



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十七届会议
2021 年 1 月 18 日至 29 日

瑙鲁资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 联合国国家工作队指出，瑙鲁自 2015 年以来未新批准条约，建议瑙鲁批准其余的核心国际人权条约及其议定书以及其他国际公约。³

3. 消除对妇女歧视委员会鼓励瑙鲁、儿童权利委员会促请瑙鲁批准《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》和《〈消除对妇女一切形式歧视公约〉任择议定书》。⁴ 此外，消除对妇女歧视委员会鼓励瑙鲁批准其尚未加入的《消除一切形式种族歧视国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁵

4. 联合国国家工作队建议瑙鲁加强与联合国条约机构之间的接触，完成尚待提交禁止酷刑委员会和残疾人权利委员会的初次报告；还建议瑙鲁向联合国条约机构提交共同核心文件。⁶

5. 儿童权利委员会促请瑙鲁立即考虑加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。⁷ 教科文组织鼓励瑙鲁批准《反对教育歧视公约》、《保护世界文化和自然遗产公约》以及《保护和促进文化表现形式多样性公约》。⁸



6. 联合国国家工作队表示，防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会曾于 2015 年对瑙鲁进行国别访问，并向该国提供了一份该次访问的机密报告。国家工作队注意到，该报告依然是机密报告，因为瑙鲁尚未表示同意发布该报告。联合国国家工作队建议瑙鲁就防范酷刑小组委员会的报告作出书面答复，并考虑公布该报告。防范酷刑小组委员会原本计划于 2020 年 4 月对瑙鲁进行后续访问，但行程因冠状病毒病(COVID-19)疫情而推迟。⁹

7. 移民人权特别报告员于 2016 年 11 月对瑙鲁的区域处理中心和邻近一个国家进行了访问。¹⁰

三. 国家人权框架¹¹

8. 联合国国家工作队报告称，于 2017 年就建立符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的国家人权机构问题进行了一次概略研究。国家工作队建议瑙鲁顾及上述研究报告所载建议，考虑建立这样一个国家人权机构。¹²

9. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁于 2018 年设立了一个条约问题工作组，充当提交报告和采取后续行动的国家机制。但是，该机制尚未完全投入运作。国家工作队建议瑙鲁采取举措，确保条约问题工作组充当提交报告和采取后续行动的有效国家机制，并确保提供适足的资金和人力资源。¹³

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁴

10. 儿童权利委员会促请瑙鲁修订《宪法》第 3 条，纳入提及基于国籍或其他身份歧视问题的内容，并确保禁止歧视的相关现行法律得到充分实施。¹⁵ 联合国国家工作队建议瑙鲁确保国内法律明确禁止基于所有理由的直接和间接歧视，包括基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、财产状况、出生或任何其他身份的歧视。¹⁶

11. 联合国国家工作队报告称，议会于 2016 年颁布了《罪行法》。其结果是，同性性行为不再是犯罪行为。¹⁷

2. 发展、环境及工商业与人权¹⁸

12. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁于 2015 年通过了《适应气候变化和减少灾害风险框架》。国家工作队建议瑙鲁确保上述举措尽可能具有包容性，将弱势和边缘群体的需要充分纳入考量。¹⁹

13. 国家工作队补充说，由于耕地和淡水资源匮乏、地理位置孤立、依赖进口满足基本粮食需要、环境退化以及出现慢性健康问题，瑙鲁在确保社会和经济可持续发展方面面临种种挑战。国家工作队还报告称，气候变化加剧了传染性和非传染性疾病风险，对健康造成了更大的威胁。²⁰ 国家工作队指出，大规模的磷酸

盐矿开采活动造成磷酸烟尘污染，加上风况的不断变化和温度的不断升高，对所有人但尤其是对儿童和妇女造成了重大健康风险。²¹

14. 国家工作队还报告称，鉴于该国土地有限且幅员不大，瑙鲁人移民的压力将在未来几年增大。瑙鲁没有在国内迁居人口的选择，所以说，发生一次重大灾害，就很可能须迁居另一国家。国家工作队建议瑙鲁考虑各部委协作，以确保气候相关政策能解决弱势群体人员的特定需要。²²

