

**Совет по правам человека****Сорок седьмая сессия**

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря****Расизм, расовая дискриминация,
ксенофобия и связанные с ними формы
нетерпимости: последующие меры
и осуществление Дурбанской декларации
и Программы действий****Поощрение и защита прав человека и основных свобод
африканцев и лиц африканского происхождения
от чрезмерного применения силы и других нарушений
прав человека со стороны сотрудников
правоохранительных органов****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека* *****Резюме*

Убийство Джорджа Флойда 25 мая 2020 года и прокатившаяся вслед за этим волна массовых протестов по всему миру ознаменовали собой переломный момент в борьбе с расизмом. В ряде стран сегодня все шире признается системный характер расизма, который влияет на жизнь африканцев и лиц африканского происхождения, и необходимость переосмысления прошлого для обеспечения в будущем условий жизни, которые способствуют уважению достоинства и права всех людей. Наш коллективный долг — найти решения этих задач немедленно и повсеместно.

Настоящий всеобъемлющий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека и в знак признания беспрецедентной возможности перемен, следует читать вместе с сопроводительным документом зала заседаний, представляет собой программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.

** Приложение к настоящему докладу воспроизводится в том виде, в каком оно было получено.



Цели этой изложенной в приложении трансформационной программы действий — обратить вспять культуру отрицания, ликвидировать системный расизм и ускорить действия; положить конец безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов и устранить дефицит доверия в этой области; обеспечить, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по их озабоченностям принимались меры; и признать наследие прошлого и бороться с ним, в том числе посредством подотчетности и возмещения ущерба.

Верховный комиссар ООН по правам человека призывает государства воплотить эту программу в планы действий и конкретные меры, разработанные в ходе национальных диалогов и при конструктивном участии лиц африканского происхождения, чтобы обратиться к конкретным историческим проблемам, живому опыту и текущим реалиям в каждом государстве. Управление Верховного комиссара рассчитывает на сотрудничество с государствами и Советом по правам человека в реализации этой программы, в том числе путем усиления помощи государствам и другим заинтересованным сторонам; документирования конкретных инцидентов и принятия по ним последующих мер; консультирования и объединения усилий с жертвами, пострадавшими и затронутыми сообществами; и обеспечения руководства в рамках соответствующих процессов установления расовой справедливости в государствах, для чего необходимы дополнительные специальные возможности.

Верховный комиссар также рекомендует Совету по правам человека продолжать тесное взаимодействие по этим вопросам и создать специальный, определенный по срокам механизм или укрепить существующий механизм, снабдив его дополнительными возможностями, с целью продвижения расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всех частях мира, в том числе путем изучения соответствующих моделей, инцидентов, политики и процессов, в частности освещенных в настоящем докладе и сопроводительном документе зала заседаний.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и методология	4
II. Обращение вспять культуры отрицания, ликвидация системного расизма и ускорение действий.....	6
III. Прекращение безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов и ликвидация дефицита доверия в этой области	11
IV. Обеспечение того, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по их озабоченностям принимались меры	17
V. Признание наследия прошлого и борьба с ним, в том числе посредством подотчетности и возмещения ущерба.	21
VI. Выводы	24
Приложение	
Four-point Agenda Towards Transformative Change for Racial Justice and Equality	26

I. Введение и методология

1. Убийство Джорджа Флойда 25 мая 2020 года в штате Миннесота, Соединенные Штаты Америки, массовые протесты, последовавшие во многих странах, и судьбоносный приговор, вынесенный ответственному сотруднику правоохранительных органов¹, стали поворотным моментом в борьбе против расизма.

2. Всемирная мобилизация людей, призывающих к расовой справедливости, заставила после долгого ожидания всерьез взяться за проблему расизма и перенести акценты в дебатах на системный характер расизма и институты, которые его поощряют. Под влиянием этого широкой общественной поддержки 17 июня 2020 года Совет по правам человека провел срочное обсуждение вопроса о совершающихся в настоящий момент на расовой почве нарушениях прав человека, системном расизме, необоснованно жестких действиях полиции и насилии в отношении мирных протестующих. 19 июня 2020 года Совет принял на основе консенсуса резолюцию 43/1, в которой просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о систематическом расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, особенно тех инцидентах, которые привели к гибели Джорджа Флойда и других африканцев и лиц африканского происхождения, с тем чтобы способствовать привлечению к ответственности и возмещению ущерба для жертв; изучить меры реагирования правительств на антирасистские мирные протесты, включая предполагаемое применение чрезмерной силы против демонстрантов, прохожих и журналистов; и представить всеобъемлющий доклад Совету на его сорок седьмой сессии.

3. В настоящем докладе, который следует читать вместе с сопроводительным документом зала заседаний², Верховный комиссар рассматривает углубляющееся неравенство, с которым африканцы и лица африканского происхождения³ сталкиваются во всех сферах жизни в результате их маргинализации и отсутствия равного доступа к возможностям, ресурсам и власти. Она подчеркивает, каким образом системный расизм проявляется в сфере правоохранительной деятельности, уделяя при этом особое внимание инцидентам, которые приводят к смерти, как наиболее заметному и необратимому его результату, а также постоянному отсутствию ответственности и возмещения ущерба для жертв. Верховный комиссар подчеркивает важность того, чтобы голоса лиц африканского происхождения и всех тех, кто выступает против расизма, были услышаны. Она отмечает, что давно назрела необходимость противостоять наследию рабства, трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма и добиваться возмещения ущерба. Подчеркивая необходимость действий, в настоящем докладе она представляет программу преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства для африканцев и лиц африканского происхождения во всем мире (см. приложение).

4. Учитывая исключительную важность этого момента, Верховный комиссар создала специальную группу, занимающуюся осуществлением резолюции 43/1 Совета по правам человека. Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) отметило, что важно опираться на результаты десятилетий исследований, рекомендаций и действий по этим вопросам на основе существующих международных обязательств в области прав

¹ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27016&LangID=E.

² Будет выпущен с условным обозначением A/HRC/47/CRP.1. См. также www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26326&LangID=E; www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26921&LangID=E.

³ Лица африканского происхождения — лица, которые упомянуты как таковые в Дурбанской декларации и Программе действий и которые считают себя лицами африканского происхождения (Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), п. 1).

человека, в частности закрепленных в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

5. Проведенный УВКПЧ анализ основан более чем на 110 материалах, представленных в ответ на подробный призыв о представлении материалов, адресованный государствам и другим заинтересованным сторонам, который включал конкретные вопросы по всем проблемам, поднятым в резолюции 43/1 Совета по правам человека⁴, на обзоре общедоступных материалов и на итогах 23 консультаций, проведенных онлайн с более чем 340 лицами (более 65 процентов из которых были женщины), в основном лицами африканского происхождения. Членов семей лиц африканского происхождения, погибших от рук сотрудников правоохранительных органов, внимательно выслушали ученые, практические работники, представители гражданского общества, бизнеса, национальных правозащитных учреждений и органов по вопросам равенства, а также региональные эксперты по правам человека. Были проведены специальные консультации по основным темам доклада: системному расизму, политике и поведению сотрудников правоохранительных органов, а также ответственности и возмещению ущерба жертвам. Для УВКПЧ было крайне важно вникнуть в жизненный опыт людей и сообществ африканского происхождения, чтобы сформулировать рекомендации по способам достижения трансформационных изменений.

6. Были проведены дополнительные консультации с мандатариями специальных процедур ООН и членами договорных органов по правам человека. Особенно полезными для УВКПЧ были актуальные перспективы и мнения Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации — все они внесли ценный вклад в подготовку настоящего доклада.

7. УВКПЧ получило информацию о более чем 250 случаях гибели африканцев и лиц африканского происхождения, по меньшей мере 190 из которых погибли от рук сотрудников правоохранительных органов. Из 190 инцидентов 98 процентов, как сообщается, произошли в Европе, Латинской Америке и Северной Америке. Хотя указанные инциденты произошли в странах с различными правовыми системами, некоторые виды практики, закономерности и проблемы были одинаковыми. С учетом ограничений данного определенного по срокам и глобального мандату УВКПЧ отобрало семь знаковых случаев и подробно изучило их, чтобы проиллюстрировать эту практику, закономерности и проблемы и сформулировать конкретные рекомендации по структурным и институциональным изменениям. Что касается этих семи инцидентов, УВКПЧ проконсультировалось с соответствующими государствами, и их мнения обобщены в прилагаемом документе зала заседаний.

8. Проведенный УВКПЧ анализ представленных материалов и результатов консультаций показывает, что расизм и расовая дискриминация в отношении африканцев и лиц африканского происхождения часто коренятся в политике и практике, основанных на низведении статуса человека в обществе⁵. Их воздействие особенно заметно в государствах с рабовладельческим прошлым или в значительной степени связанных с рабовладением, трансатлантической торговлей невольниками-африканцами и/или колониализмом, что привело к появлению значительных общин лиц африканского происхождения, хотя и не только в них. В представленных материалах и в ходе консультаций неоднократно подчеркивалось положение лиц

⁴ Материалы были получены от государств (Алжир, Андорра, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Коста-Рика, Кипр, Финляндия, Гватемала, Мексика, Швеция, Украина и Соединенные Штаты Америки), межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений, органов и специализированных учреждений ООН, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон.

См. www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Call-Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx.

⁵ В настоящем анализе использованы публичные доклады УВКПЧ, выводы ООН и региональных правозащитных механизмов, а также информация из открытых источников.

африканского происхождения в таких государствах. Хотя настоящий доклад отражает эту направленность, УВКПЧ и многочисленные правозащитные механизмы ООН выражают обеспокоенность по поводу расизма и расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения во всем мире, особенно в современных миграционных тенденциях⁶ и в отношении небольших общин лиц африканского происхождения⁷.

9. По итогам консультаций с экспертами для целей настоящего доклада концепция системного расизма в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, в том числе в части структурного и институционального расизма, понимается как действие сложной, взаимосвязанной системы законов, политики, практики и взглядов в государственных учреждениях, частном секторе и общественных структурах, которые в совокупности приводят к прямой или косвенной, преднамеренной или непреднамеренной, де-юре или де-факто дискриминации, различию, исключению, ограничению или предпочтению по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Системный расизм часто проявляется в широко распространенных расовых стереотипах, предрассудках и предубеждениях и нередко коренится в истории и наследии рабства, трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма.

