



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать седьмая сессия**  
18–29 января 2021 года

## **Подборка информации по Мьянме**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1,2</sup>**

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>3</sup> и другие механизмы<sup>4</sup> рекомендовали Мьянме ратифицировать все еще не ратифицированные международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169). Страновая группа Организации Объединенных Наций в Мьянме отметила, что доклады по нескольким международным договорам все еще не представлены<sup>5</sup>. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Мьянме ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>6</sup>.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил сожаление в связи с тем, что Мьянма отказалась сотрудничать с органами и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека, несмотря на неоднократные призывы к такому сотрудничеству, в том числе со стороны членов Совета Безопасности<sup>7</sup>. Специальный докладчик по вопросу о положении в области



прав человека в Мьянме отметила, что с 2017 года правительство прекратило сотрудничество с ней<sup>8</sup>.

4. УВКПЧ рекомендовало Мьянме направить приглашения нескольким специальным докладчикам<sup>9</sup>. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме рекомендовала открыть полноценное отделение УВКПЧ<sup>10</sup>.

### **III. Национальная правозащитная система<sup>11</sup>**

5. УВКПЧ подчеркнуло важность конституционных реформ, а также реформ сектора безопасности и судебной системы. Для этих процессов должен быть прочно закреплён подход, предполагающий широкое участие в форме конструктивных, публичных, прозрачных и проводимых в институциональном порядке консультаций с как можно более широким кругом субъектов в целях содействия социальной сплоченности по множественным признакам идентичности, таким как этническая принадлежность, религия и гендер<sup>12</sup>.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила назначение в январе 2020 года новых членов Национальной комиссии Мьянмы по правам человека<sup>13</sup>. Специальный докладчик по Мьянме с удовлетворением отметила, что эта комиссия подготовила проект стратегического плана на период 2020–2024 годов, предусматривающего проведение информационно-разъяснительной работы с целью усиления ее основополагающего закона<sup>14</sup>. Специальный докладчик по Мьянме<sup>15</sup> и другие органы<sup>16</sup> рекомендовали привести законодательство в полное соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). УВКПЧ рекомендовало создать региональные отделения в районах проживания этнических меньшинств, располагающие всеми необходимыми ресурсами, и выделить определенные ресурсы на работу в области гендерных вопросов<sup>17</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мьянме провести работу в связи с проблемами, касающимися нарушения конфиденциальности при рассмотрении жалоб Национальной комиссией по правам человека<sup>18</sup>.

### **IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

#### **A. Сквозные вопросы**

##### **1. Равенство и недискриминация<sup>19</sup>**

7. УВКПЧ сообщило о серьезном горизонтальном неравенстве между пограничными районами проживания этнических меньшинств и центральным районом, населенным бирманским большинством, в части уровней бедности, доступа к экономическим возможностям и государственным услугам<sup>20</sup>. Аналогичную обеспокоенность по поводу региональных диспропорций и сохраняющегося неравенства выразили другие органы Организации Объединенных Наций<sup>21</sup>.

8. УВКПЧ рекомендовало Мьянме пересмотреть и отменить законы и политики, закрепляющие дискриминацию по признаку этнической, религиозной, языковой или культурной идентичности, включая, в частности, законы о гражданстве, четыре закона о «расе и религии» и законы, закрепляющие исключение меньшинств из экономической сферы, например в том, что касается земельных и природных ресурсов<sup>22</sup>. УВКПЧ рекомендовало Мьянме принять комплексный закон о борьбе с дискриминацией и утвердить соответствующие политики и программы<sup>23</sup>. Специальный докладчик по Мьянме призвала принять закон о борьбе с дискриминацией, в соответствии с Рабатским планом действий по запрещению

пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию<sup>24</sup>.

9. УВКПЧ заявило, что, учитывая глубоко укоренившиеся дискриминацию и неравенство в Мьянме, возможно, что для достижения полного равенства в законодательстве и на практике, особенно для наиболее уязвимых и маргинализированных общин, потребуются также принять меры в порядке позитивных действий<sup>25</sup>.

## **2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека<sup>26</sup>**

10. Специальный докладчик по Мьянме напомнила, что правительство обязано защищать всех людей на своей территории от нарушений прав человека, в том числе со стороны коммерческих предприятий. Правовая база, регулирующая предпринимательскую деятельность в Мьянме, выполнить эту обязанность не позволяет<sup>27</sup>. Специальный докладчик отметила, что крупные девелоперские проекты и промышленная деятельность в различных отраслях имеют серьезные последствия<sup>28</sup>. Во многих случаях они осуществляются без предварительных консультаций с затрагиваемыми сообществами и приводят к потере земли, разрушению окружающей среды, насильственному перемещению и запугиванию, подавлению несогласных и даже применению к ним насилия<sup>29</sup>. Она призвала правительство проявлять должную осмотрительность в отношении деятельности коммерческих предприятий посредством укрепления правовой, политической и нормативной базы<sup>30</sup>.

11. УВКПЧ рекомендовало Мьянме обеспечить проведение прозрачного и независимого обзора инвестиционных и инфраструктурных проектов на предмет соблюдения экологических, социальных и правозащитных гарантий, обеспечивая при этом конструктивное и систематическое участие местного населения в процессе принятия решений на всех этапах и его вовлечение в этот процесс<sup>31</sup>.

12. УВКПЧ отметило, что реальное или ощущаемое исключение сообществ меньшинств из процесса справедливого распределения ресурсов вызвало недовольство. Этот аспект имеет важнейшее значение для мирного процесса, поскольку группы этнических меньшинств долгое время требовали создания автономной системы управления, в рамках которой общины этнических меньшинств получили бы больший контроль над своими земельными и природными ресурсами<sup>32</sup>.

13. УВКПЧ отметило, что большинство населения испытывает недовольство в связи с социальными и экономическими условиями на фоне очевидного неравенства и широкого распространения кумовства и коррупции. Разочарование в связи с медленными темпами реформ и расширения экономических возможностей создало благодатную почву для поисков «козла отпущения», а также для религиозного и идентитарного экстремизма<sup>33</sup>. Программа развития Организации Объединенных Наций отметила, что стихийные бедствия также являются одной из основных причин повторного впадения людей в нищету<sup>34</sup>.

14. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы призвала прекратить практику коммерческой деятельности Вооруженных сил Мьянмы (Тамадо), подчеркнув, что экономическая деятельность и коммерческие отношения, в том числе пожертвования коммерческих предприятий на цели финансирования операций Тамадо, создание совместных предприятий с иностранными компаниями, а также продажа и передача оружия способствовали сложившемуся в стране кризису в области прав человека<sup>35</sup>.

