

**Совет по правам человека****Сорок восьмая сессия**

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Независимого эксперта по вопросу  
об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека  
Клаудии Малер\****Резюме*

Настоящий доклад представляется Совету по правам человека во исполнение резолюции 42/12 о правах человека пожилых людей.

В докладе Независимый эксперт рассматривает проблемы эйджизма и дискриминации по признаку возраста и информирует о них, анализирует их возможные причины и проявления, а также проводит обзор того, каким образом существующей нормативно-правовой базой на международном и региональном уровнях обеспечивается защита от эйджизма и дискриминации по признаку возраста. Этот анализ дополняется выводами и рекомендациями Независимого эксперта, направленными на оказание помощи государствам в разработке и реализации механизмов по решению проблемы эйджизма и дискриминации по признаку возраста и их предупреждению, а также поощрению и защите прав пожилых людей. В докладе также содержится обзор деятельности Независимого эксперта за отчетный период.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 3           |
| II. Деятельность Независимого эксперта .....   | 3           |
| III. Справочная информация и концептуальные основы эйджизма .....  | 6           |
| A. Концептуализация эйджизма .....   | 7           |
| B. Сложности определения пожилого возраста .....   | 9           |
| IV. Нормативно-правовая база .....   | 11          |
| A. Эйджизм и дискриминация по признаку возраста в международном праве .....                                    | 11          |
| B. Эйджизм и дискриминация по признаку возраста в региональных договорах .....                                 | 12          |
| V. Эйджизм и другие формы дискриминации .....  | 14          |
| A. Эйджизм и эйблизм .....   | 14          |
| B. Эйджизм и сексизм .....   | 14          |
| C. Эйджизм и расизм .....  | 15          |
| D. Эйджизм и дискриминация в отношении пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов ..... | 16          |
| VI. Проявления эйджизма и дискриминации по признаку возраста в жизненных реалиях пожилых людей .....           | 16          |
| A. Охрана здоровья и долгосрочный уход .....   | 16          |
| B. Насилие и жестокое обращение .....  | 17          |
| C. Занятость и выход на пенсию .....   | 18          |
| D. Социальная изоляция .....   | 18          |
| E. Финансовые услуги .....   | 19          |
| F. Средства массовой информации и язык ненависти .....   | 19          |
| G. Чрезвычайные ситуации .....   | 19          |
| VII. Выводы и рекомендации .....   | 20          |

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Совету по правам человека во исполнение резолюции 42/12 Совета о правах человека пожилых людей. В докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека изучает распространенность проявлений эйджизма и дискриминации по признаку возраста, которые резко обострились в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В частности, Независимый эксперт стремится изучить вопрос распространенности эйджизма и дискриминации по признаку возраста и повысить в этом отношении осведомленность; проанализировать их возможные причины и проявления; проанализировать, каким образом существующие международные, региональные и национальные правовые механизмы используются для защиты от эйджизма и дискриминации по признаку возраста; и предоставить рекомендации. В докладе также содержится обзор деятельности Независимого эксперта за отчетный период.

## II. Деятельность Независимого эксперта

2. В течение отчетного периода Независимый эксперт принимала участие в многочисленных мероприятиях и дискуссиях, посвященных пандемии COVID-19, соответствующим последствиям для прав человека пожилых людей и необходимости вовлечения пожилых людей в деятельность по восстановлению. В этой связи она взаимодействовала с государствами, международными организациями, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Некоторые из проведенных за последний год мероприятий описаны ниже.

3. В соответствии с резолюцией 42/12 Совета и резолюцией 74/125 Генеральной Ассамблеи Независимый эксперт выступила в ходе интерактивного диалога с Третьим комитетом с целью рассмотрения первого в рамках мандата тематического доклада о влиянии COVID-19 на осуществление всех прав человека пожилыми людьми, представленного Ассамблее<sup>1</sup>. В своем выступлении<sup>2</sup> Независимый эксперт приветствовала аналитическую записку Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о воздействии COVID-19 на пожилых людей. Она подчеркнула, что существующие правовые документы не охватывают в полной мере пожилых людей в том, что касается правоспособности, качества ухода, длительного ухода, паллиативной помощи, помощи жертвам насилия и жестокого обращения, имеющихся средств правовой защиты, независимости и самостоятельности, а также их права на достаточный жизненный уровень, в частности в плане жилья.

4. В своем заявлении по случаю Международного дня пожилых людей<sup>3</sup> 1 октября 2020 года Независимый эксперт подчеркнула проблему хронического игнорирования пожилых людей и призвала к осуществлению систематического сбора данных для разработки и проведения обоснованной и успешной политики. Обращая внимание на разрушительные социальные и экономические последствия пандемии COVID-19, Независимый эксперт отметила необходимость обеспечения гарантированного дохода для пожилых людей, в частности пожилых женщин. Она также отметила, что для всеохватывающего восстановления в долгосрочной перспективе требуется обеспечение всеобщих пенсий по старости и надлежащих пособий, и подчеркнула необходимость принятия мер по оказанию социально-экономической помощи и создания систем социальной защиты для пожилых людей, испытывающих экономические трудности.

5. В этой же связи Независимый эксперт выступила на виртуальном межучрежденческом мероприятии, которое проводилось в качестве параллельного

<sup>1</sup> A/75/205.

<sup>2</sup> URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/OlderPersons/FinalStatement-IE-GA75.docx>.

<sup>3</sup> Independent expert on the enjoyment of all human rights by older persons, «Older persons remain chronically invisible despite pandemic spotlight, says UN expert», 1 October 2020.

мероприятия сорок пятой сессии Совета по правам человека, с целью отметить важность участия пожилых людей в жизни общества и повысить осведомленность о связанных со старением возможностях и трудностях, в частности в контексте пандемии. Она затронула проблемы, касающиеся пробела в данных и непропорционально неблагоприятного воздействия COVID-19 на права человека пожилых людей. В мероприятии приняли участие Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Исполнительный директор Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Исполнительный председатель Всемирного экономического форума, государства-члены и комитет НПО по проблемам старения.

6. Независимый эксперт выступила 2 ноября 2020 года вместе с заместителем Председателя Европейской комиссии и комиссаром по вопросам демократии и демографии Дубравкой Шуицей на открытии Европейской недели активного и здорового старения, посвященной возможностям и трудностям в контексте демографических изменений и здоровому старению в новом десятилетии. Основой обсуждения послужил европейский подход к процессу старения, представленный в докладе Европейской комиссии о последствиях демографических изменений<sup>4</sup>.

7. После публикации Европейской комиссией зеленой книги по проблемам старения<sup>5</sup> Независимый эксперт приняла участие в соответствующих консультациях с общественностью и представила в апреле 2021 года документ, подготовленный совместно со Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью и Специальным докладчиком по вопросу о праве на здоровье<sup>6</sup>. Мандатарии подчеркнули важность применения к проблеме старения правозащитного подхода, основанного на принципах равенства, недискриминации, участия, самостоятельности и независимости. Кроме того, они рекомендовали разработать белую книгу, содержащую конкретные варианты политики в этом отношении.

8. В ноябре 2020 года мандатарий представила материал в Межамериканский суд по правам человека в соответствии с его призывом внести вклад в подготовку консультативного заключения о дифференцированных подходах к лишенным свободы лицам<sup>7</sup>. В представлении были изложены общие обязательства государств по обеспечению надлежащих условий содержания под стражей лиц пожилых возрастов, включая право на доступность и индивидуальную мобильность, медицинскую и психологическую помощь, паллиативное лечение и полную социальную реинтеграцию. Независимый эксперт приняла 19 апреля 2021 года участие в соответствующем виртуальном публичном слушании, проведенном Межамериканским судом по правам человека, с целью освещения особого положения лишенных свободы пожилых людей и проблем, с которыми они сталкиваются.

9. Независимый эксперт приняла 1 декабря 2020 года участие в параллельном виртуальном мероприятии в рамках тринадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов, которое было организовано Международной сетью по предотвращению жестокого обращения с престарелыми, организацией «Хьюман райтс уотч» и Департаментом по экономическим и социальным вопросам совместно со Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью и гражданским обществом для обсуждения схожих и отличающихся аспектов в области защиты прав пожилых людей и прав людей с инвалидностью. Она также приняла участие в параллельном виртуальном

<sup>4</sup> European Commission, «Report on the impact of demographic change», 17 June 2020.

<sup>5</sup> European Commission, «Green paper on ageing: fostering solidarity and responsibility between generations», 27 January 2021.

<sup>6</sup> Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons, Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities and Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, «Contribution to the public consultation on the EU Green Paper on Ageing – Fostering solidarity and responsibility between generations», 21 April 2021.

<sup>7</sup> URL: [https://www.corteidh.or.cr/sitios/observaciones/OC-29/14\\_Exp\\_Indepen.pdf](https://www.corteidh.or.cr/sitios/observaciones/OC-29/14_Exp_Indepen.pdf).

мероприятии в рамках пятьдесят девятой сессии Комиссии социального развития, а именно в брифинге, посвященном цифровым технологиям и пожилым людям, который был организован 8 февраля 2021 года Американской ассоциацией пенсионеров и Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Кроме того, она приняла участие в проведенном Международной сетью по предотвращению жестокого обращения с престарелыми 18 марта 2021 года виртуальном параллельном мероприятии шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин, в рамках которого она затронула тему насилия в отношении пожилых женщин и вдов.

