

**Совет по правам человека****Сорок восьмая сессия**

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека и деятельность  
Совместного отделения Организации Объединенных  
Наций по правам человека в Демократической  
Республике Конго****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 45/34 Совета по правам человека, содержится обзор ситуации с правами человека в Демократической Республике Конго с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года, основанный на собранной информации и случаях нарушений и злоупотреблений, задокументированных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, а также на деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по линии Совместного отделения. В нем освещаются основные события в области прав человека, оценивается ход выполнения рекомендаций, сделанных в предыдущих докладах Управления Верховного комиссара и различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также предлагаются рекомендации правительству.



## I. Введение

1. Ситуация с правами человека в Демократической Республике Конго в период с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года оставалась тревожной, хотя количество нарушений и злоупотреблений, зафиксированных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, сократилось. Необходимо приложить усилия для улучшения защиты гражданского населения в районах, затронутых конфликтом, и для обеспечения основных прав демократического характера. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает поддерживать усилия правительства Демократической Республики Конго по выполнению своих международных обязательств в области прав человека, особенно в сфере законодательных реформ и повышения возможностей государственных служащих и членов гражданского общества.

## II. Основные события в области прав человека

2. Число нарушений и злоупотреблений в области прав человека, задокументированных Совместным отделением, снизилось на 3 % по сравнению с предыдущим периодом, однако их тяжесть и последствия для населения по-прежнему вызывают тревогу. Почти 46 % этих нарушений были совершены представителями государства, в основном военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго и сотрудниками Конголезской национальной полиции. Число нарушений, связанных с ограничением демократии, продолжало сокращаться, а тенденция к росту, зафиксированная в течение предыдущего периода, сменилась обратной касательно нарушений, совершаемых вооруженными группами, поскольку их число сократилось.

3. Переход к демократии, наблюдавшийся с начала 2019 года, продолжался и в отчетный период, что привело к дальнейшему снижению числа нарушений гражданских и политических прав. Однако нападения и угрозы в адрес журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества продолжались, как и жестокое подавление некоторых мирных демонстраций и ограничения основных свобод, в том числе в контексте реализации мер по предотвращению распространения коронавирусного заболевания (COVID-19). Был отмечен некоторый прогресс в законодательной области, о чем, в частности, свидетельствует принятие Национальным собранием двух законопроектов о защите и поощрении прав лиц с инвалидностью и коренных народов.

4. В провинциях, затронутых конфликтом, гражданские лица продолжают подвергаться нападениям со стороны вооруженных групп, увеличилось число жертв казней без надлежащего судебного разбирательства и внесудебных казней, хотя общее число задокументированных нарушений снизилось. Провинции Северное Киву, Итури, Южное Киву и Танганьика остаются в числе особенно пострадавших. В ряде случаев конфликты охватили новые районы и разжигались ненавистной риторикой и призывами к насилию. Введение чрезвычайного положения в провинциях Итури и Северное Киву с 6 мая 2021 года на первоначальный период в тридцать дней в качестве реакции на произошедшее там ухудшение ситуации с безопасностью может негативно сказаться на правах человека. Усилия по борьбе с безнаказанностью, в частности осуждение высокопоставленных военных и командиров вооруженных групп за военные преступления и преступления против человечности, включая сексуальное насилие, внушают определенный оптимизм.

### A. Основные свободы и демократия

5. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека рекомендовал принять меры для того, чтобы любые ограничения свободы выражения мнений соответствовали строгим условиям, изложенным в Международном пакте о

гражданских и политических правах, воздерживаться от любых мер, не предусмотренных Пактом, которые лишали бы людей их права на свободу мирных собраний, а также предотвращать и искоренять все формы чрезмерного применения силы сотрудниками полиции и органов безопасности<sup>1</sup>.

6. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток призвал правительство закрыть все неофициальные места содержания под стражей и пересмотреть свою законодательную базу и практику, с тем чтобы все аресты и случаи заключения под стражу подлежали контролю со стороны судебных органов<sup>2</sup>. Комитет также рекомендовал освободить всех лиц, заключенных под стражу за отстаивание своего мнения или за мирные демонстрации, и выплатить компенсацию жертвам произвольного задержания<sup>3</sup>.

## 1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

7. За отчетный период Совместное отделение зафиксировало снижение на 23 % количества нарушений прав человека и принципов демократии (664 по сравнению с 857 в предыдущем периоде), что подтверждает тенденцию, отмеченную с февраля 2019 года. Зарегистрированные нарушения и злоупотребления имели место в основном в провинциях Северное Киву, Танганьика, Касаи, Верхняя Катанга и Южное Киву в условиях напряженности внутри правящей коалиции, ненавистнических высказываний членов политических партий, гражданского общества и общественных лидеров, а также ограничений основных свобод, введенных провинциальными властями. Кроме того, некоторые из этих нарушений были совершены в контексте реализации мер по предотвращению распространения COVID-19, включая те, которые были приняты в условиях чрезвычайного положения, введенного на период с 24 марта по 21 июля 2020 года, которое в некоторых случаях использовалось как предлог для необоснованного ограничения реализации основных свобод.

8. Государственные структуры несут ответственность за 84 % нарушений демократических прав человека, а вооруженные группы — за 16 %. Лучше всего задокументированы нарушения прав на свободу и личную безопасность, свободу мнений и их выражения, физическую неприкосновенность и права на жизнь. Большинство из 584 жертв этих нарушений и злоупотреблений являются членами организаций гражданского общества (255), остальные — люди без определенной политической принадлежности или ассоциации (169), сторонники политических партий (88) и работники средств массовой информации (72).

