



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие

Резюме однодневного межсессионного совещания с диалогом по вопросам сотрудничества в деле укрепления потенциала в области предупреждения геноцида

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В соответствии с резолюцией 43/29 Совета по правам человека 10 февраля 2021 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека созвала однодневное межсессионное совещание с диалогом по вопросам сотрудничества в деле укрепления потенциала в области предупреждения геноцида. Участники подчеркнули значение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также необходимость достижения региональных и национальных договоренностей. Также была подчеркнута важность уголовной ответственности и правовых институтов, дополняемых процессами правосудия переходного периода. Участники отметили важность деятельности, направленной на устранение зачатков насилия, особенно языка вражды, нетерпимости, антисемитизма и других форм расизма. Они подчеркнули роль правозащитных механизмов в выявлении и обнародовании первых признаков злодеяний. Многие участники призвали к включению аспекта предотвращения злодеяний в мандаты Совета по правам человека, когда это применимо. Также был упомянут ряд инициатив по улучшению профилактической работы и повышению синергии в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека и разработка более согласованной повестки дня для их защиты. Участники обязались и далее поддерживать работу Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 43/29 Совета по правам человека 10 февраля 2021 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека созвала однодневное межсессионное совещание для содействия обмену передовым опытом, достижениями, проблемами и извлеченными уроками в трех основных областях предупреждения геноцида, а именно: укрепление национального потенциала; содействие участию государств в реализации региональных и субрегиональных инициатив; и укрепление механизмов раннего оповещения и предупреждения в рамках системы Организации Объединенных Наций.
2. Настоящий доклад, содержащий резюме обсуждений, состоявшихся в ходе межсессионного совещания, был подготовлен в соответствии с этой же резолюцией.

II. Вступительные заявления

3. Со вступительными заявлениями выступили Председатель Совета по правам человека Нажат Шамим Хан, Постоянный представитель Армении при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Андраник Ованнисян, заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Нада ан-Нашиф и Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида Алиса Вайриму Ндериту.
4. Председатель Совета по правам человека подчеркнула связь между правами человека и предупреждением геноцида. Актам геноцида, как и другим жестоким преступлениям, нередко предшествует серия неоднократных нарушений прав человека, будь то нарушения гражданских и политических прав или нарушения экономических, социальных и культурных прав. Механизмы Совета по правам человека доказали свою эффективность в качестве инструментов для выявления жестоких преступлений, как это было продемонстрировано в Руанде, где за несколько месяцев до геноцида 1994 года Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях предупредил о том, что в отношении тутси совершается межобщинное насилие. Кроме того, в 2016 году Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике внесла свой вклад в анализ актов геноцида, совершенных «Исламским государством» в отношении езидов.
5. Одного только раннего оповещения недостаточно, и для действительно превентивного воздействия необходимы последующие действия и скоординированные усилия международного сообщества. Председатель призвала к продолжению усилий по преодолению существующего разрыва в рамках Организации Объединенных Наций между Женевой и Нью-Йорком. Совет по правам человека и его механизмы предоставляют обширный опыт, информацию и рекомендации по широкому кругу вопросов прав человека, в том числе по неотложным ситуациям. Председатель призвала другие межправительственные органы использовать эту информацию для обеспечения того, чтобы международное сообщество эффективно поддерживало государства в предотвращении жестоких преступлений.
6. Председатель также подчеркнула необходимость укрепления сотрудничества механизмов Совета по правам человека с другими структурами ООН, особенно со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида. В связи с этим она сослалась на доклад о вкладе Совета в предотвращение нарушений прав человека, представленный в марте 2020 года¹, в котором содержится рекомендация о более регулярном приглашении Специального советника на сессии Совета. Кроме того, Председатель упомянула в качестве примеров передовой практики опубликованное в марте 2018 года совместное исследование Специального советника и Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины,

¹ A/HRC/43/37.

правосудию, возмещению и гарантиям неповторения², а также применение в последних докладах Комиссии по расследованию событий в Бурунди общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний, разработанной Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите³.

7. Помимо этого, механизмы Совета по правам человека должны сыграть свою роль в контроле за осуществлением Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, которая в отличие от других международно-правовых инструментов по правам человека не предусматривает механизма контроля. В своем последнем докладе о предупреждении геноцида, представленном Совету по правам человека в 2019 году⁴, Генеральный секретарь подчеркнул роль, которую в этом деле может сыграть универсальный периодический обзор.

8. В заключение Председатель подчеркнула, что, помимо функций раннего оповещения и контроля, механизмы Совета по правам человека оказывают государствам практическую помощь в исправлении структурных недостатков и обращении вспять тенденции к росту числа нарушений прав человека. Опыт показал, что выполнение рекомендаций этих механизмов, которые варьируются от мер по привлечению к ответственности до внедрения механизмов правосудия переходного периода и проведения социально-экономических реформ, оказывает значительное превентивное воздействие. Однако во многих случаях их выполнение требует финансовой помощи. В связи с этим Совет предоставляет государствам возможность сообщить о своих потребностях и обсудить условия сотрудничества, будь то в рамках пункта 10 его повестки дня или в ходе универсального периодического обзора.

