряд Канцелярия Специального представителя продолжала поддерживать инициативу ОГО #CovidUnder19 (COVID и лица в возрасте моложе 19 лет), в которой участвуют более 30 глобальных партнеров и которая основана на информационно-просветительской деятельности, осуществляемой самими детьми, и на использовании правозащитного подхода. В 2021 году в рамках этой инициативы было начато осуществление программы, предусматривающей передачу знаний прошедшими подготовку детьми своим сверстникам, с тем чтобы новые группы детей из разных стран могли заниматься информационно-просветительской деятельностью, направленной на обеспечение учета интересов детей в национальных планах, преследующих цель восстановления на более совершенной основе.

62. Канцелярия продолжит свою работу по выявлению, усилению и пропаганде роли детей как одной из составляющих решения проблемы искоренения насилия³³. Специальный представитель также продолжит свое непосредственное взаимодействие с детьми, которое является одной из главных частей ее мандата.

63. Дети во всем мире все чаще выступали в роли проводников позитивных перемен еще до пандемии. Однако, несмотря на создание и укрепление механизмов вовлечения детей в процессы принятия решений государствами и другими заинтересованными сторонами на международном, национальном и местном уровнях, препятствия для их участия и вовлечения остаются значительными. Эти препятствия включают культурные и социальные нормы, касающиеся права голоса детей при принятии затрагивающих их решений, а также их подверженность насилию как прямое

³³ См. A/HRC/46/40.

следствие их активизма. В частности, дети, не имеющие доступа к Интернету или принадлежащие к бедным и маргинализированным группам, по-прежнему лишены возможностей самовыражаться и участвовать в этих процессах. Необходимо сделать больше для устранения этих препятствий и предоставления детям безопасных и расширяющих возможности механизмов для самовыражения и действия в качестве проводников позитивных изменений. Дети — это не просто будущее, это настоящее, и они должны быть одной из составляющих решения проблемы.

V. На пути к увеличению инвестиций в защиту детей и повышению их благополучия

A. Настоятельная необходимость: насилие в отношении детей возросло и стало менее заметным

64. Данные о связи между пандемией COVID-19 и насилием в отношении детей показывают мрачную картину: после двух лет пандемии насилие в отношении детей возросло, хотя и стало менее заметным.

65. Обзор существующих исследований показал, что число случаев семейного насилия и травм, связанных с насилием, увеличилось, но при этом сообщений о насилии в отношении детей стало меньше. По мере роста насилия функционирование обычных механизмов профилактики и реагирования — от школ до служб защиты детей — было нарушено вследствие закрытия школ, в результате чего дети остались без жизненно важных сетей поддержки. Эти данные совпадают с результатами исследования влияния пандемии на насилие в отношении женщин, подчеркивая тесную связь между этими двумя формами насилия³⁴.

66. По оценкам исследования, опубликованного в журнале «Ланцет», в период с 1 марта 2020 года по 30 апреля 2021 года более 1,3 млн детей во всем мире потеряли из-за COVID-19 по крайней мере одного родителя или дедушку/бабушку, выступавших в качестве опекунов: осиротевшие дети подвергаются серьезному риску насилия³⁵.

67. COVID-19 также создал среду, которая способствует ухудшению психического здоровья³⁶, что лишь усиливает существующие опасения по поводу психического здоровья целого поколения детей³⁷. На их психическом благополучии негативно сказались ограничения и изоляция, повышенный стресс и беспокойство, а также возросшие экономические трудности. Дети сами просят о помощи: в ходе прямого общения со Специальным представителем они назвали свое психическое здоровье и благополучие одной из главных проблем. Организация Международная горячая линия помощи детям также сообщила, что насилие и психическое здоровье являются основными причинами звонков на телефоны доверия, находящиеся в ведении членов этой организации; в 2020 году число таких звонков выросло на 25 процентов по всему миру³⁸. Тем не менее исследование ВОЗ показало, что службы охраны психического здоровья для детей и подростков вошли в число тех служб, функционирование которых было больше всего нарушено во время пандемии³⁹.

68. Пандемия выявила и усугубила социальное неравенство, от которого уже страдали беднейшие и наиболее уязвимые дети. Последствия пандемии для семей, которые и без того были бедными, были ужасными, особенно для тех, кто не имел доступа к социальной защите, и вполне вероятно, что к концу 2020 года еще 142 млн детей столкнутся с последствиями острой нехватки финансовых средств⁴⁰. Тем не

³⁴ См. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/346154/>.

