

**Совет по правам человека****Сорок восьмая сессия**

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****В поддержку концепции возобновления многосторонних
усилий в борьбе с пандемией коронавирусного
заболевания (COVID-19) и другими глобальными
вызовами****Доклад Независимого эксперта по вопросу о поощрении
демократического и справедливого международного порядка
Ливингстона Севаньяны****Резюме*

Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка посвящает свой четвертый тематический доклад Совету по правам человека необходимости возобновления многосторонних усилий в условиях пандемии. Он рассматривает вопрос о том, насколько серьезным испытанием пандемия явилась для многосторонних усилий, и как она может стать возможностью, о чем неоднократно говорилось на различных форумах, для укрепления и повышения эффективности и инклюзивности многосторонних усилий в борьбе с нынешней пандемией и будущими глобальными вызовами при построении демократического и справедливого международного порядка.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка Ливингстона Севаньяны представляется Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 45/4.

2. В этой резолюции Совет предложил Независимому эксперту уделить особое внимание в своем следующем докладе Совету негативному воздействию пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на международном уровне на соответствующие вопросы, относящиеся к его мандату. В этой связи он отметил, что с момента появления пандемии в начале 2020 года он в различных контекстах неоднократно указывал на слабые места в практической работе многосторонней системы, которая является основой демократического и справедливого международного порядка. В этой связи Независимый эксперт принял решение посвятить настоящий доклад необходимости возобновления многосторонних усилий в условиях пандемии и рассмотреть вопрос о том, насколько серьезным испытанием пандемия явилась для многосторонних усилий, и как она может стать возможностью, о чем неоднократно говорилось на различных форумах, для укрепления и повышения эффективности и инклюзивности многосторонних усилий в целях борьбы с нынешней пандемией и будущими глобальными вызовами, а также построения демократического и справедливого международного порядка.

3. Независимый эксперт хотел бы ограничить сферу охвата своего доклада многосторонними усилиями в связи со справедливыми мерами реагирования в области общественного здравоохранения и справедливым социально-экономическим восстановлением в контексте пандемии, с учетом того, что в настоящее время проводится более глубокий анализ необходимости активизации многосторонних усилий, которые позволят лучше решать текущие и будущие проблемы¹. Многосторонние усилия уже подрываются в результате действия ряда весьма проблематичных факторов, включая геополитическую напряженность, изменение климата, миграционные и гуманитарные кризисы, бедность и неравенство. Пандемия — это лишь верхушка айсберга.

4. Пандемия COVID-19, несомненно, является самым серьезным кризисом, с которым мир столкнулся после Второй мировой войны. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), на сегодняшний день пандемия COVID-19 унесла жизни более 4 млн человек, и почти 200 млн человек были инфицированы². Есть опасения, что, на самом деле, эти цифры значительно выше³. Независимый эксперт свидетельствует свое почтение всем лицам, погибшим в результате пандемии, и их семьям, а также выражает благодарность медицинским работникам, о самоотверженности и самопожертвовании которых никогда не следует забывать.

5. Согласно Обзору гуманитарной ситуации в мире за 2021 год Управления по координации гуманитарных вопросов, в гуманитарной помощи и защите во всем мире в 2021 году нуждаются в общей сложности 235 млн человек, что на целых 40 % больше по сравнению с прошлым годом. Пандемия оказала и продолжает оказывать крайне пагубное воздействие на осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав во всем мире. К наиболее пострадавшим группам населения относятся женщины и девочки, дети и молодежь, пожилые люди, инвалиды, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы, коренные народы и меньшинства, мигранты, беженцы и просители убежища. По сути, как отметила Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, этот многоаспектный кризис усугубил существующие факторы неравенства и уязвимости, еще больше обнажив сохраняющуюся и по сей день тесную связь между расой, этнической принадлежностью и социально-экономическим статусом людей и их

¹ Доклад Генерального секретаря по этому вопросу должен быть представлен на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

² WHO, “Coronavirus (COVID-19) Dashboard”. URL: <https://covid19.who.int/>.

³ См., например, *The Economist*, “Tracking covid-19 excess deaths across countries”. Дата обращения: 13 июля 2021 года.

состоянием здоровья. Центральное место во всех усилиях по восстановлению по принципу «лучше, чем было» должен занимать правозащитный подход, в котором во главе угла стоят интересы человека⁴. В декабре 2020 года Генеральный директор ВОЗ заявил, что включение защиты прав человека в меры реагирования на пандемию является не только моральным долгом, но и юридическим обязательством, и что соблюдение всех прав человека будет иметь фундаментальное значение для успешного проведения противоэпидемических мероприятий⁵. Кроме того, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года должна служить программой действий по достижению более надежного и справедливого глобального восстановления, при котором никто не должен остаться без внимания.

6. В основе такого восстановления должны лежать многосторонние усилия и глобальная солидарность. Независимый эксперт обращает внимание на обязательство в отношении международного сотрудничества и помощи, закрепленное, в частности, в Уставе Организации Объединенных Наций (ст. 55 и 56), Всеобщей декларации прав человека (ст. 22), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (п. 1 ст. 2) и замечании общего порядка № 14 (2000) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на наивысший достижимый уровень здоровья. В тяжелых условиях всемирной пандемии COVID-19 это обязательство приобретает совершенно новый масштаб.

7. При подготовке настоящего доклада Независимый эксперт не только изучил обширные исследования и большой объем документов, но также направил специальный вопросник государствам-членам, представителям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам и провел двусторонние консультации с рядом заинтересованных сторон, чтобы узнать их мнения по рассматриваемой теме⁶. Он выражает признательность всем тем, кто в нынешних сложных условиях нашел время для взаимодействия с ним и внес свой вклад в подготовку этого доклада.

8. Независимый эксперт надеется, что сформулированные в его докладе замечания и рекомендации окажутся полезными для всех тех, кто работает над возобновлением многосторонних усилий в борьбе с пандемией в целях содействия установлению демократического и справедливого международного порядка.

II. Прделанная работа

9. За отчетный период, который полностью пришелся на период действия запретов на поездки в связи с пандемией COVID-19, Независимый эксперт принял участие в ряде мероприятий, включая:

а) участие в качестве модератора дискуссии в вебинаре о влиянии односторонних принудительных мер на национальные системы здравоохранения конкретных развивающихся стран, в частности на здоровье и благополучие женщин, детей, инвалидов и других лиц, находящихся в уязвимом положении, который был организован 3 июня 2021 года постоянными представительствами Беларуси, Боливии (Многонациональное Государство), Венесуэлы (Боливарианская Республика) Зимбабве, Ирана (Исламская Республика), Китая, Кубы, Никарагуа, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке;

б) участие в онлайн-овом параллельном мероприятии, которое проходило 22 июня 2021 года в рамках сорок седьмой сессии Совета по правам человека, было

⁴ A/HRC/46/19, пп. 2 и 80. См. также представленные материалы ВОЗ, в которых содержится аналогичная оценка чрезмерного воздействия пандемии.

⁵ См. представленные материалы ВОЗ, в которых упоминается ежегодная лекция по всемирной охране здоровья и правам человека, с которой Генеральный директор ВОЗ выступил в Юридическом центре по правам человека Ноттингемского университета в декабре 2020 года.

⁶ Вопросник и полученные ответы будут размещены на веб-странице Независимого эксперта в разделе “Annual thematic reports” («Ежегодные тематические доклады»), www.ohchr.org/EN/Issues/IntOrder/Pages/Reports.aspx.

посвящено единой позиции специальных процедур, касалось экспертов по правам человека и коллективных действий и заявлений и в котором приняли участие многочисленные эксперты, рассказавшие о своих усилиях по коллективному привлечению внимания к серьезным проблемам в области прав человека, отслеживанию и оценке достигнутого прогресса в ответ на их совместные призывы к соблюдению прав человека в конкретных условиях или ситуациях, а также сосредоточению внимания на совместно поднятых ими конкретными проблемами и достигнутых в этой связи результатах;

с) участие в состоявшемся 2 июля 2021 года онлайн-рабочем совещании, которое было посвящено мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций по правам человека и целям в области устойчивого развития и было организовано i) Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека; ii) назначенным Генеральным секретарем Защитником целей в области устойчивого развития и Председателем Сети по поиску решений в целях устойчивого развития; и iii) Колумбийским центром по устойчивым инвестициям с целью изучения путей укрепления традиционных связей и взаимной поддержки между сообществами, занимающимися проблемами устойчивого развития и прав человека.

10. Независимый эксперт пришел к выводу, что все его взаимодействия с различными собеседниками по тематическим и страновым вопросам были полезными и свидетельствуют о возродившемся интересе к его мандату.

11. За отчетный период совместно с другими мандатариями специальных процедур Независимый эксперт подготовил 15 сообщений и 14 пресс-релизов. Как и в предыдущий отчетный период, некоторые из этих пресс-релизов касались проблем в области прав человека, возникших в связи с пандемией COVID-19.