9. Постоянный представитель Армении напомнил, что в своей резолюции 43/29 Совет по правам человека определил, что оправдание, необъективная оценка и отрицание совершенных в прошлом преступлений геноцида могут повышать риск повторения насилия. В этой резолюции Совет также определил отрицание геноцида как форму языка ненависти. Постоянный представитель отметил, что участие государства в распространении таких идей и отсутствие надлежащих действий государственной власти по борьбе с отрицанием геноцида во многих случаях являются явными признаками того, что не было предпринято никаких значимых действий, чтобы гарантировать неповторение прошлых злодеяний.

10. Постоянный представитель также подчеркнул необходимость обеспечения справедливости для пострадавших и их потомков посредством признания, привлечения к ответу, установления истины, возмещения ущерба, гарантий неповторения и сохранения исторической памяти. Решающую роль в предотвращении злодеяний играют гражданское общество и свободные, разнообразные и независимые средства массовой информации. Совет по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека также играют ключевую роль в предупреждении геноцида.

11. Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что за принятием 9 декабря 1948 года Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него последовало принятие на следующий день Всеобщей декларации прав человека, что свидетельствует о связи между предупреждением геноцида и защитой, соблюдением и осуществлением прав человека. Истоками злодеяний нередко являются долговременные гражданские и политические нарушения, дискриминация, экономическое неравенство, социальная изоляция и отказ в осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

12. Первые признаки многих недавних злодеяний, включая геноцид, были выявлены и зарегистрированы механизмами Совета по правам человека, договорными органами по правам человека и УВКПЧ. Заместитель Верховного комиссара призвала применять последовательный подход к выявлению и устранению зачатков ненависти

² См. A/HRC/37/65.

³ См. A/HRC/42/49 и A/HRC/45/32.

⁴ A/HRC/41/24.

до того, как они перерастут в кризисы, в частности путем установления более прочных связей между механизмами Организации Объединенных Наций, находящимися в Женеве и в Нью-Йорке.

13. Заместитель Верховного комиссара подчеркнула необходимость перенести акцент превентивной деятельности на более высокий уровень. В этом отношении правозащитная система Организации Объединенных Наций вносит вклад в долгосрочное предупреждение путем выявления глубинных причин и катализаторов серьезных нарушений прав человека, в том числе в социально-экономической сфере, путем сбора информации о текущих нарушениях, выявления предполагаемых виновных и отстаивания соответствующих решений в области ответственности и правосудия переходного периода.

14. Предупреждение и наказание — прямо заявленные двойные цели Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него — никогда нельзя рассматривать изолированно друг от друга. Для рассмотрения жалоб и содействия структурным решениям необходимы культура подотчетности, а также справедливое и равное отправление правосудия. В этой связи заместитель Верховного комиссара отметила, что основную ответственность за отправление правосудия и предупреждение нарушений прав человека и злодеяний несут государства. Она упомянула о роли, которую может играть Международный уголовный суд в тех случаях, когда государство не желает или не может отправлять правосудие. Она призвала государства, которые еще не присоединились к Римскому статуту Международного уголовного суда, рассматривать такую возможность. Она также призвала государства способствовать привлечению виновных к ответственности за злодеяния, совершенные в других государствах, в том числе посредством оказания поддержки деятельности Организации Объединенных Наций или осуществлению универсальной юрисдикции. В заключение своего выступления заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что эффективный процесс привлечения к ответственности должен включать в себя признание и принятие ответственности за нарушения прав жертв, а также осуществление их прав на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и гарантии неповторения.

15. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида отметила, что со времени принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него было достигнуто немало успехов в предупреждении злодеяний. Тем не менее усиление ксенофобии, расизма и религиозного фанатизма по-прежнему угрожает правам человека, демократическим ценностям и социальной стабильности. Опыт показал, что предупреждение обходится гораздо дешевле, чем принятие мер по возмещению ущерба для общества после совершения жестоких преступлений, — особенно в плане спасения человеческих жизней. Несмотря на это, мир по-прежнему терпит неудачу в деле защиты населения от злодеяний. Поэтому Специальный советник призвал к большей приверженности и скорейшим действиям на общинном, национальном и региональном уровнях. Она также настаивала на необходимости активного регионального и международного сотрудничества для реагирования в случае необходимости.

16. Специальный советник упомянула о ситуациях, вызывающих обеспокоенность, включая ситуации в Йемене, Мьянме, Центральноафриканской Республике и Эфиопии. Она также подчеркнула положительные изменения в сфере содействия привлечению к ответственности, в частности одобрение правительством Южного Судана создания смешанного суда Африканского союза; осуждение Международным уголовным судом бывшего командира «Армии сопротивления Бога» Доминика Онгвена; выдачу этому суду Махамата Саида Абдель Кани в связи с преступлениями, совершенными в Центральноафриканской Республике; и передачу в суд Али Мухаммада Али Абд аль-Рахмана за преступления, совершенные в Дарфуре.

17. В заключение Специальный советник отметила, что практика предупреждения геноцида может укорениться в структуре общества только в случае оказания совокупной поддержки несколькими заинтересованными сторонами, а также в случае фактического вовлечения всех групп в процессы принятия решений, связанных с предупреждением геноцида и нарушений прав человека. Специальный советник

подтвердила свое обязательство и впредь обеспечивать раннее оповещение о ситуациях, чреватых совершением жестоких преступлений, и выносить рекомендации по ним, а также оказывать помощь в укреплении потенциала государств, региональных организаций и гражданского общества по предупреждению и пресечению злодеяний. Она призвала Совет по правам человека и все государства — члены Организации Объединенных Наций аналогичным образом защищать тех, кому угрожает геноцид.

