

**Совет по правам человека****Сорок восьмая сессия**

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Исследование по вопросу о вкладе специальных  
процедур в оказание помощи государствам и другим  
заинтересованным сторонам в предупреждение  
нарушений и ущемлений прав человека****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека\* \*\****Резюме*

В настоящем исследовании Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) иллюстрирует масштаб вклада специальных процедур в оказание государствам и другим заинтересованным сторонам помощи в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека, демонстрируя их значительный превентивный потенциал. В исследовании представлен ряд рекомендаций по усилению этой превентивной роли, адресованных, в частности, специальным процедурам, государствам и системе Организации Объединенных Наций. Все специальные процедуры должны использовать превентивный подход в своей работе, особенно при формулировании своих анализов и рекомендаций. Государствам и Организации Объединенных Наций, в свою очередь, следует более эффективно использовать их работу. Кроме того, УВКПЧ рекомендуется продолжать анализировать воздействие деятельности специальных процедур на предупреждение и представлять об этом соответствующие доклады.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.

\*\* Приложение к настоящему докладу распространяется в том виде, в котором оно было получено, и только на том языке, на котором оно было представлено.



---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Контекст .....	3
III. Специальные процедуры и предупреждение нарушений прав человека .....	4
IV. Вклад специальных процедур в оказание государствам и другим заинтересованным сторонам помощи в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека .....	7
A. Тематическая работа и доклады .....	7
B. Посещения стран .....	10
C. Сообщения, публичные заявления, коллективные действия и другие мероприятия ...	12
D. Передовой опыт и техническая помощь .....	15
V. Партнерства .....	16
VI. Выводы и рекомендации .....	19
Приложение .....	22

## I. Введение

1. В своей резолюции 42/6 Совет по правам человека признал особую важность роли, которую играет система специальных процедур в качестве инструмента предупреждения нарушений и ущемлений прав человека, в частности путем мониторинга, представления докладов и/или вынесения рекомендаций государствам и другим заинтересованным сторонам. В той же резолюции Совет предложил специальным процедурам продолжать выявлять практические подходы к предупреждению нарушений и ущемлений прав человека и отражать их в своих оценках и рекомендациях и изучать дальнейшие пути содействия укреплению сотрудничества между субъектами Организации Объединенных Наций в целях более эффективного выполнения превентивного мандата системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить для представления Совету на его сорок пятой сессии исследование о вкладе специальных процедур в оказание помощи государствам и другим заинтересованным сторонам в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека.
2. В своем решении 45/113 Совет по правам человека постановил отложить осуществление предусмотренных мандатом видов деятельности, которое УВКПЧ не может обеспечить в 2020 году, и изменить график их осуществления. Указанное исследование будет рассмотрено Комитетом на его сорок восьмой сессии.

## II. Контекст

3. Генеральный секретарь определил предупреждение как принятие всех возможных мер для того, чтобы помочь странам не допустить возникновения кризисов, которые несут большие потери для человечества, подрывая институты и потенциал для достижения мира и развития<sup>1</sup>. Кроме того, в документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» он назвал систему прав человека лучшим из имеющихся у нас инструментов предупреждения и важнейшей основой для поддержания мира. Предупреждение, которое пронизывает все, что делает Организация Объединенных Наций, охватывает все основные направления деятельности Организации.
4. В вышеупомянутом призыве к действиям Генеральный секретарь дополнительно подчеркнул связь между правами человека и предупреждением:

Я сделал предупреждение одним из основных приоритетов и одной из общих тем работы Организации как в рамках усилий по реформированию, так и в процессе принятия ключевых решений и составления программ. Соображения прав человека занимают в этой деятельности центральное место. Действительно, нет лучшей гарантии предупреждения, чем выполнение государствами-членами своих обязательств в области прав человека. Существует документально подтвержденная взаимосвязь между соблюдением обществом прав человека и его приверженностью им — включая недискриминацию — и его устойчивостью к кризисам. Я рассматриваю предупреждение как общую ответственность всех субъектов Организации Объединенных Наций, поддерживающих государства-члены, в том числе через нашу внутреннюю платформу предупреждения.

Кроме того, призыв Генерального секретаря к действиям дает государствам и структурам системы Организации Объединенных Наций возможность взаимодействовать с правозащитными механизмами, включая специальные процедуры.

5. Предупреждение является также одним из приоритетов УВКПЧ. В своем плане управления УВКПЧ взяло на себя обязательство работать над созданием культуры

<sup>1</sup> См. URL: <https://www.un.org/en/chronicle/article/meeting-prevention-challenge>.

предупреждения, основанной на правах человека и рекомендациях правозащитных механизмов.

6. Принятие превентивного подхода способствует более стратегической правозащитной деятельности, поскольку предполагает предвидение потенциальных проблем на ранних стадиях и разработку решений, пока есть время и пространство для изменения хода событий. Такой подход усиливает согласованность, подчеркивая взаимосвязь между различными видами прав человека и поощряя более целостные меры реагирования. Он подчеркивает также роль, которую могут играть права человека в решении проблем, с которыми сталкивается общество. Предупреждение нарушений прав человека, неразрывно связанное с другими основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, способствует реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повестки дня в области сохранения мира.

7. В настоящем исследовании предупреждение изучается с широкой точки зрения, которая подразумевает охват всех прав человека и рассмотрение предупреждения в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. В него включен весь спектр действий в области прав человека — от выработки рекомендаций по применению международных стандартов, мониторингу и отчетности об их соблюдении, а также вклада в системы раннего предупреждения и действий на раннем этапе до предоставления консультаций и вынесения рекомендаций по оказанию государствам технической помощи. Кроме того, хотя предупреждение часто ассоциируется с возникающими кризисами в области мира и безопасности, последние события, в частности пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), продемонстрировали, что кризисы бывают разными. Поэтому предупреждение должно быть предусмотрено для всех типов возникающих проблем, включая те, которые связаны с пандемиями, изменением климата, миграцией и другими глобальными явлениями, способными влиять на права человека. Перспектива предупреждения охватывает все права человека, включая экономические, социальные и культурные права. История действительно показала, что многие конфликты зачастую коренятся в неравенстве, дискриминации или экономических трудностях.

8. С этой точки зрения почти все действия специальных процедур потенциально могут способствовать предупреждению нарушений и ущемлений прав человека. Цель настоящего исследования — проиллюстрировать, неисчерпывающим образом, как различные инструменты и виды деятельности мандатариев могут способствовать оказанию государствам и другим заинтересованным сторонам помощи в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека.

### **III. Специальные процедуры и предупреждение нарушений прав человека**

9. Система специальных процедур представляет собой богатый опыт и потенциал в области предупреждения, сосредоточенный в группе из примерно 80 человек, занимающихся вопросами прав человека во всем мире.