9. Несколько демонстраций и собраний общественности, в том числе даже те, которые проходили с соблюдением ограничений, введенных в связи с чрезвычайным положением, были запрещены или подавлены вооруженными силами и органами безопасности, иногда с неоправданным применением силы. Например, 9 июля 2020 года в Лубумбаши двое мужчин были убиты и трое ранены в результате стрельбы военной полиции и спецназа подразделения быстрого реагирования 21-й бригады Вооруженных сил Демократической Республики Конго во время подавления демонстрации, организованной различными политическими партиями против утверждения кандидатур на пост главы Независимой национальной избирательной комиссии. 12 и 13 июля 2020 года в реке Лубумбаши были найдены тела трех активистов Союза за демократию и социальный прогресс со следами пыток. Одного из них в последний раз видели под стражей в 22-м военном округе.

10. Совместное отделение продолжало подтверждать документами аресты и обвинительные приговоры в связи с осуществлением основных свобод. Не менее 433 человек, включая 26 женщин и одного ребенка, подверглись произвольному аресту или незаконному и произвольному заключению под стражу при осуществлении своего

<sup>1</sup> ССРР/С/СОД/СО/4, пп. 40, 42 и 44.

<sup>2</sup> САТ/С/СОД/СО/2, п. 15.

<sup>3</sup> Там же, п. 29.

права на свободу мнений и их выражения, мирных собраний или ассоциации, хотя это меньше, чем 687 жертв (включая не менее 28 женщин и 31 ребенка), указанных в докладе за предыдущий отчетный период. Были также зафиксированы многочисленные случаи угроз, запугивания и нападений на правозащитников, членов гражданского общества и журналистов в ходе их законной деятельности. Например, двум журналистам угрожали арестом военнослужащие Вооруженных сил Демократической Республики Конго и сотрудники Национального разведывательного управления в Северном Киву за передачу заявления правозащитника с просьбой провести расследование Военной прокуратурой предполагаемого существования тайного подземелья на территории лагеря Вооруженных сил Демократической Республики Конго.

11. 9 ноября 2020 года и 7 апреля 2021 года Национальное собрание проголосовало за два законопроекта: один — о защите интересов людей с инвалидностью, другой — о поощрении и защите прав коренных народов-пигмеев в Демократической Республике Конго. Благодаря этим проектам создаются механизмы защиты этих групп и появляются возможности для их участия в принятии решений, которые их затрагивают. Совместное отделение оказывало техническую и финансовую поддержку этим процессам. Однако не удалось достичь значительного прогресса в рассмотрении законопроектов или предложений о защите и ответственности правозащитников, о мерах по реализации свободы демонстраций и о доступе к информации.

## **2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека**

12. Совместное отделение продолжало следить за осуществлением прав человека в области демократии, сообщало властям о случаях нарушения прав человека и рекомендовало меры по их предотвращению и устранению.

13. После вывода Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) из провинций, не затронутых вооруженным конфликтом, в целях улучшения мониторинга ситуации с правами человека и укрепления местного потенциала по защите и продвижению прав человека и основных свобод Совместное отделение создало мобильную группу мониторинга в западных провинциях (Северная Убанги, Южная Убанги, Монгала, Тшуапа, Экваториальная провинция, Кванго, Квилу, Центральное Конго и Май-Ндомбе), а также сохранило присутствие в провинциях Тшопо и Верхняя Катанга. В течение отчетного периода эти группы продолжали подготовку по правам человека для членов гражданского общества, Национальной комиссии по правам человека и служб безопасности.

14. Совместное отделение организовало 30 сентября 2020 года вместе с Высшим советом по аудиовизуальным средствам и коммуникации мероприятия в области свободы слова, в том числе: «круглый стол», посвященный роли журналистов в укреплении демократии; семинар по созданию правозащитной сети — в Киншасе 15 и 16 декабря 2020 года; радиопередачу о важности принятия 18 мая 2021 года Закона о доступе к информации и свободе прессы.

15. Что касается индивидуальной защиты, то Совместное бюро предоставило правовую поддержку и многостороннюю помощь, по меньшей мере, 368 правозащитникам, 106 журналистам и 47 другим жертвам и свидетелям нарушений (451 мужчина и 70 женщин). Совместное отделение также поддерживает просьбы организаций гражданского общества по принятию провинциальных указов о защите правозащитников в Киншасе, Южном Убанги, Верхней Катанги и Центральном Касаи.

## **В. Защита гражданского населения в зонах вооруженных конфликтов**

16. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека призвал правительство принять меры по защите гражданского населения в зонах вооруженного

конфликта и внутренне перемещенных лиц<sup>4</sup>. Комитет также призвал правительство в полной мере сотрудничать со всеми подразделениями Организации Объединенных Наций в связи с утверждениями о нарушениях и ущемлениях прав человека, а также нарушениях международного гуманитарного права, совершенных в Касаи<sup>5</sup>.

17. В своих заключительных замечаниях по третьему — пятому периодическим докладам Демократической Республики Конго Комитет по правам ребенка настоятельно призвал правительство принять меры по защите детей, ставших жертвами вооруженного конфликта или участвующих в вооруженных действиях, и наказать лиц, причастных к убийству, калечению и призыву детей в армию<sup>6</sup>.

## 1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

18. Примерно 93 % нарушений прав человека и злоупотреблений, зафиксированных за отчетный период, произошли в зонах вооруженных конфликтов. По сравнению с предыдущим периодом количество нарушений и злоупотреблений снизилось с 7359 до 6584, причем в большинстве случаев (59 %) ответственность несли вооруженные группы. По состоянию на 31 мая 2021 года не менее 5,2 млн человек были перемещены внутри страны, в основном из-за конфликтов<sup>7</sup>.

