

**Совет по правам человека**

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Камбодже**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Камбодже***Резюме*

Это первый доклад, представленный недавно назначенным Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже Вититом Мунтарбхорном в соответствии с резолюцией 42/37 Совета по правам человека. Тема доклада — «Воспоминания, продвижение вперед и аспекты реальностей страны», связывающая прошлое, настоящее и будущее. В докладе затрагиваются такие темы, как влияние пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19); демократическое пространство и гражданские и политические права; экономические, социальные и культурные права; особые интересы различных групп; земля и окружающая среда; гражданское общество; подотчетность и средства правовой защиты; взаимодействие и сотрудничество. Пандемия COVID-19 — это пробуждение, ставшее одновременно бедствием и возможностью.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Воспоминания | 4 |
| III. Продвижение вперед..... | 4 |
| IV. Аспекты реальностей страны..... | 6 |
| A. Коронавирусная инфекция (COVID-19) и ее последствия..... | 6 |
| B. Закон о чрезвычайном положении | 7 |
| C. Закон о мерах профилактики распространения COVID-19 и других тяжелых и опасных инфекционных заболеваний | 8 |
| D. Раскрытие данных о заболевших COVID-19 и нарушение конфиденциальности..... | 8 |
| E. Переполненность тюрем и необходимость тестов на COVID-19..... | 9 |
| F. Обязательные прививки для государственных служащих | 9 |
| G. Демократическое пространство и гражданские и политические права | 10 |
| H. Ограничения свободы выражения мнений, собраний и ассоциации | 10 |
| I. Массовые судебные процессы..... | 11 |
| J. Чрезмерное использование уголовных законов и двойственность законов..... | 12 |
| K. Экономические, социальные и культурные права | 13 |
| L. Уязвимость и особые проблемы женщин, детей и других групп..... | 14 |
| M. Земля и окружающая среда..... | 17 |
| N. Гражданское общество..... | 18 |
| O. Подотчетность и средства правовой защиты | 19 |
| P. Взаимодействие и сотрудничество | 20 |
| V. Выводы и рекомендации | 21 |

I. Введение

1. Витит Мунтарбхорн был назначен Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже в марте 2021 года и начал свою работу в качестве мандатария 1 мая. В настоящем докладе он дает общий обзор ситуации за период с середины 2020 года по май 2021 года с размышлениями о прошлом, настоящем и будущем, не вдаваясь в детали в некоторых областях. В последующих докладах Специальный докладчик рассмотрит ключевые вопросы с более подробной информацией и обновлениями. Тема настоящего доклада — «Воспоминания, развитие и измерения».

2. Для Специального докладчика большая честь иметь возможность помочь Камбодже и служить стране, другом которой он является более 40 лет. Вначале он хотел бы описать свой подход к выполнению своих задач в качестве независимого эксперта под эгидой Совета по правам человека следующим образом:

- a) помочь Камбодже конструктивным, принципиальным и уважительным образом;
- b) поддерживать камбоджийские власти в соблюдении норм и стандартов в области прав человека с учетом международного права в области прав человека;
- c) последовательно взаимодействовать с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в деле поощрения и защиты прав человека и содействовать защите прав человека для всех;
- d) сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом в укреплении осуществления прав человека как на общенациональном, так и на местном уровнях.

3. Что касается методики, то Специальный докладчик признает необходимость доступа к различным источникам информации для обеспечения сбалансированного анализа и перекрестной проверки. Он открыт для информации от властей, Организации Объединенных Наций, гражданского общества и других заинтересованных сторон, полезной для справедливой и объективной оценки им ситуации. Он желает предложить рекомендации по улучшению осуществления прав человека в духе всеобщего участия и включенности, принимая во внимание различные предложения разнообразных групп, с которыми он будет вести диалог в течение года.

4. Из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) Специальный докладчик не смог совершить первой поездки в страну, но смог встретиться с некоторыми из различных заинтересованных сторон по видеосвязи. Он был очень рад встретиться с Постоянным представителем Камбоджи при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и связаться с другими высокопоставленными должностными лицами государства в Пномпене для полезного и дружеского обсуждения мандата и основных событий в стране¹. С помощью видеосвязи он также встретился с представителями дипломатических миссий в Камбодже и за ее пределами, ряда организаций гражданского общества и страновой группы Организации Объединенных Наций в стране. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить всех этих ключевых участников за их отзывчивую поддержку и сотрудничество, и он надеется на постоянный и дружеский диалог по вопросам выполнения мандата. Он очень надеется, что, когда ситуация улучшится, он сможет посетить Камбоджу, получить из первых рук полезную информацию и осмыслить ее, а также доброжелательно и конструктивно поделится своими идеями относительно необходимых улучшений.

¹ См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), "Enhancing access to justice as a key to dialogue" (1 July 2021).

II. Воспоминания

5. Вначале Специальный докладчик хотел бы напомнить о своей близости к Камбодже и населению страны благодаря жизненному опыту, который мотивирует его интерес к стране и его работу, связанную с его мандатом. В 1980-х годах он стал свидетелем нескольких перемещений беженцев на камбоджийской границе и призвал к защите камбоджийцев и других спасающихся бегством людей. Он хорошо помнит, как в одном из лагерей беженцев, который ему довелось посетить, беженец в очках показал на них и сказал: «Если бы вы жили при этом режиме (геноцида) (с 1975 по 1978 год), вас бы убили как интеллигента в таких очках». Во время другой поездки через своего студента, который работал с беженцами, он случайно подружился с камбоджийским мальчиком, который был переводчиком в одном из лагерей. Ребенок попросил словарь, чтобы он мог выучить больше слов и расширить свой словарный запас. Словарь был куплен и послан ему. Специальный докладчик вспоминает, как в тот день, когда ребенок должен был лететь в другую страну для усыновления, они вместе пошли в храм, чтобы помолиться о удаче и хорошем будущем, после чего тепло попрощались.

6. С 1990-х годов, после подписания обсуждаемых ниже Парижских мирных соглашений, Специальный докладчик много раз посещал Камбоджу для выполнения различных задач. В 1992 году на одной из первых встреч Организации Объединенных Наций по правам человека в стране, в которой он принимал участие, он выступил с сообщением о связях между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Камбоджей, поскольку в то время Камбоджа еще не была членом АСЕАН. С тех пор он посещал страну от имени Организации Объединенных Наций, АСЕАН, научных кругов и гражданского общества по целому ряду вопросов, от поездок для проведения исследований по правам ребенка до совещаний и конференций по разработке круга ведения создаваемой Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека по защите правозащитников и предотвращению массовых злодеяний. Он надеется на новое сотрудничество с Камбоджей в преддверии важного для нее 2022 года, когда она станет председателем АСЕАН.

7. Переломным стал 1991 год, безусловно, запомнившийся яркими событиями. В октябре 1991 года были подписаны Парижские мирные соглашения, положившие конец годам войны и разрушений, лишений, грабежа и бегства людей из Камбоджи². В соглашениях воплощены стремления к миру, правам человека, демократии и развитию, которые актуальны до сих пор. Важно отметить, что в соглашениях признается, что недавняя трагическая история Камбоджи требует особых мер для обеспечения защиты прав человека и недопущения возврата к политике и практике прошлого³. В них также содержался ключевой раздел, в котором было оговорено, что в Конституции будет провозглашено, что «Камбоджа будет придерживаться системы либеральной демократии на основе плюрализма»⁴.

8. Мандат Специального докладчика восходит к этим судьбоносным документам. В скромном смысле, учитывая недавнюю тридцатую годовщину Парижских соглашений, эти воспоминания по-прежнему живы и актуальны, побуждая крепить уважение к правам человека и демократии и вдохновляя желание идти вперед по пути прогресса.

III. Продвижение вперед

9. Тридцать лет спустя Камбоджа действительно продвинулась вперед по многим направлениям, хотя другие проблемы по-прежнему во многом не изжиты. Страна превратилась из страны с низким доходом в страну с доходом ниже среднего. В последние годы, до появления COVID-19, темпы роста составляли в среднем 7 % в

² См. URL: www.peaceagreements.org/view/378.

³ Ibid.

⁴ A/46/608-S/23177, приложение 5, п. 4.

год⁵. Значительно сократились масштабы бедности, хотя остается проблема неравенства, к тому же из-за пандемии положение ухудшилось. Заметно расширился доступ к образованию, особенно на уровне начальной школы, и успехи страны в области образования получили широкое признание. В экономике центр тяжести сместился из сельского хозяйства в сторону промышленности, особенно швейной промышленности, и туризма. Расширились экономические связи страны, с которой теперь создали зоны свободной торговли Китай и Республика Корея. Недавно страна присоединилась к Всеобъемлющему региональному экономическому партнерству. В конце 1990-х годов Камбоджа стала членом АСЕАН.