10. Специальные процедуры определили предупреждение нарушений прав человека в качестве одного из своих приоритетов. Специальные обсуждения проводились на ежегодных совещаниях<sup>2</sup> и в ходе взаимодействия с различными заинтересованными сторонами Организации Объединенных Наций. Информация, собранная на этих мероприятиях, подтверждает, что предупреждение является неотъемлемой частью работы специальных процедур. Они предпринимают действия на раннем этапе и предупреждают нарушения прав человека в ситуациях в конкретных странах и по различным тематическим вопросам с помощью тематических докладов, сообщений, посещений стран и других мероприятий, например, путем созыва форумов, проведения консультаций и выпуска заявлений и пресс-релизов, а также посредством коллективных действий, в том числе со стороны Координационного

<sup>2</sup> См., например, A/HRC/40/38 и A/HRC/43/64.

комитета специальных процедур. Кроме того, специальные процедуры оказывают государствам и Организации Объединенных Наций помощь, предоставляя консультации по вопросам выполнения обязательств в области прав человека, что играет важную превентивную роль и может дать государствам и Организации Объединенных Наций полезные инструменты для понимания и предупреждения возникающих проблем, а также для реагирования на них. Поддержка, оказываемая государствам специальными процедурами в деле улучшения ситуации с правами человека, может стать важной частью более широкой стратегии предупреждения.

11. Специальные процедуры наделены полномочиями подавать сигнал тревоги международному сообществу и призывать его к соответствующим действиям, в том числе для предупреждения нарушений до их совершения. Будучи самым доступным правозащитным механизмом, специальные процедуры получают предупреждения от людей со всего мира. Они зачастую раньше всех замечают первые признаки зарождающегося кризиса или выражают обеспокоенность тревожными событиями по таким тематическим вопросам, как изменение климата, миграция, новые технологии и сужение пространства для гражданского общества. Кроме того, они бьют тревогу, когда мир и безопасность оказываются под угрозой с точки зрения прав человека. Именно по этим причинам специальные процедуры нередко называют «глазами и ушами» Совета по правам человека.

12. Аспект предупреждения прямо упоминается в мандатах нескольких специальных процедур, в результате чего были разработаны конкретные стратегии предупреждения и была рассмотрена концепция предупреждения в докладах и рекомендациях. Кроме того, предупреждение включено в посещения стран специальными процедурами и в другие мероприятия.

13. В ряде своих резолюций об учреждении или продлении мандатов специальных процедур Совет по правам человека прямо ссылается на предупреждение (17 мандатов). Другие резолюции, хотя и не содержат конкретной ссылки на предупреждение, предоставляют мандатариям достаточно широкие и твердые полномочия для того, чтобы они могли укреплять свою работу в области предупреждения.

14. В 2021 году специальные процедуры, занимающиеся тематическими вопросами, подготовили 38 докладов (33 — по темам, входящим в их компетенцию, и 5 — по посещениям стран), основное внимание в которых уделялось понятию предупреждения, что соответствует уровню 2020 года, когда они подготовили 37 таких докладов (22 — по тематическим вопросам и 15 — по посещениям стран). Это общее количество увеличилось по сравнению с тремя предыдущими годами, когда они опубликовали 33 таких отчета (17 — по тематическим вопросам и 16 — по посещениям стран) в 2019 году, 35 таких отчетов (22 — по тематическим вопросам и 13 — по посещениям стран) в 2018 году и 24 таких отчета (20 — по тематическим вопросам и 4 — по посещениям стран) в 2017 году.

15. С 2017 по 2021 год Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания упомянул о предупреждении в 16 докладах (7 — по тематическим вопросам и 9 — по посещениям стран). В число других мандатариев, особенно активно работающих по данной теме, вошли Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, представивший 14 докладов (7 — по тематическим вопросам и 7 — по посещениям стран), Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, представивший 12 докладов (6 — по тематическим вопросам и 6 — по посещениям стран), Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, представивший 9 докладов (7 — по тематическим вопросам и 2 — по посещениям стран), Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения, представивший 8 докладов (7 — по тематическим вопросам и 1 — по посещению страны), и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и

защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, также представивший 8 докладов (4 — по тематическим вопросам и 4 — по посещениям стран).

16. Несколько мандатариев, в том числе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом<sup>3</sup>, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми<sup>4</sup>, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми<sup>5</sup>, Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов<sup>6</sup> и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях<sup>7</sup> по окончании срока своих полномочий задумались о роли предупреждения в своей работе.

17. Кроме того, несколько новых мандатариев затронули тему предупреждения в своих докладах, где изложили собственное видение и цели мандата. В их число входят Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми<sup>8</sup>, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья<sup>9</sup>, Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов<sup>10</sup>, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц<sup>11</sup>, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях<sup>12</sup> и Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги<sup>13</sup>.

18. Специальные процедуры, уполномоченные рассматривать положение в области прав человека в конкретных странах или территориях, также включили превентивный подход в свою работу и выработали рекомендации, направленные на противодействие повторению нарушений прав человека в странах и территориях, находящихся в их ведении. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме рассмотрел вопрос предупреждения и пресечения религиозной нетерпимости и подстрекательства к ненависти и насилию<sup>14</sup> и в последние годы сосредоточил свои усилия на законодательном процессе, направленном на предупреждение насилия в отношении женщин. Основной упор на предупреждение также был сделан Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Мали<sup>15</sup>, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее<sup>16</sup>, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже<sup>17</sup>, Независимым экспертом по вопросу о положении в области

<sup>3</sup> A/HRC/46/32.

<sup>4</sup> A/HRC/44/45.

<sup>5</sup> A/HRC/43/40.

<sup>6</sup> A/75/290.

<sup>7</sup> A/HRC/41/42 и Corr.1.

<sup>8</sup> A/75/210.

<sup>9</sup> A/HRC/47/28.

<sup>10</sup> A/HRC/46/27.

<sup>11</sup> A/75/165.

<sup>12</sup> A/76/264.

<sup>13</sup> A/HRC/48/50.

<sup>14</sup> A/72/382.

<sup>15</sup> A/HRC/43/76 и A/HRC/46/68.

<sup>16</sup> A/HRC/41/53 и A/HRC/44/23.

<sup>17</sup> A/HRC/33/62 и A/HRC/36/61.

прав человека в Центральноафриканской Республике<sup>18</sup> и Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Сомали<sup>19</sup>.

#### **IV. Вклад специальных процедур в оказание государствам и другим заинтересованным сторонам помощи в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека**

##### **A. Тематическая работа и доклады**

19. Тематические доклады являются важным инструментом для решения проблемы предупреждения нарушений прав человека и для реализации превентивного потенциала и потенциала в области раннего предупреждения, заложенных в мандатах специальных процедур. Тематические доклады повышают осведомленность о влиянии возникающих проблем на права человека, что является ключом к любой эффективной стратегии предупреждения. Мандатарии выносят рекомендации, которые являются для государств и других заинтересованных сторон техническими консультациями, направленными на то, чтобы помочь им укрепить их потенциал, в частности, для предупреждения нарушений прав человека и обеспечения полного соблюдения международных норм в области прав человека.

20. Ежегодный доклад Генерального секретаря о выводах и рекомендациях специальных процедур и ежегодный доклад специальных процедур, представляемый Совету по правам человека, содержат всеобъемлющий обзор тематических докладов и основных рассматриваемых вопросов.

