



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Греция

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



I. Процесс подготовки национального доклада — общие рамки

1. Основное внимание в докладе уделяется мерам по выполнению рекомендаций, принятых Грецией в ходе второго универсального периодического обзора (УПО). Обзор состояния дел содержится в нашем добровольном среднесрочном докладе о ходе работы, представленном в 2018 году.
2. Подготовка доклада координировалась Министерством иностранных дел в тесном сотрудничестве со всеми министерствами, занимающимися вопросами поощрения и защиты прав человека. Был принят во внимание доклад заинтересованных сторон, представленный Национальной комиссией по правам человека (ГНКПЧ), национальным правозащитным учреждением, в котором представлена 41 организация (в частности, НПО и конфедерации трудящихся и инвалидов). Кроме того, окончательный проект доклада был представлен ГНКПЧ. При доработке доклада были учтены мнения Комиссии.
3. В августе 2018 года Греция успешно завершила программу экономической адаптации Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ) и была включена в обычный цикл координации экономической и социальной политики ЕС.
4. Десятилетие жесткой экономии наложило свой отпечаток на структуры и институты, призванные обеспечивать соблюдение, защиту и реализацию экономических, социальных и культурных прав. Правительство определило в качестве своих приоритетов содействие занятости, борьбу с социальной изоляцией, защиту семьи и, в особенности, детей, всеобщий и равный доступ граждан к качественным услугам здравоохранения и образования, а также практическую поддержку уязвимых групп населения¹.
5. Пандемия COVID-19 вызвала тяжелые последствия, в том числе в Греции, где погибло 13 тыс. человек (120 смертей на 100 000). Стране удалось избежать наихудших последствий санитарного кризиса, о чем свидетельствуют соответствующие данные, рассматриваемые, в частности, через сравнительную призму. Это было достигнуто благодаря своевременному реагированию на чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения, улучшению возможностей диагностики², напряженной работе врачей и всего персонала национальной системы здравоохранения, упорству «основных работников», стойкости населения и доверию общественности к роли и рекомендациям медицинских и других научных экспертов. Власти ввели ряд ограничительных мер, в частности в отношении экономической деятельности и свободы передвижения, не прибегая, однако, к отступлениям от соответствующих европейских и международных договоров по правам человека. В то же время были приняты меры экономической помощи, адресованные всем пострадавшим, чтобы смягчить негативные социальные и экономические последствия пандемии³. Кампания по вакцинации проходит планомерно, с расстановкой первоочередных политических задач, особенно в интересах лиц, отнесенных к группе высокого риска⁴, на основе научных критериев, без каких-либо исключений или дискриминации, с использованием инновационных цифровых инструментов для содействия всем желающим пройти вакцинацию. По состоянию на 3 августа 2021 года почти половина всего населения была полностью вакцинирована.
6. В рамках Фонда восстановления и устойчивости ЕС и в соответствии с планом «Следующее поколение ЕС» по оказанию финансовой поддержки государствам-членам в устранении экономических и социальных последствий пандемии Греция представила свой Национальный план восстановления и устойчивости «Греция 2.0». Этот план, одобренный Европейской комиссией 17 июня 2021 года, построен на четырех основных направлениях: а) переход к «зеленой» экономике; б) цифровая трансформация; в) занятость, квалификация и социальная сплоченность; и г) частные инвестиции и преобразование экономики. Третье направление включает, в частности, следующие компоненты: повышение устойчивости, доступности и стабильности здравоохранения (система первичного медико-санитарного обслуживания, психическое здоровье, цифровая трансформация), расширение доступа к эффективной

и инклюзивной социальной политике (в частности, в отношении защиты детей, инвалидности, социальной интеграции, цифровой трансформации системы социальной поддержки, оптимизации социальных льгот, осведомленности о многообразии, создания подразделений по уходу за детьми в крупных компаниях, содействия интеграции беженцев в рынок труда, цифровой трансформации процедур иммиграции и предоставления убежища).

7. В июне 2021 года Министерство труда и социальных дел приступило к проведению общественных консультаций по Национальной стратегии социальной интеграции и сокращения масштабов бедности.

8. В течение отчетного периода обязанности Омбудсмана Греции были еще более усилены, как это будет показано в соответствующих разделах настоящего доклада.

9. После принятия Закона 4780/2021 начался серьезный пересмотр законодательной базы, регулирующей работу ГНКПЧ. Комиссия обрела правосубъектность, были усилены ее функциональная независимость и административная и финансовая автономия. Состав Комиссии был изменен таким образом, чтобы сделать ее еще более плюралистичной и охватить все области прав человека⁵.

10. Во время пандемии Комиссия еженедельно проводила онлайн-выездные пленарные совещания с участием, в частности, высокопоставленных должностных лиц, вовлеченных в процесс принятия решений. Обсуждавшиеся вопросы были отражены в двух докладах, опубликованных в июне 2020 года и июне 2021 года. Помимо того, Комиссия приняла всеобъемлющий справочный доклад по проблеме беженцев и мигрантов, а также многочисленные заявления, пресс-релизы и представления в органы Организации Объединенных Наций и Совета Европы и т. д.

II. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих циклов

Ратификация международных документов⁶

11. Законом 4359/2016 парламент ратифицировал Европейскую социальную хартию Совета Европы (пересмотренную).

12. Законом 4531/2018 парламент ратифицировал также Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием⁷.

13. Совсем недавно Законом 4808/2021 были ратифицированы Конвенция МОТ о насилии и домогательствах (К190) и Конвенция о пропаганде безопасности и гигиене труда (К187). Вопрос о ратификации других международных документов, упомянутых в соответствующих рекомендациях, все еще находится на рассмотрении.

Национальные планы действий⁸ (НПД)

14. За отчетный период было принято три национальных плана действий, имеющих важное значение.

15. Первый Национальный план действий по правам лиц с инвалидностью был принят в 2020 году. На основе обширной подготовительной работы, с учетом, в частности, заключительных замечаний Комитета КПИ и при участии Национальной конфедерации лиц с инвалидностью Греции и других участников движения лиц с инвалидностью, рабочая группа в составе более 100 членов, включая вновь назначенных координаторов во всех министерствах, региональных администрациях и муниципалитетах, завершила разработку НПД.

16. План действий представляет собой всеобъемлющий политический документ, устанавливающий четкие и измеримые цели, с горизонтальными действиями, показателями и критериями, структурированный по 6 основным направлениям и 30 целям. Этими направлениями являются следующие: государство на службе лиц с инвалидностью, защита прав лиц с инвалидностью, доступность, участие во всех аспектах жизни, повышение осведомленности общества и органов государственного управления, синергия и развитие, включая доступный туризм.

17. В декабре 2020 года Национальный совет по борьбе с расизмом и нетерпимостью принял первый Национальный план действий по борьбе с расизмом и нетерпимостью на период 2020–2023 годов⁹.

18. В июне 2021 года был принят Национальный план действий по правам ребенка. Он был разработан Национальным механизмом по разработке, мониторингу и оценке планов действий по правам ребенка — коллективным органом при Генеральном секретариате по вопросам юстиции и прав человека Министерства юстиции, состоящим из представителей различных министерств, Генерального секретариата по координации работы правительства, ГНКПЧ, Омбудсмана Греции (без права голоса), Института детского здоровья и, после принятия Закона 4786/2021, странового отделения ЮНИСЕФ в Греции.

19. Законом предусмотрено, что все учреждения, участвующие в разработке Плана действий, обязаны принимать во внимание соответствующие решения и рекомендации национальных и международных органов по правам человека и правам ребенка. Кроме того, механизм будет следить за выполнением Плана действий и разрабатывать в этой связи промежуточные доклады на основе обновленной информации.

20. В Плате действий определены следующие приоритетные направления: борьба с детской бедностью и ее последствиями для детей, учитывающее интересы детей правосудие, защита детей в контексте миграции и потоков беженцев, обеспечение права детей на здоровье, права детей на образование, защиты семьи и детей в обществе — деинституционализация, искоренение существующей дискриминации — поощрение прав (с акцентом на лиц из числа ЛГБТИК+), горизонтальные действия в интересах детей с инвалидностью и продвижение прав детей на международном уровне, усиление защиты детей в аудиовизуальном контенте.

Борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости¹⁰

21. В течение рассматриваемого периода греческие власти продолжали реализовывать Закон 4285/2014, предусматривающий, в частности, наказание за публичное подстрекательство к актам или деятельности, которые могут приводить к дискриминации, ненависти или насилию в отношении отдельных лиц или групп лиц по признаку расы, цвета кожи, религии, происхождения, национальной или этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или инвалидности в форме, ставящей под угрозу общественный порядок или жизнь, свободу или физическую неприкосновенность вышеупомянутых лиц.

22. Согласно статье 82А Уголовного кодекса, минимальные применяемые наказания ужесточаются в случае, если преступление имеет расистские признаки. При этом не требуется доказывать, что преступник руководствовался ненавистью к жертве. Достаточно установить, что жертва стала объектом преступления на основании его/ее особенностей (расы, цвета кожи, национальной или этнической принадлежности, происхождения, религии, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерных особенностей).

23. Более того, согласно статье 137А Уголовного кодекса с поправками, внесенными в 2019 году, пытки предусматривают наказание даже при отсутствии конкретных целей, указанных в определении этого преступления, когда выбор жертвы осуществляется с учетом вышеуказанных характеристик.

