



联合国

残疾人权利委员会的报告

第二十一届会议
(2019年3月11日至4月5日)

第二十二届会议
(2019年8月26日至9月20日)

第二十三届会议
(2020年8月17日至9月4日)

大会

正式记录
第七十六届会议
补编第55号



大会
正式记录
第七十六届会议
补编第 55 号

残疾人权利委员会的报告

第二十一届会议
(2019 年 3 月 11 日至 4 月 5 日)

第二十二届会议
(2019 年 8 月 26 日至 9 月 20 日)

第二十三届会议
(2020 年 8 月 17 日至 9 月 4 日)



联合国·纽约，2121 年

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

	页次
一. 组织和其他事项.....	1
A. 《公约》缔约国.....	1
B. 会议和届会.....	1
C. 成员和出席情况.....	1
D. 选举主席团成员.....	1
E. 起草一般性意见.....	1
F. 委员会的声明.....	2
G. 信息无障碍.....	2
H. 通过报告.....	2
二. 工作方法.....	2
三. 审议根据《公约》第三十五条提交的报告.....	3
四. 根据《残疾人权利公约任择议定书》开展的活动.....	3
五. 与有关机构的合作.....	4
A. 与联合国其他机关和部门的合作.....	4
B. 与其他有关机构的合作.....	5
六. 《公约》缔约国会议.....	5
附件	
本报告所述期间委员会判例综述.....	6

一. 组织和其他事项

A. 《公约》缔约国

1. 截至 2020 年 9 月 4 日残疾人权利委员会第二十三届会议闭幕之日，《残疾人权利公约》有 182 个缔约国，《公约任择议定书》有 97 个缔约国。这两项文书的缔约国名单可在秘书处法律事务厅网站上查阅。¹

B. 会议和届会

2. 委员会于 2019 年 3 月 11 日至 4 月 5 日举行了第二十一届会议，2019 年 8 月 26 日至 9 月 20 日举行了第二十二届会议，2020 年 8 月 17 日至 9 月 4 日举行了第二十三届会议。委员会会前工作组于 2019 年 4 月 8 日至 11 日举行了第十一届会议，2019 年 9 月 23 日至 27 日举行了第十二届会议，2020 年 3 月 30 日至 4 月 3 日举行了第十三届会议，2020 年 9 月 7 日至 18 日举行了第十四届会议。委员会第二十三届会议及其会前工作组第十三届和第十四届会议以虚拟方式举行，其他几届会议在日内瓦举行。

C. 成员和出席情况

3. 委员会由 18 名独立专家组成。委员会网页上载有委员会成员名单，并列明其任期。²

D. 选举主席团成员

4. 2017 年 3 月 11 日，在委员会第二十一届会议期间，下列成员当选，任期两年：

主席： 但拉米·奥马鲁·巴沙鲁(尼日利亚)

副主席： 石川准(日本)

罗斯玛丽·凯伊斯(澳大利亚)

乔纳斯·卢克斯(立陶宛)

报告员： Amalia Eva Gamio Ríos(墨西哥)

E. 起草一般性意见

5. 委员会第二十一届会议任命了第二十届会议上组建的工作组成员，以评估就关于危难情况和人道主义紧急情况的《公约》第十一条编写一般性意见的可能性。委员会第二十二届会议决定不起草这份一般性意见。在同届会议上，委员会讨论了就《公约》第二十七条(工作和就业)编写一般性意见的可能性，并设立了

¹ 见 https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&clang=_en。

² 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRPD/Pages/Membership.aspx。

一个工作组。委员会第二十三届会议继续进行就《公约》第二十七条编写一般性意见的工作，并决定在第二十四届会议上就此专题举办一次一般性讨论日。

F. 委员会的声明

6. 2019年9月，委员会与其他四个条约机构发表了关于人权和气候变化的联合声明。2020年4月，委员会与秘书长残疾和无障碍问题特使发表了一份关于在面临冠状病毒病(COVID-19)大流行时保护残疾人生命和权利的联合声明。2020年6月，委员会发表了一份关于 COVID-19 大流行对残疾人造成破坏性影响的声明。2020年10月，委员会和消除对妇女歧视委员会发表了关于结束对残疾妇女和女童的性骚扰的联合声明。³

G. 信息无障碍

7. 在第二十一届和第二十二届会议上，委员会的所有公开和非公开会议都提供了远程字幕。在委员会的公开会议上提供国际标志口译和网播。在与 10 个《公约》缔约国对话期间，提供了国家手语翻译。在第二十一届会议期间，从 2019 年 3 月 20 日起的所有公开和非公开会议以及第二十二届会议期间的所有公开和非公开会议上都提供了俄语手语口译。在第二十一届会议期间，由缔约国提供了挪威手语口译。第二十三届会议以虚拟形式举行。委员会委员和与会者利用一个在线平台获得以委员会三种工作语文提供的同声传译，还有国际手语翻译和远程字幕。该平台与委员会六名盲人委员使用的屏幕阅读软件不兼容，因此他们不得不依靠个人助理的支持才能参加会议。本报告所述各届会议期间没有提供浅白语言、易读或盲文版本的文件。

H. 通过报告

8. 在第 537 次会议上，委员会通过了提交大会和经济及社会理事会的第六次两年期报告，涵盖委员会第二十一届、第二十二届和第二十三届会议。

二. 工作方法

9. 委员会第二十一届会议决定 2019-2020 两年期的工作语文为英文、俄文和西班牙语。委员会第二十二届会议决定设立一个工作方法工作组。为设法减少提交和待审的初次报告数目，委员会决定采取一项临时政策，优先审议初次报告，同时将通过报告前问题清单和审议定期报告控制在最低水平。今后将对这项政策进行再评估。同样在第二十二届会议上，为了确保缔约国有足够的时间提供充分和最新的书面材料，包括对委员会问题清单的答复，委员会决定其文件应遵循 8-4-4 周的提交模式。委员会第二十三届会议决定，提请大会主席、秘书长和所有相关实体注意将残疾人纳入联合国工作的问题，以及委员会以虚拟形式开展工作时在无障碍环境、通用设计和合理便利方面面临的挑战。委员会的立场是，数字平台应对所有残疾委员无障碍，使他们能独立自主地开展工作。由于委员被迫依靠

³ 委员会的声明可在其网页上查阅。见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRPD/Pages/CRPDIndex.aspx。

个人助理，基于提供合理便利的原则，个人助理应获得全额薪酬。此外，差旅规定和条例等现有框架无法满足确保个别残疾委员远程参与的残疾支助需求。委员会第二十三届会议决定设立一个工作组，以支持去机构化。

三. 审议根据《公约》第三十五条提交的报告

10. 委员会通过了对下列缔约国提交的初次报告的结论性意见：阿尔巴尼亚、古巴、希腊、印度、伊拉克、科威特、缅甸、尼日尔、挪威、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、土耳其和瓦努阿图。⁴ 委员会还通过了对下列缔约国提交的第二次和第三次合并定期报告的结论性意见：澳大利亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多和西班牙。⁵

11. 下列缔约国的初次报告已逾期十多年：几内亚、圣马力诺和莱索托。下列缔约国的初次报告已逾期五年多：巴巴多斯、伯利兹、佛得角、柬埔寨、科特迪瓦、多米尼克、斯威士兰、马来西亚、瑙鲁、巴布亚新几内亚、罗马尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国和也门。

四. 根据《残疾人权利公约任择议定书》开展的活动

12. 在本报告所述期间，委员会登记了 17 份来文。委员会认定在九份来文中存在违反行为：V.F.C.诉西班牙⁶、Leo 诉澳大利亚⁷、Doolan 诉澳大利亚⁸、Z 诉坦桑尼亚联合共和国⁹、Medina Vela 诉墨西哥¹⁰、J.M.诉西班牙¹¹、Calleja Loma 和 Calleja Lucas 诉西班牙¹²、Sahlin 诉瑞典¹³ 和 N.L.诉瑞典。¹⁴ 委员会宣布五份来文不可受理：T.M.诉希腊¹⁵、R.I.诉厄瓜多尔¹⁶、N.B.和 M.W.J.诉大不列颠及北爱尔兰

⁴ CRPD/C/ALB/CO/1 、 CRPD/C/CUB/CO/1 、 CRPD/C/GRC/CO/1 、 CRPD/C/IND/CO/1 、 CRPD/C/IRQ/CO/1 、 CRPD/C/KWT/CO/1 、 CRPD/C/MMR/CO/1 、 CRPD/C/NER/CO/1 、 CRPD/C/NOR/CO/1 、 CRPD/C/RWA/CO/1 、 CRPD/C/SAU/CO/1 、 CRPD/C/SEN/CO/1 、 CRPD/C/TUR/CO/1 和 CRPD/C/VUT/CO/1.