21. В 2021 году многие мандатарии представили доклады, посвященные предупреждению. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации разъяснил, каким образом обеспечение доступа к правосудию в контексте прав на свободу мирных собраний и ассоциации способствует борьбе с безнаказанностью посредством привлечения к ответственности и предотвращению нарушений и ущемлений в будущем<sup>20</sup>, а также остановился на передовой практике по предотвращению отключений Интернета<sup>21</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, сосредоточилась на предупреждении и пресечении торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей во время пандемии COVID-19<sup>22</sup>. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, рассмотрел в своем докладе вопросы облегчения долгового бремени и предупреждения долговых кризисов, а также роли рейтинговых агентств<sup>23</sup>. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц рассмотрел жилищные, земельные и имущественные вопросы в ситуациях перемещения как один из важнейших шагов к предупреждению перемещения, смягчению его последствий и достижению долгосрочных решений<sup>24</sup>. Специальный докладчик по вопросам меньшинств сосредоточился на допустимых ограничениях свободы выражения мнений с целью предотвращения вреда<sup>25</sup>. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека вынес

<sup>18</sup> A/HRC/42/61 и A/HRC/45/55.

<sup>19</sup> A/HRC/42/62 и A/HRC/45/52 и Согг.1.

<sup>20</sup> A/HRC/47/24.

<sup>21</sup> A/HRC/47/24/Add.2.

<sup>22</sup> A/HRC/46/31.

<sup>23</sup> A/HRC/46/29.

<sup>24</sup> A/HRC/47/37.

<sup>25</sup> A/HRC/46/57.

рекомендации, направленные на оказание государствам помощи в разработке и внедрении основы для предупреждения и пресечения эйджизма и дискриминации по признаку возраста<sup>26</sup>. Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности рассмотрел понятия предупреждения и возмещения ущерба в контексте международного права прав человека в связи с признанием пола и гендерной идентичности и самовыражения<sup>27</sup>.

22. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, вынес рекомендации о том, каким образом можно устранить пробелы в предупреждении современных форм рабства, практикуемых организованными преступными организациями, и в реагировании на них<sup>28</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, подчеркнул необходимость более эффективных мер по предупреждению всех форм торговли людьми и по защите от них, особенно в условиях конфликта и гуманитарной ситуации, а также необходимость взятия на себя государствами позитивных обязательств в отношении выявления жертв, оказания им помощи и их репатриации<sup>29</sup>. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях вынес рекомендации по дальнейшему прогрессу в области предупреждения фемцида или гендерно мотивированных убийств женщин и девочек<sup>30</sup>.

23. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте проиллюстрировал, каким образом работа мандатария на протяжении многих лет приводила к предупреждению нарушений права на достаточное жилище или обеспечивала более пристальное внимание общественности к принудительным выселениям, бездомности, неудовлетворительным жилищным условиям и другим нарушениям права на достаточное жилище<sup>31</sup>.

24. В 2020 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом сосредоточила внимание на последствиях для прав человека политики и практики, направленных на предупреждение и пресечение насильственного экстремизма<sup>32</sup>. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом рассмотрела превентивные меры по обеспечению защиты лиц с альбинизмом во всем мире<sup>33</sup>. Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла свое заключение № 11 о предупреждении произвольного лишения свободы в контексте чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения<sup>34</sup>. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях разъяснила практические шаги и наметила практические меры, которые должны принимать государства и предприятия для предупреждения и пресечения нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, уделив особое внимание повышенной должной предусмотрительности в вопросах прав человека и доступу к средствам правовой защиты<sup>35</sup>. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения подчеркнул необходимость активной и многоаспектной политики для сохранения памяти в целях адекватного

<sup>26</sup> A/HRC/48/53.

<sup>27</sup> A/HRC/47/27.

<sup>28</sup> A/76/170.

<sup>29</sup> A/76/263.

<sup>30</sup> A/76/132.

<sup>31</sup> A/HRC/47/43.

<sup>32</sup> A/HRC/43/46.

<sup>33</sup> A/75/170.

<sup>34</sup> A/HRC/45/16, приложение II.

<sup>35</sup> A/75/212.



реагирования на совершенные в прошлом преступления и недопущения их повторения<sup>36</sup>.

25. Вопросам предупреждения были посвящены несколько тематических докладов, выпущенных в 2019 году. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рассмотрел гуманитарные кризисы, бедствия и право на питание<sup>37</sup>, а Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги представил доклад о доступе вынужденно перемещенных лиц к воде и санитарным услугам<sup>38</sup>. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование сосредоточился на том, каким образом право на образование способствует предупреждению злодеяний либо массовых или грубых нарушений прав человека<sup>39</sup>. Специальный докладчик в области культурных прав описал, каким образом деятельность в сфере искусства и культуры может внести существенный вклад в создание, развитие и функционирование общества, в котором обеспечивается все более полная реализация всех прав человека, и тем самым способствовать предупреждению преступлений в форме зверств и поддержанию устойчивого мира<sup>40</sup>.

26. В том же году Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения посвятил два доклада вопросу о гарантиях неповторения как превентивном инструменте<sup>41</sup>, в 2018 году он представил совместное исследование по вопросу вклада правосудия переходного периода в предупреждение нарушений прав человека<sup>42</sup>, а в 2017 году посвятил этому же вопросу полномасштабный доклад<sup>43</sup>. В последнем докладе Специальный докладчик высказался в пользу системного подхода к предупреждению, который будет способствовать преодолению существующей разрозненности знаний и опыта, препятствующих эффективной работе по предупреждению, а также поможет расширить сферу охвата и позволит систематически и упорядоченно принимать превентивные меры на начальном этапе. Этот подход является инструментом планирования, который также способен пролить свет на важные связи между предупреждением, правами человека и сохранением мира.

27. Предупреждение также занимает видное место в работе Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом, который разработал и представил Совету по правам человека Региональный план действий в связи с альбинизмом в Африке (2017–2021 годы)<sup>44</sup>. Предупреждение является одним из столпов Плана действий, который включает в себя меры по сбору дезагрегированных данных, по просвещению и повышению осведомленности как широкой общественности, так и маргинализированных групп, в частности, о правах человека и обязанностях государства, а также по выявлению коренных причин нарушений.

28. В двух докладах<sup>45</sup> Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие вынес рекомендации по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, он организовал региональные консультации, результаты которых послужили основой при подготовке руководящих принципов и рекомендаций для разработки, мониторинга и оценки структур, процессов и итогов реализации стратегий в области развития, основанных на правах человека<sup>46</sup>. Такие стратегии должны служить инструментом для предупреждения нарушений прав человека в контексте процессов развития.

<sup>36</sup> A/HRC/45/45.

<sup>37</sup> A/HRC/37/61.

<sup>38</sup> A/HRC/39/55.

<sup>39</sup> A/74/243.

<sup>40</sup> A/HRC/37/55.