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权²³

15. 就死刑问题而言，国家工作队报告称：议会须通过一项修订《宪法》第 4 条的法案；瑙鲁已报告称，议会将与政府和相关国内利益攸关方展开进一步磋商。国家工作队称，在是否已展开上述磋商方面没有任何信息，建议瑙鲁作出更大努力以废除死刑。²⁴

16. 国家工作队报告称，瑙鲁尚待建立、指定或维系一个或几个负责防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的机构。国家工作队认为这尤其成问题，因为没有具备察访剥夺自由场所权限的国家人权机构或任何其他机构。国家工作队建议瑙鲁不再拖延，立即按照其根据《〈禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约〉任择议定书》承担的义务，建立、指定或维系一个或几个此类机构。²⁵

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治²⁶

17. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁于 2017 年废除了《高等法院上诉法》。该法曾规定以一个第三国的高等法院作为瑙鲁民事和刑事事宜的最高上诉法院。废除上述法律，是在任何替代上诉渠道已然建立之前实行的。国家工作队还报告称，瑙鲁议会于 2018 年通过了建立瑙鲁上诉法院的宪法修正案和法律。²⁷ 国家工作队建议瑙鲁：确保任何法律改革，包括与司法系统有关的改革，均符合本国的国际人权义务；按照《关于司法机关独立的基本原则》，确保司法机关独立，免遭来自政府行政部门的政治干预。²⁸

18. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，很多向警方举报性别暴力的受害者往往不向法院提起诉讼，建议瑙鲁确保妇女和女孩可获得法律援助服务并就其权利遭侵犯情事获得切实补救。²⁹

19. 儿童权利委员会感到关切的是：缺乏专门的治安法官和经过儿童权利方面的适当培训的人员；尤其是在惩教机构内，未充分适用公认的少年司法原则。儿童权利委员会建议瑙鲁确保处理儿童事宜的法官获得少年司法标准方面的适当培训。³⁰

3. 基本自由³¹

20. 联合国国家工作队指出，瑙鲁《宪法》规定了良心、表达、集会和结社自由。但是，上述权利可以受到为保障国防或公共安全、秩序、道德或卫生所必需的任何法律的限制。据国家工作队称，有报告称，上述权利在实践中受到不应有的限制，尤其是在就寻求庇护者在瑙鲁所受待遇举行示威方面。³²

21. 国家工作队补充说，政府拥有所有媒体，并对其内容编辑进行控制。此外，想要访问瑙鲁的新闻记者依然须缴纳一笔 8,000 澳元的不予退还费用，这对媒体自由造成严重限制，妨碍了对政策和实践的审视。³³ 儿童权利委员会表示了类似的关切。³⁴

22. 儿童权利委员会感到严重关切的是，国际民间社会组织和新闻记者针对儿童权利问题进行调研的能力受到限制，尤其是在区域处理中心内对寻求庇护儿童和难民儿童的处理问题上。³⁵ 儿童权利委员会促请瑙鲁立即采取具体举措，对儿童权利维护者及其工作给与法律承认，并建立一种信任和与国际和本土的非政府组织和新闻记者合作的氛围。³⁶

23. 联合国国家工作队指出，2016 年通过的《罪行法》新创立了“非法诋毁”和“刑事诽谤”的刑事罪行，最高可处以三年监禁。³⁷ 国家工作队补充说，《司法法》已于 2018 年生效，其中推出了有关藐视法庭的条款，将对诉讼任何参与方的批评以犯罪论处，而这其中可能包括政府，因为政府是任何刑事诉讼的参与方。³⁸ 该法还将以下行为以犯罪论处：批评待决法庭事宜中的任何证人、司法人员或法律代理；发布法庭判决；“中伤”法官或司法人员；“中伤”或削弱司法系统各法院的权威。国家工作队建议瑙鲁确保对表达自由权以及结社和集会自由权的任何限制均满足国际人权法规定的有关必要性和相称性的严格标准。³⁹ 国家工作队还建议瑙鲁：对一切形式的表达不再以犯罪论处，因为否则这会对表达自由权产生寒蝉效应；用民事法律处理诸如诽谤等问题。国家工作队还建议瑙鲁确保一切形式的正当言论，包括涉及法庭诉讼和司法系统行为的批评，均得到允许，不受任何不应有的限制。⁴⁰