## **3. Права человека и борьба с терроризмом<sup>36</sup>**

15. Специальный докладчик по Мьянме получила много сообщений о том, что этническим рохинджа предъявляются обвинения на основании Закона о борьбе с терроризмом. Она отметила, что этот закон содержит широкие определения, что создает благоприятные условия для злоупотреблений со стороны государственных органов. В законе предусматривается создание Центрального комитета по борьбе с терроризмом во главе с министром внутренних дел, который может относить

отдельных лиц и группы лиц к террористам без всякого действительного контроля за его решениями и без возможности их пересмотра. Специальный докладчик подчеркнула, что в Закон о борьбе с терроризмом необходимо внести изменения, с тем чтобы привести его в соответствие с международными стандартами в области прав человека<sup>37</sup>.

## **В. Гражданские и политические права**

### **1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>38</sup>**

16. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы задокументировала неуважение служащими Тамадо права на жизнь посредством совершения убийств, в том числе в контексте принудительного труда, а также такие деяния, как незаконные задержания, явные насильственные исчезновения, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, а кроме того сексуальное и гендерное насилие, включая изнасилования и групповые изнасилования женщин и девочек<sup>39</sup>.

17. Специальный докладчик по Мьянме сообщила, что по состоянию на январь 2020 года в Мьянме насчитывалось 647 политических заключенных<sup>40</sup>. Она крайне обеспокоена тем, что к заключенным под стражу лицам применяется режим содержания без связи с внешним миром, поскольку это может создать благоприятные условия для применения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания. Она призвала положить конец этой практике и обеспечить соблюдение прав всех лиц, заключенных под стражу, на справедливое судебное разбирательство<sup>41</sup>. Аналогичные замечания высказали и другие механизмы<sup>42</sup>.

### **2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права<sup>43</sup>**

18. УВКПЧ заявило, что слабость судебной системы и тот факт, что она не является независимой, по-прежнему крайне отрицательно сказываются на обеспечении верховенства права. Влияние военных на разбирательства дел в судах общей юрисдикции, широко распространенная коррупция, нарушения основных прав на справедливое судебное разбирательство и нежелание прокуратуры принимать заявления жертв грубых нарушений прав человека о возбуждении уголовного дела затрагивают как меньшинства, так и доминирующую группу населения. Тяжелое экономическое положение большинства жертв еще больше ограничивает возможности правового представительства и доступ к средствам судебной защиты. Препятствия, с которыми обычно сталкиваются в системе правосудия меньшинства, особенно женщины, и общее недоверие к государству являются причиной того, что большая часть населения не обращается к официальным механизмам правосудия. Адвокаты и жертвы или их семьи часто подвергаются запугиванию, репрессиям и дисциплинарным мерам<sup>44</sup>. Специальный докладчик по Мьянме рекомендовала всем субъектам сектора правосудия действительно осуществить предпринятые реформы и конструктивно участвовать в дальнейшем реформировании, направленном на укрепление независимости судебной системы и соблюдение прав на справедливое судебное разбирательство<sup>45</sup>. Аналогичные рекомендации вынесли и другие механизмы<sup>46</sup>.

19. УВКПЧ отметило, что безнаказанность в случаях убийств, исчезновений, сексуального насилия, избиений, вымогательства, произвольных задержаний, коррупции и захвата земель является практически абсолютной<sup>47</sup>. Оно отметило, что в отсутствие реальных перспектив обеспечения подотчетности на национальном уровне активизировались усилия на международном уровне в Международном Суде и Международном уголовном суде, а также с созданием Независимого механизма по расследованию для Мьянмы<sup>48</sup>. Другие органы выразили аналогичную обеспокоенность<sup>49</sup>. Специальный докладчик по Мьянме призвала к тому, чтобы Совет Безопасности передал вопрос о положении в Мьянме на рассмотрение

Международного уголовного суда или же чтобы международное сообщество создало международный трибунал для судебного преследования лиц, предположительно виновных в международных преступлениях, совершенных в Мьянме<sup>50</sup>.

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила создание правительством Независимой комиссии по расследованию, 21 января 2020 года представившей президенту свой итоговый доклад. Администрация президента опубликовала резюме, рекомендации и 13 приложений, но не полный доклад. Никакой информации о методологии, источниках или основаниях для юридических заключений обнародовано не было<sup>51</sup>. УВКПЧ подчеркнуло, что отмеченная ранее серьезная обеспокоенность в отношении структуры, мандата, сроков работы, независимости и беспристрастности этого механизма сохраняется<sup>52</sup>.

21. УВКПЧ рекомендовало Мьянме предусмотреть многосторонний процесс, в том числе судебные и несудебные меры, для обеспечения подотчетности и возмещения ущерба жертвам прошлых, настоящих и будущих нарушений и злоупотреблений в области прав человека<sup>53</sup>. Оно подчеркнуло, что важно ускорить конституционную реформу, чтобы положить конец военной безнаказанности, усилить гражданский надзор за аппаратом служб безопасности и создать федеральную модель государственного управления с реальным делегированием полномочий<sup>54</sup>. Специальный докладчик по Мьянме рекомендовала ликвидировать структурную безнаказанность, в том числе путем внесения поправок в Конституцию, Закон о военной службе 1959 года и Закон Мьянмы о поддержании дисциплины в рядах полиции 1995 года, с тем чтобы предусмотреть подсудность преступлений, представляющих собой нарушения прав человека, независимым судам общей юрисдикции<sup>55</sup>.

### 3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>56</sup>

22. УВКПЧ отметило, что экстремистские и ультранационалистические буддистские организации активно пропагандировали идеи ненависти и нетерпимости в отношении мусульман и других религиозных меньшинств<sup>57</sup>. Оно сообщило о существовании законов, ограничивающих свободу религии<sup>58</sup>. Оно рекомендовало Мьянме обеспечить полную защиту всех мест отправления культа меньшинств и разработать комплекс политических мер по борьбе с религиозной нетерпимостью<sup>59</sup>.

23. Специальный докладчик по Мьянме отметила, что нормативно-правовая база, регулирующая права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации, по-прежнему не соответствует международным стандартам и препятствует свободному выражению мнений. Журналистов, активистов и других лиц продолжают привлекать к ответственности и осуждать на основании законов, криминализирующих законное выражение мнений и демократическую деятельность<sup>60</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность в связи с различными законами в этой сфере<sup>61</sup>.

24. Она выразила свою обеспокоенность по поводу того, что закон о борьбе с ненавистническими высказываниями, проект которого готовится в непрозрачных условиях, может быть использован для дальнейшего ограничения свободы выражения мнений, если он будет содержать положения об уголовной ответственности за те или иные высказывания<sup>62</sup>. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы заявила, что сочетание ограничений свободы выражения мнений в части освещения деятельности Тамадо и распространения риторики ненависти в отношении этнических араканцев и других этнических групп способствует пристрастному освещению событий, что в свою очередь создает благодатную почву для подстрекательства к насилию<sup>63</sup>.