10. К конструктивным изменениям в области прав человека относится присоединение Камбоджи к восьми из девяти основных договоров о правах человека⁶. Это единственная страна АСЕАН, которая является участником Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Страна является участником всех восьми основных конвенций Международной организации труда (МОТ). Она не имеет смертной казни и является одной из немногих стран Юго-Восточной Азии, ратифицировавших Римский статут Международного уголовного суда. Это также одна из немногих стран в регионе, которая является участником международных договоров о беженцах. Если после подписания Парижских мирных соглашений на территории страны действовали международные миротворцы, то теперь она выделяет своих миротворцев для разнообразных операций вплоть до Африки. Она постоянно взаимодействует с договорными органами, имеющими отношение к основным договорам о правах человека. Она предоставила возможность специальным докладчикам в рамках этого мандата совершить поездки в страну и согласилась на дальнейшее присутствие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В ходе третьего цикла универсального периодического обзора Камбоджа приняла множество рекомендаций, особенно в отношении помощи уязвимым группам⁷.

11. Значение прав человека для страны наглядно прослеживается в том месте, которое права человека, переплетенные с демократическими устремлениями, заняли в Конституции 1993 года. Этот год был также годом Всемирной конференции по правам человека, проходившей в Вене. Ее Декларация и Программа действий преодолела дихотомию универсальности прав человека и национальных или региональных особенностей. Принимая во внимание такие особенности, государства обязаны поддерживать универсальность прав человека, особенно в случае конфликта между ними. Таким образом, когда универсальность прав человека, воплощенных в праве на свободу выражения мнений, сталкивается с особенностями, такими как чрезмерные ограничения свободы выражения мнений, она преобладает над такими особенностями.

12. Первым обладателем мандата по положению в области прав человека на период 1993–1996 годов в Камбодже был Майкл Кирби. Его первый доклад неизбежно касался завершения предшествующего десятилетнего конфликта, в частности демобилизации вооруженных групп, разминирования и возвращения примерно 370 000 камбоджийцев, которые были перемещены⁸. Он задал тон для реализации всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. С тех пор этот мандат имели еще шесть докладчиков: Томас Хаммарберг, Питер Леупрехт, Яш Гхай, Сурья Субеди, Рона Смит, а теперь и Витит Мунтарбхорн. Специальный докладчик выражает искреннюю признательность всем своим предшественникам за их самоотверженную работу и коллективную мудрость. Он напоминает, что по случаю двадцатой годовщины Парижских мирных соглашений в 2011 году тогдашний Специальный докладчик заметил: «То, что было достигнуто в Камбодже в ряде областей с момента заключения Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта (Парижских мирных соглашений), достойно похвалы ...

⁵ См. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=KH>.

⁶ Единственная конвенция, участником которой страна еще не является, — Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

⁷ См. A/HRC/41/17 и Add.1.

⁸ E/CN.4/1994/73.

Парижские мирные соглашения установили верховенство закона, права человека и демократию в качестве основных столпов новой политической архитектуры страны. Таким образом, мирный процесс нельзя считать завершенным до тех пор, пока демократические институты, созданные в соответствии с Конституцией, не смогут работать эффективно и независимо. У международного сообщества здесь есть особая заинтересованность и ответственность»⁹.

13. Специальный докладчик сделал еще одно пронизательное замечание, которое актуально и сегодня: «... Специального докладчика беспокоит сужение политического пространства в Камбодже, что не способствует развитию и укреплению демократической культуры в стране»¹⁰.

14. Эти наблюдения, сделанные десять лет назад, были дальновидными и остаются крайне актуальными. С тех пор регресс демократического пространства, гражданских и политических прав и свобод, неразрывно связанный с монополизацией власти, стал наиболее очевидной долгосрочной проблемой. Это видение основано на 30-летнем ретроспективном анализе, принимающем во внимание особые проблемы, возникшие в последнее время с COVID-19, подробности которых изложены ниже.

IV. Аспекты реальностей страны

15. Специальный докладчик хотел бы выделить следующие аспекты, которые раскрывают реальности, существенно влияющие на судьбу страны сегодня¹¹.

A. Коронавирусная инфекция (COVID-19) и ее последствия

16. COVID-19 проник в страну из-за рубежа 27 января 2020 года и с тех пор вызвал тяжелые последствия, в том числе рост бедности, подрыв ключевых отраслей и спад в экономике. На начальном этапе число инфицированных было низким. Был принят Национальный план действий по подготовке к новому коронавирусу (COVID-19) и реагированию на него в Королевстве Камбоджа на февраль — август 2020 года», предусматривавший четыре направления действий: уменьшение и замедление передачи; сведение к минимуму числа серьезных случаев заболевания и снижение смертности от него; обеспечение непрерывного предоставления основных медицинских услуг, особенно в периоды пиков эпидемии; сведение к минимуму социального и экономического воздействия с помощью многосекторальных партнерств¹². План был дополнен программой Организации Объединенных Наций в Камбодже по немедленному социально-экономическому реагированию на COVID-19¹³.

17. Текущий год оказался более тяжелым, поскольку произошел новый серьезный всплеск заболеваемости, особенно в период с марта по май. На 31 мая 2021 года было инфицировано 30 094 человека, 214 человек умерли¹⁴. В этом году отмечалось локальное распространение пандемии, например в Пномпене, его окрестностях и во всех других провинциях.

18. С точки зрения прав человека необходимо проанализировать медицинские и санитарные соображения, а также другие соображения, в частности, касающиеся прав и свобод. В 2020 году был принят ряд мер, таких как ограничения на поездки, закрытие

⁹ A/HRC/18/46, пп. 2 и 3.

¹⁰ Там же, п. 54.

¹¹ Недавний официальный анализ прав человека см. "Cambodia human rights situationer II (September 2020–February 2021)" issued by the Permanent Mission of Cambodia to the United Nations Office at Geneva for the forty-sixth session of the Human Rights Council (9 February 2021).

¹² См. URL: <http://documents1.worldbank.org/curated/en/248221604903322761/pdf/Cambodia-COVID-19-Emergency-Response-Project-Fact-Sheet.pdf>.

¹³ URL: <https://cambodia.un.org/en/110320-un-cambodia-socio-economic-response-covid-19-framework>.

¹⁴ См. World Health Organization COVID-19 situation report No. 48 (31 May 2021).

школ, карантин, закрытие границ и прекращение работы предприятий, на основе «механизма надежного тестирования и отслеживания и режима внешнего карантина, а также централизованного лечения COVID-19»¹⁵. Безработица выросла из-за закрытия производств, но в середине 2020 года появились некоторые возможности оживления деловой конъюнктуры и отмены ограничений с условием соблюдения санитарных мер предосторожности. Государство предоставляло многим людям денежные пособия и другие субсидии, а также принимало другие меры поддержки¹⁶.

19. Из-за более широкого распространения пандемии в начале 2021 года власти прибегли к более строгим мерам, используя свои полномочия в соответствии с новым законом о COVID-19, который обсуждается ниже, введя режим изоляции в Пномпене и окрестностях с апреля до начала мая. Цветовое зонирование, от красных до оранжевых и желтых зон, было применено с самыми строгими мерами, такими как вечерний комендантский час во всех зонах и ограничения на поездки и передвижение в красных и смежных зонах. По состоянию на 22 мая режим изоляции был отменен, но другие принятые властями меры предосторожности по-прежнему действовали. В течение этого периода власти приняли ряд мер для улучшения ситуации, в том числе гарантии ежемесячного дохода для работников швейной и туристической отрасли; схемы «платы за труд»; денежные пособия для малообеспеченных групп населения в городских и сельских районах с пострадавшими деревнями; предоставление продуктов питания; денежная поддержка для покрытия расходов на питание и коммунальные услуги, а также денежная поддержка бедных семей, пострадавших от COVID-19. Однако Специальный докладчик был проинформирован о нехватке продовольствия и о необходимости более последовательных ответных мер для оказания помощи нуждающимся и обеспечения продовольственной безопасности и доступа к гуманитарной помощи, при этом отсутствие продовольственной безопасности остается серьезной проблемой¹⁷.

20. Ряд правовых актов, принятых или применяемых властями, вызывает беспокойство, поскольку те могут посягать на права человека. Их пример — различные законы драконовского характера и связанные с ними меры, в том числе изложенные ниже.