4. 禁止一切形式的奴役

24. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，在瑙鲁，为解决贩运人口和操纵卖淫营利现象作出的努力有限。消除对妇女歧视委员会建议瑙鲁建立一个机制，解决贩运人口和操纵卖淫营利现象。儿童权利委员会建议瑙鲁通过内容全面的打击贩运的法律，对与买卖、贩运和绑架儿童有关的具体罪行作出界定，并对上述罪行规定足够严重的处罚。⁴¹

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁴²

25. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁没有正式的工会，只有有限的劳动保护法律。罢工权和集体议价权不受法律保护。国家工作队建议瑙鲁按照国际标准，在法律和实践中保障组建和加入工会权、罢工权以及享有公正和良好的工作条件权。⁴³

26. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，没有禁止和解决工作场所性别歧视问题的法律。它建议瑙鲁通过禁止公共和私营部门工作场所性骚扰的法律，建立一个正式的投诉机制，使受害者可以寻求补救。它还建议瑙鲁确保在公共和私营部门均可享有带薪产假和陪产假、哺乳时间以及适足病假的权利，并明确禁止以怀孕为由的解聘和基于婚姻状况的歧视。⁴⁴

2. 健康权⁴⁵

27. 联合国国家工作队指出，瑙鲁的医疗保健系统严重依赖持短期合同的外国专业人员，导致所提供服务的质量和覆盖范围波动很大。国家工作队建议瑙鲁确保在本国提供卫生服务的外籍工作人员同时向本地医务人员提供能力建设，以使知识和技能得以传习，从而实现长期的可持续性。⁴⁶

28. 国家工作队报告称，2017年通过的第2号《精神错乱者法》(修正案)未就保护精神病院的儿童规定特殊措施，例如确保将儿童与有心理健康问题的成人分开。国家工作队建议瑙鲁采取措施，确保收治入精神病院的儿童受到保护，并确保不会将儿童与有心理健康问题的成人安排在同一间病房。⁴⁷ 消除对妇女歧视委员会依然对妇女的心理健康状况感到关切，并建议瑙鲁向妇女提供获得精神卫生服务的机会。⁴⁸

29. 瑙鲁的儿童死亡率在过去几十年间有所下降，但尽管如此，联合国国家工作队报告称，瑙鲁仍是该地区儿童死亡率最高的国家之一。⁴⁹ 儿童权利委员会感到关切的是，现有的新生儿和产妇可得到的产后即时护理服务有限。它建议瑙鲁确保向所有儿童提供优质初级保健和专业保健以及牙科保健，让所有儿童均可公平地获得上述保健。⁵⁰

30. 联合国国家工作队强调指出，13至15岁的学龄儿童中有44%超重。⁵¹ 儿童权利委员会也对儿童肥胖情况严重进而影响儿童健康表示关切。它建议瑙鲁制定政策，确保有负担得起的健康食品可以选择，并加强提高认识运动，以宣传健康饮食对儿童的益处。⁵²

31. 联合国国家工作队指出，瑙鲁是太平洋区域少女生育率最高的国家，15至19岁少女的生育率为92.3%，这表明迫切需要在适合青少年的性和生殖健康及权利方面的投入。国家工作队建议瑙鲁支持提供适合青少年的性和生殖健康及权利教育，包括全面的性教育。⁵³ 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会也对早孕率高表示关切。⁵⁴ 消除对妇女歧视委员会对由此导致的早婚数量高感到关切，建议瑙鲁推行一项旨在预防早孕的综合性国家计划。⁵⁵ 儿童权利委员会建议瑙鲁提供全面、适龄的性和生殖健康教育，并发展性和生殖卫生服务，包括针对少男少女提供保密咨询和现代避孕方法。⁵⁶ 教科文组织提出了一项类似的建议。⁵⁷

3. 受教育权⁵⁸

32. 教科文组织称，受教育权未载入瑙鲁《宪法》，尽管第3条规定，保护《宪法》所载的基本权利与自由，不分种族、原籍地、政治见解、肤色、信仰或性别。⁵⁹ 联合国国家工作队和教科文组织称，政府学校的教育是针对年龄5至18岁者的免费义务教育。⁶⁰ 国家工作队关切地指出，净入学率不高。长期存在的逃学问题和残疾儿童受教育机会问题依然是令人关切的领域。⁶¹ 儿童权利委员会依然感到严重关切的是，尽管实行了针对逃学问题的政策，但学校的缺勤率依然很高，且早退依然是个问题。儿童权利委员会建议瑙鲁制定旨在降低辍学率的方案。⁶² 教科文组织也建议瑙鲁继续努力降低辍学率和逃学率。⁶³

33. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，女孩的入学率下降、中学毕业率低、学习成就水平低，妇女和女孩入读大学的机会有限，且女孩因早孕等原因辍学率高。它建议瑙鲁分析并解决其所面临的障碍，努力提高妇女和女孩在各级教育的

毕业率、保留率和入学率，并确保因怀孕或其他照护责任辍学后重返学校的女孩能够完成学业。⁶⁴

34. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，学校里缺乏适龄的性和生殖健康及权利相关教育，且缺乏对教师在不歧视和性别平等方面的培训。它建议瑙鲁以防止少女怀孕和性传播感染为重点，纳入此种适龄的全面教育，并培训教师以对性别有敏感认识的方式讨论此类课题。⁶⁵

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁶⁶

35. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁于 2017 年通过了《家庭暴力和家庭保护法》，以借助包括安全和保护令等手段保护家庭暴力的受害者，并明确规定警察有责任调查和起诉家庭暴力相关投诉并协助受害者。但尽管如此，家庭暴力在瑙鲁依然是一个严重问题。⁶⁷ 消除对妇女歧视委员会建议瑙鲁制定并实施内容全面的法律和政策，包括国家行动计划，以防止并妥善应对出于性别原因暴力侵害妇女现象，包括家庭暴力。⁶⁸ 联合国国家工作队建议瑙鲁提供充足的资金、人力和技术资源，以切实实施现有的法律、政策和方案，防止并解决暴力侵害妇女现象。⁶⁹

36. 联合国国家工作队称，据报告警察频频接到有关家庭暴力的投诉，而家庭则继续非正式地就此类问题达成和解——必要情况下，通过社群达成和解。⁷⁰ 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，出于多种原因，包括歧视性成见、受害者背负的污名以及对警方缺乏信任，妇女很少就性别暴力向警方报案。消除对妇女歧视委员会建议瑙鲁对执法人员包括警察和司法人员以及卫生服务提供者和社工进行培训，以确保他们能够妥善应对性别暴力受害者的需要，包括家庭暴力和性暴力受害者的需要。⁷¹ 儿童权利委员会促请瑙鲁通过让过往受害者、志愿者以及社群成员参与等方式，鼓励旨在防止和解决家庭暴力以及虐待和忽视儿童现象的社群方案。⁷²

37. 联合国国家工作队指出，由妇女事务局管理的针对家庭暴力幸存者的“安全屋”服务于 2018 年得到了拓展，以收容受虐待的儿童。⁷³ 消除对妇女歧视委员会建议瑙鲁加强并拓展“安全屋”及其他庇护所的服务，以向受性别暴力侵害的妇女和女孩提供心理辅导和法律服务、职业培训以及创收机会。⁷⁴ 它还建议瑙鲁向妇女事务局划拨充足的人力和财政资源，并进一步加强该局的权力及其确保相关各机关之间协调配合的能力。⁷⁵ 国家工作队还建议瑙鲁向经历性别暴力的所有妇女和女孩提供适当的以幸存者为中心的多部门应对举措以及保护和补救，并确保让犯罪人为其行为负责。⁷⁶

38. 儿童权利委员会严重关切的是，约有 30% 的女孩在 15 岁以前曾沦为性虐待受害者。儿童权利委员会促请瑙鲁作为一项优先要务调查所有对儿童的性虐待案件，并确保迅速并加速将犯罪人绳之以法。⁷⁷

2. 儿童⁷⁸

39. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁于 2016 年通过了《儿童保护和福利法》。该法将儿童定义为所有 18 岁以下者，并采取以家庭为中心的方法处理儿童福利

和保护问题。该法还禁止 18 岁以下的男女结婚，包括缔结合法婚姻和习俗婚姻。⁷⁹ 儿童权利委员会注意到，瑙鲁努力创建一个儿童保护体系，尤其是新设立了儿童保护服务司、2016 年通过了《儿童保护和福利法》并建立了一体化案件管理模式。⁸⁰ 但是，儿童权利委员会关切地注意到，有报告显示，儿童保护服务司的工作人员缺乏儿童保护和福利方面的培训或正式经验。它建议瑙鲁向新成立的儿童保护服务司划拨充足的人力、技术和财政资源。⁸¹