III. Необходимость возобновления многосторонних усилий в условиях пандемии COVID-19

A. Новый импульс для многосторонних усилий

12. Концепция многосторонних усилий, в основе которой лежат такие принципы как сотрудничество, согласование, интеграция и солидарность, обычно противопоставляется таким понятиям как двустороннее взаимодействие, национализм, протекционизм и изоляционизм, которым ряд влиятельных стран, к сожалению, отдавал предпочтение в последнее десятилетие в условиях роста вышеупомянутых глобальных вызовов. Ее основная цель — позволить государствам-членам объединить усилия путем координации своих действий в ответ на такие вызовы, с которыми они не в состоянии справиться самостоятельно⁷. Поэтому многосторонние усилия, несомненно, являются наилучшим решением для международного сообщества, которое в последнее время неоднократно заявляло об их ключевом значении.

13. Например, 12 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 73/127 об учреждении Международного дня многосторонности и дипломатии во имя мира, который был впервые отмечен 24 апреля 2019 года. В этой резолюции Ассамблея констатировала, что подход, основанный на многосторонности, может способствовать прогрессу на трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций и признала настоятельную необходимость поощрения и укрепления многосторонности, подчеркнув, что Организация Объединенных Наций играет центральную роль в этом отношении⁸. Кроме того,

⁷ С полным определением и историей концепции многосторонних усилий можно ознакомиться по адресу <https://multilateralism100.unog.ch/>. См. также материалы, представленные Катаром, Маврикием и Мексикой.

⁸ Резолюция 73/127 Генеральной Ассамблеи, пп. 2 и 4 постановляющей части.

Генеральный секретарь в своем призыве к действиям в интересах прав человека, с которым он выступил в 2020 году незадолго до начала пандемии, подчеркнул, что многочисленные кризисы, с которыми сталкивается человечество, можно преодолеть только за счет коллективных действий. Он подчеркнул, что эти действия должны быть действительно коллективными, поскольку они теперь являются делом не только государств и международных организаций, но и многих субъектов гражданского общества и частного сектора, которые призваны сыграть свою роль в решении общемировых проблем. Он отметил, что для повышения эффективности многосторонних усилий необходимо придать им более инклюзивный и сетевой характер и поставить во главу угла права человека⁹.

14. В тяжелых условиях всемирной пандемии обострилась необходимость возобновления и укрепления многосторонних усилий. В сентябре 2020 года по случаю празднования семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены обязались активизировать многосторонние усилия, придать им инклюзивный и сетевой характер и повысить их эффективность. С этой целью они определили 12 направлений деятельности и торжественно заявили, что следование многостороннему подходу — это не выбор, а обязанность в условиях восстановления по принципу «лучше, чем было» на пути к созданию более равноправного, жизнестойкого и устойчивого мира. Они подчеркнули, что Организация Объединенных Наций должна быть в центре этих усилий¹⁰.

15. Генеральный секретарь выдвинул идею нового общественного договора внутри государств и новой глобальной договоренности между государствами, отметив, что нам необходимы новая модель глобального управления, более сбалансированные финансовая и торговая системы, эффективное предоставление важнейших глобальных общественных благ и принятие решений на основе стандартов экологической устойчивости¹¹.

16. В своей резолюции 75/4 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою приверженность международному сотрудничеству и многосторонности и отметила основополагающую роль системы Организации Объединенных Наций в принятии всеобъемлющих глобальных мер реагирования на пандемию COVID-19, в том числе решающую роль, которую играет ВОЗ, и имеющие решающее значение усилия государств-членов в этой области (п. 4 постановляющей части). В своей резолюции 75/178 Ассамблея также заявила, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется обеспечить общую ответственность народов мира за управление глобальным социально-экономическим развитием, включая борьбу с пандемиями и другими глобальными проблемами в области здравоохранения, а также устранение угроз международному миру и безопасности на многосторонней основе (п. 7 постановляющей части), признав, что такой порядок способствует наращиванию потенциала всех стран в плане реагирования на пандемию и другие глобальные проблемы и последующего восстановления (п. 21 постановляющей части).

17. Кроме того, в своей резолюции 45/4 Совет по правам человека подчеркнул важность демократического и справедливого международного порядка для эффективного решения текущих глобальных проблем и урегулирования кризисов, усугубляемых пандемией COVID-19 (п. 7 постановляющей части). В своей резолюции 46/13 Совет также подтвердил приверженность государств международному сотрудничеству, многосторонности и солидарности на всех уровнях и в качестве единственного способа, позволяющего миру эффективно реагировать на глобальные кризисы, такие как пандемия COVID-19, и их последствия (п. 6 постановляющей части).

18. Наконец, 3 и 4 декабря 2020 года состоялась специальная сессия Генеральной Ассамблеи в ответ на пандемию COVID-19, в ходе которой неоднократно прозвучал

⁹ António Guterres, “The highest aspiration: a call to action for human rights” (2020), p. 11.

¹⁰ Организация Объединенных Наций, «Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций», 21 сентября 2020 года.

¹¹ A/75/1, п. 14.

решительный призыв к многосторонним усилиям и скоординированным международным мерам реагирования на кризис. В очередной раз была подтверждена ведущая роль Организации Объединенных Наций и ВОЗ.

В. Многосторонние усилия как единственное средство справедливого реагирования в области общественного здравоохранения и справедливого социально-экономического восстановления

1. Многосторонние меры реагирования в области общественного здравоохранения

i) Всеобщий равный доступ к вакцинам

19. В нынешние трудные времена справедливое глобальное распределение вакцин как основного средства охраны здоровья населения планеты должно стать главным проявлением духа и смысла концепции многосторонних усилий. По словам Генерального секретаря, обеспечение равного доступа к вакцинам — это главная непосредственная нравственная задача нашего времени¹².

20. В апреле 2020 года, вскоре после начала пандемии, ВОЗ совместно с Европейской комиссией, Францией и Фондом Билла и Мелинды Гейтс разработали Инициативу по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (ACT-A) для решения двух задач: оперативная разработка вакцин, а также диагностических и терапевтических средств и обеспечение равного доступа к этим средствам. Это заложило основу для установления партнерских отношений между ВОЗ, Фондом Билла и Мелинды Гейтс, Коалицией по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям, Альянсом ГАВИ, Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, ЮНИТЭЙД, Фондом инновационных новых методов диагностики, «Уэллком траст», Группой Всемирного банка и Детским фондом Организации Объединенных Наций в качестве партнера-исполнителя. ВОЗ и ее партнеры объединили усилия с государствами-членами, промышленностью, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами, чтобы найти пути скорейшего завершения пандемии путем содействия разработке и справедливому распределению тестов, методов лечения и вакцин, необходимых миру для снижения показателей смертности и случаев тяжелого течения болезни, а также восстановления полноценной общественной и экономической деятельности во всем мире в ближайшей перспективе и содействия осуществлению контроля над COVID-19 на высоком уровне в долгосрочной перспективе¹³.

21. В результате этого партнерства в рамках вакцинного направления работы ACT-A был создан Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам (COVAX). Механизм COVAX представляет собой платформу по содействию проведению исследований, разработке и производству широкого круга возможных вариантов вакцины против COVID-19 и согласованию их стоимости, для обеспечения того, чтобы страны-участницы, как самофинансируемые, так и получающие внешнее финансирование, независимо от уровня их доходов, имели равный доступ к вакцинам после их разработки¹⁴. Существует также отдельный механизм финансирования — Программа предварительных обязательств COVAX по закупкам, разработанная Альянсом ГАВИ для предоставления доз вакцин странам с низким уровнем дохода¹⁵.

22. По состоянию на 20 июля 2021 года через механизм COVAX 136 стран получили 135 млн доз вакцин¹⁶. Эта успешная работа проводится на основе Механизма справедливого распределения вакцин против COVID-19, Системы ценностей

¹² United Nations, “Message of the Secretary-General on the four millionth death from the COVID-19 pandemic”, 7 July 2021.

¹³ См. материалы, представленные ВОЗ.

¹⁴ Seth Berkley, “COVAX explained”, 3 September 2020.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ С информацией о работе механизма COVAX можно ознакомиться по адресу www.gavi.org/covax-facility.

Стратегической консультативной группы экспертов ВОЗ по иммунизации (СКГЭ) для распределения вакцин и определения приоритетности вакцинации против COVID-19, а также Дорожной карты СКГЭ ВОЗ по приоритетному порядку использования вакцин против COVID-19 в условиях ограниченных возможностей снабжения, которые предусматривают учет таких принципов, как права человека, гендерное равенство и равноправие, при приобретении и распределении вакцин между странами и внутри них¹⁷. Независимый эксперт приветствует важнейшую работу, проводимую ВОЗ и всеми вышеупомянутыми партнерами в рамках АСТ-А. Эти многосторонние и инклюзивные усилия — главный шанс человечества в борьбе с пандемией.

23. Однако совершенно очевидно, что в настоящее время ситуация с пандемией развивается по двум направлениям: страны с высоким уровнем дохода имеют сейчас доступ к вакцинам и, следовательно, начали ослаблять меры безопасности, а другие страны, которые не имеют доступа к вакцинам или имеют лишь ограниченный доступ, находятся в крайне нестабильном положении¹⁸.