<sup>41</sup> A/74/147 и A/HRC/42/45.

<sup>42</sup> A/HRC/37/65.

<sup>43</sup> A/72/523.

<sup>44</sup> A/HRC/37/57/Add.3.

<sup>45</sup> A/HRC/39/51 и A/73/271.

<sup>46</sup> A/HRC/42/38.

29. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рассмотрел концепцию предупреждения в нескольких докладах и рекомендациях<sup>47</sup>, в том числе в докладе 2012 года о предупреждении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в контексте Дурбанской декларации и Программы действий<sup>48</sup>.

30. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений проанализировал неправильное понимание права на свободу религии или убеждений и коренные причины его нарушений и вынес рекомендации по предупреждению насилия, совершаемого во имя религии, по борьбе с проявлениями коллективной религиозной ненависти, по борьбе с религиозной нетерпимостью и дискриминацией на рабочем месте и по выявлению разрыва между международными обязательствами по борьбе с актами нетерпимости и национальной практикой в условиях роста религиозной нетерпимости во всем мире<sup>49</sup>.

31. В 2016 году Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях представил пересмотренный вариант Руководства по эффективному предупреждению и расследованию незаконных, произвольных и суммарных казней<sup>50</sup>.

## **В. Посещения стран**

32. В годы, предшествовавшие пандемии COVID-19, специальные процедуры ежегодно проводили около 60–80 посещений стран. Рекомендации, выносимые мандатариями после таких посещений, а также их взаимодействие с государствами и другими заинтересованными сторонами в ходе выполнения этих рекомендаций играют важную роль в предупреждении нарушений прав человека. Мандатарии имеют доступ к людям и территориям, которые часто недоступны для других, и посещения ими стран, находящихся в постконфликтных, конфликтных или кризисных ситуациях, открывают большие возможности для системы Организации Объединенных Наций.

33. Во время посещений стран мандатарии имеют возможность оценить положение в области прав человека в них в соответствии со своими мандатами. Они встречаются с представителями национальных властей, включая работников судебных органов и парламентариев, представителями национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, жертв нарушений прав человека, Организации Объединенных Наций и других межправительственных агентств, а также с представителями прессы, давая пресс-конференцию по окончании посещения.

34. Эти посещения сами по себе являются одним из важнейших аспектов превентивных возможностей системы специальных процедур, поскольку благодаря своим контактам со всеми заинтересованными сторонами специальные процедуры часто первыми замечают признаки зарождающегося кризиса.

35. За прошедшие годы специальные процедуры приняли превентивные меры в связи с ситуациями в нескольких странах. Примечательно, что в 1994 году в Руанде Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях предупреждал о возможном геноциде. С тех пор мандатарии предупреждали о возникающих проблемах, например, в отношении Афганистана, Бурунди, Израиля, Мьянмы, Соединенных Штатов Америки, Филиппин и Центральноафриканской Республики, а также оккупированной палестинской территории.

<sup>47</sup> См., например, A/HRC/26/49 и Согг.1, A/57/204, A/58/313, A/62/306, A/63/339, A/65/295, A/66/313 и A/67/326.

<sup>48</sup> A/HRC/20/33.

<sup>49</sup> A/HRC/28/66, A/HRC/25/58, A/69/261 и A/72/365.

<sup>50</sup> A/HRC/32/39/Add.4. В настоящее время пересмотренный текст известен под названием «Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XIV.3).

36. Раннее взаимодействие с государствами является одним из преимуществ специальных процедур. Например, Зимбабве недавно впервые согласилась на посещение страны двумя мандатариями (Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание и Специальным докладчиком по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации), которые смогли вынести правительству рекомендации, касающиеся путей предупреждения дальнейших нарушений прав человека.

37. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения с марта 2015 года по октябрь 2017 года совершил четыре поездки в Шри-Ланку с целью оказания консультативных услуг и одну полномасштабную поездку в страну. Эти посещения позволили мандатариям вынести властям экспертные и адресные рекомендации по устранению нарушений прав человека и предотвращению их повторения, в том числе посредством начала и укрепления сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Управление по поддержке миростроительства, для оказания стране необходимой поддержки.

38. Опираясь на доклад и рекомендации, подготовленные Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом по итогам посещения ею Малави в 2016 году<sup>51</sup>, правительство обновило Уголовный кодекс и Закон об анатомии, с тем чтобы более эффективно реагировать на преступления против лиц с альбинизмом.

39. Во время своего визита в Нигер в марте 2018 года Специальный докладчик по вопросу о внутренне перемещенных лицах рекомендовал правительству страны принять комплексную стратегию по защите внутренне перемещенных лиц и оказанию им помощи<sup>52</sup>. Впоследствии, в декабре 2018 года, Нигер стал первой в Африке страной, принявшей национальный закон о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, тем самым транспонировав положения Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) во внутреннее законодательство.

40. В своем докладе о посещении Черногории в 2019 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, высоко оценила усилия Черногории по предупреждению конкретных форм торговли людьми, особенно торговли детьми для целей попрошайничества и противозаконного вступления в брак, посредством осуществления стратегий вовлечения, ориентированных на затронутые общины, и рекомендовала правительству продолжать реализацию стратегии предупреждения, направленной на осуществление просветительских программ и решение проблемы противозаконного вступления в брак, а также провести оценку таких программ в качестве стратегии снижения риска торговли людьми<sup>53</sup>.

41. В своем докладе о посещении Греции в 2019 году Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, приветствуя усилия, предпринятые Прокуратурой Верховного суда, Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства и другими государственными структурами для повышения осведомленности общественности через средства массовой информации и просветительские программы в рамках деятельности Греции по предупреждению гендерного насилия в отношении женщин, отметила, что необходим более стратегический подход к предупреждению, включая целенаправленное и долгосрочное просвещение и повышение осведомленности о причинах и последствиях гендерного насилия<sup>54</sup>. Она рекомендовала правительству активизировать усилия по предупреждению, в рамках которых учитываются также разнообразие женщин и их особые потребности, особенно потребности тех, кто сталкивается с перекрестными формами дискриминации или тех, кто находится в уязвимом положении, например

<sup>51</sup> A/HRC/34/59/Add.1.

<sup>52</sup> A/HRC/38/39/Add.3, п. 74 а).

<sup>53</sup> A/HRC/44/45/Add.1, п. 76 а).

<sup>54</sup> A/HRC/44/51/Add.1, п. 64.

женщин из числа меньшинств, мигрантов и беженцев, женщин с инвалидностью, пожилых женщин, лесбиянок и женщин-трансгендеров и интерсексов<sup>55</sup>.

42. Проведение посещения — это не конец, а начало процесса. Последующие действия и выполнение оценок и рекомендаций специальных процедур играют ключевую превентивную роль.

43. Кроме того, мандатарии могут совместно работать над последующими действиями. В феврале 2021 года 10 экспертов по правам человека опубликовали оценку последующих действий правительства Шри-Ланки по более чем 400 рекомендациям, вынесенным по итогам 10 посещений страны, проведенных в 2015–2019 годах, и содержащих призыв к властям и Совету по правам человека принять конкретные меры<sup>56</sup>.