II. Обращение вспять культуры отрицания, ликвидация системного расизма и ускорение действий

10. В представленных материалах и на консультациях подчеркивалось, что лица африканского происхождения сталкиваются с взаимосвязанными, пересекающимися и смешанными формами расовой дискриминации, маргинализации и отчуждения, которые определяются историческим наследием и взаимно усиливаются в спирали структурного неравенства, раскручивающейся на протяжении многих поколений, что влияет на осуществление прав человека во всех сферах жизни. Системный расизм сохраняется в значительной степени из-за заблуждения в отношении того, что отмена рабства, уход в прошлое трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма, а также меры, принятые государствами на сегодняшний день, устранили структуры расовой дискриминации, порожденные этой практикой, и позволили создать равноправные общества.

11. Определяющим фактором жизни людей африканского происхождения во многих государствах является глубокая социально-экономическая и политическая маргинализация. В странах, где существуют многочисленные общины лиц африканского происхождения, члены этих общин чаще живут в бедности или уязвимы к ней, страдают от непропорционально высокого уровня безработицы, получают более низкую заработную плату и занимают менее квалифицированные должности⁸. Они чаще не имеют доступа к адекватному жилью и живут в сегрегированных,

⁶ A/HRC/38/52. См. также CCPR/C/AUS/CO/6; www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22741; www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22765; https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT_CERD_SWA_LBY_8609_E.pdf;

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23339>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3275>.

⁷ CERD/C/PAK/CO/21-23; <https://minorityrights.org/minorities/siddi/>;

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25213>.

⁸ A/HRC/15/18; A/HRC/38/33/Add.1; A/HRC/36/60/Add.1; A/75/363; представление Ассоциации по предотвращению пыток; https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2018-being-black-in-the-eu_en.pdf; www.worldbank.org/en/region/lac/brief/afro-descendants-in-latin-america; www.cepal.org/es/publicaciones/46191-afrodescendientes-la-matriz-la-desigualdad-social-america-latina-retos-la; https://www.oas.org/en/iachr/afro-descendants/docs/pdf/afros_2011_eng.pdf; www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/PoliceUseOfForceAfrosUSA.pdf.

неблагополучных и опасных районах⁹. В ряде стран они также непропорционально страдают от загрязнения окружающей среды и отсутствия доступа к чистой воде¹⁰. В ряде случаев меры, связанные с гражданством и иммиграционным статусом, как сообщается, приводят к дискриминационным последствиям для некоторых лиц африканского происхождения¹¹. Несмотря на определенные официальные меры по защите земельных прав, лица африканского происхождения продолжают сталкиваться с проблемой перемещения, лишения собственности, отчуждения и экспроприации своих земель в некоторых странах¹².

12. Лица африканского происхождения также сталкиваются с препятствиями в получении равного доступа к качественному образованию и здравоохранению. В сообщениях из ряда стран указывается на более высокие уровни неграмотности и отсева из школ, а также на то, что в школах они подвергаются расовой дискриминации¹³. Также сообщается о более высоких показателях смертности во всех возрастных категориях и худшем состоянии здоровья в сравнении с другими этническими группами, в том числе в странах, где проживают многочисленные общины лиц африканского происхождения¹⁴. Существующее на протяжении длительного времени структурное неравенство в области здравоохранения и по основным социальным детерминантам здоровья еще более стало еще более глубоким в результате пандемии коронавирусной болезни (COVID-19)¹⁵.

13. В условиях расиализации бедности факторы неравенства в области осуществления экономических и социальных прав усугубляются недостаточным реальным участием и представительством лиц африканского происхождения в процессах принятия решений и в общественной жизни. Уровень представительства в выборных и других директивных органах в государствах с многочисленными общинами лиц африканского происхождения существенно ниже, чем процент населения, который они представляют¹⁶. Например, в США некоторые лица африканского происхождения лишены избирательных прав в результате мер, которые

⁹ A/HRC/33/61/Add.2; A/74/274; www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/PoliceUseOfForceAfrosUSA.pdf; https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2018-being-black-in-the-eu_en.pdf.

¹⁰ A/HRC/27/68/Add.1; A/HRC/42/59/Add.2; A/HRC/45/44/Add.1–2; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25814>.

¹¹ A/HRC/38/52; A/HRC/41/54/Add.2; A/HRC/44/57/Add.2; представление Платформы международного сотрудничества в отношении мигрантов, не имеющих документов; <https://committees.parliament.uk/publications/3376/documents/32359/default/>; https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/874022/6.5577_HO_Windrush_Lessons_Learned_Review_WEB_v2.pdf.

¹² A/HRC/39/69; A/HRC/41/54; A/HRC/45/44/Add.1–2; представление организации «Кристосаль»; <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/30201>.

¹³ CERD/C/BRA/18-20; A/HRC/15/18; A/HRC/27/68/Add.1; A/HRC/33/61/Add.2; A/HRC/36/60/Add.1; A/HRC/42/59/Add.1; представление Национальной комиссии по правам человека Мексики; <https://assembly.coe.int/LifeRay/EGA/Pdf/Press/2021/20210316-Afrophobie-prov-EN.pdf>; <https://rm.coe.int/ecri-report-on-germany-sixth-monitoring-cycle-/16809ce4be>; www.worldbank.org/en/region/lac/brief/afro-descendants-in-latin-america; www.oas.org/en/iachr/afro-descendants/docs/pdf/afros_2011_eng.pdf; www.enar-eu.org/IMG/pdf/sr_key_findings-2.pdf; <https://rm.coe.int/combating-racism-and-racial-discrimination,-against-people-of-african-d/1680a1c0b6>.

¹⁴ A/HRC/36/60/Add.1; A/HRC/38/33/Add.1; CERD/C/USA/CO/7-9; представление Центра репродуктивных прав и Национального сотрудничества за равноправие при рождении; www.lawrencereview.co.uk/; www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0239_EN.html; www.oas.org/en/iachr/afro-descendants/docs/pdf/afros_2011_eng.pdf; www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/44387/S1800725_en.pdf; <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51571>.

¹⁵ A/HRC/45/44; A/HRC/45/47; представление организации «Хьюман Райтс Вотч»; www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf; www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916.

¹⁶ A/HRC/44/57/Add.2; www.oas.org/en/iachr/afro-descendants/docs/pdf/afros_2011_eng.pdf; <https://rm.coe.int/combating-racism-and-racial-discrimination,-against-people-of-african-d/1680a1c0b6>; <https://assembly.coe.int/LifeRay/EGA/Pdf/Press/2021/20210316-Afrophobie-prov-EN.pdf>.

затрагивают их в непропорционально большой степени, включая меры, которые лишают избирательных прав лиц, осужденных за уголовные преступления¹⁷.

14. Системный расизм, с которым сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения, возникает в результате пересечения или сочетания нескольких признаков, включая пол, гендер, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, национальность, миграционный статус, инвалидность, религию, социально-экономические и другие факторы. Женщины африканского происхождения попадают под двойной удар интерсекциональности и неравенства и поэтому сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, обусловленными их расовым или этническим происхождением в сочетании с дискриминацией по признаку пола и порочными гендерными стереотипами¹⁸.

15. Дегуманизация лиц африканского происхождения — явление, уходящее корнями в ложные социальные расовые концепции, созданные в прошлом для оправдания рабовладения, повсеместно распространенные расовые стереотипы¹⁹ и широко бытующие вредные практики и традиции²⁰, — подпитывает и культивирует терпимость к расовой дискриминации, неравенству и насилию. Нарративы, которые ложно ассоциируют африканцев и лиц африканского происхождения, включая мигрантов, с преступной деятельностью или играют на обеспокоенности в отношении экономической или даже национальной безопасности, по-прежнему используются для оправдания законов и практики, регулирующих системы уголовного правосудия, миграционную политику и пограничный контроль²¹. Расово мотивированное насилие и ненависть, включая язык вражды, являются инструментами ультраправых и популистских стратегий, опирающихся на идеологию превосходства²².

16. Указанные выше проблемы показывают важность данных для выявления и понимания дифференцированной динамики системного расизма. Сбор, анализ и применение дезагрегированных по расовому или этническому происхождению данных, в том числе о воздействии законов, политики и практики на определенные расовые или этнические группы, является скорее исключением, чем нормой. Даже в тех государствах, где сбор таких данных организован, они, по всей видимости, не используются системно для информационной поддержки разработки эффективной политики²³.

¹⁷ A/HRC/33/61/Add.2; A/HRC/38/33/Add.1; CERD/C/USA/CO/7-9.

¹⁸ A/HRC/20/16; A/HRC/29/47; A/HRC/35/10; CERD/C/URY/CO/21-23; CERD/C/ARG/CO/21-23; представления Рабочей группы по дискриминации в отношении женщин и девочек, Национальной сети чернокожих женщин в борьбе против насилия (Бразилия) и Фонда свободы Вудхалла/проект по защите прав работников секс-индустрии при Центре социальной справедливости в городе; www.un.org/sites/un2.un.org/files/women_and_girls_of_african_descent_web.pdf.

¹⁹ A/74/274; www.enar-eu.org/IMG/pdf/sr_key_findings-2.pdf; www.oas.org/en/iachr/afro-descendants/docs/pdf/afros_2011_eng.pdf.

²⁰ A/HRC/30/56/Add.1; A/HRC/39/69/Add.2; A/HRC/44/57/Add.2.

²¹ A/HRC/38/52; представление Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций.

²² A/HRC/41/55; A/73/312; CERD/C/USA/CO/7-9; www.ohchr.org/Documents/Countries/IT/ItalyMissionReport.pdf; <https://rm.coe.int/ecri-annual-report-2019/16809ca3e1>; www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0239_EN.html; www.enar-eu.org/IMG/pdf/sr_key_findings-2.pdf; www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2020-web-2.pdf; <https://assembly.coe.int/LifeRay/EGA/Pdf/Press/2021/20210316-Afrophobie-prov-EN.pdf>; https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2018-fundamental-rights-report-2018_en.pdf; www.pewresearch.org/fact-tank/2017/07/25/1-in-4-black-americans-have-faced-online-harassment-because-of-their-race-or-ethnicity/; www.fbi.gov/investigate/civil-rights/hate-crimes; <https://mkcentrum.se/wp-content/uploads/2014/12/Afrofobi-20140203-executive-summary.pdf>.

