



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第三十七届会议

2021 年 1 月 18 日至 29 日

### 利益攸关方就圣多美和普林西比所提交材料的概述\*

#### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

## 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 2 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。<sup>1</sup> 因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

## 二. 利益攸关方提供的材料

### A. 国际义务的范围<sup>2</sup> 以及与国际人权机制和机构的合作<sup>3</sup>

2. 非洲人权和民族权委员会报告说，应圣多美和普林西比政府邀请，并根据《非洲人权和民族权宪章》第 45 条第 1 款，委员会的一个代表团于 2019 年 10 月 1 日至 4 日对圣多美和普林西比进行了自该国 1986 年 5 月 23 日批准《宪章》以来的首次促进人权访问。<sup>4</sup>

3. 非洲人权和民族权委员会还报告说，其代表团注意到，作为圣多美和普林西比取得的进展的一部分，该国政府自 2018 年以来在非洲联盟和联合国开发计划署等国际伙伴的牵头下批准了数项国际和区域文书，并完成了提交儿童权利委员会的第二次定期报告。<sup>5</sup>

---

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



4. 正义救赎组织(Just Atonement Inc)建议圣多美和普林西比批准《禁止酷刑公约任择议定书》等尚未批准的国际文书。正义救赎组织还建议圣多美和普林西比加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。<sup>6</sup>

5. 正义救赎组织关切地指出，与在圣多美和普林西比实现人权有关的一个重要挑战是向国际和区域人权机制报告不足，以及相关的一般性记录保存匮乏。该组织指出，这种状况造成很难评估侵犯人权的程度及其后果。正义救赎组织称，受这种信息匮乏情况影响最大的一个人权领域是儿童权利领域。此外，正义救赎组织建议圣多美和普林西比改进报告记录，更加积极，在到期应提交报告时向区域和国际人权机制提交报告。<sup>7</sup>

## B. 国家人权框架

6. 正义救赎组织关切地指出，圣多美和普林西比尚未设立调查该国境内践踏人权行为的独立机构，而这种机构可确保遵守圣多美和普林西比加入的国际人权文书。正义救赎组织建议圣多美和普林西比给监察机构分配更多的资源，以充分应对侵犯人权问题。该组织还建议在必要时设立或扩大国内机构，以确保记录所有侵犯人权行为并提供补救办法。<sup>8</sup>

7. 正义救赎组织还建议向政府机构分配资源，以便它们能够确保适当关注儿童权利。正义救赎组织认为，应特别确保国家儿童权利委员会获得充足的资金，并恢复该委员会已被转出的职能和职责。<sup>9</sup>

8. 正义救赎组织对圣多美和普林西比数据匮乏情况表示遗憾，因为这严重影响了对虐待儿童情况提供补救办法的能力。该组织特别指出，出生记录、暴力侵害儿童事件和忽视儿童的相关数据很少。<sup>10</sup>

## C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视<sup>11</sup>

9. 正义救赎组织建议对所有新生儿进行登记；向所有儿童提供出生证；调查和处理所有忽视和虐待儿童事件。<sup>12</sup>

发展、环境及工商业与人权<sup>13</sup>

10. 正义救赎组织称，圣多美和普林西比作为一个岛国，特别容易受到气候变化的影响，并遗憾地看到，这一领域的大部分工作是由非政府组织开展的。该组织还表示，沿海地区易受洪水、泥石流和强烈风暴的影响；三者的任何组合都可能导致沿海社区遭到毁坏；气候变化可能增加洪水、泥石流和强烈风暴的发生频率。正义救赎组织对水资源短缺和气候变化的其他后果感到关切，因为它们可能对圣多美和普林西比的农业产业产生负面影响。<sup>14</sup>

11. 正义救赎组织建议圣多美和普林西比政府加大对环境问题的参与力度，并采取适当措施减缓气候变化的影响。该组织还建议圣多美和普林西比采取有效行动

以适应气候变化的影响，包括关注耕作方法；努力防治洪水，例如建立滞洪区；制定重新安置气候难民的方案。正义救赎组织还建议采取种植防止侵蚀的树木和建立灌溉系统等措施。<sup>15</sup>