24. В отношении поддержки жертв Закон 4478/2017 включил в себя Директиву 2012/29/ЕС, устанавливающую минимальные стандарты прав, поддержки и защиты жертв преступления (включая преступления на почве ненависти), и существенно укрепил соответствующую законодательную базу.

25. В полицейских органах составляются ежегодные отчеты, отражающие количество инцидентов, в которых, по сообщениям, присутствуют расистские признаки, а также предполагаемую мотивацию таких действий.

26. В 2020 году было зарегистрировано 222 инцидента, потенциально связанных с расистскими мотивами¹¹. Основным мотивом для совершения расистских действий являлись раса, цвет кожи или происхождение жертвы (69 %), далее следовали религия (13 %), инвалидность (5 %), сексуальная ориентация (10 %) и гендерная идентичность. Большинство жертв составляли мужчины (80 %) и иностранные граждане (65 %).

27. Сеть регистрации случаев расистского насилия (СРРН), один из наиболее активных субъектов гражданского общества в области борьбы с расизмом, созданная по инициативе ГНКПЧ и УВКБ ООН и состоящая из 51 НПО и органов гражданского общества, в своем последнем докладе, опубликованном в апреле 2021 года, зафиксировала увеличение числа случаев расистского насилия в отношении беженцев, мигрантов и их сторонников и отметила, что инциденты, в которых виновными были граждане и/или члены экстремистских групп, происходили в местах скопления беженцев и мигрантов, в основном в районах их размещения и приема. СРРН зарегистрировала также инциденты в отношении лиц из числа ЛГБТКИ+, многие из которых происходили в местах проживания жертв, сочетая насилие в семье с расистским мотивом, а также значительное количество инцидентов по признаку гендерной идентичности.

28. В знаковом решении, вынесенном 7 октября 2020 года, Афинский апелляционный суд признал семерых лидеров экстремистской ультраправой партии «Золотая заря» виновными в руководстве преступной организацией. Другие бывшие члены парламента, члены политического совета партии, а также руководители двух местных отделений судом были признаны виновными во вступлении в преступную организацию и участии в ней. Электоральная поддержка партии «Золотая заря» уже постепенно снижается. На последних парламентских выборах, состоявшихся в июле 2019 года, эта партия была исключена из парламента, так как набрала 2,93 % голосов избирателей, что ниже избирательного порога в 3 %.

29. За последние годы компетентные уголовные суды вынесли ряд решений о признании обвиняемых виновными в расистских преступлениях и подстрекательстве к расистскому насилию или ненависти.

30. Существенно улучшился сбор данных по расистским преступлениям, и, как ожидается, удастся дополнительно улучшить эту работу благодаря функционированию новой системы компьютеризации судов. Файлы, относящиеся к преступлениям на почве ненависти, помечаются инициалами РН («расистское насилие»), чтобы идентифицировать соответствующие дела.

31. Существует также общая форма регистрации во внутренней сети «Полиция на линии», которая позволяет помечать преступления на расовой почве и фиксировать мотивацию, основанную на предрассудках.

32. Национальный совет по борьбе с расизмом и нетерпимостью, межведомственный орган с участием независимых органов (таких, как ГНКПЧ и Омбудсмен Греции), СРРН и других заинтересованных сторон гражданского общества в декабре 2020 года принял первый Национальный план действий по борьбе с расизмом и нетерпимостью на период 2020–2023 годов. Все члены Совета выразили удовлетворение по поводу проведенных всесторонних консультаций и укрепления направлений деятельности по борьбе с расизмом, хотя некоторые члены высказали свои оговорки относительно необходимости принятия дальнейших конкретных стратегий и действий.

33. План действий охватывает следующие направления деятельности: 1) формы дискриминации, стереотипы и предрассудки; 2) борьба с расистскими преступлениями с особым акцентом на информирование о таких преступлениях и их регистрацию; 3) информационно-просветительская деятельность; 4) интеграция и расширение прав и возможностей; и 5) горизонтальные/межсекторальные действия. В каждом разделе Национального плана действий описаны конкретные мероприятия, которые должны проводить компетентные органы. Совет будет также следить за осуществлением этого плана. Наконец, предусмотрены и конкретные мероприятия по распространению информации и обучению.

34. В рамках своей деятельности по повышению осведомленности Совет выпустил общественное послание об интеграции детей-беженцев в систему образования, брошюру для информирования государственных служащих о расистских преступлениях и Руководство по правам жертв расистских преступлений.

35. Учебные мероприятия и семинары организуются с участием судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов. Министерство юстиции тесно сотрудничает в этой области с международными организациями, включая ОБСЕ/БДИПЧ, и активно участвует в форумах ЕС, в том числе по противодействию разжиганию ненависти в Интернете.

Дискриминация по признаку сексуальной ориентации¹²

36. Важным событием со времени проведения второго цикла стало принятие Закона 4491/2017 о юридическом признании гендерной идентичности, который, в частности, позволяет изменять зарегистрированную гендерную информацию без требования проходить медицинскую процедуру, обследование или лечение. Это относится также к несовершеннолетним, с прямого согласия их родителей или законных опекунов, а для несовершеннолетних в возрасте 15–17 лет — на основе заключения медицинской комиссии.

37. Закон 4538/2018 позволяет лицам, заключившим договор о гражданском партнерстве, включая однополые пары, стать приемными родителями. Гендерная идентичность и гендерные особенности (наряду с сексуальной ориентацией) были добавлены к запрещенным основаниям для дискриминации в соответствии с Законом 4443/2016.

38. Применение закона о договоре о гражданском партнерстве способствовало устранению стереотипов и предрассудков. Однако во многих областях остаются проблемы, требующие межсекторальных действий и политики.

39. В марте 2021 года по решению премьер-министра был создан комитет по разработке национальной стратегии обеспечения равенства лиц из числа ЛГБТКИ+ в Греции под председательством бывшего председателя КЛРД и бывшего председателя ЕСПЧ профессора Линоса-Александра Сицилианоса, в состав которого вошли представители научного сообщества, НПО, защищающих права лиц из числа ЛГБТКИ+, генеральный секретарь Министерства юстиции и главный экономический советник премьер-министра. Доклад был представлен 29 июня 2021 года. Кроме того, для сотрудников полиции, судей и прокуроров проводятся учебные мероприятия по вопросам преступлений на почве ненависти, основанных, в частности, на сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Защита рома¹³

40. Национальная стратегия социальной интеграции рома на 2011–2020 годы и План действий на 2017–2021 годы включают четыре основных направления: жилье, здравоохранение, занятость и образование, к которым добавлен ряд горизонтально поддерживающих и секторальных действий.

41. Соответствующие действия включают следующее: улучшение условий жизни в поселениях рома, ликвидация разделенных между поколениями поселений/лагерей и интеграция в более широкую городскую ткань, меры по борьбе с бедностью и ранним уходом из школы, содействие доступу к медицинскому обслуживанию, укрепление активного социального участия, развитие социального диалога и достижение консенсуса через социальное посредничество и расширение прав и возможностей рома и особенно молодежи и женщин; борьба с дискриминацией и стереотипами, устранение причин преступности и деятельности преступных группировок в районах проживания рома, а также экстренные меры по предотвращению распространения COVID-19 в поселениях рома и содействие вакцинации рома от COVID-19. Влияние пандемии COVID-19 на население рома, в том числе в области дистанционного обучения, особо отмечалось в соответствующих докладах ГНКПЧ.

42. В рамках Рекомендации Совета ЕС от 12 марта 2021 года о равенстве, интеграции и участии рома новая национальная стратегия социальной интеграции рома на 2021–2030 годы разрабатывается под руководством национального координационного центра — Генерального секретариата по социальной солидарности и борьбе с бедностью Министерства труда и социальных дел. Основными направлениями новой национальной стратегии станут профилактика и борьба с антицыганскими настроениями и дискриминацией, а также укрепление участия рома и расширение их прав и возможностей.

Права лиц, принадлежащих к меньшинствам¹⁴

43. В Греции одна группа лиц квалифицируется как «меньшинство», а именно мусульманское меньшинство во Фракии, статус которого был установлен Лозаннским договором 1923 года. Меньшинство состоит из трех отдельных групп, члены которых имеют турецкое, помакское и цыганское происхождение. Каждая из этих групп говорит на своем языке и имеет свои культурные традиции, которые пользуются полным уважением со стороны греческого государства. Их общим знаменателем является мусульманская вера, и этот объективный факт объясняет, почему меньшинство признано религиозным.

44. В то же время Греция полностью соблюдает принцип самоидентификации личности. Лица, живущие в Греции, могут свободно заявлять о своем происхождении, говорить на своем языке, исповедовать свою религию и соблюдать свои особые обычаи и традиции. Что неприемлемо, так это попытка установить единую этническую идентичность для всего мусульманского меньшинства во Фракии.

45. Лица, принадлежащие к мусульманскому меньшинству во Фракии, активно чувствуют во всех аспектах повседневной общественной, гражданской и политической жизни как на региональном, так и на национальном уровне. Во Фракии действуют около 260 мечетей. В муфтиятах региона было создано и обеспечено финансированием 240 должностей преподавателей исламской религии. Их основная задача — преподавание Корана в мечетях, а также в государственных начальных и средних школах во Фракии ученикам-мусульманам, освобожденным от религиозных уроков Греческой православной церкви и желающим посещать уроки Корана. Во Фракии есть также две религиозные (коранические) школы. Закон 4713/2020 повысил статус комитетов религиозных школ.