В. Закон о чрезвычайном положении

21. В апреле 2020 года был принят Закон о государственном управлении в условиях чрезвычайного положения (также известный как Закон о чрезвычайном положении)¹⁸. Закон позволяет объявлять и вводить в действие чрезвычайное положение на три месяца с возможностью продления. Он предусматривает сосредоточение власти в руках исполнительной ветви для управления ситуацией, что включает ограничения на передвижение людей, массовую информацию, свободу выражения мнений, собраний и регулирование цен. Он позволяет властям осуществлять мониторинг населения с помощью обширного наблюдения, а нарушения наказываются тюремным заключением на срок до 10 лет и большим штрафам. 17 апреля 2020 года предыдущий Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже выступила с заявлением для прессы, одобренным другими специальными процедурами, в котором подчеркивалась ее озабоченность и содержался призыв к властям проявлять осторожность в отношении ссылок на соображения национальной безопасности и обеспечить соответствие предусмотренных законом мер

¹⁵ *UN Cambodia framework for the immediate socio-economic response to COVID-19* (August 2020), p. 14.

¹⁶ World Bank Group, *Cambodia Economic Report. Restrained Recovery: Adapting to COVID-19 in an Uncertain World* (November 2020), p. 10.

¹⁷ United Nations Cambodia, "Cambodia COVID-19 lockdown: food security and nutrition brief" (6 May 2021).

¹⁸ См. URL: www.icnl.org/covid19tracker/covid19uploads/Cambodia%20-%20Unofficial%20ENG%20translation%20-%20State%20of%20Emergency%20Law.pdf (неофициальный перевод).

международному праву в области прав человека, в частности принципам законности, необходимости и соразмерности¹⁹.

22. К счастью, на сегодняшний день этот закон не применялся к ситуации с COVID-19, поскольку та подпадает под действие другого закона, описанного ниже.

С. Закон о мерах профилактики распространения COVID-19 и других тяжелых и опасных инфекционных заболеваний

23. Закон о мерах профилактики распространения COVID-19 и других тяжелых и опасных инфекционных заболеваний (закон о COVID-19) был опубликован 11 марта 2021 года и предоставляет властям широкие полномочия по ограничению передвижения, установлению режима изоляции и карантина, а также по ограничению свободы мирных собраний и права на труд²⁰. Нарушения наказываются лишением свободы на срок до 20 лет и большими штрафами. Предыдущий Специальный докладчик и другие специальные процедуры выразили озабоченность в заявлении для прессы от 12 апреля 2021 года²¹.

24. Сообщается, что более 100 человек были арестованы и обвиняются в нарушении этого закона и связанных с ним подзаконных актов, причем некоторые из которых не имеют доступа к защитнику²². Таким образом, закон о COVID-19 создает непрозрачную атмосферу, что приводит к самоцензуре и другим запретам.

Д. Раскрытие данных о заболевших COVID-19 и нарушение конфиденциальности

25. За этот период были извлечены уроки, касающиеся связи различных мер, принимаемых для сдерживания распространения COVID-19, с правом на конфиденциальность. В одном случае власти обнародовали подробную информацию о ряде лиц, инфицированных вирусом, без должного учета права на неприкосновенность частной жизни. Так, в сообщении в декабре 2020 года предыдущий Специальный докладчик выразила озабоченность раскрытием личной информации лиц, инфицированных COVID-19, и последствиями этого для права на неприкосновенность частной жизни, в частности ее нарушения, в связи со статьей 17 Международного пакта о гражданских и политических правах²³. Одна из основных причин заключалась в том, чтобы предотвратить стигматизацию людей, и, если отслеживание контактов должно служить средством выявления случаев, оно должно быть временным и соразмерным обстоятельствам. Специальный докладчик признает, что министерство здравоохранения приняло меры по исправлению положения, однако местные власти (правительства провинций) продолжают публиковать указанную информацию, и ряд специальных докладчиков выразили озабоченность по этому поводу.

26. В начале 2021 года возникла еще одна тревожная ситуация, связанная с раскрытием личной информации администрацией города Пномпеня, что побудило предыдущего Специального докладчика и другие специальные процедуры выступить с заявлением, защищающим право на неприкосновенность частной жизни²⁴. Высказывались опасения также и в отношении использования QR-кода, которое может повлиять на право на неприкосновенность частной жизни, к которым в марте 2021 года

¹⁹ См. URL: <https://cambodia.ohchr.org/en/news/cambodia%E2%80%99s-state-emergency-law-endangers-human-rights-warns-un-expert>.

²⁰ См. Human Rights Watch, "Cambodia: scrap abusive COVID-19 prevention bill", 5 March 2021.

²¹ См. URL: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26985&LangID=E.

²² Ouch Sony and Khan Leakhena, "Over 100 people facing court cases for COVID-19 violations", VOD, 28 April 2021.

²³ См. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26599.

²⁴ OHCHR, "Cambodia: UN experts alarmed by 'naming and shaming' of COVID victims" (11 December 2020).

присоединилась предыдущий Специальный докладчик²⁵. Эта область заслуживает внимания и осторожности, лишней раз указывая на необходимость принятия в стране специального закона о защите личных данных.

Е. Переполненность тюрем и необходимость тестов на COVID-19

27. Положение задержанных и заключенных в тюрьмах постоянно вызывает беспокойство, которое сейчас усиливается из-за COVID-19. В настоящее время в тюрьмах Камбоджи содержится более 300 % нормативной численности заключенных, из-за чего социальное дистанцирование практически невозможно. В декабрьском 2020 года сообщении предыдущий Специальный докладчик и другой Специальный докладчик выразили обеспокоенность по поводу отсутствия тестов на COVID-19 для заключенных и различных рисков заражения в тюрьмах, а также переполненности тюрем²⁶. Также было опубликовано заявление ряда специальных процедур, призывающих к обязательному тестированию заключенных для предотвращения распространения COVID-19²⁷. В мае Специальный докладчик с обеспокоенностью узнал о вспышке COVID-19 в трех тюрьмах. Имелись серьезные опасения относительно того, что заключенные не получают надлежащего и равного доступа к лечению, а также по поводу возможного распространения вируса во всех крупных тюрьмах и других местах заключения. Учитывая переполненность тюрем, Специальный докладчик призывает власти принять все соответствующие законодательные и политические меры для сокращения числа лиц, содержащихся в тюрьмах.

Ф. Обязательные прививки для государственных служащих

28. В апреле 2021 года возник еще один вопрос: следует ли принуждать государственных должностных лиц к вакцинации, и какие последствия могут возникнуть, если они откажутся от вакцинации. Это связано с подзаконным актом об обязательной вакцинации, который обязывает государственных служащих и должностных лиц вакцинироваться. Невыполнение этого требования может привести к дисциплинарным и другим санкциям, включая увольнение.

29. 7 декабря 2020 года на виртуальной пресс-конференции эксперты Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) заявили, что не рекомендуют обязательной вакцинации. Они придерживались мнения, что государства должны поощрять и способствовать вакцинации, но не принуждать людей к вакцинации²⁸. Даже если власти страны выбирают обязательную вакцинацию, необходимо проявлять осторожность, принимая во внимание международные принципы законности, необходимости и соразмерности, и при этом быть готовым к использованию других вариантов, таких как информирование населения, призванных дать им возможность доступа к вакцинам. Остается проблема приемлемости и качества вакцины и соответствующей информации в соответствии с требованиями статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и замечания общего порядка № 14 (2000) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Камбоджийцы в целом, похоже, готовы вакцинироваться, но используемая/имеющаяся вакцина не была одобрена ВОЗ на момент подготовки настоящего доклада.

²⁵ См. URL:

<https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/othersource/Joint%20Letter%20by%20UN%20experts%20on%20QR%20Code%20System%20to%20Stop%20COVID-19.pdf>.

²⁶ См. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25752>.

²⁷ См. URL: https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/pressstatementsource/Cambodia-%20COVID%20PR%2011.12_Final_Final.pdf.

²⁸ См. URL: www.who.int/publications/m/item/covid-19-virtual-press-conference-transcript---7-december-2020.

30. В качестве последнего предостережения необходимо проявлять бдительность в отношении водоворота сосредоточения власти исполнительной ветвью и связанных с этим ограничений, усугубляемых COVID-19. Будь то в Камбодже или где-либо еще, медицинская изоляция не должна означать политического подавления.

Г. Демократическое пространство и гражданские и политические права

31. С 1993 года общенациональные выборы и политический фон, на котором они проходят, служат ключевым барометром для измерения демократического пространства и соответствующих прав и свобод. Было проведено шесть общенациональных выборов: в 1993, 1998, 2003, 2008, 2013 и 2018 годах. Следующие общенациональные выборы намечены на 2023 год, им предшествуют выборы в местные органы власти в 2022 году.