⁵ CRPD/C/AUS/CO/2-3、CRPD/C/ECU/CO/2-3、CRPD/C/SLV/CO/2-3 和 CRPD/C/ESP/CO/2-3.

⁶ CRPD/C/21/D/34/2015.

⁷ CRPD/C/22/D/17/2013.

⁸ CRPD/C/22/D/18/2013.

⁹ CRPD/C/22/D/24/2014.

¹⁰ CRPD/C/22/D/32/2015.

¹¹ CRPD/C/23/D/37/2016.

¹² CRPD/C/23/D/41/2017.

¹³ CRPD/C/23/D/45/2018.

¹⁴ CRPD/C/23/D/60/2019.

¹⁵ CRPD/C/22/D/25/2014.

¹⁶ CRPD/C/22/D/43/2017.

兰联合王国¹⁷、F.O.F.诉巴西¹⁸和 A.N.P.诉南非。¹⁹ 委员会决定停止审议两份来文：Kendall 诉澳大利亚²⁰ 以及 N.N.和 N.L.诉德国。²¹

13. 委员会第二十一届会议决定继续就对五个案件的意见采取后续行动的程序，并请有关缔约国提供补充资料，说明为执行委员会的建议而采取的措施。委员会还决定停止 Nyusti 和 Takács 诉匈牙利案的后续程序。²² 委员会第二十二届会议决定继续对 Bujdosó 等人诉匈牙利案²³ 开展后续程序，并停止对 F 诉奥地利案的程序。²⁴ 委员会第二十三届会议决定继续对 Makarov 诉立陶宛²⁵、V.F.C.诉西班牙和 Medina Vela 诉墨西哥案开展后续程序。

14. 委员会根据《任择议定书》第六条和第七条审议了与来文程序和调查程序有关的事项。2020年4月，在《任择议定书》第六条第四款规定的六个月期限届满后，委员会公布了关于匈牙利的调查报告。²⁶

五. 与有关机构的合作

A. 与联合国其他机关和部门的合作

15. 委员会继续与其他人权条约机构以及联合国各机构和方案进行互动，尤其在采用基于人权的残疾方针以努力实现《2030年可持续发展议程》的问题上。2019年委员会响应可持续发展问题高级别政治论坛发出的提供投入的呼吁，提交了一份关于2030年议程的书面意见。委员会与残疾人权利特别报告员定期举行会议，并赞成特别报告员和秘书长残疾和无障碍问题特使于2020年联合发布的《关于残疾人诉诸司法的国际原则和准则》。委员会在第二十二届会议期间会见了秘书处服务、为残疾人提供无障碍环境和信息技术的使用问题特别工作组主席，就推动残疾人无障碍参加理事会会议问题交换了意见。在同届会议上，委员会主席团会晤了人权高专办人权和残疾问题顾问，讨论与执行《联合国残疾包容战略》有关的事项。委员会参与联合主办了2019年第二届国际手语日年度庆祝活动。

¹⁷ CRPD/C/21/D/42/2017.

¹⁸ CRPD/C/23/D/40/2017.

¹⁹ CRPD/C/23/D/73/2019.

²⁰ CRPD/C/21/D/15/2013.

²¹ CRPD/C/23/D/29/2015.

²² CRPD/C/9/D/1/2010.

²³ CRPD/C/10/D/4/2011.

²⁴ CRPD/C/14/D/21/2014.

²⁵ CRPD/C/18/D/30/2015.

²⁶ CRPD/C/HUN/IR/1.

B. 与其他有关机构的合作

16. 在本报告所述期间，委员会继续与国家人权机构、独立监测框架、区域组织、民间社会组织以及残疾人组织接触。在第二十一届会议期间，委员会非公开会见了国家人权机构全球联盟残疾问题工作组主席，探讨今后开展合作的途径，民间社会组织还举办了针对具体国家的专题边会活动，向委员会介绍情况，也组织了面向公众的边会活动。在第二十三届会议期间，委员会非公开会见了 20 多个残疾人组织和其他民间社会组织、具有 A 级和 B 级地位(同时是国家人权机构全球联盟成员)的国家人权机构、根据《公约》第三十三条第二款设立的独立监测框架以及平等机构的代表，讨论 COVID-19 大流行对残疾人的影响。

六. 《公约》缔约国会议

17. 委员会主席正式代表委员会出席了 2019 年在纽约举行的《公约》缔约国会议第十二届会议。主席还远程参加了 2020 年在纽约举行的缔约国会议第十三届会议。

附件

本报告所述期间委员会判例综述

一. 执行《公约》的积极措施

1. 委员会赞扬缔约国采取的下列举措：将《公约》纳入国内法¹；通过了承认和落实残疾人权利(包括残疾儿童接受免费教育权利)的立法²；通过反歧视立法和政策措施³；努力在学校中更多地使用替代信息和通信技术⁴；采取残疾人就业配额制度⁵；承认手语为官方语言⁶；通过关于残疾问题的国家行动计划⁷；将旨在保护和促进残疾人权利的方案纳入国家发展计划⁸；采取措施改进公共交通的无障碍性⁹；批准《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》¹⁰；批准《公约任择议定书》。¹¹

二. 一般原则和义务(第一至第四条)

2. 委员会对下述情况表示关切：国内法律与《公约》不统一；部分缔约国未批准《任择议定书》；在残疾问题上医学模式和方法继续占主导地位，特别是在残疾评估方面，而在推出体现《公约》所倡导的残疾人权模式的法律和政策方面缺乏进展；继续倚重不符合《公约》的残疾概念，并在国家立法、公共政策和公共话语中使用贬损性用语；在推动残疾人组织有意义和积极地参与决策进程方面缺乏有效的协商机制和财政支持；缺乏落实《公约》规定的残疾人权利的国家残疾行动计划。

3. 委员会建议缔约国采取以下措施：审查本国立法，通过将人权模式全面纳入国内法律、条例和公共政策，使关于残疾问题的法律和行政框架与《公约》相符¹²；

¹ 例如，[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第4段；[CRPD/C/SEN/CO/1](#)，第4段。

² 例如，[CRPD/C/IND/CO/1](#)，第4段。

³ 例如，[CRPD/C/NOR/CO/1](#)，第4段；[CRPD/C/RWA/CO/1](#)，第4段。

⁴ 例如，[CRPD/C/CUB/CO/1](#)，第4段。

⁵ 例如，[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第4段；[CRPD/C/SAU/CO/1](#)，第4段。

⁶ 例如，[CRPD/C/SLV/CO/2-3](#)，第3段。

⁷ 例如，[CRPD/C/ALB/CO/1](#)，第4段；[CRPD/C/ESP/CO/2-3](#)，第5段。

⁸ 例如，[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第4段；[CRPD/C/KWT/CO/1](#)，第3段。

⁹ 例如，[CRPD/C/GRC/CO/1](#)，第4段；[CRPD/C/SLV/CO/2-3](#)，第3段。

¹⁰ 例如，[CRPD/C/IND/CO/1](#)，第5段。

¹¹ 例如，[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第4段。

¹² 例如，[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第8段。

消除法律和公共政策中的贬损性用语¹³；批准《任择议定书》¹⁴；为执行《公约》制定一项全面的国家战略和行动计划，其中要规定明确的时间表、基准和预算拨款¹⁵；建立有效的协商机制，以确保残疾人通过其代表组织切实参与和积极介入决策进程，并为此向残疾人组织提供充分和可持续的财政支助。¹⁶

三. 具体权利(第五至第三十条)