10. С 22 по 24 февраля 2021 года мандатарий приняла участие в двадцатом неофициальном семинаре по правам человека в рамках встречи «Азия — Европа», который был посвящен правам человека пожилых людей. В своем основном вступительном обращении она подчеркнула необходимость применения правозащитного подхода к пожилым людям в контексте пандемии COVID-19 для обеспечения им возможности вести самостоятельную и независимую жизнь и участвовать в жизни общества на всех уровнях.

11. Независимый эксперт выступила 25 февраля 2021 года на параллельном мероприятии в рамках седьмого Африканского форума по устойчивому развитию. Мероприятие, организованное Группой заинтересованных сторон по проблемам старения в Африке, было посвящено реформам политики и систем с целью восстановления по принципу «лучше, чем было» и содействия достижению результатов в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития в части полноправного участия пожилых людей в жизни общества и защиты их прав. Проведенная дискуссия была посвящена определению путей усиления интеграции вопросов, касающихся старения и прав пожилых людей, в процессы реформирования законодательства и политики.

12. В соответствии со своим мандатом Независимый эксперт приняла участие в проведенной в виртуальном режиме с 29 марта по 1 апреля 2021 года одиннадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, ставившей целью усилить защиту прав человека пожилых людей. В рамках дискуссионной группы высокого уровня она выступила с речью по теме COVID-19, поскольку сложившаяся ситуация наглядно продемонстрировала настоятельную необходимость усиления защиты прав человека пожилых людей, в том числе путем борьбы с эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста. На основной сессии, посвященной праву на труд, Независимый эксперт отметила, что дискриминация по признаку возраста была в подавляющем большинстве случаев обозначена в качестве одной из основных проблем, с которой сталкиваются пожилые люди на всех этапах процесса трудоустройства, что имеет весьма конкретные последствия для их права на достаточный жизненный уровень, социальную интеграцию и независимость<sup>8</sup>.

13. В апреле 2021 года Независимый эксперт участвовала в подготовке информационного бюллетеня для Иbero-американской программы сотрудничества по вопросам положения пожилых людей, в котором основное внимание уделялось пожилым людям и обучению на протяжении всей жизни<sup>9</sup>. Программы обучения на протяжении всей жизни должны включать программы повышения цифровой грамотности и своевременное вспомогательное обслуживание, обеспечивающие пожилым людям доступ к информации и услугам, а также к инфраструктуре, необходимой для доступа к Интернету. В соответствии с целью 4 в области устойчивого развития, которая состоит в обеспечении всеохватного и справедливого качественного образования и поощрении возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех, необходимо принимать конкретные меры для полноправного включения пожилых людей в жизнь общества и оказания им поддержки, чтобы они не остались без внимания.

<sup>8</sup> Заявления см. на URL: <https://social.un.org/ageing-working-group/eleventhsession.shtml>.

<sup>9</sup> Информационный бюллетень на испанском языке см. на URL: <https://oiss.org/boletin-no-23-programa-iberoamericano-de-cooperacion-sobre-la-situacion-de-las-personas-adultas-mayores/>.

14. По случаю Всемирного дня пропаганды недопущения дурного обращения с пожилыми людьми 15 июня 2021 года Независимый эксперт заявила, что уделяется недостаточно внимания вопросам, касающимся препятствий, с которыми сталкиваются пожилые люди при обращении за эффективным возмещением ущерба и средствами правовой защиты, несмотря на сообщения о случаях пренебрежительного отношения, изолированного содержания и отсутствия надлежащих услуг в домах престарелых по всему миру, а также на сообщения об увеличении числа случаев насилия на гендерной почве и повышенном риске насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы в отношении пожилых людей, которые в результате принятия мер по введению режима изоляции оказались изолированными вместе с членами семьи и лицами, осуществляющими уход. Она подчеркнула, что укоренившиеся эйджистские предрассудки мешают пожилым людям отстаивать свои права и негативно сказываются на их самостоятельности, и призвала в срочном порядке обеспечить пожилым людям доступ к правосудию<sup>10</sup>. В рамках празднования Всемирного дня пропаганды недопущения дурного обращения с пожилыми людьми она приняла участие в виртуальном мероприятии, которое также было посвящено доступу к правосудию<sup>11</sup>.

15. Независимый эксперт приняла 30 июня 2021 года в рамках дискуссионной группы участие в обсуждении по вопросу права человека пожилых людей в контексте изменения климата, которое состоялось в ходе сорок седьмой сессии Совета по правам человека<sup>12</sup>. Во время обсуждения она заявила, что в ходе посещения стран в различных регионах наблюдалось непропорциональное воздействие изменения климата на права пожилых людей. Кроме того, она призвала государства обратить внимание на пересекающиеся факторы и обеспечить систематический охват пожилых людей при проведении соответствующих оценок и учет их интересов при разработке политики.

16. В связи с пандемией COVID-19 и сопутствующими ограничениями на поездки в течение отчетного периода посещение стран было невозможным. Независимый эксперт намерена возобновить посещения стран, как только это будет возможно с точки зрения глобальной обстановки в области общественного здравоохранения. Она выражает благодарность государствам, давшим положительный ответ на просьбы о посещениях, и призывает другие государства поступить таким же образом.

### **III. Справочная информация и концептуальные основы эйджизма**

17. В связи с пандемией COVID-19 проблема укоренившегося эйджизма и дискриминации по признаку возраста во многих сферах стала очевидна, при этом пожилым людям ставят в вину введение режима изоляции и других мер, ограничивающих личную свободу. Ввиду непропорционально сильного воздействия на пожилых людей пандемия высветила пробелы в защите прав человека этой хронически игнорируемой части населения и усугубила существующие нарушения их прав.

18. В этой связи первый доклад, представленный Независимым экспертом Генеральной Ассамблее в 2020 году, содержал первоначальную оценку воздействия пандемии COVID-19 на права человека пожилых людей. В докладе был сделан вывод о том, что во многих случаях в планах реагирования не учитывались конкретные нужды пожилых людей и что в политике, разработанной для преодоления пандемии, также проявились дискриминационные подходы, которые не были столь заметны или очевидны до пандемии.

19. В своей концептуальной записке о воздействии COVID-19 на пожилых людей Генеральный секретарь также признал, что COVID-19 способствует увеличению

<sup>10</sup> Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons, «COVID-19: violence and neglect increases for older persons during lockdown, says UN expert COVID-19», 14 June 2021.

<sup>11</sup> Видеозапись см. на URL: [www.youtube.com/watch?v=MPA3GafPosA&t=177s](https://www.youtube.com/watch?v=MPA3GafPosA&t=177s).

<sup>12</sup> URL: [www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/RightsOlderPersons.aspx](https://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/RightsOlderPersons.aspx).

проявлений эйджизма и стигматизации пожилых людей, включая использование в публичных выступлениях и социальных сетях языка ненависти. Он призвал избегать «навешивания ярлыков» на пожилых людей как на неизбежно немощных и уязвимых. Важно отметить, что 146 государств подписали заявление в поддержку этой аналитической записки и выразили обеспокоенность в связи с обострением проблемы эйджизма<sup>13</sup>.

20. Настоящий доклад основывается, наряду с материалами уже проделанной Независимым экспертом работы, также на результатах камеральных исследований и данных, полученных в ответ на опубликованное в январе 2021 года предложение о представлении материалов<sup>14</sup>. Независимый эксперт выражает благодарность всем, кто внес вклад в подготовку ее тематического доклада. В докладе по возможности освещается опыт различных регионов, при этом отмечаются трудности, связанные со сбором актуальных, точных и сопоставимых данных и информации. В то время как Независимый эксперт полностью осознает, что эйджизму и дискриминации по признаку возраста люди подвергаются на протяжении всей жизни, основное внимание в настоящем докладе уделяется пожилым людям.

## A. Концептуализация эйджизма

21. Независимый эксперт определяет эйджизм как направленные в отношении пожилых людей стереотипные представления, предрассудки и/или дискриминационные действия или практика, основанные на их хронологическом возрасте или на восприятии человека как «старого» (или «престарелого»)<sup>15</sup>. Независимый эксперт отмечает, что термин «престарелый (-е)» часто используется для обозначения пожилого человека или пожилых людей в целом. Однако использование этого термина закрепляет основанные на эйджизме стереотипы о пожилых людях, согласно которым они представляются немощными, уязвимыми и лишенными дееспособности. По этой причине в 1995 году Генеральная Ассамблея постановила, что термин «пожилые люди» является подходящим для целей Организации Объединенных Наций<sup>16</sup>.

22. Пожилые люди сталкиваются с эйджизмом как индивидуально, так и в качестве социальной группы. Он может выражаться в неявной или явной форме и проявляться на разных уровнях<sup>17</sup>. На индивидуальном уровне эйджизм строится на усвоенных стереотипах и предрассудках и может проявляться по отношению к другим и к себе, например, в виде воздержания от личного общения и определенных видов деятельности, проявления к пожилым людям патерналистского отношения и общения с ними в снисходительной форме. На уровне общины и семьи отношение к пожилым людям, их восприятие и ожидания касательно поведения и роли пожилых людей часто определяются социальными и культурными нормами. На более широком уровне общества эйджистские взгляды могут сознательно или бессознательно влиять на то, как права пожилых людей и принципы равного обращения с ними интегрированы в политику и законы, что зачастую еще больше способствует закреплению и институционализации стереотипов и представлений.