44. Рекомендации системы специальных процедур продолжают использоваться отделениями УВКПЧ на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Универсальный указатель по правам человека содержит все рекомендации, вынесенные правозащитными механизмами в отношении разных стран<sup>57</sup>. В 2020 году УВКПЧ запустило пересмотренную версию Указателя, которая содержит расширенные функции поиска — например, по группам, темам или целям в области устойчивого развития — для более быстрого и легкого доступа к рекомендациям правозащитных механизмов. Связь между рекомендациями в области прав человека и целями в области устойчивого развития способствует эффективности подхода в сфере предупреждения. УВКПЧ также поддерживает государства в создании национальных механизмов для представления отчетности и выполнения рекомендаций правозащитных механизмов.

### **С. Сообщения, публичные заявления, коллективные действия и другие мероприятия**

45. Специальные процедуры способствуют предупреждению посредством своих сообщений, пресс-релизов и коллективных действий.

46. Каждый год специальные процедуры направляют около 500–600 сообщений<sup>58</sup>. Они используют сообщения для привлечения внимания правительств и других структур к вопросам прав человека, подтверждения обязательств и ответственности за соблюдение международных обязательств в области прав человека, рассмотрения случаев нарушений и ущемлений и содействия усилению правозащитной деятельности с заинтересованными сторонами, в том числе в поддержку конкретных законодательных, институциональных и политических реформ. Сообщения могут дать представление о закономерностях, характере и масштабах нарушений и помочь поднять вопросы прав человека на ранней стадии.

47. Специальные процедуры выпускают письма с утверждениями, призывы к незамедлительным действиям и прочие письма. Как письма с утверждениями, так и призывы к незамедлительным действиям могут положить конец продолжающимся нарушениям прав человека и удержать потенциальных виновных от совершения подобных нарушений, тем самым способствуя их предупреждению. Призывы к незамедлительным действиям, в свою очередь, иногда используются для срочного рассмотрения отдельных случаев, в которых нарушения прав человека могут произойти в ближайшее время, а также для попытки предупреждения нарушений.

48. Прочие письма касаются более системных вопросов прав человека. С их помощью специальные процедуры предоставляют консультации о том, как можно разработать проект закона, политики или практики либо скорректировать уже

<sup>55</sup> Там же, п. 92 а).

<sup>56</sup> См. URL:

<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26715&LangID=E>.

<sup>57</sup> См. URL: <https://uhri.ohchr.org/>.

<sup>58</sup> С текстами этих сообщений можно ознакомиться по адресу <https://spcommreports.ohchr.org>.

существующие законодательство, политику или практику, с тем чтобы они полностью соответствовали международным стандартам в области прав человека. Эти сообщения являются одним из способов предоставления государствам конструктивных технических консультаций, которые были признаны успешным инструментом предупреждения. Например, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте 22 июня 2018 года направил правительству Канады сообщение, в котором выразил обеспокоенность тем, что в законодательстве, предлагаемом для реализации национальной жилищной стратегии, может не признаваться право на жилище и могут не устанавливаться четкие цели и сроки ликвидации бездомности. После этого сообщения, а также проведения других информационно-пропагандистских мероприятий и совместной работы с гражданским обществом парламент Канады в июне 2019 года принял новую национальную жилищную стратегию. В своем ответе от 10 апреля 2019 года правительство признало, что этот важный законодательный акт был бы невозможен без вклада Специального докладчика и членов гражданского общества.

49. Некоторые сообщения, заявления для прессы, доклады<sup>59</sup> и документальный фильм, снятый тем же Специальным докладчиком, пролили свет на последствия для права на жилище деятельности крупных частных акционерных компаний и финансовых инвесторов, чья деловая практика способствовала росту недоступности жилья и перемещению домохозяйств с низким уровнем дохода во многих странах.

50. В январе 2018 года, после нескольких сообщений Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов, финансируемая Европейским союзом Программа защиты водонапорных башен и мероприятий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, которая должна была осуществляться правительством Кении, была приостановлена, что позволило предотвратить принудительное выселение членов коренной общины Сенгвер с их исконных земель и снизить социальную напряженность.

51. Мандатарии играют значительную превентивную роль, публикуя совместные сообщения, многие из которых адресованы нескольким государствам и/или другим субъектам, охватывают сквозные вопросы и направлены на недопущение нарушений прав человека или на предотвращение их дальнейшей эскалации. Недавние примеры: сообщение о нарушениях прав человека в лагерях Эль-Холь и Родж на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, которое было направлено 57 государствам Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом и 12 другими специальными процедурами, и сообщение о предполагаемом произвольном задержании и принудительном труде работников из числа уйгуров и других меньшинств в Синьцзян-Уйгурском автономном районе и за его пределами, которое было направлено более чем 150 китайским и иностранным компаниям Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и шестью другими специальными процедурами.

52. Рабочая группа по произвольным задержаниям и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям способствуют предупреждению нарушений прав человека путем вынесения мнений и инициирования процедур незамедлительных действий. В 2020 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 698 новых случаях насильственных исчезновений, в том числе о 78 случаях в рамках ее процедуры незамедлительных действий; в 313 случаях эта Рабочая группа смогла прояснить ситуацию. Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла 92 мнения в рамках своей обычной процедуры рассмотрения сообщений; она получила информацию о том, что по меньшей мере 19 лиц, упомянутых в ранее вынесенных ею

<sup>59</sup> A/HRC/10/7 и A/HRC/34/51.

мнениях, были освобождены. С другими примерами, иллюстрирующими, как сообщения изменили ситуацию, можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ<sup>60</sup>.

53. Публичные и коллективные действия специальных процедур способны повысить осведомленность о проблемах прав человека, подать сигнал тревоги международному сообществу и призвать к соответствующим действиям. Эти действия охватывают как тематические вопросы, так и вопросы, связанные с конкретными странами.

54. Специальные процедуры регулярно повышают осведомленность общественности о новых событиях в таких сферах, как, в частности, изменение климата, миграция, необходимость защиты прав человека в борьбе с терроризмом, последствия COVID-19, новые технологии, сужение пространства для гражданского общества, расизм и неравенство. На веб-сайте УВКПЧ можно найти страницу, показывающую их участие в решении сквозных тематических вопросов<sup>61</sup>. Действуя совместно, мандатарии рассматривают глобальные явления с разных сторон и предлагают комплексные меры реагирования. Например, в 2008 году Специальный докладчик по вопросу о праве на питание поднял тревогу по поводу разворачивающегося продовольственного кризиса, результатом чего стало проведение специальной сессии Совета по правам человека по данной теме.

55. Один из недавних примеров: в июле 2021 года Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом вместе с другими мандатариями выступил с заявлением о положении в области прав человека в Афганистане. В своем заявлении мандатарии настоятельно призвали международное сообщество объединиться для содействия внедрению практических и эффективных механизмов, инструментов и процессов подотчетности, с тем чтобы полностью выполнить обязательства, связанные с правами жертв нарушений прав человека и пострадавших от терроризма<sup>62</sup>.