A. 平等和不歧视(第五条)

4. 委员会对下述情况表示关切：在不歧视法律中未明确和一律禁止各领域各部门基于残疾的歧视；在立法和政策中使用贬损语言对残疾人污名化；法律不承认基于残疾(特别是社会心理残疾)、性别、年龄、族裔、性别认同、性取向和任何其他身份的多重和交叉性歧视；不承认拒绝提供合理便利是一项禁止歧视的理由；对基于残疾的歧视案件缺乏独立、公正和无障碍的报告和补救机制，或即使有也不能发挥效力；缺乏关于合理便利和不歧视的监管或培训；缺乏对残疾歧视受害者的分类数据。

5. 委员会建议缔约国采取以下措施：依照委员会第 6 号一般性意见(2018 年)和可持续发展目标第 10.2 和 10.3 项具体目标，通过立法，其中需载有关于残疾的贯穿各领域的定义和禁止基于残疾的歧视的规定，并明确包括所有生活领域中基于性别、年龄、族裔、性别认同、性取向和任何其他身份的一切形式的多重和交叉歧视¹⁷；废除所有含贬损性用语和对残疾人污名化的立法和政策¹⁸；确保在生活所有领域明确承认拒绝提供合理便利是一种应予禁止的残疾歧视的理由¹⁹；采取一切必要措施，确保提供个性化支持并落实为确保平等而采取的具体措施²⁰；提供无障碍、迅速和独立的司法和行政补救措施，以保证对遭受残疾歧视(包括系统性、跨部门和多重歧视)的人给予赔偿²¹；提高司法人员、执法人员、公务员、雇主、教育和保健专业人员以及残疾人本身对平等和不歧视权利的认识²²；收集多重和交叉性歧视的数据，并按性别、年龄、残障类型、地理位置、已查明的障碍以及作出赔偿或处罚判决的数目和比例分类。²³

¹³ 例如，[CRPD/C/MMR/CO/1](#)，第 6(c)段。

¹⁴ 例如，同上，第 10 段。

¹⁵ 例如，[CRPD/C/MMR/CO/1](#)，第 6(b)段。

¹⁶ 例如，[CRPD/C/ALB/CO/1](#)，第 8 段；[CRPD/C/AUS/CO/2-3](#)，第 8 段。

¹⁷ 例如，[CRPD/C/ECU/CO/2-3](#)，第 14(a)段；[CRPD/C/ESP/CO/2-3](#)，第 9 段。

¹⁸ 例如，[CRPD/C/CUB/CO/1](#)，第 12(b)段；[CRPD/C/KWT/CO/1](#)，第 11(d)段。

¹⁹ 例如，[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第 8(a)段；[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第 12(a)段。

²⁰ 例如，[CRPD/C/GRC/CO/1](#)，第 8(a)-(b)段；[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第 12(b)段。

²¹ 例如，[CRPD/C/AUS/CO/2-3](#)，第 10(a)段；[CRPD/C/MMR/CO/1](#)，第 12(c)段。

²² 例如，[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第 12(a)段；[CRPD/C/SAU/CO/1](#)，第 8(b)段。

²³ 例如，[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第 12(c)段；[CRPD/C/VUT/CO/1](#)，第 11(b)段。

6. 在 V.F.C.诉西班牙案²⁴ 中, 关于一名残疾警官被强制退休一事, 委员会认为, 当局没有对提交人的能力进行个性化评估, 也没有提供合理的就业便利。在 Medina Vela 诉墨西哥一案²⁵ 中, 一名有智力和社会心理残疾者被宣布为不适合在法庭作证, 委员会认为, 当局剥夺了提交人在刑事诉讼中应得到的合理便利, 并以残障为由对他采用了特别刑事程序, 这导致基于残疾的歧视性待遇以及法律的平等保护和平等权益被剥夺。在 Z 诉坦桑尼亚联合共和国案²⁶ 中, 一名白化病患者因受非法攻击而受伤并失去双臂, 委员会认为, 当局没有起诉攻击提交人的肇事者, 从而使提交人和其他白化病患者无法在与其他人平等的基础上在社会上生活。在 Leo 诉澳大利亚案²⁷ 和 Doolan 诉澳大利亚案²⁸ 中, 两名社会心理残疾人因残障而被宣布不适合受审并被监禁, 委员会认为, 当局对未经正当程序拘留提交人以及因残疾而对他们机构收容一事负有责任, 这构成歧视性待遇。

B. 残疾妇女(第六条)

7. 委员会对下述情况表示关切: 关于性别平等的法律、政策和计划缺乏残疾观点, 性别没有被纳入残疾法律、政策和方案的主流; 缺乏有效措施解决对残疾妇女和女童, 特别是智力或社会心理残疾妇女的多重和交叉歧视问题; 将残疾妇女排除在影响她们的决策过程之外; 普遍缺乏获得教育、就业和医疗保健服务的机会; 持续存在对残疾妇女和女童的有害错误观念和陈规定型观念; 缺乏关于残疾妇女和女童在生活的所有领域平等享有和获得所有权利和服务的信息和数据。

8. 委员会建议缔约国采取以下措施: 采取一切适当措施, 包括平权行动措施²⁹, 根据委员会第 3 号一般性意见(2016 年), 确保赋予残疾妇女和女童权力并提高其地位³⁰; 将残疾妇女和女童的权利纳入所有法律、政策和方案的主流, 采取跨部门视角³¹; 采取一切必要、适当和透明的措施, 消除残疾妇女和女童面临的性别暴力以及多重和跨部门歧视, 特别是在获得教育、司法、保健和就业机会方面³²; 确保残疾妇女通过她们的代表组织充分和有效地参与各级决策进程³³; 开展和加强提高认识运动和教育方案, 以消除家庭和社会中对残疾妇女和女童的陈规定型观念、错误观念和偏见³⁴; 系统地收集《公约》涵盖的所有领域中残疾

²⁴ CRPD/C/21/D/34/2015.

²⁵ CRPD/C/22/D/32/2015.

²⁶ CRPD/C/22/D/24/2014.

²⁷ CRPD/C/22/D/17/2013.

²⁸ CRPD/C/22/D/18/2013.

²⁹ 例如, CRPD/C/IRQ/CO/1, 第 14(c)段; CRPD/C/TUR/CO/1, 第 14(a)段。

³⁰ 例如, CRPD/C/AUS/CO/2-3, 第 12(b)段; CRPD/C/SEN/CO/1, 第 10(a)段。

³¹ 例如, CRPD/C/NOR/CO/1, 第 10(c)段; CRPD/C/SAU/CO/1, 第 10(a)段。

³² 例如, CRPD/C/ALB/CO/1, 第 14(b)段; CRPD/C/GRC/CO/1, 第 10(c)段。

³³ 例如, CRPD/C/CUB/CO/1, 第 16(b)段; CRPD/C/IND/CO/1, 第 15(b)和(d)段。

³⁴ 例如, CRPD/C/NER/CO/1, 第 10(c)段; CRPD/C/VUT/CO/1, 第 13(a)段。

妇女的分类数据，特别是考虑到可持续发展目标中的具体目标 5.1、5.2、5.3、5.5、10.2 和 10.3 以及目标 16,特别是执行手段 16.b。³⁵

9. 在乙诉坦桑尼亚联合共和国案中，委员会认为，当局没有起诉袭击白化病单亲母亲的人，构成基于性别和残疾的歧视，违背了缔约国承认残疾妇女面临多重歧视的义务。

C. 残疾儿童(第七条)

10. 委员会对下述现象表示关切：缺乏保护所有残疾儿童权利的具体措施；对残疾儿童的污名、歧视和有害成见盛行；没有采取措施确保在影响残疾儿童及其家人的所有事项中考虑残疾儿童的意见；羞辱、遗弃、虐待和剥削残疾儿童的现象非常普遍；在有些国家，残疾儿童普遍被机构收容，未确立充分的去机构化战略；在社区一级向残疾儿童及其家人提供的支持不足，特别是在农村地区；缺乏关于残疾儿童状况的充足数据。