³⁵ См. [www.thelancet.com/journals/landig/article/PIIS2589-7500\(19\)30201-8/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/landig/article/PIIS2589-7500(19)30201-8/fulltext).

³⁶ Ibid.

³⁷ См. <https://www.unicef.org/reports/state-worlds-children-2021>.

³⁸ См. <https://www.childhelplineinternational.org/wp-content/uploads/2021/05/Voices-Covid-19.pdf>.

³⁹ См. <https://www.who.int/publications-detail-redirect/978924012455>.

⁴⁰ См. <https://data.unicef.org/topic/child-poverty/covid-19/>.

менее, согласно докладу Международной организации труда (МОТ) о социальной защите в мире в период 2020–2022 годов, только 26,4 процента детей во всем мире получают какие-либо пособия по социальной защите, а средние национальные расходы на социальную защиту детей составляют всего 1,1 процента от ВВП⁴¹.

69. Последствия включают повышенный риск детских браков: так, по оценкам ЮНИСЕФ, в результате пандемии в течение следующего десятилетия более 10 млн девочек будут подвергаться риску стать малолетними невестами⁴². Анализ данных, проведенный организацией «Уорлд вижн интернэшнл» в странах четырех регионов, выявил тесную связь между детскими браками, голодом, образованием и поддержкой родителей — всеми областями, затронутыми пандемией. Исследование показало, что дети, которые испытывали голод в течение четырех недель, предшествовавших опросу, имели на 60 процентов больше шансов вступить в брак, чем дети, которые не испытывали голода, и что дети, не посещавшие в школу, имели в 3,4 раза больше шансов вступить в брак, чем дети, которые еще учатся в школе⁴³.

70. Рост нищеты и потеря образования могут увеличить и без того растущие масштабы детского труда. По данным ЮНИСЕФ и МОТ, число детей, занятых детским трудом, возросло до 160 млн во всем мире, при этом за последние четыре года их число увеличилось на 8,4 млн, и глобальный прогресс остановился впервые за 20 лет. Дети, уже вовлеченные в детский труд, в результате пандемии могут работать большее количество часов и в ухудшающихся условиях, а многих других детей из уязвимых семей могут принуждать заниматься наихудшими формами детского труда из-за потери работы и доходов. ЮНИСЕФ и МОТ предупредили, что к концу 2022 года еще 9 млн детей во всем мире рискуют оказаться втянутыми в детский труд⁴⁴.

71. По данным УНП ООН, с начала пандемии торговля детьми еще больше ушла в подполье, что дополнительно осложняет задачу оценки ее масштабов и принятия эффективных ответных мер. В некоторых регионах и странах отмечается рост торговли детьми внутри стран, причем дети все чаще становятся мишенью торговцев на местном уровне и в Интернете. Существуют также свидетельства растущего спроса на материалы, связанные с сексуальной эксплуатацией детей, что усугубляет эксплуатацию детей во всем мире⁴⁵.

72. Два года пандемии привели к изменению рисков для детей в Интернете: тогда как физические издевательства, возможно, уменьшились в условиях локдауна, киберзапугивание усилилось в некоторых странах и регионах, и исследования указывают на рост преследований, ненавистнических высказываний и эксплуатации в Интернете⁴⁶. Недавняя оценка угроз, проведенная Глобальным альянсом «WeProtect», показала, что COVID-19 создал ситуацию «идеального шторма», способствуя росту сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств над детьми во всем мире⁴⁷. В то же время пандемия высветила последствия «цифрового разрыва»: по данным ЮНИСЕФ и МСЭ, две трети детей школьного возраста в мире не имеют дома доступа к Интернету⁴⁸. Это ограничивает их видимость, доступ к учебным материалам и участие в жизни общества; кроме того, это лишает их возможности пользоваться онлайн-услугами для своей защиты.

73. Последствия пандемии ощущались неравномерно во всех группах населения. Она усугубила существующее неравенство и усложнила проблемы доступа к услугам,

⁴¹ См. <https://www.ilo.org/global/research/global-reports/world-social-security-report/2020-22/lang--en/index.htm>.

⁴² См. <https://data.unicef.org/resources/covid-19-a-threat-to-progress-against-child-marriage/>.

⁴³ См. https://www.wvi.org/sites/default/files/2021-10/COVID-19%20and%20child%20marriage_v3.pdf.

⁴⁴ См. <https://data.unicef.org/resources/child-labour-2020-global-estimates-trends-and-the-road-forward/>.