²³ www.statewatch.org/media/documents/news/2018/mar/eu-com-data-collection-field-of-equality-study-2017.pdf; www.lawrencereview.co.uk/.

Дальнейшие шаги

17. Вышеупомянутые примеры указывают на настоятельную необходимость создания государствами условий жизни, которые содействуют уважению достоинства и прав человека²⁴. Международное право прав человека и политические обязательства обеспечивают выверенную основу для достижения существенной расовой справедливости и равенства, не ограничиваясь чисто формальной концепцией равенства²⁵. Они налагают на государства обязательства по ликвидации всех форм расовой дискриминации²⁶, включая системный расизм²⁷, независимо от правового статуса²⁸. Это также предполагает посредством межсекторального анализа реформирование институтов, законодательства, политики и практики, которые, возможно, не являются дискриминационными по цели, но являются таковыми по результатам и последствиям²⁹.

18. Государства должны изучить масштабы и влияние системного расизма и принять эффективные правовые, политические и институциональные меры, направленные на борьбу с расизмом, не ограничиваясь суммированием отдельных действий. Поэтому необходим тщательный анализ в целях ликвидации структур и мер, способствующих политическому, социальному и экономическому неравенству, а также для повсеместного устранения проявлений, коренных причин и движущих сил системного расизма³⁰. Прогресс должен измеряться по показателям, основанным на воздействии, а не намерениях. Ключевое значение имеет устранение стимулов для увековечения расизма и обеспечение того, чтобы он не был выгоден системам и институтам.

19. Системный расизм требует системного реагирования. В борьбе с расовой дискриминацией государства должны взять на вооружение системный подход, чтобы все правительственные органы и все общество осуществляли меры реагирования и их мониторинг, которые предусмотрены во всеобъемлющих и обеспеченных достаточными ресурсами национальных и региональных планах действий и которые включают, при необходимости, специальные меры по обеспечению для обездоленных групп, в частности африканцев и лиц африканского происхождения, полного и равного осуществления прав человека³¹. Перспективные инициативы³² в этом отношении включают

²⁴ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2019).

²⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общие рекомендации № 32 (2009) и № 34 (2011).

²⁶ Представления Алжира, Андорры, Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Коста-Рики, Кипра, Финляндии, Гватемалы, Мексики, Швеции и США, а также Европейского союза — все они предоставили информацию о законах и политике по борьбе с дискриминацией.

²⁷ Всеобщая декларация прав человека, ст. 2; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 2; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 2; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2; Дурбанская декларация и Программа действий, п. 35; Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011); A/75/561.

²⁸ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 30 (2004), п. 3; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009), п. 30; Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004), п. 10.

²⁹ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009), п. 7; A/HRC/38/52, п. 29.

³⁰ Дурбанская декларация и Программа действий; Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), п. 17.

³¹ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009).

³² См., например, представление Европейского союза; https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/a_union_of_equality_eu_action_plan_against_racism_2020_2025_en.pdf; www.oas.org/en/sare/documents/PA_Afrodese_ENG.pdf; www.canada.ca/en/privy-council/campaigns/speech-throne/2020/speech-from-the-throne.html; www.canada.ca/en/canadian-heritage/campaigns/anti-racism-engagement/anti-racism-strategy.html; www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/44458/S1801011_en.pdf.

развертывание в Соединенных Штатах в 2021 году «комплексной правительственной программы по обеспечению равенства, соответствующей масштабам возможностей и проблем, с которыми мы сталкиваемся»³³. Государства также должны в соответствии с международными нормами в области прав человека, принимать меры по предотвращению и реагированию на расистское поведение, насилие и преступления на почве ненависти, в том числе со стороны групп, пропагандирующих и разжигающих расовую ненависть или дискриминацию в отношении лиц африканского происхождения.

20. Государства должны собирать и обнародовать всеобъемлющие данные, дезагрегированные по расе или этническому происхождению, а также по полу и другим факторам, со строгими гарантиями и в соответствии с международными нормами в области прав человека³⁴. Кроме того, государства должны проанализировать совокупное воздействие законов, политики и практики на конкретные расовые и этнические группы. Признавая проблемы, с которыми сталкиваются некоторые государства³⁵, УВКПЧ напоминает, что такие данные позволяют использовать эмпирические данные для углубления понимания масштабов системного расизма в местных условиях и институциональных мер реагирования, а также для мониторинга эффективности политических мер. Однозначная идентификация лиц африканского происхождения в национальных переписях и статистике также является шагом к признанию их самобытности и наследия, что составляет неотъемлемую часть их права на достоинство. Государства также должны вкладывать средства в образовательные программы и культурные инициативы для повышения осведомленности о культуре, истории, наследии и вкладе Африки и лиц африканского происхождения. Это важнейшие элементы для примирения и создания инклюзивных обществ, основанных на справедливости, равенстве и солидарности³⁶.

21. В перспективе государствам следует обеспечить активное и конструктивное участие и представительство лиц африканского происхождения, включая женщин африканского происхождения и их организации, в деятельности государственных учреждений, в том числе правоохранительных органов и системы уголовного правосудия, а также в процессах принятия решений, за счет обеспечения достаточного финансирования. Они должны способствовать развитию партнерских отношений с организациями гражданского общества, частным сектором, средствами массовой информации, парламентами и профсоюзами. Необходимо создать или укрепить независимые национальные учреждения по правам человека и органы по вопросам равенства³⁷, обладающие достаточными ресурсами и выверенными мандатами для искоренения системного расизма, в том числе в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия.

22. Предприятия должны выполнять свои корпоративные обязанности по соблюдению прав человека, в том числе прав лиц африканского происхождения. Они должны избегать причинения или содействия причинению неблагоприятного воздействия на права человека в рамках своей деятельности, работать непосредственно с затрагиваемыми сообществами и получать их свободное, предварительное и осознанное согласие, когда это необходимо, а также устранять такие воздействия, если таковые имеют место³⁸. Например, они должны принимать конкретные меры по обеспечению разнообразной, инклюзивной и справедливой практики трудоустройства, при этом им рекомендуется поддерживать усилия по борьбе с расовой дискриминацией.

³³ www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/executive-order-advancing-racial-equity-and-support-for-underserved-communities-through-the-federal-government/.

³⁴ A/70/335; www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf.

³⁵ A/70/335.

³⁶ Дурбанская декларация и Программа действий, пп. 106 и 109.

³⁷ www.coe.int/en/web/european-commission-against-racism-and-intolerance/recommendation-no.2.

³⁸ www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/RtRInterpretativeGuide.pdf.

23. Государства должны использовать возможности для продвижения антирасистской повестки, уделять приоритетное внимание достижению расового равенства при реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечить, чтобы лица африканского происхождения не остались без внимания. Отмечаемая в сентябре 2021 года двадцатая годовщина Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая состоялась в Дурбане, Южная Африка, в 2001 году, служит прекрасным поводом, чтобы срочно ускорить действия. Международное десятилетие лиц африканского происхождения — это еще одна возможность для продвижения признания, справедливости и развития. Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения мог бы предоставить движениям, возглавляемым лицами африканского происхождения, платформу, а также содействовать разработке декларации ООН о поощрении и полном соблюдении прав человека лиц африканского происхождения. Эти процессы следует использовать комплексно и с прицелом на перспективу, чтобы обеспечить их максимальное коллективное воздействие.

III. Прекращение безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов и ликвидация дефицита доверия в этой области

24. Системный расизм и неизжитое порочное и унижительное ассоциирование черного цвета кожи с преступностью и правонарушениями также определяют взаимодействие лиц африканского происхождения с сотрудниками правоохранительных органов и системой уголовного правосудия. Детальная оценка влияния этой связи часто затруднена из-за отсутствия официальных дезагрегированных данных. Когда такие данные имеются, они вызывают беспокойство. Так, в 2019 году, хотя афроамериканцы составляли 13 процентов населения США, их доля в общем количестве арестованных составила 26 процентов³⁹. Данные из Канады показывают, что «в период с 2013 по 2017 год вероятность того, что чернокожий житель Торонто будет застрелен в стычке с полицией Торонто, была почти в 20 раз выше, чем для белого»⁴⁰. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в период с апреля 2019 года по март 2020 года «на 1000 белых людей приходилось шесть остановок и обысков, в то время как на каждую 1000 чернокожих — 54»⁴¹.

25. Региональные органы, организации гражданского общества, СМИ, университеты и аналитические центры пытаются восполнить пробел в данных. Они подчеркивают непропорционально неблагоприятные результаты для лиц африканского происхождения при контакте с правоохранительными органами по сравнению с другими этническими группами. По сообщениям, в ряде регионов широко практикуется расовое профилирование, в частности, в качестве основы для дискриминационных проверок личности и остановок и досмотров⁴². Также сообщалось об обеспокоенности в связи с применением алгоритмического принятия

³⁹ <https://ucr.fbi.gov/crime-in-the-u.s/2019/crime-in-the-u.s.-2019/tables/table-43>.

⁴⁰ Представление организации «Равенство—Канада»; www.ohrc.on.ca/en/public-interest-inquiry-racial-profiling-and-discrimination-toronto-police-service/collective-impact-interim-report-inquiry-racial-profiling-and-racial-discrimination-black#Executive%20summary.

⁴¹ www.ethnicity-facts-figures.service.gov.uk/crime-justice-and-the-law/policing/stop-and-search/latest.

⁴² Представления Европейского союза, Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Межамериканской комиссии по правам человека, «Хьюман Райтс Вотч», Ассоциации по предотвращению пыток, Центра правовых и социальных исследований, Ассамблеи Международного десятилетия лиц африканского происхождения — Гайана, Сети афро-латиноамериканских, афро-карибских женщин и женщин из диаспорных общин (Мексиканское отделение) и проекта «Лица африканского происхождения в Мексике»; https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2018-being-black-in-the-eu_en.pdf; www.amnesty.org/en/latest/news/2021/01/france-systemic-police-discrimination-requires-reforms/.

решений и искусственного интеллекта⁴³, например использование технологий распознавания лиц и наблюдения для отслеживания и контроля конкретных демографических групп⁴⁴ в предиктивной полицейской деятельности⁴⁵ и в оценке рисков в связи с вынесением приговора⁴⁶. Сообщения свидетельствуют о непропорционально частых случаях остановки, ареста и заключения под стражу, в том числе за преступления, связанные с оборотом наркотиков, а также о более суровых приговорах, в том числе о непропорционально частом вынесении смертных приговоров⁴⁷.