32. Основная в последнее время оппозиционная партия, Камбоджийская партия национального спасения, была распущена решением Верховного суда в 2017 году по обвинению в сговоре с зарубежными силами; суд также вынес пятилетний запрет на участие 118 членов этой основной оппозиционной партии в политической деятельности. Это решение вызывает вопросы с точки зрения прав человека и демократии. Таким образом, в 2018 году, в год последних выборов, основная оппозиционная партия не смогла участвовать в выборах, что усугублялось тем, что многие ее лидеры и члены были отстранены от участия в политической жизни или находились в изгнании. Народная партия Камбоджи получила все 125 мест в Национальной ассамблее. Еще около 20 партий приняли участие в выборах, но не получили ни одного места. Таким образом, база политической власти в стране стала крайне концентрированной. Имеются определенные возможности восстановления в должности тех, кому запретили заниматься политикой, и создания новых политических партий. Предстоит увидеть, сможет ли система стать более плюралистической до следующих выборов.

33. В своем заключительном докладе в 2020 году предыдущий Специальный докладчик определила проблемы: гражданское и демократическое пространство продолжало сокращаться без какого-либо сдвига в сторону политического примирения, и страна оставалась фактически однопартийным государством, в котором Народная партия Камбоджи занимает все места в Национальной ассамблее и практически все места в Сенате. После решения Верховного суда 2017 года партия также занимает большинство должностей членов местных советов, а места, полученные распущенной Камбоджийской партией национального спасения на местных выборах в июне 2017 года, были перераспределены²⁹.

34. Таким образом, возникает тревожное явление политической монополизации, которое по существу свидетельствует о качественном упадке демократического строя и связанного с ним управления.

Н. Ограничения свободы выражения мнений, собраний и ассоциации

35. Право на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации является основой не только политических прав, но и демократии. Хотя в Камбодже действительно имеется большое число СМИ, важно не только оно. Состояние амбивалентности в стране проявляется во множестве аномалий, которые ограничивают пользование такими правами и ставят под угрозу демократические устремления. Например, ряд комментариев и критика реакции властей на COVID-19 вызвали ответные меры, такие как аресты и задержания, которые недопустимы. Кроме того, введение красных зон не позволяет СМИ без необходимости освещать происходящее в таких районах. СМИ, особенно социальные сети, вероятно, будут более ограничены в своем освещении, если в будущем будет принят предлагаемый новый нормативный акт,

²⁹ См. A/HRC/45/51.

предусматривающий создание национального интернет-шлюза (что даст властям широкие возможности цензуры и блокирования материалов, которые они считают нежелательными). Предыдущий Специальный докладчик вместе с двумя другими специальными докладчиками просил власти разъяснить последствия нормативного акта о создании национального интернет-шлюза для перенаправления всего интернет-трафика через регулирующий орган до того, как он станет доступным для пользователей³⁰. Это происходит на фоне ряда нападений на журналистов и воздействия официальных санкций в отношении ряда независимых СМИ в последние годы.

36. С другой стороны, больший упор на цифровизацию как часть самовыражения в эпоху COVID-19 предполагает подход, основанный на правах человека, для содействия демократическому управлению: технологии могут помочь расширить пространство прав человека.

37. Что касается свободы ассоциации и трудовых прав, даже несмотря на то, что в 2019 году в закон страны о профсоюзах были внесены поправки, пространство для выражения мнений, собраний и ассоциации ограничено общей политической атмосферой жесткого контроля и запретов. Кроме того, объединение в профсоюзы связано со сложностями: на профсоюзы на протяжении многих лет также сказываются убийства и аресты профсоюзных активистов³¹.

38. Наконец, что касается возможного закона о доступе к информации, то он должен обеспечить широкий доступ населения к информации, находящейся в распоряжении государственных должностных лиц, без бюрократизации. Исключения, ограничивающие доступ, должны соответствовать международным нормам, таким как необходимость и соразмерность, и должны иметься каналы для получения жалоб и предоставления средств правовой защиты в случае блокирования доступа. В последние годы в принятии закона не было достигнуто большого прогресса.

I. Массовые судебные процессы

39. Массовые судебные процессы, особенно над представителями основной оппозиционной партии и тех, кто считается противниками доминирующей власти, вызвали серьезную обеспокоенность и подавили возможность политического плюрализма. 17 января 2020 года ряд специальных процедур опубликовали заявление, в котором они выразили обеспокоенность по поводу судебного процесса по делу об измене Кема Сокхи, ключевого лидера оппозиции, который на сегодняшний день не завершился, но был приостановлен, первоначально из-за COVID-19³². Однако затянувшаяся задержка завершения судебного процесса может также негативно повлиять на юридическое положение обвиняемого как политического кандидата на следующих выборах.

40. 26 ноября 2020 года муниципальный суд Пномпеня начал судебный процесс над 135 членами оппозиции. Позже он был разделен на два процесса, которые по-прежнему приостановлены из-за COVID-19. 5 марта 2021 года ряд специальных процедур выразили обеспокоенность в заявлении о том, что приговор муниципального суда Пномпеня способен лишить подследственных их права на участие в государственных делах. Они также отметили, что с июня 2019 года более 150 человек, связанных с Камбоджийской партией национального спасения, были арестованы, задержаны и привлечены к суду.

³⁰ См. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26263>.

³¹ См. ILO Committee of Experts, "Observation on the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)", available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4056429:NO.

³² См. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25472.

41. 1 марта суд заочно признал виновными девять руководителей распущенной Камбоджийской партии национального спасения, в том числе Сама Рэнси, ключевого лидера оппозиции, находящегося сейчас в изгнании, по обвинениям, связанным с попыткой совершения уголовного преступления, а также за подстрекательство к выступлениям против властей Королевства Камбоджа в соответствии со статьями 27 и 451 Уголовного кодекса Камбоджи (касающимися покушений на совершение уголовных преступлений). Это связано с планом этих руководителей вернуться в Камбоджу для участия в ее политической жизни, опубликованном в октябре 2019 года в социальных сетях. Эксперты были «серьезно обеспокоены тем, что сообщения Сама Рэнси в “Фейсбуке” и видеоклипы девяти подсудимых были признаны преступлениями»³³. Суд вынес суровые приговоры, в том числе к лишению свободы на 25 лет.

42. В конце апреля 2021 года Саму Рэнси было также предъявлено обвинение за комментарии по поводу COVID-19³⁴; при этом с 2015 года в его отношении было возбуждено больше десятка других дел.

Ж. Чрезмерное использование уголовных законов и двойственность законов

43. Использование различных законов способно вызвать призрачность «верховенства закона». Применение отдельных норм уголовного законодательства, таких как статьи 27 и 451 Уголовного кодекса, обнаруживает замкнутую среду и игру властей вокруг судебной системы, в то время как другие нормы, например о государственной измене и подстрекательстве, неоднократно использовались для задержания и преследования противников действующей власти. Примеры законодательных норм, заслуживающих особого внимания, включают следующие статьи Уголовного кодекса:

- a) статьи 305 и 309 о публичной диффамации и соответствующей процедуре;
- b) статья 307 о публичном оскорблении и клевете;
- c) статья 425 о фальсификации информации;
- d) статья 453 о заговоре против правительства и сговоре с целью государственной измены;
- e) статьи 494 и 495 о подстрекательстве к совершению деяния, которое может вызвать волнения в стране.

44. В частности, разделы о подстрекательстве использовались против так называемых «лже новостей» и дезинформации. Есть также другие законы, такие как распоряжение («пракас») 2018 года об Интернете, которое дает властям широкие полномочия по отслеживанию онлайн-контента и блокированию информации, способной вызвать беспорядки, по соображениям национальной безопасности и схожим мотивам³⁵. Санкции включают до двух лет лишения свободы и сопутствующие штрафы.

45. Изменения, касающиеся поправок к Закону о политических партиях, дали преимущества некоторым политическим силам. Одна поправка, внесенная в начале 2017 года, запрещает политическим партиям иметь связи с кем-либо, осужденным за

³³ www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26848&LangID=E.

³⁴ См. Sebastian Strangio (The Diplomat), "Cambodia opposition leader charged over COVID-19 lockdown comments", 29 April 2021.

³⁵ См. International Press Institute, "Cambodia 'fake news' laws tighten noose on press freedom", 1 October 2019.

уголовное преступление³⁶. Это воспрепятствовало любым связям между осужденными оппозиционными политиками и их политическими партиями.

46. Еще одна поправка к Закону о политических партиях в 2018 году открыла дверь для возвращения в политику запрещенных политических деятелей с восстановлением их политических прав³⁷. При этом она наделила высший эшелон исполнительной власти большой властью, позволяющей ему влиять на судьбу запрещенных политиков.