23. Эйджизм основан на предположении, что пожилые люди в силу своего возраста обладают какими-либо недостатками. Термин «эйджизм» был введен Робертом

<sup>13</sup> United Nations, “Policy brief: the impact of COVID-19 on older persons”, May 2020.

<sup>14</sup> Представленные материалы см. на URL: [www.ohchr.org/EN/Issues/OlderPersons/IE/Pages/AgeismAgeDiscrimination.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/OlderPersons/IE/Pages/AgeismAgeDiscrimination.aspx).

<sup>15</sup> См., например, Fredrik Snellman, «Whose ageism? The reinvigoration and definitions of an elusive concept», *Nordic Psychology*, vol. 68, No. 3 (2016), pp. 148–159; Thomas Nicolaj Iversen, Lars Larsen and Per Erik Solem, «A conceptual analysis of ageism», *Nordic Psychology*, vol. 61, No. 3 (2009), pp.4–22. См. также Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, «Update to the 2012 Analytical Outcome Study on the normative standards in international human rights law in relation to older persons», March 2021, paras. 33–41.

<sup>16</sup> Резолюция 50/141 Генеральной Ассамблеи.

<sup>17</sup> Именуемые микро-, мезо- и макроуровнями (Thomas Nicolaj Iversen, Lars Larsen and Per Erik Solem, «A conceptual analysis of ageism»).



Н. Батлером, который описал это явление как систематическое формирование стереотипов и дискриминацию в отношении людей по причине их возраста, аналогично тому, как это происходит в случае расизма и сексизма, использующих в качестве причин цвет кожи и пол. Пожилых людей причисляют к категории престарелых, закостенелых в плане мышления и поведения, а также старомодных в вопросах морали и навыков. Он отметил, что эйджизм создает условия для восприятия молодым поколением пожилых людей как отличающихся от них самих, и поэтому они постепенно перестают отождествлять себя со старшими как с людьми. Он также отметил, что предрассудки относительно возраста — это предрассудки, направленные против каждого человека, поскольку по мере увеличения продолжительности жизни мы стремимся в конечном счете стать жертвами этих предубеждений<sup>18</sup>.

24. В то время как пожилые люди представляют собой наиболее неоднородный и разнообразный сегмент мирового населения, эйджизм приводит к их обобщенному восприятию, в основе которого лежат предубеждения и стереотипы. В результате эйджизм становится причиной дискриминации по признаку возраста и мешает пожилым людям в полной мере пользоваться своими правами человека. Эйджизм оказывает негативное воздействие на все поколения и способствует возникновению разрыва между ними.

25. Эйджизм в значительной степени является бессознательным, социально приемлемым и распространенным в различных сферах общественной жизни явлением. Эйджизм встроен в системы права, здравоохранения, образования, политики и другие общественные системы, а также определяет представления, чувства и действия людей. Широко распространенный межличностный эйджизм закрепляет и узаконивает структурную дискриминацию.

26. Эйджизм перенимается и усваивается в детстве, а с течением времени предрассудки подкрепляются негативными или поверхностными представлениями о пожилом возрасте в обществе. Поскольку пожилые люди усваивают негативное и предвзятое отношение из-за широко распространенной стигмы, связанной со старостью, у них может развиться искаженное самовосприятие в плане самооценки или уважения к себе или они могут не причислять себя к пожилым. В результате таких переживаний пожилые люди могут смириться с поведением и действиями, которые для них не являлись бы приемлемыми в отношении других людей, например с изоляцией, пренебрежением, жестоким обращением, покинутостью или отсутствием возможности выбора и контроля над своей жизнью.

27. Усвоенный на личностном уровне эйджизм приводит к структурному эйджизму, который служит основой для разработки законодательства, политики и практики, в рамках которых возраст используется в качестве средства структурирования общества. Эйджизм, который может быть причиной дискриминации по признаку возраста и впоследствии привести к ней, имеет значительные социальные, медицинские и экономические последствия для отдельных людей и общества в целом<sup>19</sup>. Несмотря на повышенное внимание к проблемам старения и пожилых людей на политическом уровне и все большее признание пожилых людей в качестве правообладателей, глубоко укоренившиеся негативные представления по-прежнему служат основой при разработке политики и практики, что создает конкретные препятствия на пути к равному осуществлению прав человека пожилыми людьми. Проблема эйджизма обострилась во время пандемии коронавирусного заболевания COVID-19.

28. Независимый эксперт приветствует *Global Report on Ageism* («Глобальный доклад по проблемам эйджизма»), опубликованный ВОЗ. Целью доклада являются достижение более широкого глобального консенсуса и повышение осведомленности об эйджизме, который определяется как стереотипное, предвзятое и дискриминационное отношение к людям по причине их возраста<sup>20</sup>. В докладе

<sup>18</sup> Robert N. Butler and Myrna I. Lewis, *Aging and Mental Health: Positive Psychosocial Approaches* (St. Louis, Mosby, 1973).

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> WHO, *Global Report on Ageism* (Geneva, 2020).



говорится о том, что дискриминация по признаку возраста — это проявление возрастных предрассудков в форме поведения или обращения.

29. Согласно данным Глобального доклада по проблемам эйджизма, половина населения мира проявляет эйджистское отношение к пожилым людям, причем наибольшая распространенность этого явления наблюдается в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего. Молодые мужчины с более низким уровнем образования чаще допускают проявления эйджизма в отношении пожилых людей. Пожилые люди, которые зависят от ухода, работают в сфере высоких технологий или гостиничном секторе или живут в стране с более низкой ожидаемой продолжительностью жизни, чаще становятся объектом для проявлений эйджизма. Плохое психическое и физическое здоровье также является одним из факторов риска для проявления эйджизма по отношению к себе в пожилом возрасте. Исследование также показало, что связь между поколениями является ключевым фактором снижения вероятности проявления эйджистского поведения и эйджизма по отношению к себе<sup>21</sup>.

30. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения также провел анализ данных Международного обследования ценностей с целью определить распространенность эйджизма в более чем 50 охваченных исследованием странах. Респонденты сообщили, что они меньше ценят пожилых людей, чем молодых. В то время как результаты опроса в странах с высоким уровнем дохода были хуже, в странах с низким уровнем дохода, где доля пожилых людей меньше, наблюдалось более уважительное отношение к пожилым, что противоречит выводам, содержащимся в Глобальном докладе по проблемам эйджизма<sup>22</sup>.

## **В. Сложности определения пожилого возраста**

31. Возраст широко используется для структурирования общества и нашей собственной жизни. Зачастую для определения пожилых людей как категории в рамках внутренней, региональной и международной политики и законодательства используется хронологический возраст, что способствует широкому распространению эйджизма. Однако сложность определения целевой группы или жертв эйджизма привносит дополнительные трудности в изучение эйджизма и борьбу с ним, учитывая отсутствие четких границ для классификации пожилых людей. Необходимо подвергнуть сомнению распространенное мнение о том, что традиционный жизненный путь состоит из трех отдельных этапов: ранние годы и обучение, взрослая жизнь и трудовая деятельность и пожилой возраст и выход на пенсию.

32. В условиях увеличения продолжительности жизни и расширения возможностей выбора жизненного пути и перспектив возраст не является синонимом упадка и бездеятельности. Несмотря на повышение интереса к «здоровому старению», в политике и институциональной практике зачастую сохраняются стереотипные представления о трехэтапном жизненном пути. Например, в системах социального обеспечения по-прежнему используются возрастные ограничения в отношении права на получение социальных пособий, а также широко применяются требования о возрасте обязательного выхода на пенсию, вытесняющие пожилых людей с рынка труда на основании их возраста.

33. Политика и социальные представления о старении также связаны с концепцией биологического возраста, которая применяется для оценки состояния пожилых людей, как с точки зрения функционирования их организма, так и оставшихся у них способностей, при разработке политики в их отношении. В биомедицинской сфере старение рассматривается в первую очередь как медицинская проблема, требующая медицинского вмешательства. В основе политического осмысления проблемы старения по-прежнему лежит медицинская модель, согласно которой умственный и физический упадок рассматривается как присущее пожилому возрасту явление,

<sup>21</sup> Материал, представленный ВОЗ.

<sup>22</sup> Материал, представленный Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

снижающее способность пожилых людей заботиться о своих интересах. Болезненность, немощность, ослабление способностей, неспособность к адаптации и зависимость — качества, часто приписываемые пожилым людям, — тем не менее не являются неотъемлемой чертой старости.

34. Возраст — это социальный конструкт, согласно которому социальные, экономические и политические условия определяют, считается ли человек старым<sup>23</sup>. Отсутствие финансовой и продовольственной безопасности, социальная изоляция, тяжелые условия жизни, подверженность стрессовым факторам жизни и средовые барьеры среди прочего создают еще больший риск ухудшения здоровья, заболеваемости и смертности, чем возраст<sup>24</sup>. С другой стороны, профилактика заболеваний, борьба со стереотипами и дискриминацией по признаку возраста, устранение социально-экономического неравенства, поощрение участия, создание безопасных условий жизни и труда, обеспечение соответствующего ухода и поддержки — все это способствует выравниванию кривой снижения трудоспособности в пожилом возрасте. Некоторые группы населения, такие как коренные народы, беженцы и внутренне перемещенные лица, лица, лишенные свободы, или пациенты, живущие с ВИЧ, могут раньше других столкнуться с биологическими признаками старения из-за неблагоприятных условий жизни.