## 2. 公民权利和政治权利

### 生命权、人身自由和安全权

12. 非洲人权和民族权委员会指出，作为向前迈出的一步，圣多美和普林西比为打击基于性别的家庭暴力和虐待儿童行为做出了整体努力。委员会特别指出，该国出台了适当的法律并为此设立了实体和机构，包括反对家庭暴力和配偶暴力咨询中心。委员会还对提高认识运动表示赞赏，其中包括反对虐待儿童、家庭暴力、早孕、吸毒和相关基于性别的犯罪等侵犯妇女和儿童权利行为的“绿丝带”运动。<sup>16</sup>

13. 尽管取得了显著进展，但非洲人权和民族权委员会仍对虐待儿童、家庭暴力、早孕、吸毒和相关基于性别的犯罪的高发率感到关切。<sup>17</sup>

14. 正义救赎组织关切地指出，儿童和青少年特别容易成为有害巫术做法的受害者。该组织感到遗憾的是，这些侵犯人权行为是由于根深蒂固的文化模式和人们不愿信赖正规医学造成的。正义救赎组织建议通过并实施一项防止有害巫术做法的教育方案。<sup>18</sup>

15. 正义救赎组织建议圣多美和普林西比修订刑法和影响儿童的所有其他法律，确保其达到《儿童权利公约》的标准。这将涉及制订更严格的关于体罚和虐待儿童问题的法律。正义救赎组织认为，还应颁布明确禁止儿童卖淫和性剥削的法律。<sup>19</sup>

### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

16. 非洲人权和民族权委员会关切地提到圣多美和普林西比司法系统的脆弱性，即该系统存在体制和监管缺陷以及在旨在改进系统的改革进程中没有取得任何进展。委员会感到关切的是，缺乏让民众能够充分享受诉诸司法权等各项人权的社会经济基础设施。委员会特别关切最弱势民众的处境，因为他们的住所往往远离此类基础设施，因此难以利用这些设施。<sup>20</sup>

### 基本自由以及公共和政治生活参与权

17. 非洲人权和民族权委员会赞扬圣多美和普林西比政府对切实享受人权的明确政治决心和承诺。委员会认为，这一决心反映在圣多美和普林西比最高当局为在国家讨论和日常生活中建立社会和谐氛围和民主原则而采取了平静态度和强有力的行动。<sup>21</sup>

### 禁止一切形式的奴役

18. 正义救赎组织对圣多美和普林西比的儿童色情制品、性剥削和儿童卖淫案件感到关切，并对没有将性剥削或卖淫定为犯罪的法律感到遗憾。该组织还感到遗憾的是，圣多美和普林西比尚未批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。<sup>22</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 适当生活水准权<sup>23</sup>

19. 非洲人权和民族权委员会仍感关切的是，尽管圣多美和普林西比为提高人民生活水平采取了一些积极措施，但仍然面临许多挑战，包括用于该国所有部门的经济、社会和发展政策以及该国人民生活的财政资源匮乏、不足或短缺。委员会称，这种情况使人权倡议、项目和方案陷入瘫痪。<sup>24</sup>

20. 正义救赎组织称，由于气候变化，获得清洁水可能是圣多美和普林西比未来面临的一个重要挑战。该组织还关切地指出，气候变化可能对农业部门造成负面影响，影响粮食安全和粮食独立性。<sup>25</sup>

#### 健康权<sup>26</sup>

21. 非洲人权和民族权委员会指出，一项积极事态发展是圣多美和普林西比在健康领域、包括艾滋病毒/艾滋病方面作出了努力，该国的患病率较低且呈不断下降趋势，而且患者可以免费获得抗逆病毒药品。然而，委员会表示关切的是，让人们能够充分享受健康权的社会经济基础设施匮乏，特别是对最弱势群体而言，他们的住所往往远离此类基础设施，因此难以利用这些设施。<sup>27</sup>