26. Например, во Франции, согласно результатам исследования, проведенного в 2016 году организацией «Правозащитник», молодые люди, воспринимаемые как арабы/выходцы из Магриба или чернокожие, в 20 раз чаще подвергались процедуре проверки документов, чем другие, и сообщали о значительно более частом оскорбительном поведении и физическом насилии во время остановок полицией⁴⁸. Результаты исследования, проведенного в 2019 году неправительственной организацией в двух районах Боготы, показали, что «темнокожих» в 2,5 раза чаще останавливают полицейские, подвергают аресту или штрафу⁴⁹. В Бразилии, по данным Бразильского форума общественной безопасности, «в 2019 году количество погибших в результате действий полиции лиц африканского происхождения было на 183,2 процента выше, чем белых»⁵⁰. В США неправительственная организация установила, что, по имеющимся данным, афроамериканцы составляют 28 процентов погибших от рук полицейских в 2020 году⁵¹, 41 процент приговоренных к смертной казни по состоянию на 1 января 2020 года⁵² и 33 процента заключенных в 2018 году⁵³.

27. В ходе консультаций часто высказывалась озабоченность по поводу чрезмерного полицейского контроля чернокожих лиц и общин, в результате чего они чувствуют себя скорее под угрозой, чем под защитой⁵⁴. В ряде стран детей африканского происхождения чаще исключают из некоторых школ, а в других присутствие в школах сотрудников полиции, имеющих право задерживать, обыскивать и арестовывать, приводит к криминализации детей⁵⁵. Также тревогу вызывают сообщения о милитаризации правоохранительной сферы в некоторых

⁴³ A/HRC/44/24; A/HRC/44/57; <https://fra.europa.eu/en/publication/2018/preventing-unlawful-profiling-today-and-future-guide>.

⁴⁴ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 36 (2020), п. 35; A/HRC/41/35.

⁴⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 36 (2020), п. 33; www.nyulawreview.org/online-features/dirty-data-bad-predictions-how-civil-rights-violations-impact-police-data-predictive-policing-systems-and-justice/.

⁴⁶ www.propublica.org/article/machine-bias-risk-assessments-in-criminal-sentencing.

⁴⁷ A/HRC/21/60/Add.1; A/HRC/30/65; A/HRC/31/56/Add.1; A/HRC/33/61/Add.1; CCPR/C/USA/CO/4; представления организаций «За расовое равноправие», Ассоциации по предотвращению пыток, НПО «За снижению вреда от наркотиков», организации «Защитники прав человека»; www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-657-x/89-657-x2019002-eng.htm; www.oci-bec.gc.ca/cnt/rpt/annrpt/annrpt20182019-eng.aspx; www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ViolenceLGBTIPersons.pdf.

⁴⁸ www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/rapport-enquete_relations_police_population-20170111_1.pdf.

⁴⁹ www.ilexaccionjuridica.org/wp-content/uploads/2020/06/Abuso-Policial-Final-web.pdf.

⁵⁰ <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2020/10/anuario-14-2020-v1-interativo.pdf>.

⁵¹ <https://mappingpoliceviolence.org/>.

⁵² www.naacpldf.org/wp-content/uploads/DRUSAWinter2020.pdf.

⁵³ www.pewresearch.org/fact-tank/2020/05/06/share-of-black-white-hispanic-americans-in-prison-2018-vs-2006/ft_20-05-05_imprisonmentrates_2a/.

⁵⁴ См. также A/HRC/33/61/Add.2; www.hrw.org/report/2020/06/18/they-talk-us-were-dogs/abusive-police-stops-france; www.runnymedtrust.org/uploads/Race%20and%20Policing%20v5.pdf.

⁵⁵ См., например, «Конвейер “из школы — в тюрьму”» в Соединенных Штатах (www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17000; www.aclu.org/issues/juvenile-justice/school-prison-pipeline). См. также представление отделения Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Соединенном Королевстве.

странах, где развертывание военного персонала и техники в ряде случаев способствовало быстрой эскалации применения смертоносной силы⁵⁶.

28. Законы и практика, как, например, как законы о конфискации активов, могут создавать экономические стимулы для расового профилирования и другой дискриминационной практики⁵⁷. Кроме того, предполагаемые нарушения прав человека в ходе процедур иммиграционного и пограничного контроля — в частности, гибель людей, произвольные задержания и депортации или отсутствие правовых гарантий — затрагивают африканских мигрантов и мигрантов африканского происхождения⁵⁸. Так, УВКПЧ обратило внимание на серьезные нарушения прав человека и злоупотребления, включая порабощение, которым подвергаются африканские мигранты в Ливии⁵⁹.

29. Как отмечалось в пункте 7 выше, УВКПЧ получило информацию о более чем 190 случаях гибели африканцев и лиц африканского происхождения при контакте с сотрудниками правоохранительных органов, 98 процентов из которых были зарегистрированы в Европе, Латинской Америке и Северной Америке, в основном за последние 10 лет. Хотя большинство жертв составляли мужчины — особенно молодые мужчины из бедных общин и мужчины с психосоциальной инвалидностью — примерно 16 процентов составляли женщины, 11 процентов — дети и 4 процента — лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры или интерсексуалы.

30. Анализ этих инцидентов, проведенный УВКПЧ, показывает, что более 85 процентов случаев гибели людей в результате действий полиции, происходят в трех ключевых контекстах: во-первых, это полицейские меры по пресечению мелких правонарушений, остановке автомобилей и задержанию и обыску, как в случаях Джорджа Флойда (США), Адамы Траоре (Франция) и Луаны Барбозы душ Рейш Сантуша (Бразилия); во-вторых, это действия сотрудников правоохранительных органов в рамках экстренного реагирования на кризисы психического здоровья, как в случае с Кевином Кларком (Великобритания); и в третьих, проведение специальных полицейских операций, как в случаях с Бреонной Тейлор (США), Яннером Гарсиа Паломино (Колумбия) и Жуаном Педро Маттошом Пинто (Бразилия). Многие такие действия, представляются как меры, предпринятые в контексте «войны с наркотиками», или как операции по борьбе с бандами. Эти показательные случаи и ответы, полученные от государств, отражены в документе зала заседаний, сопровождающем настоящий доклад⁶⁰.

31. В этих трех контекстах важную роль, как представляется, неизменно играют расовая предвзятость, стереотипы и профилирование, по-видимому. Похоже, что ошибочные и стереотипные представления или восприятие того, что или кто является опасным, по-прежнему служат детерминирующим фактором для выводов, которые делают правоохранители в ходе осуществления своей деятельности⁶¹. Эта ситуация отягощается и усугубляется межсекторальными факторами. По сообщениям, расовые стереотипы приводят к нарушениям правил применения силы и неказанию

⁵⁶ <https://inquirycommission.org/website/wp-content/uploads/2021/04/Commission-Report-15-April.pdf>; www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/Brasil2021-en.pdf.

⁵⁷ A/HRC/36/37/Add.2; представление организации «Права инвалидов» в Огайо; www.attorneygeneral.jus.gov.on.ca/inquiries/ipperwash/policy_part/projects/pdf/AfricanCanadianClinicIpperwashProject_SIUStudybyScotWortley.pdf.

⁵⁸ A/HRC/29/36; представления Центра защиты прав мигрантов в Швейцарии, Платформы за международное сотрудничество по проблемам нелегальных мигрантов, Правозащитной сети США и национального правозащитного учреждения Панамы; www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25146&LangID=E; https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/874022/6.5577_HO_Windrush_Lessons_Learned_Review_WEB_v2.pdf; www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16270&LangID=E.

⁵⁹ www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/LibyaMigrationReport.pdf.

⁶⁰ Ответы были получены из Бразилии, Колумбии, Франции, Великобритании и США.

⁶¹ A/74/274.

надлежащей помощи в случаях, когда сотрудники правоохранительных органов экстренно реагируют на ситуации, связанные с кризисами психического здоровья⁶².

32. Во многих из рассмотренных инцидентов имеющаяся информация свидетельствует о том, что жертвы не представляли непосредственной угрозы смерти или серьезных травм, необходимой для того, чтобы оправдать уровень примененной силы. Обвинения в нарушении правил применения силы чаще всего были связаны со стрельбой со смертельным исходом, непропорциональным или неоправданным применением спецсредств, использованием менее смертоносного оружия или их комбинацией.

33. Помимо этих инцидентов, исследования показывают, что во многих странах отсутствуют эффективные законы и политика, четко регламентирующие порядок применения силы в соответствии с международными нормами в области прав человека. Такое отсутствие ясности повышает риск нарушений и является препятствием для подотчетности⁶³. Сотрудники правоохранительных органов редко привлекаются к ответственности за нарушения прав человека и преступления против лиц африканского происхождения, отчасти из-за некачественного расследования, отсутствия независимого и надежного надзора, механизмов подачи жалоб и отчетности⁶⁴, а также широко распространенной «презумпции виновности» в отношении лиц африканского происхождения⁶⁵. Дисциплинарные процедуры зачастую недостаточны, неэффективны или осуществляются без независимого надзора, и редко приводят к соответствующим санкциям⁶⁶.

34. Результаты исследований указывают на слабость культуры институциональной ответственности за неправомерные действия, связанные с расовой принадлежностью. Хотя в ряде стран были проведены обзоры и расследования, в результате которых были выработаны четкие рекомендации по изменению ситуации, сделанные выводы не внедряются повсеместно в процесс разработки политики⁶⁷. В результате высок риск воспроизведения проблемных циклов и моделей. За редким исключением⁶⁸ в расследованиях и судебных решениях не учитывается та роль, которую могли сыграть в гибели людей расовая дискриминация и институциональная предвзятость.

35. Консультации и представления показывают, что лица африканского происхождения постоянно чувствуют себя преданными системой и что в разных странах проблемы, с которыми они сталкиваются в области доступа к правосудию, поразительно схожи. Многие из них выразили глубокое недоверие к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия, в первую очередь из-за безнаказанности. Часто жертвам и семьям приходится бороться за привлечение к ответственности за беззакония без надлежащей поддержки в условиях, когда они уже подвергаются чрезмерному полицейскому контролю и психологически травмированы.