24. Независимый эксперт приветствует различные призывы к проявлению солидарности с целью обеспечения равного доступа к вакцинам для всех¹⁹. Он также приветствует представленный Генеральным секретарем 7 июля 2021 года Глобальный план вакцинации, в котором он отметил необходимость как минимум удвоить производство вакцин и обеспечить их равное распределение на основе платформы COVAX; координировать деятельность по осуществлению и финансированию; а также поддерживать готовность стран и их возможности для развертывания программ иммунизации при одновременном решении серьезной проблемы недоверия к вакцинам. Для этого он призвал создать чрезвычайную целевую группу, в которую войдут страны, обладающие возможностями для производства вакцин; ВОЗ; Альянс ГАВИ; международные финансовые учреждения, способные работать с соответствующими фармацевтическими компаниями и производителями; а также другие ключевые заинтересованные стороны²⁰. Он также приветствовал создание в июне 2021 года Всемирной организацией здравоохранения, Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирной торговой организацией (ВТО) Рабочей группы по обеспечению вакцин, средств лечения и диагностики COVID-19 для развивающихся стран²¹. Это примеры важнейших многосторонних усилий, предпринимаемых в рамках глобальных противоэпидемических мероприятий.

25. По мнению ВОЗ, меры по реагированию на COVID-19 подрываются действием ряда факторов, таких как недостаточное финансирование реализации АСТ-А, включая механизм COVAX, и отсутствие надлежащей международной помощи и сотрудничества в целях содействия обеспечению равного доступа стран с низким и средним уровнем дохода к средствам борьбы с COVID-19, в том числе к вакцинам²².

¹⁷ См. материалы, представленные ВОЗ.

¹⁸ WHO, “Director-General’s opening remarks at the media briefing on COVID-19”, 7 June 2021.

См. также материалы, представленные ВОЗ.

¹⁹ Например, высказанный Генеральным директором ВОЗ в январе 2021 года призыв к действиям с целью обеспечения равного доступа к вакцинам (см. материалы, представленные ВОЗ); а также призыв к обеспечению справедливого доступа к вакцинам от 24 мая 2021 года со стороны мировых религиозных лидеров, учреждений Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста (см. Harriet Sherwood, “WHO and global faith leaders call for fair access to Covid vaccines”, *The Guardian*, 24 May 2021).

²⁰ United Nations, “Message of the Secretary-General on the four millionth death from the COVID-19 pandemic”, 7 July 2021.

²¹ Всемирный банк, «Совместное заявление руководителей Группы Всемирного банка, Международного валютного фонда, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной торговой организации по итогам первого заседания Рабочей группы по обеспечению вакцин, средств лечения и диагностики COVID-19 для развивающихся стран», 30 июня 2021 года.

²² См. материалы, представленные ВОЗ.

- a. Дефицит финансирования деятельности в рамках Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19

26. С момента своего создания, несмотря на ее фундаментальную значимость, Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 не получает должного финансирования. Несмотря на увеличение объема финансовых обязательств в отношении АСТ-А до 17,8 млрд долл. США благодаря государственным инвесторам и частному сектору, а также благотворительным и многосторонним субъектам финансирования, по состоянию на 9 июля 2021 года дефицит финансирования на 2021 год по-прежнему составлял 16,7 млрд долл. США²³. Независимый эксперт приветствует факт того, что 2 июня 2021 года в ходе встречи на высшем уровне, посвященной разработанной Альянсом ГАВИ Программе предварительных обязательств COVAX по закупкам, удалось превзойти поставленную цель и мобилизовать 2,4 млрд долл. США за счет взносов 40 государств, частного сектора и фондов. Вместе с тем в оперативном финансировании остро нуждаются другие направления работы в рамках АСТ-А, которые охватывают исследования, разработку и производство терапевтических и диагностических средств (тесты). Этот дефицит финансирования следует сопоставить со следующими показателями: по данным Стокгольмского международного института исследований проблем мира, в 2020 году общемировые военные расходы выросли на 2,6 % и достигли почти 2 трлн долл. США, что, по мнению Независимого эксперта, в нынешних обстоятельствах является крайне предосудительным²⁴.

- b. Вакцинный национализм и вакцинная дипломатия

27. Независимый эксперт потрясен тем, что, хотя пандемия представляет серьезнейшую угрозу для всего мира, отмечаются случаи проявления вакцинного национализма и накопления запасов вакцин за счет попыток ряда государств заключить с фармацевтическими компаниями, производящими вакцины, сделки в интересах своих граждан²⁵. Независимый эксперт понимает, что заключение таких двусторонних сделок обусловлено ответственностью, которую государства несут перед своим населением. Тем не менее в нынешних условиях, когда поставки вакцин крайне ограничены, единственным средством продвижения вперед должны быть многосторонние усилия, направленные на равное распределение вакцин по всему миру. Любой другой подход губителен для мирового сообщества и в конечном итоге непродуктивен. Как подчеркнула группа мандатариев специальных процедур в ноябре 2020 года, вирусы не знают границ, поэтому в нынешнем взаимосвязанном и взаимозависимом мире никто не будет в безопасности до тех, пока все мы не будем в безопасности²⁶. Это особенно актуально в условиях постоянного появления новых штаммов, что вносит большую неопределенность, поскольку они приводят к снижению эффективности вакцин. Последний из них — штамм «Дельта» — является более трансмиссивным, чем три нынешних штамма, вызывающих опасения. Это вызывает особую тревогу с учетом того, что некоторые государства начинают ослаблять свои меры в области общественного здравоохранения.

28. Независимый эксперт также с тревогой отметил такое явление как вакцинная дипломатия, которая заключается в том, что ряд государств стали использовать вакцины в качестве дипломатического оружия для усиления своего геополитического влияния на другие страны, что препятствует равному распределению вакцин. В эти трудные времена не должно быть места геополитическим манипуляциям с вакцинами.

²³ WHO, “Access to COVID-19 tools funding commitment tracker”, по состоянию на 9 июля 2021 года. См. также материалы, представленные ВОЗ.

²⁴ Stockholm International Peace Research Institute, “World military spending rises to almost \$2 trillion in 2020”, 26 April 2021.

²⁵ См. материалы, представленные Андоррой.

²⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “No one is secure until all of us are secure: UN experts decry COVID vaccine hoarding”, 9 November 2020.

Пандемию удастся преодолеть только посредством «честного и открытого сотрудничества» между государствами²⁷.

c. Неравномерное распределение доз

29. В нынешних условиях дефицита вакцин крайне важно, чтобы страны, имеющие значительные запасы, полученные благодаря двусторонним сделкам с производителями вакцин, незамедлительно поделились дозами вакцин через механизм COVAX, чтобы их можно было распределить между 92 странами с низким и средним уровнем дохода, участвующими в Программе предварительных обязательств COVAX по закупкам вакцин, и выполнить задачу по вакцинации не менее 10 % населения каждой страны к сентябрю 2021 года и не менее 30 % к концу 2021 года. Для достижения 10-процентного показателя к сентябрю странам с низким и средним уровнем дохода потребуется еще 250 млн доз²⁸. В этой связи механизм COVAX разработал пять критериев равного распределения доз вакцин: они должны быть безопасными и эффективными, доступными в достаточных объемах и в кратчайшие сроки для обеспечения возможности быстрого внедрения и гибкого использования²⁹.

30. Независимый эксперт отмечает обязательство, взятое Группой семи (G-7) в июне 2021 года на сорок седьмом саммите в Корнуолле, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, предоставить еще 870 млн доз вакцин в дополнение к 1 млрд доз, обещанных в феврале 2021 года³⁰. Однако этого недостаточно для удовлетворения глобальной потребности в 10 млрд доз и, как было справедливо отмечено объединением «Оксфам»³¹, в данном случае речь идет о пожертвовании вакцин, а не об обеспечении равного доступа к ним.

d. Отказ от некоторых положений, касающихся торговых аспектов прав интеллектуальной собственности

31. 2 октября 2020 года Индия и Южная Африка подали в Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) ВТО запрос на отказ от некоторых положений Соглашения по ТРИПС в целях профилактики, сдерживания и лечения COVID-19, с тем чтобы положения о патентах, промышленных образцах, авторском праве и охране закрытой информации не препятствовали получению своевременного доступа к недорогим медицинским товарам, включая вакцины и лекарственные препараты, а также расширению масштабов исследований, разработки, производства и поставок медицинских товаров, необходимых для борьбы с COVID-19³². Большинство развитых стран выступили против удовлетворения этого запроса, за исключением, что примечательно, одной страны — Соединенных Штатов Америки. Соответственно, на своем сорок седьмом саммите Группе семи не удалось достичь согласия относительно временного отказа от этих положений, что вызывает большое сожаление.

32. Как было отмечено несколькими мандатариями специальных процедур, включая Независимого эксперта, в публичном заявлении от 1 марта 2021 года в преддверии заседаний Совета по ТРИПС, цель ВТО в области устойчивого развития не может быть достигнута путем подрыва способности стран интерпретировать Соглашение по ТРИПС таким образом, который способствовал бы удовлетворению их потребностей в области развития и преодолению кризиса в области общественного здравоохранения. Соглашение по ТРИПС может и должно способствовать охране здоровья населения в общемировом масштабе и самообеспечению всех стран-членов³³.

²⁷ ВОЗ, «Пресс-конференция ВОЗ по коронавирусной инфекции (COVID-19)», виртуальный брифинг для прессы, 10 мая 2021 года.

²⁸ Jenny Lei Ravelo, “Tedros: support 10% vaccination push by September”, Devex, 25 May 2021.