19. Большинство нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области было совершено в провинции Северное Киву (3505 нарушений), причем 68 % этих случаев были совершены комбатантами из вооруженных групп, включая группировки Ньятура, Альянс демократических сил, Демократические силы освобождения Руанды и «Ндумские силы обороны Конго (возрожденные)». В течение отчетного периода Альянс демократических сил продолжал совершать особенно смертоносные нападения, в результате которых погибли 937 человек (702 мужчины, 210 женщин и 25 детей), причем 738 из них погибли в Северном Киву. Военнослужащие вооруженных сил и сотрудники органов и безопасности также несут ответственность за серьезные нарушения прав человека в Северном Киву, включая внесудебные казни 160 гражданских лиц (116 мужчин, 26 женщин и 18 детей), сексуальное насилие в отношении 76 женщин и детей, другие нарушения физической неприкосновенности 507 гражданских лиц, а также произвольные аресты и незаконное заключение под стражу по меньшей мере 808 других гражданских лиц.

20. В провинции Итури вооруженная группа «Товарищество за развитие Конго» продолжала нападения на гражданское население и совершила наибольшее количество нарушений прав человека (437 из 845, совершенных вооруженными группами), в результате чего не менее чем 391 человек стал жертвой казни без надлежащего судебного разбирательства (239 мужчин, 79 женщин и 73 ребенка). Представители государственной власти несут ответственность за 20 % нарушений, зафиксированных в Итури, особенно в рамках военных операций, включая внесудебные казни 76 гражданских лиц (58 мужчин, 10 женщин и 8 детей), сексуальное насилие в отношении 65 женщин и детей, другие нарушения физической неприкосновенности в отношении 75 гражданских лиц, а также произвольные аресты и незаконное заключение под стражу еще 96 гражданских лиц.

21. В связи с сохраняющимся отсутствием безопасности 30 апреля 2021 года Президент Республики объявил осадное положение в провинциях Северное Киву и Итури. На первоначальный период в 30 дней с 6 мая 2021 года гражданские власти были заменены военными в обеих провинциях, а система военной юстиции заменила гражданские суды в уголовном судопроизводстве. Хотя на момент написания настоящего доклада правительство еще официально не уведомило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о масштабах осадного положения в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Международного пакта о гражданских и

<sup>4</sup> ССРР/С/СОД/СО/4, п. 26.

<sup>5</sup> Там же, п. 28.

<sup>6</sup> ССРР/С/СОД/СО/3-5, п. 18.

<sup>7</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, доклад о ситуации в Демократической Республике Конго с обновлениями от 12 февраля 2021 года.

URL: <https://reports.unocha.org/fr/country/democratic-republic-congo/>.

политических правах, постановление предусматривает ограничения на основные свободы и предполагает далеко идущие изменения в сфере отправления правосудия.

22. Главами оперативных секторов были назначены новые командиры, и в некоторых районах продолжались военные действия. Хотя эти положения придают дополнительный импульс борьбе с вооруженными группами, отсутствие плана действий на случай непредвиденных обстоятельств для защиты гражданского населения и задержки с созданием механизмов правосудия переходного периода и программы разоружения, демобилизации и общественной реинтеграции могут снизить положительный эффект для защиты гражданского населения в долгосрочной перспективе.

23. Кроме того, данные о нарушениях прав человека некоторыми из новых командиров и губернаторов провинций, а также расширение полномочий сил обороны и безопасности в условиях осадного положения имеют серьезные последствия для поддержки МООНСДРК сил обороны и безопасности. Совместное отделение продолжает следить за тем, чтобы любая поддержка новым провинциальным властям и силам безопасности оказывалась в строгом соответствии с политикой должной заботы о правах человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не входящим в ее структуры, и, учитывая высокий риск нарушений прав человека, предусматривает реализацию более решительных мер по смягчению последствий и строгий мониторинг этих мер.

24. В провинции Южное Киву было задокументировано 631 нарушение и ущемление прав человека, в том числе наличие 176 убитых (120 мужчин, 38 женщин и 18 детей) и 395 жертв нарушений права на физическую неприкосновенность (200 мужчин, 157 женщин и 38 детей), включая 135 жертв сексуального насилия. Конфликт между общинами на территориях Мвенга, Физи и Увира привел к гибели по меньшей мере 78 человек. Многочисленные нападения на места размещения вынужденных переселенцев и на деревни, а также похищение скота и урожая вооруженными группами привели к перемещению людей, некоторые из которых не имеют доступа к гуманитарной помощи из-за опасной ситуации и плохих дорог. В этих условиях было сожжено не менее 38 деревень, причем 37 из них — в период с января по апрель 2021 года. Это положение усугубляется присутствием иностранных вооруженных группировок, которые тоже совершают нарушения прав человека. Кроме того, на территории Шабунды действуют вооруженные группы «Райя Мутомбоки».

25. Провинция Танганьика продолжала страдать от межэтнического насилия между тва и банту. Число задокументированных нарушений и злоупотреблений немного увеличилось (536 по сравнению с 431 за предыдущий период). В то время как представители государственной власти несли ответственность почти за 68 % этих случаев, различные группы «майи-майи» совершили 18 % из них, а ополчение тва — 12 %. Территории Калемие, Нюнзу и Манано больше всего пострадали от всплеска межэтнического насилия.