46. Одним из наиболее важных событий после второго цикла стало принятие Закона 4511/2018, который предусматривает, что греческие мусульмане, члены мусульманского меньшинства во Фракии, имеют возможность выбора между гражданским правом (применяемым гражданскими судами) и исламским правом в вопросах семейного и/или наследственного права.

47. В частности, вопросы семейного права представителей мусульманского меньшинства во Фракии регулируются обычными положениями гражданского права и лишь в исключительных случаях могут подпадать под юрисдикцию муфтиев при условии, что обе стороны согласны передать свое дело на рассмотрение последних.

48. Вопросы наследования также регулируются положениями Гражданского кодекса, если только наследодатель не оформит завещание, единственным содержанием которого будет выражение его желания подчинить свое наследование исламскому праву.

49. Кроме того, решения муфтиев не подлежат исполнению, если они не были объявлены таковыми местными гражданскими судами. Последние должны, во-первых, рассмотреть, подпадает ли данное решение под юрисдикцию муфтия, и, во-вторых, не нарушают ли примененные положения Конституцию Греции, особенно статью 4 (2) (гендерное равенство), а также Европейскую конвенцию по правам человека.

50. Большая палата Европейского суда по правам человека в своем решении по делу *Молла Сали против Греции*, вынесенном 19 декабря 2018 года, пришла к выводу, что обязательное применение исламского права в отношении вышеупомянутых вопросов представляет собой нарушение Европейской конвенции по правам человека, и однозначно приветствовала новый закон.

51. Указ президента 52/2019 устанавливает все необходимые процессуальные нормы по выполнению муфтиями своих судебных функций, обеспечивая прозрачность процедуры и соблюдение прав сторон. Этим же Указом президента условия заключения брака муфтием приведены в соответствие с общими положениями Гражданского кодекса.

52. Государство по-прежнему оказывает серьезную поддержку школам меньшинств, должным образом учитывая при этом растущее предпочтение учащихся из числа мусульманского меньшинства государственной системе образования. Фактически, количество учащихся из числа меньшинств, предпочитающих посещать государственные школы всех уровней, утроилось с 1996 года. Кроме того, значительно увеличилось число девочек из мусульманского меньшинства, заканчивающих среднюю школу. Во Фракии действуют 115 начальных школ для меньшинств, где обучаются 4103 учащихся, а государственные начальные школы посещают таких 2024 учащихся. Есть также две средние и две религиозные (коранические) школы. Для студентов из мусульманского меньшинства во Фракии зарезервирована квота общего приема в университеты и высшие технические учебные заведения на уровне 0,5 %. Это привело к столь же значительному увеличению числа студентов бакалавриата из числа мусульманского меньшинства.

53. В порядке выполнения трех решений Европейского суда по правам человека, признавших нарушение статьи 11 ЕКПЧ (свобода объединений), в октябре 2017 года парламент Греции принял законодательное положение, позволяющее возобновлять судебное рассмотрение в особом порядке, в том числе в отношении регистрации объединений, после решения Европейского суда по правам человека, признавшего нарушение Конвенции. В вышеуказанном положении делается ссылка на условия и ограничения, изложенные в соответствующих статьях ЕКПЧ. Кроме того, переходное положение охватывает случаи, когда решение Европейского суда уже вынесено и содержит ссылку на условия, изложенные в статье 11 ЕКПЧ, на другие положения ЕКПЧ, а также на международные договоры.

54. По так называемому делу «Туркики Эноси Ксантис» 29 июня 2021 года Верховный суд отклонил ходатайство последнего. По двум другим делам¹⁵ слушания в Верховном суде были перенесены с 18 марта 2022 года на 1 октября 2021 года.

55. Следует отметить, что окончательные решения о регистрации объединений принимают компетентные суды, а не административные органы.

56. Греческие суды в качестве ориентира для государственной практики уже давно используют прецедентное право ЕСПЧ, и это относится также к делам, о которых идет речь.

57. Следует подчеркнуть, что свобода объединений должным образом защищена Конституцией Греции и, как таковой, ею пользуются все граждане независимо от этнического происхождения, культуры или религии.

58. В частности, в регионе Фракия активно действуют организации гражданского общества, представленные объединениями (и НПО), созданными и состоящими из греческих граждан, которые являются представителями мусульманского меньшинства, как это предусмотрено соответствующими положениями Гражданского кодекса, применяемым ко всем объединениям в Греции. Фактически за последние десять лет в местных судах Фракии было зарегистрировано более 50 таких объединений, и все они свободно осуществляют и продвигают свою разнообразную деятельность.

59. Наконец, следует уточнить, что регистрация компетентными органами какого-либо объединения не означает существование или официальное признание государством конкретной группы в качестве «меньшинства».

Борьба с насилием в семье¹⁶

60. После второго обзорного цикла Греция ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье Законом 4531/2018, который также привел внутреннее законодательство, в частности в области уголовного права, в соответствие с положениями последней. Новый закон, среди прочего, усиливает уголовные положения, предусматривающие наказание за калечащие операции на женских половых органах, криминализирует преследование, укрепляет права жертв насилия в семье, содействует осуществлению Конвенции и назначает Генеральный секретариат по демографии, семейной политике и гендерному равенству Министерства труда и социальных дел «координирующим органом» в соответствии со статьей 10 Конвенции.

61. По всей стране создана и действует интегрированная сеть из 63 структур для предотвращения и лечения всех форм насилия в отношении женщин. Сеть включает в себя круглосуточную линию помощи SOS 15900, 43 консультативных центра и 19 безопасных приютов.

62. В ноябре 2019 года в греческой полиции было создано 73 региональных подразделения по реагированию на насилие в семье. Кроме того, греческая полиция издала специальные распоряжения о расследовании сексуальных преступлений, придерживаясь подхода, ориентированного на жертву, предотвращая вторичную виктимизацию, максимально используя работу всех компетентных ведомств и незамедлительно информируя прокуратуры и другие соответствующие службы.

63. Было разработано и распространено соответствующее Практическое руководство, адресованное сотрудникам полиции. Были составлены и размещены в Интернете адресованные жертвам инструкции с целью побудить их обращаться в компетентные службы. Соответствующие курсы были включены в учебный план школ полицейской академии¹⁷.

64. Вышеупомянутые инструкции были обновлены и пополнены во время пандемии, период, когда значительно возросло число случаев насилия в семье, о чем свидетельствует ряд инцидентов, о которых было сообщено по горячей линии SOS 15900. ГНКПЧ сделала серьезный акцент на последствиях пандемии и мерах по решению связанных с ней проблем для категорий женщин, уязвимых с точки зрения насилия в семье.

Торговля людьми¹⁸

65. Новый Уголовный кодекс¹⁹ внес изменения в статью 323А, объединив соответствующие положения уголовного законодательства и ужесточив наказание для тех, кто пользуется услугами жертв торговли людьми.

66. 1 января 2019 года был запущен Национальный механизм передачи (НМП) в качестве официальной национальной системы идентификации и передачи для межведомственного сотрудничества по вопросам идентификации и поддержки жертв (и предполагаемых/потенциальных жертв) торговли людьми в Греции. Механизм

подчиняется Бюро национального докладчика (БНД) при Министерстве иностранных дел и управляется Национальным центром социальной солидарности (НЦСС).

67. БНД разработало Национальный план действий (НПД) по борьбе с торговлей людьми на период 2019–2023 годов, включающий широкий спектр проектов по разработке политики, среди прочего, по таким вопросам, как предотвращение торговли людьми, раннее выявление потенциальных жертв торговли людьми, защита и помощь жертвам, преследование и наказание виновных, координация и эффективное сотрудничество всех национальных и международных заинтересованных сторон, обеспечение подхода, ориентированного на жертву, интеграция гендерного аспекта этого явления и особых потребностей несовершеннолетних, поощрение и поддержка исследований в данной области. 30 июля 2021 года министр по делам защиты граждан и Национальный докладчик представили «Стратегию по борьбе с торговлей людьми на 2021–2025 годы». Стратегия предусматривает ориентированные на жертв целевые действия по борьбе с торговлей людьми и будет осуществляться в рамках вышеупомянутого НПД.

68. В отношении преследования за преступления, связанные с торговлей людьми, прокурор Верховного суда направил всем прокуратурам соответствующие руководящие принципы и меморандум, подготовленный БНД, и попросил их раз в четыре месяца отчитываться о количестве официально признанных жертв торговли людьми. Для рассмотрения исключительно и в приоритетном порядке дел, связанных с торговлей людьми, были назначены прокуроры, а в греческой полиции действуют отделы и подразделения по борьбе с торговлей людьми²⁰.

69. В 2020 году НМП было передано 167 предполагаемых жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, в том числе 21 взрослый, и 73 ребенка в целях принудительного попрошайничества.

70. Слушатели Национальной школы судей, прокуроры и сотрудники правоохранительных органов регулярно проходят обучение по вопросам торговли людьми. Кроме того, активизировал свою деятельность парламентский подкомитет по борьбе с торговлей людьми.