⁴⁵ См. https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2021/The_effects_of_the_COVID-19_pandemic_on_trafficking_in_persons.pdf.

⁴⁶ См. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8477433/pdf/BLT.20.283051.pdf>.

⁴⁷ См. <https://www.weprotect.org/global-threat-assessment-21/>.

⁴⁸ См. https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/youth_home_internet_access.aspx.

подвергая еще большему риску детей, которые и до пандемии были более маргинализированы и уязвимы к насилию, включая девочек, детей с инвалидностью, детей из числа коренных народов, детей-беженцев, перемещенных детей и детей-мигрантов, детей, живущих или работающих на улицах, детей в системе альтернативного ухода и детей, содержащихся под стражей.

74. Гуманитарные кризисы, в том числе связанные с изменением климата и вооруженными конфликтами, продолжают подпитывать насилие, перемещение населения и экономическое опустошение. Пандемия создала еще более серьезные проблемы для доступа к основным услугам в чрезвычайных ситуациях. В то же время, однако, существует лишь ограниченное финансирование для защиты детей в чрезвычайных ситуациях, как подчеркивается в докладе глобального Альянса за защиту детей в рамках гуманитарной деятельности за 2020 год⁴⁹.

75. Несмотря на эти серьезные проблемы, пандемия показала, чего можно достичь — и достичь быстро — благодаря сочетанию политической воли, инноваций и адекватных ресурсов. Перспективные методы борьбы с насилием в отношении детей включают использование виртуальных платформ для общения с детьми и семьями и оказания услуг⁵⁰. Многие страны сохранили открытыми службы телефонов доверия для детей, а также механизмы проверки и определения приоритетности звонков от детей, подверженных высокому риску. Для обслуживания детей и семей были укреплены национальные сети психологов, социальных работников и сотрудников службы пробации. Государства также нашли инновационные способы обеспечения непрерывности правосудия и юридических услуг, включая обеспечение доступа к правосудию для детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений, например, посредством видеоконференций на судебных слушаниях⁵¹. ЮНИСЕФ сообщил, что во время пандемии COVID-19 были освобождены из-под стражи более 45 000 детей, при этом правительства и органы, отвечающие за содержание под стражей, по меньшей мере в 84 странах использовали альтернативные меры и/или ввели мораторий на любой новый прием. Это явное свидетельство того, что при наличии желания можно найти и мобилизовать решения в области правосудия, учитывающие интересы детей⁵².

76. По данным Всемирного банка, за первые девять месяцев пандемии в социальную защиту было инвестировано не менее 800 млрд долларов, что позволило охватить более 1,1 млрд человек, или 14 процентов населения земного шара⁵³. Пособия, выплачиваемые посредством денежных переводов, почти удвоились по сравнению с уровнями, существовавшими до пандемии, а охват вырос на 240 процентов.

77. Хотя еще слишком рано оценивать полное воздействие пандемии COVID-19 на детей, есть опасения, что прогресс в области предотвращения насилия мог оказаться слишком хрупким, чтобы противостоять этому кризису. Возвращение к нормальной жизни — это слишком ограниченная цель, учитывая, что то, что было нормальным до пандемии, не обеспечивало прогресса в тех масштабах и темпах, которые необходимы для прекращения насилия в отношении детей.

В. Смена парадигмы: от разобщенных подходов к усиленным комплексным системам

78. Необходима трансформация для обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было», основанная на усиленных комплексных услугах для детей. Аргументация в пользу прав хорошо обоснована и известна: каждый ребенок имеет

⁴⁹ См. https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/stc_still_unprotected_repport_high_sg.pdf/.

⁵⁰ См. <https://inspiringchildrensfutures.org/blog/learning-report-challenges>.

⁵¹ См. <https://www.unicef.org/media/92261/file/Access-to-Justice-COVID-19-Learning-Brief-2021.pdf>.

⁵² См. <https://www.unicef.org/press-releases/more-45000-children-released-detention-during-covid-19-pandemic-evidence-child>.

⁵³ См. <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/game-changer-social-protection-six-reflections-covid-19-and-future-cash-transfers>.

основополагающее право на свободу от насилия. Теперь она может быть подкреплена доказательствами преимуществ инвестиций в комплексные услуги для детей и экономической отдачи от даже скромного увеличения таких инвестиций.

79. Пандемия не только усилила и обострила настоятельную необходимость смены парадигмы для прекращения насилия в отношении детей, но и продемонстрировала, что изменения возможны, что они могут происходить быстро и что ресурсы могут быть найдены, если есть желание их найти.