III. Укрепление национального потенциала в области предупреждения геноцида

18. В ходе первого обсуждения в рамках дискуссионной группы, модератором которого выступил бывший Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения Пабло де Грейфф, участники рассмотрели пути укрепления национального потенциала в области предупреждения геноцида. С докладами выступили: председатель Национального комитета по предотвращению геноцида в Кении Джамил Мохаммед; президент Центра постконфликтных исследований Велма Шарич; директор Центра Саймона-Скюдта по предупреждению геноцида Наоми Киколер; и старший преподаватель юридического факультета Университета Западной Австралии и второй вице-президент Международной ассоциации исследователей геноцида Мелани О'Брайен.

19. Г-жа Мохаммед подчеркнула важнейшую роль национальных комитетов в деле предупреждения геноцида, отметив при этом необходимость сотрудничества таких комитетов с региональными комитетами, поскольку истоки и последствия жестоких преступлений всегда носят межрегиональный характер. В этой связи главы государств региона Великих озер в 2006 году договорились о создании регионального комитета и национальных комитетов по предупреждению геноцида и наказанию за него. Впоследствии правительство Кении создало национальный комитет по предупреждению геноцида, председателем которого является г-жа Мохаммед, поручив ему информировать правительство, повышать осведомленность и проводить мероприятия по укреплению потенциала. Настаивая на необходимости обеспечить широкий состав национальных комитетов, г-жа Мохаммед отметила, что в состав национального комитета входят представители правительства и неправительственных субъектов, включая членов правозащитных организаций, сотрудников правоохранительных органов и религиозных лидеров.

20. Взяв в качестве примера Конституцию Кении 2010 года, г-жа Мохаммед подчеркнула необходимость включения в конституции хорошо проработанных разделов, касающихся прав человека, чтобы предоставить судебным органам основу и мощный инструмент для привлечения к ответственности за жестокие преступления. Она также сделала отсылку к Закону о международных преступлениях, принятому Кенией в 2008 году, который привел к созданию Отдела по международной и организованной преступности в Высоком суде Кении. Помимо этого, она упомянула о ратификации Римского статута, который доказал свою сдерживающую роль, в частности во время предыдущих президентских выборов в Кении.

21. Г-жа Шарич подчеркнула важнейшую роль образования в предотвращении конфликтов и построении устойчивого мира. Упомянув о явлении «двух школ под одной крышей» в Боснии и Герцеговине, где учащиеся из разных сообществ обучаются по разным программам истории, хотя и занимаются в одном здании, она настаивала на необходимости общего преподавания прошлого с опорой на факты, выявленные посредством всеохватных инициатив по установлению фактов и исследований, проводимых компетентными и независимыми субъектами. Школьные программы должны включать в себя образование в области прав человека и мира, а также изучение проявлений нравственного и гражданского мужества с упором на роль отдельных людей в осуществлении положительных изменений. В связи с этим Центр постконфликтных исследований, который возглавляет г-жа Шарич, реализовал отмеченные наградами мультимедийные образовательные программы по миростроительству, в которых приводятся истории спасения и нравственного

мужества в целях поощрения терпимости, примирения и межэтнического сотрудничества.

22. Г-жа Шарич подчеркнула необходимость усилий по сохранению и увековечиванию памяти в постконфликтных условиях. Однако существует риск политизации проектов увековечивания памяти — как, например, в Боснии и Герцеговине, где из-за отсутствия общего подхода во многих случаях осуществляются инициативы, предлагающие односторонний взгляд на прошлое. Чтобы противодействовать этому риску, правительствам важно создать беспристрастные институты сохранения памяти и общественного просвещения, такие как мемориальный комплекс в Сребренице. Также необходимы скоординированные усилия между правительствами, гражданским обществом и местными сообществами. В этой связи Центр постконфликтных исследований в сотрудничестве с Канцелярией Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите ежегодно проводит семинары для содействия согласованности действий между субъектами гражданского общества и для обмена передовым опытом в области отслеживания и предупреждения злодеяний. Центр также способствовал созданию в 2017 году Коалиции Западных Балкан по предупреждению преступления геноцида и массовых злодеяний. Г-жа Шарич отметила ключевую роль религиозных лидеров и организаций в формировании культуры мира, приведя в качестве примера решительную позицию, занятую религиозными лидерами в Боснии и Герцеговине, которые выступают против социальной изоляции, маргинализации и дискриминации жертв сексуального насилия в условиях конфликта.

23. Кроме того, г-жа Шарич отметила важность противодействия предвзятому освещению событий в средствах массовой информации. В связи с этим ее организация основала независимую мультимедийную платформу «Balkan Diskurs» для обучения молодых журналистов методам борьбы с дезинформацией и для предоставления им, равно как и активистам и ученым, места для публикации своих мнений и аналитических материалов. Помимо этого, за последние 10 лет Центр постконфликтных исследований снимал документальные фильмы, проводил фотовыставки и выставки художественных инсталляций, сочетающих в себе репортажи, средства сохранения исторической памяти и рассказы свидетелей, с целью внесения своего вклада в формирование всеохватной политики и просвещение общественности.