²⁹ COVAX, “Principles for sharing COVID-19 vaccines doses with COVAX”, 18 December 2020.

³⁰ См. материалы, представленные ВОЗ.

³¹ Al Jazeera, “G7 to donate 1 billion COVID-19 vaccine doses to poorer countries”, 11 June 2021.

³² WTO, “Waiver from certain provisions of the TRIPS Agreement for the prevention, containment and treatment of COVID-19”, communication No. IP/C/W/669, 2 October 2020.

³³ OHCHR, “COVID-19: UN experts urge WTO cooperation on vaccines to protect global public health”, 1 March 2021. См. также E/C.12/2021/1.

Кроме того, Генеральный директор ВОЗ также поддержал запрос на отказ³⁴, равно как и организации гражданского общества³⁵.

33. Независимый эксперт обескуражен жадностью некоторых фармацевтических компаний, оказывающих давление на ряд государств — членов ВТО с тем, чтобы не допустить отказа от некоторых положений Соглашения по ТРИПС. Он считает необходимым напомнить им об их обязанности соблюдать права человека. Как уже было ранее отмечено группой экспертов, эти компании не должны ставить прибыль выше прав людей на жизнь и здоровье и должны принять ограничение патентной защиты на разрабатываемые ими вакцины³⁶.

e. Запрет на экспорт сырья для производства вакцин

34. Другой важной причиной глобальной нехватки вакцин, помимо вопроса об отказе от некоторых положений Соглашения по ТРИПС, является практическая неспособность развивающихся стран производить вакцины из-за введенных некоторыми развитыми странами запретов на экспорт сырья, необходимого для такого производства³⁷. ВОЗ обратила внимание на то, что вакцины — это сложные препараты, состоящие из компонентов, которые поступают из разных мест и собираются воедино в рамках глобальных цепочек поставок. ВОЗ отмечает, что введение некоторыми странами запретов на экспорт может привести к потере контроля над ситуацией из-за перебоев в глобальных цепочках поставок³⁸. Независимый эксперт крайне обеспокоен этими ограничениями.

f. Недостаточное использование пула доступных технологий для борьбы с COVID-19

35. Еще одним важным, но все еще недостаточно используемым инструментом в многосторонней архитектуре, созданной для осуществления противоэпидемических мероприятий, является пул доступных технологий для борьбы с COVID-19. Он был создан в мае 2020 года ВОЗ и ее партнерами в рамках призыва к глобальным солидарным действиям, одобренного почти 40 государствами-членами, в качестве глобальной многофункциональной платформы, которая должна позволить разработчикам терапевтических и диагностических средств, а также вакцин и других медицинских товаров для борьбы с COVID-19 делиться своей интеллектуальной собственностью, знаниями и данными с проверенными производителями посредством открытых, добровольных, неисключительных и прозрачных лицензий, ориентированных на охрану здоровья³⁹. Пока вопрос об отказе от некоторых положений Соглашения по ТРИПС не будет решен, пул доступных технологий для борьбы с COVID-19 может служить временным альтернативным решением, поскольку он функционирует в рамках прав интеллектуальной собственности, поэтому фармацевтические группы имеют финансовый стимул для передачи своих лицензий на интеллектуальную собственность, что может способствовать увеличению глобального производства вакцин. По мнению Независимого эксперта, этот инновационный инструмент является перспективным и имеет большой потенциал.

ii) *Необходимость укрепления ВОЗ и глобальной архитектуры здравоохранения*

36. Ведущая роль ВОЗ в деятельности по реагированию на пандемию COVID-19 была неоднократно справедливо отмечена международным сообществом на

³⁴ WHO, “WHO Director-General commends United States decision to support temporary waiver on intellectual property rights for COVID-19 vaccines”, 5 May 2021.

³⁵ См., например, материалы, представленные организацией «Экшн эйд», и совместные материалы организации «Международная амнистия», Всемирного альянса за участие граждан (СИВИКУС), Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

³⁶ OHCHR, “No one is secure until all of us are secure”.

³⁷ См. материалы, представленные Фондом помощи «Элизка».

³⁸ «Кабельная новостная сеть», стенограмма программы «Аманпур», выступление ведущего научного сотрудника ВОЗ д-ра Сумии Свамнатан (24 марта 2021 года). URL: <http://transcripts.cnn.com/TRANSCRIPTS/2103/24/ampr.01.html>.

³⁹ См. www.who.int/initiatives/covid-19-technology-access-pool.

различных форумах, а также во многих полученных материалах⁴⁰. В настоящее время проводится ряд обзоров работы ВОЗ, и в целом господствует мнение, что это авторитетное учреждение необходимо укрепить, пока не началась новая эпидемия, чтобы оно могло выполнять свою важнейшую миссию по укреплению здоровья, поддержанию безопасности в мире и охвату услугами уязвимых групп населения, которая основана на цели 3 в области устойчивого развития и связанных с ней целях «трех миллиардов», отраженных в тринадцатой общей программе работы ВОЗ на 2019–2023 годы⁴¹.

37. Принципиально важно, чтобы ВОЗ получала надлежащее финансирование, т. е. намного меньше зависела от добровольных взносов и получала намного больше членских взносов, чтобы гарантировать предсказуемость и устойчивость финансирования. Независимый эксперт отмечает, что в январе 2021 года на сто сорок восьмой сессии Исполнительного комитета ВОЗ была создана Рабочая группа по устойчивому финансированию с целью определения, в частности: а) какие основные функции должны финансироваться на устойчивой основе; б) какой объем финансирования необходим для обеспечения устойчивого выполнения основных функций; и с) кто должен предоставлять такое финансирование⁴². Поскольку эти вопросы имеют фундаментальное значение, Независимый эксперт надеется, что рекомендации Рабочей группы, которые должны быть представлены на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в январе 2022 года, позволят добиться более устойчивого финансирования Организации⁴³.

38. Кроме того, Независимый эксперт с интересом отмечает резолюцию 74.7 Всемирной ассамблеи здравоохранения об укреплении готовности и реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, в которой Ассамблея учредила специальную рабочую группу и поручила ей представить доклад с мерами, которые предлагается принять, по мере необходимости, секретариату ВОЗ, ее государствам-членам и негосударственным субъектам, для рассмотрения Всемирной ассамблеей здравоохранения на ее сто пятидесятой сессии⁴⁴. Он с интересом ожидает обсуждений в рамках этой рабочей группы.

39. Независимый эксперт также принимает к сведению доклад Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, созданной по просьбе Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2020 года с целью проведения беспристрастного, независимого и всеобъемлющего обзора международных мер реагирования на пандемию COVID-19 в области общественного здравоохранения, накопленного опыта и извлеченных уроков, а также выработки рекомендаций по укреплению потенциала на будущее. Независимая комиссия выявила слабые места на каждом этапе системы готовности и реагирования. Деятельность по обеспечению готовности была непоследовательной и недостаточно финансировалась. Система оповещения работала слишком медленно и не была достаточно масштабной. Она также констатировала отсутствие у ВОЗ достаточных полномочий, усугубление неравенства в результате принятия мер реагирования на пандемию, а также отсутствие глобального политического руководства. По мнению Независимого эксперта, необходимо в срочном порядке выполнить ряд рекомендаций, в частности: а) вывести деятельность по подготовке к пандемии и реагированию на нее на самый высокий уровень политического руководства, в частности, путем учреждения совета высокого уровня по глобальным угрозам в области здравоохранения под руководством глав государств и правительств; б) наделить ВОЗ руководящими, организационными и координационными полномочиями в отношении оперативных аспектов экстренного реагирования на пандемию, без принятия на себя, в большинстве случаев,

⁴⁰ См., например, материалы, представленные Австралией, Андоррой, Кубой и Уругваем.

⁴¹ См. материалы, представленные ВОЗ.

⁴² ВОЗ, «Устойчивое финансирование ВОЗ: варианты для рассмотрения Рабочей группой», документ EB/WGSF/1/3, 24 марта 2021 года.

⁴³ См. материалы Австралии, в которых она в своем качестве члена Рабочей группы по устойчивому финансированию выражает свою приверженность повышению устойчивости финансирования ВОЗ и формированию сильной и эффективной организации на всех уровнях.

⁴⁴ См. материалы, представленные ВОЗ.

ответственности за закупки и поставки; с) создать новую глобальную, динамичную и оперативную систему информирования и оповещения для отслеживания ситуации на основе принципа транспарентной работы всех сторон, с использованием самых современных цифровых средств; d) в интересах создания дополнительного надежного источника финансирования деятельности по подготовке к пандемиям, а также оперативной мобилизации финансирования в рамках ответных мер учредить международный механизм финансирования борьбы с пандемиями⁴⁵. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что необходимо обеспечить равное представительство всех стран в составе любого нового предлагаемого учреждения, а также реальное участие гражданского общества в работе, в частности, предлагаемого совета по глобальным угрозам в области здравоохранения. Он будет внимательно следить за обсуждением рекомендаций Независимой комиссии на специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, которая состоится в ноябре 2021 года.

