



## 人权理事会

### 第四十九届会议

2022年2月28日至4月1日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
联合国人权事务高级专员办事处的报告和  
秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 气候变化背景下老年人人权专题小组讨论摘要

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 概要

本报告是根据人权理事会第44/7号决议提交的，理事会在该决议中决定在其第四十七届会议期间举行一次关于在气候变化背景下促进和保护老年人权利的专题小组讨论。理事会还请联合国人权事务高级专员办事处向人权理事会第四十九届会议提交专题小组讨论的摘要报告。本报告概述了2021年6月30日举行的人权与气候变化问题专题小组讨论会。



## 一. 导言

1. 根据第 44/7 号决议，人权理事会第四十七届会议于 2021 年 6 月 30 日就气候变化背景下老年人的人权问题举行了专题小组讨论。<sup>1</sup>
2. 专题小组讨论由人权理事会主席主持。会议以联合国人权事务高级专员的发言开始，随后负责减少灾害风险问题秘书长特别代表发言。
3. 专题小组讨论为各国、国际组织和其他相关利益攸关方提供了一个机会，讨论气候变化对切实享有老年人权利的不利影响，以及如何通过包容年龄的气候行动促进和保护老年人的权利。通过提供国际手语翻译和实时字幕，残疾人可以参加专题小组讨论。
4. 专题小组成员包括老年人享有所有人权问题独立专家克劳迪娅·马勒；国际气候变化与发展中心主任萨利穆尔·胡克；人权观察的高级环境研究员凯瑟琳娜·拉尔；以及气候变化和非洲土著人民问题专家汉达因·穆罕默德。

## 二. 开幕式

5. 高级专员在讨论开始时强调，人口老龄化和气候变化对人权有重大影响。她指出，到 2050 年，人类将包括 15 亿 65 岁以上的人口，并强调，如果到 2050 年温室气体排放量不减少到净零，全球变暖将超过 1.5 摄氏度。
6. 她指出，气候变化对 65 岁以上的人有重大影响，特别是当身体、政治、经济和社会因素使他们变得脆弱时。年龄歧视是造成这种脆弱性的原因之一。冠状病毒病(COVID-19)危机表明，与年龄有关的歧视如何造成并加剧了老年人的贫困和边缘化，扩大了人权风险。
7. 她指出，面对气候变化，老年人可能面临对其健康、获得食物、土地、水和卫生设施、住房、生计和福祉的负面影响。2003 年，西欧的一场热浪造成了作物歉收，导致数万人死亡，其中包括法国的 1.4 万人。在法国与高温有关的死亡中，80%的人年龄在 75 岁以上。2013 年，在阿根廷拉普拉塔洪灾中丧生的人中，70%的人年龄都在 60 岁以上。
8. 她提到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据人权理事会第 44/7 号决议开展的关于气候变化和老年人权利的分析研究，<sup>2</sup> 该研究发现，气候变化对老年人切实享受其权利造成格外严重的影响。研究还发现，他们可能会被气候法律和政策忽视或边缘化。现有的国际人权框架在法律和实践中对老年人的人权提供了零散和不一致的保护范围。国际环境协定很少提及老年人，也没有关于老年人权利的专门规范性文件。现有文书的局限性可能会阻碍它们提供有效保护，包括在气候变化的背景下。

<sup>1</sup> 专题小组讨论的完整视频可查阅 <https://media.un.org/en/asset/k16/k162xwr21t>。

<sup>2</sup> 见 A/HRC/47/46。

9. 她还指出，许多老年人担任重要职务，并从导致气候变化的经济发展道路中受益。他们肩负着为子孙后代留下更好遗产的特殊责任。许多老年人越来越多地利用他们的技能、知识、经验、资源和复原力来帮助阻止气候变化并应对其最严重的影响。例如，拉丁美洲的土著长老组成了团结网络，以保护他们的文化遗产和传统知识，并倡导气候行动须尊重他们自由、事先和知情同意的权利。在挪威，祖父母气候运动支持气候方面的法律诉讼。在澳大利亚，编织祖母组织倡导保护环境和抗击气候变化的政策。

10. 她强调了这样一个事实，即各国在法律义务，包括根据国际人权法，执行气候政策以阻止未来变暖；促进有效适应；纠正现有的危害；并赋予包括老年人在内的所有人参与气候行动的权能。她指出，各国还必须承认和保护诉诸法院的权利，以便通过法律制度维护受气候变化直接影响的权利。