24. Г-жа Киколер настаивала на важности наличия живых мемориалов, таких как Мемориальный музей Холокоста, который был создан по решению Конгресса Соединенных Штатов Америки в 1980 году. В соответствии со своей миссией Музей инвестировал в просвещение не только для того, чтобы помочь людям осмыслить свои собственные решения, но и для того, чтобы призывать политиков к переменам. На основе знаний о Холокосте и того факта, что злодеяния не происходят в одночасье, Музей проводил исследования о том, как и почему мог произойти геноцид, в целях выявления тревожных сигналов. Он также проводил исследования инструментов, которые могут помочь предотвратить массовые злодеяния. В частности г-жа Киколер упомянула «Руководство по правам человека и предупреждению геноцида», разработанное в сотрудничестве с бывшим Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида. В процессе работы над общей схемой анализа вероятности совершения преступных злодеяний авторы руководства определили 21 фактор риска геноцида, связанный с правами человека. Помимо этого, Мемориальный музей Холокоста регулярно проводит выставки, чтобы воплотить в жизнь принцип «Никогда больше». Так, на недавних выставках были представлены ситуации, с которыми сталкиваются меньшинства в Сирийской Арабской Республике и народ рохинджа в Мьянме. Не менее важно и то, что Мемориальный музей Холокоста делает упор на архивирование и документирование в целях содействия привлечению к ответственности и отправлению правосудия переходного периода.

25. Г-жа О'Брайен подчеркнула важность включения в национальные конституции хартий прав человека, защищающих, в частности, права меньшинств. Такие хартии предоставляют группам меньшинств правовую защиту от нарушений

прав человека, включая пытки, изнасилования и убийства, на ранних или промежуточных стадиях совершения злодеяний, до того, как нарушения приобретут еще больший размах. Она также подчеркнула сдерживающий эффект внутригосударственного и международного уголовного права. Так, исследования показали, что работа Международного уголовного суда, связанная с детьми-солдатами, помешала некоторым негосударственным субъектам в Африке вербовать детей. Аналогичным образом, в исследовании, посвященном истокам сдержанности на войне⁵, Международный комитет Красного Креста заключил, что законы действительно оказывают влияние на поведение вооруженных негосударственных субъектов. В связи с этим г-жа О'Брайен призвала государства принять законы или включить в свои правовые системы нормы международного права, криминализирующие жестокие преступления, и обеспечить выполнение такого законодательства.

26. Г-жа О'Брайен также выступила за то, чтобы государства предусмотрели в национальном законодательстве в отношении международных преступлений универсальную юрисдикцию или, как минимум, распространили экстерриториальное применение материального права на своих постоянных жителей и граждан. Наконец, она высказалась за активизацию призывов к ратификации Римского статута и всеобщей ратификации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. При этом она подчеркнула отсутствие договорного органа, который контролировал бы осуществление этой конвенции. Вследствие этого отсутствие во многих государствах законов, запрещающих геноцид, может остаться незамеченным. Таким образом, г-жа О'Брайен призвала к разработке согласованной глобальной программы, побуждающей государства принять соответствующее законодательство для соблюдения Конвенции, а государства, не являющиеся участниками Конвенции, — присоединиться к ней.

27. Утверждая, что во время процессов геноцида государственные субъекты обычно монополизируют СМИ, чтобы контролировать подачу информации о затронутых группах, г-жа О'Брайен выступила за принятие законодательства, предотвращающего подобное явление. Необходимы законы, регулирующие деятельность операторов социальных сетей. В частности, ссылаясь на судебные разбирательства между Гамбией и компанией — владельцем социальной сети «Фейсбук» в судах США, в ходе которых «Фейсбук» отказывается раскрывать записи и сообщения конкретных должностных лиц и учреждений Мьянмы, которые предположительно содержат доказательства намерения совершить геноцид, г-жа О'Брайен указала, что судам необходимо предоставить возможность обязать компании — владельцы социальных сетей передавать данные и метаданные о публикациях, подстрекающих к насилию и/или ненависти на почве дискриминации.

28. После докладчиков слово взяли представители следующих делегаций: Аргентины, Дании (от имени руководящей группы Глобального движения против массовых злодеяний), Израиля и Кубы. Выступили делегат Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также представители следующих неправительственных организаций: Институт исследований НПО, Коалиция по борьбе с геноцидом, Институт «Путеводная звезда» — Спиритуалистический центр «Пела Вида» и Всемирный конгресс уйгуров. Бразилия и Китай подняли вопросы по порядку ведения заседания в связи с заявлениями, сделанными двумя последними организациями.

29. Несколько выступавших подчеркнули, что государства несут основную ответственность за предупреждение геноцида, в том числе посредством применения инструментов международного права прав человека и международного уголовного права и их включения в национальное законодательство. Была также подчеркнута важность создания эффективных механизмов мониторинга, анализа и выявления, равно как и важность дополнения мер по привлечению к ответственности мероприятиями в области установления истины, справедливости и возмещения ущерба. Некоторые делегаты подчеркнули важность образования в области

⁵ См. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/istoki-sderzhannosti-na-voyne-1>.

формирования исторической памяти и рекомендовали включить в школьные программы образовательные предметы по правам человека и предупреждению злодеяний. Помимо необходимости в поддержке национальных и региональных инициатив, была также отмечена важность разработки и осуществления политики в отношении создания архивов, возмещения ущерба и увековечения памяти.