26. В регионе Касаи, несмотря на снижение числа вооруженных столкновений, нарушения и злоупотребления продолжают. Представители государственной власти по-прежнему являются главными виновниками этих нарушений (99 % от общего числа). Ополчения «Камвина Нсапу» и «Бана мура» продолжали действовать в Чикапе и на территориях Камония и Мвека в провинции Касаи. Ситуация остается тревожной в провинциях Касаи и Центральное Касаи, где происходит больше всего нарушений (313 и 285 соответственно). Хотя МООНСДРК покинет эти две провинции в 2021 году в результате резкого снижения уровня вооруженного насилия, скрытые этнические конфликты продолжают вызывать тревогу. Например, с 27 по 29 марта 2021 года не менее чем восемь женщин, трое мужчин и трое детей были убиты в ходе столкновений между представителями общин куба и лулуа в секторе Бакуакенге провинции Касаи.

## **2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека**

27. Совместное отделение продолжает следить за ситуацией с правами человека в провинциях, затронутых вооруженным конфликтом. Оно продолжает изучать обстановку и вместе с гражданским и военным компонентами МООНСДРК вносит вклад в защиту гражданского населения. За отчетный период секретариат, отвечающий за политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не входящим в ее структуры, который работает под руководством Совместного отделения, провел не менее 127 оценок рисков. Это привело к тому, что Организация Объединенных Наций санкционировала поддержку — зачастую с помощью мер по уменьшению возможности нарушений прав человека — 462 военнослужащим Вооруженных сил Демократической Республики Конго, в том числе в рамках поддержки военных операций, а также материально-техническую поддержку 180 сотрудникам Конголезской национальной полиции. Секретариат провел семь оценок рисков в рамках поддержки, оказываемой страновой группой Организации Объединенных Наций силам обороны и безопасности. Он также по-прежнему отвечает за то, чтобы любая поддержка сил безопасности со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, позволяющая им взять на себя обеспечение безопасности после вывода МООНСДРК, оказывалась в строгом соответствии с этой политикой.

28. Совместное отделение обратилось к властям с призывом учредить комитеты по мониторингу нарушений прав человека, совершенных военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго и сотрудниками Конголезской национальной полиции, или активизировать их работу. Секретариат принял участие в 53 заседаниях этих комитетов, по итогам которых было принято 426 дисциплинарных мер в отношении полицейских и военнослужащих. Совместное отделение также организовало 53 учебных занятия для сотрудников Конголезской национальной полиции и военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, включая подразделения, развернутые в районах операций.

29. За отчетный период Совместное отделение провело 25 миссий по установлению фактов и мониторингу, а также приняло участие в 25 совместных миссиях по оценке ситуации в провинциях, затронутых вооруженным конфликтом. За отчетный период было опубликовано три доклада о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека в провинциях Итури и Северное Киву, а также один доклад о выступлениях и посланиях, направленных на разжигание ненависти в Демократической Республике Конго.

30. В контексте переходного периода в провинции Танганьика и регионе Касаи Совместное отделение способствовало проведению мероприятий по оценке и передаче полномочий между компонентами МООНСДРК и членами страновой команды, организациями гражданского общества и государственными учреждениями. Совместное отделение продолжает осуществлять проекты в области правосудия переходного периода и реинтеграции и восстановления общин совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и неправительственной организацией «Поиски общей платформы» (Search for Common Ground). Аналогичные проекты реализуются в провинции Танганьика.

## **С. Сексуальное насилие**

31. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека настоятельно призвал правительство принять все необходимые меры для обеспечения расследования всех случаев сексуального насилия, привлечения виновных к ответственности и, в случае признания их виновными, для их наказания. Комитет

также рекомендовал оказывать физическую и психологическую поддержку жертвам и облегчить их доступ к судебным органам<sup>8</sup>.

32. В своих заключительных замечаниях по докладу, объединяющему шестой и седьмой периодические доклады Демократической Республики Конго, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал государство преследовать в судебном порядке виновных в совершении любых актов насилия над женщинами — либо на основании жалобы жертвы, либо *ex officio*, — наказывать виновных, обеспечить исполнение судебных решений и выплату компенсации жертвам, а также создать комплексную систему оказания помощи пострадавшим<sup>9</sup>.

33. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток рекомендовал укрепить потенциал мировых судей по борьбе с сексуальным насилием и принять меры по облегчению доступа жертв к правосудию<sup>10</sup>. В ходе универсального периодического обзора Демократической Республики Конго 5 июля 2019 года правительству было рекомендовано удвоить усилия по борьбе с сексуальным насилием, предоставить более широкую поддержку и услуги жертвам, обеспечить защиту жертв и свидетелей, а также привлечение виновных к ответственности и выплату компенсации жертвам<sup>11</sup>.

## 1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

34. За отчетный период жертвами сексуального насилия в условиях конфликта в Демократической Республике Конго стали, по самым скромным подсчетам, 492 женщины, 218 детей и 8 мужчин, что меньше, чем за предыдущий отчетный период (1376 жертв). Военнослужащие Вооруженных сил Демократической Республики Конго и сотрудники Конголезской национальной полиции по-прежнему входят в число главных виновников сексуального насилия, жертвами которого стали 222 и 75 человек соответственно.

35. Наиболее пострадавшей остается провинция Северное Киву, на которую приходится 34 % зарегистрированных за отчетный период случаев. Эта ситуация во многом объясняется внушительным присутствием вооруженных групп в данной провинции, особенно на территориях Масиси, Ньирагонго и Рутшуру.