80. Настало время принять эффективные и устойчивые глобальные меры реагирования на кризис насилия в отношении детей, сосредоточенные на комплексных и усиленных социальных услугах для детей во всех соответствующих секторах, в частности в области защиты детей, здравоохранения, образования, правосудия и социальной защиты, а также поддержки детей с самых ранних дней до совершеннолетия, включая поддержку лиц, осуществляющих за ними уход. Это согласуется с призывом Совета по правам человека к государствам принять все необходимые меры для создания целостных систем защиты детей, в том числе за счет соответствующих бюджетных ассигнований, и обеспечить доступ к услугам во всех социальных секторах для удовлетворения многочисленных потребностей и устранения основных факторов уязвимости всех детей без дискриминации⁵⁴.

81. На практике это означает изменение разрозненных методов работы с целью выработки комплексного подхода на основе жизненного цикла, отражающего взаимосвязанный и неделимый характер прав детей и Целей в области устойчивого развития. Это означает учет прав детей во всех соответствующих стратегиях, программах и практиках и изменение мировоззрения, при этом инвестиции в детей рассматриваются и как юридическое обязательство, основанное на их правах, и как приоритет, являющийся разумной экономической стратегией.

82. Такой сдвиг соответствовал бы призыву Генерального секретаря к заключению нового общественного договора в рамках глобального восстановления после пандемии⁵⁵. Он также способствовал бы прогрессу в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, преследующей цель построения справедливых, защищающих и инклюзивных обществ, которые защищают всех детей от вреда и обеспечивают, чтобы никто не был забыт. Это позволит реализовать видение, изложенное Советом по правам человека: устойчивое, справедливое и широкое инвестирование средств в удовлетворение потребностей детей закладывает основу справедливого общества⁵⁶, имеет решающее значение для инклюзивного и устойчивого развития человеческого потенциала и приносит пользу обществу и экономике в целом⁵⁷. Такой подход также соответствовал бы призыву Совета к государствам уделять приоритетное внимание детям в своих бюджетах и расходах как средству обеспечения максимально возможной отдачи от имеющихся ограниченных ресурсов⁵⁸.

83. Как подчеркивается в докладе Всемирного банка за 2021 год «Инвестиции в человеческий капитал для устойчивого восстановления: роль государственных финансов», государственные финансы играют жизненно важную роль в создании и защите человеческого капитала, поскольку страны стремятся восстановиться после пандемии⁵⁹. В своем докладе за 2021 год «Финансирование инклюзивного восстановления для детей: призыв к действиям» ЮНИСЕФ также привел доводы в пользу приоритизации социальных секторов в государственных расходах, даже в

⁵⁴ См. резолюцию 28/19 Совета по правам человека.

⁵⁵ См. <https://www.un.org/en/desa/un-chief-calls-%E2%80%98new-social-contract%E2%80%99-part-post-pandemic-recovery>.

⁵⁶ См. резолюцию 28/19 Совета по правам человека.

⁵⁷ См. резолюцию 34/16 Совета по правам человека.

⁵⁸ См. резолюцию 28/19 Совета по правам человека.

⁵⁹ См. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35840>.

условиях возможного экономического спада и бюджетных ограничений, вызванных пандемией⁶⁰.

84. Для решения проблемы роста детской бедности, вызванной COVID-19, и устранения пробелов в охвате социальной защитой МОТ рекомендует политикам применять комплексный системный подход, включающий пособия на детей и услуги по уходу за детьми, предоставление родительского отпуска и доступ к медицинскому обслуживанию⁶¹.

С. Инвестиции для получения дивидендов от предотвращения насилия

85. Убедительные аргументы в пользу инвестиций в детей были выявлены в недавнем исследовании, проведенном по заказу канцелярии Специального представителя, ЮНИСЕФ и группы ОГО. В ходе исследования были собраны наиболее убедительные из имеющихся на сегодняшний день доказательств, демонстрирующие как издержки насилия в отношении детей, так и выгоды от эффективных инвестиций в его предотвращение.

86. Исследование подтверждает высокую цену насилия в отношении детей для общества в целом. Ущерб, причиняемый молодым людям в результате насилия, от которого некоторые из них погибают или получают непоправимые увечья, хорошо задокументирован, но политикам также нужны четкие доказательства того, насколько дорого это обходится их экономике и какие выгоды могут принести инвестиции в профилактику.