11. 委员会建议缔约国采取以下措施：将残疾儿童权利纳入一切有关儿童和青年立法、政策、计划和措施的主流³⁶；采取措施消除对残疾儿童(特别是面临多重和跨领域歧视的残疾儿童)有害的污名、歧视和陈规定型观念³⁷；采取措施确保向残疾儿童提供适合年龄和残疾情况的支持，使他们能够就影响他们的一切事项发表意见，并确保他们的意见能够在与其他儿童平等的基础上得到考虑³⁸；采取措施确保儿童受到充分保护，不受剥削、暴力和虐待，包括体罚、强迫劳动和未经同意的医学干预³⁹；确保迅速实现残疾儿童的去机构化，并采取措施保障其得到父母照顾、在大家庭内或在社区内得到替代类型照顾的权利⁴⁰；为在当地社区(包括农村地区)向所有残疾儿童及其家庭提供无障碍且文化上合适的支持和早期干预服务提供资金和资源⁴¹；收集关于残疾儿童状况的分类数据。⁴²

D. 提高认识(第八条)

12. 委员会对下述现象感到关切：没有采取措施来根据残疾人权模式推动对残疾人权利的意识；倡导将预防残疾作为执行《公约》的一项措施；社会和家庭中顽固存在对残疾人的污名化、遗弃、剥削、忽视及各种有害做法以及偏见和陈规定型观念；残疾人对提高认识运动和方案缺少参与；没有以易读和盲文等无障碍格式传播《公约》。

³⁵ 例如，CRPD/C/KWT/CO/1，第 13(c)段；CRPD/C/RWA/CO/1，第 12(a)段。

³⁶ 例如，CRPD/C/ALB/CO/1，第 16(a)段；CRPD/C/IRQ/CO/1，第 16(a)段。

³⁷ 例如，CRPD/C/KWT/CO/1，第 15 段；CRPD/C/MMR/CO/1，第 16(b)段。

³⁸ 例如，CRPD/C/AUS/CO/2-3，第 14(c)段；CRPD/C/CUB/CO/1，第 18(d)段。

³⁹ 例如，CRPD/C/NER/CO/1，第 12(b)段；CRPD/C/SAU/CO/1，第 12(e)段。

⁴⁰ 例如，CRPD/C/ESP/CO/2-3，第 13(a)段；CRPD/C/NOR/CO/1，第 12(b)段。

⁴¹ 例如，CRPD/C/GRC/CO/1，第 12(a)段；CRPD/C/TUR/CO/1，第 16(b)段。

⁴² 例如，CRPD/C/SEN/CO/1，第 12(b)段；CRPD/C/SLV/CO/2-3，第 15(a)段。

13. 委员会建议缔约国采取以下措施：与残疾人组织协作，制定和执行面向媒体、公职人员、法官和律师、警察、社会工作者和大众的新型提高公众认识和教育方案，以期提高对残疾人权模式的认识并予以推动，消除社会上关于残疾人的消极刻板印象、偏见和语言⁴³；为此类宣传活动和方案提供充足的预算⁴⁴；以易读和盲文等无障碍格式传播《公约》。⁴⁵

14. 在乙诉坦桑尼亚联合共和国一案中，一名白化病人受到身体残害，委员会认为，缔约国没有采取足够措施促进对白化病人权利和尊严的尊重，没有提高人们对陈规定型观念、偏见和有害做法的认识，这相当于默认接受了对他们犯下的令人发指的罪行。

E. 无障碍(第九条)

15. 委员会对下述现象表示关切：在建筑环境、运输、货物和服务以及信息和通信技术的无障碍方面进展有限，特别是在农村地区；缺少列出明确资源和实施期限的无障碍计划；无障碍标准仅狭隘地用于公共部门和实体环境；在制定无障碍计划时缺乏与残疾人进行有意义的协商；公共采购过程中缺少无障碍方面的标准；对无障碍标准监测不力，对不合规行为缺少有效处罚；普遍缺乏无障碍的信息和通信技术。

16. 委员会建议缔约国采取以下措施：与残疾人组织协商，根据委员会第2号一般性意见(2014年)和可持续发展目标的具体目标11.2和11.7，通过并实施一项全面的国家计划，以查明包括建筑环境、交通以及信息和通信技术在内的所有领域在实现无障碍方面的阻碍因素，并提供必要的资源以消除这些障碍⁴⁶；确保所有关于公共行政和采购的法律和措施都包括对残疾人无障碍的要求，包括采用通用设计⁴⁷；采取措施，提供更多关于建筑环境和公共服务无障碍方面的信息和分类数据，包括手语口译员的供应情况⁴⁸；建立一个机制，监测在《公约》涵盖的所有领域无障碍标准的遵守情况，对不合规情况作出处罚⁴⁹；发展和推广使用无障碍和低成本的沟通格式，如易读、盲文和手语⁵⁰；为服务提供者、交通运营商、建筑师、设计师、规划师、工程师、程序员和公务员提供关于无障碍方面的培训。⁵¹

17. 在 Medina Vela 诉墨西哥一案中，一名智力和社会心理残疾者因身体残障而被宣布不适合受审，委员会认为，当局未能履行其在刑事诉讼中确保信息无障碍

⁴³ 例如，[CRPD/C/NOR/CO/1](#)，第14段。

⁴⁴ 例如，[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第14(b)段。

⁴⁵ 例如，[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第18(b)段。

⁴⁶ 例如，[CRPD/C/CUB/CO/1](#)，第22(a)和(c)段；[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第16段。

⁴⁷ 例如，[CRPD/C/AUS/CO/2-3](#)，第18(c)段；[CRPD/C/ESP/CO/2-3](#)，第17(a)段。

⁴⁸ 例如，[CRPD/C/ECU/CO/2-3](#)，第22(c)段；[CRPD/C/SEN/CO/1](#)，第16(a)段。

⁴⁹ 例如，[CRPD/C/ALB/CO/1](#)，第20(b)段。

⁵⁰ 例如，[CRPD/C/KWT/CO/1](#)，第19(c)段；[CRPD/C/VUT/CO/1](#)，第19(d)段。

⁵¹ 例如，[CRPD/C/GRC/CO/1](#)，第14(b)段；[CRPD/C/RWA/CO/1](#)，第18(b)段。

的义务，因为提交人对获得法律文件简化本的要求被拒绝，这使他无法参加诉讼。

F. 生命权(第十条)

18. 委员会对下述现象表示关切：存在一些有害迷思和做法，威胁残疾人、特别是白化病患者的生命；医院和收容机构因使用非自愿约束和不当医疗做法而致人死亡；死刑的合法性和实践及对残疾人实施死刑的做法；犯罪团伙杀害残疾人现象；收容机构中残疾儿童死亡事件以及间性残疾儿童“安乐死”的现象；有社会心理残疾的妇女被其亲密伴侣杀害；未采取措施，防止针对残疾人、特别是白化病患者的犯罪，并保护受害者和起诉犯罪者。

19. 委员会建议缔约国采取以下措施：采取必要措施，防止暴力侵害残疾人，特别是社会心理残疾妇女、白化病患者和残疾儿童，并为暴力犯罪受害者提供保护，将犯罪者绳之以法⁵²；废除死刑，立即停止对智力或社会心理残疾者的所有处决⁵³；对收容机构中残疾儿童死亡事件进行调查并处罚肇事者，保护间性残疾儿童免受对其生命的攻击和任何相关有害做法的伤害。⁵⁴

G. 危难情况和人道主义紧急情况(第十一条)

20. 委员会对下述现象表示关切：危难情况和人道主义紧急情况对残疾人的影响超过对其他人群的影响；没有采取充分措施识别寻求庇护者、难民和境内流离失所者中的残疾人；应对危难情况和人道主义紧急情况的总体战略、计划、规程和工具缺乏残疾视角；缺少对残疾人(特别是视力或听力障碍或智力残疾者)提供无障碍格式的灾害警报、减少风险和应对措施信息；缺乏具备在危难和人道主义紧急情况下协助残疾人所需知识或技能的应急人员；残疾人在制定减少灾害风险和人道主义应急战略方面的参与不足。

21. 委员会建议缔约国采取以下措施：建立一个完全无障碍和包容各方的机制，以便根据可持续发展目标 11 和 13，在执行和监测《2015-2030 年减少灾害风险仙台框架》的过程中，通过残疾人代表组织与残疾人进行协商⁵⁵；确保处理危难情况和人道主义紧急情况的战略、计划、协议和工具对残疾人是包容性和无障碍的⁵⁶；向残疾的难民、寻求庇护者和境内流离失所者提供无障碍住宿和个性化支持⁵⁷；根据委员会第 2 号一般性意见(2014 年)，开发无障碍早期预警系统，保