40. 联合国国家工作队称，瑙鲁的儿童在家中、校内以及社会上等不同场合遭受暴力侵害。对此往往会诉诸传统的习惯法进程，而在涉及针对儿童的性犯罪和家庭暴力时，这可能会成问题。⁸² 儿童权利委员会深感关切的是，瑙鲁警察局在调查针对儿童的性暴力指称方面能力有限。它促请瑙鲁立即采取措施，确保保护儿童免遭一切形式的暴力侵害和摧残，包括性侵，确保为遭受虐待的受害儿童提供照护和康复方案，并确保避免他们再次受到任何伤害。⁸³

41. 就体罚问题而言，儿童权利委员会感到关切的是，尽管近期进行了法律改革，但在家中以及替代性照护和日托场所并未完全禁止体罚。体罚作为管教儿童的一种手段，仍被社会普遍接受。儿童权利委员会促请瑙鲁在法律中明确禁止在一切场合实施体罚，并废除所有可能被解读为养育儿童过程中有正当理由采用体罚的法律条款，尤其是 2016 年《罪行法》第 78 条。⁸⁴

3. 残疾人⁸⁵

42. 联合国国家工作队报告称，2015 年通过了“国家残疾政策”，但没有关于其实施期限和实施情况方面的进一步信息。⁸⁶

43. 联合国国家工作队报告称，2016 年对 160 部法律是否符合《残疾人权利公约》进行了立法审查。《宪法》当中有多项条款被发现与该公约不一致。已提出了 100 多项修正。⁸⁷

44. 国家工作队报告称，残疾人未被纳入主流教育，而是入读“残者不残中心”。国家工作队建议瑙鲁为“残者不残学校”提供充足资源，并加强教育系统在主流学校提供优质全纳教育的能力。⁸⁸ 儿童权利委员会感到关切的是，由于缺少训练有素的专业人员，有智力和社会心理障碍儿童接受全纳教育的情况依然不能令人满意。儿童权利委员会促请瑙鲁保障所有残疾儿童均有权在主流学校接受全纳教育，无需父母同意，并确保主流学校中可以提供合格的协助。⁸⁹ 教科文组织提出了一项类似的建议。⁹⁰

45. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是：多数残疾人生活在家中，给妇女带来了过多的照料负担；残疾女孩未被纳入正规教育系统。它建议瑙鲁发展针对残疾人的公共照料设施，并为残疾女孩入读正规教育系统提供合理便利。⁹¹

4. 移民、难民和寻求庇护者⁹²

46. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁区域处理中心于 2012 年重启，该中心是瑙鲁境内为第三国开设的一个离岸移民拘留设施。国家工作队指出，鉴于在获得瑙鲁境内寻求庇护者和难民相关信息方面存在限制，难以掌握依然留在瑙鲁的人员数量及其当前状况方面的最新确切信息。⁹³ 国家工作队补充说，该国未对难民署 2019 年整年提出的访问要求作出答复，因而难民署无法开展与被转送至此的

寻求庇护者和难民有关的授权活动。⁹⁴ 国家工作队建议瑙鲁为联合国来访监督被转送至此的寻求庇护者和难民在瑙鲁的状况提供便利。⁹⁵

47. 移民人权特别报告员强调指出，所有拘留中心和被拘留人员，无论是在岸还是离岸，均属于上述第三国的责任范围。他又说，处于上述第三国有效控制下的所有人员均根据《禁止酷刑公约》享有同样的免遭酷刑和虐待保护——说这些人处于上述第三国有效控制下，是因为以下种种原因：是该国将其转送至区域处理中心，区域处理中心是由该国供资，且转送是在该国选定的私营签约方参与下进行的。⁹⁶ 儿童权利委员会深表关切的是，有报告称，瑙鲁在未虑及儿童最大利益的情况下，从上述第三国接收了寻求庇护儿童和难民儿童。⁹⁷ 儿童权利委员会严重关切的是，总体而言，瑙鲁与上述第三国之间关于处理庇护案件的谅解备忘录未将儿童的最大利益纳入考量。⁹⁸