87. Насилие не только приводит к значительным издержкам для детей-жертв и их семей, но и создает серьезную экономическую нагрузку на государственные бюджеты. Последствия насилия в детстве для здоровья ложатся тяжелым бременем на национальные системы здравоохранения, а системы образования, социального обеспечения и правосудия должны бороться с последствиями насилия, жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы.

88. Экономика замедляется вследствие снижения производительности труда взрослых, подвергавшихся насилию в детстве, и эта эрозия человеческого капитала может подорвать все другие инвестиции, ориентированные на детей. Насилие замедляет экономическое развитие, увеличивает социально-экономическое неравенство, сдерживает экономический рост и снижает доход на душу населения, что приводит к порочному кругу насилия и бедности.

89. Глобальные экономические издержки насилия в отношении детей трудно оценить, но исследования показывают, что они огромны. Исследование 2014 года, проведенное Институтом по вопросам развития зарубежных стран и Альянсом Детского фонда, оценило издержки в 7 триллионов долл. США, что составляет почти 8 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП).

90. Национальные правительства должны взять на себя ведущую роль в борьбе с насилием в отношении детей. Это включает предоставление адекватных бюджетов для финансирования программ по предотвращению насилия и реагированию на него. Хотя данных о государственных расходах на программы по предотвращению насилия в отношении детей и реагированию на него, а также на защиту детей в целом, мало, очевидно, что эти расходы невелики.

91. Глобальный доклад о состоянии дел в области насилия в отношении детей за 2020 год отражает прогресс в борьбе с этим насилием в 155 странах⁶². Результаты показывают, что 80 процентов стран имеют по крайней мере один национальный план действий по предотвращению насилия в отношении детей, но полностью

⁶⁰ См. <https://www.unicef.org/documents/financing-inclusive-recovery-children-call-to-action>.

⁶¹ См. https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_817574/lang--en/index.htm.

⁶² См. <https://www.who.int/news/item/18-06-2020-countries-failing-to-prevent-violence-against-children-agencies-warn>.

финансируются лишь менее 25 процентов этих планов. Что касается осуществления, то только 11 процентов профилактических программ и 5 процентов мер реагирования, осуществляемых в странах с низким уровнем дохода, получают поддержку, необходимую для охвата всех нуждающихся детей, при этом в качестве основного ограничения называется финансирование.

92. ЮНИСЕФ разработал стандартизированный подход к оценке расходов на защиту детей, изложенный в его руководстве «Финансовые ориентиры для защиты детей» (2020 год)⁶³. В ходе разработки этого руководства пилотные исследования, проведенные в Афганистане, Кот-д’Ивуаре, Индонезии и Нигерии, подтвердили низкий уровень государственных расходов на защиту детей — от 1,27 долл. США на ребенка в Нигерии в 2013–2014 годах до 4,18 долл. США в Кот-д’Ивуаре в 2014 году⁶⁴.

93. Любое насилие в отношении детей можно предотвратить, а его экономических издержек можно избежать. Инвестиции в профилактику насилия и надлежащее реагирование в случае его возникновения принесут ряд экономических выгод, которые можно назвать дивидендами от профилактики насилия — дивидендами, приносящими выгоды сейчас, в будущей взрослой жизни и для следующего поколения детей.

D. Увеличение инвестиций: необходимо, осуществимо и экономически эффективно

94. Увеличение инвестиций в усилия по предотвращению насилия в отношении детей не только необходимо, но и вполне осуществимо, и даже скромное увеличение может оказать значительное воздействие. Относительно небольшое увеличение ассигнований позволило бы значительно улучшить масштаб и доступность услуг по защите детей. Например, исследование, проведенное в Нигерии, показало, что перераспределение всего 0,1 процента от общих государственных расходов на защиту детей приведет к увеличению общих расходов на защиту детей на 63 процента⁶⁵. В Монголии увеличение расходов на защиту детей с 0,12 процента от консолидированных государственных расходов в 2017 году до 0,264 процента в 2020 году привело к увеличению расходов на защиту детей на 239 процентов⁶⁶.

95. При планировании бюджета на национальном и субнациональном уровнях следует учитывать широкий спектр экономических издержек и последствий насилия в отношении детей во многих секторах, которые несут эти издержки, и при этом издержки следует сопоставлять с очень большой потенциальной экономией, получаемой за счет эффективных инвестиций в предотвращение насилия.