56. Специальные процедуры играют определенную роль в предупреждении нарушений прав человека, участвуя в широком спектре деятельности, включая организацию мероприятий, предоставление консультаций и проведение рабочих совещаний в различных странах. Эти мероприятия приближают правозащитную систему к людям на местах и в то же время позволяют мандатариям собирать различные мнения заинтересованных сторон и доводить их до сведения Организации Объединенных Наций. Такой гибкий доступ к заинтересованным сторонам составляет значительную часть ценности специальных процедур и представляет собой явное преимущество в плане предупреждения нарушений прав человека, которое следует использовать более широко.

57. Новаторский подход системы специальных процедур позволил наладить взаимодействие с нетрадиционными заинтересованными сторонами, включая такие негосударственные субъекты, как предприятия. Это один из активов системы, который следует сохранять, поскольку взаимодействие с нетрадиционными заинтересованными сторонами, безусловно, способствует эффективности любой стратегии предупреждения.

58. В этой связи 16–18 ноября 2020 года под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях состоялся девятый ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека на тему «Предотвращение связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека — ключ к устойчивому будущему для людей и планеты».

59. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях также начала реализацию проекта, посвященного предпринимательской деятельности, правам человека и затронутым конфликтом

<sup>60</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Making-a-difference.aspx>.

<sup>61</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CrosscuttingThematicIssues.aspx>.

<sup>62</sup> См. URL:

[https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Terrorism/SR/Closing\\_jointSPstatement\\_Afghanistan.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Terrorism/SR/Closing_jointSPstatement_Afghanistan.pdf).

регионам. После представления в 2020 году доклада по этой теме, в котором Рабочая группа призвала государства, предприятия и Организацию Объединенных Наций к более активным действиям, она сосредоточилась на других видах деятельности. Например, она сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций в деле разработки инструментария, посвященного роли предприятий в предупреждении конфликтов и миростроительстве, для компаний, правительств и международных структур, взаимодействующих с деловыми кругами, разрабатывает «дорожную карту» того, каким образом учреждения Организации Объединенных Наций могут включить предпринимательскую деятельность и права человека в свою работу в области мира и безопасности, разрабатывает новую основу для участия компаний в процессах правосудия переходного периода в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и с принципами правосудия переходного периода и разрабатывает документ о том, каким образом предприятия могут внедрить предотвращение злодеяний и другие показатели в бизнес-процессы, связанные с должной предусмотрительностью в области прав человека.

60. Четырнадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств, которая состоится 2 и 3 декабря 2021 года, будет посвящена теме «Предупреждение конфликтов и защита прав человека меньшинств». На этой сессии Форум проанализирует практику, проблемы, возможности и инициативы в сфере решения вопросов предупреждения конфликтов и защиты прав человека меньшинств.

61. В октябре 2019 года Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, дал «Би-Би-Си» интервью в рамках документального фильма о деятельности таких технологических компаний, как «Гугл», «Эпл» и принадлежащий «Фейсбуку» «Инстаграм», которые, как утверждается, способствовали появлению незаконного онлайн-невольничьего рынка, предоставляя приложения, используемые для покупки и продажи домашних работников в Интернете. Документальный фильм вызвал большой общественный резонанс, и в ответ на него «Фейсбук», как сообщается, запретил один из использовавшихся хэштегов и удалил 703 учетных записи в «Инстаграме». В связи с большим интересом к проблеме онлайн-невольничьих рынков Специальный докладчик совместно с «Би-Би-Си» организовал публичный показ документального фильма во время восьмого ежегодного Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, проходившего 25–27 ноября 2019 года.

## D. Передовой опыт и техническая помощь

62. Специальные процедуры разрабатывают руководящие принципы или примеры передовой практики, адресованные государствам и другим заинтересованным сторонам и направленные на то, чтобы помочь им в предупреждении нарушений прав человека.

63. В 2020 году Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом представила сборник примеров передовой практики, направленных на защиту прав человека лиц с альбинизмом и на предупреждение нападений на них<sup>63</sup>. В 2019 году Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие представил доклад, содержащий руководящие принципы и рекомендации по практическому осуществлению права на развитие<sup>64</sup>, а Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представил доклад о принципах, касающихся прав человека и защиты трудящихся от воздействия токсичных химикатов<sup>65</sup>.

<sup>63</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Albinism/A-75-170-Addendum.pdf>.

<sup>64</sup> A/HRC/42/38. См. также п. 28 выше.

<sup>65</sup> A/HRC/42/41.

64. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, что для эффективного реагирования на различные виды кризисов необходимо соблюдать права человека. Она также ясно показала, что предупреждение нарушений прав человека должно занимать центральное место в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Мандатарии приняли вызов, брошенный пандемией COVID-19. Они выступили с многочисленными инициативами, которые продемонстрировали, что права человека являются неотъемлемой частью защиты людей во время кризиса и что для разработки эффективных мер реагирования необходимо работать сообща. Они выносили рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам, создавали новаторские инструменты и продолжали свою работу по предупреждению и мониторингу. В результате, с помощью различных средств был выпущен ряд документов, охватывающих широкий круг вопросов в области прав человека, включая мир и безопасность. Коллективные выступления специальных процедур и информация о действиях, предпринятых ими в связи с пандемией COVID-19, включая информационную записку и инфографику, были собраны и размещены на специальной веб-странице<sup>66</sup>. По состоянию на 25 августа 2021 года специальные процедуры выпустили 155 пресс-релизов, 14 руководящих документов и других справочных пособий, 19 официальных докладов и 1 неофициальное исследование по пандемии COVID-19.

65. В качестве примера можно привести поддержанное другими мандатариями заявление Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, в котором он призвал государства обеспечить, чтобы чрезвычайные обстоятельства, вызванные пандемией, и ограничительные меры реагирования не привели к нарушениям права женщин на жизнь без насилия. После этого призыва государства приняли соответствующие меры для реагирования на ситуацию. Например, правительство Португалии направило председателю Координационного комитета специальных процедур письмо, в котором изложило меры, принятые им для предупреждения домашнего насилия и обеспечения безопасности и поддержки жертв домашнего насилия во время режима изоляции.

66. В своем докладе за 2020 год Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике рассмотрел политическую ситуацию в стране, в том числе в контексте пандемии COVID-19, и рекомендовал правительству усилить конкретные и практические меры, в том числе ориентированные на неформальный сектор, с тем чтобы не допустить превращения кризиса в области здравоохранения, связанного с COVID-19, в продовольственный и социальный кризис<sup>67</sup>.

## V. Партнерства

67. Предупреждение не может осуществляться изолированно. Сотрудничество и партнерство с государствами и другими заинтересованными сторонами на международном, региональном и национальном уровнях должно быть частью стратегии специальных процедур в области предупреждения.

68. Специальные процедуры активно взаимодействуют с субъектами, находящимися за пределами Женевы и Нью-Йорка. Эта способность охватывать все уровни и доносить далеко идущие перспективы до Организации Объединенных Наций является одним из главных преимуществ специальных процедур.