47. Заслуживают внимания два других законопроекта, вызывающих большие вопросы: новый закон об общественном порядке и закон о киберпреступности. Проект закона об общественном порядке отражает патерналистский подход к закону и порядку, навязываемым сверху с возможными нарушениями прав человека, от принципа недискриминации и до свободы выражения мнений и мирных собраний. Расплывчатая формулировка в проекте включает предложение поддерживать порядок, «эстетическую ценность, санитарию, чистоту окружающей среды, тишину, социальную стабильность, сохранение национальных традиций ...». В августе 2020 года гражданское общество выступило с совместным заявлением, призывая отозвать законопроект³⁸. Масса негативных последствий включает необоснованные ограничения свободы выражения мнений и ущемление прав женщин. Одна статья запрещает мужчинам находиться без рубашки в общественном месте, а другая запрещает женщинам носить откровенную одежду, которая ущемляет национальные традиции и достоинство.

48. Что касается проекта киберзакона, то он криминализирует высказывания, которые «отрицательно влияют» на национальную безопасность, открывая дверь для потенциально ложных оценок политического характера³⁹. Он обязывает интернет-провайдеров хранить информацию, необходимую для содействия властям, как минимум 180 дней. Тем самым он расширит государственную систему контроля и цензуры, что может нарушить международные стандарты, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах. За этими законами стоит проблема независимости судебной системы. Крайне важно, чтобы судьи и прокуроры были равноудалены от политического влияния. Также крайне нужны юристы, предоставляющие юридическую помощь и содействие.

К. Экономические, социальные и культурные права

49. До появления COVID-19 в стране наблюдался значительный экономический прогресс. Однако из-за пандемии бедность и неравенство снова растут. По данным Всемирного банка, в январе 2021 года денежные пособия получали более 710 000 домохозяйств (2,8 млн человек), в то время как в начале июня 2020 года право на получение помощи имели только 560 000 домохозяйств (2,3 млн человек). По данным Банка, это означает, что в период с июня 2020 года по январь 2021 года как минимум 150 000 домохозяйств (0,5 млн человек) были признаны бедными⁴⁰.

50. Достигнутые на сегодняшний день успехи обусловлены рядом национальных планов развития. Текущий план — Национальный стратегический план развития на период 2019–2023 годов, который соответствует фазе IV четырехнаправленной стратегии, выделяющей рост, занятость, справедливость и эффективность⁴¹. Страна приняла Цели устойчивого развития с соответствующими целями как «Камбоджийские цели». Принята национальная стратегия социальной защиты на

³⁶ См. Xinhuanet, "Cambodia amends law to ban convicted politicians from leading political party", 2 February 2020.

³⁷ См. The Phnom Penh Post, "Assembly passes amendment to Political Party Law Article 45", 14 December 2018.

³⁸ См. Human Rights Watch, "Civil society organizations call for the draft law on public order to be immediately discarded", 13 August 2020.

³⁹ См. URL: www.hrw.org/news/2020/11/13/cambodia-scrap-draft-cybercrime-law.

⁴⁰ См. URL: www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview.

⁴¹ См. URL: https://data.opendatacambodia.net/laws_record/national-strategic-development-plan-nsdp-2019-2023.

период 2016–2025 годов, в частности, для помощи бедным, большинство из которых живет в сельской местности, с учетом растущего разрыва между сельскими и городскими жителями⁴². Программа «Выявление бедных» помогает им получить бесплатную медицинскую помощь и другую социальную и финансовую поддержку, охватывая около 16 % населения в соответствии с Национальным стратегическим планом развития. Что касается важного вопроса образования, то до COVID-19 страна добилась здесь успехов, имея почти всеобщий охват начальным образованием и гендерный паритет⁴³.

51. COVID-19 помешал прогрессу, и планирование будущего после COVID, движимое «новой нормой», будет вести легче при широком участии общества, тем более если гражданское пространство будет расширено, а не урезано.

L. Уязвимость и особые проблемы женщин, детей и других групп

52. COVID-19 выявил ряд уязвимостей, таких как лишения, насилие и дискриминация, и связанные с ними риски могут стать более взаимосвязанными. Особого внимания заслуживают различные группы.

Женщины

53. В улучшении положения женщин были достигнуты большие успехи. К ним относится снижение материнской смертности, связанное с прогрессом в области сексуального и репродуктивного здоровья. Например, материнская смертность снизилась с 472 на 100 000 живорождений в 2005 году до 170 в 2014 году⁴⁴. Тем не менее по-прежнему невелико число женщин, занимающих различные официальные должности, например в судебной системе⁴⁵.

54. COVID-19 обратил вспять прогресс и оказал негативное влияние, включая прекращение работы и безработицу, на занятых в швейной отрасли, большинство из которых — женщины. Пандемия также выдвинула на первый план проблему насилия в отношении женщин, особенно в связи с тем, что феномен «сидения дома», вызванный ею, создал более напряженную атмосферу в некоторых семьях, что привело к насилию. Закон о насилии в семье 2005 года подвергся критике, поскольку он предусматривает чрезмерный элемент посредничества и не обеспечивает необходимую ответственность тех, кто совершает преступления против женщин⁴⁶. Во время последнего обзора по Камбодже, проведенного Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2019 году, тот рекомендовал Камбодже провести всесторонний пересмотр закона о насилии в семье и внести в него поправки⁴⁷. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия доступа к правосудию и правовой помощи для женщин, особенно в случае гендерного насилия⁴⁸. В стране ведется планирование борьбы с гендерным насилием в рамках Национального плана действий по предотвращению насилия в отношении женщин на 2019–2023 годы, увязанного с целью 5 в области устойчивого развития, но ключевым моментом является его реализация, которая осложняется и усугубляется COVID-19⁴⁹. Были также приняты меры по пресечению торговли людьми⁵⁰.

⁴² См. *Cambodia's Voluntary National Review 2019. On the Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (June 2019), p. 17.

⁴³ *Ibid.*, p. 21.

⁴⁴ См. URL: www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview.

⁴⁵ CCPR/C/KHM/3, пп. 46–47.

⁴⁶ United Nations Children's Fund (UNICEF) and others, "Ending violence against women and children in Cambodia. Opportunities and challenges for collaborative and integrative approaches" (2020).

⁴⁷ CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 25 b).

⁴⁸ Там же, п. 11.

⁴⁹ См. URL: <https://cambodia.un.org/en/108240-launching-national-action-plan-violence-against-women-2019-2023>.

⁵⁰ CCPR/C/KHM/3, п. 75.

Дети

55. До COVID-19 был достигнут заметный прогресс в области прав ребенка и развития ребенка. Например, младенческая смертность снизилась с 66 на 1000 живорождений в 2005 году до 28 на 1000 живорождений в 2014 году⁵¹.

56. Из-за COVID-19 дети были вынуждены оставаться дома, и дистанционное обучение обнаружило разрыв между обеспеченными и необеспеченными. Точно так же на первый план вышла проблема насилия в семье в отношении детей. Еще до пандемии был принят план действий по предотвращению насилия в отношении детей и реагированию на него на период 2017–2021 годов, направленный на борьбу с различными формами насилия, детскими браками, трудовой и сексуальной эксплуатацией, а также на преодоление повышенного риска насилия в отношении определенных групп детей, например сельских детей и детей заключенных-женщин⁵². План предусматривает законодательные и политические меры, мониторинг и сотрудничество, а также информационно-пропагандистскую деятельность, призванную охватить уязвимых детей, и создание возможностей выздоровления и возвращения в общество, заботливо относящиеся к детям.

57. С другой стороны, в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, имеется Закон о правосудии по делам несовершеннолетних 2016 года, но в стране пока нет судов по делам несовершеннолетних или, по крайней мере, специализированных судей по делам несовершеннолетних. Нет никаких свидетельств того, что закон применяется в судебной практике, о чем, в частности, свидетельствует число несовершеннолетних, содержащихся в заключении, в том числе за следствием, часто за мелкие правонарушения. Согласно данным, предоставленным УВКПЧ Главным управлением тюрем, по состоянию на апрель 2021 года общее число несовершеннолетних заключенных (14–17 лет) составляло 1406 человек, в том числе 46 девочек. Под стражей до суда находились 640 несовершеннолетних и 766 несовершеннолетних заключенных отбывали наказание. Необходимо найти альтернативы содержанию под стражей и отойти от этой практики, при поддержке семей и сообществ как элементе восстановительного правосудия. Недавний доклад Организации Объединенных Наций о детях, лишенных свободы, предлагает стране разработать план и связанные с ним действия для обеспечения обращения с детьми с особой заботой и их защиты, с мерами, не связанными с лишением свободы, предпочтительно с помощью поддерживающих действий, опирающихся на семейные и общинные связи⁵³.