35. Как было отмечено предыдущим мандатарием, лица, пережившие войны, конфликты и стихийные бедствия, не могут рассматриваться с точки зрения показателей здорового старения в богатых обществах<sup>25</sup>. Восприятие старости может также зависеть от культурных и других факторов, таких как демографические признаки общества. В племенах и коренных общинах, например, «старейшины» могут обладать более высоким статусом и властью и цениться за свою мудрость. В странах с более низкой ожидаемой продолжительностью жизни пожилой возраст начинается раньше, чем в странах с более высокой ожидаемой продолжительностью жизни.

36. В одном из предыдущих докладов Независимый эксперт подчеркнула, что включение информации о пожилых людях в общедоступные данные, дезагрегированные по возрасту, полу и соответствующим социально-экономическим характеристикам, имеет огромное значение для разработки действенной государственной политики, учитывающей интересы всех пожилых людей<sup>26</sup>. Необходимо предпринять важные шаги для внедрения более конкретного перспективного подхода к старению населения с соответствующими последствиями для оценки условий и организации жизни пожилых людей, а также их вклада в жизнь общества и осуществления ими всех своих прав человека.

37. В основу правозащитного дискурса о старении положено восприятие возраста как социального конструкта, при этом упор делается на агентивность, самостоятельность и независимость пожилых людей, а не на восприятие их как однозначно уязвимой и нуждающейся в защите группы. Препятствия на пути к осуществлению прав человека пожилыми людьми создаются не пожилым возрастом или врожденными индивидуальными слабостями, а социальными барьерами<sup>27</sup>.

<sup>23</sup> Carroll L. Estes, Simon Biggs and Chris Phillipson, *Social Theory, Social Policy and Ageing: A Critical Introduction* (Open University Press, 2003); и Chris Phillipson, *Reconstructing Old Age: New Agendas in Social Theory and Practice* (London, Sage Publications, 1998). См. также WHO, «10 facts on ageing and health», 1 May 2017.

<sup>24</sup> URL: [www.who.int/healthinfo/18\\_SocialDeterminantsAgeing\\_Steptoe.pdf?ua=1](http://www.who.int/healthinfo/18_SocialDeterminantsAgeing_Steptoe.pdf?ua=1).

<sup>25</sup> A/HRC/42/43.

<sup>26</sup> A/HRC/45/14.

<sup>27</sup> Frédéric Mégret, «The human rights of older persons: a growing challenge», *Human Rights Law Review*, vol. 11, No. 1 (March 2011).

## IV. Нормативно-правовая база

### A. Эйджизм и дискриминация по признаку возраста в международном праве

38. В соответствии с международным правом прав человека дискриминация определяется как любое различие, исключение или ограничение, целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод в любой области<sup>28</sup>. Дискриминация по признаку возраста относится к ограничениям, установленным в отношении согласованных на международном уровне прав человека на основании возраста отдельного лица или группы лиц.

39. В международном праве прав человека отсутствует конкретный и всеобъемлющий запрет дискриминации по признаку возраста, однако запрещение дискриминации по признаку «иного обстоятельства» толкуется как применимое к возрасту. Среди договоров Организации Объединенных Наций только в двух конвенциях содержатся прямые ссылки на возраст. В статье 7, касающейся запрещения дискриминации, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей государства-участники согласились взять на себя обязательство обеспечивать предусмотренные Конвенцией права без какого бы то ни было различия, включая возраст. В статье 8, касающейся просветительно-воспитательной работы, Конвенции о правах инвалидов государства-участники согласились взять на себя обязательство принимать меры по борьбе со стереотипами, предрассудками и вредными обычаями в отношении инвалидов, в том числе на почве возраста.

40. Отсутствие конкретного запрета дискриминации по признаку возраста может отчасти объяснить, почему в международном или национальном праве дифференцированное обращение по признаку возраста может рассматриваться как допустимая дискриминация. Это кардинально отличается от ситуации с существующими договорами, согласно которым государства-участники обязуются принимать меры по ликвидации расизма, сексизма и эйблизма. Сам термин «эйджизм» редко используется договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека, хотя встречаются упоминания стереотипов, основанных на возрасте или на возрасте в сочетании с такими характеристиками, как пол<sup>29</sup>.

41. В 2009 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам пришел к выводу, что возраст представляет собой основание для дискриминации, запрещенное в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в нескольких контекстах<sup>30</sup>. В нем предусматривается, что защита от дифференцированного обращения по признаку возраста может быть допустима в рамках международного права, если только такое обращение не будет признано «объективным или разумным». Беспокойство вызывает тот факт, что многие существующие обоснования для дифференцированного обращения по признаку возраста сами по себе являются эйджистскими или основанными на стереотипах взглядами и представлениями, которые признаются обществом в качестве «разумных» в силу широкой распространенности эйджизма. В частности, Комитет подчеркнул необходимость решения проблем, касающихся дискриминации в отношении безработных пожилых лиц, находящихся в поиске оплачиваемой работы, доступа к профессиональной подготовке или переподготовке,

<sup>28</sup> A/HRC/33/44, п. 62.

<sup>29</sup> Замечание общего порядка № 6 (1995) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, п. 41; и общая рекомендация № 27 (2010) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, п. 36.

<sup>30</sup> Замечание общего порядка № 20 (2009) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, п. 29.

а также пожилых людей, живущих в бедности и не имеющих равного доступа к пенсиям по старости из-за места пребывания.

42. Ранее Комитет рекомендовал государствам-участникам ускорить устранение возрастных барьеров в максимально возможной степени в тех немногих областях, в которых по-прежнему допускается дискриминация, в том числе в отношении возраста обязательного выхода на пенсию или доступа к высшему образованию<sup>31</sup>. В Пакте не содержится прямого запрета дискриминации по признаку возраста, и на практике это, как представляется, создает еще большие препятствия для доказательства несовместимости различного обращения по признаку возраста с гарантиями равенства и недискриминации, содержащимися в Пакте, чем в случае конкретного указания запрещенных оснований для дискриминации.

43. Формулировки, встречающиеся в более ранних международных руководствах, включая Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей и замечание общего порядка № 6 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, также могут являться отражением основанных на эйджизме представлений, включая упоминания «проблемы старения населения» и «пагубных последствий старения». Они также относятся к пожилым людям как к пассивным получателям ухода, используя термины «пожилой» и «немошный», которые ассоциируются с потерей способностей и ухудшением здоровья<sup>32</sup>.

44. В отличие от правозащитного дискурса в отношении инвалидов, в рамках которого отсутствуют оговорки относительно всеобщего характера норм в области прав человека, то обстоятельство, что определенными правами следует пользоваться как можно больше или как можно дольше, говорит о предвзятом применении универсальных норм<sup>33</sup> в контексте пожилого возраста<sup>34</sup>. В Конвенции о правах инвалидов используется словосочетание «наравне с другими», что исключает возможность дифференцированного обращения с людьми с инвалидностью, в отличие от медицинской модели, применяющейся в отношении пожилых людей.

45. Несмотря на свой необязательный характер, ряд одобренных на международном уровне стратегий в отношении пожилых людей служит для государств руководством по защите прав пожилых людей в контексте прав, провозглашенных в международных пактах о правах человека и других договорах Организации Объединенных Наций по правам человека. Поскольку ни Мадридский международный план действий по проблемам старения, ни более ранний Венский международный план действий по проблемам старения не посвящены дискриминации по признаку возраста в целом, в Мадридском плане действий говорится о дискриминации по признаку возраста в контексте дискриминации, связанной с трудовой деятельностью.

## **В. Эйджизм и дискриминация по признаку возраста в региональных договорах**

46. Несмотря на то, что возраст не указан в качестве запрещенного основания в статье 1 Американской конвенции по правам человека, Межамериканский суд по правам человека постановил, что возраст подпадает под содержащиеся в этом договоре гарантии недискриминации<sup>35</sup>. Всесторонняя защита прав пожилых людей

<sup>31</sup> Замечание общего порядка № 6 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, п. 12.

<sup>32</sup> См. замечание общего порядка № 6 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам; и Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей.

<sup>33</sup> Athina-Eleni Georgantzi, «Developing a new framework for human rights in older age: exploration, interpretation and application» PhD dissertation, National University of Ireland Galway, 2020.

<sup>34</sup> См. Мадридский международный план действий по проблемам старения; и замечание общего порядка № 6 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

<sup>35</sup> Inter-American Court of Human Rights, *Poblete Vilches and others v. Chile (Merits, Reparations and Costs)*, Judgment of 8 March 2018, paras. 125–143 (discrimination on the basis of age in the delivery of health services).