96. Положительное воздействие ненасилия носит иерархический и кумулятивный характер на протяжении всего жизненного цикла, поскольку более поздние достижения в области формирования нервной системы, физического развития и развития личности опираются на прочные основы, заложенные в ходе безопасного, спокойного и способствующего развитию детства, свободного от насилия. Действительно, инвестиции в предотвращение насилия в отношении детей представляют собой инициативу государственной политики, которая способствует не только равенству и социальной справедливости, но и производительности в экономике и в обществе в целом.

97. В частности, меры по предотвращению насилия в отношении детей, в особенности те, которые направлены на детей в раннем возрасте, могут иметь высокую отдачу. Например, исследования программ развития детей младшего возраста показывают, что соотношение выгод и затрат в лучшем случае составляет 1:17 в случае программы по увеличению охвата дошкольным образованием до

⁶³ См. <https://www.unicef.org/rosa/reports/financial-benchmark-child-protection>.

⁶⁴ См. <https://mokoro.co.uk/project/financial-benchmark-for-child-protection-in-nigeria/>.

⁶⁵ A. Folscher and I. Mackenzie, “A financial benchmark for child protection: Nigeria study”, 2018, UNICEF.

⁶⁶ C. Barberton and others, “Analysis of child-focused budgets and expenditure in the social sectors in Mongolia”, 2021, UNICEF Mongolia (unpublished).

50 процентов в странах с низким и средним уровнем дохода⁶⁷. Это было использовано для мотивации увеличения государственных расходов на программы развития детей младшего возраста по всему миру, все из которых подтверждают необходимость поддержки позитивных, ненасильственных форм воспитания детей. Аналогичным образом, инвестиции в обучение жизненным навыкам и молодежные информационные центры для предотвращения детских браков обеспечивают соотношение выгод и затрат 1:21⁶⁸. Все эти программы представляют собой разумные инвестиции для правительств в рамках более широких стратегий по борьбе с насилием в отношении детей.

98. Пандемия COVID-19 и последующая разработка вакцины продемонстрировали экономическую эффективность профилактики в борьбе с кризисом общественного здравоохранения. Инвестиции в комплексные профилактические услуги можно рассматривать как своего рода «вакцину» против глобального кризиса насилия в отношении детей. Существует множество экономически эффективных профилактических мероприятий, которые являются примерами перспективной практики, основанной на доказательствах того, что работает, как показано в следующих примерах.

99. Законодательство, принятое в Исландии в начале 2021 года, направлено на улучшение жизни детей путем интеграции услуг, отвечающих их потребностям⁶⁹. Это законодательство охватывает три закона. В первом из них изложен план по интеграции услуг для детей, при этом услуги для детей классифицируются как базовые, целевые и специализированные. Всем детям предоставляется координатор, который помогает им получить доступ ко всем основным услугам. Если детям требуется дополнительная поддержка, предоставляется куратор для создания группы поддержки, отвечающей их потребностям. В соответствии с другими законами создаются два новых учреждения: Национальное агентство по делам детей и семей и Национальное управление по надзору за социальным обеспечением. Оценка финансовых последствий этих законодательных изменений позволяет сделать вывод о том, что реальных изменений в расходах не произойдет, что положительные эффекты будут немедленными и что начиная с 2070 года доходность составит 9,6 процента в год.

100. В 2015 году правительство Монголии инициировало разработку Закона о защите детей. Чтобы поддержать этот процесс, Министерство финансов и Министерство труда и социальной защиты провели оценку стоимости этого законопроекта, включая использование информации, полученной при составлении бюджета и планировании реализации. Закон об услугах по уходу за детьми 2015 года, а также Закон о защите детей и Закон о правах ребенка, которые были приняты в 2016 году, создают основу для предоставления комплексных услуг по защите детей. После вступления в силу Закона о защите детей исследование затрат послужило основой для обсуждения уровня финансирования, необходимого для осуществления этого закона, и ориентиром, по которому оценивались государственные бюджеты на услуги по защите детей. С 2018 года правительство значительно увеличило расходы на услуги по защите детей. Это увеличение расходов на услуги по защите детей заложило прочную основу для укрепления предоставления услуг и достижения лучших результатов в среднесрочной перспективе⁷⁰.

101. Программа обучения жизненным навыкам, осуществление которой началось в сельской местности вблизи Аурангабада, Индия, а затем распространилось на город Пуна, предусматривает годичный курс для девочек-подростков в возрасте 12–18 лет,

⁶⁷ P.L. Engle and others, “Strategies for reducing inequalities and improving developmental outcomes for young children in low-income and middle-income countries”, 2011, *The Lancet*, vol. 378, No. 9799, pp. 1339–1353

⁶⁸ B. Rasmussen and others, “Evaluating interventions to reduce child marriage in India”, 2021, *Journal of Global Health Reports*, vol. 5.