40. Как отмечалось в ряде представленных материалов⁴⁶, еще одним ключевым компонентом задачи по повышению эффективности глобальных ответных мер в области здравоохранения является применение в полном объеме подхода ВОЗ «Единое здоровье», который направлен на содействие разработке и реализации программ, стратегий и законодательства, а также проведению исследований путем обмена информацией и взаимодействия между различными секторами для достижения лучших результатов в области общественного здравоохранения, в том числе в отношении борьбы с зоонозами, т. е. инфекционными заболеваниями, вызванными патогеном, который перешел от животного к человеку, и борьбы с устойчивостью к антибиотикам⁴⁷. В этой связи Независимый эксперт приветствует создание Группы экспертов высокого уровня по концепции «Единое здоровье», которой поручено лучше разобраться в механизмах возникновения и распространения заболеваний, способных вызвать пандемии, и с интересом ожидает ее выводов.

iii) *Договор о пандемии*

41. В марте 2021 года главы 25 правительств и международных организаций, включая ВОЗ, выступили с совместным призывом к заключению международного договора о пандемии с целью содействия применению подхода, «основанного на участии всех государственных структур и всех общественных сил», в интересах укрепления национального, регионального и глобального потенциала и повышения устойчивости к будущим пандемиям. Такой подход предполагает значительную активизацию международного сотрудничества, в частности в целях совершенствования систем предупреждения, обмена данными, научных исследований, местного, регионального и глобального производства и распределения медицинских средств и инструментов общественного здравоохранения, таких как вакцины, лекарственные препараты, системы диагностики и средства индивидуальной защиты⁴⁸. Впоследствии Независимая комиссия рекомендовала заключить международный договор для обеспечения готовности к пандемии и реагирования на нее⁴⁹.

42. Независимый эксперт поддерживает идею заключения такого договора, учитывая его ценность, в дополнение к Международным медико-санитарным правилам. Вместе с тем он обращает внимание на то, что любое обсуждение такого договора должно проходить в рамках Всемирной ассамблеи здравоохранения и в случае принятия решения о его разработке необходимо будет обеспечить проведение

⁴⁵ Независимая комиссия по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, основной доклад и сопутствующая работа, май 2021 года. С документами можно ознакомиться по адресу <https://theindependentpanel.org/mainreport/>.

⁴⁶ См. материалы, представленные Австралией и Колумбией.

⁴⁷ WHO, “What is ‘One Health’?”, 21 September 2017.

⁴⁸ ВОЗ, «Пандемия COVID-19 свидетельствует о необходимости коллективных действий по построению более надежной международной архитектуры здравоохранения», 30 марта 2021 года.

⁴⁹ Независимая комиссия по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, *Пусть COVID-19 будет последней пандемией* (Женева, 2021 год).

широких, открытых и подлинных консультаций, в частности с участием всех государств-членов, региональных международных организаций и гражданского общества, в том числе из стран глобального Юга, без какого-либо давления со стороны фармацевтической промышленности⁵⁰. Кроме того, важно, чтобы в этом новом договоре прямо упоминались соответствующие обязательства государств по защите прав человека и основных свобод во время пандемии, включая право на здоровье; право на жизнь; право на свободу выражения мнений, включая доступ к информации; а также право на неприкосновенность частной жизни⁵¹. В нем также необходимо учесть тяжелое положение вышеуказанных групп населения, больше всего пострадавших от пандемии, включая женщин и девочек, детей и молодежь, пожилых людей, инвалидов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, коренные народы и меньшинства, мигрантов, беженцев и просителей убежища.

2. Многосторонние усилия по социально-экономическому восстановлению

43. Для сбалансированного восстановления экономики необходимо предотвратить крупный глобальный кризис задолженности и расширить бюджетные возможности в странах, пострадавших от пандемии, с учетом уже существовавшей ранее долговой уязвимости развивающихся стран. Как отметила Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, для оперативного решения долговых проблем государства, международные учреждения и частный сектор должны иметь в своем арсенале такие инструменты, как временное прекращение выплат в счет погашения задолженности, чрезвычайное финансирование, реструктуризация долга и списание долга⁵². Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка приветствует чрезвычайные меры, принятые до сих пор различными заинтересованными сторонами, включая МВФ и Всемирный банк, для смягчения последствий кризиса, некоторые из которых были описаны в его предыдущем докладе⁵³.

44. В частности, в марте 2021 года после нескольких месяцев пропаганды со стороны многих заинтересованных сторон МВФ объявил о выделении чрезвычайных резервов, так называемых специальных прав заимствования, в размере 650 млрд долл. США с целью содействия восстановлению мировой экономики после пандемии за счет предоставления дополнительной ликвидности мировой экономической системе путем пополнения резервных активов 190 стран — членов Фонда⁵⁴. Независимый эксперт приветствует это важное решение, отмечая, что специальные права заимствования также выделялись после финансового кризиса 2008 года.

45. Независимый эксперт заявляет о своей полной поддержке предложенной Организацией Объединенных Наций рамочной программы по облегчению бремени задолженности. Эта программа опирается на принципы обеспечения приемлемого уровня задолженности, которые были обсуждены и согласованы в Организации Объединенных Наций и изложены в Аддис-Абебской программе действий и которые отражают передовую практику, лежащую в основе механизма урегулирования задолженности в МВФ и Всемирном банке. В соответствии с этими принципами должники и кредиторы должны нести общую ответственность за предупреждение и

⁵⁰ См. материалы, представленные Кубой, Маврикием и Сирийской Арабской Республикой, а также организацией «Экшн эйд» и Фондом помощи «Элизка».

⁵¹ См. материалы, представленные организацией «Ксумек», и совместные материалы организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

⁵² OHCHR, “COVID-19: UN expert warns of debt crisis for poorer States, calls for relief and reform of international debt architecture”, 26 October 2020.

⁵³ A/HRC/45/28, п. 49.

⁵⁴ Международный валютный фонд, «В целях ускоренного наращивания резервов и содействия восстановлению мировой экономики после COVID-19 исполнительные директора МВФ обсуждают новое распределение СДР в объеме 650 млрд долл. США», 23 марта 2021 года.

урегулирование ситуаций, при которых уровень задолженности становится неприемлемым; реструктуризация задолженности должна проводиться своевременно, упорядоченно, эффективно, справедливо и добросовестно; а схемы урегулирования задолженности должны быть направлены на восстановление приемлемого уровня государственной задолженности при одновременном повышении способности стран к достижению устойчивого развития, роста при большем равенстве и целей в области устойчивого развития. Предлагается трехэтапный подход:

а) *Этап 1.* Приостановка платежей в целях незамедлительного предоставления пространства для маневра всем странам, которым оно необходимо, посредством согласованного механизма (возможно, путем сертификации МВФ), а также оказание поддержки странам, которые все еще имеют доступ к рынкам. Приостановка платежей обеспечит паузу до тех пор, пока не пройдет самый тяжелый этап кризиса и пока не улучшится понимание того, в какой степени он затронул те или иные страны;

б) *Этап 2.* Помимо незамедлительных мер реагирования на кризис и приостановки платежей в счет погашения задолженности, вероятно, потребуются целевые меры по облегчению бремени задолженности, поскольку последствия COVID-19 усугубили ситуацию с высоким уровнем задолженности и неудовлетворенными потребностями в финансировании для достижения целей в области устойчивого развития еще до начала пандемии;

в) *Этап 3.* Решение структурных вопросов в международной долговой архитектуре в целях предотвращения дефолтов, ведущих к затяжным финансово-экономическим кризисам⁵⁵.

46. В этой связи Независимый эксперт считает целесообразным еще раз подчеркнуть, что международные финансовые учреждения должны принять все необходимые меры для недопущения нецелевого использования средств, выделяемых ими государствам в чрезвычайном порядке для осуществления мер реагирования на кризис COVID-19. Такое нецелевое использование средств может привести к катастрофическим последствиям для нуждающегося населения, особенно для его наиболее уязвимых групп⁵⁶. Он приветствует ряд мер, усиленных МВФ в связи с пандемией, включая обращение к государствам — членам МВФ с просьбой взять на себя обязательства в своих письмах о намерениях обеспечить, чтобы чрезвычайная помощь использовалась для решения неотложной задачи по преодолению нынешнего кризиса и не перенаправлялась на другие цели, а также определить меры по управлению государственными финансами, борьбе с коррупцией и «отмыванием денег», которые страны могут принять без чрезмерной задержки срочно необходимых выплат⁵⁷. Вместе с тем он отмечает выраженную некоторыми представителями гражданского общества обеспокоенность по поводу того, что обязательства, принятые странами-получателями помощи, слабо выполняются⁵⁸. Он надеется, что МВФ активизирует свои усилия по обеспечению того, чтобы его средства в конечном итоге приносили пользу нуждающимся группам населения.

47. Независимый эксперт вновь решительно предостерегает от увязывания международными финансовыми учреждениями условий предоставления кредитов с вводом каких-либо будущих регрессивных мер в контексте пандемии COVID-19, в том числе в ходе последующего восстановления экономики. К числу этих мер относятся приватизация, дерегулирование, а также меры жесткой экономии, требующие значительного сокращения государственных расходов и/или повышения налогов для удерживания под контролем государственного долга и создания условий для экономического роста. К группам, которые больше других затронуты действием этих мер, относятся женщины, дети и молодежь, инвалиды, пожилые люди, люди с

⁵⁵ Организация Объединенных Наций, «Задолженность и COVID-19: глобальные меры реагирования в духе солидарности», 17 апреля 2020 года, стр. 7–8.