⁶² Представления организации «ИНКВЕСТ» и Центра знаний о доступе к правосудию за справедливое участие.

⁶³ <https://chicagounbound.uchicago.edu/ihr/14/>; <https://inquirycommission.org/website/wp-content/uploads/2021/04/Commission-Report-15-April.pdf>.

⁶⁴ Представления Американского союза гражданских свобод, «ИНКВЕСТ» и Международной федерации действий христиан за отмену пыток (МФОП); www.temblores.org/bolillo-dios-y-patria; www.temblores.org/bolillo-dios-y-patria; www.washingtonpost.com/sf/investigative/2015/04/11/thousands-dead-few-prosecuted/.

⁶⁵ <https://eji.org/issues/presumption-of-guilt>.

⁶⁶ Представления МФОП, «ИНКВЕСТ», Фонда правовой защиты и образования НАСПЦН и Американского союза гражданских свобод; www.justice.gov/opa/file/925846/download; www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/raa-2019-num-accessopti.pdf.

⁶⁷ Представления «ИНКВЕСТ» и Американского союза гражданских свобод.

⁶⁸ См., например, https://archive2021.parliament.scot/S5_HealthandSportCommittee/General%20Documents/20200521CSJtoMMSheku_Bayoh.pdf; www.policeconduct.gov.uk/news/iopc-announces-thematic-focus-race-discrimination-investigations; www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_410_esp.pdf; www.courdecassation.fr/jurisprudence_2/communiqués_lies_activité_juridictionnelle_8004/contr_ide ntite_discriminatoires_8005/contr_identite_36034.html; www.justice.gov/opa/pr/attorney-general-merrick-b-garland-announces-investigation-city-minneapolis-minnesota-and.

Кроме того, семьи сообщают об отсутствии доступа к адекватной юридической помощи и психосоциальной поддержке во время зачастую длительных процессов, истощающих финансовые ресурсы и эмоциональные силы. Затяжные психологические и физические травмы часто влияют на жизнь целых сообществ. Некоторые опасаются репрессий и преследований. Семьям особенно тяжело от того, что жертвы часто изображаются «заслуживающими» того обращения, которому они подверглись со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Дальнейшие шаги

36. В числе позитивных подвижек в области изменения поведения сотрудников правоохранительных органов и ликвидации безнаказанности следует отметить Закон 2021 года о гражданских правах штата Нью-Мексико⁶⁹ в США и недавний судебный запрет Верховного суда Бразилии на проведение операций военной полиции в фавелах Рио-де-Жанейро во время COVID-19⁷⁰. В 2020 году премьер-министр Новой Шотландии, Канада, принес официальные извинения за системный расизм в системе правосудия и обязался инициировать восстановительный процесс, чтобы изменить подход к обеспечению общественной безопасности⁷¹. Европейский союз в своем плане действий по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы призывает к действиям по предотвращению дискриминационного отношения в правоохранительных органах и устранению расовых и этнических стереотипов⁷². В марте 2020 года Аргентина принесла извинения и признала свою ответственность за убийство сотрудниками правоохранительных органов лица африканского происхождения в 1996 году⁷³.

37. Сколь бы ни были важны такие шаги, необходимы комплексные усилия для выработки правозащитного подхода к работе полиции и формирования институциональной культуры, полностью свободной от расизма. Государства должны провести глубокий самоанализ и поощрять участие и вовлечение затронутых сообществ в усилия по переосмыслению деятельности полиции и реформированию системы уголовного правосудия. Эти усилия будут свидетельствовать о реальном стремлении к тому, чтобы органы полиции обеспечивали более эффективную охрану, представительство и равную защиту всех сообществ. Процессы самоанализа должны учитывать роль правоохранительных органов в обществе, влияние применяемых ими методов и их связи с исторической несправедливостью на функционирование современных правоохранительных институтов и системы уголовного правосудия. Они также должны рассмотреть препятствия, мешающие изменению институциональной культуры и практики, а также обязанности руководителей по продвижению политики, способствующей эффективной внутренней деятельности по привлечению к дисциплинарной ответственности за нарушения.

38. Эффективности работы полиции можно добиться за счет сотрудничества и убеждения. Поведение отдельных сотрудников правоохранительных органов должно соответствовать международным нормам в области прав человека. Неэффективные законы должны быть изменены, с тем чтобы они были

⁶⁹ www.governor.state.nm.us/2021/04/07/gov-lujan-grisham-ratifies-civil-rights-act/#:~:text=%E2%80%9CThe%20New%20Mexico%20Civil%20Rights,а%20fairer%20state%20for%20everyone.%E2%80%9D.

⁷⁰ Представление организации «Прямые человеческие контакты»; www.stf.jus.br/arquivo/cms/noticiaNoticiaStf/anexo/ADPF635DECISaO5DEJUNHODE20202.pdf.

⁷¹ <https://novascotia.ca/news/release/?id=20200929002>.

⁷² https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/a_union_of_equality_eu_action_plan_against_racism_2020_2025_en.pdf.

⁷³ Представление Аргентины; www.argentina.gob.ar/noticias/historico-reconocimiento-ante-la-corte-interamericana-de-derechos-humanos-por-casos-de.

привязаны к измеримым показателям успеха. Независимые процессы надзора и подотчетности должны обеспечить, чтобы правила, реализованные в кодексах поведения и других стратегиях, не оказывали негативного воздействия на определенные слои общества, и чтобы подсознательные предубеждения развеивались посредством активной оперативной политики, эффективного непрерывного обучения и образования. Увековечивание системного расизма посредством индивидуальных действий, которые могут восприниматься как законное право принимать решения, но которые непропорционально ставят людей в невыгодное положение на основании их расы или этнического происхождения, должно быть прекращено.

39. Чтобы между лицами африканского происхождения и правоохранительными органами не было недоверия, государства должны инвестировать в устойчивые, межсекторальные программы, направленные на снижение неравенства и прекращение дискриминации в сфере образования, занятости, здравоохранения и жилья, а также в эффективные стратегии по снижению насилия с применением огнестрельного оружия, поскольку они дадут более позитивные результаты, нежели упор в основном на аресты и судебное преследование. Конкретные программы, финансируемые государством, также должны быть направлены на устранение коренных причин преступности и факторов, усугубляющих последствий системного расизма, а также на профилактику.

40. Важнейшую роль играют решительные меры по устранению безнаказанности и привлечению к ответственности виновных в нарушениях и возмещению ущерба жертвам и их семьям в соответствии с международными нормами в области прав человека. Государства должны проводить эффективные, беспристрастные и своевременные расследования по каждому сообщению о незаконном применении силы и других нарушениях, назначать соразмерные наказания и обеспечивать гарантии неповторения. Кроме того, государства должны создать независимые надзорные механизмы со стандартизированными методами отчетности и анализа применения силы. Государства также должны публиковать дезагрегированные по расовому или этническому происхождению жертв данные о расовом профилировании, смертельных случаях и серьезных травмах, связанных с деятельностью правоохранительных органов, и соответствующих судебных делах и приговорах.

41. Кроме того, государства должны изменить законы, политику, процедуры и практику для ограничения применения силы сотрудниками правоохранительных органов в соответствии с международными принципами применения силы и огнестрельного оружия, особенно принципами законности, предосторожности, необходимости, соразмерности, ответственности и недискриминации⁷⁴, и принять меры для эффективной защиты прав на жизнь и личную безопасность. Эти принципы в равной степени применимы при проведении сложных операций специальными подразделениями правоохранительных органов⁷⁵. Специальные меры защиты должны также приниматься в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении, чья жизнь и физическая безопасность подвергаются особому риску из-за существовавших ранее устойчивых форм насилия⁷⁶.

42. Кроме того, следует надлежащим образом внедрять альтернативные методы работы полиции и применения силы, особенно в образовательных учреждениях, в случаях кризисов в области психического здоровья, во время собраний и в связи с миграцией и пограничным контролем. Государства должны запретить и ликвидировать расовое профилирование в практике правоохранительных органов, в том числе при охране общественного порядка на

⁷⁴ www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/useofforceandfirearms.aspx;
www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/lawenforcementofficials.aspx.

⁷⁵ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2019), п. 13.

⁷⁶ Там же, п. 23.

улицах⁷⁷. Ключевое значение имеет отмена законов и практики, которые стимулируют сохранение расовой дискриминации в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия. С дискриминационным применением уголовного законодательства необходимо бороться на всех этапах, в том числе путем реформирования политики, законов и практики, связанных с наркотиками и имеющих дискриминационные последствия, в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

43. Государствам следует создать и обеспечить ресурсами независимые механизмы для оказания поддержки семьям и общинам в установлении истины и справедливости, в том числе путем финансирования вскрытий в отдельных случаях. Они должны обеспечить семьям возможность воспользоваться программами компенсации жертвам, включая психосоциальную помощь и помощь при тяжелой утрате, а также поддержку для организации захоронения жертв. Государства должны принять меры для увековечения памяти жертв.

IV. Обеспечение того, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по их озабоченностям принимались меры

44. В 2020 году мы были свидетелями беспрецедентных протестов с требованием расовой справедливости⁷⁸. Только в США в период с 26 мая по 22 августа 2020 года было проведено порядка 7750 акций протеста, подавляющее большинство из которых (93 процента), как сообщалось, были мирными⁷⁹.

45. Некоторые из этих протестов запустили процессы перемен. Например, в Бельгии, Швейцарии и Великобритании, по сообщениям, власти взяли обязательство рассмотреть возможность удаления из общественных мест статуй и памятников, ассоциируемых с рабовладением, трансатлантической торговлей невольниками-африканцами и колониализмом⁸⁰. В США несколько муниципалитетов запретили применение удушающих средств и слезоточивого газа, а некоторые штаты законодательно пытаются прекратить или сократить использование правовой доктрины ограниченного иммунитета для защиты сотрудников полиции от гражданской ответственности за неправомерные действия⁸¹.

46. Участвовать в мирном собрании — это право человека. Вместе с тем были получены достоверные и надежные сообщения о реакции правительства на некоторые демонстрации, которая не соответствовала международным нормам в области прав человека⁸², включая неоправданное и несоразмерное применение силы, в частности в

⁷⁷ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 36 (2020); A/HRC/44/24; представление Европейского союза; <https://minorityrights.org/trends2020/>.

