



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 November 2021  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать девятая сессия  
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета  
по правам человека\***

**Папуа — Новая Гвинея**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Введение

1. Правительство Папуа — Новой Гвинеи признает возможность представить обзор принятых рекомендаций, сформулированных в ходе второго цикла универсального периодического обзора (УПО). Правительство также подтверждает свою приверженность продвижению и защите основополагающих принципов и ценностей [всеобщих прав человека], закрепленных во Всеобщей декларации прав человека. Папуа — Новая Гвинея с удовлетворением отмечает свое участие в первом и втором циклах в 2011 и 2016 годах соответственно. По итогам рассмотрения доклада Папуа — Новой Гвинеи в ходе второго цикла УПО в 2016 году была сформулирована в общей сложности 161 рекомендация, из которых 108 были приняты.

2. Настоящий национальный доклад по УПО был составлен и представлен в соответствии с пунктом 5 принятой в марте 2011 года резолюции 16/21 Совета по правам человека. Он содержит обновленную информацию о прогрессе в реализации 108 рекомендаций государств — членов Организации Объединенных Наций, принятых правительством в 2016 году, а также касается других сфер, над которыми Папуа — Новая Гвинея стремится работать для дальнейшего развития в целях улучшения жизни своих граждан.

## I. Подготовка доклада

### Методология

3. Национальная целевая группа по УПО подготовила доклад, собрав данные с использованием типовой формы отчетности по УПО, в которой всем соответствующим заинтересованным сторонам на национальном уровне были даны конкретные сгруппированные рекомендации по предоставлению соответствующих данных и информации.

4. Целевая группа была создана в 2011 году в качестве координационного комитета по УПО, в состав которого входят ключевые государственные учреждения — Министерство иностранных дел и международной торговли, Министерство юстиции и Генеральной прокуратуры, Министерство по делам социального развития и религии, Национальное министерство здравоохранения и Комиссия омбудсмена.

5. Для того чтобы представить всеобъемлющий доклад, правительство провело консультации на национальном и региональном уровнях по всей стране при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Процесс консультаций начался с проведения 28 октября 2020 года национального семинара с участием всех заинтересованных сторон, представляющих правительство и гражданское общество. Затем последовали региональные консультации в Автономном регионе Бугенвиль (АРБ), а также регионах Момасе (Вевак), Хайлендс (Горока) и Айлендс (Кокопо).

6. Вторая консультация на национальном уровне включала индивидуальные интервью с представителями Министерства труда и производственных отношений, ЗАГС и Службой исправительных учреждений для проверки информации. КЗМЮГП входит в состав Национальной целевой группы по УПО и оказывала помощь по юридическим вопросам, связанным со сбором и анализом информации, проверкой и написанием настоящего доклада.

## II. Прогресс в национальном законодательстве и политике со времени проведения последнего обзора

### A. Сотрудничество в рамках международных обязательств и механизмов

7. Правительство Папуа — Новой Гвинеи считает защиту и поощрение прав человека граждан одной из основных составляющих выполнения своих функций по управлению. Она реализуется путем ратификации шести основных договоров по правам человека, которые в дальнейшем включаются в национальные рамки и политику и осуществляются соответствующими правительственными министерствами и ведомствами.

8. Несмотря на значительные трудности, правительство продолжает непрерывающуюся работу по созданию национального правозащитного учреждения. Создание в 2020 году Независимой комиссии по борьбе с коррупцией (НКБК) является самым последним событием в области реализации основных прав путем борьбы с коррупцией как в государственном, так и в частном секторе. Функции НКБК дополняют работу Комиссии омбудсмена, расширяя ее полномочия до проверки деятельности администрации как в частном, так и в государственном секторе в отношении всех рядовых сотрудников.

### B. Национальное законодательство и институты

#### Законы и нормативные акты

9. Национальная Конституция Папуа — Новой Гвинеи обеспечивает правовую основу для государственного управления и верховенства права. В Конституции указаны три категории прав, а именно: i) основные права<sup>1</sup>, ii) квалифицированные права<sup>2</sup>, и iii) квалифицированные права граждан<sup>3</sup>. Основные права распространяются на всех лиц в Папуа — Новой Гвинее независимо от гражданства, расы, этнической принадлежности, цвета кожи, вероисповедания или пола. Аналогичным образом квалифицированные права распространяются на всех лиц, но могут квалифицироваться только в соответствии законом, в то время как квалифицированные права граждан распространяются только на граждан. Каждый человек имеет право на полную защиту закона, при этом обеспечивается, что данное право полностью доступно всем лицам, включая тех, кто находится под стражей или обвиняется в правонарушениях, независимо от их происхождения.

10. Национальный суд остается главным правоприменительным органом в отношении прав человека в Папуа — Новой Гвинее в соответствии с частью 4 раздела 3 Конституции. Национальный суд может обеспечить соблюдение прав по заявлению пострадавшего лица или может действовать по собственной инициативе в соответствии с пунктом 1 раздела 57 для расследования установленного или предположительно имевшего место нарушения прав человека. В тех случаях, когда заявителям удавалось доказать факт нарушения, суды использовали свои полномочия в соответствии со статьей 58 Конституции для присуждения компенсации жертвам.

11. В ответ на обзор первого цикла в 2011 году и второго цикла в 2016 году правительство также приняло ряд нормативных актов, обеспечивающих защиту прав. Среди них:

- Закон о защите семьи 2013 года (ЗЗС) обеспечивает комплексную законодательную базу для борьбы с домашним насилием в отношении женщин и девочек, а также детей в Папуа — Новой Гвинее;
- Закон «Лукаутим пикинини» (о защите детей) 2015 года обеспечивает рамки по защите ребенка женского пола и содержит положения, касающиеся содержания под стражей женщин с детьми и беременных женщин;

- Закон о браке 1963 года и Закон о бракоразводных процессах 1963 года устраняют пробелы в существующем законодательстве о борьбе с дискриминацией в отношении женщин в том, что касается содержания под стражей и права на общую собственность супругов, а также других смежных вопросов;
- Закон о правосудии по делам несовершеннолетних 2014 года предусматривает защиту и охрану благополучия несовершеннолетних, в том числе несовершеннолетних лиц женского пола, находящихся под стражей или в заключении, с упором на меры наказания, не связанные с лишением свободы, и максимально возможное сокращение периода содержания под стражей;
- Уголовный кодекс (Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс) 2013 года квалифицирует в качестве преступления акты торговли людьми и контрабандной перевозки людей и предоставляет иммунитет от уголовного преследования жертвам торговли людьми, в том числе женщинам и детям, за уголовные преступления, являющиеся прямым следствием торговли людьми, включая проституцию;
- еще одна поправка к Уголовному кодексу (Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс) 2014 года криминализирует акты насилия и убийств по подозрению в колдовстве и обеспечивает защиту женщин, обвиняемых в колдовстве;
- Закон о регистрации актов гражданского состояния 2014 года расширяет перечень регистрационных услуг для жителей Папуа — Новой Гвинеи и предусматривает регистрацию одной жены, которая имеет право на получение доступа к совместной собственности супругов и брачные права;
- Закон о независимой комиссии по борьбе с коррупцией (НКБК) 2020 года направлен на создание независимой антикоррупционной комиссии, уполномоченной расследовать жалобы на коррупционное поведение в государственном и частном секторах.

#### **Национальные учреждения и ведомства**

12. Защита и поощрение прав человека являются общегосударственной задачей, решаемой при участии ключевых министерств и учреждений, которым поручено осуществлять надзор за осуществлением прав человека. Основные ведомства в Папуа — Новой Гвинее включают Министерство юстиции и Генеральной прокуратуры, Департамент премьер-министра и Национальный исполнительный совет, Министерство национального планирования и мониторинга, Министерство по делам социального развития и религии, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство труда и производственных отношений, Министерство земель и территориального планирования, Управление по охране природы и защите окружающей среды, Королевскую полицию Папуа — Новой Гвинеи, Управление государственного защитника, органы прокуратуры и Управление Комиссии омбудсмена.

13. Пока правительство завершает процесс создания национальной комиссии по правам человека, эти учреждения являются ключевыми органами решения вопросов, связанных с правами человека. Ряд из них также участвуют в УПО и других процессах отчетности по конвенциям и договорам Организации Объединенных Наций, а также международным конвенциям и договорам.

### **С. Национальные меры и стратегии**

14. Для устранения пробелов и удовлетворения потребностей, выявленных в ходе последнего обзора в 2016 году, было разработано несколько внутренних мер и стратегий. Эти меры соответствуют внутреннему контексту, а также оценке потребностей и ресурсного потенциала для решения широко распространенных и часто встречающихся проблем в стране. Ниже перечислены основные области,

по которым оцениваются успехи в отношении национальной ситуации в области прав человека и которым посвящен настоящий доклад.

### **Права женщин и гендерное насилие**

15. Для решения проблем, препятствующих прогрессу в области прав человека женщин, в целях обеспечения устойчивости процессов, направленных на защиту этих прав, Министерство по делам социального развития через Управление по развитию женщин (УРЖ) сформулировало *Национальную стратегию по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него* на период 2015–2025 годов. Эта стратегия направлена на укрепление и институционализацию всех инициатив и мер по борьбе с гендерным насилием в целях достижения абсолютной нетерпимости к гендерному насилию.