также предусмотрена статьей 5 Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей. В этой конвенции пожилые люди определяются как лица в возрасте 60 лет и старше, за исключением случаев, когда законодательством установлен более низкий или более высокий минимальный возраст, при условии, что он не превышает 65 лет. Поскольку дискриминация по признаку возраста основана на восприятии старости и зависит от контекста, а старость может наступить раньше 60 лет, то это обстоятельство ограничивает применение данного договора для таких лиц в случае дискриминации по признаку возраста. Положение Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей, поддерживающее решение проблемы структурного эйджизма, содержится в статье 32, в которой государства согласились принимать меры по повышению осведомленности для формирования позитивного отношения к старости и избегать применения основанных на стереотипах образов в отношении пожилых людей.

47. В статье 18 Африканской хартии прав человека и народов предусмотрены специальные меры защиты физических и моральных нужд пожилых людей. В статье 3 еще не вступившего в силу протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей в Африке содержится запрет всех форм дискриминации в отношении пожилых людей, призыв к государствам искоренить социальные и культурные стереотипы, которые приводят к маргинализации пожилых людей, и призыв к принятию мер по устранению недостатков там, где в законодательстве и на практике имеют место дискриминация по признаку возраста и стигматизация.

48. Несмотря на то, в статье 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) или в положении о недискриминации (ст. E) пересмотренной Европейской социальной хартии нет конкретного указания на возраст как на основание для дискриминации, Европейский суд по правам человека постановил, что возраст относится к категории «иных обстоятельств» в соответствии с этими положениями<sup>36</sup>. Кроме того, в статье 23 Европейской социальной хартии, касающейся прав пожилых людей на социальную защиту, содержится требование к государствам бороться с дискриминацией по признаку возраста во всех сферах жизни и с этой целью разработать необходимую правовую основу. В своей не имеющей обязательной силы рекомендации о поощрении прав человека пожилых людей<sup>37</sup> Совет Европы признал существование пробела в мерах защиты от дискриминации по признаку возраста и рекомендовал государствам-членам включить в национальное законодательство по борьбе с дискриминацией прямое указание на возраст.

49. Возраст указан в качестве запрещенного основания для дискриминации в Хартии основных прав Европейского союза (ст. 21) и в Лиссабонском договоре, изменяющем Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества (ст. 19), при этом на практике применяется несколько исключений. В главе Хартии, посвященной равенству, содержится отдельная статья о праве пожилых людей вести достойную и независимую жизнь и участвовать в жизни общества (ст. 25).

50. В целом существующие региональные договоры не обладают достаточными возможностями для решения проблем эйджизма и дискриминации по признаку возраста в силу недостаточного числа ратификаций и ограниченного регионального охвата. Кроме того, в региональных договорах лишь частично рассматриваются вопросы множественной и интерсекционной дискриминации и отсутствуют конкретные обязательства для государств. Разработка конкретных норм может способствовать взаимному обогащению идеями и практическим опытом в области общих правозащитных положений и более эффективному и всестороннему решению проблем интерсекционного характера. Ограниченное количество дел в международном праве по вопросам дискриминации по признаку возраста является еще

<sup>36</sup> European Court of Human Rights, «Elderly people and the European Convention on Human Rights», fact sheet, February 2019.

<sup>37</sup> Council of Europe, Recommendation CM/Rec(2014)2 of the Committee of Ministers to member States on the promotion of the human rights of older persons, paras. 6–8.

одним свидетельством недостаточности правовой базы, касающейся проблемы эйджизма и возрастной дискриминации.

## V. Эйджизм и другие формы дискриминации

51. Эйджизм усугубляет другие формы неравенства по таким признакам, как пол, инвалидность и состояние здоровья, этническое происхождение, принадлежность к коренным народам или статус мигранта, гендерная идентичность и сексуальная ориентации, социально-экономическое положение, и другим признакам. Реализация потенциала более продолжительной жизни предполагает изучение вопроса о том, каким образом пожилой возраст пересекается с другими формами неравенства и как барьеры влияют на возможности активного участия в жизни общества.

### A. Эйджизм и эйблизм

52. Эйблизм, как систему ценностей, в которой определенные телесные и умственные параметры рассматриваются как необходимые для полноценной жизни, часто объединяют с эйджизмом<sup>38</sup>. Пожилые люди с инвалидностью могут иметь доступ к меньшему количеству услуг или к другим услугам, сталкиваться с возрастными ограничениями для получения пособий по инвалидности и персональной помощи, а также быть подвержены большей вероятности помещения в специализированные учреждения по сравнению с более молодыми людьми с инвалидностью. Поскольку биологический процесс старения предполагает повышенную вероятность наступления инвалидности, то в случае, когда плохое состояние здоровья считается симптомом преклонного возраста, а не медицинским расстройством, требующим лечения, пожилые люди рискуют оказаться лишенными, в частности, возможности пройти профилактическое обследование, получить хирургическое лечение, услуги по реабилитации и трансплантации органов.

### B. Эйджизм и сексизм

53. Пожилые женщины также в непропорционально высокой степени подвержены некоторым заболеваниям, включая депрессию<sup>39</sup>, и испытывают нехватку информации о здоровье<sup>40</sup>. Их сексуальное и репродуктивное здоровье может не приниматься во внимание только потому, что они больше не могут иметь детей<sup>41</sup>. Гендерное неравенство в пожилом возрасте может проявляться во многих аспектах, включая правовой статус, доступ и контроль над имуществом и землей, доступ к финансовым услугам и права наследования. Зачастую насилие и жестокое обращение проявляются на стыке признаков пола и возраста, а также инвалидности<sup>42</sup>. Вредная практика также может оказывать разрушительное воздействие на жизнь пожилых женщин, например, в связи с обвинениями в колдовстве<sup>43</sup>.

54. На пересечении эйджизма и сексизма патриархальные нормы и забота о молодежи приводят к более быстрому ухудшению статуса пожилых женщин по сравнению с мужчинами, тем самым создавая особые неблагоприятные условия для пожилых женщин и усугубляя их положение. Например, от пожилых женщин часто ожидают, что они будут продолжать выполнять функции по уходу, пренебрегая собственным благополучием, физическим и психическим здоровьем и экономической независимостью. Представление о том, что сексуальность и сексуальное насилие

<sup>38</sup> См. A/74/186.

<sup>39</sup> Chinsung Chung, «The necessity of a human rights approach and effective United Nations mechanism for the human rights of the older person», 2009.

<sup>40</sup> См. E/2010/4-E/CN.6/2010/2.

<sup>41</sup> European Court of Human Rights, *Carvalho Pinto de Sousa Morais v. Portugal* (Application No. 17484/15).

<sup>42</sup> WHO, «Elder abuse», fact sheet, 15 June 2021.

<sup>43</sup> Резолюция 47/8 Совета по правам человека.

исчезают с возрастом, приводит к тому, что пожилых женщин зачастую не принимают во внимание при проведении исследований и разработке политики в области борьбы с насилием в отношении женщин и сексуального и репродуктивного здоровья. Мифы, предрассудки и заблуждения, коренящиеся в религиозных и традиционных обычаях и верованиях, часто становятся причиной осуждения пожилых женщин, проявляющих интерес к сексу, как ведущих себя неподобающим образом<sup>44</sup>. Для более всестороннего изучения этой взаимосвязи см. доклад Независимого эксперта, в котором исследуются связи между старением и гендером и их влияние на права пожилых женщин<sup>45</sup>.

### С. Эйджизм и расизм

55. Сочетание возрастных и расовых признаков порождает отягчающие формы дискриминации и может привести к повышенному риску дегуманизации пожилых людей, принадлежащих к этническим меньшинствам<sup>46</sup>. Эти системные различия на стыке эйджизма и расизма редко учитываются в политике и на практике. Во время пандемии COVID-19 этнические меньшинства подвергались физическому насилию и словесным оскорблениям в Интернете, им отказывали в медицинской помощи и предоставлении информации о пандемии<sup>47</sup>, что усугубило воздействие эйджизма и возрастной дискриминации в отношении лиц пожилого возраста на тех представителей этой группы, которые принадлежат к этническим меньшинствам.

56. Представители расовых и этнических меньшинств с большей вероятностью вступят в пожилой возраст с более слабым здоровьем и повышенным риском уязвимости из-за хронического неравенства и широко распространенной расовой дискриминации и изоляции<sup>48</sup>. Они сталкиваются с препятствиями для доступа к определенным услугам в сфере охраны здоровья по причине отсутствия услуг в их сообществах, культурных различий, влияющих на их убеждения и поведение в отношении здоровья, языковых барьеров и незнания системы<sup>49</sup>. Высокая стоимость страхования создает для меньшинств дополнительные трудности в плане доступа к системам здравоохранения.

57. Пожилые представители этнических меньшинств чаще всего живут в некачественном, небезопасном и переполненном жилище в крайне неблагополучных районах с недостаточным доступом к соответствующей инфраструктуре, что способствует максимальному усилению чувства одиночества и социальной изоляции<sup>50</sup>. Расизм также присутствует в учреждениях по уходу, начиная от уничижительного юмора и минимальных проявлений агрессии до явных расистских действий и институционального расизма<sup>51</sup>. Худшие условия труда, такие как более низкая заработная плата, более продолжительный рабочий день, небезопасная среда и более высокий риск безработицы, порождают дополнительные риски с точки зрения здоровья и бедности.

<sup>44</sup> Материал, представленный ВОЗ.