#### 受教育权<sup>28</sup>

22. 非洲人权和民族权委员会承认圣多美和普林西比在教育领域作出了努力，促成该国的入学率很高并继续上升。<sup>29</sup>

### 4. 特定个人或群体的权利

#### 妇女<sup>30</sup>

23. 正义救赎组织指出，由于圣多美和普林西比实行性教育和检测做法，该国艾滋病毒/艾滋病的母婴传播已经减少。然而，正义救赎组织建议继续采取措施，确保感染艾滋病毒/艾滋病的妇女和儿童得到适当的医疗照护。<sup>31</sup>

#### 儿童<sup>32</sup>

24. 正义救赎组织关切地指出，尽管在教育方面作出了努力，但童婚和体罚等有害儿童的做法在圣多美和普林西比仍然盛行。<sup>33</sup>

25. 正义救赎组织指出，虽然圣多美和普林西比批准了《儿童权利公约》，但尚未使国内法规与《公约》条款完全保持一致。正义救赎组织建议修订《儿童法典》，使其完全符合国际法，并提高普通公众和儿童工作者对儿童权利的认识。<sup>34</sup>

26. 正义救赎组织感到遗憾的是，国家儿童权利委员会作为负责保护儿童权利的国家机构，没有得到足够的资源，甚至在一些时候因缺乏资金而不作为。<sup>35</sup>

27. 正义救赎组织还建议解决圣多美和普林西比境内的忽视或遗弃儿童问题，同时制定确保这些儿童得到保护的方案。<sup>36</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

*Civil society**Individual submissions:*

Just Atonement Inc New York, NY, United States of America.

*Regional intergovernmental organization(s):*

AHRC African Human Rights Commission.

<sup>2</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/31/17 paras. 107.1–107.39, 107.50–107.55, and 108.1.

<sup>4</sup> La Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, page. 1.

<sup>5</sup> La Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, page. 1.

<sup>6</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

<sup>7</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

<sup>8</sup> Just Atonement Inc, page. 2.

<sup>9</sup> Just Atonement Inc, page. 2.

<sup>10</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

<sup>11</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/31/17, paras. 108.28–35, and 109.1.

<sup>12</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

<sup>13</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/31/17, paras. 108.4–108.24, 108.41–108.49.

<sup>14</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

<sup>15</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

<sup>16</sup> La Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, page. 2.

<sup>17</sup> La Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, page. 2.

<sup>18</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

<sup>19</sup> Just Atonement Inc, page. 2.

<sup>20</sup> La Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, page. 1.

<sup>21</sup> La Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, page. 1.

<sup>22</sup> Just Atonement Inc, page. 1.

- <sup>23</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/17 paras. 107.20–107.21, 107.74, 107.76, 107.77.
- <sup>24</sup> La Commission africaine des droits de l’homme et des peuples, page. 1.
- <sup>25</sup> Just Atonement Inc, page. 1.
- <sup>26</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/17, paras. 107.78, 107.79.
- <sup>27</sup> La Commission africaine des droits de l’homme et des peuples, page. 1.
- <sup>28</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/17, paras. 107.81–107.84, 108.57, 108.58.
- <sup>29</sup> La Commission africaine des droits de l’homme et des peuples, page. 1.
- <sup>30</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/17, paras. 107.56, 107.57, 107.59, 107.60, 107.77, 108.38, 108.39.
- <sup>31</sup> Just Atonement Inc, page. 1.
- <sup>32</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/17, paras. 107.29, 107.43, 107.49, 107.52, 108.48, 108.49, 108.53, 108.62, 108.65, 108.64, 108.65, 109.2.
- <sup>33</sup> Just Atonement Inc, page. 2.
- <sup>34</sup> Just Atonement Inc, page. 1.
- <sup>35</sup> Just Atonement Inc, page. 3.
- <sup>36</sup> Just Atonement Inc, page. 3.
-