30. Отвечая на выступления с мест, г-жа Мохаммед подчеркнула важность политической воли и образования, начиная с низших уровней, для привития молодым поколениям культуры мира. Она также подчеркнула необходимость учета гендерной проблематики в деле предупреждения геноцида. Г-жа Шарич отметила важность поощрения позитивных публикаций, в которых, среди прочего, изображены обычные герои, а также роль муниципалитетов и религиозных лидеров в достижении примирения, важное значение мемориалов и музеев. Г-жа Киколер призвала правительства сделать предупреждение геноцида одним из основных национальных приоритетов, выделять ресурсы на создание национального потенциала по выявлению рисков, а также поддерживать гражданское общество, занимающееся вопросами просвещения, документирования и увековечения памяти как в своей стране, так и за рубежом. Г-жа О'Брайен подчеркнула потребность в специальных национальных программах по изучению геноцида.

31. Завершая обсуждение, г-н де Грейфф подчеркнул важность национальных инициатив. Правовые механизмы должны быть дополнены инициативами в области просвещения, увековечения памяти и поддержки гражданского общества. Права человека следует рассматривать не только как инструменты возмещения ущерба, но и как механизмы рассмотрения жалоб и решения проблем. Г-н де Грейфф подчеркнул необходимость включения превентивной работы в процессы более высокого уровня и применения более систематического подхода к предупреждению, который включал бы меры вмешательства на институциональном, культурном и личном уровнях. Многие из этих мер вмешательства упоминаются в докладе о совместном исследовании по вопросу вклада правосудия переходного периода в предотвращение грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этническую чистку и преступления против человечности, а также их повторения⁶, который представили Совету по правам человека г-н де Грейфф и тогдашний Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида.

IV. Содействие участию государств в региональных и субрегиональных инициативах по предупреждению геноцида

32. Второе обсуждение в рамках дискуссионной группы, модератором которого выступила председатель Глобального движения против массовых злодеяний Сильвия Фернандес де Гурменди, было посвящено поощрению участия государств в региональных и субрегиональных инициативах по предупреждению геноцида. С докладом выступили: член Межамериканской комиссии по правам человека Хулисса Мантилья; представитель Индонезии в Межправительственной комиссии по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии Ююн Вахьюниррум; и директор и заместитель управляющего директора по правам человека, глобальным и многосторонним вопросам Европейской внешнеполитической службы Кристин де Пейрон.

33. Во вступительном слове г-жа Фернандес де Гурменди подчеркнула роль Глобального движения против массовых злодеяний в поддержке создания государствами национальных структур и политических стратегий по раннему и долгосрочному предупреждению жестоких преступлений. Сосредоточив внимание на деятельности по предупреждению, Глобальное движение против массовых злодеяний

⁶ A/HRC/37/65.

стремится внести свой вклад в переход от культуры реагирования к культуре предупреждения. Каждые два года оно проводит глобальные совещания для обсуждения вопросов предупреждения с участием государств и организаций гражданского общества (четвертое глобальное совещание состоится в ноябре 2021 года в Нидерландах), а также содействует внедрению новых идей и инициатив на национальном уровне. Глобальное движение против массовых злодеяний также способствовало разработке инициатив на региональном уровне. Такие инициативы, в частности, были созданы в Северной и Южной Америке, Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Г-жа Фернандес де Гурменди отметила, что региональные инициативы дополняют и поддерживают работу по предупреждению, которую ведут существующие региональные механизмы.

34. Г-жа Мантилья указала, что статья 1 Американской конвенции по правам человека устанавливает обязательство государств-участников уважать права человека всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. Тем самым она обеспечивает предупреждение нарушения прав человека и, в определенной степени, геноцида, поскольку эскалация таких нарушений может привести к совершению жестоких преступлений. В частности, инструментами Межамериканской комиссии по правам человека, способствующими предотвращению геноцида, являются мониторинг прав человека и система индивидуальных обращений. Г-жа Мантилья отдельно подчеркнула важность посещения стран для наблюдения за общим положением в области прав человека в государствах-участниках и сбора информации раннего предупреждения о вероятности совершения злодеяний. Она также отметила работу, проводимую в рамках Межамериканской комиссии специальным мониторинговым механизмом по Боливарианской Республике Венесуэла для наблюдения за развитием ситуации в области прав человека в этой стране.

35. Кроме того, г-жа Мантилья отметила эволюцию межамериканской системы, в результате которой больше внимания стало уделяться наказанию за злодеяния. В частности, в своей резолюции 1/03, принятой в 2003 году, Межамериканская комиссия по правам человека признала, что жестокие преступления представляют собой вопиющее отрицание основополагающих принципов, закрепленных в Уставе Организации американских государств и Уставе Организации Объединенных Наций, и призвала государства-участники предпринять необходимые шаги либо для выдачи любого лица, обвиняемого в совершении международного преступления, либо для привлечения этого лица к суду. Г-жа Мантилья также подчеркнула развитие практики Межамериканского суда по правам человека, который — в частности, в недавних делах, касающихся Гватемалы⁷ и Колумбии⁸, — рассматривал обвинения в геноциде, основываясь на том, что Американская конвенция о правах человека должна толковаться в свете других международных договоров, включая Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

36. Г-жа Вахьюинрум подчеркнула важность мандатов региональных организаций. Устав АСЕАН, Декларация прав человека АСЕАН, Сообщество по вопросам политического сотрудничества и безопасности АСЕАН, Социально-культурное сообщество АСЕАН и Декларация АСЕАН о культуре превентивных действий в интересах построения мирного, инклюзивного, устойчивого, здорового и гармоничного общества заложили основы сотрудничества между государствами региона с целью предупреждения жестоких преступлений. План действий Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека на 2021–2025 годы предусматривает изменение подхода к нарушениям прав человека и, в еще большей степени, к жестоким преступлениям — от реагирования к предупреждению. В частности, план действий предусматривает меры по выявлению глубинных причин и последствий насильственного экстремизма на индивидуальном, организационном и институциональном уровнях посредством оценки рисков, научных исследований,

⁷ См. *Miembros de la aldea Chichupac y comunidades vecinas del municipio de Rabinal vs. Guatemala* (только на испанском языке): предварительные возражения, существо дела, возмещение и расходы, решение от 30 ноября 2016 года.