⁵² 例如，CRPD/C/ESP/CO/2-3，第 19 段；CRPD/C/SEN/CO/1，第 18 段。

⁵³ 例如，CRPD/C/KWT/CO/1，第 21 段。

⁵⁴ 例如，CRPD/C/IND/CO/1，第 23 段。

⁵⁵ 例如，CRPD/C/AUS/CO/2-3，第 22 段；CRPD/C/VUT/CO/1，第 21(b)段。

⁵⁶ 例如，CRPD/C/RWA/CO/1，第 22(a)段；CRPD/C/SEN/CO/1，第 20(b)段。

⁵⁷ 例如，CRPD/C/GRC/CO/1，第 16(c)段；CRPD/C/IND/CO/1，第 25(c)段。

证以无障碍格式向所有残疾人(不论其残障类型)提供关于减少灾害风险和应对工作的信息⁵⁸；对应急工作者进行基于人权的残疾办法的培训。⁵⁹

H. 在法律面前获得平等承认(第十二条)

22. 委员会对下述情况表示关切：在法律和实践中普遍存在基于实际或感知障碍而剥夺或限制法律行为能力的现象；缺乏尊重残疾人在生活所有领域的自主权、权利、意愿和偏好的辅助决策制度；从替代决策制度向辅助决策制度过渡缺乏进展；缺乏对残疾人行使法律行为能力的有效保障；缺少受过培训的官员和服务提供者来支持残疾人在决策中行使充分的法律能力；正在接受协助的残疾人缺少帮助自己决定在行使法律行为能力过程中何时需要减少协助或不再需要协助的培训；一些缔约国持续存在对残疾人的全部或部分监护，普遍将受监护的残疾人非自愿安置在收容机构。

23. 委员会建议缔约国采取以下措施：废除部分或完全限制残疾人法律行为能力的所有立法；⁶⁰ 对被剥夺法律行为能力的残疾人实际暂停非自愿收容做法；⁶¹ 采取立法措施，承认残疾人与其他人平等地具有完全法律行为能力；⁶² 消除残疾人与其他人平等行使法律能力时面临的所有实际障碍；⁶³ 根据委员会第 1 号一般性意见(2014 年)，为残疾人制定和实施辅助决策机制，确保尊重他们在生活所有领域的自主权、权利、意愿和偏好，确立保护他们免受不当影响的保障措施，并为此分配必要的人力和预算资源；⁶⁴ 与残疾人组织协商，为所有利益攸关方，包括残疾人、残疾人家庭、社区成员、公务员、社会工作者和司法机构，开展提高认识运动并制定能力建设方案，宣传残疾人在法律面前获得平等承认的权利以及在辅助决策方面的良好做法。⁶⁵

24. 在 *Leo 诉澳大利亚案*、*Doolan 诉澳大利亚案*和 *Medina Vela 诉墨西哥案*中，智力和社会心理残疾者因残疾而被宣布不适合出庭作证，由此被剥夺了无罪辩护和检验不利于自身证据的权利，委员会认为这违反了第十二条，因为没有承认提交人的法律人格以及他们在法院和法庭上的平等地位(委员会在其第 1 号一般性意见(2014 年)中指出，这对于残疾人在与其他人平等的基础上寻求落实权利和义务至关重要)，并且没有为其提供行使其权利所需的支持或便利。委员会在关于匈牙利的调查中还发现了违反第十二条的情况，涉及根据司法程序和《民法》以残疾为由限制残疾人的行为能力；越来越多的残疾人在监护制度下被剥夺法律行为能力；没有采取行动废除歧视性监护制度；辅助决策制度仍然固守替代决策，

⁵⁸ 例如，[CRPD/C/ALB/CO/1](#)，第 22(c)段；[CRPD/C/CUB/CO/1](#)，第 24(a)段。

⁵⁹ 例如，[CRPD/C/GRC/CO/1](#)，第 16(b)段；[CRPD/C/RWA/CO/1](#)，第 22(b)段。

⁶⁰ 例如，[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第 20(a)段；[CRPD/C/VUT/CO/1](#)，第 23(a)段。

⁶¹ 例如，[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第 26(b)段。

⁶² 例如，[CRPD/C/ESP/CO/2-3](#)，第 23 段；[CRPD/C/SAU/CO/1](#)，第 22(a)段。

⁶³ 例如，[CRPD/C/CUB/CO/1](#)，第 26(c)段；[CRPD/C/KWT/CO/1](#)，第 25(b)段。

⁶⁴ 例如，[CRPD/C/NOR/CO/1](#)，第 20(c)-(d)段；[CRPD/C/SLV/CO/2-3](#)，第 25 段。

⁶⁵ 例如，[CRPD/C/NOR/CO/1](#)，第 20(e)段；[CRPD/C/SEN/CO/1](#)，第 22(b)段。

未能支持残疾人根据《公约》行使其法律行为能力；以及普遍剥夺智力或社会心理残疾者的选举权。⁶⁶

I. 获得司法保护(第十三条)

25. 委员会对下述情况表示关切：残疾人在诉诸司法方面继续面临障碍，包括法院工作人员观念上的障碍和偏见；工作人员接受的培训不足，在复杂司法程序中无法很好地为残疾人提供指导，而且这类培训没有残疾人参与；司法机构和警方对《公约》规定的残疾人权利缺乏认识；缺少程序便利和适龄措施，包括缺少专业手语翻译以及盲文和易读材料；司法场所出入不便；缺乏无障碍格式的文件；持续使用替代决策制度，使残疾人无法在与其他人平等的基础上参与法律诉讼；在所有法律领域向残疾人提供的法律援助有限，残疾人难以获得关于法律服务的信息；以及有法律规定残疾人不适合申辩。

26. 委员会建议缔约国采取以下措施：采取一切必要的法律、行政和司法措施，消除对残疾人有效参与司法程序所有阶段的所有限制；⁶⁷ 向残疾人，包括仍生活在机构中的残疾人提供免费法律援助；⁶⁸ 为司法和执法官员，包括警察和监狱官员开展关于残疾人诉诸司法以及《公约》内容的培训和提高认识方案；⁶⁹ 采取措施，确保残疾人能够在与其他人平等的基础上从事法律职业；⁷⁰ 确保司法场所出入无障碍，并在司法程序中提供程序便利和适龄措施；⁷¹ 确保在所有法庭程序和司法程序中都有合格的手语翻译，并提供其他交流手段和形式，例如盲文和易读文本，以使残疾人能够有效参与；⁷² 消除替代决策制度，审查法律面前的平等承认受到限制和被宣布不适合出庭受审的人的法律状况；⁷³ 在实现可持续发展目标的具体目标 16.3 的努力中做到遵守《公约》第十三条。⁷⁴

27. 在 *Leo 诉澳大利亚案* 和 *Doolan 诉澳大利亚案* 中，智力和社会心理残疾者因残疾而被宣布不适合出庭作证，委员会认为，缔约国没有提供足够的支持和便利，以使提交人能够出庭受审并行使诉诸司法的权利。在 *Medina Vela 诉墨西哥案* 中，也是一名智力和社会心理残疾者被宣布不适合在对他自己的审判中作证，委员会认为，州司法当局剥夺了他参与诉讼的机会，没有通知他已作出的裁决，拒绝了他选择自己的法律代表的请求，适用了对免除刑事责任者的一项特别程序，却未保证提供程序便利以使他能够在与其他人平等的基础上诉诸司法。

⁶⁶ CRPD/C/HUN/IR/1, 第 99 段。

⁶⁷ 例如, CRPD/C/CUB/CO/1, 第 28(a)段。

⁶⁸ 例如, CRPD/C/NOR/CO/1, 第 22(b)段。

⁶⁹ 例如, CRPD/C/NER/CO/1, 第 22(d)段。

⁷⁰ 例如, CRPD/C/CUB/CO/1, 第 28(e)段。

⁷¹ 例如, CRPD/C/RWA/CO/1, 第 26(b)段。

⁷² 例如, CRPD/C/CUB/CO/1, 第 28(c)段。

⁷³ 例如, CRPD/C/AUS/CO/2-3, 第 26(c)和(e)段

⁷⁴ 例如, CRPD/C/NER/CO/1, 第 22(a)段。

J. 自由和人身安全(第十四条)

28. 委员会对下述情况表示关切：有些立法框架、政策和做法允许残疾人(特别是智力或社会心理残疾者)因实际或感知的障碍或因为他们被视为对自己或他人有危险而被剥夺自由；智力或社会心理残疾者继续接受非自愿用药、限制和治疗；对智力或社会心理残疾者实行无限期拘禁或期限长于刑事定罪的拘禁。