48. 联合国国家工作队称，寻求庇护者和难民的情况若被累计在一起评估，可能会被认定为构成拘留。此外，没有任何在法律上就其处境提出异议的可能性，他们获得医疗保健的机会有限，且没有与亲人联系的可能性，上述种种造成严重的心理痛苦，因此构成虐待。COVID-19 疫情造成延误，当局也缺乏明确的沟通，由此导致的安置方面的更多不确定性加剧了难民中的焦虑和心理压力。其中很多人饱受长期的焦虑和抑郁、深深的无助感和绝望感、自杀念头以及自残行为折磨，而长期的、无限期的拘留使情况更加恶化。⁹⁹ 移民人权特别报告员补充说，按照国际人权法标准，寻求庇护者和难民被强行离岸关押，构成残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚。¹⁰⁰

49. 联合国国家工作队报告称，当地社会和难民之间因争夺有限的住房和就业而关系日益紧张。国家工作队报告了针对难民和寻求庇护者的口头攻击、骚扰、恐吓、霸凌、盗窃、人身袭击和性侵情况。由于自身经历或是不相信投诉会得到切实、公正的调查，寻求庇护者和难民依然不愿正式向警方投诉。缺乏对警察行为的独立监督，再加上对受害者免遭犯罪人伤害保护不足，导致虐待情事报案不足，滋生了有罪不罚现象。¹⁰¹ 移民人权特别报告员发表了类似的评述。¹⁰² 国家工作队建议瑙鲁确保所有投诉得到切实调查，犯罪人受到起诉并被施以与其罪行严重性相称的处罚，并保障投诉人得到保护，免遭任何形式的报复。¹⁰³

50. 联合国国家工作队报告称，难民和寻求庇护者中间存在着复杂的精神和其他健康问题，尽管上述第三国签约雇用的国际卫生和医疗服务机构在提供卫生服务。国家工作队还指出，获得适当的医疗保健，尤其是精神保健，依然困难重重。国家工作队指出，2018 年 10 月前，无国界医生组织曾代为提供迫切需要的精神保健服务，但瑙鲁政府却在未援引任何理由的情况下，命令该组织在 24 小时内离境。2019 年 2 月，无国界医生组织推出了提供精神保健的远程卫生服务，但两周之后，政府在瑙鲁禁止了远程医疗，再次迫使该组织中止其服务。国家工作队还报告称，自 2020 年 3 月起，由于 COVID-19 疫情，“酷刑和创伤幸存者海外服务机构”辅导人员从瑙鲁撤出，国际卫生和医疗服务机构的精神卫生工作人员人数也有所减少。这产生了重大不利影响，尤其是鉴于“酷刑和创伤幸存者海外服务机构”的辅导人员曾亲自提供宝贵的支持，并为很多寻求庇护者和难民提供了物理安全空间。国家工作队建议瑙鲁通过允许区域或国际组织和非政府组织提供医疗保健服务等手段，确保所有寻求庇护者、难民和移民均能及时获得适当的、负担得起的优质医疗保健服务，包括精神保健服务。¹⁰⁴ 移民人权特别报

告员还报告称，精神健康问题很普遍，包括在儿童身上都出现了创伤后应激障碍、焦虑和抑郁。¹⁰⁵

51. 儿童权利委员会表示关切的是，有报告称，寻求庇护儿童和难民儿童因生活在区域处理中心狭促、潮湿、危及生命的条件下而在身体和发育方面面临重大风险。它还感到关切的是，长期处在这样的条件下有害儿童的身心安康，这已导致年仅 11 岁的儿童试图自杀并以其他形式自残。儿童权利委员会促请瑙鲁：确保该中心的工作人员经过适当培训，能发现特别脆弱的儿童和有可能自残的儿童；建立一个系统，确保发现情况时能妥善转介并以适当的服务跟进。¹⁰⁶ 儿童权利委员会还促请瑙鲁提高患有精神健康问题儿童相关专业人员的能力和数量，确保向寻求庇护儿童和难民儿童提供充分而适当的支持和治疗，治愈他们经受的创伤和其他精神健康问题。¹⁰⁷ 消除对妇女歧视委员会也建议瑙鲁向难民妇女和女孩以及寻求庇护的妇女和女孩提供适足的获得卫生服务的机会，包括精神卫生和心理咨询服务，以及受教育和就业的机会。¹⁰⁸