⁸ *UP vs. Colombia* — дело, которое в настоящее время рассматривается Межамериканским судом по правам человека.

раннего выявления и исследований, основанных на фактических данных. Он также предусматривает мероприятия, связанные с правом на эффективные средства правовой защиты, образованием в области прав человека и воспитанием в духе мира, свободой выражения мнений, свободой религии и противодействием языку ненависти, что способствует предупреждению жестоких преступлений.

37. Г-жа Вахьюнинрум также подчеркнула важность расширения участия государств путем укрепления институтов на региональном уровне для повышения эффективности управления знаниями и их мобилизации в целях осуществления коллективных политических действий. Она также отметила важность установления и поддержания конструктивного диалога между государствами-членами для обмена информацией, мнениями и извлеченными уроками в отношении наилучших способов предупреждения злодеяний.

38. Г-жа де Пейрон отметила недавние мероприятия по случаю Международного дня памяти жертв Холокоста и подчеркнула важность проведения эффективной политики сохранения памяти о прошлых преступлениях. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) усилила проявления языка вражды и ненависти к меньшинствам. С 2002 года Европейский союз поддерживает сеть контактных центров для обеспечения тесной координации между национальными властями в деле расследования особо тяжких преступлений и преследования виновных в их совершении. Предупреждение геноцида и других массовых злодеяний является неотъемлемой частью внешней политики и политики безопасности Европейского союза; кроме того, и Европейский союз работает над принятием стратегии борьбы с антисемитизмом. На основе своего Плана действий в области прав человека и демократии на 2020–2024 годы Европейский союз борется с любыми формами нетерпимости, преследований или насилия в отношении любого человека или сообщества по признаку этнического происхождения, вероисповедания или убеждений.

39. Г-жа де Пейрон призвала международное сообщество удвоить усилия по предупреждению геноцида. Создание эффективных правовых инструментов и политики на всех уровнях и в структурах, предназначенных для выявления сигналов раннего предупреждения и реагирования на них, было определено в качестве первых шагов к достижению этой цели. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него предоставляет государствам общую правовую основу для деятельности по предупреждению геноцида. Г-жа де Пейрон подчеркнула важность ответственности по защите как серьезного напоминания о том, что государства — члены Организации Объединенных Наций не могут оставаться сторонними наблюдателями, когда совершаются серьезнейшие преступления. Европейский союз будет и впредь стремиться обеспечивать эффективные и оперативные действия в связи с ответственностью по защите в рамках Организации Объединенных Наций, в частности, путем поддержания инициативы правительств Франции и Мексики по ограничению права вето в тех случаях, когда были установлены факты совершения жестоких преступлений.

40. Кроме того, г-жа де Пейрон подтвердила приверженность Европейского союза поддержке работы Международного уголовного суда, международных трибуналов и специальных трибуналов. Она также отметила важность развития правосудия переходного периода для предотвращения жестоких преступлений и содействия миру и безопасности и приветствовала усилия Бельгии и других государств-членов по рассмотрению вопросов правосудия переходного периода в повестке дня Совета Безопасности. В заключение г-жа де Пейрон заверила, что Европейский союз продолжит работу с национальными и международными партнерами, включая гражданское общество, в целях предупреждения геноцида и устранения безнаказанности во всем мире.

41. После докладчиков слово взяла представительница Мексики, выступающая от имени Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых злодеяний, которая поблагодарила международное сообщество за значительные успехи, достигнутые в разработке механизмов предупреждения жестоких преступлений. Однако большинство усилий и инициатив направлены на реагирование на конфликты,

тогда как продолжать необходимо и работу по предупреждению. Она подчеркнула важность образования в деле предупреждения геноцида, в частности, посредством подготовки гражданских служащих, военнослужащих, сотрудников сил безопасности и работников министерств образования. Созданная в 2012 году Латиноамериканская сеть по предупреждению геноцида и массовых злодеяний разработала программы обучения и технической помощи по трем приоритетным направлениям: память и истина; справедливость и ответственность; и борьба с дискриминацией и защита уязвимых групп населения, особенно коренного населения.

42. В заключение г-жа Фернандес де Гурменди напомнила об огромной важности сохранения памяти, правосудия переходного периода и образования в деле предотвращения геноцида. Она подчеркнула важность выявления и устранения предвестников насилия и сотрудничества с Международным уголовным судом. Хотя основную ответственность за предупреждение геноцида несут государства, международное сообщество в целом также должно вести деятельность по предупреждению жестоких преступлений.

V. Укрепление механизмов раннего оповещения и предупреждения в системе Организации Объединенных Наций в целях предупреждения геноцида

43. В ходе третьего обсуждения в рамках дискуссионной группы, модератором которого выступила руководитель Секции верховенства права и демократии УВКПЧ Сесиль Аптель, участники рассмотрели вопрос о том, как укрепление механизмов раннего оповещения и предупреждения Организации Объединенных Наций помогает предотвратить геноцид. С сообщениями выступили: Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида; помощник Генерального секретаря по правам человека Илзе Брандс Кехрис; и Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения Фабиан Сальвиоли.