29. 委员会建议缔约国采取以下措施：遵守委员会关于残疾人自由和安全权利的准则；⁷⁵ 废除所有允许基于实际或感知障碍剥夺自由的立法，并明确禁止将残疾人特别是智力或社会心理残疾者和老年残疾人强制送入收容机构；⁷⁶ 保障被剥夺自由的残疾人能够诉诸司法和补救办法；⁷⁷ 停止对智力或社会心理残疾者使用胁迫方法，例如限制、孤立、隔离、非自愿治疗和其他侵入性方法；⁷⁸ 向精神保健专业人员提供与残疾人组织协商制定的关于残疾人权利和《公约》所载义务的提高认识和能力建设培训；⁷⁹ 并停止对残疾人实行无限期拘禁或期限长于刑事定罪的拘禁。⁸⁰

30. 在 *Leo 诉澳大利亚案*和 *Doolan 诉澳大利亚案*中，智力和社会心理残疾者因残障而被宣布不适合出庭作证，委员会认为，缔约国根据当局对提交人残疾的潜在后果的评估，在没有任何刑事定罪的情况下，决定将提交人监禁在刑事司法设施中，所以提交人的残疾成为了他们被拘禁的核心原因。在 *Medina Vela 诉墨西哥案*中，也是一名智力和社会心理残疾者被宣布不适合在对自己的审判中作证，委员会认为，缔约国将提交人送往刑事司法系统下的心理康复机构的决定完全是基于医疗报告和他对社会构成的潜在危险，结果是他的残疾成了他被剥夺自由的主要原因。

K. 免于酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚(第十五条)

31. 委员会对下述情况表示关切：缺乏措施防止对残疾人进行残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括未经个人自由和知情同意的医学实验；法律允许在家庭、学校、日托中心和替代照料环境中使用体罚；法律允许在未经残疾人自由和知情同意的情况下对残疾人使用物理、机械和化学的限制手段，包括强迫服药、过度服药、电休克治疗或其他治疗或拘押；一些缔约国缺乏独立的基于人权的监测精神健康设施的机制；有报告称监狱中虐待残疾人以及残疾人的拘留条件构成残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚；使用长期单独监禁，特别是对智力或社会心理残疾者，而且缺乏安全和方便的投诉渠道；遭受酷刑或不人道或有辱人格待遇的残疾人，特别是残疾妇女和女童，缺乏无障碍的社区服务，对犯罪者缺乏制裁。

⁷⁵ A/72/55, 附件。例如, CRPD/C/CUB/CO/1, 第 30(a)段。

⁷⁶ 例如, CRPD/C/CUB/CO/1, 第 30(a)段。

⁷⁷ 例如, CRPD/C/NER/CO/1, 第 24(a)段。

⁷⁸ 例如, CRPD/C/NOR/CO/1, 第 24(b)段。

⁷⁹ 例如, CRPD/C/ESP/CO/2-3, 第 27(c)段。

⁸⁰ 例如, CRPD/C/AUS/CO/2-3, 第 28(c)段。

32. 委员会建议缔约国采取以下措施：采取措施保护残疾人在任何场合免遭酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，特别是对有智力或社会心理残疾的妇女给予这种保护；⁸¹ 保护残疾人免受医学实验，并确保此类实验的进行应以他们的自由和知情同意为条件；⁸² 采取措施防止对残疾人进行单独监禁，隔离，物理、化学或机械限制，电休克疗法和任何其他非自愿治疗；⁸³ 确保提高精神健康设施和监狱工作人员对残疾人权利的认识并对他们进行培训；⁸⁴ 考虑到可持续发展目标的具体目标 16.1, 建立监测机制，以防止在包括精神病院、监狱、收容所、康复中心和疗养院在内的残疾人被剥夺自由的所有场所实施酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇；⁸⁵ 建立一个方便残疾人使用的投诉机制，调查、起诉和制裁酷刑或虐待的施行者，并通过提供法律建议、无障碍格式信息、咨询和补救(包括赔偿和康复)来支持受害者。⁸⁶

33. 在 *Leo 诉澳大利亚案* 和 *Doolan 诉澳大利亚案* 中，委员会认为，提交人被无限期拘禁、未被判定犯有刑事罪而被拘留在惩戒中心、定期隔离、受到非自愿治疗以及与被定罪的罪犯关在一起，这都构成违反《公约》第十五条的行为。在 *Z 诉坦桑尼亚联合共和国案* 中，一名白化病患者遭受身体残害，委员会认为，由于缔约国没有采取行动有效起诉犯罪嫌疑人，提交人所遭受的痛苦使之二次受害，因此相当于心理酷刑或虐待，侵犯了提交人根据第十五条享有的权利。

L. 免于剥削、暴力和凌虐(第十六条)

34. 委员会对下述情况表示关切：机构中持续存在对残疾人(特别是智力或社会心理残疾者)的暴力和虐待、家庭暴力、以及对残疾妇女、女童和儿童的性别暴力和性暴力；家庭、照料者、医护人员和执法人员缺少关于识别一切形式的剥削、暴力侵害和虐待残疾人现象的培训；缺乏关于暴力侵害和虐待残疾人案件的具体数据；为遭受过剥削、暴力或虐待的残疾人(特别是残疾妇女和女童)提供的身心恢复和康复服务不足；以及缺乏用于发现、调查和起诉剥削、暴力侵害和虐待残疾人事件的机制。

35. 委员会建议缔约国采取以下措施：采取一切必要步骤，防止针对残疾人(特别是智力或社会心理残疾者和被收容者)的剥削、暴力和虐待；⁸⁷ 确保遭受过性别暴力和虐待的残疾人，特别是残疾妇女和女童，能够利用申诉机制并获得赔偿，获得服务和信息，包括热线、庇护所、受害者支助服务和咨询，并制裁犯罪者；⁸⁸ 为家庭、照料者、医护人员和执法官员提供关于识别和应对剥削、暴力侵

⁸¹ 例如，[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第 26(a)段。

⁸² 例如，同上，第 26(b)段。

⁸³ 例如，[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第 33(a)段。

⁸⁴ 例如，同上，第 33(b)段。

⁸⁵ 例如，[CRPD/C/SLV/CO/2-3](#)，第 31 段；[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第 30(b)段。

⁸⁶ 例如，[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第 30(b)段。

⁸⁷ 例如，[CRPD/C/CUB/CO/1](#)，第 32(a)段。

⁸⁸ 例如，[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第 28(a)段。

害和虐待残疾人行为的培训；⁸⁹ 调查所有关于暴力侵害和虐待(包括性虐待)残疾人的指控，特别是针对残疾妇女和女童(尤其是有智力或社会心理残疾的妇女和女童)的性别暴力；⁹⁰ 收集和发布按性别和年龄分列的数据，说明在所有场合暴力侵害和虐待残疾人的情况，包括对犯罪者的起诉、定罪和判刑数量。⁹¹

36. 在 Z 诉坦桑尼亚联合共和国案中，一名白化病患者遭受身体残害，委员会认为，缔约国没有为提交人的康复和重返社会提供援助。

M. 独立生活和融入社区(第十九条)

37. 委员会对下述情况表示关切：残疾人(特别是残疾儿童)被普遍送入收容机构；缺少充分的关于生活在机构中的残疾人人数的分类数据；继续投入公共资金建设新的残疾人收容机构；没有明确承认残疾人独立生活和融入社区的权利；缺乏有效的去机构化行动计划或战略；残疾人普遍被边缘化、孤立和排斥；在残疾人生活的社区中，缺乏基于残疾人人权模式的个性化支持，特别是在农村地区；以及缺乏面向残疾人的无障碍社区住房、设施和服务。