11. 她指出，人权理事会在其第 44/7 号决议中承认需要支持老年人应对气候变化的复原力和适应能力。在该决议中，理事会强调了国际合作和援助的重要性，以应对气候变化的不利影响，特别是对老年人的不利影响。人权高专办的研究提出了很有希望的气候行动做法，这些做法具有包容性，包括在墨西哥执行《巴黎协定》的背景下采取的行动；为菲律宾的灾难恢复规划收集按年龄分列的数据；以及伊拉克老年人获得气候信息的机会。

12. 最后，她呼吁各国对气候行动采取包容年龄和基于人权的办法，并指出联合国大会于 2020 年通过了联合国促进老龄健康十年(2021-2030 年)。

13. 负责减少灾害风险问题秘书长特别代表在开幕词中指出，COVID-19 疫情突出表明，灾害使弱势群体的人权，特别是老年人的权利面临严重威胁，这次疫情就是例证。COVID-19 是一场公共卫生危机，一场社会和经济危机，一场反映世界不平等的保护危机和人权危机。许多身体上没有受到影响的人仍然忍受着长时间的孤独，这对他们的精神健康产生了影响。

14. 她强调，尽管据估计世界上大部分最发达国家已经确保能够获得超过其人口 4.5 倍的 COVID-19 疫苗，但世界上最贫穷国家只有 10% 的人口获得了疫苗。虽然分类数据的收集仍然可以改进，但有证据表明，老年人受到灾害格外严重的影响。疫情就是一个很好的例子。

15. 她强调，2005 年卡特里娜飓风袭击美利坚合众国新奥尔良时，75% 的死者年龄在 60 岁以上，尽管这一群体只占人口的 16%。在 2011 年袭击日本东部的严重地震和海啸中，56% 的遇难者年龄在 65 岁以上，尽管他们只占总人口的 23%。在菲律宾，大部分接受调查的年长者表示，台风“海燕”过后，他们的健康状况恶化。老年人特别容易受到热浪的影响。最近在加拿大温哥华死于热浪的人中，有许多是老年人。这些灾害和其他重大灾害的影响推动了在 2015 年通过的《仙台减少灾害风险框架》中具体提到各国政府需要与老年人接触。

16. 她指出，老年人拥有在减少灾害风险方面非常宝贵的知识、技能和智慧。需要将老年人纳入政策、计划和机制的设计，包括早期预警的政策、计划和机制。

迄今为止，略多于 100 个联合国会员国根据《仙台框架》通过了减少灾害风险的国家战略。地方和国家政府及其灾害管理机构有责任确保这些战略涉及老年人。

17. 她提到联合国减少灾害风险办公室对老年人进行的一项调查，该调查发现，在极端天气事件之前撤离时，必须解决行动能力和交通工具方面的挑战。需要认识到老年人在建立社区抗灾能力方面可以发挥的作用。老年人根据他们的生活经验和对洪水、风暴或热浪等危机中面临的挑战的了解，为加强国家和地方减少灾害风险战略可作出很大贡献。

18. 她最后指出，这场疫情必须为人权问题敲响警钟，随着气候紧急情况的恶化，人权问题可能会变得越来越普遍。这包括老年人的高死亡率、仇外心理和家庭暴力的增加，以及对言论自由的限制。问责和人权是《仙台框架》倡导的以人为本的灾害风险管理办法的核心。必须与处于危险中的人协商，他们必须参与影响其生活的决策，因为生命权取决于这种做法。

### 三. 专题小组讨论摘要

19. 人权理事会主席宣布专题小组讨论开始，并请专题小组成员发言。

#### A. 专题小组成员的发言

20. 老年人享有所有人权问题独立专家在她通过视频致词的发言中指出，人为造成的气候变化对不同类型的老年人群体构成了具体挑战。由于歧视老年人、年龄歧视和气候变化的相互作用，老年人可能特别处于不利地位和受到歧视。在当前的国际人权制度中，年龄仍然没有作为歧视的具体理由。这就是老年人在国际和国家两级的能见度和保护都不足的一个原因。