44. Отвечая на вопрос о передовой практике, которая способствовала укреплению механизмов раннего оповещения и раннего принятия мер в системе Организации Объединенных Наций, Специальный советник особо отметила разработанную ее канцелярией общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний, определяющую факторы риска, которые в применении к конкретным условиям могут помочь в разработке соответствующих ответных мер. Она также подчеркнула важность политической воли и лидерства и высоко оценила то первоочередное значение, которое Генеральный секретарь с самого начала своего мандата уделяет превентивной деятельности, в том числе предупреждению злодеяний. Его призыв к действиям в интересах прав человека предоставляет новые возможности для отведения деятельности по предотвращению злодеяний центрального места в работе Организации Объединенных Наций. Специальный советник также упомянула Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, отметив, что ее осуществление приобретает еще большее значение в связи с всплеском ненавистнической риторики в контексте пандемии COVID-19. Специальный советник призвала к более активному взаимодействию с компаниями, занимающимися социальными сетями, и оказанию поддержки гражданскому обществу, участвующему в борьбе с языком ненависти.

45. Специальный советник также подчеркнула роль Совета Безопасности в предупреждении геноцида, равно как и роль Совета по правам человека, отметив, что его механизмы, от специальных сессий до специальных процедур, наделены функциями раннего предупреждения. Она призвала к продолжению участия организаций гражданского общества в работе Совета по правам человека, с тем чтобы они могли привлекать внимание Совета к тревожным ситуациям. Она также особо отметила доклад о вкладе Совета по правам человека в предотвращение нарушений прав человека, в котором Совету рекомендуется предложить ей проводить для него брифинги на более регулярной основе. Она подчеркнула роль, которую процесс

универсального периодического обзора может сыграть в выявлении факторов риска, и призвала использовать в этом процессе и в рамках других механизмов общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний

46. Помощник Генерального секретаря по правам человека подчеркнула, что предупреждение геноцида и других злодеяний означает в первую очередь предотвращение нарушений прав человека. Жестокие преступления представляют собой крайнюю степень нарушения прав человека и разрушают всю проделанную работу на пути к достижению устойчивого развития и устойчивого мира и безопасности. Призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека направлен на объединение всех трех основ Организации Объединенных Наций для более эффективного предотвращения нарушений прав человека и, в еще большей степени, преступных злодеяний. Исходя из того, что защита всегда является лучшей формой предупреждения, призыв к действиям содержит обязательство разработать программу по вопросу о защите. В контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций призыв к действиям также содержит обязательство поддержать государства-члены в обеспечении лучшего учета прав человека при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе путем включения анализа рисков и возможностей в области прав человека в страновые оценки и планирование развития. В призыве к действию подчеркивается важность передачи информации и аналитических материалов в области прав человека в Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею. Ключевую роль в этом отношении должно играть УВКПЧ вместе с другими отделениями и подразделениями Организации Объединенных Наций.

47. Кроме того, помощник Генерального секретаря отметила, что призыв к действиям — уже не первая инициатива такого рода. В своем призыве к действиям Генеральный секретарь признал, что важно развивать существующие инициативы, включая инициативу «Права человека прежде всего», и выполнять последующие действия по итогам независимого расследования Гертом Розенталем деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме в 2010–2018 годах. Помощник Генерального секретаря подчеркнула необходимость активизировать включение аспектов предупреждения, защиты и прав человека в процесс принятия решений и составления программ Организации Объединенных Наций на местном, региональном уровне и на уровне Централных учреждений. Призыв к действиям следует рассматривать в сочетании с другими усилиями по поощрению интеграции в рамках Организации Объединенных Наций, включая разработку общей повестки для Организации Объединенных Наций. Помощник Генерального секретаря подчеркнула важность укрепления механизмов общего анализа и принятия решений Организации Объединенных Наций, которые были созданы за последние несколько лет, начиная с региональных ежемесячных обзоров и заканчивая заседаниями Исполнительного комитета и Комитета заместителей. Она с удовлетворением отметила, что информация и предупреждения от правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций все чаще включаются в обсуждения, проходящие в рамках механизмов анализа и принятия решений. Основная серьезная проблема, с которой еще сталкивается Организация Объединенных Наций, заключается не столько в выявлении ранних сигналов о злодеяниях, сколько в принятии своевременных мер. Поэтому помощник Генерального секретаря призвала к более согласованному и скоординированному взаимодействию Организации Объединенных Наций с государствами-членами и региональными организациями для достижения прогресса в этом направлении.

48. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения отметил огромное значение привлечения к ответственности для недопущения повторения жестоких преступлений. Государства обязаны обеспечить несение ответственности за совершенные в прошлом злодеяния, а также применять другие основы правосудия переходного периода, а именно: установление истины, возмещение ущерба, гарантии неповторения и увековечение памяти. В своем последнем докладе Совету по правам человека⁹

⁹ A/HRC/45/45.

Специальный докладчик сосредоточился на последнем аспекте и подчеркнул важность образования для содействия распространению культуры мира. Работа в рамках его мандата способствовала оказанию поддержки правительствам во всех упомянутых областях посредством посещения стран, подготовки тематических и страновых докладов и рассмотрения сообщений.