16. Другие смежные стратегии, направленные на решение проблемы дискриминации и жестокого обращения в отношении женщин, а также на ее устранение в соответствии с КЛДЖ, включают «Видение Папуа — Новой Гвинеи на 2050 год», Цели в области устойчивого развития на 2015–2030 годы, Среднесрочный план развития III, Стратегический план развития Папуа — Новой Гвинеи на период 2010–2030 годов. Различные функции и успехи в деле защиты прав женщин, а также вопросы, связанные с обеспечением, защитой и продвижением этих прав, подробно рассматриваются в третьей части настоящего доклада.

### **Право на здоровье**

17. Национальное министерство здравоохранения разработало следующие ключевые стратегии и рамки для обеспечения права граждан на здоровье в соответствии с КЛДЖ, КПР и КПИ. После представления последнего доклада по УПО правительство разработало Гендерную политику в области здравоохранения 2016 года, Национальную политику в области питания 2018 года, Национальную стратегию в области ИППП и ВИЧ на период 2018–2022 годов, Руководство по уходу и лечению при ВИЧ 2019 года и Политику в области психического здоровья 2021 года в дополнение к текущим усилиям в рамках существующего Национального плана в области здравоохранения на период 2010–2020 годов. Эти стратегии способствуют устранению пробелов, выявленных в ходе реализации Национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья 2014 года, Политики в области интегрированного ведения болезней детского возраста 2014 года, Политики в области питания детей грудного и раннего возраста 2014 года, Национальной политики в области охраны здоровья молодежи и подростков 2014 года, а также других смежных национальных стратегий и актов.

18. Что касается эффективности осуществления, то в этом направлении происходили постепенные изменения, однако в последние два года дальнейшему прогрессу препятствует смещение приоритетов в предоставлении услуг из-за проблем, связанных с пандемией COVID-19. Однако воздействие пандемии COVID-19 на здравоохранение, общественную жизнь, экономику и транспорт позволило лучше понять и проанализировать масштаб существующих пробелов в жизненно важной инфраструктуре здравоохранения и транспорта, недостатки в экономической и социальной сферах, что дало правительству возможность искать передовые практики передовые практики в предоставлении основных услуг для граждан, соответствующие условиям в Папуа — Новой Гвинее

19. Примечательно, что пандемия также укрепила отношения и сотрудничество между государственными учреждениями, а также привела к возобновлению диалога между национальным, провинциальным и местным уровнями управления в секторе здравоохранения. Например, Служба исправительных учреждений смогла тесно сотрудничать с органами здравоохранения в провинциях при создании изоляторов для двух тюрем в Веваке и Лаэ, чтобы сдерживать распространение пандемии среди заключенных, и продолжает поддерживать эти рабочие отношения для удовлетворения общих медицинских потребностей заключенных.

20. В целом услуги общественного здравоохранения в настоящее время являются приоритетом правительства, учитывая огромную нагрузку на оказание услуг в связи с последствиями пандемии COVID-19 после выявления первого случая заражения в стране в марте 2020 года.

### **Право на образование**

21. В секторе образования после представления последнего национального доклада в рамках УПО в 2016 году был разработан ряд стратегий, направленных на продвижение и реализацию Конвенции о правах ребенка (КПР). К ним относится Национальный план действий по искоренению детского труда в Папуа — Новой Гвинее на 2017–2020 годы, который осуществляется в рамках сотрудничества между Министерством образования, Министерством труда и производственных отношений и другими соответствующими государственными учреждениями в дополнение к реализации Национального плана в области образования на 2015–2019 годы и Плана в области всеобщего базового образования на 2010–2019 годы.

22. По состоянию на 2020 год началась реализация двух взаимосвязанных стратегий — Национальной молодежной политики на период 2020–2030 годов и Национальной политики в области образования на период 2020–2029 годов — направленных на выполнение задач в области продвижения доступа к образованию, наращиванию потенциала, обучению и продвижению комплексного развития человеческого потенциала как одного из прав человека.

## **III. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего обзора**

### **A. Ратификация договора и факультативного протокола**

#### **1. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (рекомендации 5–7, 9–11)**

23. Правительство Папуа — Новой Гвинеи считает, что существующая законодательная база уделяет достаточное внимание актам пыток и защите от всех форм пыток. Следующие законы предусматривают запрет пыток.

*Конституция Независимого государства Папуа — Новая Гвинея*

24. Несколько разделов Конституции Папуа — Новой Гвинеи содержат конкретную ссылку на защиту всех лиц, находящихся под ее географической юрисдикцией, от любых форм пыток, унижающего достоинство и бесчеловечного обращения. Разделы 38–42 определяют различные квалифицированные права на свободу от пыток, которые более подробно раскрываются в разделе 36, пункт 1, как права на защиту от всех видов пыток, жестокого обращения, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Они дополнены конкретными положениями о возмещении ущерба в Разделах 57, пункт 1, 3, пункт 5, а также 58, пункт 2 и пункт 4.

25. Учитывая свои внутренние институциональные и ресурсные возможности для принятия дальнейших международных обязательств, правительство стремится вместо этого активизировать усилия по обеспечению работы существующих правовых и политических механизмов, касающихся пыток, для постепенного продвижения к будущему обязательству в рамках ФП/КПП. Таким образом, правительство решило сосредоточиться на обеспечении соблюдения правовых положений Конституции через отраслевые планы и стратегии с использованием других дополнительных правовых инструментов, таких как *Закон об Уголовном кодексе 1974 года* и *Закон об экстрадиции 2005 года*.

*Закон об Уголовном кодексе 1974 года*

26. Согласно Закону об Уголовном кодексе 1974 года, преступления, связанные с пытками, определяются как действия, направленные на причинение тяжких телесных повреждений или предотвращение летального исхода (разделы 314, 315, 327, 335, 391, 340) преступлений, направленных на убийство (разделы 229, 300 и 302), а последующие разделы 346С, 347 и 349 посвящены преступлениям, связанным с изнасилованием и сексуальным насилием. Другие положения Закона также охватывают случаи злоупотребления государственными должностными полномочиями (раздел 92), лишения свободы (разделы 335, 354) и непредоставления предметов первой необходимости (раздел 232). Формами ответственности за преступления, связанные с пытками, являются: основные правонарушители (раздел 7); попытка подвергнуть пытке (раздел 4, 509, 511); пособничество и подстрекательство [раздел 7, пункт 1 b) и d)]; и консультирование или подстрекательство других к совершению преступления [раздел 7, пункт 1 d) и пункт 2 b)].

27. Закон также касается соучастия после свершения преступления (разделы 10, 519–520) и юрисдикции (разделы 1, пункт 1, и 12, пункт 2 d)).

*Закон об экстрадиции 2005 года*

28. Закон об экстрадиции 2005 года предусматривает выдачу преступников, разыскиваемых за преступления, совершенные в других странах до бегства в Папуа — Новую Гвинею, и наоборот. Раздел 51, пункт 2 с) предусматривает привлечение к уголовной ответственности вместо экстрадиции в отношении граждан Папуа — Новой Гвинеи, а раздел 53, пункт 1, предусматривает экстрадицию для целей судебного разбирательства. Его дополняют Закон 2005 года о доходах от преступления и Закон 2005 года о взаимной помощи по уголовным делам, которые охватывают сотрудничество и обмен доказательственной информацией между Папуа — Новой Гвинеей и другими странами при расследовании и уголовном преследовании преступлений, включая транснациональные преступления. В период 2010–2017 годов было зарегистрировано 10 случаев успешного применения этих законов.

29. Эти внутренние законодательные акты обеспечивают основу для реализации законов о правах человека, направленных на защиту и поощрение прав граждан. Суды обеспечивают исполнение этих законов путем применения соответствующих мер наказания за правонарушения, связанные с правами граждан на участие в социально-экономическом и политическом развитии.

## **2. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (рекомендации 17–19)**

30. Закон о трудоустройстве неграждан (ЗТН) 2010 года обеспечивает правовую основу для трудоустройства неграждан вне государственного сектора. Он направлен на поощрение беспрепятственного найма компетентных и квалифицированных неграждан, а также на поощрение системы выдачи разрешений на работу, чтобы способствовать созданию рабочих мест, обучению и приобретению навыков для жителей Папуа — Новой Гвинеи. При условии, что негражданин получил разрешение на работу в стране в соответствии с ЗТН, большинство прав, связанных с защитой работодателя в соответствии с различными законами, будут применяться к негражданам. Все другие законы о правах человека, которые применяются (независимо от гражданства), также будут применяться к этим негражданам.

31. Национальная Конституция защищает основные права и свободы всех людей независимо от любых дискриминационных факторов, таких как раса, происхождение и пол. Права детей трудящихся-мигрантов также защищены Законом о защите семьи 2015 года. Закон о записи актов гражданского состояния 1963 года и поправки 2014 года к нему (о регистрации рождения детей трудящихся-мигрантов) обеспечивают законные права гражданства детей трудящихся-мигрантов в Папуа — Новой Гвинее.