38. 委员会建议缔约国采取以下措施：颁布立法，承认残疾人有权融入社区，有权在与其他人平等的基础上选择在哪里生活以及跟谁一起生活；⁹² 收集和发布关于生活在机构中的残疾人数据，按性别、年龄和残障类型分列；⁹³ 采取措施解决残疾人独立生活和融入社区方面观念上的障碍；⁹⁴ 通过残疾人代表组织与残疾人协商，制定一项在各级有效去机构化的综合战略，并设定明确的时限目标；⁹⁵ 将资源从机构转向社区的独立生活安排，包括在偏远和农村地区，提供无障碍的社区服务、支持和设施以及无障碍和负担得起的住房。⁹⁶

39. 委员会在关于匈牙利的调查中发现了违反第十九条的下述情况：缔约国的立法没有明确承认残疾人独立生活和融入社区的权利；缺乏促进独立生活的医疗、教育、就业和住房政策；没有采取充分的措施来确保公共服务无障碍并应要求提供合理便利；为促进独立生活而提供的社区服务和个性化支持不足；大量残疾人仍受到监护，无法不受歧视地行使选择在哪里生活以及跟谁一起生活的权利；大量残疾人仍被安置在机构中；将残疾人安置在机构中是替代决策者作出的决定；使用将残疾人与社区隔离的庇护性就业和教育服务；缺乏有效的去机构化战略；以及继续使用公共资金建设收容机构。⁹⁷

⁸⁹ 例如，同上，第 28(b)段。

⁹⁰ 例如，CRPD/C/NOR/CO/1，第 28(b)段。

⁹¹ 例如，CRPD/C/RWA/CO/1，第 30(d)段。

⁹² 例如，CRPD/C/IRQ/CO/1，第 36(a)段；CRPD/C/TUR/CO/1，第 43(a)段。

⁹³ 例如，CRPD/C/ALB/CO/1，第 34(c)段；CRPD/C/SAU/CO/1，第 36(c)段。

⁹⁴ 例如，CRPD/C/MMR/CO/1，第 38(b)段。

⁹⁵ 例如，CRPD/C/ECU/CO/2-3，第 38(c)段；CRPD/C/SLV/CO/2-3，第 39 段。

⁹⁶ 例如，CRPD/C/CUB/CO/1，第 36(b)段；CRPD/C/ESP/CO/2-3，第 38(b)段。

⁹⁷ CRPD/C/HUN/IR/1，第 101 段。

N. 表达意见的自由和获得信息的机会(第二十一条)

40. 委员会对下述情况表示关切：公共和私营媒体渠道没有充分提供无障碍格式的信息，例如易读文本、浅白语言、字幕、手语、盲文、音频描述和触觉材料、辅助和替代交流手段；残疾人无法获取信息和通信技术；国内立法不承认手语为官方语言；在使用手语和触觉、盲文和易读格式方面接受过培训的教师和相关专业人员数量有限；网站和电视频道没有以无障碍格式向残疾人，特别是盲人、聋人或重听者提供资讯。

41. 委员会建议缔约国采取以下措施：确保通过大众媒体向一般公众提供的信息也以无障碍格式向残疾人提供，如通过盲文、易读文本和手语，并确保获取信息和通信技术的方式适合各种残疾人；⁹⁸ 通过适当的法律和措施，确保网站所有者和设计者制作出残疾人可用的网站，特别是便于盲人或视力障碍者使用，并确保电视台以无障碍形式播放新闻和节目，特别是针对聋人或重听者；⁹⁹ 采取具体措施，承认手语为官方语言并推广手语；¹⁰⁰ 培养一批合格的手语翻译和教师以及在使用触觉、盲文和易读格式方面受过培训的其他相关专业人员。¹⁰¹

O. 尊重家居和家庭(第二十三条)

42. 委员会对下述情况表示关切：有法律剥夺智力或社会心理残疾者结婚和组建家庭的权利；法律允许基于儿童自身或其父母的残疾而将儿童带离父母，并安置在看护机构或由儿童福利机构照料；为残疾父母养育子女和履行父母责任提供的支助不足；缺少以无障碍格式向包括智力或社会心理残疾者在内的残疾人提供关于性健康和生殖健康及权利、计划生育和结婚权利的教育和信息；据报残疾人在获得辅助生殖技术方面遭受歧视，特别是残疾妇女以及残疾的男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者。

43. 委员会建议缔约国采取以下措施：废除那些禁止智力或社会心理残疾者结婚和组建家庭的法律条款；¹⁰² 确保向残疾父母和残疾儿童及其家庭提供基于社区的支助，以保证他们在与其他人平等的基础上享有对家庭权的尊重；¹⁰³ 确保以无障碍格式向残疾人提供关于结婚和组建家庭的权利的信息，包括关于性健康和生殖健康的信息；¹⁰⁴ 采取措施，确保法律明文禁止因父母残疾或儿童残疾而将儿童带离父母；¹⁰⁵ 并确保残疾妇女和残疾男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者可平等获得辅助生殖技术。¹⁰⁶

⁹⁸ 例如，CRPD/C/CUB/CO/1，第 38 段。

⁹⁹ 例如，CRPD/C/NER/CO/1，第 36(b)段。

¹⁰⁰ 例如，CRPD/C/SEN/CO/1，第 38(a)段。

¹⁰¹ 例如，CRPD/C/SEN/CO/1，第 38(b)段。

¹⁰² 例如，CRPD/C/CUB/CO/1，第 40(a)段。

¹⁰³ 例如，同上，第 40(b)段。

¹⁰⁴ 例如，CRPD/C/NER/CO/1，第 38(b)。

¹⁰⁵ 例如，CRPD/C/NOR/CO/1，第 36(b)段。

¹⁰⁶ 例如，CRPD/C/AUS/CO/2-3，第 44(c)段。

P. 教育(第二十四条)

44. 委员会对下述情况表示关切：在向全纳教育系统转型方面进展有限，包括缺乏政策、战略和资金来促进这一转型；对接受全纳教育的权利缺乏认识和正式承认；以残障为由将残疾人排除在主流教育系统之外；缺乏方便的投诉机制以便对教育中基于残疾的歧视现象提出挑战；主流教育中对残疾学生的污名化、欺凌和负面态度持续存在；大量残疾儿童，特别是残疾女童、残疾的难民儿童和寻求庇护儿童以及属于少数民族或族裔的残疾儿童没有接受正规教育；缺乏确保向残疾学生提供合理便利和个性化支持的措施；缺乏训练有素的教育专业人员来满足残疾学生的需求；无障碍的学校基础设施、交通、课程和学习材料供应有限；残疾人(特别是残疾妇女和女童)接受高等教育以及职业、技术和社会发展教育的机会有限；缺乏数据和指标来监测各级教育中残疾学生的教育质量和吸纳残疾学生的情况。

45. 委员会建议缔约国采取以下措施：根据可持续发展目标的具体目标 4.1 和 4.5 以及委员会第 4 号一般性意见(2016 年)，承认接受各级优质全纳教育的权利是所有残疾人的一项实质性、可执行的权利，无论性别、族裔、移民状况、残障类型或任何其他身份如何；¹⁰⁷ 通过并实施国家行动计划，实行全纳教育系统，并附有时间表、可衡量的指标以及充足的人力、技术和财政资源；¹⁰⁸ 明确禁止对残疾学生的歧视，并为解决各级教育中基于残疾的歧视提供方便有效的投诉机制；¹⁰⁹ 采取措施，提高对残疾人接受全纳教育的权利的认识，防止拒绝、侮辱和欺凌残疾学生现象；¹¹⁰ 根据可持续发展目标的执行手段 4.a，采取措施确保学习环境，包括物质环境、教学资源和方法以及交通工具对残疾学生而言是无障碍和安全的；¹¹¹ 确保提供充分的个性化支持和便利，使残疾学生能够在与其他人平等的基础上接受优质全纳教育；¹¹² 向所有教师和非教学人员提供必要的培训，为所有学生营造一个包容性的学习环境，包括关于手语、盲文和其他无障碍信息和交流格式的培训；¹¹³ 确保系统地收集关于实现全纳教育的进展的数据，按年龄、性别、残疾类型和地理位置分列。¹¹⁴