36. Около 19 % зарегистрированных случаев произошли в провинции Южное Киву. Межобщинные конфликты в высокогорных районах были основным источником сексуального насилия, совершенного вооруженными группами твигванехо, нгумино и «майи-майи» бишамбуке. Группировки «Райя мутомбоки» продолжают совершать сексуальное насилие в основном на территориях Шабунда, Калехе, Валунгу и Кабаре.

37. На провинцию Итури приходится 14 % задокументированных случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. Вооруженные силы Демократической Республики Конго совершили сексуальное насилие в отношении 60 человек (52 женщины и 8 детей), в том числе в ходе военных операций против вооруженных групп, которые сами несут ответственность за 35 % всех задокументированных случаев, от которых пострадали 27 женщин, 7 детей и 1 мужчина.

38. Условия содержания под стражей продолжают вызывать озабоченность в отношении прав женщин. Например, во время мятежа в тюрьме Касапа в Лубумбаши с 25 по 28 сентября 2020 года не менее 21 женщины-заключенной были изнасилованы мужчинами, также находящимися в заключении. За рассматриваемый период на провинцию Верхняя Катанга пришлось 11 % случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, причем в 97 % случаев ответственность несли представители государственных структур.

<sup>8</sup> CCPR/C/COD/CO/4, п. 20.

<sup>9</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, п. 22.

<sup>10</sup> CAT/C/COD/CO/2, п. 33.

<sup>11</sup> A/HRC/42/5, п. 119.195.



39. За отчетный период был достигнут значительный прогресс в борьбе с безнаказанностью за преступления, связанные с сексуальным насилием, в условиях конфликта. Например, 23 ноября 2020 года Военный суд, действующий в Гоми, приговорил Нтабо Нтабери Шеку, бывшего главаря вооруженной группы «Ндумские силы обороны Конго», к пожизненному заключению за военные преступления, включая убийства, изнасилования, сексуальное рабство и вербовку детей, совершенные в Северном Киву в 2010 году и с 2012 по 2014 год. Двое других обвиняемых, которые проходили по этому делу, тоже получили приговор: один — к пожизненному заключению, другой — к 15 годам тюремного заключения. Этот судебный процесс, который начался 27 ноября 2018 года, проводился при поддержке Совместного отделения и других партнеров.

40. После того как в декабре 2019 года было подтверждено Совместное коммюнике о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, подписанное правительством Демократической Республики Конго и Организацией Объединенных Наций, правительство с помощью Совместного отделения разработало трехгодичный план (на 2020-2023 годы) реализации Совместного коммюнике и дополнения к нему. Этот план представляет собой шаг вперед в борьбе с сексуальным насилием, особенно в области оказания комплексной помощи пострадавшим. Министерство по гендерным вопросам, делам семьи и ребенка обязалось организовать не только «горячую линию» для информационной поддержки жертв, но и многоотраслевые центры комплексного обслуживания в целях оказания комплексной помощи жертвам гендерного насилия.

## **2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека**

41. Совместное отделение поддержало учебные программы для военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго и сотрудников Конголезской национальной полиции по соответствующим планам действий и борьбе с сексуальным насилием. С июня 2020 года 135 начальников подразделений Конголезской национальной полиции и 11 командиров Вооруженных сил Демократической Республики Конго взяли на себя обязательства по борьбе с сексуальным насилием.

42. Совместное отделение продолжает мобилизацию ресурсов и реализацию проектов в интересах жертв сексуального насилия. В дополнение к программам по обучению и информированию заинтересованных лиц Совместное отделение поддерживает систему обмена опытом с соответствующей аудиторией. В рамках борьбы с безнаказанностью в период с июня 2020 года по май 2021 года 497 жертв сексуального насилия получили правовую помощь в юридических консультациях при поддержке Совместного отделения.

## **D. Борьба с безнаказанностью**

43. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека призвал правительство принять все необходимые меры для борьбы с безнаказанностью за нарушения прав человека, особенно за самые серьезные из них, путем создания системы правосудия переходного периода в отношении прошлых нарушений и путем проведения быстрых, беспристрастных, эффективных, систематических и всесторонних расследований с целью выявления виновных, привлечения их к ответственности и, в случае признания их виновными, вынесения им соответствующих наказаний, а также обеспечения семьям жертв доступа к эффективным средствам правовой защиты и полного возмещения ущерба<sup>12</sup>.

44. В своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет против пыток рекомендовал правительству улучшить условия содержания во всех местах лишения свободы,

<sup>12</sup> CCPR/C/COD/CO/4, п. 12.

заменить все смертные приговоры сроками тюремного заключения и начать процесс официальной отмены смертной казни<sup>13</sup>.

45. В ходе универсального периодического обзора Демократической Республики Конго 5 июля 2019 года правительству было рекомендовано обеспечить расследование и привлечение к ответственности в связи с нарушениями прав человека, в том числе совершенными силами безопасности, и запустить всеобъемлющий процесс правосудия переходного периода для установления истины, возмещения ущерба жертвам и содействия примирению<sup>14</sup>. Кроме того, Совет по правам человека в своей резолюции 45/34, принятой 7 октября 2020 года, призвал правительство продолжать усилия по обеспечению правосудия и примирения в Касаи, в частности в области расследований и судебного преследования, насилия над женщинами, примирения между общинами, а также в области разоружения и демобилизации ополченцев.

## 1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

46. За отчетный период не менее 107 военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, 55 сотрудников Конголезской национальной полиции, 10 охранников природы из Конголезского института охраны природы и 134 члена вооруженных групп были осуждены за действия, представляющие собой нарушения прав человека, включая преступления против человечности и военные преступления.