52. 儿童权利委员会深感关切的是，获得包括洁净而安全的饮用水和卫生设施在内的基本服务的机会有限，区域处理中心内尤其如此。据报告，那里对个人的日饮水量设限，致使儿童及其家人容易出现脱水和其他严重的健康问题。儿童权利委员会建议瑙鲁立即采取举措，保障所有儿童均能获得洁净的水和卫生设施，并确保立即取消该中心内对饮水施加的任何限制。¹⁰⁹

53. 移民人权特别报告员报告称，据报告警卫、提供服务者、难民和寻求庇护者或是瑙鲁公民对女性寻求庇护者和难民实施了强奸和性虐待；但没有适当、独立的调查机制，从而使各区域处理中心内妇女的生活令人难以忍受。¹¹⁰ 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会作出了类似的评论。¹¹¹ 特别报告员指出，各区域处理中心内部针对提供服务者和警卫的虐待行为的投诉机制并未就开展应有的、独立的调查提供充分保障。¹¹² 消除对妇女歧视委员会还关切地注意到，有报告称，难民女孩和寻求庇护女孩遭受骚扰、霸凌和暴力侵害，导致其辍学。¹¹³ 它建议瑙鲁为遭受性别暴力的难民妇女和女孩以及寻求庇护妇女和女孩提供适足的保护和补救，确保她们可以获得免费法律援助，并将犯罪人绳之以法，避免出现有罪不罚情况。¹¹⁴

54. 儿童权利委员会深感关切的是，生活在区域处理中心的寻求庇护儿童和难民儿童遭受不人道和有辱人格待遇，包括身体虐待、心理虐待和性虐待。它促请瑙鲁立即采取行动，对所有关于寻求庇护儿童和难民儿童遭虐待、摧残和性侵犯的指称展开独立调查，确保他们可以诉诸安全的儿童友好型投诉进程，并加强警方和司法局的调查能力，使暴力侵害儿童案件得到妥善的调查，犯罪人受到制裁。¹¹⁵

55. 联合国国家工作队建议瑙鲁采取更多措施为寻求庇护者和难民实行持久的解决方案，与此同时确保在法律上保障并在实践中严格奉行不推回原则。¹¹⁶ 儿童权利委员会促请瑙鲁：优先安排立即将寻求庇护儿童及其家人转出区域处理中心；针对难民，尤其是难民儿童及其家人，实行永久性的、可持续的重新安置方案；确保赋予他们合法居留权以及合理的就业机会和其他机会。¹¹⁷ 移民人权特别报告员强调指出：归根结底，是上述第三国有责任安置或重新安置目前身在瑙鲁各区域处理中心的难民；迅速关闭上述中心并将所有寻求庇护者和难民遣返回上述第三国大陆似乎是唯一可行的短期解决办法。¹¹⁸ 特别报告员指出，在人权

问题上，该系统已无可救药。¹¹⁹ 特别报告员建议瑙鲁迅速关闭其境内的各区域处理中心。¹²⁰

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Nauru will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NRindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.1–85.23, 85.25, 85.27, 85.32–85.35, 85.50, 86.1, 86.4 and 87.2.
- ³ United Nations country team submission, paras. 1–2.
- ⁴ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 46 and 51; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 61.
- ⁵ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 51.
- ⁶ United Nations country team submission, para. 9.
- ⁷ CRC/C/NRU/CO/1, para. 53.
- ⁸ UNESCO submission, paras. 7 and 11.
- ⁹ United Nations country team submission, para. 4.
- ¹⁰ A/HRC/35/25/Add.3, para. 3.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.28–85.30.
- ¹² United Nations country team submission, para. 46.
- ¹³ *Ibid.*, paras. 8–9.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.24, 86.5 and 87.3–87.8.
- ¹⁵ CRC/C/NRU/CO/1, para. 23.
- ¹⁶ United Nations country team submission, para. 17.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 16.
- ¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.53–85.58 and 86.19.
- ¹⁹ United Nations country team submission, paras. 22 and 24.
- ²⁰ *Ibid.*, paras. 22–23.
- ²¹ *Ibid.*, para. 23.
- ²² *Ibid.*, para. 24.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.32–85.35, 85.48 and 87.9–87.12.
- ²⁴ United Nations country team submission, para. 28.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 17.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.46–85.48, 86.9–86.14 and 87.18.
- ²⁷ United Nations country team submission, paras. 10–11.
- ²⁸ *Ibid.*, para. 17.
- ²⁹ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 12–13.
- ³⁰ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 56–57.
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 86.15–86.17, 87.1 and 87.13–87.17.
- ³² United Nations country team submission, para. 25.
- ³³ *Ibid.*
- ³⁴ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 20–21.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 20.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 21.
- ³⁷ United Nations country team submission, para. 26.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 27.
- ³⁹ *Ibid.*
- ⁴⁰ *Ibid.*
- ⁴¹ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 22–23; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 55.
- ⁴² For the relevant recommendation, see A/HRC/31/7, para. 86.18.
- ⁴³ United Nations country team submission, para. 37.
- ⁴⁴ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 30–31.
- ⁴⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/31/7, para. 85.52.
- ⁴⁶ United Nations country team submission, paras. 34 and 36.
- ⁴⁷ *Ibid.*, paras. 15 and 45.
- ⁴⁸ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 32–33.