71. Все службы, участвующие в управлении центрами приема и идентификации (ЦПИ) мигрантов и беженцев, добились значительного прогресса в выявлении потенциальных жертв торговли людьми. Показатели торговли людьми применяются для единой оценки уязвимости мигрантов, зарегистрированных в ЦПИ. НМП в сотрудничестве с Международной организацией по миграции и Специальным секретариатом по защите несопровождаемых несовершеннолетних Министерства по делам миграции и убежища играет важнейшую роль в обучении персонала ЦПИ по выявлению жертв торговли людьми.

72. Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации была определена как проблема, вызывающая обеспокоенность, в частности после решения ЕСПЧ по делу *Чоудури и другие против Греции* (дело Манолада) в отношении 42 нелегальных мигрантов, ставших жертвами торговли людьми в целях сельскохозяйственного труда, в котором Суд установил нарушение ЕКПЧ. ГНКПЧ внимательно отслеживает эту проблему и внесла ряд предложений по ее решению.

73. В новой статье 323А Уголовного кодекса, предусматривающей наказание за торговлю людьми, определение «эксплуатации» расширено и включает в себя принуждение жертвы к подневольному состоянию или использование сходной с ним практики, либо рабство или использование сходной с ним практики.

74. Состав преступления торговли людьми устанавливается вне связи с «согласием» жертвы или использованием виновным принудительных или обманных средств для получения такого «согласия». Такое толкование было подтверждено прецедентной практикой Верховного суда.

75. Трудовая инспекция проводит проверки на всех рабочих местах в целях обнаружения нарушений трудового законодательства и выявления возможных жертв торговли людьми. Однако следует отметить, что мониторинг сельскохозяйственного сектора сопряжен с рядом трудностей.

76. В 2018 году группа по борьбе с торговлей людьми греческой полиции совместно с инспекторами труда и социальными работниками Национального центра социальной солидарности провела 1426 проверок в отношении 5984 человек, в результате которых было возбуждено 46 дел о различных правонарушениях²¹.

77. В 2019 году греческая полиция передала в прокуратуру 3 дела и 8 лиц, виновных в торговле людьми в целях принудительного попрошайничества, и спасла 18 жертв торговли людьми. В том же году судебные органы Греции провели 13 уголовных преследований, связанных с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации и попрошайничества, и вынесли 4 обвинительных приговора в первой инстанции, 6 — во второй, а также 6 оправдательных приговоров по тем же преступлениям.

78. Был организован ряд учебных мероприятий с участием прокуроров, судей, сотрудников полиции и Инспекции труда и учреждений социального обеспечения, а также широко распространены соответствующие публикации.

79. Кроме того, БНД, в сотрудничестве с региональными властями, муниципалитетами и международными организациями, включая ОБСЕ, уделяет большое внимание соблюдению должной осмотрительности в вопросах цепочек поставок и государственных закупок.

Гендерное равенство²²

80. Законом 4604/2019 «О поощрении реального гендерного равенства, предотвращении гендерного насилия и борьбе с ним» заложена всеобъемлющая правовая база по гендерному равенству и ликвидации дискриминации в отношении женщин, которая горизонтально распространяется на все сферы жизни и охватывает правоотношения как публичного, так и частного права.

81. Национальный план действий по гендерному равенству на период 2021–2025 годов в настоящее время находится на этапе консультаций, координируемых Генеральным секретариатом по демографии, семейной политике и гендерному равенству, в соответствии с приоритетами Европейского союза и Организации Объединенных Наций по гендерному равенству.

82. Сбор данных и оценка воздействия предусмотрены в ходе реализации всех целей с помощью механизма мониторинга (Наблюдательного совета).

83. Большое внимание уделяется борьбе с множественной дискриминацией, т. е. гендерной дискриминацией в отношении лиц, принадлежащих к уязвимым социальным группам (женщины-мигранты, женщины-беженцы, семьи с одним родителем, женщины рома и т. д.).

84. Закон 4555/2018 увеличил гендерную квоту на общее число кандидатов в региональные, муниципальные и общинные советники с 33 % до 40 %. Закон 4604/2019 увеличил существующую гендерную квоту на парламентских выборах до минимум 40 % от общего числа кандидатов. В 2020 году на пост президента Греческой Республики парламентом впервые была избрана женщина.

85. Генеральный секретариат развивает долгосрочное сотрудничество и партнерство с другими государственными заинтересованными сторонами, международными организациями (такими, как УВКБ ООН) и НПО в целях содействия удовлетворению потребностей женщин-беженцев и их детей. Предоставление соответствующих услуг осуществляется, в частности, через национальную сеть структур по предотвращению насилия в отношении женщин и борьбе с ним²³.

86. Греция завершила разработку своего первого Национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности (2020–2024 годы) в рамках выполнения резолюции Совета Безопасности 1325/2000 и последующих резолюций в координации с Министерством иностранных дел и в сотрудничестве со всеми компетентными министерствами, ведомствами и другими заинтересованными сторонами.

Подотчетность сотрудников правоохранительных органов²⁴

87. Статьей 56 Закона 4443/2016 Омбудсмен Греции был назначен в качестве Национального механизма расследования случаев произвола со стороны сотрудников правоохранительных органов и тюремных служащих, основной обязанностью которого является сбор, регистрация, оценка, расследование и передача в компетентные дисциплинарные органы жалоб на предполагаемые случаи пыток или другие нарушения человеческого достоинства, предусмотренных статьей 137А Уголовного кодекса, случаев, связанных с незаконным и преднамеренным покушением на жизнь или физическую неприкосновенность, здоровье либо личную или сексуальную свободу, случаев, связанных с незаконным использованием огнестрельного оружия, противоправным поведением, в отношении которого имеются доказательства расистской мотивации или другого дискриминационного обращения.

88. Омбудсмен Греции может расследовать дело а) после подачи жалобы; б) в силу занимаемой должности; в) после передачи дела от компетентного министра или генерального секретаря; г) после вынесения решения Европейским судом по правам человека против Греции. После проведения омбудсменом расследования компетентные дисциплинарные органы обязаны приостановить принятие своего решения до получения отчета омбудсмана.

89. Закон 4662/2020 еще более укрепил соответствующую законодательную базу и предоставил омбудсмену дополнительные и более широкие полномочия.

90. В 2020 году в Механизм было направлено 263 дела (рост на 26 % по сравнению с 2019 годом), из которых 53 касались частных лиц, 209 — греческой полиции, 1 — Государственного юридического совета (в качестве Бюро представителя Греции в Европейском суде по правам человека и по вопросу исполнения судебных постановлений ЕСПЧ). 37 расследований были возвращены омбудсменом в администрацию для завершения расследования, а 53 признаны завершенными. Эти данные свидетельствуют о том, что внутренние расследования все больше соответствуют стандартам тщательной дисциплинарной проверки.

91. Большинство случаев предполагаемого произвола (45 %) касаются посягательства на физическую неприкосновенность или здоровье, а 25 % — посягательства на личную свободу. Во многих зарегистрированных случаях произвола фигурировали лица, принадлежащие к уязвимым группам (молодежь, мигранты), а меньшее число случаев касалось утверждений о дискриминации по признаку происхождения (в отношении рома), сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерных особенностей.

92. Наконец, президентский указ 111/2019 содержит важные положения об укреплении и ускорении дисциплинарных процедур в отношении сотрудников полиции.

Условия содержания под стражей²⁵

93. В 2019 году Генеральный секретариат по политике борьбы с преступностью, отвечающий за пенитенциарную систему страны, был передан в ведение Министерства по делам защиты граждан. Стратегическое планирование министерства сосредоточено на вопросах безопасности, соблюдения прав человека и модернизации пенитенциарной системы.

94. В 2019 году были внесены изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Основные поправки, существенно важные для решения проблемы переполненности мест лишения свободы, заключаются в следующем: отмена мелких правонарушений, приостановка, при определенных условиях, исполнения приговоров за уголовные преступления, которые караются лишением свободы на срок до трех лет, возможность для лиц, достигших 70 лет, матерей с детьми младше семи лет и лиц, страдающих некоторыми очень серьезными заболеваниями, отбывать некоторые наказания по месту жительства; введение общественных работ в качестве

индивидуального наказания; отмена положений о рецидивизме; отказ от преследования за некоторые мелкие правонарушения и конкретные преступления при условии, что правонарушитель полностью возместил ущерб; введение сделки о признании вины.

95. Генеральный секретарит по политике борьбы с преступностью рассматривает возможность дальнейшего расширения использования альтернативных мер в виде общественных работ и электронного мониторинга.

96. Компетентные органы тщательно отслеживают потенциал пенитенциарных учреждений в стране. Соответствующие данные размещаются на сайте Министерства по делам защиты граждан и обновляются дважды в месяц. Вызывает обеспокоенность тот факт, что наполняемость некоторых центров содержания под стражей превышает их официальную вместимость. Для решения этого серьезного вопроса власти выделяют значительные средства и ресурсы в целях обеспечения быстрого и долгосрочного улучшения общих условий содержания под стражей. Наиболее важными предпринятыми или запланированными шагами являются следующие:

- приоритетное рассмотрение ходатайств о переводе в сельскохозяйственные изоляторы, Центральный склад тюремных материалов или учреждения со специальными программами реабилитации;
- строительство новых центров содержания под стражей или новых тюремных корпусов в существующих учреждениях²⁶;
- повышение эффективности распределения заключенных между существующими учреждениями;
- капитальный и/или текущий ремонт пенитенциарных учреждений.