47. В провинции Итури Судебно-следственный комитет, созданный властями этой провинции в июле 2019 года, продолжает расследование случаев насилия, совершенного с июня 2019 года на территориях Джугу и Махаги. 1 апреля 2021 года по итогам выездных судебных заседаний, проведенных в Ига-Баррьере и Буниа при поддержке Совместного отделения, Гарнизонный военный суд Итури приговорил 21 комбатанта «Товарищества за развитие Конго» к пожизненному тюремному заключению за преступления против человечности, совершенные на территории Джугу в период с декабря 2017 года по март 2020 года. Гражданские стороны добились компенсации и реабилитационных мер. В другом важном деле 10 ноября 2020 года Гарнизонный военный суд в Мамбасе приговорил девять боевиков «майи-майи» к смертной казни за военные преступления и серьезные нарушения физической неприкосновенности в связи с нападениями на группы реагирования на болезнь, вызванную вирусом Эбола, на территории Мамбасы в период с сентября по ноябрь 2019 года.

48. В регионе Касаи продолжается расследование нарушений прав человека и злоупотреблений, совершенных с 2016 года. С начала проведения Совместным отделением и судебными органами совместных миссий по расследованию в мае 2018 года только одно дело привело к осуждению 16 марта 2021 года бывшего лидера ополчения «Камвина Нсапу» за военные преступления. Верховный военный суд, расположенный в Киншасе, открыл 25 мая 2020 года слушания по делу о массовых убийствах, совершенных на территории Юмби, провинция Май-Ндомбе, в декабре 2018 года. 70 человек предстали перед судом за различные преступления, включая преступления против человечности.

49. Конголезские суды продолжают испытывать трудности, включая нехватку людских и финансовых ресурсов, что препятствует их надлежащему функционированию. Слишком частое использование предварительного заключения усугубляет переполненность тюрем и нагрузку на тюремную систему, не имеющую достаточных ресурсов. Например, по состоянию на 27 марта 2020 года коэффициент заполненности Центра содержания и перевоспитания в Киншасе составлял 461 %, а тюрьмы Мунзензе в Гоме — 653 %. Эта ситуация усугубляет многочисленные трудности, связанные с содержанием заключенных, включая отсутствие медицинской помощи и адекватного питания, что привело к гибели не менее чем 246 человек за рассматриваемый период.

<sup>13</sup> CAT/C/COD/CO/2, пп. 21 и 37.

<sup>14</sup> A/HRC/42/5, пп. 119.141, 119.142 и 119.144.

50. За отчетный период не менее 1406 человек сбежали из мест заключения, что подрывает борьбу с безнаказанностью и защиту жертв и свидетелей. 20 октября 2021 года 1345 заключенных бежали после нападения Альянса демократических сил на тюрьму в Бени. Из числа этих заключенных 300 человек, как представляется, являлись членами Альянса демократических сил и группировки «майи-майи», находящимися в предварительном заключении. В целях дальнейшего сокращения числа заключенных 30 июня и 30 декабря 2020 года были изданы два указа Президента о коллективном помиловании, которые позволили освободить из заключения 3759 человек по всей стране.

51. Смертные приговоры продолжают выносить, хотя на их исполнение введен мораторий. Демократическая Республика Конго еще не ратифицировала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и не проголосовала за резолюцию 75/183 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2020 года о всеобщем моратории на приведение в исполнение смертной казни.

52. Наконец, 7 мая 2021 года Совет министров принял проект постановления, представленный министром юстиции, отменяющий постановление № 08/003 от 9 января 2008 года о создании Оперативного военного суда в Северном Киву. Эта мера позволяет реализовать право на апелляцию — важнейший элемент права на справедливое судебное разбирательство, закрепленного в Конституции и гарантированного Международным пактом о гражданских и политических правах.

53. Правительство привержено борьбе с безнаказанностью, о чем, в частности, свидетельствует просьба Президента Республики к Верховному комиссару оказать содействие в создании системы правосудия переходного периода. Совместное отделение обязалось способствовать этому процессу, оказывая техническую, логистическую и финансовую поддержку конголезским властям. Эта поддержка призвана содействовать осуществлению прав жертв, борьбе с безнаказанностью, устойчивому примирению и миру благодаря подходу, ориентированному на интересы жертв, и всеобъемлющему процессу, основанному на общенациональных консультациях и наращивании потенциала гражданского общества. В этом контексте в марте 2021 года Совместное отделение поддержало создание рабочей группы по правосудию переходного периода в рамках конголезского гражданского общества и организовало учебный семинар для членов этой группы 6 и 7 мая 2021 года с участием министра по правам человека.

## **2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека**

54. В сотрудничестве с другими партнерами, включая МООНСДРК, Совместное отделение содействовало развитию национального потенциала для расследования и судебного преследования лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, которые могут представлять собой преступления против человечности и военные преступления, посредством следующих мер: а) прямая поддержка национальных судебных органов для проведения расследований и судебного преследования; б) поддержка безопасного участия жертв и свидетелей в судебных процессах; в) реализация программы правосудия переходного периода в Касаи, которая может быть воспроизведена в других провинциях.

55. За отчетный период Совместное отделение поддержало 11 совместных миссий по установлению фактов и 14 выездных судебных заседаний в рамках преследования виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и других серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие. В контексте судебной защиты в период с июня 2020 года по май 2021 года Совместное отделение поддержало 11 миссий по защите до начала расследования, в которых приняли участие не менее 27 жертв, причем все из них — женщины; 7 совместных миссий по расследованию с участием 131 жертвы, включая 27 женщин, 58 несовершеннолетних и 18 жертв сексуального насилия; 12 выездных судов с участием 449 жертв, в том числе 261 женщины и 97 жертв сексуального насилия. В общей сложности Совместное отделение поддержало

развертывание 41 миссии по защите, с тем чтобы обеспечить защиту и юридическую помощь по меньшей мере 710 жертвам и свидетелям.