<sup>45</sup> A/76/157.

<sup>46</sup> См. Sue Thompson, *Age Discrimination* (Russell House Publishing, 2005).

<sup>47</sup> Special Rapporteur on minority issues, «COVID-19 fears should not be exploited to attack and exclude minorities – UN expert», 30 March 2020.

<sup>48</sup> Maria Evandrou and others, «Ethnic inequalities in limiting health and self-reported health in later life revisited», *Journal of Epidemiology and Community Health*, vol. 70, No. 7 (2016), pp. 653–662.

<sup>49</sup> Ala Szczepura, «Access to health care for ethnic minority populations», *Postgraduate Medical Journal*, vol. 81, No. 953 (2005), pp. 141–147.

<sup>50</sup> Maria Evandrou and others, «Ethnic inequalities in limiting health and self-reported health in later life revisited».

<sup>51</sup> Saloua Berdai Chaouni, «Elderly care must pay more attention to exclusion mechanisms», 11 June 2021.



## **D. Эйджизм и дискриминация в отношении пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

58. Пожилые лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы являются одной из наиболее уязвимых групп населения в плане социальной изоляции, финансовой незащищенности, отсутствия постоянного места жительства и плохого состояния здоровья. Они также являются одной из самых «невидимых» групп, которая во многом игнорируется при разработке национальных законов и политики, а также обществом в целом. Несмотря на то, что пожилой возраст оказывает на жизнь пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов такое же влияние, как и на других пожилых людей, двойная дискриминация, которой они подвергаются, усугубляется стигмой, связанной с их сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и половыми признаками. Кроме того, вследствие опыта дискриминации и стигмы пожилые лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы могут испытывать недоверие к государственным учреждениям, что, например, препятствует их доступу к правосудию<sup>52</sup>.

## **VI. Проявления эйджизма и дискриминации по признаку возраста в жизненных реалиях пожилых людей**

### **A. Охрана здоровья и долгосрочный уход**

59. Несмотря на то, что пожилые люди чаще всего являются конечными потребителями лекарств и лечения, в подавляющем большинстве случаев они исключаются из клинических исследований, в которых возраст участников иногда ограничивается 65 или 75 годами<sup>53</sup>. Глубоко укоренившаяся дискриминация по признаку возраста в сфере охраны здоровья может выражаться в отказе в предоставлении лекарств, в высказывании упреков, пощечинах, изоляции, оставлении, пренебрежении и негативном отношении к пожилым пациентам<sup>54</sup>. Эйджизм приводит к более частым случаям ранней смерти, ухудшению физического и психического здоровья и более медленному восстановлению после инвалидности в пожилом возрасте. Помимо негативного влияния на здоровье и благополучие пожилых людей, эйджизм также сопряжен с очень высокими экономическими затратами<sup>55</sup>.

60. К другим проявлениям эйджизма в медицинских учреждениях относятся необоснованные упоминания медицинскими работниками возраста пожилых пациентов и использование пренебрежительного и снисходительного языка в разговоре с ними. Такое поведение можно объяснить недостатком знаний в области гериатрии, отсутствием специальных учебных программ по вопросам старения в медицинских университетах и низкой геронтологической культурой в целом, в том числе среди представителей медицинской профессии, а также незнанием пожилыми людьми своих прав<sup>56</sup>. В связи с пандемией COVID-19 поступает множество сообщений о домах престарелых, в которых отсутствуют необходимые средства защиты для персонала и постояльцев, в которых постояльцев изолируют, не обеспечивается надлежащее медицинское вмешательство и не оказывается паллиативная помощь. Все эти факторы способствуют тому, что постояльцы умирают в одиночестве<sup>57</sup>.

61. В исследованиях также сообщается об эйджистском поведении медицинских работников и лиц, осуществляющих уход, как в повседневной жизни, так и на институциональном уровне в учреждениях здравоохранения, включая полное

<sup>52</sup> Материал, представленный организацией «Аутрайт экшн интернэшнл» и Восточноевропейской коалицией за равноправие ЛГБТ+.

<sup>53</sup> Материал, представленный Омбудсменом по вопросам равного обращения Австрии, Управлением по борьбе с дискриминацией Штирии и Штефаном Хопфом.

<sup>54</sup> Материал, представленный Университетом Претории.

<sup>55</sup> Материал, представленный ВОЗ.

<sup>56</sup> Материал, представленный фондом «Доброе дело».

<sup>57</sup> Материал, представленный организацией «Международная амнистия», Испания.

игнорирование мнения пациентов относительно их лечения, ненадлежащий медицинский уход, неточность в постановке медицинского диагноза и овеществление пожилых пациентов<sup>58</sup>. По некоторым данным, наличие эйджистских взглядов может сократить жизнь человека в среднем на семь лет по сравнению с теми, кто относится к старению положительно. Согласно эйджистским предубеждениям, такие заболевания, как деменция, ошибочно приравниваются к нормальному протеканию старения<sup>59</sup>.

## **В. Насилие и жестокое обращение**

62. Эйджизм может стать причиной насилия над пожилыми людьми, жестокого обращения с ними и пренебрежительного отношения к ним, например, когда они воспринимаются как обуза для общества. Насилие, жестокое обращение и пренебрежительное отношение могут проявляться в различных формах, включая физическую, финансовую, психологическую, социальную и сексуальную. Они могут происходить в различных условиях, в том числе в семьях и дома, на рабочем месте, в учреждениях по уходу, в общественных местах, средствах массовой информации, киберпространстве и при чрезвычайных обстоятельствах. Кроме того, они могут совершаться широким кругом лиц, включая членов семьи, лиц, осуществляющих уход, законных опекунов, медицинских работников, государственных служащих и финансовых представителей. Нехватка кадров, отсутствие надлежащей подготовки и плохие условия труда в учреждениях долгосрочного ухода используются для оправдания высоких показателей уровня насилия и жестокого обращения в домах престарелых. Необходимо провести дополнительные исследования, касающиеся как учреждений, так и общинной среды. Некоторые высказывания, прозвучавшие во время пандемии COVID-19, свидетельствуют о том, что пожилых людей воспринимают как малозначимых и ненужных, одновременно с этим появляются шокирующие сообщения о жестоком обращении и пренебрежительном отношении в домах престарелых.

63. Пережитый опыт насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы может усугубляться по причине возраста, поскольку у пожилых людей меньше шансов на то, что правоохранительные органы отнесутся к их проблемам серьезно. Имеются также данные, свидетельствующие о том, что социальные работники в меньшей степени склонны относить тот или иной случай к разряду жестокого обращения и предлагать помощь, если жертва пожилого возраста<sup>60</sup>. В результате к подавляющему большинству нарушений и злоупотреблений в отношении пожилых людей относятся терпимо или замалчивают их. Неосведомленность о возрасте как о факторе, который может спровоцировать насилие, жестокое обращение и дискриминацию, способствует такому игнорированию и незащищенности пожилых жертв.

64. Что касается семейно-бытового насилия, то соответствующие стратегии и меры могут быть не адаптированы с учетом потребностей пожилых людей и недоступны для них. При проведении кампаний по повышению информированности пожилые люди могут быть не приняты во внимание, а механизмы сообщения и защиты могут быть недоступны или не подходить для пожилых людей с особыми потребностями в уходе и поддержке. Пожилые жертвы с меньшей степенью вероятности осведомлены о своих правах или о способах подачи жалобы, или у них могут возникать опасения, что преступление не будет воспринято как серьезный вопрос. По оценкам, официально регистрируется только 1 из 24 случаев жестокого обращения с пожилыми людьми<sup>61</sup>. Страх стыда, утраты привязанности, мести, еще большего насилия и других последствий может стать причиной несообщения о нарушениях или отказа от обращения за помощью, особенно если нарушителем является лицо, осуществляющее уход, или кто-то из близких жертвы. Отсутствие законодательства и недостаточный уровень осведомленности о том, что насилие, жестокое обращение и дискриминация

<sup>58</sup> Материал, представленный МЦД — Глобальным альянсом (Израиль).

<sup>59</sup> Материал, представленный Панамой.

<sup>60</sup> Rachely Yechezkel and Liat Ayalon, «Social workers' attitudes towards intimate partner abuse in younger vs. older women», *Journal of Family Violence*, No. 28 (2013), pp. 381–391.

<sup>61</sup> WHO, «Elder abuse», fact sheet, 15 June 2021.

все еще имеют место в более позднем возрасте в силу неравномерного соотношения сил, способствуют «невидимости» и незащищенности пожилых жертв. В результате подавляющее большинство нарушений и злоупотреблений, которым подвергаются пожилые люди, воспринимаются с терпимостью или игнорируются.