21. 她强调，需要考虑跨部门因素，因为这些因素往往极大地影响老年人经历气候影响的方式。老年妇女、老年残疾人以及少数民族和土著人民的老年成员在实现与气候变化影响有关的权利方面面临具体挑战。例如，老年妇女经历了更高的贫困率和经济困难，这一点因气候变化而加剧。残疾老年人的住房条件格外糟糕，这增加了他们遭受紧急情况 and 灾害的风险。她鼓励对这些群体给予特别关注。

22. 她指出，气候变化对全世界老年人的权利产生了格外严重的影响，例如在哥斯达黎加、格鲁吉亚、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚和新西兰，这些国家的任务负责人在国别访问期间都强调指出这一点。例如，在格鲁吉亚，洪水经常对居民区和农地造成损害，尤其影响老年人，因为 65 岁或 65 岁以上的人中有 84% 是自给自足的农民。

23. 她强调，气候变化和缺乏缓解行动可能会侵犯老年人的生命权、健康权和安全权。老年人更有可能死于气候变化引起或加剧的自然灾害，如热浪、台风、飓风、火山喷发或洪水。由于行动更加不便或无法获得有关疏散和服务的信息，他们在达到安全目标方面可能面临具体的挑战。

24. 她敦促各国政府在评估气候变化的影响时，以及在执行适应和缓解气候变化的政策时，系统地考虑到老年人，并采取一项考虑到老年人具体需求的气候复原力政策。各国应在现有标准的基础上，调整国家法律框架，在气候变化背景下保护老年人的权利。在制定、执行和监测此类政策时，必须纳入老年人的声音和观点。还应强调老年人对减缓气候变化的贡献。

25. 她最后说，持续存在的对老年人歧视和年龄歧视以及缺乏关于老年人权利的国际公约，使老年人更难主张他们的权利和基本自由，包括与气候变化有关的权利和自由。COVID-19 疫情已表明，老年人不能在与其他人平等的基础上享受其人权，因为国际人权法在这方面没有提供连贯明确的指导。这导致老年人面临的具体人权关切和挑战被忽视，没有得到优先考虑。老年人的尊严和人权受到威胁，需要采取行动更接近达成一项关于老年人人权的具有法律约束力的国际文书。

26. 胡克先生在视频讲话中强调，孟加拉国是世界上最脆弱的国家之一，有 1.7 亿多人生活在面积不到 15 万平方公里的土地上。孟加拉国位于世界上最大的两条河流恒河和布拉马普特拉河的三角洲，我国经常遭受来自孟加拉湾的洪水和龙卷风的影响。孟加拉国每隔几年就有数百万人受到气候变化影响。

27. 他提到了气候变化造成的损失和损害，并指出，一些最脆弱的人是最贫穷的人，他们生活在最危险和最脆弱的地方。他指出，在这些群体中，女性比男性受到的影响更大，儿童比成年人受到的影响更大，老年人比健全的成年人受到的影响更大。孟加拉国政府正在采取措施帮助这些脆弱社区适应气候变化的影响，包括制定和实施其气候变化战略和行动计划。胡克先生最后指出，将制定新的穆吉布气候繁荣计划，以增强弱势群体的复原力，重点关注包括老年人在内的最弱势群体。

28. 拉尔女士强调，那些已经被边缘化的人往往是受气候变化影响最大的群体。频繁的干旱加剧了哥伦比亚土著儿童的营养不良，美国和德国日益炎热的天气威胁着孕妇的健康。由于气温上升，加拿大土著人民，包括许多老年人，难以获得食物。各国政府在缓解气候变化和帮助受影响最严重的人口适应方面做得不够。世界各地每年有数百万老年人遭受侵犯人权的行为，从基于年龄的歧视以及社会和政治排斥，到护理设施中的虐待、在冲突中和难民营中被忽视，以及卫生保健和其他基本服务的障碍。大多数这些虐待行为都没有记录在案，责任人也没有被追究责任。COVID-19 暴露了忽视老年人权利的危险代价。

29. 她分享了关于高温对老年人影响的三个观察结果。首先，有强有力的数据表明，在那些死于热浪的人中有许多老年人。其次，高温对老年人健康影响的记录或监测不足。健康监测差距和相关障碍，包括获得保健服务的障碍，对老年残疾人尤其令人担忧。这些障碍往往没有得到监控；对老年妇女的具体影响也没有得到监控，她们经常与世隔绝，可能会经历明显的障碍。第三，政府对热浪的反应并不总是考虑到老年人的需求。在政府适应计划如何处理孤立的影响和老年人的不同生活状况方面存在差距，包括那些受能源贫困影响的人和那些生活在老人院等机构中的人。在数据和监测对老年人的气候影响方面的差距可能是气候法律和政策没有很好地满足老年人需求的主要原因之一。世界各地的许多老年人都在提