⁷⁸ A/HRC/47/CRP/1; www.creosotemaps.com/blm2020/; <https://blmprotests.forensic-architecture.org/>.

⁷⁹ <https://acleddata.com/2020/08/31/us-crisis-monitor-releases-full-data-for-summer-2020>.

⁸⁰ A/HRC/47/CRP/1.

⁸¹ <https://leg.colorado.gov/bills/sb20-217>; www.governor.state.nm.us/2021/04/07/gov-lujan-grisham-ratifies-civil-rights-act/.

⁸² www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25922&LangID=E.

США⁸³ и в ряде случаев в Великобритании⁸⁴. В представленных материалах и в ходе консультаций были приведены конкретные примеры в США провальных попыток прекратить столкновения между протестующими и несогласных с ними⁸⁵, более благосклонного отношения к противникам протестующих, а также различий в методах, с помощью которых полиция пыталась взять под контроль ряд протестов против расизма и другие протесты в США⁸⁶ и Великобритании⁸⁷.

47. В США были зарегистрированы случаи участия военных в усмирении демонстрантов, что дает повод для некоторых сравнить их с условиями в зонах боевых действий⁸⁸. Как сообщалось, в ряде случаев сотрудники правоохранительных органов выезжали для усмирения протестующих без служебных удостоверений⁸⁹. В представлениях указывается на большое количество арестованных и задержанных протестующих⁹⁰, хотя, как сообщается, в США обвинения против большинства арестованных были сняты⁹¹. В ряде случаев были отмечены проблемы, связанные с использованием средств наблюдения и других технологий для мониторинга демонстраций⁹² и мер по борьбе с COVID-19 для их ограничения⁹³. Кроме того, в сообщениях упоминаются законы и проекты законодательных актов, которые вводят

⁸³ Представления Американского союза гражданских свобод, организации «Защитники прав человека», Международной клиники по правам человека/организации/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии, Общественной юридической клиники Энди и Гвена Стерна Американского союза гражданских свобод в Пенсильвании, организации Forensic Architecture/Bellingcat, Фонда правовой защиты и образования НАСПЦН, Международной сети организаций гражданских свобод, Межамериканской комиссией по правам человека и «Хьюман Райтс Вотч»;

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25335>;
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25589>;
www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25948&LangID=E;
www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/earlywarning/statements/USA.PDF;
www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2020/129.asp.

⁸⁴ Представления организаций «Правовая поддержка протеста чернокожих» и «За расовое равноправие»; <https://netpol.org/black-lives-matter/>.

⁸⁵ Представление юридической клиники Энди и Гвена Стерна клиники Американского союза гражданских свобод в Пенсильвании;

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25802>.

⁸⁶ Представления Общественной юридической клиники Энди и Гвена Стерна Американского союза гражданских свобод в Пенсильвании, организации Forensic Architecture/Bellingcat, Международной клиники по правам человека/организации/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии, Международной сети организаций гражданских свобод и «Хьюман Райтс Вотч».

⁸⁷ Представления организаций «Поддержка законных протестов чернокожих» и «За расовое равноправие».

⁸⁸ Представления Американского союза гражданских свобод, организации Forensic Architecture/Bellingcat, организации «Права человека прежде всего», Фонда правовой защиты и образования НАСПЦН, Международной клиники прав человека/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии и Комитета по защите журналистов;

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25589>;

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25946&LangID=E;

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25933&LangID=E.

⁸⁹ Представление организации «Права человека прежде всего»;

<https://news.un.org/en/story/2020/07/1068971>.

⁹⁰ Представления Американского союза гражданских свобод, организации Forensic Architecture/Bellingcat, Международной клиники по правам человека/организации/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии и Международной сети организаций гражданских свобод;

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25948&LangID=E;

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25589>.

⁹¹ www.theguardian.com/us-news/2021/apr/17/george-floyd-protesters-charges-citations-analysis.

⁹² Представление Международной клиники прав человека/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии;

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25589>.

⁹³ Представления Международной сети организаций гражданских свобод и организации Black Legal Protest Support.

дополнительные ограничения на проведение демонстраций в ряде стран⁹⁴. В ряде случаев официальные лица правительств также в пренебрежительном ключе высказывались в адрес некоторых протестующих⁹⁵. Была выражена озабоченность в отношении обращения с журналистами, наблюдателями и медиками во время протестов в США⁹⁶ и в некоторых случаях в Великобритании⁹⁷.

48. Подавление антирасистских протестов, имевшее место в некоторых странах, следует рассматривать в более широком контексте, в котором люди, выступающие против расизма, сталкиваются с репрессиями, включая преследование, запугивание, а иногда и насилие. В Европе и США активисты гражданского общества африканского происхождения сообщают о преследованиях, слежке, угрозах их безопасности, в том числе в Интернете, стигматизации и других формах давления⁹⁸. Была получена информация о предполагаемых убийствах 70 правозащитников африканского происхождения в Латинской Америке (57 мужчин, 12 женщин и 1 трансгендерная женщина). К примеру, в Гондурасе правозащитники, включая лидеров женщин народности гарифуна, предположительно были жертвами произвольных убийств и насильственных исчезновений⁹⁹, а также подвергались уголовному преследованию в связи с защитой ими своих исконных коллективных земель и культурных прав народа гарифуна¹⁰⁰. В Колумбии, как сообщалось, в 2020 году были убиты 14 правозащитников африканского происхождения, при этом другим правозащитникам угрожали расправой и другими действиями¹⁰¹. В 2018 году в Бразилии была убита Мариэль Франко — политик и правозащитник африканского происхождения, которая проводила кампании против полицейского насилия и за права лиц африканского происхождения¹⁰².

⁹⁴ Представления Международной клиники по правам человека/организации/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии и Международной сети организаций гражданских свобод;

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27060&LangID=E;
www.justice.gov/opa/pr/over-300-people-facing-federal-charges-crimes-committed-during-nationwide-demonstrations; www.libertyhumanrights.org.uk/issue/liberty-responds-to-plans-to-fast-track-prosecutions-for-protesters/.

⁹⁵ Представления Международной клиники по правам человека/организации/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии и Международной сети организаций гражданских свобод;

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25922&LangID=E;
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25335>;
www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2020/129.asp;
www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25980&LangID=E.

⁹⁶ Представления Американского союза гражданских свобод, организации «Защитники прав человека», Международной клиники по правам человека/организации/Access Now Школы права Гулда Университета Южной Калифорнии и Комитета по защите журналистов и НКО «Свидетель»;

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25946&LangID=E;
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25589>;
www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2020/129.asp; www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/453459; www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0173_EN.html.

⁹⁷ <https://netpol.org/black-lives-matter/>.

⁹⁸ <https://rm.coe.int/combating-racism-and-racial-discrimination-against-people-of-african-d/1680a1c0b6>; submission by the University of Minnesota Human Rights Program; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25639>.

⁹⁹ Представление организации «Кристосаль»;

https://www.corteidh.or.cr/docs/medidas/garifuna_se_03.pdf.

¹⁰⁰ A/HRC/35/23/Add.1; A/HRC/40/60/Add.2;

www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_305_esp.pdf.

¹⁰¹ A/HRC/46/76; www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2021/04/Informe-Li%CC%81deres.pdf;
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=15518>;
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23169>;
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24100>;
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24886>.

¹⁰² www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22901;
www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22837.

Дальнейшие шаги

49. Стойкость лиц африканского происхождения перед лицом вызовов, описанных в настоящем докладе, олицетворяется в движении «Жизни чернокожих имеют значение» и связанных с ним группах, чьи совместные усилия формируют коллективную платформу на основе комплексных подходов и межсекторальных нарративов, с тем чтобы дать отпор расизму, создавая тем самым широкое пространство для разьяснения влияния системного расизма на здоровье общества в целом. Это движение формирует модели лидерства на низовом уровне, основанные на умении прислушиваться к мнению общин, а также предоставляет средства и возможности, необходимые для отстаивания прав человека.

50. Нужно признать и публично поддерживать прошлый и нынешний вклад отдельных лиц, включая правозащитников и журналистов, многие из которых женщины, и организаций. Гражданское общество играет ключевую роль в проведении системной реформы, в том числе посредством стратегических судебных процессов. Как подчеркивают семьи жертв, «вместе мы сильнее». Осуждение расизма посредством осуществления права на свободу выражения мнений и мирных собраний позволяет конструктивным образом добиться перемен. Эти права составляют сам фундамент системы управления на принципе широкого участия, основанную на демократии, правах человека, верховенстве закона и плюрализме¹⁰³. Крайне важно, чтобы государства выполняли свои обязательства по защите тех, кто выступает против расизма, включая правозащитников, от дискредитации, преследований, запугивания и усиления слежки как в контексте собраний, так и вне их¹⁰⁴. Поддержка солидарности между движениями за равенство и между государствами является залогом усиления этих голосов и стимулирования активизма, особенно среди молодежи.

51. Необходимо поощрять и облегчать проведение мирных собраний и выражение через них требований в отношении прав человека. Права организаторов, участников, журналистов и наблюдателей должны уважаться и защищаться без дискриминации¹⁰⁵. Мирные собрания под политическими лозунгами должны пользоваться повышенным вниманием и защитой, при этом должны прилагаться особые усилия в целях защиты прав тех, кто подвергается или подвергался дискриминации¹⁰⁶. Любые ограничения, в том числе на основании охраны общественного здоровья, должны вводиться только при условии, что они необходимы в демократическом обществе, имеют недискриминационный характер, установлены законом, соразмерны цели и необходимы для достижения законной цели¹⁰⁷. Кроме того, ограничения в принципе должны быть нейтральными по содержанию и не основываться на личности участников или их отношениях с властями. Сотрудники правоохранительных органов должны защищать участников, прохожих, наблюдателей, медицинский персонал и журналистов от дискриминационных злоупотреблений и нападений, в том числе со стороны негосударственных субъектов¹⁰⁸.

52. Государства обязаны эффективно, беспристрастно и своевременно расследовать любые заявления о незаконном применении силы или других нарушениях со стороны сотрудников правоохранительных органов. В целях повышения эффективности подотчетности сотрудникам правоохранительных органов в форме во время собраний всегда следует носить на виду легко

¹⁰³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020), п. 1.

¹⁰⁴ A/HRC/32/20.