### **3. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (рекомендации 22, 24)**

32. Правительство Папуа — Новой Гвинеи ведет работу для ратификации Факультативного протокола к КЛДЖ к 2022 году, когда также будут составлены доклады по КЛДЖ за 2014 и 2018 годы. Министерство по делам социального развития учредило Основной комитет по КЛДЖ и Консультативную группу по КЛДЖ, которые будут отвечать за составление доклада.

33. В 2019 году Министерство по делам социального развития и религии (МСРР) через Управление по развитию женщин (УРЖ) провело трехдневное выездное совещание с 9 по 12 мая 2019 года для разработки плана проведения консультаций по обновлению объединенных периодических докладов за 2014 и 2018 годы. Однако из-за срочности доклада в рамках обзора «Пекин+25», который должен был быть представлен в 2020 году, доклад по КЛДЖ был отложен. В ноябре 2020 года УРЖ начало процесс составления докладов по КЛДЖ, и в настоящее время работа продолжается.

### **4. Конвенция Международной организации труда № 189 о достойном труде домашних работников (рекомендация 28)**

34. В настоящее время Министерство труда и производственных отношений совместно с Управлением государственного защитника ведет работу над законопроектом об охране здоровья и безопасности на рабочем месте 2021 года с целью создания правовой базы для продвижения достойного труда и недискриминации на рабочем месте. Этот процесс также включает в себя пересмотр программы Министерства труда об охране здоровья и безопасности на рабочем месте с реформами, законодательно закрепляющими Программу достойного труда, включая разработку законопроекта об охране здоровья и безопасности на рабочем месте и других нормативных актов, призванных обеспечить учет ОЗБ на рабочем месте путем привлечения работодателей к ответственности за безопасность и здоровье сотрудников. Исполнение этих стандартов будут обеспечиваться посредством режима лицензирования, установленного Инспекцией по охране здоровья и безопасности на рабочем месте, которая будет создана при Министерстве труда и производственных отношений. Законопроект об охране здоровья и безопасности на рабочем месте основывается на трех основополагающих принципах: должной заботе, недискриминации и соблюдении международных норм.

35. Рамки закона об охране труда и безопасности на рабочем месте охватывают права работников государственного и частного секторов (включая домашних работников) на безопасность и занятие деятельностью, не представляющей риска для личного здоровья на рабочем месте.

36. Папуа — Новая Гвинея является государством — участником МПГПП, КЛДЖ, КПР, КЛРД, КПИ и МПЭСКО и принимает к сведению рекомендации, призывающие ратифицировать КПП, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию МОТ № 189 и Факультативный протокол к КЛДЖ.

37. Продолжается работа по ратификации Конвенции против пыток (КПП). 18–20 мая 2021 года Папуа — Новая Гвинея приняла участие в онлайн-семинаре, организованном Инициативой в поддержку Конвенции против пыток в Тихоокеанском регионе, по созданию эффективной нормативной базы по борьбе с пытками для справедливых систем правосудия.

38. Кроме того, правительство находится в процессе ратификации Факультативного протокола к КЛДЖ после тщательного рассмотрения и консультаций с национальным Основным комитетом по КЛДЖ, Министерством по делам социального развития, а также Управлением государственного защитника.



## **В. Конституционная и законодательная основа: рекомендации 32, 132**

### **Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс 2013 года**

39. Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс 2013 года определяет случаи торговли людьми в соответствии со статьями 208С и 208D как уголовное преступление и устанавливает меры наказания. Раздел 208E не позволяет предполагаемым торговцам людьми использовать согласие в качестве защиты, а раздел 208G предусматривает идентификацию жертв торговли людьми, при которой министр юстиции уполномочен принимать специальные меры для оказания помощи жертвам или обеспечивать их принятие.

40. Проект Папуа — Новой Гвинеи по борьбе с торговлей людьми (ПБТЛ) был инициирован правительством страны в 2010 году через Министерство юстиции и Генеральной прокуратуры. Он был направлен на борьбу с торговлей людьми и обеспечение правосудия для жертв преступления посредством установленного процесса идентификации и реабилитации жертв, передачи дел на рассмотрение и расследования, а также уголовного преследования правонарушителей. Проект Папуа — Новой Гвинеи по борьбе с торговлей людьми привел к значительным изменениям в законодательстве, политике и внутренних процессах правительства для эффективного противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми. Ключевым достижением являются принятие Закона № 30 об Уголовном кодексе (Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс) 2013 года, который вводит уголовную ответственность за торговлю людьми, а также разработка и утверждение Стандартного порядка действий (СПД) в отношении выявления нарушений, передачи дел на рассмотрение и привлечения к уголовной ответственности за случаи торговли людьми в Папуа — Новой Гвинее.

41. Стандартный порядок действий (СПД) по выявлению и защите жертв торговли людьми был разработан Национальным исполнительным советом (НИС) в 2016 году. Он направлен на то, чтобы у государственных и негосударственных исполнительных органов был стандартный порядок действия для выявления случаев, направления жертв за помощью и подачи дел для расследования и уголовного преследования. Стандартный порядок действий разделен на пять основных шагов, которые обеспечивают эффективный процесс работы с жертвами торговли людьми и правонарушителями. К ним относятся: 1) идентификация; 2) восстановление; 3) возвращение; 4) реинтеграция; и 5) расследование и уголовное преследование. Весь процесс основан на ориентированном на жертву подходе, направленном на обеспечение продвижения и защиты прав жертвы.

42. В июне 2018 года в общей сложности 32 судьи Верховного и Национального судов, включая председателя суда и заместителя председателя суда, приняли участие в семинаре по повышению осведомленности для сотрудников судебных органов. Семинар был направлен на ознакомление с основной информацией о торговле людьми по следующим аспектам: торговле людьми; чем торговля людьми отличается от незаконной перевозки людей; основным мерам, принятым государством в области политики и законодательства для борьбы с торговлей людьми; международно-правовой основе, стандартам и ожиданиям; сквозным правовым вопросам и выявлению жертв торговли людьми.

### **Закон о защите семьи — рекомендации 96–108, 110–112, 116–118 и 132–134**

43. Положение о защите семьи 2017 года еще больше усиливает эти функции, запрещая все формы насилия в семье, признавая насилие в семье преступлением, наказуемым по закону штрафом до 10 000,00 кин (2900 долл. США) или шестью месяцами тюремного заключения. Положение также создает режим для выдачи семейных временных охранных приказов для сдерживания и предотвращения насилия на всех уровнях общества и предусматривает семейные и временные охранные приказы.

**Национальное правозащитное учреждение: рекомендации 35–48**

44. Правительство продолжает свои усилия по завершению работы над созданием в стране национального правозащитного учреждения. В 2019 году был разработан законопроект о Комиссии по правам человека Папуа — Новой Гвинеи, который в настоящее время рассматривается ключевыми законодательными органами, такими как Комиссия по конституционной и законодательной реформе (ККЗР) и Управление государственного защитника. Правительство проведет дополнительные консультации по законопроекту, прежде чем он будет представлен в парламент для принятия.

**Структура национального правозащитного механизма: рекомендация 49**

45. Закон о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, 2020 года предусматривает защиту сообщающих о нарушениях сотрудников от возможных неблагоприятных последствий, которые могут повлиять на их трудоустройство. Действие этого закона распространяется не на всех свидетелей или лиц, сигнализирующих о нарушениях.

**Сотрудничество с договорными органами: рекомендации 56–59, 60**

46. Папуа — Новая Гвинея привержена выполнению своих международных обязательств по предоставлению докладов, однако продолжает сталкиваться с проблемами из-за ограниченности потенциала и отсутствия надлежащих механизмов по предоставлению докладов и принятию последующих мер. Для того чтобы обеспечить непрерывность системы отчетности, правительство работает вместе с находящимися в стране представителями УВКПЧ ООН над завершением процесса создания национальной комиссии по правам человека с тем, чтобы она стала общим координирующим органом для этой цели.

47. В настоящее время правительство работает над завершением второго периодического доклада по КПП, МПГПП и КЛДЖ. Кроме того, с точки зрения соблюдения обязательств по предоставлению докладов перед договорными органами по правам человека, был разработан общий базовый документ, который еще предстоит доработать.

**Дискриминация женщин: рекомендации 62–66 и 71**

48. «Политика в области гендерного равенства и социальной интеграции» (ГРСИ) Национальной государственной службы устанавливает рамки для продвижения гендерного равенства и практик социальной интеграции во всей Национальной государственной службе. Она соответствует руководящим принципам, сформулированным в Национальной политике в отношении женщин и гендерного равенства на 2011–2015 годы, а также в различных международных конвенциях, которые были ратифицированы Папуа — Новой Гвинеей. Политика в области ГРСИ была разработана для решения ряда ситуаций, в которых люди напрямую или косвенно оказываются в неблагоприятном положении или подвергаются дискриминации, включая людей, живущих с ограниченными возможностями здоровья, ВИЧ/СПИД, дискриминацию по признаку национальности, расы, этнической принадлежности, гендера или других личных признаков.

49. Министерство по делам развития общин, молодежи и религии провело кампании по повышению осведомленности, форумы и конференции по гендерным вопросам, чтобы привлечь мужчин и мальчиков к участию в борьбе с насилием в своих общинах.