高他们的声音来改变这一点，这既引起了人们对他们的需求的关注，也引起了人们对他们保护地球的努力的关注。

30. 她强调，各国政府有保护老年人和其他弱势群体免受气候不利影响的人权义务，包括紧急减少温室气体排放、取消化石燃料补贴以及支持个人和社区适应气候变化。这一适应气候变化的义务要求各国考虑对包括老年人在内的不同群体的影响，并制定有针对性的措施来帮助他们。只有更好的数据和研究才能做到这一点。

31. 她最后指出，缺乏足够的数据和知识来说明气候变化对老年人的影响，这表明人权理事会更有必要就气候变化的人权问题进行更有重点的讨论。气候危机是一场人权危机，影响到世界各个角落人们的广泛权利，对包括老年人、儿童、妇女、土著人民和生活在贫困中的人在广泛的群体产生严重和过度的影响。她指出，理事会应该更系统地参与应对气候变化，这可以通过设立专门的人权和气候变化特别程序任务来确保这种参与。

32. 穆罕默德先生强调指出这样一个事实，即老年人占世界人口的四分之一以上。据预测，到 2100 年，人口金字塔将变成正方形，老年人几乎占世界人口的一半。世界气候的变化造成全球变暖、自然灾害和海平面上升，与世界老年人口一样，这种变化将变得越来越大。气候变化和老年人之间的这种并行变化趋势，给国际社会，特别是人权理事会带来了巨大的责任，需要限制气候变化对老年人权利的影响。

33. 在这方面，他指出，正如人权高专办报告所述，老年人是一个异质的群体。<sup>3</sup> 在北方的许多工业化国家，老年人的权利往往在他们国家的社会立法中得到保障，而在南方的许多欠发达国家，老年人往往被遗弃，成为人口中最脆弱的群体，老年人在南北方国家的情况各不相同。

34. 他强调，气候变化在几个层面上直接影响到老年人的权利，老年人可能无法充分利用有关气候变化的信息并适应其影响。他强调需要为老年人制定能力建设方案，帮助他们了解气候变化并采取行动。国际社会、各国和民间社会对老年人有义务提高他们的应对能力，并确保他们获得信息的权利。

35. 关于享有健康和清洁环境的权利，他指出，鉴于老年人处境脆弱，他们有权生活在适当的环境中，其中包括获得清洁饮用水和清洁食品的权利，以及享受平静安宁生活的权利。老年人无法轻易应对气候变化造成的自然灾害，他们有权迅速得到庇护，远离危险。他指出，例如，受气旋影响的人中有一半是老年人。

36. 他对非洲的状况表示关切，在非洲，由于缺乏基础设施和善政等原因，老年人受到气候变化的影响格外严重。在已经被不安全因素削弱的萨赫勒和撒哈拉地区，近几十年来老年人的高死亡率只能用气候变化来解释，气候变化使该地区更加干旱，水资源短缺，牲畜数量很少。

<sup>3</sup> A/HRC/47/46。

37. 他最后描述了老年人权利的等级制度，即北方国家的老年人可以享有他们的权利，并最少受到气候变化的影响，而南方国家的老年人在气候变化日益恶化的情况下难以享受他们的权利。土著人民处在最底层，他们本来就处于权利被边缘化的境地，仍然看到气候变化使他们的处境更加恶化。由于流动和气候迁移，年长的土著人民也面临语言和身份的丧失。岛民目睹了海平面上升入侵土著土地，以及他们的古迹和圣地，这是一场文化种族灭绝和世界遗产的丧失，这些遗产将永远消失。

## B. 互动讨论

38. 在全体讨论期间，下列国家代表发了言：阿塞拜疆(代表不结盟运动)、巴哈马(代表一个国家集团)、喀麦隆(代表非洲国家集团)、厄瓜多尔(代表一个国家集团)、斐济、德国、卢森堡、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、尼泊尔、巴基斯坦、卡塔尔、斯洛文尼亚(包括代表一个国家集团的发言)、东帝汶、美利坚合众国和越南(一次发言代表东南亚国家联盟，另一次代表人权与气候变化核心小组，分别代表菲律宾和孟加拉国)，以及欧洲联盟(包括代表一组国家的一次发言)。