25. Специальный докладчик по Мьянме выразила обеспокоенность по поводу последствий для демократии и прав человека государственного регулирования деятельности интернет-компаний в том, что касается размещаемого в сети Интернет контента<sup>64</sup>. Она отметила массовую приостановку услуг подключения к Интернету в июне 2019 года, что серьезно сказалось на многих правах<sup>65</sup>.

26. Она выразила глубокую обеспокоенность в связи с подавлением демократических свобод, подрывающим осуществление права на участие в ведении государственных дел, в преддверии всеобщих выборов 2020 года<sup>66</sup>. Она рекомендовала Мьянме реформировать правовую базу, с тем чтобы обеспечить право голосовать и быть избранным для всех, а также проведение выборов во всех частях страны<sup>67</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций также выразила обеспокоенность в связи с предстоящими всеобщими выборами; особо проблематична ситуация для представителей непризнанных религиозных и этнических меньшинств, в особенности рохинджа, поскольку у них нет прав на гражданство<sup>68</sup>.

#### 4. Запрещение всех форм рабства<sup>69</sup>

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что Мьянма остается страной происхождения для целей торговли людьми, и рекомендовал Мьянме ускорить пересмотр Закона о борьбе с торговлей людьми 2005 года и обеспечить соответствие нового законодательства международным нормам<sup>70</sup>. Он рекомендовал Мьянме активизировать усилия по устранению коренных причин торговли женщинами и девочками и обеспечить реабилитацию и социальную интеграцию жертв<sup>71</sup>. Он предложил Мьянме создать национальный механизм направления жертв в соответствующие службы и активизировать информационно-просветительскую работу, чтобы повысить сообщаемость о преступлениях торговли людьми<sup>72</sup>. Аналогичные замечания высказали другие механизмы<sup>73</sup>.

#### 5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь<sup>74</sup>

28. Специальный докладчик по Мьянме выразила обеспокоенность в связи с отсутствием законов, регулирующих защиту данных и наблюдение. Закон о телекоммуникациях регулирует действия телекоммуникационных компаний и наделяет государство слишком широкими полномочиями по контролю над услугами и данными без четко определенных обоснований<sup>75</sup>. Специальный докладчик выразила обеспокоенность также в связи с планами правительства ввести цифровые идентификационные карточки в рамках системы, которая будет включать биометрическую информацию<sup>76</sup>.

### С. Экономические, социальные и культурные права

#### 1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда<sup>77</sup>

29. Специальный докладчик по Мьянме напомнила, что в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах Мьянма обязана обеспечить право на справедливые и благоприятные условия труда. Это предполагает обеспечение справедливого и равного вознаграждения, безопасных и здоровых условий труда, равных возможностей, отдыха, разумного ограничения рабочего времени, а также оплачиваемые периодический отпуск и официальные праздничные дни. Для трудящихся следует проводить подготовку по вопросам своих прав, а правительство должно защищать права на свободу ассоциации и собраний и сотрудничать с ассоциациями и союзами работодателей в целях расширения прав и возможностей трудящихся и улучшения условий труда<sup>78</sup>.

30. МОТ заявила, что организации трудящихся указали на некоторые ограничения в отношении создания профсоюзов. Кроме того, организации трудящихся обращали внимание на борьбу с дискриминацией в связи с профсоюзной деятельностью, в частности увольнения и занесение в черные списки профсоюзных лидеров, а также на страх рядовых трудящихся быть уволенными в случае вступления в профсоюз<sup>79</sup>. МОТ сообщила о существенном гендерном разрыве в заработной плате в Мьянме<sup>80</sup>.

31. УВКПЧ отметило, что Мьянма предприняла серьезные шаги в целях ликвидации принудительного труда, в том числе путем создания механизма жалоб и разработки совместного плана действий с МОТ. Вместе с тем заслуживающие доверия сообщения свидетельствуют о том, что принудительный труд сохраняется в некоторых районах страны, где он особо затрагивает группы меньшинств<sup>81</sup>. Другие механизмы

выразили аналогичную обеспокоенность<sup>82</sup>. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций настоятельно призвал правительство активизировать усилия по обеспечению ликвидации принудительного труда во всех его формах, в частности труда по принуждению со стороны Тамадо, как в законодательстве, так и на практике<sup>83</sup>.

## 2. Право на социальное обеспечение<sup>84</sup>

32. По данным МОТ, Мьянма признала важность введения минимального уровня социальной защиты для смягчения неблагоприятного положения домашних хозяйств по многочисленным параметрам и подверженности населения различным потрясениям и рискам. МОТ подчеркнула всю важность осознания правительством той роли, которую социальная защита может играть в укреплении социальной сплоченности и поощрении прав человека путем содействия преобразованиям в интересах развития человеческого потенциала<sup>85</sup>.

## 3. Право на достаточный жизненный уровень<sup>86</sup>

33. Специальный докладчик по Мьянме отметила, что чрезвычайно важным для Мьянмы остается вопрос о земельных правах. Давние споры по поводу случаев экспроприации земли по-прежнему не урегулированы, а в результате последних изменений в законодательстве эта проблема только усугубилась<sup>87</sup>. Она отметила, что Закон о приобретении земли, расселении и реабилитации 2019 года повышает степень незащищенности землевладения. Этот закон не соответствует международным стандартам, в том числе в части запрета на принудительные выселения в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах<sup>88</sup>.

34. УВКПЧ рекомендовало Мьянме обеспечить присвоение прав собственности на землю на основе принципа свободного, предварительного и осознанного согласия затрагиваемых общин и предоставление соответствующей компенсации. Оно рекомендовало Мьянме признать и защищать системы общих или коллективных прав на землю и обычных прав на владение землей и имуществом, проводить разбирательства в связи с земельными спорами, а также обеспечить проведение прозрачных и беспристрастных судебных разбирательств по делам о спорном присвоении права на земли, в том числе путем принятия нового закона о земле в рамках полноценных консультаций с гражданским обществом<sup>89</sup>.

35. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы напомнила о том, что отсутствие доступа к земле и средствам к существованию уже давно считается одной из причин этнических конфликтов в стране. Она отметила, что поправки к Закону о пользовании пустующими, залежными и целинными землями, вступившего в силу в сентябре 2018 года, усугубили ранее существовавшую напряженность, связанную с землевладением в районах этнических меньшинств<sup>90</sup>.

36. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сообщила, что в стране сохраняются различные формы неполноценного питания, особенно среди детей. Недостаточная производительность и разнообразие сельскохозяйственной отрасли, низкие доходы домохозяйств, низкий уровень продовольственной безопасности, проблемы в сфере землевладения и государственного управления, отсутствие доступа к чистой воде, а также отсутствие знаний и неосведомленность остаются основными препятствиями на пути к улучшению положения в области продовольственной безопасности и питания в Мьянме<sup>91</sup>.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что из-за отсутствия надлежащей системы водоснабжения и санитарии 5 млн детей не имеют доступа к улучшенному водоснабжению, а 1,4 млн детей не имеют возможности пользоваться туалетами<sup>92</sup>.

#### 4. Право на здоровье<sup>93</sup>

38. Специальный докладчик по Мьянме подчеркнула необходимость улучшения доступа к медицинскому обслуживанию, особенно в сельских районах и районах, затронутых конфликтами<sup>94</sup>. УВКПЧ отметило, что ограниченность доступа к медицинским учреждениям имеет такие последствия, как несвоевременное лечение, обращение к нетрадиционной медицине, повышение распространенности предотвратимых заболеваний и плохое состояние здоровья населения в целом<sup>95</sup>.

39. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы рекомендовала Мьянме обеспечить жертвам серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека надлежащий доступ к медицинской, психосоциальной и иной поддержке и услугам как в контролируемых правительством районах, так и в районах, контролируемых неправительственными структурами<sup>96</sup>.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мьянме внести изменения в свое законодательство с целью легализовать аборт в определенных случаях, усилить программу по сокращению материнской, младенческой и детской смертности, а также обеспечить женщинам и девочкам доступ к информации об их сексуальном и репродуктивном здоровье и правах<sup>97</sup>.

#### 5. Право на образование<sup>98</sup>

41. ЮНЕСКО рекомендовала Мьянме изучить возможность введения по крайней мере одного года бесплатного и обязательного дошкольного образования и обеспечить по крайней мере девять лет бесплатного и обязательного образования<sup>99</sup>.

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на стабильное увеличение государственных бюджетных ассигнований на образование, многие дети по-прежнему не посещают школу. К числу причин отсева из школ относятся экономические трудности, а также низкое качество и несоответствие получаемого образования существующим потребностям; ситуация усугубляется неравенством между сельскими и городскими районами, а также неравенством между штатами и регионами<sup>100</sup>.

43. УВКПЧ отметило, что в местах проживания этнических меньшинств, особенно в затронутых конфликтом районах, многие школы либо не функционируют, либо недоступны<sup>101</sup>. Исторически сложилось так, что штаты этнических меньшинств, представляющие собой географические районы проживания семи основных этнических групп, получали наименьший объем бюджетных ассигнований на образование в стране, а уровень грамотности в этих районах был ниже среднего национального показателя<sup>102</sup>. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы документально зафиксировала случаи захвата школ и монастырей военнослужащими Тамадо для использования их в качестве баз для своих военных операций<sup>103</sup>.

44. УВКПЧ рекомендовало Мьянме разработать национальную политику поощрения образования на родном языке, предоставив полномочия по принятию решений правительствам штатов и разрешив детям из числа меньшинств выбирать языки<sup>104</sup>. Оно отметило, что национальные учебные программы и учебники должны разрабатываться как средство преодоления стереотипов, предрассудков и недоверия<sup>105</sup>, рекомендовав Мьянме создать целевую группу с участием представителей различных этносов и религий для проведения обзора официальной учебной программы и учебников, чтобы обеспечить полное отражение в них этнического и религиозного многообразия в Мьянме, в том числе в рамках преподавания истории<sup>106</sup>.



## D. Права конкретных лиц или групп

### 1. Женщины<sup>107</sup>

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мьянме безотлагательно включить всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин в свое национальное законодательство в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>108</sup>, внести поправки в Конституцию, чтобы исключить стереотипные упоминания ролей женщин и мужчин, а также все другие дискриминационные положения<sup>109</sup>, и внести поправки в несколько законов или отменить их с целью обеспечения полного соблюдения Конвенции<sup>110</sup>.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что гендерная дискриминация с особой очевидностью проявляется в законодательстве, касающемся семейного права, брака, развода, распределения семейного имущества, прав наследования, опеки и попечительства, а также гражданства. Со времени последнего универсального периодического обзора никаких изменений в политике не произошло. Она отметила также, что учреждения, которым поручено осуществление Национального стратегического плана по улучшению положения женщин на 2013–2022 годы, не располагают необходимыми полномочиями, финансированием и людскими ресурсами для эффективного выполнения этой задачи<sup>111</sup>.

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мьянме внести изменения в Уголовный кодекс, чтобы принять определение насилия в отношении женщин, соответствующее международным стандартам, и предоставить гражданским судам компетенцию рассматривать дела военнослужащих в случаях их привлечения к ответственности за преступления насилия в отношении женщин и девочек<sup>112</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на широкое распространение насилия в отношении женщин, доступные данные ограничены. В 2019 году Министерство социального обеспечения, оказания помощи и переселения выразило готовность провести, при технической поддержке Организации Объединенных Наций, национальное обследование по вопросу о насилии в отношении женщин<sup>113</sup>.

48. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы заключила, что изнасилования и сексуальное насилие являются частью целенаправленной стратегии, призванной запугать, терроризировать или наказать гражданское население, и используются в качестве тактики ведения войны<sup>114</sup>. Она подтвердила, что акты сексуального и гендерного насилия являются преступлениями против человечности, военными преступлениями и представляют собой деяния, формирующие состав преступления геноцида, если в их связи будет сделан вывод о существовании намерения совершить геноцид<sup>115</sup>. Обеспокоенность по поводу сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом, выразили также другие механизмы<sup>116</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мьянме разработать комплексный национальный план действий по осуществлению повестки дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности<sup>117</sup>.

49. УВКПЧ отметило, что гендерно специфическое воздействие конфликта привело к еще более негативным последствиям для осуществления женщинами и девочками целого спектра прав человека, включая основные экономические и социальные права, и что вызванное конфликтом и развитием перемещение населения стало одной из важных причин феминизации нищеты и миграции, а также торговли женщинами, принадлежащими к этническим меньшинствам<sup>118</sup>. Положение женщин и девочек из групп меньшинств также характеризуется глубоко укоренившимся гендерным неравенством и определяется патриархальными подходами в традиционной культуре и религиозной практике, а также во внутреннем законодательстве, политике и практике<sup>119</sup>. Затянувшееся перемещение, переполненность лагерей, отсутствие средств к существованию и ограничения в

отношении всех аспектов жизни усугубляют напряженность и повышают риск бытового насилия<sup>120</sup>.