50. Секретариат Национального совета по СПИДу координирует осуществление Национальной стратегии по ВИЧ и СПИДу на 2011–2015 годы, а также Закона о профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними 2003 года. В Национальной стратегии по ВИЧ и СПИДу гендерное насилие признается как один из основных факторов уязвимости к ВИЧ. Меры реагирования на ВИЧ в Папуа — Новой Гвинее включают рамки и руководящие принципы по учету гендерных вопросов при разработке, планировании и реализации, а также мониторинге и оценке.

51. В 2015 году правительство через Министерство по делам развития общин и религии как уполномоченное государственное учреждение начало реализацию Национальной политики в области инвалидности на 2015–2025 годы. В НПИ рассматриваются вопросы дискриминации и отчуждения в том, что касается негативного отношения, инфраструктуры и доступности; социального равенства на всех уровнях и равный доступ ко всем базовым услугам, включая образование, здравоохранение, информацию, занятость, транспорт, доступ к правосудию и другим услугам. Одним из основных приоритетов в рамках стратегии по информационно-пропагандистской деятельности, правам и обязанностям является обеспечение поддержки прав женщин с инвалидностью. Ассамблея лиц с инвалидностью Папуа — Новой Гвинеи учредила отдел по делам женщин, живущих с инвалидностью, для укрепления институциональных связей с другими женскими организациями, такими как Национальный совет по делам женщин (НСЖ).

#### **Права женщин: рекомендации 52, 67–68, 73**

52. В 2005 году правительство Папуа — Новой Гвинеи создало Национальный механизм по делам женщин (НМЖ), известный как Управление по развитию женщин (УРЖ) при Министерстве по делам развития общин и религии (МРОР). УРЖ состоит из двух отделов: социальный отдел, отвечающий за расширение социальных и политических прав и возможностей женщин, и экономический отдел, отвечающий за расширение экономических прав и возможностей женщин. Национальная политика в отношении женщин и гендерного равенства (2011–2015 годы).

53. Недавно правительство взяло на себя обязательство по решению проблемы политического участия женщин, предложив создать четыре места для представителей-женщин от регионов. Это позволит женщине, набравшей наибольшее число голосов в своем избирательном округе во время всеобщих национальных выборов, представлять женщин своего региона в парламенте. Инициатива вступит в силу после следующих всеобщих выборов в 2022 году. Важно также отметить, что число женщин, участвующих в выборах на всех уровнях политического представительства, растет, однако существует разрыв в представленности и участии женщин на самом высоком уровне принятия решений в национальном парламенте.

54. Расширение экономических прав и возможностей женщин является одним из ключевых приоритетов правительства. Это стремление отражено в Среднесрочном плане развития III на 2018–2022 годы в рамках целевого показателя 1 «Повышение доходов и создание материальных благ». Существует ряд женщин, владеющих собственным бизнесом, но большинство из них работают в неформальном секторе.

55. В 2018 году в общей сложности 200 деревенских женщин прошли организованное Министерством социального развития и религии обучение по переработке кокосовых орехов в товарную продукцию, например в масло первого отжима. Еще 500 человек из различных регионов страны были приглашены продемонстрировать свою продукцию на региональной выставке, организованной с целью повышения их потенциала в области разработки, совершенствования и маркетинга продукции.

#### **Системы регистрации: рекомендация 74**

56. В ходе реализации общенационального проекта в области регистрации всего было зарегистрировано [1 411 603] человека. Было зарегистрировано 2,2 млн человек, и выдано в общей сложности 396 125 карточек регистрации в период с 2015 по 2019 годы<sup>4</sup>. Управление записи актов гражданского состояния Папуа — Новой Гвинеи заключило Мод с 22 округами и 2 провинциями (названия провинций и округов — Энга и Северная провинция), 3 партнерами по развитию («Окей Теди Майнинг», «Тотал И-энд-Пи Пи-Эн-Джи, лтд» и «Пасифик Агро, лтд») и 2 учреждениями (КП ПНГ и Министерство образования) для обеспечения регистрации проживающих в сельских центрах людей в системе и получения ими основных государственных услуг. К 2021 году всего было зарегистрировано 2,8 млн человек.

**Смертная казнь: рекомендации 80–91**

57. Папуа — Новая Гвинея оставляет за собой прерогативу сохранения смертной казни в качестве наказания за тяжкие преступления. Раздел 35 Конституции страны закрепляет право на жизнь и предусматривает, что ни один человек не может быть его лишен иначе как по смертному приговору, поэтому наказание за нарушение этого закона применяется к тем, кто его нарушает, независимо от национальности, этнической принадлежности, расы, пола и культурной принадлежности.

58. Смертная казнь предусмотрена за ряд серьезных преступлений, включая пиратство, государственную измену, а также преднамеренное убийство, связанное с колдовством и изнасилованием. Однако с момента введения смертной казни она ни разу не была применена, поскольку Национальный исполнительный совет еще не определил способ казни и не создал административный аппарат и физическую инфраструктуру для ее осуществления.

59. В июле 2018 года восемь человек были приговорены к смертной казни за убийство семи человек в 2004 году. Они были среди 97 людей, которые напали на соседнюю деревню, опасаясь «колдовства». В настоящее время в Папуа — Новой Гвинее в камерах смертников находятся около 20 человек. Однако до настоящего времени никто не был подвергнут казни.

**Условия содержания под стражей: рекомендации 92 и 93**

60. Стратегический план Службы исправительных учреждений на 2019–2022 годы направлен на улучшение условий содержания, управления и реабилитации заключенных с целью улучшения условий жизни, здоровья и благополучия заключенных в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, или Правилами Нельсона Манделы. Организация связанных с содержанием под стражей процессов и работы регулируется разделом 188, пункт 2, Конституции Папуа — Новой Гвинеи для обеспечения безопасной и надежной среды содержания, Законом о Службе исправительных учреждений 1995 года, Законом о ювенальной юстиции 2014 года, Законом об условно-досрочном освобождении (Закон о внесении изменений в Закон об условно-досрочном освобождении) 2018 года, Законом «Лукаутим пикинини» 2015 года об обращении с заключенными, а также контролируется судами.

61. Правительство по-прежнему сталкивается с проблемами, связанными с переполненностью тюрем, ростом числа лиц, находящихся в предварительном заключении, в сочетании с нехваткой ресурсов в области здравоохранения и социального обеспечения из-за ограниченности потенциала и финансовых возможностей. Служба исправительных учреждений приняла меры по улучшению рациона и питания заключенных в рамках инициативы «Тюремное производство», которая способствует развитию сельского хозяйства как источника средств к существованию.

62. Кроме того, Служба исправительных учреждений проводит регулярные инспекции и ремонт всей инфраструктуры в учреждениях. В случае переполненности, заключенных обычно временно переводят в ближайшие учреждения или, в качестве альтернативы, освобождают под залог и/или прибегают к другим аккредитованным вариантам после тщательных консультаций с соответствующими ведомствами.

63. Во всех учреждениях есть Центры здоровья, где СИУ и Министерство здравоохранения предоставляют заключенным медицинское обслуживание и лечение. В случае серьезной эпидемиологической ситуации основные органы здравоохранения оказывают поддержку программам здравоохранения Службы исправительных учреждений. Меморандум о договоренности (Мод) был подписан между Службой исправительных учреждений Папуа — Новой Гвинеи и Министерством здравоохранения для совместной работы по улучшению медицинского обслуживания в тюрьмах страны; он получил дальнейшую поддержку со стороны провинциальных органов здравоохранения (ПОЗ). Пандемия COVID-19 укрепила сотрудничество по этому направлению между ПОЗ и 20 центрами содержания под стражей в стране,

а также в рамках других существующих программ государственно-частного партнерства.

64. В Лаэ и Веваке планируется построить типовые тюрьмы в соответствии со стандартами ООН по планированию и проектированию тюрем. Строительство должно начаться в 2022 году с учетом особенностей инфраструктуры для женщин с детьми, несовершеннолетних, больных и людей с особыми потребностями.

#### **Экономические, социальные и культурные права: рекомендация 50**

65. В правительственном Среднесрочном плане развития III (СПР III) определены приоритеты развития на следующие пять лет (2018–2022 годы). Он задает направление для всех уровней государственного управления, частного сектора и партнеров по развитию в обеспечении соответствия программ Целям в области устойчивого развития ООН на период до 2030 года и приоритетам Папуа — Новой Гвинеи. СПР III также согласован с основными стратегическими инициативами, такими как «Видение на 2050 год» и Стратегический план развития Папуа — Новой Гвинеи на 2010–2030 годы с общей целью «обеспечить будущее посредством всеобъемлющего устойчивого экономического роста».

66. Папуа — Новая Гвинея стремится обеспечить базовое предоставление услуг своему населению посредством ключевых стратегических инициатив, таких как СПР III, которые направлены на увеличение доходов и создание материальных благ, качественную инфраструктуру, устойчивое социальное развитие, совершенствование законодательства и правосудия, улучшение качества оказания услуг, совершенствование управления и содействие ответственному устойчивому развитию.