49. Кроме того, Специальный докладчик заверил, что продолжит начатое его предшественником сотрудничество со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и с другими учреждениями, включая национальные и региональные организации. Он также призвал к согласованным действиям всех участников превентивной деятельности и к обеспечению единообразия взглядов и позиций в системе Организации Объединенных Наций, особенно в Совете Безопасности, Генеральной Ассамблее и Совете по правам человека.

50. После докладчиков слово взяли представители следующих делегаций: Бельгии, выступавшей также от имени Люксембурга и Нидерландов; Греции; Индии; Кипра; Китая; Польши; и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Далее выступили представитель Европейского союза и представитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), а также делегаты от следующих неправительственных организаций: Всемирного центра по вопросу об ответственности по защите и Американского еврейского комитета.

51. Делегации признали важнейшую роль, которую система Организации Объединенных Наций играет в предотвращении геноцида. Они обязались и впредь поддерживать Канцелярию по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также другие механизмы и инициативы Организации Объединенных Наций, включая Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти и призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека и соответствующую повестку по вопросу защиты. Некоторые участники также выразили поддержку принципу ответственности по защите, признанному в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, принятом Генеральной Ассамблеей.

52. Кроме того, многие делегации оценили деятельность по раннему оповещению, которую вели механизмы Совета по правам человека, и призвали эти механизмы шире применять общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний, разработанную Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Некоторые делегации высоко оценили работу по приданию более практического характера мандату Совета по правам человека в области предупреждения. В этой связи они приветствовали принятие резолюции 45/31 Совета о вкладе Совета по правам человека в предотвращение нарушений прав человека. Они также призвали Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека укрепить потенциал раннего выявления, которым располагает ее управление, и сообщать Совету о появлении ранних признаков жестоких преступлений. Некоторые участники также призвали Совет Безопасности и далее принимать во внимание аналитические материалы, предоставленные УВКПЧ и правозащитными механизмами. Некоторые делегации высказались в поддержку механизмов привлечения к ответственности, особенно органов по проведению расследований, созданных Советом по правам человека. Они призвали эти механизмы расширить сотрудничество с Международным уголовным судом.

53. Некоторые делегации отметили важнейшую роль, которую организации гражданского общества и правозащитники играют в предоставлении информации о нарушениях прав человека и ранних признаках совершения злодеяний. Они призвали Совет по правам человека и другие органы Организации Объединенных Наций обеспечить их участие в этой деятельности без риска репрессий.

VI. Заключительные замечания

54. Завершая межсессионное совещание, руководитель Секции верховенства права и демократии УВКПЧ подчеркнула, что состоявшиеся в его ходе дискуссии подтвердили основную ответственность государств за предупреждение геноцида, признавая при этом огромную важность международных и региональных договоренностей. Многие участники совещания подчеркнули важность уголовной ответственности и правовых институтов, которые должны быть дополнены процессами правосудия переходного периода. Среди мероприятий в области правосудия переходного периода была особо подчеркнута роль создания архивов, мемориалов и музеев, а также образования. Участники отметили важность мероприятий, направленных на устранение глубинных причин или зачатков насилия, особенно языка ненависти, нетерпимости, антисемитизма и других форм расизма. В ходе обсуждений особое внимание уделялось инициативам, предпринятым в рамках системы Организации Объединенных Наций для предотвращения нарушений прав человека и жестоких преступлений, особенно призыву Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека и разработке программы по вопросу о защите. Также участники обязались и впредь поддерживать работу Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида.

55. Г-н Ованнисян заверил, что Армения продолжит инициировать и поддерживать резолюции Совета по правам человека о предупреждении геноцида. Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклады, посвященные предупреждению геноцида, ответственности по защите и предотвращению нарушений прав человека. Он приветствовал эти инициативы, дающие Совету возможность продолжить размышления о том, как его приверженность вопросам предупреждения может быть воплощена в значимые и эффективные действия.

56. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида отметила, что многие инициативы, направленные на предупреждение геноцида и других жестоких преступлений, сосредоточены на действиях на государственном уровне, и поэтому упускается из вида уровень местных сообществ, на котором подобные преступления совершаются чаще. Она призвала к созданию обеспечивающих широкое участие механизмов, в которые входили бы представители сообществ, в целях выявления ранних признаков злодеяний и реагирования на них до их материализации в конкретные действия.

57. Специальный советник также настаивала на установлении сильных правовых систем, которые, по ее мнению, отсутствуют в ряде контекстов. Она призвала к всеобщей ратификации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и подчеркнула важность осуществления международных договоров посредством практических планов действий. Она также подчеркнула важнейшую роль образования в формировании культуры мира и устойчивости к злодеяниям.

58. Специальный советник согласилась с участниками, подчеркнувшими роль правозащитных механизмов в выявлении и предании гласности первых признаков злодеяний. Специальный советник вновь призвала к включению аспекта предупреждения злодеяний в мандаты Совета по правам человека, к которым это применимо, а также в национальные доклады, подготавливаемые в рамках универсального периодического обзора. Она подчеркнула, что призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека открывает возможности для выявления и устранения глубинных причин и ранних признаков жестоких преступлений.

59. В заключение Специальный советник призвала Совет по правам человека использовать ее опыт и информацию о ситуациях или вопросах, относящихся к ее мандату, предлагая ей более регулярно проводить брифинги и поощряя его механизмы к более систематическому сотрудничеству с ее канцелярией.