39. 下列国家、国际和非政府组织的代表也发了言：全球国家人权机构联盟、菲律宾人权委员会、联合国环境规划署、国际防止虐待老年人网络、土著问题工作组、国际青年和学生促进联合国运动以及国际环境法中心(代表一些组织)。

40. 由于时间关系，下列会员国的代表没有发言：巴哈马、巴巴多斯、博茨瓦纳、柬埔寨、喀麦隆、智利、中国、古巴、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、法国、印度、印度尼西亚、伊拉克、以色列、哈萨克斯坦、纳米比亚、尼日尔、俄罗斯联邦、塞内加尔、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。<sup>4</sup>

41. 出于同样原因，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、马里斯塔国际团结基金会、Jameh Ehyagaran Teb Sonnatu Va Salamat Iranian 组织、保护暴力受害者组织、新人类国际组织、国际协助最不发达国家组织和国际俄罗斯同胞理事会没有发言。<sup>5</sup>

42. 发言者强调了气候变化与人权之间的深刻联系，以及气候变化正在并将继续对广泛的人权产生重大影响。他们指出，虽然气候变化已经在影响人权，但最糟糕的情况还没有到来，因为气候紧急情况的频率和人权风险的水平都在上升。几位发言者还指出，那些对气候变化贡献最小的个人、团体和国家往往面临气候变化最严重的影响。

43. 讨论揭示了气候变化可能对处境脆弱的人，包括许多老年人的人权产生的特殊影响。老年人是一个异质群体，他们的权利受到气候变化的各种影响。他们的身心健康可能会受到特殊影响，适应气候变化的能力可能会降低。发言者强调，

<sup>4</sup> 秘书处收到的发言可在人权理事会外联网查阅。

<sup>5</sup> 同上。

老年人经常受到排斥并受到歧视和年龄歧视，他们经历的脆弱状况可能会因多种交叉形式的歧视而恶化，包括基于性别和农村社区的歧视。发言者强调，必须以连贯一致的方式处理气候变化和人口老龄化同时出现的现象。

44. 与此同时，发言者承认老年人以及环境人权维护者(包括老年人权维护者)对气候行动的宝贵贡献。他们指出关于如何保护环境和防止进一步全球变暖的传统和土著知识的重要性，以及需要调动老年人的丰富经验和专门知识。他们呼吁优先考虑老年人在适应和减轻气候变化方面的作用，包括减少灾害风险。

45. 几位发言者指出了 COVID-19 的影响和教训。这一大流行病是灾难对老年人造成的格外严重影响以及年龄歧视对老年人人权产生影响的一个例子。该疫情还加剧了脆弱局势以及世界各地的不平等。这场疫情的负面经济和社会影响可能正在削弱实现《巴黎协定》目标的可能性。

46. 发言者强调，鉴于气候变化带来的人权挑战，包括对老年人的人权挑战，迫切需要团结、多边主义、国际合作，并进一步实现结束对化石燃料的依赖和大幅减少温室气体排放的雄心。充分的承诺和充足的气候资金都是实现可持续发展目标和《巴黎协定》目标、建设复原力和可持续基础设施以及说明与气候变化有关的损失和损害的关键。

47. 发言者强调从基层到国际一级采取基于人权、包容年龄和促进性别平等的气候行动至关重要，并承诺采取这种办法。他们特别呼吁在人权理事会的行动和联合国气候变化框架公约第二十六次缔约方会议上执行关于人权和气候变化的建议，并将人权纳入《巴黎协定》规则手册的定稿。一些发言者指出，设立一项关于气候变化与人权的新的特别程序任务、制定一项人权理事会关于老年人的实质性决议以及一项专门针对老年人权利的国际文书具有潜在价值。其他发言者建议在联合国气候变化框架公约缔约方第二十六次会议上就老年人问题进行对话，并在全球承认享有安全、清洁、健康和可持续环境的人权，可能是有益的。