97. Одновременно предпринимаются усилия по улучшению условий жизни содержащихся под стражей лиц, например предоставление им большего времени для прогулок под открытым небом, организация образовательных/профессиональных программ и облегчение общения с внешним миром.

Право на справедливое судебное разбирательство²⁷

98. Одним из главных приоритетов является более оперативное и эффективное отправление правосудия, поскольку Греция отстает от других стран ЕС в этой области. Осуществляется широкий спектр мер по ускорению и повышению качества системы отправления правосудия, в частности путем разработки и реализации «стратегии электронного правосудия», основанной на поощрении использования новых цифровых технологий.

99. В этих рамках будет разработана комплексная система организации делопроизводства в области гражданского и уголовного правосудия, направленная на оцифровку файлов и данных, хранящихся в судах страны, а также всей судебной процедуры в гражданских и политических судах и прокуратурах по всей стране.

100. Другие действия включают электронную подачу исков и других судебных документов и использование электронных средств для вручения документов и уведомления о них, а также выдачу и доставку судами справок.

Свобода религии²⁸

101. В ноябре 2020 года начала действовать афинская мечеть. Она была построена на земле, право пользования которой предоставило государство, субсидирующее также ее эксплуатацию и содержание. Расходы на строительство мечети были покрыты за счет Программы государственных инвестиций. Управляющий совет, а также мусульманский священнослужитель (имам) назначаются указом министра. Недавно число членов Совета было увеличено²⁹ с семи до девяти человек, в их числе

четыре (вместо двух первоначально) представителя мусульман, проживающих в регионе Аттика.

102. В июле 2016 года был выпущен обновленный совместный Циркуляр о применении законодательства о выдаче разрешения на создание и эксплуатацию мест отправления культа религиозных общин, отличных от православной церкви³⁰.

103. К настоящему времени в других религиозных общинах, как христианских, так и нехристианских, имеется 524 лицензированных места отправления культа, включая 14 исламских молитвенных домов в других областях, помимо Фракии³¹. Не возникло никаких административных или иных препятствий, связанных с лицензированием мест, которые соответствуют всем применимым градостроительным нормам, нормам безопасности (например, на случай пожара, землетрясения и т. д.) и санитарным нормам.

104. Следует также отметить, что правительство Греции бесплатно предоставляет крытые спортивные объекты, такие как Олимпийский стадион в Афинах и другие муниципальные объекты, с тем чтобы мусульмане могли совершать свои религиозные обряды во время Рамадана и других религиозных праздников.

105. Генеральный секретариат по делам религии Министерства образования и культов осуществляет мониторинг, сбор и оценку данных о случаях вандализма и осквернения религиозных объектов всех религиозных общин Греции, взаимодействуя с самими религиозными общинами, а также с другими государственными органами.

106. В 2016 году было зарегистрировано 215 случаев, в 2017 — 556, в 2018 — 591 и в 2019 — 524. Этот рост можно объяснить укреплением сети информирования, реакцией греческой полиции на соответствующие жалобы, а также усилиями самих религиозных общин по сбору соответствующих данных. Акты, совершаемые в отношении религиозных объектов Греческой православной церкви, составляют подавляющее большинство, далее следуют акты в отношении других религиозных общин. Инциденты, зарегистрированные в 2019 году, в разбивке по религиям выглядят следующим образом: христианство — 514 инцидентов (98,08 %), из которых 504 случая касаются православной церкви (96,18 %), иудаизм — 5 инцидентов (0,95 %), ислам — 5 инцидентов (0,95 %).

107. Хотя греческие евреи составляют 0,05 % от общего населения, регулярно отмечается непропорционально большое число актов в отношении еврейских религиозных объектов (например, 3,38 % за 2018 год). Однако насильственных нападений на членов еврейской общины или их имущество не было. Очевидно, что необходимы дальнейшие усилия для борьбы с антисемитизмом и сопутствующей ему культурой.

108. Собранные данные, в частности конкретные обстоятельства зарегистрированных инцидентов, подтверждают, что Греция до сих пор сохраняет религиозный мир и избегает разногласий религиозного характера.

109. Среди основных задач Генерального секретариата — планирование и реализация политики, особенно в отношении учащихся и учителей, по противодействию расизму, религиозной нетерпимости, антисемитизму и т. д.

110. С этой целью предпринимаются разнообразные действия, такие как: сотрудничество с еврейскими культурными и историческими институтами как в Греции, так и за рубежом, студенческие конкурсы на тему Холокоста, семинары для учителей, совместные семинары для христианских и мусульманских богословов во Фракии, образовательные программы для учащихся духовных школ в сотрудничестве с мусульманскими религиозными школами во Фракии и православными духовными школами за рубежом, а также участие духовных школ в программах повышения осведомленности о правах человека и беженцах. В июне 2021 года в сотрудничестве с Яд Вашем был организован первый вебинар по Холокосту и антисемитизму для священнослужителей греческой православной церкви.

111. 8 ноября 2019 года премьер-министр официально объявил о принятии Грецией рабочего определения Международного альянса памяти жертв Холокоста (МАПХ) по антисемитизму, а также рабочего определения отрицания и искажения Холокоста. Такое определение уже принято Генеральным секретариатом по делам религии. В Министерстве иностранных дел назначен специальный посланник по борьбе с антисемитизмом и сохранению памяти жертв Холокоста, который является также главой греческой делегации в МАПХ. В апреле 2021 года Греция приняла на себя председательство в Альянсе на один год, и в этом контексте правительство будет содействовать развитию научных, образовательных и культурных мероприятий.

112. Законом 4619/2019, вводящим новый Уголовный кодекс, отменены положения, криминализирующие богохульство.

Образование, подготовка и повышение осведомленности в области прав человека³²

113. Министерство образования и по делам религии корректирует свои учебные планы, рамки действий, образовательные программы, школьные учебники и стандарты внутриклассной работы в целях распространения ценностей и принципов демократической и ответственной активной гражданской позиции, прав человека и межкультурного/межрелигиозного уважения по всему спектру предметов, модулей, проектов и программ на основе научного и тематического подхода, находящегося на стыке ряда дисциплин. С февраля 2020 года министерство в сотрудничестве с Институтом образовательной политики разработало и внедрило в пилотном режиме³³ модуль обязательного образования под названием «Лаборатории навыков» в целях глубокого привития учащим демократической культуры и подготовки их к тому, чтобы они стали критически мыслящими и глобально активными гражданами³⁴.

114. Министерство образования разрабатывает и помогает реализовать многие национальные и международные образовательные программы через общеобразовательные и специальные начальные и средние школы, добиваясь, в частности, повышения уровня осведомленности о правах человека, предотвращения всех форм дискриминации и искоренения негативных представлений, насилия, предрассудков и/или неравенства в школе.

115. Как поясняется в различных частях настоящего доклада, проводятся разнообразные и многоаспектные мероприятия по обучению, повышению уровня квалификации и осведомленности, адресованные широкой общественности, судьям и прокурорам, сотрудникам правоохранительных органов, гражданским служащим и практикам и т. д., и охватывающие широкий спектр областей, таких как расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость, права беженцев, мигрантов, выявление жертв торговли людьми и защита их прав, насилие в семье и т. д. Комплексные учебные программы по правам человека предлагаются студентам Национальной школы судей и полицейских академий. Кроме того, ГНКПЧ активизировала свою деятельность в этой области.

Права мигрантов³⁵

116. С 2015 года Греция переживает проблему притока беспрецедентно большого числа просителей убежища и нелегальных мигрантов, прибывающих в Европу через Турцию, что обусловлено географической близостью Греции с этой страной. Из-за непрекращающихся прибытий, несмотря на заявление ЕС — Турция от марта 2016 года, давление на возможности приема и обработки заявлений о предоставлении убежища, а также на социальную структуру повседневной жизни на островах оставалось высоким в течение нескольких лет. В 2019 году задержания за незаконный въезд и пребывание составили 123 710 граждан третьих стран по сравнению с 93 367 в 2018 году (т. е. рост 32,5 %).

117. В 2020 году было отмечено серьезное, на 80 %, сокращение числа вновь прибывающих, снижение числа жителей по всей стране, значительное уменьшение численности населения островов Эгейского моря, существенное число возвращений, переселений и передач, несмотря на пандемию и ускорение процедур предоставления убежища.

118. Греция соблюдала и будет по-прежнему соблюдать свои обязательства по международному праву, включая все соответствующие договоры по правам человека, участником которых она является, памятуя также о своих обязательствах по вопросам границ, миграции и убежища в рамках правовой базы ЕС. Международное сотрудничество и солидарность имеют решающее значение в решении проблемы беспрецедентного массового притока людей, наряду с распределением бремени и ответственности. Исходя из этого, Греция поддержала Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

119. В последние дни февраля и в течение марта в 2020 года Греция столкнулась с организованными и скоординированными массовыми перемещениями на сухопутных границах с Турцией тысяч граждан третьих стран, пытавшихся силой проникнуть на ее территорию. Эти люди, которые уже проживали в Турции, были дезинформированы относительно открытых границ с Турцией и далее с другими европейскими странами, несмотря на неоднократные публичные разъяснения официальных лиц Греции и Европейского союза об обратном. Тем временем лодки с гражданами третьих стран вновь массово направлялись к греческим островам в Эгейском море.