### **С. Занятость и выход на пенсию**

65. Пожилые люди сталкиваются с эйджизмом и возрастной дискриминацией в доступе к работе<sup>62</sup>. К возрастным барьерам в сфере занятости относятся возраст обязательного выхода на пенсию, возрастные ограничения при приеме на работу, негативные стереотипные представления о способности пожилых людей работать, а также общественные нормы, которые препятствуют осуществлению права пожилых людей на труд<sup>63</sup>. Большое количество жалоб, поданных в органы по вопросам равенства в связи с дискриминацией по признаку возраста, поступает, как правило, из сектора занятости, главным образом от соискателей в возрасте 50 лет и старше, которые считают, что не могут конкурировать с более молодыми кандидатами на равных условиях, потому что работодатели используют их возраст в качестве аргумента против них и делают эйджистские предположения относительно их способностей и потенциала<sup>64</sup>. Эйджизм также был отмечен как фактор, ограничивающий способность пожилых работников пользоваться равными возможностями в плане подготовки и карьерного роста, а также как фактор того, что пожилые люди становятся жертвами сокращения заработной платы и принудительного досрочного выхода на пенсию. В некоторых странах, принявших законодательство по борьбе с дискриминацией по признаку возраста, по-прежнему действует требование о возрасте обязательного выхода на пенсию<sup>65</sup>.

### **Д. Социальная изоляция**

66. Как отметил предыдущий мандатарий, одним из барьеров на пути обеспечения социальной интеграции пожилых людей является недостаточное понимание их вклада и неиспользованного потенциала, и это непонимание глубоко укоренилось в порожденных эйджизмом стереотипах и предрассудках. В отличие, например, от сексизма, расизма и других форм дискриминации, эйджизм принимается обществом и, как правило, не оспаривается и широко распространен в политике в силу неявной и подсознательной природы этого явления<sup>66</sup>.

67. Пожилые люди в большей степени подвержены риску социальной изоляции после прекращения оплачиваемой трудовой деятельности<sup>67</sup>. Во многих регионах пожилые люди подвержены повышенному риску бедности, особенно в самых старших возрастных категориях. Эйджизм также способствует сокращению участия пожилых людей в мероприятиях на местном уровне, что приводит к их еще большей социальной изоляции<sup>68</sup>. По сообщениям, в некоторых регионах пожилые люди подвергаются риску быть оставленными в больницах в ситуациях, когда их семьи не в состоянии оплачивать медицинские расходы по уходу за ними<sup>69</sup>.

<sup>62</sup> Материал, представленный организацией «Хелпэйдж интернэшнл».

<sup>63</sup> Материал, представленный МЦД — Глобальным альянсом (Канада).

<sup>64</sup> Материал, представленный Чехией и национальным правозащитным учреждением Филиппин.

<sup>65</sup> Материал, представленный организацией «Алльянс оф Эйдж» и МЦД — Глобальным альянсом (Израиль).

<sup>66</sup> A/HRC/39/50, п. 25.

<sup>67</sup> Материал, представленный Албанией.

<sup>68</sup> Материал, представленный МЦД — Глобальным альянсом (Израиль).

<sup>69</sup> Материал, представленный Университетом Претории.

## Е. Финансовые услуги

68. Согласно предоставленной Независимому эксперту информации, многие случаи, связанные с дискриминацией по признаку возраста, встречаются в сфере предоставления товаров и услуг<sup>70</sup>. Основные барьеры, влияющие на доступ пожилых людей к финансовым инструментам и услугам, можно в целом свести к трем категориям: возрастным ограничениям, цифровизации и бедности или низкому доходу. При выработке справедливых решений необходимо учитывать пересекающиеся факторы уязвимости, с которыми сталкиваются люди, например пожилые женщины или иммигранты, в местном контексте. Переход к «зеленой» экономике и цифровым технологиям, а также меры реагирования на пандемию COVID-19 еще больше увеличат эти барьеры в случае, если не будет обеспечено более глубокого понимания этих барьеров<sup>71</sup> и принятия мер по их устранению.

## Ф. Средства массовой информации и язык ненависти

69. Преследование и очернение пожилых людей могут принимать различные формы. В социальных сетях пожилых людей называют «напрасно занимающими больничные койки», а некоторые журналисты даже заявили, что «выбраковка» пожилых людей вследствие коронавируса может пойти на пользу экономике<sup>72</sup>. Такие комментарии оправдывают структурную дискриминацию, подпитывают напряженность между поколениями и могут подстрекать к преступлениям на почве ненависти и дискриминации. Во время пандемии COVID-19 были зарегистрированы случаи нападения на пожилых людей<sup>73</sup>.

70. Исследования онлайн-опросов с целью измерения стереотипных представлений о пожилых людях выявили общую предвзятость, использование языка ненависти дискриминационного толка и негативное отношение к пожилым, в особенности в вопросах политики и экономики. «Конфликт поколений» выступил в качестве основного оправдания появления языка вражды<sup>74</sup>.

## Г. Чрезвычайные ситуации

71. Недостаточно продуманные или не учитывающие возрастные особенности стратегии и планы реагирования на чрезвычайные ситуации могут привести к дискриминации пожилых людей. Кроме того, действия гуманитарных работников, обусловленные предвзятыми представлениями, могут привести к дискриминации пожилых людей в условиях чрезвычайных ситуаций, в результате чего пожилым людям могут быть оказаны помощь и услуги ненадлежащего уровня, что потенциально может привести к серьезным последствиям для их жизни и здоровья. Учет интересов пожилых людей при разработке стратегий по обеспечению готовности и планированию действий на случай чрезвычайных ситуаций, в том числе в связи с изменением климата, имеет решающее значение. Необходимо привлекать пожилых людей и группы гражданского общества, которые их представляют, к участию и предусмотреть включение дезагрегированных данных о пожилых людях<sup>75</sup>.

72. Изменение климата будет и дальше оказывать непропорционально сильное воздействие на пожилых людей во всем мире. Это воздействие усугубляется вследствие эйджизма, что может привести к формированию стереотипного восприятия

<sup>70</sup> Материал, представленный организацией «Униа», Германией, национальным правозащитным учреждением Грузии и Михаэлой Хонеловой.

<sup>71</sup> Материал, представленный организацией «Файненс уотч».

<sup>72</sup> Joe Roberts, «Telegraph journalist says coronavirus 'cull' of elderly could benefit economy», Metro, 11 March 2020.

<sup>73</sup> Josh Halliday, «Teenagers held for allegedly coughing at and assaulting elderly couple», *The Guardian*, 23 March 2020.

<sup>74</sup> Материал, представленный Глобальным центром по проблемам старения АСЕМ.

<sup>75</sup> A/HRC/42/43, pp. 44–48.

пожилого населения как пассивного, неспособного и безучастного. Более того, это может привести к пренебрежительному отношению к пожилым людям, их игнорированию и маргинализации в законодательстве и политике. Эйджизм также не позволяет увидеть позитивный вклад пожилых людей. Эти проблемы усугубляются также тем, что ввиду отсутствия конкретного и всеобъемлющего глобального правозащитного документа, ориентированного на интересы пожилых людей, они также часто упускаются из виду в международных природоохранных соглашениях.

## VII. Выводы и рекомендации

73. Эйджизм и дискриминация по признаку возраста являются нарушением прав человека и источниками других нарушений прав человека. Распространенность и повсеместное присутствие эйджизма в мире таковы, что дискриминация пожилых людей, их маргинализация и исключение из общества воспринимаются как норма. Эти пагубные подходы наносят ущерб социальной и личностной идентичности и способствуют дискриминации по признаку возраста. Стереотипы глубоко укоренились в сознании людей, организациях и практике, они лежат в основе внутренних, региональных и международных правовых норм и директив.

74. Огромное разнообразие пожилых людей и их вклад должны быть приняты во внимание при осуществлении всех усилий по борьбе с эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста. Повышение уровня информированности об эйджизме и дискриминации по признаку возраста может позволить оценить степень пересечения возрастного признака с другими формами дискриминации, в том числе сексизмом, расизмом и эйблизмом, а также основаниями для дискриминации. Использование межсекторального подхода может содействовать устранению проявлений эйджизма и сложных форм дискриминации в отношении пожилых людей.

75. Стратегии, направленные на борьбу с эйджизмом, должны стать основным элементом инициатив «здорового старения», «активного старения» или «поддержания достойных условий жизни в пожилом возрасте». Если такие программы по старению будут ориентированы только на поведение отдельных людей и не будут учитывать окружающую среду, включая культуру и социальные структуры, в которых различные люди строят свою жизнь, то такие программы не достигнут своей цели. В этой связи Независимый эксперт признает и приветствует повышенное внимание и анализ, ставшие возможными благодаря *Глобальному докладу по проблемам старения*, а также признание борьбы с эйджизмом в качестве одного из четырех направлений деятельности в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по здоровому старению<sup>76</sup>. Это служит надежной основой для повышения уровня осведомленности, стимулирования проведения исследований и принятия мер по борьбе с эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста, а также создает возможности для дальнейшего межведомственного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций для борьбы с эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста.

### Правозащитный подход

76. Независимый эксперт подтверждает, что основанный на правах человека подход является наиболее подходящим и действенным механизмом для борьбы с эйджизмом, и просит в приоритетном порядке обеспечить более полную интеграцию основанных на правах человека подходов в касающиеся старения и пожилых людей законы, политику и институциональную практику. В основе правозащитного подхода должна лежать идея перехода от модели социальной помощи к модели, ориентированной на носителя прав; такой подход также

<sup>76</sup> Резолюция 75/131 Генеральной Ассамблеи.

должен служить гарантией защиты права на достоинство, равенство, самостоятельность и участие в жизни общества на протяжении всей жизни.