⁵⁶ A/HRC/45/28, п. 65.

⁵⁷ МВФ, «Как МВФ содействует прозрачному и ответственному использованию финансовой помощи, выделяемой в связи с COVID-19», информационная справка, 17 февраля 2021 года.

⁵⁸ Human Rights Watch, «IMF: scant transparency for Covid-19 emergency loans», 30 March 2021.

ВИЧ/СПИДом, коренные народы, этнические меньшинства, мигранты, беженцы и безработные⁵⁹.

48. Для расширения бюджетных возможностей в странах, пострадавших от пандемии, необходимо также как можно скорее провести реорганизацию глобальной налоговой системы, как это было отмечено бывшим Генеральным секретарем Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁶⁰. В этой связи Независимый эксперт отмечает решение министров финансов стран G-7 от 5 июня 2021 года поддержать международное соглашение о глобальной налоговой реформе, обязывающее транснациональные корпорации уплачивать справедливую долю налогов в странах, в которых они осуществляют свою деятельность, с глобальной минимальной ставкой в 15 %⁶¹. Это соглашение было поддержано 1 июля 2021 года 130 странами и юрисдикциями, которые являются участниками Всеобъемлющей программы ОЭСР/G-20 по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и выводом прибыли из-под налогообложения⁶², и одобрено 10 июля 2021 года министрами финансов G-20⁶³. Вместе с тем он разделяет опасения, высказанные рядом заинтересованных сторон, что, хотя это соглашение позволяет значительно продвинуться вперед, оно по сути является несбалансированным, поскольку отвечает интересам в основном богатых стран⁶⁴. В частности, в нем не были учтены предложения Межправительственной группы двадцати четырех по международным валютным вопросам и вопросам развития и Африканского форума по налогообложению о распределении всей глобальной прибыли в соответствии с местом осуществления транснациональными корпорациями своей деятельности⁶⁵. Кроме того, 15 % это слишком малая ставка. Группа высокого уровня по финансовой подотчетности, прозрачности и добросовестности на международном уровне в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года призвала ввести глобальный корпоративный налог на прибыль в 20–30 %⁶⁶. Наконец, Независимый эксперт разделяет мнение о том, что международная налоговая реформа направлена на восстановление бюджетного суверенитета за счет расширения сотрудничества и что для достижения этой цели наилучшим форумом, позволяющим обеспечить всеобщее участие и прозрачность, является Организация Объединенных Наций⁶⁷.

49. В контексте восстановления ключевое значение также имеет право на социальное обеспечение, гарантированное различными международными договорами по правам человека. В этой связи Независимый эксперт поддержал призыв к действию, выраженный Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека в своем последнем докладе Совету по правам человека и созвучный предыдущим призывам различных заинтересованных сторон, включая бывших мандатариев специальных процедур, к созданию глобального фонда социальной защиты, чтобы помочь странам защитить свое население от будущих пандемий. Как отметил Специальный докладчик, создание глобального фонда социальной защиты как нового международного финансового механизма восполнит дефицит финансирования, с которым сталкиваются страны с низким уровнем дохода,

⁵⁹ A/HRC/45/28, пп. 41–50. См. также материалы, представленные организацией «Экшн эйд».

⁶⁰ Angel Gurria, “An overhaul of the global tax system can wait no longer”, *The Guardian*, 29 April 2021.

⁶¹ G7UK, “G7 finance ministers agree historic global tax agreement”, 5 June 2021.

⁶² OECD, “130 countries and jurisdictions join bold new framework for international tax reform”, 1 July 2021.

⁶³ G20, “Italian G20 Presidency, Third Finance Ministers and Central Bank Governors meeting”, communiqué, 10 July 2021.

⁶⁴ См., например, Oxfam, “OECD Inclusive Framework agrees two-pronged tax reform and 15 percent global minimum tax: Oxfam reaction”, 1 July 2021; и South Centre, “Statement by the South Centre on the two pillar solution to address the tax challenges arising from the digitalisation of the economy”, 7 July 2021. См. также материалы, представленные организацией «Экшн эйд».

⁶⁵ Alex Cobham, “G20 could improve on ‘one-sided’ global tax reform”, *Financial Times*, 11 June 2021.

⁶⁶ Oxfam, “OECD Inclusive Framework agrees two-pronged tax reform and 15 percent global minimum tax: Oxfam reaction”.

⁶⁷ Alex Cobham, “G20 could improve on ‘one-sided’ global tax reform”.

стремящиеся установить минимальные уровни социальной защиты для своего населения, и побудит эти страны к созданию постоянных, основанных на правах человека систем социальной защиты в соответствии с международными стандартами, с тем чтобы они могли не опасаться внезапных потрясений, финансовые последствия которых ставят под угрозу доступность такой защиты⁶⁸. Независимый эксперт считает создание глобального фонда социальной защиты ключевым проектом для концепции многосторонности. Он приветствует принятие 19 июня 2021 года Международной конференцией труда предложенной резолюции и заключений, представленных Комитетом по периодическому обсуждению: социальная защита (социальное обеспечение) и содержащих призыв к Международной организации труда, как лидеру в области социальной защиты в многосторонней системе, инициировать и участвовать в обсуждениях вопросов по конкретным предложениям о новых международных механизмах финансирования, таких как Глобальный фонд социальной защиты, которые могли бы дополнить и поддержать мобилизацию усилий на уровне стран с целью достижения всеобщей социальной защиты⁶⁹. Он считает этот факт обнадеживающим и надеется, что он послужит импульсом к принятию решительных действий по этому основополагающему вопросу.

50. Кроме того, Независимый эксперт считает введение универсального базового дохода в чрезвычайных обстоятельствах одной из ключевых мер по смягчению разрушительных последствий пандемии, как это было рекомендовано Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав⁷⁰.

51. Независимый эксперт также предупреждает об усугубившемся воздействии в контексте пандемии односторонних принудительных мер, таких как деструктивные экономические, политические, финансовые или торговые санкции, введенные одним государством или группой государств в отношении другого государства, которое было отмечено в ходе недавнего вышеупомянутого вебинара, на котором он выполнял функции модератора дискуссии и который был посвящен влиянию односторонних принудительных мер на национальные системы здравоохранения конкретных развивающихся стран, в частности на здоровье и благополучие женщин, детей, инвалидов и других лиц, находящихся в уязвимом положении, а также в некоторых материалах, полученных в ответ на вопросник⁷¹. 3 апреля 2020 года Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека призвала отменить все односторонние санкции, которые препятствуют оказанию гуманитарной помощи странам, в отношении которых были введены санкции, чтобы их системы здравоохранения могли бороться с пандемией COVID-19 и спасать жизни⁷². Впоследствии она повторила этот призыв вместе с другими экспертами и подчеркнула, что изъятия из режима санкций по гуманитарным соображениям не являются эффективными⁷³. По мнению Независимого эксперта, односторонние принудительные меры, от которых страдает в первую очередь гражданское население стран, попавших под санкции, противоречат самой сути концепции многосторонних усилий. Он ссылается на резолюцию 75/181 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подчеркнула, что принимаемые в

⁶⁸ A/HRC/47/36, п. 66.

⁶⁹ Международная организация труда, Протокол заседаний, документ ILC.109/Протокол № 7А, 18 июня 2021 года, п. 21 с).

⁷⁰ УВКПЧ, «Принятие срочных мер по борьбе с COVID-19 с учетом прав человека и предотвращение мировой рецессии — это первостепенные задачи», — заявил эксперт Организации Объединенных Наций, 20 марта 2020 года.

⁷¹ См. материалы, представленные Кубой и Сирийской Арабской Республикой, а также Philpot, Paul and Sterling.

⁷² УВКПЧ, «Эксперт Организации Объединенных Наций по правам человека призывает правительства спасти жизни, сняв все экономические санкции на фоне пандемии COVID-19», 3 апреля 2020 года.

⁷³ ОНЧР, “UN experts: sanctions proving deadly during COVID pandemic, humanitarian exemptions not working”, 7 August 2020.

одностороннем порядке принудительные меры противоречат международному праву, международному гуманитарному праву, Уставу Организации Объединенных Наций и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами, и признала, что пандемия COVID-19 позволила выявить краткосрочные и долгосрочные последствия односторонних принудительных мер для осуществления всех категорий гражданских, экономических, социальных и культурных прав⁷⁴.

52. Кроме того, Независимый эксперт считает целесообразным упомянуть проект декларации Организации Объединенных Наций о правах человека и международной солидарности⁷⁵, которая в контексте нынешней пандемии приобрела еще более актуальный характер. Как указано в совместном заявлении, с которым выступил Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности, принятие проекта декларации Организации Объединенных Наций позволит сосредоточиться на абсолютной необходимости придерживаться принципа международной солидарности в борьбе за осуществление прав человека для каждого и предоставит важнейший дополнительный инструмент «мягкого права» для того, чтобы обеспечить улучшение ситуации в области прав человека в мире после пандемии⁷⁶. В нынешних условиях принятие этой важной декларации было бы весьма позитивным событием.