120. С 28 февраля 2020 года по 9 марта 2020 года компетентным греческим властям удалось предотвратить около 41 000 незаконных пересечений границы, почти 5000 в день. Преднамеренное создание условий хаоса на границах в случаях непринятия соответствующих мер превысило бы возможности Греции, государства, находящегося на внешних границах Европейского союза и Шенгенской зоны, по упорядоченному и эффективному решению проблемы притока такого большого количества людей.

121. Более того, вышеописанная ситуация представляла собой не только явное манипулирование миграционными потоками, но и реальную, серьезную, исключительную и асимметричную угрозу национальной безопасности страны, которая еще более усугублялась чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, вызванной пандемией COVID-19.

122. По всем вышеупомянутым причинам было принято решение временно, на один месяц, приостановить подачу новых заявлений о предоставлении убежища — мера, полностью соразмерная серьезности ситуации на границе, которая была отменена, как и предусматривалось, 1 апреля 2020 года.

123. Греция полностью поддерживает принцип, согласно которому государства имеют право и обязаны защищать свои национальные, являющиеся и европейскими, границы, полностью соблюдая при этом права человека. Целью надзорных мероприятий, проводимых на сухопутных границах, является раннее обнаружение незаконного пересечения границы, а также применение мер по предотвращению и сдерживанию согласно Шенгенскому кодексу о границах. Компетентные группы по охране границы, осуществляющие патрулирование на греческой территории, проводят совместные пограничные операции в сотрудничестве с Агентством пограничной и береговой охраны ЕС (Фронтекс). Как национальные власти, так и Фронтекс строго следуют Кодексу поведения, и каждое обвинение в жестоком обращении, включая якобы необработанные возвраты, имеющие место в ходе таких мероприятий, расследуются на внутреннем уровне и/или на уровне ЕС.

124. Принцип невыдворения закреплен в Законе 4636/2019. Заявления о нарушении этого принципа не соответствуют осуществляемым оперативным мероприятиям. Как известно, сотрудники полиции спасли сотни нелегальных эмигрантов и беженцев, подвергавшихся опасности на сухопутных границах.

125. Кроме того, полицейские службы тесно сотрудничают как с Омбудсменом Греции³⁶, так и с Фронтексом на предмет рассмотрения любых предполагаемых нарушений прав человека на границах со стороны должностных лиц, участвующих в

операциях по пограничному контролю. До октября 2020 года административные расследования были назначены по пяти делам. Три из этих дел были возбуждены/закрыты с дисциплинарной точки зрения, а по оставшимся двум делам еще не сформулированы заключения. Кроме того, количество дел, расследованных прокурором в связи с применением насилия на границах, составляет четыре на 2019 год и еще четыре — на 2020 год. Четыре из этих дел, по два в год, были закрыты путем внесения в досье неизвестных преступников.

126. За период 2015–2020 годов Греческая береговая охрана (ГБО) спасла более 319 000 мигрантов в ходе поисково-спасательных операций. В 2020 году она приняла меры по 1358 инцидентам, произошедшим как в пределах, так и за пределами афинского района полетной информации (РПИ), оказав большую помощь 27 334 людям, подвергавшимся опасности на море. В первом полугодии 2021 года ОРКЦ³⁷ Пирея помог 9599 лицам в ходе 490 поисково-спасательных операций.

127. Оперативные цели Греческой береговой охраны в первую очередь направлены на своевременное выявление судов с мигрантами в территориальных водах Турции непосредственно перед их входом на территорию ЕС. Затем устанавливается связь с турецкими властями, чтобы Турция действовала в соответствии со своими обязательствами, вытекающими из Заявления ЕС — Турции от 2016 года и международного права. Однако Турция не отвечает своевременно, как следовало бы, особенно с конца марта 2020 года. Более того, Турецкая береговая охрана не только не сдерживает суда с нелегальными мигрантами, но очень часто бездействует до тех пор, пока суда не приблизятся к морской границе. Кроме того, иногда суда Турецкой береговой охраны сопровождают лодки с мигрантами в территориальных водах Греции.

128. Действия, предпринимаемые греческими властями на морских границах, осуществляются в полном соответствии с международными обязательствами страны, предусмотренными Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море и Международной конвенцией по поиску и спасанию на море, а также в соответствии с законодательством ЕС, включая Регламент 656/2014. Фронтекс в рамках операции «Посейдон» в Эгейском море содействует эффективному управлению пунктами пересечения границы, в частности путем проведения мероприятий по контролю.

129. ГБО уделяет большое внимание подготовке своего персонала, развертываемого на внешних морских границах, с тем чтобы он мог выявлять потенциальных членов уязвимых групп или лиц, нуждающихся в международной защите, и передавать их компетентным органам. Кроме того, ГБО сотрудничает с УВКБ ООН в контексте Меморандума о взаимопонимании, заключенного между сторонами в 2015 году, а также с другими поставщиками медицинских услуг и НПО, ставящими перед собой задачу облегчения доступа уязвимых лиц и групп к необходимым медицинским и юридическим услугам.

130. Утверждения о так называемых «отталкиваниях» относятся к действиям, которые никогда не были частью оперативной практики, применяемой Греческой береговой охраной, и не отражают применяемые процедуры и практику, которые заключаются в передаче соответствующих лиц, включая просителей убежища, компетентным национальным органам.

131. В Греческой береговой охране хорошо отлажен механизм внутреннего дисциплинарного контроля, обеспечивающий адекватное расследование жалоб на нарушения фундаментальных прав, предположительно совершенные ее сотрудниками. Кроме того, Греческая береговая охрана напрямую сотрудничает с компетентными национальными органами, в частности с Омбудсменом Греции.

132. Греческая береговая охрана недавно завершила серию образовательных учебных курсов, посвященных обязанностям и обязательствам ее сотрудников на внешних границах ЕС.

133. Инициатива, предпринятая для разгрузки структур, принимающих мигрантов и беженцев на островах, включает добровольное переселение несопровождаемых несовершеннолетних, семей уязвимых заявителей и бенефициаров международной защиты в другие европейские государства и расширение помощи в добровольном возвращении в страны происхождения. Несмотря на трудности, вызванные пандемией, греческие власти продвигаются вперед в деле переселения несопровождаемых детей и впервые после длительного периода добились снижения числа тех, кто находится на островах.

134. Новые многофункциональные центры приема и идентификации, которые будут построены, будут отвечать соответствующим стандартам и обеспечат большую вместимость. Свобода передвижения жителей будет гарантирована, за очевидным исключением центра содержания до высылки. Кроме того, будут предусмотрены различные заранее определенные зоны для размещения уязвимых мигрантов (например, несопровождаемые несовершеннолетние, семьи одиноких матерей, инвалиды и т. д.).

135. В первой половине 2021 года общее число граждан третьих стран, находящихся в центрах приема и идентификации (ЦПИ) на островах Эгейского моря, составило 6804 человека, сократившись примерно на 54 % по сравнению с 2020 годом³⁸.

136. В рамках программы «Эстия» (осуществляемой Министерством по делам миграции и убежища и УВКБ ООН при софинансировании ЕС) в сентябре 2020 года 21 762 человека были размещены в 4648 квартирах по всей стране. УВКБ ООН оказывает денежную помощь почти 100 000 беженцам и лицам, ищущим убежища, которые имеют на это право. Во время пребывания бенефициары получают сопутствующие услуги при их наличии.

137. По последним данным, на 30 июня 2021 года 21 666 человек были размещены в открытых приемных пунктах, находящихся в ведении государства. 1781 человек был размещен в съемных квартирах и гостиницах, а 6794 человека проживали в гостиницах и учреждениях, находящихся в ведении МОМ.

138. МОМ вместе со своими партнерами реализует так называемую программу «ГЕЛИОС», которая финансируется непосредственно Европейской комиссией и контролируется Министерством по делам миграции и убежища. Программа направлена на содействие интеграции бенефициаров международной защиты в греческое общество посредством: а) жилищных субсидий; б) интеграционных курсов, т. е. курсов греческого языка и знакомства с греческой культурой, а также обучения «мягким навыкам»; с) содействия доступу на рынок труда; и d) мероприятий по повышению осведомленности и содействию социальной сплоченности.

139. По последним данным, 31 964 бенефициара записались в программу ГЕЛИОС, а 14 914 человек воспользовались арендой по этой программе. В то же время 5609 бенефициаров международной защиты записались на интеграционные курсы и 3333 человека посещают консультативные семинары по вопросам трудовой ориентации.

140. Греция занимает четвертое место среди стран — членов ЕС по количеству впервые зарегистрированных просителей убежища. В 2020 году было зарегистрировано 40 559 ходатайств о предоставлении убежища (значительно меньше по сравнению с 2019 годом, когда было зарегистрировано 77 282 ходатайства). По состоянию на 31 декабря 2020 года на рассмотрении находилось 76 335 дел (включая незавершенные предварительные регистрации и регистрации), что на 43 % меньше, чем в 2019 году. В 2020 году было рассмотрено 81 052 ходатайства. 32 % заявителей получили статус беженца, 9,8 % заявителей получили дополнительную защиту, 28,15 % ходатайств были отклонены как необоснованные и 3,6 % были отклонены как неприемлемые. В 2019 году среднее время обработки документов между предварительной регистрацией и вынесением решения первой инстанции по существу дела составило 189 дней (110 дней для решений о неприемлемости).