56. Совместное отделение продолжает поддерживать усилия правительства по проведению тюремной реформы. С января 2020 года оно участвует в разработке проектов, связанных с географическим расположением тюрем, восстановлением и строительством исправительных учреждений, а также обновлением документов о реформе системы исправительных учреждений. После начала пандемии COVID-19 Совместное отделение продолжает оказывать техническую помощь комитету по предотвращению пандемии в исправительных учреждениях, созданному министерством юстиции в апреле 2020 года. Совместное отделение также обращалось к судебным органам с просьбой уменьшить численность заключенных в исправительных учреждениях, чтобы снизить риск распространения вируса. За отчетный период было освобождено не менее 3286 заключенных, в том числе 123 ребенка.

57. Чтобы уменьшить переполненность тюрем, Совместное отделение помогает министерству по правам человека и Генеральной инспекции судебных и пенитенциарных служб инспектировать тюрьмы с целью проверки законности содержания под стражей и освобождения лиц, необоснованно лишенных свободы. В результате с января 2021 года по ходатайству Совместного отделения было освобождено 224 заключенных, включая 27 женщин.

58. Группа технической помощи для Касаи, мандат которой был продлен Советом по правам человека, продолжала оказывать поддержку судебным органам в целях дальнейшего расследования нарушений прав человека и злоупотреблений в провинции Центральное Касаи. За отчетный период было выявлено и нанесено на карту 150 захоронений по упрощенной процедуре. Процедуры захоронения в соответствии с местными обычаями проводятся совместно с соответствующими общинами и властями. Стандартные протоколы судебно-медицинской экспертизы случаев сексуального насилия в условиях конфликта были пересмотрены и адаптированы к условиям Касаи, что позволило зарегистрировать 350 жертв сексуального насилия в условиях конфликта, совершенного во время восстания ополченцев группировки «Камвина Нсапу».

### **III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и поддержка национальных механизмов по продвижению и защите прав человека**

#### **A. Меры по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора и других механизмов Организации Объединенных Наций**

59. Совместное отделение продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку Межведомственному комитету по правам человека в контексте сотрудничества Демократической Республики Конго с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Совместное отделение организовало четыре тематических семинара для членов Комитета, Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества с целью мониторинга выполнения рекомендаций по гражданским и политическим правам, экономическим, социальным и культурным правам, а также правам женщин, правам детей и другим категориям прав. Эти семинары позволили участникам ознакомиться с рекомендациями по разработке комплексного плана реализации. С января 2021 года проводятся ежемесячные встречи для оценки прогресса в достижении этой цели и подготовки периодических докладов.

60. Совместное отделение также оказывает поддержку министерству по правам человека в разработке национальной политики в области прав человека посредством

мероприятий по наращиванию потенциала на национальном и провинциальном уровнях. В целях борьбы с пытками Совместное отделение в сотрудничестве с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания поддержало организацию встречи 10 декабря 2020 года с представителями министерства по правам человека и Национальной комиссии по правам человека для создания национального превентивного механизма в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). С 20 по 22 апреля 2021 года совместно с Центром гражданских и политических прав был организован семинар по созданию национального механизма предотвращения пыток, действующего в рамках Национальной комиссии по правам человека.

## **В. Развитие национальных механизмов защиты и продвижения прав человека**

### **1. Национальная комиссия по правам человека**

61. Совместное отделение продолжало оказывать техническую, логистическую и финансовую поддержку Национальной комиссии по правам человека для содействия продвижению и защите прав человека в Демократической Республике Конго. Совместным отделением и Комиссией был создан ежемесячный форум по обмену мнениями для обсуждения совместных инициатив и развития деятельности по наращиванию потенциала. В рассматриваемый период сотрудничество с Комиссией также было сосредоточено на повышении возможностей выполнения рекомендаций договорных органов, на разбирательствах в региональных органах по правам человека и публикации ежегодного доклада, а также на состоянии выполнения Демократической Республикой Конго выводов или решений международных и региональных договорных органов по правам человека в соответствии с процедурой индивидуальных сообщений.

### **2. Другие национальные механизмы**

62. С июня 2020 года по март 2021 года Совместное отделение тесно сотрудничало с Комиссией по правам человека Национального собрания, отслеживая процесс рассмотрения и принятия законопроектов о правах коренных народов и правах людей с инвалидностью. Совместное отделение продолжало взаимодействовать с Комиссией в течение последних трех парламентских сессий для поддержки позиционных документов, парламентского мониторинга и пропаганды интеграции вопросов прав человека в деятельность правительства, а также поправок, которые будут предложены в программе правительства, принятой Национальным собранием 26 апреля 2021 года.

63. Поддержка Национального собрания также включала создание библиотеки по правам человека, финансируемое Совместным отделением, и техническую и финансовую поддержку миссии, организованной Комиссией по правам человека Национального собрания в целях освещения прав коренных народов и прав инвалидов в четырех университетах в провинциях Центральное Конго и Квилу в период с 29 марта по 10 апреля 2021 года.

64. Наконец, Совместное отделение продолжало сотрудничать с Высшим советом по аудиовизуальным средствам и коммуникации для проведения мероприятий по расширению возможностей журналистов и повышения осведомленности о свободе выражения мнений в контексте празднования Международного дня демократии 30 сентября 2020 года, а также для предотвращения и пресечения ненавистнических высказываний и сообщений.