Инвалиды

58. В Камбодже предпринимаются усилия по внесению поправок в ее закон об инвалидах. Очевидным международным стандартом является Конвенция о правах инвалидов, участницей которой является страна. Процесс реформ привел к диалогу между предыдущим Специальным докладчиком и властями, причем Специальный докладчик обращал особое внимание на международные стандарты, призванные закрепить основанный на правах подход к инвалидам. Комитет по правам инвалидов ставит задачу придания различным элементам Конвенции, таким как принцип разумного приспособления, обязательного и обеспеченного правовой санкцией характера. Поэтому предыдущий Специальный докладчик направил Камбодже сообщение с рядом вопросов для рассмотрения в связи с потенциальной реформой закона 2009 года, включая призыв избегать «благотворительности» и уменьшить неоправданно суровые наказания в законе⁵⁴. В ответ власти заявили, что законопроект призван охватить всех инвалидов. Ключевым моментом является осознанное участие инвалидов в процессе реформ. По мнению нынешнего Специального докладчика,

⁵¹ См. URL: www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview.

⁵² Steering Committee on Violence against Women and Violence against Children, *Action Plan to Prevent and Respond to Violence against Children 2017–2021* (December 2017).

⁵³ A/74/136.

⁵⁴ См. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26370>.

часто игнорируется проблема лиц с психическими нарушениями и необходимость иметь гуманные средства, позволяющие им жить в обществе без принудительных методов.

Коренные общины и меньшинства

59. Страну населяет множество коренных народов, таких как куи, и для этих общин проводится особая национальная политика. Активные дискуссии ведутся по вопросу о праве на землю и сохранении своей культуры и окружающих природных ресурсов, включая действия против незаконной рубки и сведения лесов, совершаемых посторонними. COVID-19 высветил другие проблемы, такие как растущая бедность, неадекватный доступ к медицинскому обслуживанию и связанной с ним информации, а также будущее, которое должно позволить им лучше развиваться в соответствии со стремлением никого не оставить позади в Целях устойчивого развития.

60. Сегодня есть как минимум три ключевых вопроса⁵⁵. Во-первых, это проблема переселения коренных общин без практического доступа к долгосрочным решениям и основным услугам. Во-вторых, существует проблема предоставления коренным народам возможности иметь в собственности свои традиционные земли, владеть ими и регистрировать их без излишних процедур, в частности путем упрощенного оформления прав собственности на землю. В-третьих, в эпоху COVID-19 стоит вопрос о защите таких общин от инфекции и их доступе к медицинскому обслуживанию, а также к вакцинам и другим средствам, таким как микрокредиты, для облегчения выздоровления.

61. Хотя некоторые коренные народы в стране также принадлежат к меньшинствам, есть и другие меньшинства, такие как общины этнических вьетнамцев и мусульман, которые не являются коренными. Вновь и вновь возникают проблемы пользования основными жизненными возможностями, таким как регистрация рождения, образование, возможности работы и гражданство. Не решена также задача положительного восприятия этнического разнообразия и необходимости избегать негативных действий и насилия, в частности разжигания ненависти, которые ставят под угрозу мирную жизнь бок о бок и которые можно предотвратить с помощью межкультурного образования и социализации.

Задержанные и заключенные

62. Главная проблема в местах содержания под стражей — переполненность и содержание под стражей лиц, ожидающих суда, вместе с уже осужденными. COVID-19 вызвал серьезные опасения по поводу распространения пандемии в местах заключения, поскольку перенаселенность затрудняет социальное дистанцирование, если не делает его невозможным. Такие вопросы, как доступ к тестам на COVID-19 и медицинскому обслуживанию, поднимались многими акторами, в том числе предыдущим Специальным докладчиком и другими специальными процедурами. Согласно полученной информации, с апреля 2021 года во все большем числе тюрем наблюдаются вспышки пандемии, что вызывает серьезную обеспокоенность. Важное значение имеет реальный доступ к медицинскому обслуживанию, включая вакцинацию. Однако долговременное решение требует систематического применения ряда мер наказания, не связанных с содержанием под стражей, в частности, применительно к лицам, содержащимся под стражей до суда, осужденным за малозначительные правонарушения и уязвимых заключенных, включая хронически больных, несовершеннолетних, беременных женщин и лиц, содержащихся под стражей с детьми. Необходимые меры по улучшению ситуации включают замену наказания, и в особенности пресечения, на меры, не связанные с содержанием в заключении. Есть также связи с другими вопросами, такими как необходимость пересмотра Закона о контроле над наркотиками, поскольку в настоящее время слишком часто он приводит к лишению свободы, а не к применению не связанным с

⁵⁵ CCPR/C/KHM/Q/3, п. 26.

ним мер, таких как лечение и реабилитация по месту жительства. Это связано с медицинскими соображениями помимо COVID-19, в частности с ВИЧ/СПИДом.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

63. В стране имеется атмосфера относительной открытости в том, что касается лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Однако есть некоторые случаи дискриминации и насилия, например, издевательства с раннего возраста. Участие страны в универсальном периодическом обзоре также открыло двери для некоторых потенциально конструктивных реформ. Во-первых, существует возможность принятия закона о борьбе с дискриминацией, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, который поможет защитить права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Во-вторых, есть возможность изучить возможность принятия закона о признании однополых браков. Эти ориентации требуют более полного общественного обсуждения в стране при осознанном участии заинтересованных групп.

Другие группы

64. COVID-19 также повысил авторитет различных других групп с точки зрения его влияния на их благополучие и того, как помочь им выздороветь, с должным учетом их прав и свобод. Молодежь (а именно подростки и люди в первые годы после достижения 18-летнего возраста) — это, очевидно, та, главная группа, на которую влияет не только их доступ к последним годам обучения, но и их доступ к работе, который в настоящее время затруднен из-за пандемии. Им может потребоваться не только денежная поддержка в промежуточный период, но и возможности приложения труда, будь то в виде занятости или самозанятости. Пространство для предпринимательства и инициатив поможет оживить страну. Все это требует политического пространства для реального участия. Трудящиеся-мигранты, в том числе репатрианты из других стран, служат еще одним показательным примером с точки зрения их доступа не только к медицинским учреждениям, но и к социальной защите и поддержке их реинтеграции в общество. Что касается стареющего населения, то упомянутый ранее национальный стратегический план развития охватывает их именно как группу, вызывающую озабоченность. В настоящее время проблемой для него стали последствия COVID-19, от бедности, доступа к медицинскому обслуживанию и вакцинации до социальной защиты и поддержки, поскольку значительная часть населения по-прежнему живет в сельской местности.

М. Земля и окружающая среда

65. Соперничество за землю и ресурсы в растущей экономике было одной из наиболее заметных точек конфликта в последние годы и создает проблемы сохранения лесов и природных ресурсов. Это связано с выселением и перемещением общин, в том числе населения с низкими доходами и групп коренного населения. В городах бедные оттесняются коммерциализацией, а вновь прибывшие, например сельские мигранты, размещаются в условиях большой скученности, что ставит на повестку дня вопросы права на жилище и крышу над головой. Так называемый экономический рост также оказывает давление на оставшиеся зеленые зоны. В связи с сельскими районами существуют сложные вопросы, касающиеся традиционных земель, и они совпадают с выделением государством в последнее время охраняемых территорий.

66. Коммерческая деятельность на таких землях, начатая предпринимательским сектором, сужает возможности получения средств к существованию более бедными общинами, а также их существование, если не принимаются меры предосторожности, такие как оценка воздействия, связанная с должной осмотрительностью, и меры по уменьшению ущерба. Строительство и связанная с ним модернизация также могут нанести экологический ущерб, если в процессе развития не будет обеспечиваться система сдержек и противовесов. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении защиты, соблюдения и средств правовой защиты

определили предпочтительное направление развития. Также необходимо учитывать права человека в оценке воздействия на окружающую среду, которая должна быть проведена до реализации проекта в рамках должной осмотрительности.

67. В декабре 2020 года предыдущий Специальный докладчик направила властям сообщение, касавшееся земельных споров между местными общинами и государственными властями, связанных с планами коммерческих структур по хозяйственному использованию земель и связанных с ними ресурсов⁵⁶. Некоторые из спорных земельных участков находятся в Пномпене и его окрестностях, а другие — в более отдаленных провинциях. Один из них водно-болотные угодья, которые играют важную роль в экосистеме. Наносящие ущерб виды деятельности включают свалку мусора, которое изымает землю из хозяйственного оборота и усугубляет угрозу затопления. Власти ответили предыдущему Специальному докладчику, заявив, что были приняты меры предосторожности, такие как оценка воздействия на окружающую среду, и что пострадавшим семьям также были предоставлены дома.