## 2. Дети<sup>121</sup>

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что более миллиона детей в возрасте младше пяти лет не были зарегистрированы при рождении. В штатах Качин и Шан свидетельств о рождении нет у почти 70 процентов детей. В штате Ракхайн положение рохинджа усугубляется сохраняющимися ограничениями на передвижение, затрудненным доступом к медицинскому обслуживанию и тем фактом, что в свидетельстве о рождении ребенка в качестве этнической принадлежности родителей указывается «бенгалец»<sup>122</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал регистрировать детей рохинджа, выдавать им свидетельства о рождении и обеспечивать право на приобретение гражданства в тех случаях, если без предоставления им гражданства страны они окажутся лицами без гражданства<sup>123</sup>.

51. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы задокументировала серьезные нарушения прав человека, включая убийства, нанесение увечий и сексуальное насилие, жертвами или свидетелями которых становились дети. Детей убивали на глазах у родителей, а девочки подвергались сексуальному насилию<sup>124</sup>.

52. Специальный докладчик по Мьянме высоко оценила принятие в 2019 году законодательства о правах ребенка, которое предусматривает образование для всех детей и определяет параметры детского труда<sup>125</sup>. По данным МОТ, детский труд в Мьянме широко распространен, что не только ставит под угрозу образование и эмоциональное и физическое благополучие детей, но и со всей вероятностью становится причиной пожизненной нищеты<sup>126</sup>.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что принятие в 2019 году Закона о правах ребенка ознаменовало собой существенное изменение в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, ранее ориентированной на применение карательных мер, а отныне уделяющей большее внимание специфике детского возраста, принципам восстановительного правосудия и вопросам реабилитации<sup>127</sup>.

54. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах настоятельно призвал правительство и Тамадо в ближайшие 12 месяцев в полной мере взаимодействовать и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы: а) незамедлительно прекратить использование детей, в том числе в небоевых и во временных целях, и предотвращать такое использование в долгосрочной перспективе; б) оперативно ликвидировать отставание в проверке возраста предположительно несовершеннолетних служащих Тамадо; в) укрепить прочность механизма профилактики и реагирования, с тем чтобы положить конец вербовке и использованию детей<sup>128</sup>. Специальный представитель<sup>129</sup> и ЮНЕСКО<sup>130</sup> призвали Мьянму присоединиться к Декларации о безопасных школах.

## 3. Инвалиды<sup>131</sup>

55. Комитет по правам инвалидов приветствовал принятие Стратегии развития инвалидов (2016–2025 годы) как одно из мероприятий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов<sup>132</sup>. Он рекомендовал Мьянме согласовать национальное законодательство с правозащитной моделью инвалидности и привести их в полное соответствие с Конвенцией<sup>133</sup>. Он рекомендовал также создать официальные механизмы для обеспечения эффективного и конструктивного участия инвалидов в осуществлении и мониторинге осуществления Конвенции и проведения с ними консультаций по этим вопросам<sup>134</sup>, а также доступные и эффективные механизмы, включая судебные и административные процедуры, для жертв дискриминации по признаку инвалидности<sup>135</sup>.

#### 4. **Меньшинства**<sup>136</sup>

56. УВКПЧ заявило, что нарушения и злоупотребления в отношении меньшинств в Мьянме затрагивают весь спектр гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. Затянувшиеся вооруженные конфликты продолжают приводить к серьезным нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека этнических меньшинств. Как следствие этой ситуации возможности меньшинств пользоваться своими правами серьезно ограничены, в связи с чем они не могут вырваться из порочного круга маргинализации и нищеты<sup>137</sup>.

57. УВКПЧ отметило также, что учреждения, потенциально способные вести работу по поощрению и защите прав меньшинств, по-прежнему слабы. Хотя закон предусматривает механизм, с помощью которого можно было бы сообщать о нарушениях прав в департаменты национальных или региональных министерств по этническим вопросам, его возможности, как представляется, весьма ограничены, и это средство правовой защиты, по-видимому, используется редко. Национальная комиссия Мьянмы по правам человека не обладает необходимой независимостью от исполнительной власти, а среди ее членов нет представителей сообществ меньшинств. Назначенное и возглавляемое военными Министерство пограничных дел играет ключевую роль в управлении районами проживания этнических меньшинств<sup>138</sup>.

58. УВКПЧ рекомендовало Мьянме ввести политику и меры, направленные на обеспечение справедливой представленности меньшинств в политической сфере и государственных учреждениях, особенно на руководящих должностях; в частности, могут быть предприняты позитивные действия<sup>139</sup>. Оно рекомендовало Мьянме также изучить возможность внедрения экспериментальной системы многоязычных сотрудников по работе с населением в тесной консультации с представителями местных сообществ<sup>140</sup>.

59. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы заявила, что, по оценкам, в штате Ракхайн остается около 600 000 рохинджа. Они по-прежнему подвергаются дискриминационной политике и практике, включая сегрегацию и жесткие ограничения на их передвижение, лишение гражданства, отказ в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, физические нападения, представляющие собой пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, произвольные задержания, а кроме того, в некоторых районах, враждебность со стороны членов этнических общин араканцев, которую миссия сочла также равноценной преследованиям и другим запрещенным преступлениям против человечности<sup>141</sup>. Специальный докладчик по Мьянме выразила аналогичную обеспокоенность<sup>142</sup>.

#### 5. **Мигранты и внутренне перемещенные лица**<sup>143</sup>

60. МОТ отметила, что многие мигранты оказываются в ситуациях уязвимости и подвергаются риску эксплуатации в целом ряде областей. Хотя Мьянма разработала Национальный план действий по регулированию международной миграции на 2013–2017 годы, некоторые его части не были реализованы, а кроме того в нем есть определенные недостатки в части правозащитного подхода<sup>144</sup>.

61. В одном из своих заявлений 2017 года Председатель Совета Безопасности выразил встревоженность по поводу существенного и стремительного ухудшения гуманитарной ситуации в штате Ракхайн, а также серьезную обеспокоенность в связи с увеличением числа беженцев и внутренне перемещенных лиц<sup>145</sup>.

62. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы установила, что положение внутренне перемещенных лиц усугубилось в результате ограничений гуманитарного доступа в различные районы, введенных властями Мьянмы<sup>146</sup>. В своем заявлении Председатель Совета Безопасности потребовал, чтобы Мьянма предоставила учреждениям Организации Объединенных Наций и их партнерам, а также другим национальным и международным неправительственным организациям незамедлительный, безопасный и беспрепятственный доступ для оказания гуманитарной помощи в штате Ракхайн, а также для обеспечения охраны и безопасности гуманитарного персонала<sup>147</sup>.

Аналогичные призывы прозвучали со стороны других механизмов<sup>148</sup>. В этой связи миссия по установлению фактов подчеркнула, что сужение гуманитарного пространства ведет к большей уязвимости внутренне перемещенных лиц, оказывая серьезное воздействие на женщин и детей, которые рискуют стать жертвами наземных мин, произвольных задержаний и сексуального насилия во время поисков продовольствия или обработки своих земель в районах, затронутых конфликтом<sup>149</sup>.

63. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы отметила также, что, несмотря на одностороннее прекращение огня и усилия правительства по закрытию лагерей для внутренне перемещенных лиц на севере Мьянмы, на свои земли вернулись лишь немногие внутренне перемещенные лица. Основными препятствиями для безопасного и добровольного возвращения являются страх возобновления боевых действий, отсутствие гарантий неповторения нарушений, наличие наземных мин и отсутствие инфраструктуры и услуг<sup>150</sup>.

64. Приветствуя начало осуществления в 2019 году национальной стратегии переселения внутренне перемещенных лиц и закрытие лагерей для внутренне перемещенных лиц, отражающей важные международные стандарты, страновая группа Организации Объединенных Наций отметила серьезные сохраняющиеся проблемы в части подхода к закрытию лагерей в центральной части Ракхайна, принятого еще до появления этой стратегии<sup>151</sup>. Специальный докладчик по Мьянме рекомендовала предоставить внутренне перемещенным лицам право вернуться в места своего происхождения или поселиться в места по своему выбору. Она настоятельно призвала правительство не возвращать или не переселять людей в районы, затронутые вооруженным конфликтом, или в районы присутствия наземных мин преждевременно и устранять причины, приводящие к перемещению людей, до их возвращения<sup>152</sup>.

## **6. Лица без гражданства<sup>153</sup>**

65. УВКПЧ подчеркнуло, что Закон о гражданстве 1982 года носит дискриминационный характер и противоречит запрету произвольного лишения гражданства и что его осуществление приводило и продолжает приводить к безгражданству<sup>154</sup>. Отсутствие гражданства у рохинджа делает это сообщество более уязвимым к целому ряду нарушений прав человека<sup>155</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность, отметив, что эта ситуация затрагивает и другие этнические и религиозные меньшинства или маргинализированные группы, а также, как их определяют власти, людей смешанных кровей<sup>156</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мьянме обеспечить осуществление всех программ проверки гражданства в порядке, не являющемся произвольным и дискриминационным, и выдавать рохинджа документы, подтверждающие гражданство страны, в разумные сроки<sup>157</sup>.

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2017 году Консультативная комиссия по штату Ракхайн, учрежденная в 2016 году Фондом Кофи Аннана и Канцелярией Государственного советника Мьянмы, вынесла несколько рекомендаций, в связи с которыми Мьянма пока не приняла никаких мер. Страновая группа отметила, что рохинджа отказываются от национальных удостоверений личности, введенных правительством Мьянмы в 2014 году, поскольку для их получения они должны зарегистрироваться как «бенгальцы» и поскольку данный процесс не связан с приобретением гражданства. Мьянма все в большей степени обуславливает наличием национального удостоверения личности различные виды деятельности, ранее осуществлявшиеся без этого документа, например передвижение, доступ к средствам к существованию и базовым услугам<sup>158</sup>.

67. Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека призвали Мьянму искоренить безгражданство и систематическую и узаконенную дискриминацию в отношении представителей этнических и религиозных меньшинств, в частности в отношении мусульман народности рохинджа, путем, среди прочего: пересмотра Закона о гражданстве 1982 года; предоставления равного доступа к полноправному гражданству через транспарентную, добровольную и доступную процедуру и ко всем гражданским и политическим правам; разрешения самоидентификации; изменения

или отмены всех дискриминационных законов и политики, включая дискриминационные положения принятого в 2015 году свода «законов о защите расы и религии», которые регулируют обращение в другую религию, межконфессиональные браки, моногамию и контроль народонаселения; отмены всех местных распоряжений об ограничении права на свободное передвижение и доступа к регистрации актов гражданского состояния, услугам в сфере здравоохранения и образования и источникам средств к существованию<sup>159</sup>.

## **Е. Конкретные регионы или территории**

68. Особо указывая на положение в штате Ракхайн, независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы заключила, что Мьянма несет государственную ответственность на основании запрета геноцида и преступлений против человечности, а также за другие нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права<sup>160</sup>. Кроме того, она подчеркнула, что обстоятельства и контекст «операций по зачистке» против рохинджа, начавшихся 25 августа 2017 года, позволяют сделать вывод о намерении осуществить геноцид и что эти нападения были заранее спланированы и отражают хорошо разработанную и одобренную государством политику в отношении рохинджа<sup>161</sup>.

69. Ранее независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы заключила, что с учетом того, что немеждународные вооруженные конфликты продолжаются в штатах Качин и Шан и в штате Ракхайн по крайней мере с августа 2017 года, значительная часть деяний, представляющих собой преступления против человечности, также соответствует определению элементов военных преступлений, а именно: убийство, пытки, жестокое обращение, посягательство на человеческое достоинство, нападения на гражданских лиц, перемещение гражданских лиц, разграбление, нападения на защищаемые объекты, взятие заложников, вынесение приговоров или казни без соблюдения надлежащей правовой процедуры, а также изнасилования, обращение в сексуальное рабство и сексуальное насилие<sup>162</sup>. Некоторые деяния, совершенные этническими вооруженными организациями и «Армией спасения рохинджа Аракана», также могут представлять собой военные преступления<sup>163</sup>. Другие механизмы пришли к аналогичным выводам относительно возможного совершения международных преступлений<sup>164</sup>.

70. 23 января 2020 года Международный Суд единогласно обязал Мьянму, в соответствии с ее обязательствами по Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принять все меры в пределах ее полномочий в отношении представителей группы рохинджа на ее территории для предотвращения совершения любых деяний, подпадающих под действие статьи 2 Конвенции. Суд обязал Мьянму также не допускать совершения таких деяний военнослужащими и любыми нерегулярными вооруженными подразделениями под ее командованием или пользующимися ее поддержкой, а также любыми организациями и лицами, находящимися под ее контролем, равно как не допускать вступления ими в сговор с целью совершения геноцида, прямого и публичного подстрекательства к геноциду, попыток совершить геноцид и соучастия в нем. Кроме того, Международный Суд обязал Мьянму обеспечить сохранность доказательств, связанных с утверждениями о деяниях, подпадающих под действие Конвенции<sup>165</sup>. Генеральный секретарь<sup>166</sup> и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>167</sup> приветствовали это постановление Международного Суда.

### *Примечания*

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Myanmar will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MMIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MMIndex.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.1–143.14, 143.50–143.52, 143.9–144.27, 144.31–144.45, 144.62, 145.1–145.6 and 145.9.

<sup>3</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (a).