141. Что касается органов второй инстанции по вопросам убежища, то 21 комитет в составе трех профессиональных судий рассматривает апелляции на решения первой инстанции об отказе в предоставлении убежища. В 2020 году была подана 12 931 апелляция (по сравнению с 25 013 в 2019 году). Было вынесено 20 316 решений, при этом коэффициент признания составил 5,15 % в целом и 16,73 % на островах (статус беженца и дополнительная защита). Время от подачи апелляции до вынесения решения в 2020 году составило в среднем 92 дня.

142. Закон 4636/2019 «О международной защите и другие положения» разрешил ряд юридических вопросов, касающихся возможности задержания просителей международной защиты (путем полной интеграции положений Директивы 2013/33/ЕС) и рассмотрения апелляций на соответствующие решения о возвращении, при этом соответствующие судебные процедуры были ускорены.

143. Ни один задержанный гражданин третьей страны, ищущий международной защиты, не подлежит возвращению до завершения рассмотрения его запроса. Органы полиции прилагают все возможные усилия для того, чтобы не содержать граждан третьих стран, подлежащих возвращению, в полицейских изоляторах, а как можно скорее направлять их в один из восьми центров содержания под стражей до отъезда. Приоритет был отдан обеспечению достойных условий приема и размещения в центрах, в том числе путем ремонта и реконструкции помещений. Альтернативами содержанию под стражей являются размещение граждан третьих стран в открытых или полукрытых ЦПИ на островах восточной части Эгейского моря до их возвращения в Турцию, после предоставления инструкций, позволяющих добровольное возвращение (через программы MOM).

144. Ордер на задержание может быть выдан на абсолютно необходимый период, требуемый для завершения процедуры возвращения, с максимальным сроком в шесть месяцев, который может быть продлен еще на двенадцать месяцев. При назначении или продлении меры пресечения в виде содержания под стражей учитываются наличие мест содержания под стражей и возможность обеспечения задержанным достойных условий жизни.

145. В Министерстве по делам миграции и убежища был создан Специальный секретариат по защите несопровождаемых несовершеннолетних в качестве компетентного национального органа по разработке, внедрению и контролю за осуществлением Национальной стратегии по защите несопровождаемых и разлученных с родственниками несовершеннолетних, проживающих в Греции. Секретариат занимается вопросами размещения и переселения, содействует социальной интеграции несопровождаемых несовершеннолетних, проживающих в Греции, и в целом обеспечивает им адекватную институциональную защиту.

146. Несопровождаемые несовершеннолетние, прибывающие на греческие острова, находятся в РПИ только в течение периода времени, необходимого для завершения процедур их идентификации, и столько, сколько требуется в соответствии с медицинскими протоколами в рамках борьбы с пандемией. Они находятся в специально отведенных помещениях, отдельно от мест содержания взрослых, до тех пор пока их не сопроводят в более подходящие места, при поддержке Специального секретариата.

147. Закон 4554/2018 устанавливает нормативную правовую базу оформления опеки над несопровождаемыми несовершеннолетними. Закон 4636/2019 с поправками возложил на Специальный секретариат ответственность за их помещение в соответствующие центры размещения³⁹. В этом контексте Специальный секретариат определяет стандарты качества работы объектов размещения, а также охраняемых квартир⁴⁰.

148. Специальный секретариат в сотрудничестве с УВКБ ООН, MOM, ЕБПУ и государствами — членами ЕС и при финансовой поддержке Европейской комиссии внедрил схему переселения несопровождаемых детей и сопровождаемых несовершеннолетних с тяжелыми медицинскими показаниями или другими проблемами. С начала реализации финансируемой ЕС инициативы в апреле 2020 года и до конца июня 2021 года из Греции было переселено 4008 человек, включая

849 несопровождаемых детей. Кроме того, в соответствии с планом экстренной передачи, реализуемым Специальным секретариатом, все несопровождаемые несовершеннолетние были переведены из всех ЦПИ в безопасные центры размещения на материке.

149. Так называемая «защитная опека» несопровождаемых несовершеннолетних (временная мера предосторожности, предусматривающая их пребывание в структурах греческой полиции или других учреждениях) была отменена в декабре 2020 года Законом 4760/2020, который также предусматривает, что Специальный секретариат обязан обеспечить незамедлительное направление несовершеннолетних в соответствующий центр размещения. Для случаев, когда несопровождаемые несовершеннолетние срочно нуждаются в защите и жилье, в апреле 2021 года был создан механизм экстренного реагирования для несопровождаемых несовершеннолетних, живущих в опасных условиях, координируемый Специальным секретариатом и включающий механизм отслеживания и перенаправления, экстренное размещение и комплексную программу индивидуальной опеки.

150. К концу июня 2021 года по всей стране имелись следующие объекты для размещения несопровождаемых несовершеннолетних: 64 приюта вместимостью 1672 человека; 97 квартир НПП (самостоятельное проживание с поддержкой) для полунезависимого проживания несопровождаемых несовершеннолетних старше 16 лет общей вместимостью 388 человек; 11 безопасных зон в пунктах приема на материке, находящихся в ведении государства, общей вместимостью 330 человек; 7 гостиниц для несопровождаемых несовершеннолетних общей вместимостью 359 мест, в том числе 1 — в качестве транзитного узла для переселения таких лиц.

151. Греческие власти принимают все возможные меры для сдерживания распространения пандемии в ЦПИ. В июне 2021 года специализированные медицинские бригады были направлены в ЦПИ на трех восточных островах Эгейского моря для вакцинации заинтересованных просителей убежища. Объекты на других островах и на материке появятся в ближайшее время.

Права инвалидов⁴¹

152. Статья 60 Закона 4488/2017 ввела в национальное законодательство четкое и всеобъемлющее определение концепции инвалидности, приведенное в соответствие с преамбулой к статье 1 Конвенции о правах инвалидов (КПИ). Закон, в частности, предусматривает учет проблемы инвалидности во всех областях государственной политики и регулирует вопросы, касающиеся разумного приспособления, что является приоритетом для ГНКПЧ, и доступности.

153. В соответствии со статьей 31 КПИ государственный министр был назначен «координационным механизмом в правительстве», а Генеральный секретариат по вопросам правосудия и прав человека Министерства юстиции — центральным координационным центром, с координационными центрами в каждом министерстве. Кроме того, на Омбудсмана Греции возложены функции национального механизма содействия осуществлению вышеупомянутой конвенции в сотрудничестве с Национальной конфедерацией инвалидов Греции. Наконец, во всех муниципалитетах и регионах страны были созданы координационные центры.

154. Закон 4443/2016 устанавливает единую всеобъемлющую нормативную правовую базу для осуществления принципа недискриминации и определяет органы, отвечающие за защиту, поощрение и мониторинг соблюдения вышеупомянутого принципа, расширяя в этой связи круг задач, возложенных на Омбудсмана Греции. Инвалидность и хронические заболевания включены в число запрещенных оснований для дискриминации.

155. Министерство труда и социальных дел разработало целевые стратегии обеспечения самостоятельного образа жизни, в частности «дома для проживания с поддержкой», обеспечивающие поддержку лиц с психическими, психосоциальными, интеллектуальными и/или сенсорными нарушениями, имеющих различные

потребности. Оно также разработало стратегии и программы повышения уровня самостоятельного образа жизни⁴².

156. В области образования существуют программы совместного обучения в общеобразовательных и специальных школах. Законом определено инклюзивное образование. Разработан и реализуется Стратегический план действий по обеспечению равного доступа к образованию лиц с ограниченными возможностями. Принимаются меры по содействию созданию и укреплению структур поддержки в системе общеобразовательных школ и набору постоянных сотрудников в системе общего и специального образования.

157. Другие меры, принятые для продвижения прав инвалидов, включают программы субсидирования занятости инвалидов, квоту в 15 % для бессрочного найма инвалидов и лиц с хроническими заболеваниями на должности в государственном и широком общественном секторе, а также на временные должности, пилотные программы деинституционализации инвалидов, пособия по инвалидности, центры творческих занятий для детей-инвалидов, программу организации активного туризма для инвалидов (включая детей-инвалидов) и бесплатные или льготные билеты на общественный транспорт.

158. Законом 4780/2021 учреждено Национальное управление по обеспечению доступности, подчиняющееся премьер-министру, в качестве консультативного органа, которому поручено отслеживать все вопросы, касающиеся соблюдения права инвалидов на доступность, и разрабатывать предложения по выработке государственной политики в этой области. В состав Управления входят научные эксперты, представители Национальной конфедерации инвалидов Греции, ГНКПЧ, региональной администрации и муниципалитетов, Омбудсмен Греции; высокопоставленные представители правительства⁴³ участвуют без права голоса.

Права ребенка⁴⁴

159. Закон 4538/2018 направлен на координацию учреждений, осуществляющих патронатное воспитание и усыновление через Национальный совет по патронатному воспитанию и усыновлению. Он также направлен на ускорение процедур, сбор достоверных национальных данных, обновление и укрепление нормативных актов, касающихся соответствующих национальных регистров⁴⁵.