68. В период COVID-19, учитывая неустойчивый характер перемещений и потенциальное распространение пандемии, никаких выселений быть не должно. Когда ситуация улучшится, если возникнет вопрос о перемещении или переселении, земельные споры потребуют всесторонних консультаций и участия заинтересованных сторон на основе их свободного, предварительного и осознанного согласия.

69. Изменение климата также представляет собой серьезную проблему для страны, связанную с использованием и сохранением окружающей среды. В «Докладе о развитии человека за 2020 год», опубликованном Программой развития Организации Объединенных Наций, нахождение Камбоджи на 144-м из 190 месте среди стран, ранжированных по Индексу развития человека, скорректированному с учетом планетарных проблем, указывает на необходимость дополнительных действий по предотвращению тех углеродных выбросов и следов, которые вызывают глобальное потепление, использования альтернатив ископаемому топливу и стимулирования большей адаптации к другим источникам энергии. Недавнее появление нефти, добываемой на территории Камбоджи, добавляет еще один аспект, побуждая осторожно использовать этот ресурс и гарантировать, что доходы приносят пользу всему населению при должном уважении к окружающей среде. Для сохранения таких ресурсов и их выгод для потомков необходимы гарантии, основанные на ответственности перед последующими поколениями.

N. Гражданское общество

70. В Камбодже существует большое количество неправительственных организаций (НПО) и ассоциаций — по официальным оценкам, не менее 5000 организаций⁵⁷. Однако НПО, занимающиеся защитой прав человека и экологическими проблемами, как правило, оказываются в трудном положении по отношению к властям из-за всестороннего контроля и давления со стороны последних, а также из-за сужения (или уже суженного) политического пространства, о чем уже упоминалось. Таким образом, в действительности определяющим фактором является не число НПО; в качественном аспекте необходимо проникнуть за завесу численных показателей и признать трудности, с которыми некоторые из этих заинтересованных сторон сталкиваются при решении своих задач, особенно в их взаимодействии со сложившейся структурой власти.

71. Тревогу вызывают два аномальных события. Во-первых, есть хорошо известный закон о НПО, Закон об ассоциациях и неправительственных организациях, который комментировался и критиковался во многих кругах, в том числе предыдущим Специальным докладчиком⁵⁸. Введение обязательной регистрации НПО; документы,

⁵⁶ См. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25774>.

⁵⁷ См. статистику из "Cambodia human rights situationer II".

⁵⁸ См., например, URL: <https://cambodia.ohchr.org/en/news/end-mission-statement-special-rapporteur-rhona-smith-her-7th-mission-cambodia>.

необходимые для выполнения условий регистрации; проверка членом-учредителей; требование о том, чтобы регистрируемая НПО действовала нейтрально; а также обременительные требования к отчетности, — все эти условия могут ослабить мотивацию помогать сообществу. Хотя повышение профессионализма и прозрачности приветствуются, Закон об ассоциациях и неправительственных организациях и другие законы, уже упомянутые выше, подрывают гражданское пространство, оказывая сдерживающее воздействие. Сейчас ведутся диалоги, которые могут помочь реформировать закон, и ожидаются его результаты. Последний из них состоялся в июле 2020 года, но из-за COVID-19 дальнейшие встречи были приостановлены. Очень важно поддерживать диалог с гражданским обществом по этому и другим ключевым вопросам.

72. Второе соображение заключается в том, что Специального докладчика постоянно информируют об арестах и задержании правозащитников, а также о другом причиненном им вреде. Есть много примеров, касающихся правозащитников, о чем свидетельствует бесчисленное число судебных преследований, нападений и угроз в адрес НПО.

73. В ноябре 2020 года предыдущий Специальный докладчик и ряд других специальных докладчиков направили властям сообщение, в котором выражалась обеспокоенность по поводу ареста и заключения под стражу ряда лиц, некоторые из которых были профсоюзными активистами, а также возбуждения уголовных дел в отношении деятельности двух НПО⁵⁹. Они были обеспокоены угрозой применения положений уголовного законодательства, в частности статей 494 и 495 Уголовного кодекса, с целью воспрепятствовать деятельности правозащитников. В заявлении по случаю окончания ее мандата бывший Специальный докладчик с обеспокоенностью отметила, что в настоящее время под стражей находятся по меньшей мере 18 правозащитников, которым предъявлены обвинения в подстрекательстве к совершению уголовного преступления, в том числе молодая активистка. Также имел место разгон мирных демонстрантов с применением силы. В более недавнем случае в мае 2021 года муниципальный суд Пномпеня признал пятерых правозащитников и экологов, связанных с экологической неправительственной организацией *Мать природа — Камбоджа*, виновными в подстрекательстве к беспорядкам, приговорив их к лишению свободы на срок от 18 до 20 месяцев⁶⁰.

74. Остается также вопрос о тайском активисте движения за демократию Ванчалеарме Сацаксите, похищенном в 2020 году у выхода из своей квартиры в Пномпене. Поскольку Камбоджа является участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, этот случай заслуживает действенного расследования и установления обстоятельств насильственного исчезновения и лиц, виновных в этом.

О. Подотчетность и средства правовой защиты

75. Хотя наказание должностных лиц за нарушения прав человека, например осуждение сотрудников полиции за умышленное насилие, упоминается в третьем периодическом докладе страны Комитету по правам человека⁶¹, подотчетность чиновников должна быть более прозрачной, в том числе в отношении коррупции. Таким образом, Специальный докладчик предлагает властям предоставить

⁵⁹ См. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25670> .

⁶⁰ См. Prak Chan Thul (Reuters), "Cambodia convicts 5 environmentalists over plan to march to PM's home", 5 May 2021.

⁶¹ ССР/С/КНМ/3, пп. 37 и 62–64. Имеется также дело Оука Косала, начальника полиции Кампонгтхома, по обвинению в сексуальных домогательствах. Дисциплинарные меры, судя по всему, были приняты, но информации о возбуждении уголовного дела не имеется. См. URL: <https://cambodianess.com/article/kampong-thom-police-commissioner-fired-over-sexual-harassment> и <https://www.voacambodia.com/a/rights-advocates-decry-lenient-punishment-for-ousted-police-chief-5577974.html>.

согласованные данные как о дисциплинарных мерах, так и о судебном преследовании или судебном разбирательстве в целях привлечения к ответственности виновных должностных лиц и восстановлении нарушенных прав потерпевших и их семей.

76. В более международном и историческом аспекте, касающемся чрезвычайных палат в судах Камбоджи, занимающихся периодом геноцида при правлении красных кхмеров в середине 1970-х годов, было вынесено три обвинительных приговора, и двое из осужденных умерли. Единственный оставшийся осужденный, Кхиеу Самфан, обжаловал свой приговор. Три других дела, которые находятся на стадии предварительного расследования, уже некоторое время приостановлены производством. На стадии предварительного следствия находятся три дела в отношении Меоса Мута (дело 003), Йима Тита (дело 004) и Ао Ана (дело 004/2). Это проблематично, поскольку судьи, ведущие совместное расследование, издали отдельные и противоположные постановления о закрытии дела. В каждом случае национальный судья, совместно ведущий судебное следствие, отклонял обвинения, а международный судья, ведущий совместное судебное следствие, предъявлял обвинения. Это представляет собой проблему, поскольку Палата предварительного производства не смогла разрешить этот вопрос. Требуется разъяснение процедур, которым необходимо следовать, когда два постановления о закрытии были признаны незаконными. В мае 2021 года в отношении одного дела судьи, совместно ведущие судебное следствие, совместно отклонили просьбу международного сообвинителя направить материалы дела в Судебную палату для дальнейших действий⁶². Несмотря на расходы Трибунала и небольшое число дел, из его присутствия и работы можно также извлечь некоторые уроки, которые имеют положительные последствия. Материалы Трибунала важны как документы для прочтения истории страны на основе сбора, сопоставления, обсуждения и анализа доказательств. Они также познавательны, поскольку открытый процесс позволяет населению узнать о судебных процессах и трагических событиях прошлого, которые не должны повторяться. На сегодняшний день более 300 000 человек стали свидетелями судебных процессов и стали участниками этого важного процесса социализации⁶³.

Р. Взаимодействие и сотрудничество

77. Специальный докладчик приветствует взаимодействие страны с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе со Специальным докладчиком. Он сотрудничал со многими другими участниками, от международных агентств до региональных организаций и отдельных стран. На данном этапе призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека в эпоху пандемии должен вызвать положительную цепную реакцию⁶⁴. Главный вывод заключается в том, что стимул к восстановлению должен отражать подход, основанный на правах человека, на уважении всего спектра прав человека (гражданских, политических, экономических, социальных и культурных), недискриминации и включенности, ненасилию и вниманию к уязвимостям конкретных групп. Экономические, социальные и культурные права, такие как доступ к медицинскому обслуживанию, нельзя отделить от гражданских и политических прав.