48. 在讨论过程中，发现了一些与将老年人纳入气候行动以及尊重、保护和实现老年人人权有关的良好做法。与会者分享的这些做法包括卡塔尔承诺向最不发达国家提供 1 亿美元的气候资金，重点是受影响最严重或处于脆弱境地的国家。卢森堡对老年人的自主和参与采取了基于团结的办法，其中包括全民保健和国家预防热浪计划。马尔代夫已禁止一次性塑料。各国和联合国各实体已努力在国际一级支持“一体化卫生”办法。毛里求斯启动了一个气候变化信息中心，特别强调向弱势群体传播气候变化信息。在摩洛哥，创建气候变化合作中心的目的是促进南南气候合作。面对与气候有关的紧急情况，东帝汶采取了包容年龄的办法来加速传播信息。莫桑比克已将老年人纳入其预警系统，并制定了一项关于老年人社会津贴的国家政策。

49. 发言者向专题小组成员提出了一些具体问题。专题小组成员应邀阐述了将老年人纳入气候行动和促进代际团结的良好做法，并就如何调动 COVID-19 恢复进程为包容性和基于人权的气候行动服务交流了想法。专题小组成员还被要求提出可采取哪些措施来解决气候变化对老年妇女的格外严重影响。还有发言者提问，



是否可以做更多的工作，在气候变化背景下促进人权，例如设立一个关于人权和气候变化的特别程序任务。

### C. 答复和结束语

50. 互动讨论结束后，人权理事会主席让专题小组成员有机会作总结发言。

51. 独立专家在总结发言中指出，将气候变化与老年人人权结合在一起的讨论非常及时。她认为，制定一个具有约束力的人权框架，特别关注老年人，将使老年人更加引人注目，有助于保护老年人权利的努力。关于良好做法，她强调需要在国家气候变化影响评估中具体考虑老年人，并对老龄化问题和老年人采取基于人权的办法。为确保不让任何人掉队，她强调，各国应将老年人纳入可持续发展目标指标，作为评估其现状的第一步。

52. 她指出，需要更多的分类数据来为政策提供信息和制定循证措施。纳入老年人的国家和国际减少灾害风险战略是包容年龄的气候措施的一个很好例子。她呼吁在气候变化讨论中系统地关注老年人的人权，并呼吁老年人切实地参与国家和国际两级的所有相关讨论。这包括借鉴它们在减少气候变化影响的措施方面的经验、知识和技能。其他良好的例子包括各国为减少热浪对老年人的影响而采取的措施。

53. 她指出，将老年人纳入风险评估并确保他们获得信息是关键。一些国家将其信息调整为易于获得的格式，并针对老年人提供了关于如何应对气候变化以及他们如何参与和被纳入的咨询意见。仍然缺乏一种系统的办法来确保所有老年人的充分参与，这种办法是关键。独立专家最后重申，老年人的人权和尊严受到威胁，因为他们仍然被忽视。她谈到有必要加强这方面的人权框架，并指出一项具有约束力的公约将是这样做的最佳文书。

54. 胡克先生分享了关于气候变化问题如何随时间变化的三个结论。最初，气候变化被视为一个环境问题，国际社会将重点放在缓解上：限制温室气体排放。21世纪初，气候变化与发展联系在一起。气候变化的影响将特别影响到穷国及其穷人，国际社会关注的是支持他们适应气候变化的必要性。我们现在即将或已经进入气候变化的第三个时代，气候变化已成为一个全球公认的人权问题：这是一个主要由富裕国家的富人造成的问题，将过度影响到贫穷国家的穷人，包括老年人作为一个特别重要的群体。这是一个不公正的问题，是对人权的侵犯。

55. 最后，他介绍了孟加拉国的情况，孟加拉国有 1.7 亿人口，其中许多人非常贫穷，包括许多老年人，非常容易受到气候变化的影响。孟加拉国一直在编制其气候变化战略行动计划，现在担任称为气候弱势论坛的 48 个弱势国家集团主席。气候弱势论坛正在制定其气候繁荣计划，其中第一个计划将由孟加拉国制定。穆吉布气候繁荣计划将包括支持最弱势群体，其中包括老年人，以应对气候变化的影响。

56. 拉尔女士在总结发言中强调，必须解决气候变化对边缘化群体和老年人权利的影响。在回答关于如何在气候变化面前有效保护老年人权利的问题时，她指出

需要制定更好的政策，解决气候变化与老年人权利的交叉问题。各国应将人权纳入气候变化政策，同时也应将气候变化纳入人权政策。这需要相关部委在国家一级、国家以下一级和国际上进行更多的协调与合作。还需要进行更多的协调，以纳入国际人权和气候变化的群体。