⁶⁹ См. <https://www.coe.int/en/web/children/-/integrated-support-services-to-boost-wellbeing-of-children-will-pay-off-in-the-future-says-icelandic-minister>.

⁷⁰ C. Barberton and E. Gunchinsuren, “Budget analysis and costing of the child protection services in Mongolia”, 2016, Ulaanbaatar, UNICEF Mongolia.

которые подвергаются повышенному риску вступления в детские браки. Оценка этой программы показала, что только 9 процентов девочек-подростков, участвовавших в программе, вышли замуж до 18 лет, по сравнению с одной третью девочек из контрольной группы⁷¹. Молодежные информационные центры в деревнях в штатах Бихар и Уттар-Прадеш предоставляют молодым людям возможность общаться друг с другом и узнавать о вопросах, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и прав. В общей сложности в рамках этой программы было создано 72 центра, обслуживающих почти 47 000 молодых людей. Оценка программы показала, что в контрольной группе девочек, не посещавших центры, вероятность выйти замуж в детстве была в 10 раз выше, чем у тех, кто посещал центры⁷². Исследование показало, что эти две программы обеспечивают совокупный доход от инвестиций в размере примерно 17 долл. США на каждый вложенный доллар⁷³.

102. Согласно исследованиям МВФ о связи между детскими браками и экономическим ростом в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах сокращение числа детских браков значительно повысит темпы роста: если бы детские браки были прекращены сегодня, долгосрочный ежегодный рост на душу населения в таких странах увеличился бы на 1,05 процентных пункта⁷⁴. В обобщающем докладе Всемирного банка об экономических последствиях детских браков было подсчитано, что прекращение детских браков может привести к получению социальных пособий во всем мире в размере 566 млрд долл. США к 2030 году⁷⁵.

103. В ноябре 2021 года Африканский форум по вопросам политики в отношении детей представил доклад «Экономическое обоснование инвестирования в детей в Африке: инвестирование в наше общее будущее» для поощрения увеличения инвестиций в детей⁷⁶, в котором представлены убедительные доказательства экономической выгоды и доходности инвестиций в детей и показано, как государственная политика может способствовать прогрессу в этой области. В докладе подчеркивается, что прогресс зависит от «сложного взаимодействия многосекторальных мероприятий, касающихся продовольственной безопасности, здравоохранения, образования, средств к существованию, социальной защиты, практики ухода, гендерных норм, а также водоснабжения и санитарии». Этот доклад усиливает аргументы в пользу инвестиций. Например, в отношении образования в нем приводятся ссылки на исследования, которые показали, что если бы все девочки в странах Африки к югу от Сахары и Южной и Западной Азии получили среднее образование, число детских браков могло бы сократиться на 64 процента. Инвестиции в инклюзивную систему социальной защиты, учитывающую интересы детей, помогли бы решить проблему детской нищеты в Африке, при этом денежные переводы и программы школьного питания будут играть важнейшую роль в борьбе с детской бедностью, голодом и социальной изоляцией, которые так часто связаны с насилием.

104. Bolsa Familia является главной бразильской программой социального обеспечения с обусловленными денежными выплатами. Программа ориентирована на семьи с ежемесячным доходом на душу населения ниже национальной черты бедности в 140 бразильских реалов, которым выплачивается ежемесячное пособие в размере 32 реалов на каждого вакцинированного ребенка, который соответствует минимальному порогу посещаемости школы. Исследования показали, что требование посещения школы в сочетании с тем, что размер пособия больше, чем обычно зарабатывают работающие дети, привело к значительному снижению

⁷¹ См. <https://www.icrw.org/files/images/Delaying-Age-at-Marriage-in-Rural-Maharashtra-India.pdf>.

⁷² См. <https://doi.org/10.1186/s12889-018-5586-3>.

⁷³ См. <https://vuir.vu.edu.au/42137/1/23619-evaluating-interventions-to-reduce-child-marriage-in-india.pdf>.

⁷⁴ См. <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2020/02/08/Does-Child-Marriage-Matter-for-Growth-49011>.

⁷⁵ См. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/530891498511398503/economic-impacts-of-child-marriage-global-synthesis-report>.

⁷⁶ См. <https://africanchildforum.org/index.php/en/economics-and-child-rights>.