160. С апреля 2019 года все желающие стать приемными родителями или усыновить ребенка должны подавать заявления онлайн через Информационную систему приемных семей и усыновлений⁴⁶. Впервые однополым парам, заключившим гражданское партнерство, разрешено стать приемными родителями.

161. 30 июня 2021 года Министерство труда и социальных дел запустило Национальную стратегию деинституционализации, которая направлена на развитие системы социальной помощи с привлечением соответствующих заинтересованных сторон. Оно также разработало программу профилактики болезней раннего детского возраста (0–6 лет), охватывающую потребности как детей, так и их семей в специальной поддержке⁴⁷.

162. Для содействия деинституционализации и развития альтернативных, семейных форм ухода, уже предпринят широкий спектр действий, таких как Программа деинституционализации инвалидов 2017 года, в которой основное внимание уделяется ориентированным на человека системам и общественным службам поддержки на дому и в форме личной помощи, где это необходимо⁴⁸.

Заключение

163. Власти Греции полностью осознают стоящие перед ними задачи и преисполнены решимости приложить все усилия для преодоления колоссальных последствий пандемии, защиты всех тех, кто находится в уязвимом положении, эффективного управления смешанными миграционными потоками при полном

соблюдении прав человека, содействия обеспечению гендерного равенства, борьбы с торговлей людьми и насилием в семье, а также цифровой трансформации и перехода страны к «зеленой» экономике. Рекомендации, вынесенные в процессе универсального периодического обзора, послужат ценным руководством в этом отношении.

Примечания

- ¹ Recommendations 134.97, 134.98, 134.99, 134.100, 134.101, 134.102, 134.103, 134.104, 134.105, 134.106, 134.107, 134.108.
- ² This was achieved through the operation, at national level, of “mobile health teams of specific purpose” (КОМУ).
- ³ Furthermore, considerate measures were imposed in public and private sector workplaces for those employees with underlying diseases, such as back office work or working from home or special leaves.
- ⁴ In particular, health personnel, the elderly, people with underlying diseases and other vulnerable groups.
- ⁵ Recommendation 134.9.
- ⁶ Recommendations 134.1, 134.2, 134.3, 134.4, 134.5, 134.6, 134.7, 136.1, 136.2.
- ⁷ For more details, see para. 60.
- ⁸ Recommendations 134.8, 134.10, 134.11, 134.12, 134.13, 134.14, 134.15, 134.16, 134.17, 134.18, 134.19.
- ⁹ For more details, see paras. 32–33.
- ¹⁰ Recommendations 134.35, 134.36, 134.37, 134.38, 134.39, 134.40, 134.41, 134.42, 134.43, 134.44, 134.45, 134.46, 134.47, 134.48, 134.49, 134.50, 134.51, 134.52, 134.53, 134.54, 134.55, 134.56, 134.57, 134.58, 134.59, 134.60, 134.61, 134.62, 136.8, 136.9, 136.10, 136.22.
- ¹¹ 100 incidents were recorded in 2016, 184 in 2017, 226 in 2018, 282 in 2019.
- ¹² Recommendations 134.64, 134.65, 134.66, 136.11.
- ¹³ Recommendations 134.116, 134.117, 134.118, 134.119, 134.20, 134.121, 134.122, 136.19, 136.23.
- ¹⁴ Recommendations 134.94, 134.123, 136.18.
- ¹⁵ Cases “Bekir-Ousta and others” and “Emin and others”.
- ¹⁶ Recommendations 134.5, 134.6, 134.7, 134.25, 134.79, 134.80, 134.81, 134.82, 134.83.
- ¹⁷ Courses on sexual violence crimes (trafficking in human beings, rape, sexual assault etc) have been included in the curricula of the Police Academy Schools (basic, postgraduate education, retraining). These subjects may take either the form of a course of study or of lectures, training and further training. A key objective is to effectively train learners on these issues and optimize their skills in investigating and dealing with such cases, in fully grasping the meaning of a gender-sensitive approach while dealing with victims, in promoting the cooperation with other bodies and services active in providing assistance and protection to victims.
- ¹⁸ Recommendations 134.84, 134.85, 134.86, 134.87.
- ¹⁹ The new Criminal Code entered into force on 1.7.2019 (Law 4619/2019).
- ²⁰ More specifically, at the Athens and Thessaloniki First Instance Courts, Public Prosecutors have been appointed to handle exclusively and to prioritize THB cases. The Hellenic Police maintain an Anti-Trafficking Unit (ATU) within the Organized Crime Division comprised of two sub-units in Athens and Thessaloniki, and twelve smaller sub-units across municipalities all over the country.
- ²¹ The results referred to in this paragraph were achieved in the context of an Operational Action Plan, within the framework of EU’s policy cycle on serious and organized transnational crime, having as main priority dismantling organized crime networks active in human trafficking and labour exploitation of the victims. For the implementation of the above mentioned actions, Common Action Days were organized, coordinated by Europol, aiming at enhancing cooperation while promoting coordination of actions carried out by the prosecuting authorities of the EU member states active in combating trafficking in human beings. Greece participated for the year 2018 in the action “OAP 4.1” of the priority «EMPACT THB». The relevant actions were positively assessed, given the fact that, on one hand, a substantial number of infringements related to labour exploitation were confirmed and on the other, the Hellenic Police cooperated closely with the most competent Service on the matter, namely the Labour Inspectorate.
- ²² Recommendations 134.26, 134.27, 134.28, 134.29, 134.30, 134.31, 134.32, 134.33, 134.34, 134.63, 134.95, 134.96, 134.109, 136.20.
- ²³ See supra, para. 61.
- ²⁴ Recommendations 134.67, 134.68, 134.69, 134.70, 134.71, 134.72, 134.73, 134.74, 136.12.
- ²⁵ Recommendations 134.75, 134.76, 134.77, 134.78.
- ²⁶ In particular, steps have been taken to relocate the Korydallos prison in the greater Athens area. The site of the new prison, which will have a capacity of 2,000 persons, has been identified, and the

- relevant programme contract has been concluded.
- ²⁷ Recommendations 134.88, 134.89.
- ²⁸ Recommendations 134.93, 136.14.
- ²⁹ Law 4777/2021.
- ³⁰ The complete text of the Circular and a list of the documentation required are available in English on the website of the Ministry of Education and Religious Affairs.
- ³¹ For Thrace specifically, see para. 45 above.
- ³² Recommendations 134.20, 134.21, 134.22, 134.23, 134.24, 134.25.
- ³³ The policy is going to be implemented nationwide in September 2021.
- ³⁴ This initiative has been awarded with the GENE Global Education Award 2020-2021 for Quality and good practice in Global Education across Europe.
- ³⁵ Recommendations 134.124, 134.125, 134.126, 134.127, 134.128, 134.129, 134.130, 134.131, 134.132, 134.133, 134.134, 134.135, 134.136, 134.137, 134.138, 134.139, 134.140, 134.141, 134.142, 134.143, 134.144, 134.145, 134.146, 134.147, 134.148, 134.149, 134.150, 134.151, 134.152, 134.153, 134.154, 136.26, 134.142, 134.149, 136.24, 136.25.
- ³⁶ In its capacity as the National Investigation Mechanism of incidents of arbitrariness by law enforcement personnel and prison officers (see para. 87 above).
- ³⁷ Joint Rescue Coordination Center.
- ³⁸ On 31.12.2020, the total number of third country nationals staying in Reception and Identification Centers (RICs) in the Aegean islands amounted to 14,688 persons, having decreased by approximately 60% compared to 2019.
- ³⁹ In this context, the Special Secretariat defines quality standards of operation for accommodation facilities, as well as supervised apartments.
- ⁴⁰ See *infra*, para. 150.
- ⁴¹ Recommendations 134.110, 134.111, 134.112, 134.113, 134.114, 134.115.
- ⁴² (i) Personal Assistant in order to support beneficiaries in their routine and help them develop the necessary skills for their daily needs, depending on their functionality, social, personal factors and employment status -the programme has been submitted for funding by the EU RRF as part of the National Plan for Recovery and Resilience “Greece 2.0”.; (ii) a specialized employment program for persons with Autism Spectrum Disorder (ASD).
- ⁴³ At the level of the Secretary General of the competent Ministries.
- ⁴⁴ Recommendations 134.90, 134.91, 134.92, 136.6. On the National Action Plan on the Rights of the Child, see paras. 18–20. On the situation of unaccompanied minors and the activities of the Special Secretariat for the Protection of Unaccompanied Minors of the Ministry of Migration and Asylum, see paras. 145–150.
- ⁴⁵ Registers of children in institutional care, foster care, adoption, as well as of prospective foster parents.
- ⁴⁶ The procedure is completely digitalized, except for the home study report.
- ⁴⁷ Indeed, with the involvement of stakeholders, including those representing the users, an implementation plan can lead to a successful and sustainable framework of support systems meeting human rights standards and individual needs. The Early Childhood Intervention program covers the needs of both children and their families for special support in order to ensure and enhance personal development and promote social inclusion.
- ⁴⁸ The program includes the transition of individuals living in institutional settings to settings based in the community where individualization of support and inclusion in society is made possible.