- <sup>4</sup> A/74/342, para. 67 (a); CEDAW/C/MMR/CO/4-5, para. 52; and CRPD/C/MMR/CO/1, para. 10.
- <sup>5</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Myanmar.
- <sup>6</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Myanmar.
- <sup>7</sup> Remarks of the Secretary-General to the Security Council on Myanmar, as delivered, 28 August 2018, available at [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-08-28/secretary-generals-remarks-security-council-myanmar-delivered](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-08-28/secretary-generals-remarks-security-council-myanmar-delivered).
- <sup>8</sup> A/HRC/43/59, para. 2.
- <sup>9</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (r).
- <sup>10</sup> A/74/342, para. 67 (j).
- <sup>11</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.16–143.21, 143.25–143.49, 143.84–143.85, 144.29–144.31 and 145.7.
- <sup>12</sup> A/HRC/43/18, para. 43.
- <sup>13</sup> United Nations country team submission.
- <sup>14</sup> A/74/342, para. 7.
- <sup>15</sup> *Ibid.*
- <sup>16</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (e); CEDAW/C/MMR/CO/4-5, para. 17; CRPD/C/MMR/CO/1, para. 64 (a); and United Nations country team submission.
- <sup>17</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (e).
- <sup>18</sup> CEDAW/C/MMR/CO/4-5, para. 17.
- <sup>19</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.23–143.24, 143.60–143.63, 144.52–144.53, 144.86, 145.1, 145.12–145.21 and 145.29–145.30.
- <sup>20</sup> A/HRC/43/18, para. 14.
- <sup>21</sup> DP/DCP/MMR/2, para. 7.
- <sup>22</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (b).
- <sup>23</sup> *Ibid.*, para. 47 (c).
- <sup>24</sup> A/HRC/43/59, para. 13.
- <sup>25</sup> A/HRC/43/18, para. 36.
- <sup>26</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.123–143.124 and 144.88.
- <sup>27</sup> A/HRC/43/59, para. 20.
- <sup>28</sup> See, for example, A/74/342, paras. 8–9; A/HRC/43/59, para. 31; and A/74/342, paras. 13–14.
- <sup>29</sup> A/HRC/43/59, para. 21.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 39.
- <sup>31</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (i).
- <sup>32</sup> *Ibid.*, para. 37.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, para. 32.
- <sup>34</sup> DP/DCP/MMR/2, para. 7.
- <sup>35</sup> A/HRC/42/50, para. 8.
- <sup>36</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 144.8 and 144.82.
- <sup>37</sup> A/74/342, para. 29.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.26, 143.64, 144.55–144.61, 144.63–144.64 and 145.22–145.23.
- <sup>39</sup> A/HRC/42/50, para. 30.
- <sup>40</sup> A/HRC/43/59, para. 15; see also paras. 16–19.
- <sup>41</sup> A/74/342, para. 38.
- <sup>42</sup> A/HRC/32/18, paras. 4 and 32–34; and A/HRC/39/64, para. 61.
- <sup>43</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.65, 143.77–143.82, 143.84–143.86, 144.65–144.71, 144.73–144.76 and 145.28.
- <sup>44</sup> A/HRC/43/18, para. 20.
- <sup>45</sup> A/74/342, para. 27.
- <sup>46</sup> CEDAW/C/MMR/CO/4-5, para. 19 (c); and A/HRC/32/18, para. 80 (b).
- <sup>47</sup> A/HRC/40/37, para. 59.
- <sup>48</sup> A/HRC/43/18, para. 19.
- <sup>49</sup> CEDAW/C/MMR/CO/EP/1, para. 34; General Assembly resolution 74/246; S/PRST/2017/22; and Human Rights Council resolution 39/2.
- <sup>50</sup> A/HRC/43/59, para. 7. See also A/74/342, para. 59.
- <sup>51</sup> United Nations country team submission, p. 2.
- <sup>52</sup> A/HRC/45/5, para. 24.
- <sup>53</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (p); see also paras. 40–41.
- <sup>54</sup> *Ibid.*, para. 45; see also para. 47 (q).
- <sup>55</sup> A/HRC/43/59, para. 78 (a).
- <sup>56</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.88–143.103, 144.79–144.84, 145.31–145.40 and 145.64.
- <sup>57</sup> A/HRC/32/18, paras. 21–22.
- <sup>58</sup> A/HRC/43/18, para. 17.

- <sup>59</sup> Ibid., para. 47 (o).
- <sup>60</sup> A/HRC/43/59, para. 10.
- <sup>61</sup> United Nations country team submission.
- <sup>62</sup> A/74/342, para. 20.
- <sup>63</sup> A/HRC/42/50, para. 73.
- <sup>64</sup> A/74/342, para. 19.
- <sup>65</sup> Ibid., para. 17. See also A/HRC/42/50, para. 70; and Human Rights Council resolution 42/3.
- <sup>66</sup> A/74/342, para. 24. See also A/HRC/43/59, para. 9.
- <sup>67</sup> A/HRC/43/59, para. 12.
- <sup>68</sup> United Nations country team submission.
- <sup>69</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.74–143.76.
- <sup>70</sup> CEDAW/C/MMR/CO/4-5, paras. 28–29 (a).
- <sup>71</sup> Ibid., para. 29 (b).
- <sup>72</sup> Ibid., para. 29 (c).
- <sup>73</sup> A/74/342, paras. 48, 50 and 68 (k); and A/HRC/43/18, para. 47 (j).
- <sup>74</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/31/13, para. 144.78.
- <sup>75</sup> A/HRC/43/59, para. 27.
- <sup>76</sup> Ibid., para. 29.
- <sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.5 and 143.9.
- <sup>78</sup> A/HRC/43/59, para. 36.
- <sup>79</sup> International Labour Organization (ILO), *Decent Work – Diagnostic Report: Myanmar’s Progress and Challenges*, p. 26.
- <sup>80</sup> Ibid., p. 57.
- <sup>81</sup> A/HRC/32/18, para. 48.
- <sup>82</sup> A/HRC/43/59, para. 36; A/74/342, para. 39; and A/HRC/42/50, para. 48.
- <sup>83</sup> See [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-yangon/documents/publication/wcms\\_677591.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-yangon/documents/publication/wcms_677591.pdf).
- <sup>84</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.30, 143.35, 143.86 and 143.108.
- <sup>85</sup> ILO, *Decent Work Diagnostic Report: Myanmar’s Progress and Challenges*, p. 49.
- <sup>86</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.22, 143.35–143.37, 143.87, 143.104 and 143.109.
- <sup>87</sup> A/HRC/43/59, para. 22; see also para. 26. With regard to progress on the implementation of the 2016 national land use policy, see also A/74/342, para. 15.
- <sup>88</sup> A/HRC/43/59, para. 23.
- <sup>89</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (h).
- <sup>90</sup> A/HRC/42/50, para. 64. With regard to the Vacant, Fallow and Virgin Land Management Act, see also A/HRC/43/18, para. 15.
- <sup>91</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, “FAO country programming framework for Myanmar 2017–2022”, para. 4.
- <sup>92</sup> United Nations country team submission.
- <sup>93</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.105–143.112.
- <sup>94</sup> A/71/361, para. 78.
- <sup>95</sup> A/HRC/32/18, para. 38.
- <sup>96</sup> See the compilation of all recommendations, available from [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/session42/Pages/ListReports.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/session42/Pages/ListReports.aspx), paras. 27 and 67.
- <sup>97</sup> CEDAW/C/MMR/CO/4-5, para. 39 (b), (c) and (e).
- <sup>98</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.113–143.117.
- <sup>99</sup> UNESCO submission.
- <sup>100</sup> United Nations country team submission.
- <sup>101</sup> A/HRC/32/18, para. 62.
- <sup>102</sup> A/HRC/43/18, para. 14.
- <sup>103</sup> A/HRC/42/50, para. 47.
- <sup>104</sup> A/HRC/43/18, para. 47 (k).
- <sup>105</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>106</sup> Ibid., para. 47 (l).
- <sup>107</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.109, 143.53–143.59, 143.66–143.71, 144.30, 144.46, 144.72 and 145.24.
- <sup>108</sup> CEDAW/C/MMR/CO/4-5, para. 11.
- <sup>109</sup> Ibid., para. 15 (a).
- <sup>110</sup> For a list of the laws, see CEDAW/C/MMR/CO/4-5, para. 15 (b).
- <sup>111</sup> United Nations country team submission.
- <sup>112</sup> CEDAW/C/MMR/CO/EP/1, para. 16.
- <sup>113</sup> United Nations country team submission.