69. Ответственность за предупреждение нарушений прав человека лежит в первую очередь на государствах. Как подчеркивалось выше, специальные процедуры располагают разнообразными инструментами для оказания государствам помощи в выполнении этого обязательства. Сотрудничество между государствами и мандатариями необходимо для реализации потенциала этих инструментов. В последнее время характер и масштабы сотрудничества стали более заметными

<sup>66</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx>.

<sup>67</sup> A/HRC/45/55, п. 89 о).



благодаря различным средствам, в том числе веб-сайту УВКПЧ и ежегодному докладу специальных процедур. Наблюдается прогресс: все больше государств открывают двери для мандатариев, обращаются к ним за советом и отвечают на их сообщения. Государства, сотрудничающие со специальными процедурами, достойны высокой оценки и должны пользоваться заслуженной известностью. Тем не менее некоторые государства по-прежнему отказываются сотрудничать с мандатариями или сотрудничают лишь с некоторыми из них. Нежелание государств взаимодействовать с правозащитными механизмами следует рассматривать как тревожный ранний знак, который Совет по правам человека мог бы изучить с точки зрения предупреждения. Гражданское общество и национальные правозащитные учреждения также являются важными партнерами в деле предупреждения.

70. Мандатарии сотрудничают с различными правозащитными механизмами в рамках своих инициатив по предупреждению. Например, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений активно участвует в реализации Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Несколько специальных процедур, в том числе Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также один из членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации, приняли участие в рабочих совещаниях экспертов по Рабатскому плану действий. Кроме того, мандатарии участвовали в деятельности инициативы УВКПЧ «Вера за права человека», которая тесно связана с Рабатским планом действий, с тем чтобы работать с религиозными и основанными на вере организациями напрямую, тем самым поощряя их к содействию осуществлению права на свободу религии или убеждений и к предупреждению религиозной нетерпимости.

71. В соответствии с резолюцией 42/6 Совета по правам человека специальные процедуры расширили свое взаимодействие с другими структурами и представителями Организации Объединенных Наций, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, а также с несколькими межправительственными органами. Они сделали это не только по отдельности, но и как единая система. Разнообразие их опыта и участия позволило им взаимодействовать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций множеством способов.

72. Например, Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов завершила всеобъемлющий обзор той степени, в которой Организация Объединенных Наций обеспечивает доступность для инвалидов программ мира и безопасности, программ развития и гуманитарных программ и их охват на страновом, региональном и глобальном уровнях. Ее обзор лег в основу политики, плана действий и системы подотчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление общего подхода Организации к содействию осуществлению прав инвалидов.

73. В июне 2021 года Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека представил Совету по правам человека доклад о создании глобального фонда социальной защиты<sup>68</sup>. В этом докладе Специальный докладчик предложил «дорожную карту» для учреждения этого нового международного механизма. Предложения, содержащиеся в докладе, были подготовлены в тесном сотрудничестве с Международной организацией труда. 19 июня 2021 года, в ходе своей 109-й сессии, Международная конференция труда рекомендовала Международной организации труда инициировать и участвовать в обсуждениях вопросов по конкретным предложениям о новом международном механизме финансирования, таком как глобальный фонд социальной защиты, который мог бы дополнить и поддержать мобилизацию усилий на уровне стран с целью достижения всеобщей социальной защиты. Это пример того, как специальные процедуры могут

<sup>68</sup> A/HRC/47/36.

сотрудничать с другими учреждениями, с тем чтобы предлагать и внедрять новаторские решения проблем в области прав человека и, в конечном счете, предупреждать дальнейшие нарушения.

74. Специальный докладчик в области культурных прав занимался вопросами сохранения культурного наследия в условиях конфликта, в том числе сотрудничал с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в ходе подготовки справочного исследования для разработки пособия по продвижению правозащитного подхода к культурному разнообразию и сохранению культурного наследия в рамках гуманитарной деятельности, безопасности, миростроительства и операций по поддержанию мира.

75. В 2018 году, в ознаменование двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата начали реализацию трехгодичного многостороннего Плана действий по более эффективному предотвращению и решению проблем внутренне перемещенных лиц и их защите в соответствии с Руководящими принципами<sup>69</sup>. Благодаря своему успеху План действий, срок действия которого истек в 2020 году, был продлен.

76. Координационный комитет специальных процедур способствует повышению заметности системы специальных процедур во всей Организации Объединенных Наций. Эти усилия оказались успешными, о чем свидетельствует взаимодействие некоторых мандатариев с Советом Безопасности, архитектурой миростроительства Организации, архитектурой целей в области устойчивого развития и, в более общем плане, со страновыми группами Организации Объединенных Наций. В число недавних примеров такого взаимодействия входит ежегодное письмо, направляемое Председателем Координационного комитета Совету Безопасности в качестве средства обмена информацией о работе специальных процедур по страновым и тематическим вопросам, которая считается актуальной для работы Совета Безопасности.

77. Специальные процедуры взаимодействуют с Советом Безопасности различными способами, в том числе посредством участия в заседаниях по формуле Аррии, неофициальных совещаниях и официальных брифингах. Несколько мандатариев приняли участие в заседаниях по формуле Аррии<sup>70</sup>. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом установил рабочие отношения с Контртеррористическим управлением и Исполнительным директором Контртеррористического комитета.

78. Несколько мандатариев принимали участие в совещаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

79. Специальные процедуры взаимодействуют с архитектурой миростроительства, например, путем обмена информацией в связи с посещениями стран и проведения консультаций по ситуациям в странах или тематическим областям, в том числе для создания основы программных мер, поддерживаемых Фондом миростроительства.

80. Предпринимаются усилия для того, чтобы сделать работу и рекомендации специальных процедур более заметными и доступными (см. п. 20 выше).

81. Для того чтобы показать, что система прав человека имеет ценность для государств, гражданского общества и других структур Организации Объединенных Наций, были собраны и размещены на сайте УВКПЧ истории успеха, касающиеся

<sup>69</sup> См. URL: <https://www.globalprotectioncluster.org/gp20/>. С планом действий можно ознакомиться по адресу [https://www.globalprotectioncluster.org/\\_assets/files/20180523-gp20-plan-of-action-final.pdf](https://www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/20180523-gp20-plan-of-action-final.pdf).

<sup>70</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Engagementwithotherintergovernmentalfora.aspx>.

положительного воздействия специальных процедур, в том числе на страновом уровне<sup>71</sup>.

## VI. Выводы и рекомендации

82. Некоторые аспекты работы специальных процедур могут помочь государствам и другим заинтересованным сторонам в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека. Они также способны внести вклад в стратегию Организации Объединенных Наций в сфере предупреждения в соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека. В докладах специальных процедур содержатся конкретные рекомендации, которые, в случае их выполнения, могут способствовать предупреждению. Посещения стран — еще один практический инструмент предупреждения. Ключевую превентивную роль играет пропагандистская работа, проводимая с государствами, гражданским обществом и структурами Организации Объединенных Наций для обеспечения учета прав человека при реагировании на кризисы или возникающие проблемы.