57. 她重申各国政府必须履行其应对气候变化的人权义务。一个关键问题是有义务监测气候变化对包括老年人在内的最边缘化群体的人权影响。这将包括缩小在按年龄和使人们更易受伤害的其他因素分列数据方面查明的差距。这为各国政府提供了一个机会，可以做更多的工作，并与研究机构合作，更广泛地研究气候变化的影响。

58. 她强调，至关重要的是，需要增强老年人的权能、他们的有效参与和获得信息。最后，正如人权高专办的分析研究报告所指出，保护老年人权利的最有效方法之一是扩大缓解承诺。保持在 1.5 度以下是避免气候变化对老年人人权产生最严重影响的唯一途径。拉尔女士最后重申，各国可通过制定人权理事会关于气候变化与人权的新任务，为解决气候变化对老年人的影响和缩小数据差距作出贡献。

59. 默罕默德先生指出，老年人是一个需要特别关注的群体。他强调了通过国际公约和在国家一级促进和加强保护老年人人权的法律框架的重要性。穆罕默德先生最后强调了保护土著人民的重要性，因为失去土著人民将导致传统知识的丧失。这种知识对于保护生物多样性和应对气候变化十分重要，而保护传统知识是这方面的关键。

60. 在结束发言后，人权理事会主席宣布讨论结束。

#### 四. 建议

61. 发言者在讨论期间提出了若干建议。他们强调，必须将气候变化的影响视为侵犯人权行为，并赋予权利受到侵犯的人行使权利的权能，同时特别关注老年人。利用人权帮助制止气候危机的时间至关重要。呼吁各国采取紧急气候行动，结束对化石燃料的依赖，减少温室气体排放，以将全球变暖限制在不超过 1.5°C。有人强调，这是防止气候变化对老年人人权产生不利影响的最有效方式。

62. 发言者呼吁对气候行动采取包容年龄、促进性别平等和基于人权的办法，其中包括老年人切实和知情地参与决策进程。他们呼吁各国认识到老年人是变化的推动者，在制定、执行和监测气候政策时纳入老年人的声音和观点，向老年人提供关于气候变化的信息，并提供能力建设，以建设复原力，增强老年人参与气候行动的能力。发言者指出，各国还必须承认和保护诉诸法院的权利，以便通过法律制度维护受气候变化直接影响的权利。

63. 各国应保护包括土著长老在内的土著人民的人权，以及土著人民关于如何保护环境和适应环境变化的传统知识，强调这是保护生物多样性和应对气候变化的关键。

64. 发言者呼吁各国从 COVID-19 疫情中吸取教训，这一疫情清楚地表明，灾害对老年人的人权产生了格外严重的影响。他们强调，各国需要根据《仙台框架》通过国家减少灾害风险战略，并确保将老年人纳入其中。

65. 应监测气候变化对老年人权利的影响，并应收集和分类数据，包括按年龄分列的数据，以便为气候决策提供信息和指导。各国需要更好的数据和更多的研究，以制定基于证据和包容年龄的气候政策。建议各国在评估气候变化影响以及执行适应和减缓气候变化政策时，系统地考虑老年人的权利和要求。

66. 呼吁各国履行其根据关于气候变化问题的《巴黎协定》和可持续发展目标作出的承诺。发言者强调了气候融资在实现这些目标方面的关键作用，包括在老年人方面的关键作用。敦促各国采取措施，建设老年人的复原力，并通过利用气候融资来说明与气候变化有关的损失和损害。发言者建议将人权纳入《巴黎协定》规则手册的定稿。

67. 一些发言者呼吁通过一项专门针对老年人人权的具有约束力的国际文书，以便在国际和国家两级加强保护老年人的人权，使得他们的人权也不受气候变化的影响。

68. 发言者强调，在气候行动方面需要团结、多边主义和国际合作，包括处理气候变化对受气候变化影响格外严重的国家老年人人权的不利影响。

69. 发言者呼吁各国为气候行动作出贡献，并通过支持全球承认享有安全、清洁、健康和可持续环境是一项人权来保护老年人的人权。

70. 发言者呼吁在人权理事会的工作和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六次会议上执行关于人权和气候变化的建议。发言者还提议在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六次会议期间组织一次关于老年人权利的专门对话。多位发言者强调，人权理事会需要更系统地参与讨论气候变化问题，并呼吁设立一个专门的人权和气候变化问题特别程序任务。