- <sup>114</sup> A/HRC/39/64, para. 79.
- <sup>115</sup> See the report on sexual and gender-based violence in Myanmar and the gendered impact of its ethnic conflicts, available from [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/session42/Pages/ListReports.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/session42/Pages/ListReports.aspx), para. 255.
- <sup>116</sup> See [www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/one-year-into-the-rohingya-crisis-special-representative-patten-calls-for-accountability-for-sexual-violence-crimes/](http://www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/one-year-into-the-rohingya-crisis-special-representative-patten-calls-for-accountability-for-sexual-violence-crimes/); A/HRC/43/18, para. 24, A/HRC/40/37, para. 15; and CEDAW/C/MMR/CO/EP/1, paras. 36, 42 and 56.
- <sup>117</sup> CEDAW/C/MMR/CO/EP/1, para. 63 (a).
- <sup>118</sup> A/HRC/43/18, para. 23.
- <sup>119</sup> Ibid.
- <sup>120</sup> A/HRC/32/18, para. 37.
- <sup>121</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.15, 143.25, 143.72–143.73, 143.83, 143.109, 144.54, 144.77 and 145.25.
- <sup>122</sup> United Nations country team submission.
- <sup>123</sup> CEDAW/C/MMR/CO/EP/1, para. 24.
- <sup>124</sup> A/HRC/39/64, para. 39.
- <sup>125</sup> A/74/342, para. 4.
- <sup>126</sup> ILO, *Decent Work – Diagnostic Report: Myanmar’s Progress and Challenges*, p. 30.
- <sup>127</sup> United Nations country team submission, p. 2.
- <sup>128</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, pp. 2–3.
- <sup>129</sup> Ibid., p. 3.
- <sup>130</sup> UNESCO submission, p. 5.
- <sup>131</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/31/13, para. 143.25.
- <sup>132</sup> CRPD/C/MMR/CO/1, para. 4.
- <sup>133</sup> Ibid., para. 6 (a).
- <sup>134</sup> Ibid., para. 8.
- <sup>135</sup> Ibid., para. 12 (c).
- <sup>136</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.25, 143.27, 143.78, 143.118, 144.28, 144.30, 144.47–144.51, 144.85, 145.8, 145.10–145.11, 145.26–145.27, 145.41–145.53, 145.64 and 145.67.
- <sup>137</sup> A/HRC/43/18, para. 4.
- <sup>138</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>139</sup> Ibid., para. 47 (f).
- <sup>140</sup> Ibid., para. 47 (g).
- <sup>141</sup> A/HRC/42/50, para. 76.
- <sup>142</sup> A/HRC/43/59, para. 42.
- <sup>143</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.120–143.122, 144.30 and 145.68–145.69.
- <sup>144</sup> ILO, *Decent Work – Diagnostic Report: Myanmar’s Progress and Challenges*, p. 41.
- <sup>145</sup> S/PRST/2017/22.
- <sup>146</sup> A/HRC/42/50, para. 50.
- <sup>147</sup> S/PRST/2017/22.
- <sup>148</sup> A/HRC/43/18, para. 15; A/74/342, para. 34; S/2018/956, para. 47 (c); and Human Rights Council resolution 42/3.
- <sup>149</sup> A/HRC/42/50, para. 62.
- <sup>150</sup> Ibid., para. 63.
- <sup>151</sup> United Nations country team submission.
- <sup>152</sup> A/HRC/43/59, para. 55.
- <sup>153</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/13, paras. 143.119, 144.52–144.53, 144.55, 144.86–144.87 and 145.54–145.66.
- <sup>154</sup> A/HRC/32/18, para. 26.
- <sup>155</sup> Ibid.
- <sup>156</sup> United Nations country team submission, p. 6.
- <sup>157</sup> CEDAW/C/MMR/CO/EP/1, para. 24.
- <sup>158</sup> United Nations country team submission.
- <sup>159</sup> General Assembly resolution 74/246; and Human Rights Council resolution 42/3.
- <sup>160</sup> A/HRC/42/50, para. 18.
- <sup>161</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>162</sup> A/HRC/39/64, para. 89. For more details on ethnic armed organizations, see also, from the independent international fact-finding mission on Myanmar: A/HRC/42/50, paras. 53 and 61; and A/HRC/32/18, paras. 58–59.
- <sup>163</sup> Ibid.



<sup>164</sup> A/HRC/43/59, para. 42; A/HRC/32/18, para. 64; Human Rights Council resolution 39/2; General Assembly resolution 73/264; and S/PRST/2017/22.

<sup>165</sup> *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (The Gambia v. Myanmar), Order on Request for the Indication of Provisional Measures, International Court of Justice, 23 January 2020*, available at [www.icj-cij.org/public/files/case-related/178/178-20200123-ORD-01-00-EN.pdf](http://www.icj-cij.org/public/files/case-related/178/178-20200123-ORD-01-00-EN.pdf).

<sup>166</sup> See [www.un.org/press/en/2020/sgsm19946.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2020/sgsm19946.doc.htm).

<sup>167</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25497&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25497&LangID=E).

---