78. С 1990-х годов Камбоджа получила огромную помощь от таких партнеров, как Австралия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки и Япония. Хотя некоторые регионы сократили помощь и торговые преференции стране из-за политической ситуации, им предлагается обеспечить, чтобы сокращения были целенаправленными и не усугубляли уязвимость, затрагивающую определенные группы. В регионе ощущаются и другие отголоски с большим количеством зон свободной торговли и установления отношений с другими региональными партнерами. Что касается либерализации торговли, то не следует забывать о

⁶² См. URL:

<https://eccc.gov.kh/sites/default/files/media/ECCC%20PRESS%20RELEASE%20Case003.pdf>.

⁶³ См. URL:

www.eccc.gov.kh/sites/default/files/Outreach%20statistics%20as%20of%20September%202017.pdf.

⁶⁴ См. URL: www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26769&LangID=R.

необходимости способствовать равномерному распределению выгод, чтобы благосостояние было более справедливым для всего населения. Поскольку Камбоджа будет председателем АСЕАН в 2022 году, это также даст возможность поддержать Межправительственную комиссию АСЕАН по правам человека и сыграть более существенную роль в защите прав человека.

79. Деятельность по некоторым направлениям может вестись без излишней политизации и побудить к сотрудничеству:

a) достижение Целей устойчивого развития в части доступа к правосудию, верховенства закона и прав и свобод человека (цель 16);

b) принятие последующих мер по докладу Организации Объединенных Наций о детях, лишенных свободы, путем разработки национального плана по этому вопросу и мероприятий по принятию в отношении мер, не связанных с лишением свободы;

c) выполнение ряда рекомендаций, принятых страной в ходе последнего универсального периодического обзора, в частности принятие закона о борьбе с дискриминацией, который будет защищать лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также закона о признании однополых браков;

d) обмен информацией и опытом со странами АСЕАН и другими странами Азиатско-Тихоокеанского региона, имеющими национальные комиссии по правам человека, в целях расширения возможности создания такой комиссии в Камбодже, которая соблюдала бы международные стандарты.

V. Выводы и рекомендации

80. Распространение COVID-19 сегодня — вызвавшее всеобщее потрясение — это одновременно и бедствие, и возможность. Оно подорвало экономический рост Камбоджи, но, учитывая стрессоустойчивость страны, можно надеяться, что она сможет преодолеть пандемию и вернуться на путь развития. По мере продвижения страны к достижению целей программы развития Камбоджи на период до 2050 года, принятой правительством с целью создания процветающей, социально сплоченной и экологически устойчивой Камбоджи, а также превращения ее в развитую страну, было бы справедливо спросить у молодого поколения, каким оно видит в существенном и практическом плане будущее своей страны. Проследившая недавнюю историю страны, можно увидеть ту очевидную истину, что цели достижения мира, прав человека, демократии и устойчивого развития не могут быть по-настоящему достигнуты, если власть не будет разделена между множеством заинтересованных сторон, чтобы укоренилось чувство совместной ответственности. Вот почему то, что было записано 30 лет назад в Парижских мирных соглашениях 1991 года, неизбежно звучит и все еще ждет своего воплощения: обещание «системы либеральной демократии на основе плюрализма».

81. С этой целью Специальный докладчик предлагает две группы взаимосвязанных рекомендаций: одну — правительству, а другую — международному сообществу.

82. Рекомендации правительству:

a) Специальный докладчик призывает правительство соблюдать свои обязательства по международному праву в области прав человека и следовать руководящим положениям Организации Объединенных Наций в отношении правозащитного подхода к борьбе с COVID-19 в своих мерах здравоохранения и обеспечить, чтобы ограничения, такие как изоляция, уравнивались полным набором гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав;

b) Специальный докладчик настоятельно призывает правительство гарантировать удовлетворение основных потребностей, включая доступ к

медицинскому обслуживанию, питанию и социальной защите, а также поддержку в преодолении бедности и лишений, как в связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, так и в связи с ее обширным воздействием на жизнь и средства к существованию людей, при этом права человека служат ключом к формированию мер реагирования на пандемию;

с) Специальный докладчик подчеркивает необходимость практического устранения факторов уязвимости, усугубляемых пандемией, с которыми сталкиваются различные группы, включая женщин, детей и инвалидов, в дополнение к справедливому распределению ресурсов для обеспечения их доступности в рамках программ помощи;

d) Специальный докладчик настоятельно призывает правительство выполнить рекомендации, которые оно добровольно приняло в ходе универсального периодического обзора, и международные договоры о правах человека, участником которых оно является, и продолжить конструктивное взаимодействие со всеми договорными органами, универсальным периодическим обзором, специальными процедурами, включая Специального докладчика, отделение УВКПЧ и страновую группу Организации Объединенных Наций в Камбодже, и действенным образом решать сложные вопросы, поднятые в настоящем докладе;

e) Специальный докладчик призывает правительство воздерживаться от применения законов, политики и практики, которые нарушают международное право и нормы в области прав человека, и незамедлительно пересмотреть те драконовские законы, подзаконные акты и практику, которые необходимо улучшить, чтобы они соответствовали нормам прав человека (с целью их реформирования, пересмотра или отмены, если необходимо), в дополнение к ведению постоянного диалога с гражданским обществом для обеспечения того, чтобы их голоса были услышаны и уважались;

f) Специальный докладчик настоятельно призывает правительство прекратить расследования и судебное преследование представителей оппозиции и правозащитников, активистов гражданского общества и журналистов с соблюдением норм международного права в области прав человека, надлежащей правовой процедуры и гарантий справедливого судебного разбирательства, а также открыть пространство для диалога, примирения и возрождения;

g) Специальный докладчик рекомендует правительству принять дополнительные меры для ускорения восстановления и возрождения с помощью деятельности по содействию переподготовке и адаптации населения к эпохе COVID-19 и в эпоху после COVID-19, а также расширить систему социальной поддержки и защиты для устранения уязвимостей и уменьшения разрыва между теми, у кого есть доступ к сети и Интернету, и теми, у кого его нет;

h) Специальный докладчик призывает правительство применять Цели устойчивого развития на основе принципов включенности, участия и учета гендерных факторов, уделяя особое внимание цели 16, которая касается включенности, доступа к правосудию, верховенства права и прав человека;

(i) Специальный докладчик предлагает правительству расширять образование в области прав человека, используя уроки, извлеченные из опыта COVID-19, предотвращать насилие и дискриминацию и поощрять положительное восприятие защиты природы, а также взаимоуважение и терпимость среди людей с юных лет;

j) Специальный докладчик настоятельно призывает правительство либерализовать обстановку для следующих выборов в местные органы власти и общенациональных выборов, чтобы много политических партий могло участвовать в них в безопасной и уважительной атмосфере, свободной от страха запугивания и преследований.

83. Рекомендации международному сообществу:

a) Специальный докладчик предлагает международному сообществу поддержать деятельность, соответствующую правозащитному подходу к COVID-19, а также и далее поддерживать мандат Специального докладчика и присутствие УВКПЧ в Камбодже;

b) Специальный докладчик настоятельно призывает международное сообщество укреплять программы по более результативному и качественному осуществлению прав человека, учитывая взаимосвязь между миром, демократией и устойчивым развитием;

c) Специальный докладчик призывает международное сообщество помочь устранению факторов уязвимости и их влияния на ключевые группы, такие как жертвы насилия и дискриминации, и на детей, лишенных свободы, особенно с учетом реалий, выявленных COVID-19;

d) Специальный докладчик предлагает АСЕАН сотрудничать с Камбоджей в период ее пребывания на посту председателя Ассоциации в целях содействия уважению мира, прав человека, демократии и устойчивого развития, в том числе в ответ на COVID-19;

e) Специальный докладчик призывает международное сообщество поддержать деятельность, позволяющую молодежи Камбоджи участвовать в формировании будущего направления развития своей страны, уважая разнообразие людей и экологическую ответственность, с целью восстановления и возрождения после COVID-19, которое должно быть включающим и учитывать гендерные аспекты;

f) Специальный докладчик призывает международное сообщество содействовать обеспечению прозрачности и справедливости предстоящих выборов в местные органы власти и общенациональных выборов, вместе с периодическими оценками для изучения прошлой и нынешней практики и побуждения Камбоджи к постепенному продвижению вперед по пути политической либерализации, расширению демократического пространства и совершенствованию управления.