3. Более широкие основания для продвижения многосторонних усилий в контексте пандемии и глобальных вызовов

53. Независимый эксперт хотел бы прежде всего особо отметить жизненно важную работу, проводимую субъектами гражданского общества в контексте пандемии. В крайне трудных условиях они предоставляют основные услуги, в частности медицинское обслуживание, питание и кров нуждающимся в соответствии с принципами жизнестойкости, солидарности и участия в жизни общества, которые так прекрасно воплощает гражданское общество. Кроме того, они привлекали к ответственности свои правительства за их часто неадекватные меры реагирования в области общественного здравоохранения, следили за использованием чрезвычайного финансирования, полученного от международных финансовых учреждений, в целях борьбы с коррупцией и/или отстаивали полноценную защиту прав человека и основных свобод в этих особых условиях, выступая против временных и необоснованно ограничительных чрезвычайных мер. В ходе своей деятельности во многих случаях субъекты гражданского общества подвергались притеснениям, в частности цензуре, запугиваниям, угрозам, криминализации, задержаниям и лишению свободы. По мнению Независимого эксперта, гражданское общество должно рассматриваться национальными властями и другими заинтересованными сторонами как наиболее ценный партнер в борьбе с пандемией⁷⁷.

54. В связи с вопросом о влиянии пандемии на участие гражданского общества в многосторонних процессах внимание Независимого эксперта было привлечено к факту того, что условия участия гражданского общества в работе Совета по правам человека, согласно полученной информации, были отодвинуты на второй план во время пандемии, поскольку государствам-членам было предоставлено больше возможностей для маневра в этой области. Организации гражданского общества жаловались на такие проблемы, как задержки в подтверждении условий, доступ к информации, разница часовых поясов, доступ на различных языках и отсутствие информации о неофициальных переговорах⁷⁸. Эти вопросы, скорее всего, актуальны и

⁷⁴ Резолюция 75/181 Генеральной Ассамблеи, п. 4 преамбулы и п. 12 постановляющей части.

⁷⁵ A/HRC/35/35, приложение.

⁷⁶ УВКПЧ, «Эксперт Организации Объединенных Наций призвал принять проект декларации о международной солидарности», 6 мая 2020 года.

⁷⁷ CIVICUS, «State of civil society report» (May 2020). См. также материалы, представленные Советом Европы, и совместные материалы организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

⁷⁸ См. совместные материалы организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

для других многосторонних форумов. Хотя использование технологий позволило обеспечить дистанционное участие небольших организаций гражданского общества, которые не располагают надлежащими средствами для того, чтобы приехать в Женеву, или сталкиваются с ограничениями на поездки в своих странах происхождения, не все субъекты гражданского общества имеют доступ к Интернету, что препятствует их соответствующему участию. Независимый эксперт согласен с утверждением о том, что необходимо расширить дистанционное участие организаций гражданского общества, и призывает придать Совету по правам человека, другим многосторонним форумам и в целом всем консультативным процессам Организации Объединенных Наций более инклюзивный и, следовательно, более транспарентный характер, путем проведения будущих заседаний и консультаций в гибридном формате, чтобы обеспечить дистанционное участие заинтересованных сторон наряду с физическим присутствием других участников⁷⁹.

55. Отсутствие физических совещаний, безусловно, повлияло на способность делегаций вести эффективные переговоры⁸⁰. Однако из-за ограниченности своих ресурсов организации гражданского общества столкнулись с еще более существенными перебоями в своей работе. Кроме того, пандемия усугубила уже существовавшие для этих организаций трудности, связанные с получением виз⁸¹, а также с получением консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете⁸² из-за недостатков в работе Комитета по неправительственным организациям, которые были широко задокументированы⁸³.

56. Одно из предложенных инновационных решений, направленных на расширение участия гражданского общества в многосторонних процессах Организации Объединенных Наций, является назначение посланника высокого уровня Организации Объединенных Наций по делам гражданского общества. Лицо, назначенное на эту должность, будет выполнять функции координатора в системе Организации Объединенных Наций и должно будет выявлять и устранять факторы, препятствующие участию, содействовать обеспечению более инклюзивных процессов организации мероприятий и проводить информационно-разъяснительную работу в интересах Организации Объединенных Наций с гражданским обществом и широкой общественностью⁸⁴. В этой связи Независимый эксперт полностью поддерживает призыв к инклюзивному глобальному управлению, выраженный в рамках инициативы «Мы, народы» и поддержанный 171 группой и сетью гражданского общества со всего мира. Цель этого призыва, обращенного к Организации Объединенных Наций и государствам-членам, добиться назначения такого посланника, который должен взять на себя ведущую роль по реализации более широкой стратегии по обеспечению привлечения общественности к работе Организации Объединенных Наций и широкой представленности гражданского общества⁸⁵. В этой связи Независимый эксперт считает, что необходимо также поощрять и обеспечивать столь ценное участие молодежи в многосторонних процессах, и приветствует работу Канцелярии посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам

⁷⁹ См. также материалы, представленные организацией «Экшн эйд», и совместные материалы организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

⁸⁰ См. материалы, представленные Аргентиной.

⁸¹ См. материалы, представленные организацией «Экшн эйд», и совместные материалы организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

⁸² См. совместные материалы организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

⁸³ См., например, A/69/365, пп. 72–81.

⁸⁴ Позиция СИВИКУС изложена в совместных материалах организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

⁸⁵ We the Peoples, “Call for inclusive global governance”, 23 April 2021.

молодежи, которая должна вдохновить на учреждение должности посланника Организации Объединенных Наций по делам гражданского общества⁸⁶.

57. Еще один вопрос, вызывающий беспокойство Независимого эксперта, касается влияния пандемии на финансирование деятельности гражданского общества, которое и до ее начала было нестабильным⁸⁷. Он опасается, что доноры перенаправят средства на здравоохранение и экономические ответные меры. Как было отмечено Координатором чрезвычайной помощи на состоявшейся в декабре 2020 года специальной сессии Генеральной Ассамблеи в ответ на пандемию COVID-19, необходимо инвестировать в организации гражданского общества, в частности в общинные организации, и работать над их сохранением в условиях сужения бюджетного пространства⁸⁸.

58. Независимый эксперт также поддерживает два других институциональных изменения, отстаиваемых в рамках инициативы «Мы, народы» и направленных на придание Организации Объединенных Наций более открытого, инклюзивного и представительного характера, с тем чтобы позволить ей эффективнее реагировать как на текущие, так и на будущие глобальные вызовы.

59. Первое из предлагаемых изменений — создание механизма всемирной гражданской инициативы по модели Европейского союза, который позволит людям выдвигать предложения по ключевым вопросам всемирного значения для обсуждения и принятия дальнейших действий на высшем политическом уровне. Предлагается, чтобы любое предложение, получившее определенную народную поддержку, включалось в повестку дня Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности⁸⁹.

60. Второе предложение касается создания парламентской ассамблеи Организации Объединенных Наций или всемирной парламентской ассамблеи, которая позволит привлекать избранных представителей к формированию повестки дня и принятию решений в Организации Объединенных Наций. Ассамблея будет выполнять роль представительного органа и наблюдателя, а также связующего звена между общественностью и Организацией Объединенных Наций, выражающего целый ряд различных глобальных точек зрения⁹⁰. Как подчеркнул бывший мандатарий, который также высказался в поддержку этой инициативы, это предложение обсуждается уже на протяжении нескольких десятилетий и отстаивалось бывшим Генеральным секретарем Бутросом Бутросом-Гали. Такая ассамблея могла бы быть создана путем голосования Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьей 22 Устава или же на основе нового международного договора с последующим принятием соглашения, увязывающего ее с Организацией Объединенных Наций⁹¹.

61. Еще одной давно назревшей многосторонней реформой является реформа Совета Безопасности. 23 марта 2020 года Генеральный секретарь обратился с важным призывом ко всеобщему прекращению огня во всех частях мира, чтобы уделить приоритетное внимание борьбе с пандемией COVID-19. Впоследствии этот призыв был поддержан 180 странами, региональными организациями, организациями гражданского общества и миллионами граждан мира⁹². Вместе с тем Независимый эксперт с сожалением констатирует, что Совету Безопасности потребовалось более трех месяцев, чтобы поддержать этот фундаментальный призыв посредством своей резолюции 2532 (2020), что вызывает у Независимого эксперта тревогу. По мнению

⁸⁶ См. материалы, представленные организациями «Экшн эйд» и международным фондом «Ариэль».

⁸⁷ См. совместные материалы организации «Международная амнистия», СИВИКУС, Международного гуманистического союза и Международной службы прав человека.

⁸⁸ President of the General Assembly, “Special session of the General Assembly in response to the COVID-19 pandemic”, 9 March 2021. URL: www.un.org/pga/75/wp-content/uploads/sites/100/2021/03/PGA-letter-Summary-of-UNGASS-on-COVID-19.pdf.

⁸⁹ We the Peoples, “Call for inclusive global governance”.

⁹⁰ Ibid.

⁹¹ A/68/284, пп. 23–25, и A/HRC/37/63, п. 55.

⁹² Организация Объединенных Наций, «Настало время коллективных действий во имя мира и примирения», 23 марта 2020 года.