#### **Право на здоровье (ВИЧ/СПИД): рекомендации 142–145**

67. Правительство активизировало усилия по лечению и повышению осведомленности о помощи людям, живущим с ВИЧ (ЛЖВИЧ). Общее число ЛЖВИЧ, находящихся в настоящее время на лечении, составляет 25 100 человек из примерно 48 000 ЛЖВИЧ, т. е., охватывает 55 %. В 2016 году охват АРТ (антиретровирусной терапией) составил 52 %. Программа по АРТ (антиретровирусным препаратам) действует во всех 22 провинциях и затрагивает 120 медицинских учреждений, чтобы ЛЖВИЧ имели доступ к АРТ. Увеличилась база данных ВИЧ-пациентов, что повысило качество обслуживания и мониторинга пациентов.

68. Министерство здравоохранения внедряет Национальные рекомендации по уходу и лечению при ВИЧ 2019 года. Проблемы, связанные с мониторингом пациентов для удержания их на лечении, в настоящее время решаются с помощью электронной базы данных пациентов для отслеживания. Общественные организации укрепляют сети сверстников и используют их для повышения доли удержания пациентов на лечении.

69. В стране во всех провинциях действует программа профилактики передачи вируса от матери ребенку (ППВМР), при этом 28 пунктов интегрированы в систему охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР), в рамках которой беременные женщины могут пройти тестирование на ВИЧ, получить уход и лечение. Например, в 2016 году в общей сложности 43 273 беременные женщины прошли тестирование; у 370 из них был обнаружен ВИЧ. В 2017 году было зарегистрировано 484 новых случая заражения детей в результате передачи вируса от родителей к детям. Цифры ежегодно растут, но их трудно точно определить из-за большого числа незарегистрированных случаев.

70. В настоящее время 720 беременных женщин проходят ППВМР из примерно 1740 женщин, нуждающихся в ППВМР (охват 41,4 %, что почти на 10 % больше, чем в 2016 году)<sup>5</sup>.

#### **Право на образование: рекомендации 51, 70, 147 и 149**

71. У правительства Папуа — Новой Гвинеи есть множество стратегий, направленных на улучшение доступа к образованию и повышение его качества. Политика Национального министерства образования в области всеобщего базового

образования на 2009–2018 годы, Национальный план в области образования на 2005–2014 годы и Национальная политика в области грамотности 2000 года направлены на молодежь и взрослых, не посещающих школу. Другие соответствующие стратегии включают Комплексную политику социального развития Министерства социального развития 2007 года, Среднесрочную стратегию развития Папуа — Новой Гвинеи на 2011–2015 годы и «Видение на 2050 год».

72. Национальный план в области образования на 2015–2019 годы призван обеспечить каждому человеку независимо от его способностей, пола или социально-экономического положения возможность получить образование. Благодаря правительственным субсидиям на школы увеличилось число девочек школьного возраста как в городских, так и в сельских районах, получающих образование от начального до высшего профессионального уровня.

#### **Политика в области образования детей младшего возраста 2020 года**

73. В 2020 году начала внедряться политика в области раннего детства в качестве предварительной программы подготовки к обучению в учреждениях формального образования. Она касается вопросов физического, когнитивного, языкового и социально-эмоционального развития ребенка от внутриутробного периода до восьмилетнего возраста.

74. Кроме того, недавно правительство страны предложило «бесплатную» альтернативу через программу гибкого открытого дистанционного образования (ГОДО), чтобы помочь студентам, которые бросили обучение из-за последствий COVID-19 в 2020 году. Министерство образования приступило к внедрению «Учебной программы по МСП» в школах страны для обучения и расширения возможностей молодых людей в области базовых предпринимательских навыков. Кроме того, в августе 2020 года правительство Папуа — Новой Гвинеи утвердило «Политику в области образования детей младшего возраста» 2020 года, направленную на содействие развитию и образованию ребенка от младенчества до восьмилетнего возраста в качестве подготовки к обязательному образованию (детский сад 1, детский сад 2 — первый класс).

75. Проект «РИД Пи-Эн-Джи», финансируемый в рамках программы Свободного целевого фонда Тихоокеанского субрегиона и Глобального фонда образования и реализуемый через Министерство образования, помог решить проблему неграмотности среди учащихся начальной и основной школы<sup>6</sup>. Проект способствует развитию чтения путем повышения квалификации учителей, обеспечивая ознакомление детей с материалами для чтения и прививая привычку к чтению.

#### **Доступ к правосудию: рекомендации 134 и 136**

76. Сектор законодательства и правосудия в стране активизировал усилия по удовлетворению растущего спроса жертв насилия на доступ к правосудию. Департамент полиции успешно создал подразделения по борьбе с сексуальным насилием в семье в каждой из 22 провинций для оказания помощи жертвам гендерного насилия.

77. Управление общественных защитников и Юридический институт оказывают бесплатные юридические услуги жертвам сексуального насилия в семье.

78. В 2015 году Прокуратура создала отдел по сексуальным преступлениям в семье, который занимается в основном преступлениями сексуального характера различной степени тяжести и оказывает поддержку жертвам в получении доступа к соответствующим юридическим услугам. Кроме того, во всех национальных судах существуют «справочные службы» для оказания помощи и консультаций по делам, связанным с гендерным насилием и другими нарушениями прав человека.

#### **Защита детей: рекомендации 54 и 119**

79. Папуа — Новая Гвинея является государством — участником Конвенции о правах ребенка (КПР) и соответствующих конвенций МОТ, обеспечивающих защиту

прав детей. Правительство ратифицировало Конвенции МОТ о детском труде № 138 (минимальный возраст) 1973 года и № 182 (наихудшие формы детского труда) 1999 года, которые определяют рамки действий по искоренению наихудших форм детского труда и обеспечивают внедрение специальных программ для детей, подверженных высокому риску эксплуатации.

80. Национальный план действий по искоренению детского труда на 2017–2020 годы и страновая программа достойного труда на 2018–2022 годы направлены на защиту человеческого достоинства и условий труда и касаются, среди прочего, детского труда. Кроме того, текущий пересмотр Закона о занятости и Закона о контроле неформального сектора 2004 года непосредственно направлен на устранение всех форм детского труда.

81. Национальная политика в области развития молодежи на 2020–2030 годы направлена на устранение пробелов, выявленных в политической и законодательной среде и в создании программ для молодежи. Предыдущая программа, Национальная молодежная политика на 2007–2017 годы, была ориентирована на то, чтобы молодежь в возрасте 12–25 лет, которая «не посещает школу», получила дополнительные возможности через молодежные программы, направленные на поощрение самозанятости и получения дохода.

### **Насилие в отношении женщин: рекомендации 97, 118, 120**

82. Существует ряд законодательных актов, касающихся насилия в семье и сексуального насилия, а также всех форм бытового насилия: Закон «Лукаутим пикинини» (закон о защите детей) 2015 года, Закон о защите семьи 2013 года, Положение о защите семьи 2017 года и Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс 2002 года. Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс предусматривает существенные наказания за сексуальные преступления и преступления против детей и женщин в зависимости от степени тяжести преступного деяния. Например, эта поправка содержит ясные способы правовой защиты женщин, переживших изнасилование в браке.

83. Национальная стратегия по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него на 2016–2025 годы направлена на укрепление и институционализацию всех инициатив и мер по борьбе с гендерным насилием в целях введения принципа нулевой терпимости к гендерному насилию. В том же году (2016 год) был создан Национальный секретариат по гендерному насилию в качестве центрального координационного центра по реализации Стратегии.

84. Секретариат координирует и контролирует деятельность заинтересованных сторон, включая партнеров по развитию на всех уровнях, по борьбе с гендерным насилием. Эта деятельность включает в себя предоставление различных услуг по способам передачи дел на рассмотрение, консультированию и наращивание потенциала для пострадавших и правонарушителей, а также создание безопасных приютов по всей стране. С 2016 года Секретариат участвует в проведении кампаний по повышению осведомленности и информационно-пропагандистской деятельности, связанными с вопросами гендерного насилия; организует мужские форумы, посвященные роли мужчин в решении проблемы гендерного насилия; и создает секретариаты и комитеты по борьбе с гендерным насилием на уровне провинций. Эти программы внедряются в четырех (4) пилотных провинциях (Моробе, Милн-Бей, Национальный столичный округ и Восточная Новая Британия).

85. Министерство здравоохранения совместно с Комитетом действий по борьбе с сексуальным насилием в семье (КДБСНС) учредило Центры поддержки семьи (ЦПС) в крупных больницах и медицинских центрах по всей стране. ЦПС создаются для комплексного удовлетворения медицинских и психологических потребностей пострадавших путем бесплатного предоставления следующих основных услуг: i) первой медицинской помощи; ii) первой психологической помощи; iii) профилактики ВИЧ/других инфекций, передаваемых половым путем; iv) предотвращения нежелательной или незапланированной беременности; и v) профилактики гепатита В и столбняка или других опасных для жизни

медицинских состояний, а также консультации юридических работников без диплома юриста. В Папуа — Новой Гвинее создано 28 приютов и мужской центр для жертв гендерного насилия в 17 провинциях и 14 центров поддержки семьи в 13 провинциях.