распространенности детского труда среди семей-получателей и отсрочило выход молодежи на рынок труда на 0,8 года⁷⁷. Другие исследования аналогичных программ показывают, что условия, связанные с этими денежными выплатами, снижают влияние экономических потрясений на обучение детей в школе, поскольку они ограничивают зависимость домохозяйств от детского труда для защиты от таких потрясений⁷⁸. Во всем мире посещение школы в качестве условия для получения денежных выплат, как правило, сокращает участие в детском труде⁷⁹.

105. Правительство Туниса перенаправило средства с неэффективных топливных субсидий на социальную защиту детей после анализа, проведенного при поддержке ЮНИСЕФ и МВФ, который показал, что детские субсидии будут более экономически эффективными и принесут больше пользы бедным детям, что приведет к улучшению результатов для детей. В рамках реагирования на COVID-19 правительство сократило топливные субсидии и приняло временные меры по переводу денежных средств, которые коснулись по меньшей мере 623 000 семей с детьми⁸⁰.

106. Многие другие государства-члены разрабатывают или укрепляют комплексные национальные стратегии и механизмы финансирования, уделяя особое внимание защите и благополучию детей. Специальный представитель продолжит собирать информацию об этой практике и делиться ею с государствами-членами.

VI. Перспективы

107. Насилие в отношении детей — это пандемия, которая подрывает осуществление их прав и перспективы достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это пандемия, которая крайне неблагоприятно сказывалась на жизнях миллионов детей задолго до COVID-19 и которая только усугубилась после двух лет ограничений и локдаунов, введенных во время пандемии, и вызванного этим нарушения работы основных служб для детей. Помимо пандемии COVID-19, продолжающиеся кризисы, вызванные конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности, изменением климата, стихийными бедствиями и политической нестабильностью, также продолжают подвергать детей многочисленным формам насилия.

108. Задача прекращения насилия в отношении детей является неотложной. Поскольку для выполнения обязательств, взятых в Повестке дня на период до 2030 года, осталось всего восемь лет, улучшение условий жизни во время пандемии и в последующий период следует рассматривать как возможность, которую нельзя упустить, чтобы предотвратить и покончить с насилием в отношении детей во всех ситуациях.

109. Инвестиции в комплексные профилактические услуги следует рассматривать как своего рода «вакцину» от пандемии насилия в отношении детей. Комплексные услуги для детей и семей являются не только основой для глобальных усилий по обеспечению восстановления на более совершенной основе в условиях пандемии COVID-19 и после ее завершения, но и жизненно важным условием для создания справедливых и устойчивых обществ, способных противостоять потрясениям в будущем.

110. Расходы на комплексные услуги должны рассматриваться как инвестиции, несмотря на бюджетные ограничения, вызванные пандемией. Это не просто

⁷⁷ A. De Brauw and others, “The impact of Bolsa Familia on schooling: girls’ advantage increases and older children gain”, 2014, International Food Policy Research Institute, Discussion Paper.

⁷⁸ A. De Janvry and others, “Can conditional cash transfer programs serve as safety nets in keeping children in school and from working when exposed to shocks?”, 2006, *Journal of Development Economics*, vol. 79, No. 2, pp. 349–373.

⁷⁹ C. Ravetti, “The effect of cash transfers on child labour: a review of evidence from rural contexts”, 2020, Geneva, International Cocoa Initiative.

⁸⁰ См. <https://www.unicef.org/media/103276/file/UNICEF-Financing-An-Inclusive-Recovery-For-Children-Call-To-Action.pdf>.

дополнительные расходы: они обеспечивают высокую отдачу для детей, семей и обществ в целом. Аргументы в пользу инвестиций в оказание комплексных услуг были усилены исследованиями их воздействия в широком круге стран, в дополнение к растущему объему доказательств эффективности инициатив по предотвращению насилия и реагированию на него в более широком плане.

111. Обоснование инвестиций требует сильной политической воли, подкрепленной достаточными финансовыми ресурсами, хорошо укомплектованными службами, действиями, основанными на фактических данных, эффективными системами информации и мониторинга и надежными механизмами подотчетности.

112. Для этого требуется широкая и устойчивая мобилизация и партнерские отношения с участием многих заинтересованных сторон, связывающие глобальный, региональный, национальный и местный уровни, с привлечением всех участников, включая национальные и местные органы власти, ОГО и религиозные организации, религиозных лидеров, частный сектор, систему Организации Объединенных Наций, финансовые учреждения, средства массовой информации и технологические компании, местные общины, доноров, а также детей и молодежь. Как нынешние и будущие проводники перемен, дети должны быть одной из составляющих решения.