Независимого эксперта, это в очередной раз свидетельствует о необходимости реформирования Совета Безопасности для придания ему более демократичного, представительного, эффективного, транспарентного и подотчетного характера, чтобы он соответствовал современным реалиям. В этой связи он поддерживает неоднократные призывы к проведению этой реформы, с которыми на протяжении многих лет выступали различные собеседники, включая его предшественника⁹³, а также последний такой призыв, выраженный Председателем Генеральной Ассамблеи в мае 2021 года в ходе прений высокого уровня в Совете Безопасности по вопросу о поддержке концепции многосторонних усилий⁹⁴. По мнению Председателя Генеральной Ассамблеи, эту реформу целесообразнее всего проводить в рамках межправительственных переговоров по вопросу о реформе Совета Безопасности⁹⁵. Необходимо решительно заняться такими давно назревшими вопросами, как использование права вето, расширение состава этого органа и придание ему более представительного характера, а также обеспечение конструктивного участия негосударственных субъектов, включая гражданское общество⁹⁶.

62. Еще одним органом Организации Объединенных Наций, нуждающимся в реформировании, является Экономический и Социальный Совет, который за несколько десятилетий провел ряд обзоров по этому вопросу. В частности, были выявлены такие проблемы как дублирование полномочий, отсутствие координации между комитетами Совета и децентрализованное финансирование⁹⁷. Необходимо укрепить Совет, чтобы он стал ключевым участником процесса восстановления после пандемии.

63. Независимый эксперт также поддерживает реформу международных финансовых учреждений с целью расширения и повышения степени участия развивающихся стран для достижения демократического и инклюзивного процесса принятия решений в таких учреждениях, что является одним из основных компонентов демократического и справедливого международного порядка⁹⁸. Это требование представляется тем более легитимным в условиях нынешней пандемии и восстановления экономики.

64. Наконец, Независимый эксперт поддерживает призыв к проведению в 2023 году Всемирного саммита по инклюзивному глобальному управлению, который, по его мнению, станет хорошей возможностью для того, чтобы придать импульс для решения вышеупомянутых проблем и проведения предлагаемых реформ⁹⁹.

IV. Выводы и рекомендации

65. В этот период больших потрясений, когда сама концепция многосторонних усилий находится под серьезной угрозой, а вирус продолжает мутировать и распространяться, невзирая на границы, крайне важно возобновить многосторонние усилия на основе более эффективного и инклюзивного подхода для реагирования на пандемию COVID-19 и преодоления ее последствий, с уделением приоритетного внимания интересам человека и соблюдению прав человека. Такие усилия требуют глобального руководства и координации со стороны сильной и надлежащим образом финансируемой Организации

⁹³ A/68/284, п. 46.

⁹⁴ Организация Объединенных Наций, «Совет Безопасности подтвердил приверженность многостороннему подходу в решении глобальных проблем», 7 мая 2021 года.

⁹⁵ См. www.un.org/pga/75/2021/01/25/intergovernmental-negotiations-on-security-council-reform/.

⁹⁶ Stimson Center, *Beyond UN75: a Roadmap for inclusive, Networked and Effective Global Governance* (Washington, D.C., June 2021).

⁹⁷ Ibid.

⁹⁸ См. материалы, представленные Кубой. Эксперт получил информацию по этому вопросу на встрече с директором Межправительственной группы двадцати четырех по международным валютным вопросам и вопросам развития в Вашингтоне, округ Колумбия, в мае 2019 года.

⁹⁹ Stimson Center, *Beyond UN75*.

Объединенных Наций, а также полной приверженности и постоянного участия государств-членов, международных финансовых учреждений, частного сектора и, наконец, что не менее важно, гражданского общества, которое является ключевым союзником в этой борьбе.

66. Динамика, набранная в результате работы в рамках Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека и Всемирной ассамблеи здравоохранения в связи с экзистенциальной угрозой пандемии и необходимостью полностью и безоговорочно принять концепцию многосторонних усилий, международного сотрудничества и солидарности как единственного способа победить пандемию, должна сохраниться и в конечном итоге привести к конкретным результатам.

67. Такая непоколебимая приверженность многосторонним усилиям действительно необходима для преодоления других текущих глобальных вызовов, прежде всего проблемы изменения климата, а также для противостояния будущим пандемиям, возможно, более масштабным, которые, несомненно, появятся в недалеком будущем.

68. Пандемия дает миру возможность лучше подготовиться к таким будущим вызовам, а также добиться восстановления на более совершенной и прочной основе при одновременном построении демократического и справедливого международного порядка. Ей непременно следует воспользоваться.

69. В духе продолжающегося конструктивного диалога, который он вел с различными заинтересованными сторонами с самого начала своего пребывания в должности, Независимый эксперт хотел бы представить следующие общие рекомендации в дополнение к различным замечаниям, содержащимся в настоящем докладе.

70. Независимый эксперт рекомендует государствам-членам в их личном качестве и в качестве членов межправительственных учреждений и органов взять на себя обязательство сделать следующее:

a) как можно скорее ликвидировать дефицит финансирования по всем направлениям деятельности в рамках Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19;

b) искоренить практику вакцинного национализма и вакцинной дипломатии;

c) активизировать усилия по предоставлению доз вакцин механизму COVAX для достижения поставленных целей;

d) как можно скорее принять отказ от некоторых положений Соглашения по ТРИПС для обеспечения своевременного доступа к недорогим медицинским товарам, включая вакцины и лекарственные препараты;

e) снять запреты на экспорт сырья для производства вакцин;

f) принять срочные меры по выполнению рекомендаций Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, в частности, в отношении надлежащего финансирования и расширения возможностей ВОЗ;

g) полностью поддержать подход ВОЗ «Единое здоровье»;

h) в случае принятия решения о разработке договора о пандемии обеспечить проведение широких, открытых и подлинных консультаций в рамках Всемирной ассамблеи здравоохранения, в частности с участием всех государств-членов, региональных международных организаций и, что важно, гражданского общества, в том числе из стран глобального Юга, без какого-либо давления со стороны фармацевтической промышленности, и обеспечить, чтобы договор был всецело основан на нормах международного права прав человека с уделением особого внимания группам, наиболее подверженным риску, включая женщин и девочек, детей и молодежь, пожилых людей, инвалидов, лесбиянок, геев,

бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, коренные народы и меньшинства, мигрантов, беженцев и просителей убежища;

i) внести необходимые изменения в предлагаемую глобальную налоговую реформу, чтобы все страны, включая страны глобального Юга, могли получить свою справедливую долю в результате этого процесса;

j) создать глобальный фонд социальной защиты и вносить в него существенные взносы;

k) ввести чрезвычайный универсальный базовый доход;

l) отменить все односторонние принудительные меры, препятствующие гуманитарному реагированию государств, подпадающих под действие санкций;

m) принять проект декларации Организации Объединенных Наций о правах человека и международной солидарности;

n) своевременно вносить свои финансовые взносы в Организацию Объединенных Наций;

o) обеспечить безопасные и благоприятные условия для осуществления гражданским обществом своей важной деятельности;

p) рассматривать представителей гражданского общества как важных партнеров в борьбе с пандемией и другими глобальными вызовами и увеличить или, по крайней мере, сохранить объем их финансирования;

q) учредить должность посланника Организации Объединенных Наций по делам гражданского общества, а также механизм всемирной гражданской инициативы и парламентскую ассамблею Организации Объединенных Наций или всемирную парламентскую ассамблею;

r) обеспечить эффективное и конструктивное участие гражданского общества и молодежи в процессах многосторонних консультаций, в том числе путем создания условий для их дистанционного участия;

s) для стран, в которых расположены многосторонние учреждения, содействовать своевременной выдаче виз представителям гражданского общества;

t) обеспечить, чтобы Комитет по неправительственным организациям устранил пробелы в своей практике в отношении получения консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете;

u) реформировать Совет Безопасности, придав ему более демократичный, представительный, эффективный, транспарентный и подотчетный характер;

v) реформировать Экономический и Социальный Совет с целью его укрепления;

w) реформировать международные финансовые учреждения с целью расширения и повышения степени участия развивающихся стран для достижения демократического и инклюзивного процесса принятия решений в таких учреждениях.

71. Независимый эксперт рекомендует международным финансовым учреждениям:

a) продолжить расширение бюджетных возможностей в странах, пострадавших от пандемии, за счет временной приостановки выплаты долга, чрезвычайного финансирования, реструктуризации долга и списания долга;

b) принять все необходимые меры для недопущения нецелевого использования средств, выделяемых в чрезвычайном порядке для осуществления мер реагирования на кризис COVID-19;

с) не допускать того, чтобы помощь, оказываемая для борьбы с COVID-19 и преодоления его последствий, оборачивалась урезанием расходов на социальные нужды.

72. Независимый эксперт рекомендует фармацевтическим компаниям и другим субъектам частного сектора:

а) согласиться на отказ от своих прав интеллектуальной собственности для обеспечения того, чтобы те, кто нуждается в недорогих медицинских товарах, включая вакцины и лекарственные препараты, как можно скорее могли получить своевременный доступ к ним;

б) использовать пул доступных технологий для борьбы с COVID-19 в интересах стран, остро нуждающихся в вакцинах.

73. Независимый эксперт рекомендует представителям гражданского общества:

а) продолжать осуществлять свою важную деятельность по борьбе с пандемией и другими глобальными вызовами;

б) продолжать активно участвовать или стремиться к участию в процессах глобального управления.