- 49 United Nations country team submission, para. 35.
50 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 42–43.
51 United Nations country team submission, para. 35.
52 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 42–43.
53 United Nations country team submission, para. 36.
54 CRC/C/NRU/CO/1, para. 46; and CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 32.
55 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 32–33.
56 CRC/C/NRU/CO/1, para. 47. See also United Nations country team submission, para. 36.
57 UNESCO submission, para. 7.
58 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.52 and 87.30.
59 UNESCO submission, para. 1.
60 United Nations country team submission, para. 38; and UNESCO submission, para. 2.
61 United Nations country team submission, para. 39.
62 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 50–51.
63 UNESCO submission, para. 7.
64 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 28–29.
65 Ibid. See also CRC/C/NRU/CO/1, paras. 46–47; and United Nations country team submission, para. 36.
66 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.36–85.45 and 86.3–86.8.
67 United Nations country team submission, paras. 13 and 19.
68 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 21.
69 United Nations country team submission, para. 20.
70 Ibid., para. 19.
71 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 20–21.
72 CRC/C/NRU/CO/1, para. 33.
73 United Nations country team submission, para. 19.
74 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 21.
75 Ibid., para. 15.
76 United Nations country team submission, para. 20.
77 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 32–33.
78 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.31, 85.49, 86.2 and 87.29–87.30.
79 United Nations country team submission, para. 12.
80 CRC/C/NRU/CO/1, para. 30.
81 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 8–9.
82 United Nations country team submission, para. 40.
83 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 30–31.
84 Ibid., paras. 34–35.
85 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.26 and 85.50–85.51.
86 United Nations country team submission, para. 15.
87 Ibid., para. 45.
88 Ibid., paras. 42 and 45.
89 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 40–41.
90 UNESCO submission, para. 7.
91 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 40–41.
92 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 87.12 and 87.19–87.29.
93 United Nations country team submission, paras. 11 and 29.
94 Ibid., para. 29.
95 Ibid., para. 33.
96 A/HRC/35/25/Add.3, paras. 72–73.
97 CRC/C/NRU/CO/1, para. 24.
98 Ibid., para. 52.
99 United Nations country team submission, para. 31.
100 A/HRC/35/25/Add.3, para. 80.
101 United Nations country team submission, para. 33. See also A/HRC/35/25/Add.3, para. 78; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 30.
102 A/HRC/35/25/Add.3, para. 78.
103 United Nations country team submission, para. 33.

- ¹⁰⁴ Ibid., paras. 32–33.
¹⁰⁵ A/HRC/35/25/Add.3, para. 77.
¹⁰⁶ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 26–27.
¹⁰⁷ Ibid., para. 31.
¹⁰⁸ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 43.
¹⁰⁹ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 48–49.
¹¹⁰ A/HRC/35/25/Add.3, para. 78. See also CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 42.
¹¹¹ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 42; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 58.
¹¹² A/HRC/35/25/Add.3, para. 83.
¹¹³ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 28.
¹¹⁴ Ibid., para. 43.
¹¹⁵ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 30–31.
¹¹⁶ United Nations country team submission, para. 33.
¹¹⁷ CRC/C/NRU/CO/1, para. 53.
¹¹⁸ A/HRC/35/25/Add.3, paras. 81–82.
¹¹⁹ Ibid., para. 73.
¹²⁰ Ibid., para. 118.
-