77. Основанный на правах человека подход к старению предполагает признание того, что возраст является социальным конструктом. При таком подходе учитывается разнообразие пожилых людей, обеспечивается их инклюзивность, ценится и поощряется их подлинное участие в качестве равноправных партнеров. Кроме того, в рамках такого подхода признается, что осуществление права выбора возможно только при условии расширенных возможностей и наличии у человека надлежащей поддержки для принятия решений и осуществления своих прав. Государства должны внедрять правозащитный подход в отношении проблем старения во все свои стратегии, в том числе стратегии, касающиеся систем пенсионного и социального обеспечения. Кроме того, государства должны разрабатывать и реализовывать программы наращивания знаний и потенциала, проводя в том числе подготовку представителей государственных структур, частного сектора и неформального сектора экономики, с целью обеспечения равенства для людей всех возрастов.

#### Законодательство и политика по борьбе с дискриминацией

78. Государства должны обеспечить, чтобы защита от дискриминации по признаку возраста подвергалась такой же проверке, как и другие формы дискриминации. Законодательство о борьбе с дискриминацией может быть эффективным только в том случае, если в нем содержится широкое определение дискриминации, включающее прямую, косвенную и структурную дискриминацию, а также отказ в разумном приспособлении. Более того, в нем также должна быть отражена множественная, кумулятивная и интерсекционная дискриминация. При разработке законодательства по борьбе с дискриминацией следует избегать изъятий, исключений или обоснований, которые бы скрывали эйджистские предубеждения, ограничивающие самостоятельность пожилых людей и их способность участвовать в жизни общества наравне с другими. В законах по борьбе с дискриминацией должны быть предусмотрены действенные средства правовой защиты и механизмы возмещения ущерба.

79. Государства также должны разработать надежные механизмы правовой защиты и обеспечить жертвам дискриминации по признаку возраста доступ к правосудию наравне с другими. Настоящее обязательство также предполагает оказание правовой помощи и поддержки, а также обеспечение доступности судебных разбирательств с учетом возрастных особенностей. Государства должны принять меры по повышению информированности общества, в том числе государственных служащих, представителей частного сектора и самих пожилых людей, о значении и последствиях равноправия по признаку возраста и недискриминации в пожилом возрасте, а также о существующих правовых положениях и средствах судебной защиты.

80. Для полного осуществления права на равенство и недискриминацию необходимо проведение системных преобразований, при этом в основе антидискриминационной политики и мер должен лежать подход, учитывающий весь жизненный цикл.

81. В частности, правительствам следует пересмотреть, изменить или отменить существующие законы, постановления, обычаи и практику, которые поощряют дискриминацию по признаку возраста и являются ею, включая возраст обязательного выхода на пенсию, а также сегрегационные с точки зрения возраста законы и политику, которые лишают пожилых людей доступа к профессиональной подготовке и образованию, медицинским и другим услугам, что является отступлением от принципа возрастного равенства, основанным на эйджистских предположениях.

82. Независимый эксперт настоятельно призывает государства интегрировать основанный на правах человека подход к проблемам старения в свою политику, а также разрабатывать и реализовывать программы наращивания знаний и

потенциала, проводя в том числе подготовку представителей государственных структур, частного сектора и неформального сектора экономики, с целью обеспечения равенства людей всех возрастов.

83. В отношении права на здоровье государства должны принимать меры по обеспечению равного доступа к медицинскому обслуживанию, долгосрочному уходу и поддержке, а также паллиативному лечению путем привлечения пожилых людей к участию в процессе разработки политики и законодательства. Они должны провести дальнейшую оценку того, каким образом дискриминация по признаку возраста препятствует пожилым людям в полной мере осуществлять свое право на наивысший достижимый уровень здоровья, включая отягчающее и усугубляющее воздействие пересекающихся факторов дискриминации.

84. Государства должны ускорить разработку политики, законов и практических мер по борьбе со всеми формами эйджизма и дискриминации по признаку возраста, включая формы, которые могут привести к насилию над пожилыми людьми, жестокому обращению с ними, пренебрежительному отношению к ним и их эксплуатации. Они должны обеспечить осуществление специальных программ, направленных на повышение информированности и борьбу со связанными с возрастом предрассудками, предубеждениями и стереотипами, которые приводят к несообщению о нарушениях.

85. Государства должны выявлять и принимать во внимание конкретные потребности и вклад пожилых людей при подготовке и планировании мер реагирования на чрезвычайные ситуации и мероприятий по восстановлению, в том числе в связи с текущей пандемией, а также мер по борьбе с изменением климата и уменьшению риска стихийных бедствий. Кроме того, государства должны обеспечить, чтобы при пересмотре планов действий в чрезвычайных ситуациях и мер реагирования на пандемию COVID-19 из них исключались прижившиеся стереотипные предубеждения и предрассудки, которые приводят к негативному воздействию на пожилых людей.

#### Сбор данных

86. Данные о равенстве имеют решающее значение для отслеживания тенденций в области действенного применения законов по борьбе с дискриминацией и для определения направлений дальнейших действий. Как пояснила Независимый эксперт в своем докладе относительно данных, пожилые люди по-прежнему в значительной степени являются «невидимой» группой с точки зрения данных и статистики, а также отсутствия дезагрегированных данных. На основании международного права прав человека государства несут обязательство по сбору и анализу дезагрегированных данных и информации с целью выявления проблем неравенства и форм дискриминации и придания им видимости, включая структурные аспекты дискриминации, а также обязательство по проведению оценки действенности мер по обеспечению равенства.

87. Собранные данные должны включать информацию обо всех формах дискриминации, включая множественную и интерсекционную дискриминацию. Дезагрегированные данные о пожилых людях также должны использоваться и учитываться в качестве показателей достижения целей в области устойчивого развития для обеспечения всестороннего и объективного измерения устойчивого развития для всех на международном и национальном уровнях.

#### Культурное преобразование

88. С учетом культурных и общественных проблем, порождаемых эйджизмом, одних только законов по борьбе с дискриминацией будет недостаточно. Государства должны бороться с коренными причинами эйджизма и способствовать изменению отношения общества к старению и пожилым людям на уровне культуры. Необходимо прилагать усилия для реструктуризации



систем, в рамках которых лишь предпринимаются попытки приспособиться к тем, кто не отвечает критериям молодости.

89. Мнения пожилых людей должны направлять этот процесс преобразований. Государства должны тесно взаимодействовать с пожилыми людьми посредством организаций, которые представляют огромное разнообразие населения старших возрастов в обществе. Государства должны разрабатывать политику и стратегии по обеспечению возрастного равенства в сотрудничестве с гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Государства должны выявлять подверженных риску множественной дискриминации подгруппы пожилых людей и проводить с ними консультации, а также принимать соответствующие особые меры для их вовлечения в жизнь общества и равноправного участия в ней.

90. Необходимо обеспечить сочетание усилий по повышению осведомленности со стратегиями, направленными на расширение прав и возможностей пожилых людей, развитие их навыков и способностей, а также снижение проявлений усвоенного и направленного по отношению к себе эйджизма. Государствам следует принять меры, побуждающие средства массовой информации не использовать стереотипное изображение пожилых людей, например представление пожилых людей как немощных и нуждающихся в уходе или как бремени для общества.

91. Образовательные мероприятия и обучающие программы могут содействовать формированию культуры терпимости, чувства сопереживания, многообразия и солидарности поколений, имеющих важное значение для действенности мер по борьбе с дискриминацией. С их помощью можно передавать знания о ценности пожилых людей, их возможностях и роли в обществе, а также о негативных последствиях эйджизма.

92. Мероприятия по налаживанию связей между поколениями должны быть частью любых комплексных усилий по борьбе с эйджизмом, поскольку они являются одними из наиболее результативных мер по снижению проявлений эйджизма в отношении пожилых людей. Общественные пространства и предоставляемые услуги должны быть организованы таким образом, чтобы позволить поколениям встречаться, взаимодействовать и перенимать опыт друг друга. Необходимо отказаться от политики и мер, способствующих сегрегации пожилых людей.

**Включение вопросов, касающихся эйджизма и дискриминации по признаку возраста, в процесс контроля за соблюдением прав человека**

93. Независимый эксперт рекомендует обеспечить включение информации о дискриминации по признаку возраста и жизненных реалиях в более позднем возрасте в доклады государств, представляемые органам по контролю за соблюдением прав человека, а также в универсальный периодический обзор и другие соответствующие механизмы обзора.

94. Национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации должны уделять особое внимание отражению примеров жизненных реалий пожилых людей и активизировать свои усилия по уделению пожилым людям приоритетного внимания в своих планах работы, в том числе в работе по контролю за соблюдением прав человека.

**Юридически обязывающий документ**

95. В действующей правовой базе не имеется средств и возможностей для систематического устранения существующих пробелов в защите прав человека пожилых людей. В существующих международных и региональных механизмах отсутствуют конкретные и всеобъемлющие обязательства в отношении права на равенство и недискриминацию в пожилом возрасте, включая положения о возрасте как запрещенном основании для дискриминации. Проблема эйджизма

**практически не отражена в договорных положениях и в толкованиях надзорных договорных органов. Для устранения этого пробела в международном и региональном законодательстве в области прав человека необходимо прямо признать возраст в качестве основания для дискриминации, в том числе во всеобъемлющем юридически обязывающем документе о правах человека пожилых людей.**

---