86. В 2016 и 2017 годах соответственно было проведено обучение для КДБСНС по СПД и сбору данных о гендерном насилии, включая обучение 33 правозащитников в трех избирательных округах Национального столичного округа. Они получили такие инструменты реагирования на гендерное насилие как текстовые сообщения в качестве оповещения на телефонах, удостоверения личности, униформу, а также руководства для правозащитников для эффективного выполнения своих обязанностей.

87. КП ПНГ преобразует свои подразделения по борьбе с сексуальным насилием в полноценное управление в рамках Отдела преступлений полиции, чтобы устранить недостатки и повысить осведомленность об услугах, доступных жертвам домашнего насилия. Подразделение состоит из 33 отделений в 17 провинциях, в которых работают 88 полицейских обоих полов.

#### **Закон о защите семьи: рекомендации 96–108, 110–112, 116–118 и 132–134**

88. Для активизации применения Закона о защите семьи в 2017 году были проведены кампании по повышению осведомленности для тех, кто предоставляет услуги по передаче дел. В 2018–2019 годах были реализованы специальные программы повышения осведомленности для работников сельских судов, включая мировых судей, секретарей и сотрудников органов правопорядка, которых информировали об их дополнительных полномочиях в соответствии с Законом о защите семьи и Положением о защите семьи 2017 года для выдачи временных охранных судебных приказов (ВОСП).

89. Положение года еще больше усиливает эти функции, запрещая все формы насилия в семье, признавая насилие в семье преступлением, наказуемым по закону штрафом до 10 000,00 кин (2900 долл. США) или шести месяцами тюремного заключения. Положение также создает режим для выдачи семейных временных охранных приказов для сдерживания и предотвращения насилия на всех уровнях общества. Что касается случаев зарегистрированного домашнего насилия, только по статистике НКЧС КДБСНС в 2017 году было зарегистрировано в общей сложности 414 случаев насилия, из которых 318 касались взрослых женщин, 48 — взрослых людей и 47 — детей. Фактически зарегистрированных случаев в том же году было 600, однако есть незарегистрированные случаи насилия.

90. В рамках программы повышения осведомленности о Законе о защите семьи базовую подготовку прошли в общей сложности 360 должностных лиц сельских судов в Саутерн-Хайлендс, Автономном регионе Бугенвиль, провинциях Моробе и Оро. В 2020 году была проведена переподготовка, в ходе которой больше внимания уделялось тому, чтобы работники сельских судов были ознакомлены с соответствующей документацией при рассмотрении жалоб на домашнее насилие.

91. Министерство юстиции и Генеральной прокуратуры разработало информационные, образовательные и коммуникационные материалы (ИОК) (подборка информационных материалов) по положениям Закона о защите семьи для партнерских учреждений и широкой общественности, используя базовый английский язык.

#### **Национальный план действий по колдовству: рекомендации 113–115, 121–123**

92. Решение проблемы насилия, связанного с колдовством, остается одним из ключевых приоритетов правительства. Деятельность в рамках Национального плана действий по противодействию насилию, связанному с обвинениями в колдовстве (НПД-НСОК), затрагивает следующие тематические области:

- *тематическая область 1: уход и консультирование* — создание чрезвычайного целевого фонда для репатриации или любых угрожающих жизни ситуаций, таких как насилие в отношении женщин или обвинения в колдовстве и



связанного с ним насилия (ОКСН). Управление целевым счетом осуществляют КДБСНС и Фонд племен;

- *тематическая область 2: информационно-пропагандистская деятельность и коммуникации* — разработаны плакаты и брошюры по предотвращению обвинений в колдовстве и связанного с ним насилия. Подписан МоД с компанией «Уонток Рэдио Лайт» для трансляции передачи, в которой говорится о предотвращении ОКСН, в качестве способа повышения осведомленности широкой общественности;
- *тематическая область 3: право и защита* — в 2018–2019 годах Министерство юстиции и Генеральной прокуратуры провело обучение для сотрудников КП ПНГ, особенно для тех, кто работает с уголовными расследованиями и уголовным преследованием, в уголовном розыске, а также подразделении по борьбе с сексуальным насилием. Всего было обучено 110 сотрудников полиции из провинций Автономный регион Бугенвиль, Уэстерн-Хайлендс, Маданг и Истерн-Хайлендс.

93. В 2020 году правительство предоставило дополнительное финансирование для реализации НПД-НСОК, которое было использовано для проведения семинаров для сотрудников сельских судов, посвященных основополагающей роли, которую они играют в предотвращении эскалации насилия в общинах. Всего было обучено 150 сотрудников сельских судов в провинциях Истерн-Хайлендс, Дживака, Саутерн-Хайлендс и Энга, где зарегистрирован рост случаев насилия, связанного с колдовством.

#### **Бугенвиль (рекомендация 127)**

94. Правительство Папуа — Новой Гвинеи и Автономное правительство Бугенвиля (АПБ) совместно осуществляют Бугенвильское мирное соглашение (БМС). В соответствии с БМС в ноябре — декабре 2019 года был проведен референдум, в ходе которого большее число (97,7 %) жителей Бугенвиля проголосовали за независимость. Референдум прошел мирно в Бугенвиле, на всей территории Папуа — Новой Гвинеи, Соломоновых островов и Австралии при поддержке Избирательной комиссии Папуа — Новой Гвинеи и Комиссии по референдуму Бугенвиля. После референдума продолжаются консультации по выработке «дорожной карты» для установления прочного мира и процесса политического урегулирования в долгосрочной перспективе, а правительство подписало соглашение с ПРООН о содействии экономическому развитию.

#### **Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (рекомендации 33, 128–131)**

95. Папуа — Новая Гвинея не является государством — участником Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). Однако внутригосударственное законодательство содержит положения о преступлениях, связанных с пытками, которые включены в Национальную конституцию Папуа — Новой Гвинеи, Закон об Уголовном кодексе 2002 года и Закон об экстрадиции 2005 года.

96. Термин «пытка» не имеет конкретного определения в законодательстве, и она не указана как уголовное преступление в каком-либо конкретном внутригосударственном законе. Тем не менее статья 36 Конституции запрещает психические или физические пытки или обращение, которое является жестоким, бесчеловечным или иным образом несовместимым с уважением достоинства, присущего человеческой личности.

97. Пытки упоминаются в Уголовном кодексе, Законе об экстрадиции и Законе о Женевских конвенциях 1974 года. Эти правовые положения ссылаются на использование термина «пытка» в разделе 36 Конституции, а не в качестве отдельного правонарушения. На усмотрение судов остается определение того, какие действия являются пытками, жестоким или бесчеловечным обращением, и назначение

соответствующих наказаний в соответствии с полномочиями, предусмотренными разделом 53 Конституции.

#### **Применение силы охранными предприятиями (рекомендации 135 и 136)**

98. В 2011 году была сформулирована политика национальной безопасности (ПНБ), которая была приведена в соответствие с четвертым компонентом «Видения Папуа — Новой Гвинеи на 2050 год», касающимся безопасности и международных отношений. Политику планировалось согласовать со Стратегическим планом развития и Среднесрочным планом развития на 2011–2015 годы. ПНБ был разработан с целью обеспечить стратегическую политическую основу для надзора за безопасностью, координации, согласования и руководства для всех ключевых учреждений сектора безопасности, всех государственных министерств и ведомств, частного сектора и организаций гражданского общества. Согласно ПНБ, все заинтересованные стороны должны согласовывать свою политику для улучшения и подотчетности при обеспечении общей безопасности внутри страны.

99. Управление охранных предприятий Папуа — Новой Гвинеи (УОП) — это орган, уполномоченный контролировать и эффективно регулировать как государственные, так и частные охранные фирмы. Осуществление ПНБ в сочетании с другими соответствующими законами и политикой в области прав человека, как указано в специальных разделах данного доклада, привело к нескольким успешным случаям привлечения к ответственности сотрудников национальной полиции и сил обороны, а также сотрудников частных охранных предприятий, которые были привлечены к суду на основании соответствующих законов за нарушение прав человека.

100. Учитывая характер потребности в безопасности в Папуа — Новой Гвинее и в целях защиты инвестиций как в частный, так и в государственный сектор, частные охранные предприятия на практике уже активно сотрудничают с государственными правоохранительными органами, а некоторые из них уже поддерживают усилия по решению таких проблем, как гендерное насилие. Например, компания «Джи-4-Эс» поддерживает линию «Мери Сейф» (Безопасность женщин) — горячую линию, предоставляющую безопасный транспорт для жертв насилия в семье и сексуального насилия.

#### **Инвалиды (рекомендации 150 и 151)**

101. В 2013 году правительство Папуа — Новой Гвинеи ратифицировало КПИ, а в 2015 году страна начала реализацию десятилетней Национальной политики в области защиты прав инвалидов (НПЗПИ) на 2015–2025 годы. Видение НПЗПИ заключается в том, чтобы «устранить барьеры, сделать права реальными», и НПЗПИ была интерпретацией ратифицированной КПИ для реализации в контексте Папуа — Новой Гвинеи.