83. Примеры, приведенные в настоящем исследовании, акцентируют внимание на общем опыте и практике специальных процедур и иллюстрируют, как улучшилось положение отдельных лиц и групп после действий, предпринятых мандатариями. Кроме того, в исследовании описывается то, каким образом работа специальных процедур над законодательством вместе с соответствующей страной может способствовать предупреждению, и демонстрируется, что выполнение рекомендаций, вынесенных мандатариями, может оказывать существенное превентивное воздействие. Новые документы и руководства, разработанные по инициативе мандатариев, также могут укреплять деятельность по предупреждению. Кроме того, с точки зрения предупреждения оказалось полезным выявление примеров передовой практики и областей для оказания технической помощи.

84. Хотя нет никаких сомнений в том, что специальные процедуры могут помочь государствам и другим заинтересованным сторонам в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека, трудность заключается в том, чтобы обеспечить надлежащее систематическое взаимодействие государств и Организации Объединенных Наций со специальными процедурами для достижения этой цели. Следует уделять больше внимания способам преодоления возможных «узких мест» и полностью реализовывать превентивный потенциал специальных процедур. Зачастую проблема коренится не в отсутствии или недоступности информации. Поэтому приоритетной задачей должно стать определение путей обеспечения надлежащего и своевременного внимания к вопросам, поднимаемым мандатариями.

85. В частности, государства и Совет по правам человека должны уделять дополнительное внимание контролю и выполнению рекомендаций специальных процедур. Специальные процедуры сами разработали инструменты последующей деятельности. Тем не менее выполнение рекомендаций является в первую очередь обязанностью государств, которые должны уделять одинаковое внимание рекомендациям всех правозащитных механизмов. Вопросы сотрудничества со специальными процедурами или его отсутствия также следует рассматривать с точки зрения предупреждения. В этом контексте тот факт, что некоторые государства создали национальные механизмы для последующей деятельности по всем рекомендациям, заслуживает одобрения, поскольку важен для отслеживания их выполнения. Совет должен предоставлять государствам достаточное время и пространство для более систематического обмена информацией о мерах, принятых для выполнения рекомендаций в области прав человека. Пункт 5 повестки дня предоставляет хорошую возможность для расширенного обсуждения по этой теме. Последующая деятельность также должна быть конкретно указана в мандатах специальных процедур.

<sup>71</sup> См. URL:

<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Preventioncessationhumanrightsviolations.aspx>.

86. Совету по правам человека следует создать для государств дополнительное пространство, где они могли бы обмениваться опытом и информацией о проблемах, возникающих в области соблюдения прав человека и выполнения рекомендаций по правам человека, возможно, при участии соответствующих мандатариев. Такие обмены могут происходить и вне Совета, в рамках постоянного диалога между мандатариями и заинтересованными странами.

87. Предупреждение является одним из сквозных приоритетов для специальных процедур. Тем не менее не все мандаты специальных процедур разрабатываются или выполняются с учетом четкой превентивной стратегии. С точки зрения разработки важно, чтобы Совет по правам человека обеспечивал наличие ссылки на предупреждение во всех резолюциях, учреждающих или продлевающих мандат специальной процедуры. Что касается исполнения, то специальные процедуры, работая в тесном сотрудничестве с государствами и другими заинтересованными сторонами, включая структуры Организации Объединенных Наций, должны использовать в своей работе превентивный подход, в том числе при формулировании своих анализов и рекомендаций, и должны определять краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели в области предупреждения. Государства и Организация Объединенных Наций, в свою очередь, должны более эффективно использовать правозащитные механизмы, включая специальные процедуры, для открытия и сохранения пространства для работы по предупреждению, учитывая их взаимодействие с государствами по этим вопросам. В этих целях УВКПЧ должно продолжать собирать и анализировать информацию о воздействии работы специальных процедур на предупреждение с целью разработки более эффективных способов использования превентивного потенциала специальных процедур.

88. Для того чтобы предупреждение было эффективным, оно не должно осуществляться изолированно. Сотрудничество и партнерство с другими органами и заинтересованными сторонами на международном, региональном и национальном уровнях должно быть частью стратегии в области предупреждения. Рекомендации по предупреждению и ранние знаки, выявляемые специальными процедурами, должны доводиться до сведения соответствующих национальных органов и структур Организации Объединенных Наций. Для этого необходимы эффективные каналы связи между различными подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы директивные органы могли принимать соответствующие и своевременные меры. Специальные процедуры могут помочь преодолеть разрыв с другими структурами и заинтересованными сторонами, в том числе на национальном уровне, например, приглашая их принять участие в соответствующих совещаниях и поделиться своим опытом. Недавние реформы Организации Объединенных Наций, в частности система координаторов-резидентов с расширенными полномочиями, предоставляют хорошую возможность обеспечить более эффективное включение вклада специальных процедур в политическую и программную повестку дня на страновом уровне с конечной целью оказания государствам помощи в предупреждении нарушений прав человека.

89. Одной из трудностей предупреждения является фрагментация знаний и опыта в области превентивной работы. Комплексный подход со стороны всех специальных процедур помог бы устранить этот недостаток. Кроме того, важны тесное сотрудничество и взаимопомощь между различными механизмами. Разные международные и региональные правозащитные механизмы должны применять более стратегический подход к предупреждению. Синергию можно обеспечить путем создания более эффективных и гибких способов обмена информацией между различными механизмами, чтобы каждый из них наверняка знал, что и где делают другие. Следует также изучить разнообразные способы и средства проведения консультаций между различными механизмами. Например, можно рассмотреть вопрос о привлечении мандатариев к участию в универсальном периодическом обзоре, особенно тех, кто взаимодействовал со страной — объектом обзора.

90. Специальные процедуры внесли существенный вклад в предупреждение нарушений и ущемлений прав человека, используя имеющиеся в их распоряжении средства в соответствии со своими мандатами. Эта значительная работа заслуживает

признания и закрепления в качестве одного из достижений системы специальных процедур, а также должна получить дальнейшее развитие, поскольку государства и другие заинтересованные стороны продолжают обращаться за поддержкой в предупреждении нарушений прав человека, а Организация решительно реализует свою инициативу «Единая Организация Объединенных Наций».

## Приложение

### **Prevention in the resolutions establishing mandates of special procedures**

17 mandates (31 per cent) have resolutions specifically referring to prevention. They are the Independent Expert on the enjoyment of human rights by persons with albinism, the Working Group on Arbitrary Detention, the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on the rights of indigenous peoples, the Special Rapporteur on the human rights of internally displaced persons, the Working Group on the use of mercenaries as a means of violating human rights and impeding the exercise of the right of peoples to self-determination, the Special Rapporteur on the human rights of migrants, the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance, the Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity, the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, the Special Rapporteur on the promotion of truth, justice, reparation and guarantees of non-recurrence, the Special Rapporteur on the negative impact of unilateral coercive measures on the enjoyment of human rights and the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences.

---