## IV. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

65. В течение отчетного периода ситуация в области прав человека в Демократической Республике Конго намного ухудшилась вследствие продолжающихся нападений вооруженных групп на гражданское население, что привело к большому числу нарушений прав человека и злоупотреблений, включая сексуальное насилие. Государство продолжило свои усилия по прекращению цикла конфликтов, ввело военное положение в провинциях Северное Киву и Итури и поменяло командные кадры в подразделениях комбатантов. Следует уделять больше внимания личным качествам лиц, назначаемых на должности руководителей провинций и оперативных секторов, а военные операции должны планироваться таким образом, чтобы минимизировать негативные последствия для защиты гражданского населения. Правительство также должно ускорить процесс создания надежного механизма разоружения, демобилизации и реинтеграции на базе общин для работы с бывшими комбатантами, желающими сложить оружие.

66. Кроме того, развитие демократии привело к снижению числа нарушений гражданских и политических прав, однако еще остаются проблемы, связанные с неоправданным и чрезмерным применением силы для подавления демонстраций, произвольными арестами и случаями заключения под стражу, угрозами и нападениями на журналистов и представителей гражданского общества.

67. Для того чтобы положить конец циклам насилия, восстановить справедливость в отношении жертв нарушений и усилить защиту прав человека, крайне важно поддерживать усилия по борьбе с безнаказанностью, укреплять национальные механизмы защиты и поощрения прав человека, развивать инициативы в области правосудия переходного периода, а также инициативы, направленные на улучшение осуществления экономических, социальных и культурных прав, которые были еще больше подорваны пандемией COVID-19.

### B. Рекомендации

68. Верховный комиссар рекомендует правительству Демократической Республики Конго:

а) продолжать развивать демократию и обеспечивать защиту прав и свобод всех, включая политических оппонентов, журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества;

б) принять закон, гарантирующий осуществление свободы демонстраций в соответствии с Конституцией и международными обязательствами Демократической Республики Конго;

в) обеспечить, чтобы законопроект о защите и ответственности правозащитников и законопроект с общими положениями, применимыми к некоммерческим ассоциациям и учреждениям коммунального хозяйства, полностью гарантировали права всех лиц на защиту и поощрение прав человека, не ущемляли права на свободу выражения мнения, мирных демонстраций и ассоциации и были приняты в ходе следующих парламентских сессий;

г) обеспечить, чтобы применение силы представителями государства, в том числе в ходе правоохранительной деятельности, строго соответствовало нормам международного права прав человека и чтобы правоохранительные операции и управление демонстрациями, которые входят в обязанности полиции, не осуществлялись подразделениями Вооруженных сил Демократической Республики Конго без предварительного согласия Конголезской национальной полиции;

е) обеспечить, чтобы военные операции Вооруженных сил Демократической Республики Конго против вооруженных групп проводились в строгом соответствии с международным гуманитарным правом и нормами в области прав человека и чтобы все виновные в нарушениях преследовались в компетентных судах;

ф) обеспечить предоставление всем заключенным основных правовых гарантий, принять необходимые меры для того, чтобы условия содержания во всех местах лишения свободы для мужчин, женщин и несовершеннолетних соответствовали Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, и положить конец практике содержания неплатежеспособных пациентов в больницах и медицинских центрах;

г) ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и проголосовать за предстоящую резолюцию Генеральной Ассамблеи о введении всеобщего моратория на исполнение приговоров к смертной казни;

h) обеспечить принятие программного закона для обеспечения эффективного достижения целей национальной политики реформы правосудия и плана приоритетных действий на период 2018–2022 годов, включая независимость судебной власти, отмену смертной казни и признание права на апелляцию в Оперативный военный суд;

і) осуществлять процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции общин в соответствии с принципами и стандартами прав человека, а также обеспечить проведение расследований серьезных нарушений международного гуманитарного права и прав человека;

ј) проводить расследования с целью увольнения из рядов вооруженных сил и сил безопасности старших офицеров, причастных к совершению серьезных нарушений норм международного гуманитарного права и прав человека, и принимать необходимые меры для приведения в исполнение приговоров, связанных с такими действиями, когда они будут вынесены;

к) продолжить усилия по скорейшему расследованию заявлений о нарушениях и ущемлениях прав человека, в том числе совершенных в регионе Касаи, и обеспечить, чтобы эти усилия вели к судебному преследованию виновных;

l) принимать все необходимые меры для предотвращения сексуального насилия, а в случае его совершения привлекать виновных к ответственности, обеспечивать всесторонний уход жертвам и облегчать им доступ к средствам правовой защиты для достижения справедливости, истины и возмещения ущерба;

m) принять необходимые меры для смягчения социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и обеспечить, чтобы программы ухода и вакцинации учитывали права самых уязвимых слоев населения, включая людей, находящихся в заключении;

n) обеспечить полноценную работу Национальной комиссии по правам человека, в том числе путем выделения соответствующих финансовых и материальных ресурсов, гарантируя при этом ее независимость;

o) укреплять национальные правозащитные институты и механизмы и контролировать выполнение рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций;

р) в консультации с гражданским обществом, группами населения, пострадавшими от насилия, и другими заинтересованными сторонами создать механизмы правосудия переходного периода, позволяющие эффективно бороться с безнаказанностью, гарантировать доступ жертв к правосудию и возмещению ущерба, а также принятие мер для того, чтобы не допустить повторения насилия.

---