102. Правительство завершило разработку законопроекта об управлении по делам инвалидов, который еще не внесен в парламент. Законопроект направлен на обеспечение полного и равного осуществления прав человека всеми лицами с ограниченными возможностями здоровья, включая создание управления по делам инвалидов, уполномоченного выполнять свои обязанности в соответствии с НПЗПИ и КПИ.

103. В рамках реализации НПЗПИ заметные изменения включают проектирование инфраструктуры и объектов с учетом особых потребностей людей с ограниченными возможностями здоровья при доступе к зданиям с пандусами для инвалидных колясок, специализированными туалетами, выделенными парковочными местами и доступными банковскими учреждениями.

104. В настоящее время язык жестов признан официально и используется на крупных конференциях и в телевизионных новостных программах. Его также преподают в некоторых частных школах и в Красном Кресте для детей с особыми потребностями. Другие инициативы включают в себя услуги слуховых аппаратов, предоставляемые компанией «Каллан Сервисис Пи-Эн-Джи», а также деятельность «Чешайр Дисабилити Сервисис Пи-Эн-Джи» — неправительственной организации,

которая предоставляет широкий спектр помощи, включая профилактику инвалидности посредством здравоохранения и реабилитации, инклюзивное образование и услуги социальной поддержки для лиц с особыми потребностями.

#### **Права коренных народов (рекомендации 152, 153 и 158)**

105. В 2018 году НИС поручил Консультативному комитету по традиционным землям провести независимое расследование для проверки доклада Комитета по информации, после чего этот доклад будет принят в качестве окончательного. Был охвачен регион Айлендс, и доклад был представлен в Министерство земельных ресурсов и территориального планирования. Остальные три региона (Саутерн, Момасе и Хайлендс) еще не охвачены, и группа готова реализовать свои планы для этих регионов, когда будет предоставлено финансирование.

106. В настоящее время МЗРТП выступает за то, чтобы коренные народы через программы повышения осведомленности регистрировали инкорпорированные земельные группы (ИЗГ) в соответствии с Законом о внесении изменений в Закон об ИЗГ 2009 года для защиты своих традиционных земель. Зарегистрировав свою землю, они будут знать свои границы, следовательно, любой заинтересованный застройщик сможет напрямую работать с руководством ИЗГ. Кроме того, Министерство поощряет землевладельцев переходить от концепции ССХАБ к концепции ИЗГ в соответствии с Законом о внесении изменений в Закон об ИЗГ 2009 года. Программа ИЗГ принесла пользу владельцам ресурсов, четко демаркировав географические границы и границы собственности общин, что необходимо для распределения выгод. Она также помогла решить текущие проблемы собственности на землю на фоне возникающих вопросов, связанных с бурно развивающимися скваттерными поселениями и незаконным захватом земель.

107. В 2019 году во всех четырех регионах страны был проведен Национальный земельный саммит на тему «Наша земля, наша жизнь, наше будущее» для администраторов провинций и районов, а также заинтересованных групп, таких как НПО, и широкой общественности. Целью семинара было выявить мнения заинтересованных сторон по поиску наилучшей практики освоения традиционных земель для получения максимальных выгод от их использования. В общей сложности было достигнуто 17 резолюций, и в настоящее время МЗРТП осуществляет эти резолюции в партнерстве с другими органами управления в рамках новой программы под названием НПРЗ, Фаза 2. Основной целью этой программы является разблокирование и развитие традиционных земель для расширения прав и возможностей выгодоприобретателей, в то время как право собственности остается за традиционными владельцами.

108. В 2018 году национальное правительство учредило Консультативный комитет по традиционным землям при Министерстве земель и территориального планирования для проведения независимого расследования с целью проверки доклада Комитета по информации. Расследования проводились в регионе Айлендс.

109. Политика Папуа — Новой Гвинеи в области водоснабжения, санитарии и гигиены на 2015–2030 годы представляет собой обязательства правительства по устойчивому улучшению качества жизни людей как в сельских, так и в городских районах страны. Политика направлена на значительное, устойчивое и справедливое расширение доступа к безопасной питьевой воде и санитарии и улучшение гигиенических практик.

#### **Права человека и окружающая среда (рекомендации 154–157)**

110. АСЗОС проводит строгий процесс проверки в отношении вопросов, связанных с выдачей экологических разрешений лесозаготовительным компаниям или их сторонникам. Все проведенные консультации записываются, личность землевладельцев устанавливается, отмечаются зарегистрированные ИЗГ, и, прежде всего, землевладельцы дают согласие на разработку проекта. Это достигается через соглашения о землепользовании и другие вспомогательные соглашения, например о совместном использовании выгод.

111. При оценке влияния на окружающую среду АСЗОС также соблюдает другие законы об охране окружающей среды, такие как законы о защите и сохранении биоразнообразия, а также международные конвенции по охране окружающей среды и биоразнообразия. Папуа — Новая Гвинея также является государством — участником различных международных конвенций, касающихся охраны окружающей среды:

- Конвенции о биологическом разнообразии (КБР, 1993 года), ратифицированной в 1993 году, направленной на защиту биологического разнообразия Земли. В настоящее время правительство принимает необходимые меры для присоединения к Нагойскому протоколу о совместном использовании выгод и стремится завершить этот процесс к 2021 году;
- Конвенции по борьбе с опустыниванием (КБО, 2000 года), призванной обеспечить новый комплексный подход к решению проблемы деградации земель и поддержать устойчивое развитие на уровне сообществ.

112. Крупномасштабные проекты делятся на три основные категории: а) горнодобывающая и добывающая отрасли промышленности; б) заготовка леса и расчистка земель (крупномасштабная расчистка и допустимые вырубки >70 000 м<sup>3</sup>/год); и с) добыча и переработка нефти и газа. Независимый аудит этих операций на регулярной основе гарантирует, что ответственные за окружающую среду в течение срока реализации проекта будут использовать надлежащую практику и принципы управления. Это необходимо для обеспечения соответствия проектов национальным и международным экологическим стандартам. Регулярный внутренний мониторинг АСЗОС гарантирует, что условия, на которых было выдано экологическое разрешение, не нарушаются. Например, Закон о природопользовании компании «Окей Теди» 2019 года уполномочивает АСЗОС регулировать удаление отходов рудника «Окей Теди». Все сборы будут выплачиваться в пользу АСЗОС для проведения регулярных проверок соблюдения требований, мониторинга и независимого аудита.

113. Что касается условия для выдачи экологических разрешений, получателям разрешений рекомендуется выделять охраняемые территории через схемы компенсации биоразнообразия. Законопроект об охраняемых территориях Папуа — Новой Гвинеи призывает к такой организации, включая привлечение международной финансовой помощи. Будет разработано положение о создании целевого фонда биоразнообразия, в котором будут храниться все средства доноров и другие полученные средства с целью защиты уникального биоразнообразия Папуа — Новой Гвинеи.

114. Решая вопрос о смягчении негативного воздействия лесозаготовительных предприятий на местное население, правительство продолжает проводить консультации с заинтересованными сторонами в качестве ключевого компонента процесса оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Традиционные землевладельцы являются важной заинтересованной стороной в этом процессе. Все возражения по заявлению о воздействии на окружающую среду тщательно проверяются и анализируются, чтобы ни одна заинтересованная сторона не осталась без внимания в этом жизненно важном процессе принятия решений. Вопросы гендера, социальных беспорядков, уязвимости, создания материальных благ и равного участия — это лишь некоторые из ключевых областей, которые широко обсуждаются и являются предметом дискуссий.

115. В 2020 году правительство представило Национальную политику в области океанов и учредило Управление океанов. В настоящее время оно ведет работу над созданием комитета по морским и научным исследованиям (КМНИ), состоящего из всех соответствующих правительственных учреждений, для регулирования деятельности в области морских научных исследований в стране. После запуска деятельности в полном объеме КМНИ дополнит реализацию Нагойского протокола о доступе к совместному использованию выгод от добычи и использования генетических ресурсов и активизирует морскую политику по защите и сохранению окружающей среды.

### Решение трансграничных вопросов (рекомендация 160)

116. Пограничные отношения между Папуа — Новой Гвинеей и Индонезией регулируются Договором о взаимном уважении, дружбе и сотрудничестве. Соглашение признает традиционные права и обычаи людей, населяющих приграничные районы, путем выдачи традиционных пограничных пропусков. Однако отсутствует надлежащее управление и контроль за перемещением людей со стороны ответственных государственных органов Папуа — Новой Гвинеи, что приводит к росту числа нетрадиционных нарушителей границы.

117. Кроме того, были проведены консультации между Министерством по делам провинциальных и местных органов власти, Службой иммиграции и гражданства Папуа — Новой Гвинеи и соответствующими заинтересованными сторонами с целью пересмотра соглашения и изучения возможности внедрения эффективных и действенных систем для мониторинга и сокращения числа случаев злоупотребления традиционным пересечением границы.

118. Дополнительные усилия были предприняты для того, чтобы правительство Папуа — Новой Гвинеи решило проблему незаконной торговли ванилью вдоль границы с помощью двухэтапного подхода, который позволит создать специальный торговый центр на границе в районе Вутунг/Скув.