¹⁰⁵ A/HRC/31/66.

¹⁰⁶ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011), пп. 25 и 32; A/HRC/31/66.

¹⁰⁷ Комитет по правам человека, замечания общего порядка № 29 (2001), № 34 (2011) и № 37 (2020).

¹⁰⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020); A/HRC/31/66.

распознаваемые знаки идентификации их личности, а сотрудники в штатском должны привлекаться только в случае крайней необходимости¹⁰⁹. Военная техника не должна использоваться для охраны мирных собраний, и в качестве общего правила военнослужащие не должны привлекаться для обеспечения правопорядка во время проведения собраний¹¹⁰. Любой арест и любые уголовные или административные санкции, налагаемое на организаторов или участников мирного собрания, должны быть соразмерными, носить недискриминационный характер и не должны основываться на двусмысленных или допускающих чрезмерно широкое толкование правонарушениях¹¹¹.

53. Противостояние расизму требует усилий на глобальном, региональном, страновом и местном уровнях. Организация Объединенных Наций призвана сыграть решающую роль в обеспечении руководства по правозащитному подходу, а также в мониторинге и регистрации нарушений. Генеральный секретарь в своем призыве к действиям в области прав человека подчеркнул, что участие общественности и защита свободы слова и собраний (гражданского пространства) являются приоритетными направлениями деятельности для Организации¹¹². Услышать и воспринять голоса тех, кто остался позади, включая лиц африканского происхождения, также крайне важно для достижения Целей устойчивого развития. Все заинтересованные стороны должны подтвердить, что деятельность борцов за расовую справедливость и равенство является законной, и уделять приоритетное внимание защите пространства, в котором такая деятельность может осуществляться свободно и безопасно.

54. Генеральный секретарь выдвинул борьбу с расизмом и расовой дискриминацией на передний план работы Организации и учредил Целевую группу по борьбе с расизмом и поощрению достоинства для всех в Организации Объединенных Наций для разработки стратегического плана действий и формулирования рекомендаций¹¹³. УВКПЧ играет ключевую роль в Целевой группе и разрабатывает свои собственные дополнительные стратегии по обеспечению многообразия и инклюзивности.

V. Признание наследия прошлого и борьба с ним, в том числе посредством подотчетности и возмещения ущерба

55. По оценкам, из Африки в целях продажи были насильственно вывезены от 25 до 30 млн человек¹¹⁴. На протяжении десятилетий лица африканского происхождения в разных странах призывают к восстановлению справедливости и возмещению ущерба, связанного с рабовладением, трансатлантической торговлей невольниками-африканцами, колониализмом и сформированными в последующий период дискриминационными в расовом отношении политикой и системами.

56. В Дурбанской декларации и Программе действий была установлена связь между прошлым, настоящим и будущим и признано, что лица африканского происхождения продолжают быть жертвами последствий рабства, работорговли и колониализма¹¹⁵. В то же время государства еще не приняли комплексных мер по возмещению ущерба или примирению, а также для признания в достаточной мере,

¹⁰⁹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020).

¹¹⁰ Там же; A/HRC/31/66;

www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/LawEnforcementOfficials.aspx.

¹¹¹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020); A/HRC/31/66; A/HRC/40/52.

¹¹² www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Asperation_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

¹¹³ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26921&LangID=E; www.un.org/sg/en/content/secretary-generals-remarks-the-general-assembly-observance-of-the-international-day-for-the-elimination-of-racial-discrimination-delivered.

¹¹⁴ www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/slave-route/transatlantic-slave-trade/.

¹¹⁵ Дурбанская декларация и Программа действий, пп. 13–14.

устранения и смягчения современного наследия прошлого и его непрекращающихся проявлений.

57. В последнее время в рамках местных, национальных и региональных инициатив началась работа по установлению истины и ограниченному возмещению ущерба, включая увековечение памяти, признание, принесение официальных извинений и судебные процессы. Так, в США было начато судебное разбирательство против города Талса, штат Оклахома, в связи с массовыми убийствами в 1921 году¹¹⁶; была создана Комиссия по установлению истины и примирению в штате Мэриленд¹¹⁷; в Монтгомери, штат Алабама, были предприняты инициативы по увековечению памяти¹¹⁸; будут предприняты усилия по возмещению ущерба в целях «устранение исторических перекосов в распределении богатства и возможностей, от которых пострадали афроамериканцы и чернокожие жители Эванстона»¹¹⁹; а на федеральном уровне был представлен законопроект (HR40) о создании комиссии для изучения и разработки предложений по возмещению ущерба афроамериканцам¹²⁰. Университеты, религиозные группы и другие субъекты на уровне штатов и на местах выдвигают инициативы по сопоставительному анализу, принесению официальных извинений и возмещению ущерба в связи с их исторической связью с рабовладением¹²¹. Частный сектор также начинает приносить официальные извинения и брать на себя определенные обязательства по возмещению ущерба¹²².

58. В Бельгии в 2020 году была создана парламентская комиссия для изучения колониального прошлого страны в Демократической Республике Конго, а также в Бурунди и Руанде, включая роль монархии, церкви и коммерческих предприятий¹²³. В Карибском регионе Комиссия по репарациям Карибского сообщества разработала план репараций из 10 пунктов, в котором изложен «путь к примирению, установлению истины и справедливости для жертв и их потомков»¹²⁴. В 2020 году Европейский парламент объявил рабство преступлением против человечества¹²⁵, как это сделала Франция в 2001 году¹²⁶. Другим государствам рекомендуется рассмотреть возможность осуществления подобных инициатив.

59. Города в США и Европе начали диалоги, в том числе, как отмечалось выше, в целях демонтажа статуй¹²⁷. В 2020 году в Аргентине приступила к работе Национальная комиссия по ретроспективному признанию афро-аргентинской общины, которая ставит своей задачей возмещение нанесенного в прошлом ущерба лицам африканского происхождения в Аргентине путем восстановления объектов, имеющих особое значение для этой общины¹²⁸. В Колумбии Комиссия по установлению истины и примирению провела в 2020 году диалоги об исторической справедливости и влиянии вооруженного конфликта на лиц африканского происхождения, в ходе которых отдельные лица в определенной степени признали причиненный ими вред¹²⁹. В 2019 году Франция учредила фонд для создания музея и

¹¹⁶ Представление преподобного Роберта Тернера; www.hrw.org/news/2021/05/21/us-failed-justice-100-years-after-tulsa-race-massacre; www.hrw.org/sites/default/files/media_2020/11/tulsa-reparations0520_web.pdf.

¹¹⁷ <https://msa.maryland.gov/lynching-truth-reconciliation/index.html>.

¹¹⁸ <https://museumandmemorial.eji.org/>.

¹¹⁹ www.cityofevanston.org/government/city-council/reparations.

¹²⁰ www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/40?q=%7B%22search%22%3A%5B%22reparations%22%5D%7D&s=2&r=2.

¹²¹ A/HRC/47/CRP/1.

¹²² См., например, www.amnesty.org/en/latest/news/2020/06/i-cant-breathe-refrain-reignited-movement/.

¹²³ www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1462/55K1462001.pdf; www.hrw.org/news/2020/06/30/belgium-moving-regrets-reparations.

¹²⁴ <https://caricomreparations.org/caricom/caricoms-10-point-reparation-plan/>.

¹²⁵ www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0173_EN.html.

¹²⁶ www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000405369/.

¹²⁷ A/HRC/47/CRP/1; www.amnesty.org/en/latest/news/2020/06/i-cant-breathe-refrain-reignited-movement/.

¹²⁸ Представление Аргентины.

¹²⁹ <https://especiales.comisiondelaverdad.co/la-verdad-del-pueblo-negro/>.

мемориалов, посвященных периоду, когда Франция вела торговлю невольниками-африканцами¹³⁰.

60. Тем не менее ни одно государство не провело всеобъемлющего анализа воздействия системного расизма в прошлом и настоящем. Некоторые выступают против привлечения к ответственности виновных и возмещения ущерба за историческое наследие, при этом они ссылаются на сложность рассмотрения совершенных несколько веков назад серьезных нарушений прав человека и беззаконий с участием уже умерших преступников и жертв, а также на презумпцию того, что вред системного расизма был устранен с отменой рабства. Кроме того, определение ответственности государства и разработка и финансирование эффективных программ возмещения ущерба, которые устанавливают временные и материальные рамки и возможных бенефициаров, требуют дальнейшего уточнения и проведения переговоров, включая, среди прочего, конкретные вопросы, связанные с требованиями финансовой компенсации¹³¹. Пришло время оставить позади эти препятствия с помощью политического лидерства, творческого реагирования, мер по расширению прав и возможностей и честного диалога о влиянии этого наследия на современные формы расизма.

61. Однако сегодняшний системный расизм, расовое насилие, дегуманизация и отчуждение зиждятся на официальном непризнании ответственности государств, учреждений, религиозных групп, университетов, коммерческих предприятий и отдельных лиц, которые были причастны к практике рабства, трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма и извлекали и продолжают извлекать прибыль из этой практики.

Дальнейшие шаги

62. Сегодняшние инициативы свидетельствуют об укреплении готовности и формировании практики признания необходимости устранения сохраняющихся последствий рабовладения, трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма. Опираясь на эти инициативы, государства должны инициировать комплексные процессы, направленные на то, чтобы остановить, обратить вспять и устранить долгосрочные последствия и продолжающиеся проявления этого наследия в их конкретном национальном контексте¹³². Эти процессы должны быть направлены на поиск истины, определение ущерба, восстановление справедливости и возмещение ущерба, а также способствовать неповторению этих явлений и примирению.

63. Люди и общины африканского происхождения должны находиться во главе разработки и реализации этих процессов посредством эффективного участия, включая широкие и инклюзивные консультации¹³³. Постоянный сбор информации о пережитом опыте и истории¹³⁴ имеет большое значение для поиска истины и признания общих нарративов, как средство увековечения памяти не только о страданиях, но и о стойкости и достоинстве жертв посредством активных и основанных на уважении диалогов, предоставляющих каждому пространство, необходимое для свободного самовыражения в безопасной обстановке. Установление истины о причинах и влиянии системного расизма и исторического наследия имеет решающее значение для формирования поддержки среди политиков и широкой общественности в отношении возмещения ущерба и преобразовании дискурса. Увековечение памяти, образование и повышение уровня осведомленности служат катализаторами для усиления требований перемен и развенчания ложных представлений, которые

¹³⁰ <https://memoire-esclavage.org/>.