46. 在 *Calleja Loma 和 Calleja Lucas 诉西班牙案* 中，¹¹⁵ 一名患有唐氏综合症的儿童因残障而被排除在主流教育系统之外，并在一个特殊教育中心入学，委员会认为这侵犯了该儿童接受全纳教育的权利。

¹⁰⁷ 例如，[CRPD/C/ALB/CO/1](#)，第 40(a)段；[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第 49(a)段。

¹⁰⁸ 例如，[CRPD/C/MMR/CO/1](#)，第 46(b)段；[RPD/C/NER/CO/1](#)，第 40(a)段。

¹⁰⁹ 例如，[CRPD/C/NOR/CO/1](#)，第 38(a)段；[CRPD/C/SEN/CO/1](#)，第 42(a)段。

¹¹⁰ 例如，[CRPD/C/IND/CO/1](#)，第 51(b)段；[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第 40(a)段。

¹¹¹ 例如，[CRPD/C/GRC/CO/1](#)，第 35(b)段；[CRPD/C/IND/CO/1](#)，第 51(d)段。

¹¹² 例如，[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第 44(b)段；[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第 49(b)段。

¹¹³ 例如，[CRPD/C/GRC/CO/1](#)，第 35(d)-(e)段；[CRPD/C/VUT/CO/1](#)，第 41(d)段。

¹¹⁴ 例如，[CRPD/C/AUS/CO/2-3](#)，第 46(c)段；[CRPD/C/TUR/CO/1](#)，第 49(c)段。

¹¹⁵ [CRPD/C/23/D/41/2017](#)。

Q. 健康(第二十五条)

47. 委员会对下述情况表示关切：医疗专业人员缺乏对残疾人权利的认识；残疾妇女无法获得关于医疗服务和设施的信息，特别是关于性健康和生殖健康及权利的信息；医疗和残疾政策中缺乏针对白化病患者的具体措施，特别是在预防和治疗皮肤癌方面；残疾人在获得医疗保健服务方面面临障碍，特别是在农村地区，因存在距离遥远、实体障碍以及缺乏无障碍格式的相关信息等原因。

48. 委员会建议采取以下措施：缔约国在努力实现可持续发展目标的具体目标 3.7 和 3.8 时遵守《公约》第二十五条；¹¹⁶ 确保为残疾人，包括农村地区的残疾人，特别是残疾妇女和女童以及残疾移民和难民提供优质医疗保健服务，并确保医院和保健中心对残疾人无障碍；¹¹⁷ 以盲文、手语和易读文本等无障碍格式向残疾人提供关于医疗保健服务、教育方案、自由和知情同意权以及性健康和生殖健康权的信息；¹¹⁸ 根据可持续发展目标具体目标 3.7 所述，确保普及性健康和生殖健康保健服务，包括计划生育、信息和教育，特别是在残疾妇女和女童中普及，并将生殖健康权纳入国家战略和方案；¹¹⁹ 向医务人员提供关于残疾人权利的系统培训，包括残疾的人权模式和替代交流方法；¹²⁰ 在卫生和残疾政策中纳入对白化病患者的专门措施，确保普及无障碍、可负担且优质的皮肤癌预防和治疗服务。¹²¹

R. 工作和就业(第二十七条)

49. 委员会对下述情况表示关切：在就业方面对残疾人的歧视持续存在，包括招聘中的不平等待遇、拒绝提供合理便利、较低的工资标准和较差的就业福利；公共和私营部门都缺乏激励制度和具体措施来推动残疾人融入开放的劳动力市场；残疾人失业率高；缺乏帮助残疾人获得就业的职业培训机会；缺乏按年龄、性别、残障类型和就业水平分列的残疾人就业数据；工作场所的物质环境缺乏无障碍设施；以及对残疾人就业配额的遵守程度低。

50. 委员会建议缔约国采取以下措施：根据《公约》并考虑到可持续发展目标的具体目标 8.5，采取有效的平权措施，鼓励和确保残疾人特别是残疾妇女在公共和私营部门就业，保证在就业方面不歧视，并确保开放的劳动力市场是包容和无障碍的；¹²² 实施培训和技能发展方案，以促进招聘残疾人，并使他们在开放的就业市场上更具竞争力；¹²³ 确保残疾人，特别是残疾妇女和智力或社会心理残

¹¹⁶ 例如，CRPD/C/IND/CO/1，第 53 段。

¹¹⁷ 例如，CRPD/C/NER/CO/1，第 42(a)段。

¹¹⁸ 例如，同上，第 42(b)段。

¹¹⁹ 例如，CRPD/C/ESP/CO/2-3，第 49 段(c)项。

¹²⁰ 例如，CRPD/C/MMR/CO/1，第 48(b)段。

¹²¹ 例如，CRPD/C/RWA/CO/1，第 46 段(d)项。

¹²² 例如，CRPD/C/CUB/CO/1，第 46 段。

¹²³ 例如，CRPD/C/RWA/CO/1，第 50 段。

疾者在工作场所不被剥夺合理便利；¹²⁴ 收集关于残疾人在公共、私营和非正规部门就业的分类数据。¹²⁵

51. 在 V.F.C.诉西班牙案中，一名残疾警官被迫退休，委员会认为，地方和国家条例不允许提交人调职，构成继续聘用方面的歧视。

S. 适足的生活水平和社会保护(第二十八条)

52. 委员会对下述情况表示关切：残疾人特别是残疾妇女生活贫困问题较为突出；紧缩措施对残疾人的不利影响过大；教育、就业、医疗保健和住房等领域的社会保障不足；有报告称在社会保障方案中残疾人因族裔、民族出身或国籍而受到不平等待遇；以及缺乏财政支助来补贴与残疾相关的费用。

53. 委员会建议缔约国采取以下措施：确立旨在保证所有残疾人适足生活水平的社会保障计划，包括提供津贴以抵消残疾相关费用；¹²⁶ 确保残疾人平等参与社会住房方案；¹²⁷ 实施减贫战略，体现《公约》第二十八条与可持续发展目标的具体目标 1.3、1.4 和 10.2 之间的联系，以增强和促进所有人(不论残疾情况)融入经济生活。¹²⁸

T. 参与政治和公共生活(第二十九条)

54. 委员会对下述情况表示关切：存在阻止残疾人(特别是智力或社会心理残疾者)投票或参选的法律和做法；投票程序、设施和材料不具备无障碍性；缺乏针对选举官员的提高认识措施和培训，以满足残疾人在选举和政治进程中的要求，同时保持其投票的保密性；以及残疾人(特别是残疾妇女)在政治生活和公共决策中的代表性和参与度都很低。

55. 委员会建议缔约国采取以下措施：废除阻碍残疾人行使选举权和被选举权的所有法律、政策和做法；¹²⁹ 采取措施，使选举进程完全无障碍，以便所有残疾人(无论残障类型如何)都能在其意愿和偏好得到充分尊重的情况下参与选举进程；¹³⁰ 采取战略促进残疾人(特别是残疾妇女)参与各级政治和公共生活及决策，并提高其代表性。¹³¹

¹²⁴ 例如，[CRPD/C/VUT/CO/1](#)，第 45(c)段。

¹²⁵ 例如，同上，第 45(f)段。

¹²⁶ 例如，[CRPD/C/MMR/CO/1](#)，第 54(c)段；[CRPD/C/RWA/CO/1](#)，第 52 段。

¹²⁷ 例如，[CRPD/C/ECU/CO/2-3](#)，第 50(b)段；[CRPD/C/IND/CO/1](#)，第 59(c)段。

¹²⁸ 例如，[CRPD/C/CUB/CO/1](#)，第 48(b)段；[CRPD/C/NER/CO/1](#)，第 46(b)段。

¹²⁹ 例如，[CRPD/C/ALB/CO/1](#)，第 48(a)段；[CRPD/C/IRQ/CO/1](#)，第 54(a)段。

¹³⁰ 例如，[CRPD/C/MMR/CO/1](#)，第 56(b)-(c)段；[CRPD/C/VUT/CO/1](#)，第 49 段(a)。

¹³¹ 例如，[CRPD/C/AUS/CO/2-3](#)，第 54 段；[CRPD/C/VUT/CO/1](#)，第 49(b)段。