## IV. Ключевые достижения и проблемы

### Достижения

119. Правительство Папуа — Новой Гвинеи признает прогресс, достигнутый в отношении выполнения своих обязательств и обязанностей в области прав человека, и признает проблемы и пробелы, которые требуют достаточного финансирования и осуществления. Прогресс в выполнении рекомендаций, вынесенных в рамках второго УПО, включает следующее:

- осуществлено политическое вмешательство в вопросы гендерного насилия в стране через прогресс в создании совета по правам человека и специального парламентского комитета по гендерному насилию. Коалиция членов парламента провела 24 и 25 мая 2020 года первое в Папуа — Новой Гвинее слушание по делам о гендерном насилии. Расследование продолжалось до 30 июня 2020 года;
- политические и правовые меры, направленные на борьбу с правонарушениями в области прав человека, были изложены в Законе о защите семьи 2013 года и Законе о Положении о защите семьи 2017 года, Законе «Лукаутиг пикинини» 2015 года, а стратегии в области труда, гендерного равенства и других областях развития были успешно приняты для защиты и повышения безопасности и благосостояния граждан и лиц, проживающих в пределах географической юрисдикции страны;
- процессы отчетности по договорам и обеспечение ресурсами значительно улучшились, начиная с третьего цикла УПО. Проблемы все еще остаются, но по сравнению с предыдущими годами повысилась осведомленность о процессе отчетности и налажен национальный диалог;
- визит заместителя Генерального Секретаря ООН и старт инициативы «Луч света» в 2020 году способствовали укреплению взаимодействия по вопросам прав человека и расширению сотрудничества и политической воли для решения проблем.

### Проблемы

120. Правительство продолжает сталкиваться с проблемами, связанными с реализацией различных внутренних процессов осуществления политики и

законодательства в области прав человека. Приведение международных целей и задач в соответствие с внутренним процессом требует четких руководящих принципов для эффективного исполнения целей и задач в области прав человека для национального развития, соответствующих мировым стандартам.

121. Неотложные проблемы носят двоякий характер: i) эффективная координация усилий для обеспечения инклюзивного подхода к осуществлению политики и законодательства; и ii) инфраструктура и потенциал для достижения поставленных целей.

122. Существуют проблемы с наращиванием потенциала правозащитников, финансовыми и инфраструктурными ресурсами в сочетании с отсутствием реальных данных для полноценного участия в осуществлении правозащитной деятельности. Консультации в рамках этого отчетного цикла выявили необходимость повышения осведомленности о международных и внутригосударственных законах и политике в области поощрения и защиты прав человека. Некоторые предлагаемые каналы для распространения такой информации могут быть использованы в рамках формальных учебных программ, которые сектор образования должен рассмотреть в будущем.

123. Еще одним важным направлением является адаптация программ ООН с учетом национальной специфики. Система ООН в стране должна тесно сотрудничать с государственными учреждениями для согласования программ развития с потребностями заинтересованных сторон, которые стремятся удовлетворить национальные секторальные программы. ООН несет ответственность перед членами и должна наилучшим образом служить интересам членов, не навязывая и не диктуя процессы развития внутри страны.

## V. Ожидания: укрепление потенциала и техническая поддержка

124. Представляя свой третий доклад по УПО, правительство Папуа — Новой Гвинеи изложило проблемы и определило области, которые нуждаются в улучшении из-за пробелов в потенциале, препятствующих эффективному применению существующих правовых и политических механизмов, которые призваны способствовать полному осуществлению прав человека и защите таких прав от всех форм нарушения. Эти потребности в наращивании потенциала носят как долгосрочный, так и краткосрочный характер.

125. Долгосрочные потребности, связанные с эффективным внедрения правовой и политической базы в области прав человека, имеют двоякий характер:

a) необходима соответствующая физическая инфраструктура для того, чтобы правозащитники, работники здравоохранения и правоохранительных органов могли полностью завершить как систематический процесс, так и процесс возмещения ущерба. Конкретное физическое обустройство камер для содержания несовершеннолетних и тюрем, наличие в провинциях соответствующих приютов для оказания медицинской помощи, обеспечения безопасности, предоставления убежища и защиты жертвам, а также гарантии безопасности работников — это серьезные проблемы в стране. Сельские суды получили инструменты и уполномочены рассматривать дела о правах человека и преследовать правонарушителей, но для действий после нарушения и процесса судебного преследования требуются ресурсы и потенциал для обеспечения долгосрочной реабилитации и защиты как жертв, так и правонарушителей;

b) второй необходимостью является создание полностью функциональной национальной комиссии по правам человека. Отставание в реализации законов и политики в области прав человека, выявленное в данном докладе, можно сократить с помощью действующей комиссии по правам человека с провинциальными отделениями, что также облегчит утомительную борьбу с отсутствием соответствующих данных и задержкой процессов отчетности на внутренней и глобальной платформах. Политическое обязательство и решение об учреждении

комиссии по правам человека уже принято, но для создания и реализации ее функций необходимы соответствующие ресурсы.

126. Долгосрочная потребность в наращивании потенциала заключается в предоставлении навыков и знаний для согласования секторальных планов и бюджета с целью интеграции инклюзивных и совместных траекторий развития, которые поощряют и защищают права человека граждан. Это потребует соответствующих программ обучения для представителей государственных органов и гражданского общества в области разработки и реализации инклюзивной политики, проведения исследований и опросов, сбора и ведения данных, стратегической коммуникации и управления информацией в области прав человека, а также повышения осведомленности.

127. Выполняя свои обязательства в рамках данного процесса отчетности и определяя проблемы и потребности в потенциале, Папуа — Новая Гвинея также обращается за поддержкой к ООН и международному сообществу, чтобы учесть ее конкретные проблемы и оказать соответствующую поддержку.

## **VI. Заключение**

128. Представление данного доклада по УПО вновь подтверждает обязательства и приверженность правительства Папуа — Новой Гвинеи перед ООН как государства — участника различных международно-правовых документов, которые защищают, продвигают и реализуют основные права человека всех людей независимо от национальности, расы, этнической принадлежности и пола, как это закреплено в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека, а также во исполнение Повестки дня ООН в области развития до 2030 года.

129. Данный доклад отвечает национальным требованиям, предъявляемым к государствам — участникам ООН в соответствии с рекомендациями, сделанными государствами — членами ООН во втором докладе по УПО, о принятии позитивных мер по улучшению и прогрессу в конкретных областях прав человека. Эти области охватывают правовые и политические реформы, а также обзоры для выполнения требований Устава ООН.

130. Доклад отражает основанный на участии всего общества подход к пониманию, созданию осведомленности и оценке состояния деятельности по продвижению и защите прав человека, а также участии в этом процессе заинтересованных сторон. Правительство Папуа — Новой Гвинеи твердо придерживается выбранного курса и стремится к тому, чтобы обеспечить выполнение соответствующих политических мер и законодательных актов в целях полной реализации и поощрения прав человека для всех в Папуа — Новой Гвинее.

## **Выражение признательности**

131. Правительство Папуа — Новой Гвинеи признает поддержку всех партнеров в процессе развития страны и выражает свою признательность и благодарность Национальной целевой группе по УПО за их самоотверженность и приверженность делу подготовки данного доклада; Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека в Порт-Морсби; государственным учреждениям на национальном и провинциальном уровнях, которые содействовали проведению региональных консультаций; за ценный вклад государственного и частного секторов; гражданскому обществу и религиозным организациям за участие и обмен информацией о своих стремлениях, проблемах и достижениях в продвижении, защите и продвижении вопросов прав человека в Папуа — Новой Гвинее.

## Глоссарий терминов и сокращений

АРИК	Агентство по вопросам развития и изменения климата
АСЗОС	Агентство по сохранению и защите окружающей среды
ЗЛП	Закон «Лукаутим пикинини»
ИПКПП	Инициатива в поддержку Конвенции против пыток
ККЗР	Комиссия по конституционной и законодательной реформе
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМНИ	Комиссия по морским научным исследованиям
КО	Комиссия омбудсмена
КП ПНГ	Королевская полиция Папуа — Новой Гвинеи
КПР	Конвенция о правах ребенка
КС	Конференция Сторон
МоД	меморандум о договоренности
МОМ	Международная организация по миграции
МТПО	Министерство труда и производственных отношений
МЮГП	Министерство юстиции и Генеральной прокуратуры
НПО	неправительственные организации
НПО	Национальная политика в области океанов
ПНГ	Папуа — Новая Гвинея
ООН	Организация Объединенных Наций
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УГЗ	Управление государственного защитника
УПО	универсальный периодический обзор
УРЗ	Управление по развитию женщин
ЦУР	Цели в области устойчивого развития



*Ссылки*

- <sup>1</sup> Sections 35–37 Constitution.
  - <sup>2</sup> Sections 42–49 Constitution.
  - <sup>3</sup> Sections 50–56 Constitution.
  - <sup>4</sup> PNG Civil and Identity Registry Vital Events Booklet 2020.
  - <sup>5</sup> Country Progress Report — Papua New Guinea, Global AIDS Monitoring 2018.
  - <sup>6</sup> *Papua New Guinea: Reading for a Better Future*. Retrieved on 3 June 2021 from <https://www.worldbank.org/en/results/2016/05/12/papua-new-guinea-reading-for-a-better-future>.
-