¹³¹ A/74/321.

¹³² A/HRC/27/68; A/HRC/45/47; A/74/321. См. также рекомендации по конкретным странам, например, A/HRC/33/61/Add.2; A/HRC/36/60/Add.1; A/HRC/39/69/Add.2; A/HRC/42/59/Add.1.

¹³³ A/69/518, пп. 74–80.

¹³⁴ <https://en.unesco.org/themes/fostering-rights-inclusion/slave-route>.

сделали возможным сохранение целого ряда мотивированных расовыми признаками дискриминационных стратегий и систем.

64. Меры, принимаемые для решения проблем прошлого, должны быть направлены на преобразование будущего. Структуры и системы, которые были созданы и сформированы рабством, колониализмом и чередой стратегий и систем расовой дискриминации, должны быть преобразованы¹³⁵. Возмещение ущерба не следует ассоциировать только с финансовой компенсацией. Они также включают меры, направленные на реституцию, реабилитацию, возмещение и гарантии неповторения, включая, например, официальное признание и извинения¹³⁶, увековечение памяти¹³⁷ и институциональные и образовательные реформы. Возмещение ущерба необходимо для трансформации взаимосвязей между дискриминацией и неравенством и для взаимного принятия обязательств и инвестирования в более динамичное, более устойчивое будущее, которое обеспечит достоинство, равенство и недискриминацию для всех. Меры по восстановлению справедливости требуют многостороннего подхода, основанного на международном праве прав человека. Возмещение ущерба — это один из элементов подотчетности и возмещения ущерба. За каждое нарушение должно быть предусмотрено возмещение причиненного вреда путем адекватного, эффективного и быстрого возмещения понесенного ущерба¹³⁸. Возмещение ущерба способствует укреплению доверия к институтам и социальной реинтеграции людей, чьи права могли быть ущемлены, обеспечивая признание жертв и пострадавших в качестве правообладателей¹³⁹.

65. Национальные процессы должны дополняться инициативами, включающими межгосударственный, трансграничный диалог и сотрудничество, в том числе с затронутыми сообществами в бывших колониях. Кроме того, соответствующие предприятия должны рассмотреть свою собственную связь с рабством, трансатлантической торговлей невольниками-африканцами и колониализмом в своей текущей и прошлой деятельности и изучить возможности возмещения ущерба.

VI. Выводы

66. Вместе с сопроводительным документом зала заседаний настоящий доклад основан на живом опыте семей жертв и лиц африканского происхождения, чья смелость и решимость мотивирует государства, Организацию Объединенных Наций и другие страны к более смелым шагам по устранению давних нарушений прав человека и возмещению причиненного ущерба.

67. Сегодня открывается уникальная возможность добиться прорыва в обеспечении расового равенства и справедливости. Африканцы и лица африканского происхождения, как и все люди, рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Опираясь на международные обязательства и обязанности, государства должны более решительно продемонстрировать политическую волю для ускорения действий по обеспечению расовой справедливости и равенства, в том числе путем принятия конкретных мер по выполнению рекомендаций, вынесенных ООН и региональными правозащитными механизмами, национальными комиссиями по расследованию, национальными институтами по правам человека и органами по вопросам равенства. Рекомендаций было выработано огромное множество. Сегодня пришло время для действий.

¹³⁵ A/74/321, п. 10.

¹³⁶ A/74/147.

¹³⁷ A/HRC/45/45; www.oas.org/es/cidh/decisiones/pdf/Resolucion-3-19-es.pdf.

¹³⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004); резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи.

¹³⁹ A/HRC/34/62.

68. Если прислушаться к голосам людей африканского происхождения, то становится очевидной необходимость в глобальной трансформационной программе для обеспечения расовой справедливости и равенства. В представленной в приложении программе из четырех пунктов изложены необходимые ключевые изменения, которые также были рассмотрены в настоящем докладе в подзаголовках, посвященных дальнейшим действиям. Комплексная реализация этой программы позволит:

a) развернуть вспять культуру отрицания, ликвидировать системный расизм и ускорить действия;

b) положить конец безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов и ликвидировать дефицит доверия в этой области;

c) обеспечить, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны, и чтобы их озабоченности были учтены;

d) признать наследие прошлого и вести борьбу с ним, в том числе посредством обеспечения подотчетности и возмещения ущерба.

69. Верховный комиссар призывает все государства воплотить эту программу в планы действий и конкретные меры, разработанные в ходе национальных диалогов.

70. В частности, Верховный комиссар рассчитывает на сотрудничество с государствами и Советом по правам человека в целях реализации трансформационной программы, в том числе путем усиления помощи государствам и другим заинтересованным сторонам, особенно африканцам и лицам африканского происхождения и их организациям, путем документирования конкретных инцидентов и принятия последующих мер, путем консультаций и налаживания сотрудничества с жертвами, пострадавшими и затронутыми общинами, а также путем предоставления рекомендаций для соответствующих процессов установления расовой справедливости в государствах, для чего необходимы дополнительные ресурсы.

71. Верховный комиссар также рекомендует Совету по правам человека продолжать тесное взаимодействие по этим вопросам и создать специальный, определенный по срокам механизм или укрепить существующий механизм, предав ему дополнительные возможности, с целью продвижения расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всех частях мира, в том числе путем изучения соответствующих моделей, инцидентов, политики и процессов, в частности освещенных в настоящем докладе и сопроводительном документе зала заседаний.

Annex

Four-point Agenda Towards Transformative Change for Racial Justice and Equality

Anchored in the lived experiences of Africans and people of African descent, the report sets forth a comprehensive set of urgently needed measures to end systemic racism and address racial discrimination and violations by law enforcement. They are further elaborated in A/HRC/47/CRP/1.¹ To achieve concrete results, a profound, joined up approach – a transformative agenda – is needed that will dismantle systemic racism root and branch.

We need to **STEP UP, PURSUE JUSTICE, LISTEN UP and REDRESS.**

I. STEP UP: Stop denying and start dismantling

Systemic racism needs a systemic response to rapidly reverse denial, and alter structures, institutions and behaviours leading to direct or indirect discrimination against Africans and people of African descent in every part of life.

1. Adopt comprehensive “whole-of-government” and “whole-of-society” reforms and responses to dismantle systemic racism, elaborated in comprehensive and adequately resourced national and regional action plans.
2. Make time-bound public commitments on implementation of national and regional strategies and action plans to end systemic racism, and empower independent institutions to monitor and report on how those commitments are met.
3. Use data to drive and assess responses to systemic racism and collect and make public comprehensive data disaggregated by race or ethnic origin, gender, age, and other factors, with strict safeguards and in accordance with international human rights law, aiming at analysing the effect of laws and policies on Africans and people of African descent.
4. Respond to racist behaviour, violence and hate crimes with the full force of law and the power of leadership, including by calling out and holding perpetrators accountable.
5. Accelerate implementation of recommendations by UN and regional human rights mechanisms, national commissions and inquiries, national human rights institutions and equality bodies, and monitor and report on progress.

II. PURSUE JUSTICE: End impunity and build trust

Ensure accountability of law enforcement officials for human rights violations and crimes against Africans and persons of African descent, close trust deficits, and strengthen institutional oversight.

1. Reimagine policing and the criminal justice system by supporting and implementing community-driven models for dignity and collective safety that protect and serve all members of communities without discrimination.
2. Implement reforms to restrict use of force and prohibit racial profiling; consistently and effectively bring to justice law enforcement officials for violations against Africans and people of African descent; and provide redress for victims and their families.
3. Regularly publish data, disaggregated by victims’ race or ethnic origin, on deaths and serious injury by law enforcement officials and related prosecutions and convictions, as well as any disciplinary actions.

¹ Presented in A/HRC/47/53

4. Create and/or strengthen independent oversight and complaints procedures and mechanisms regarding action by law enforcement; institutionalize and standardize reporting and review of use of force leading to death or serious injury and stocktaking of lessons learned.

5. Establish and resource independent mechanisms to support families and communities affected by law enforcement violations, including through funding for separate autopsies, victim compensation programmes, psycho-social and bereavement assistance, support to bury victims, and accessing justice.

III. LISTEN UP: People of African descent must be heard

Ensure that people of African descent and those who stand up against racism are protected and heard, and their concerns are acted on.

1. Ensure effective participation and/or representation of people of African descent, in particular women and youth, at every level in State institutions, including law enforcement and the criminal justice system, and policy-making processes.

2. Recognise past and current contributions by individuals and organisations that stand up to racism, and encourage and support solidarity across equality movements.

3. Ensure full respect for the rights to freedom of expression and peaceful assembly, and recognize the right to peaceful protest as a way of effecting change.

4. Protect the safety and rights of organisers, participants, observers and journalists in protests with particular attention to members of groups that are or have been subjected to racial discrimination.

5. Investigate effectively, impartially and in a timely manner, any allegation of human rights violations or abuses against individuals and organisations that stand up against racism.

IV. REDRESS: Confront past legacies, take special measures and deliver reparatory justice

Recognise that behind contemporary forms of racism, dehumanisation and exclusion lies the failure to acknowledge the responsibilities for enslavement, the transatlantic trade in enslaved Africans and colonialism, and to comprehensively repair the harms.

1. Acknowledge that truth, justice and reparations with regard to enslavement, the transatlantic trade in enslaved Africans and colonialism and their legacies contribute to non-recurrence and reconciliation and benefit all of society.

2. Create, reinforce and fully fund national and other processes to construct a shared narrative on enslavement, the transatlantic trade in enslaved Africans and colonialism and their lasting consequences for Africans and people of African descent.

3. Ensure effective participation of people of African descent and their communities to guide the design and implementation of these processes including broad and inclusive consultations.

4. Make amends for centuries of violence and discrimination through wide-ranging and meaningful initiatives, within and across States, including through formal acknowledgment and apologies, truth-telling processes, and reparations in various forms.

5. Dismantle structures and systems designed and shaped by enslavement, colonialism and successive racially discriminatory policies and systems; re-envision public spaces, including by memorializing the contributions of and harms against people of African descent and ensuring that enslavement, the transatlantic trade in enslaved Africans and colonialism are not glorified.