



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十七届会议  
2021 年 1 月 18 日至 29 日

## 尼泊尔资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 尼泊尔在竞选人权理事会 2018 至 2020 年和 2021 至 2023 年成员时，承诺与人权理事会各特别程序和机制进行合作和开展建设性接触，并落实和遵守其在普遍定期审议期间接受的建议。<sup>3</sup>

3. 儿童权利委员会建议尼泊尔批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》<sup>4</sup>、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>5</sup>

4. 儿童权利委员会和移民人权特别报告员建议尼泊尔批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>6</sup>

5. 儿童权利委员会和联合国国家工作队建议尼泊尔考虑批准《国际刑事法院罗马规约》。<sup>7</sup>

6. 消除对妇女歧视委员会、移民问题特别报告员和联合国国家工作队建议尼泊尔批准国际劳工组织(劳工组织)《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>8</sup> 移民问题特别报告员和联合国国家工作队还建议该国批准劳工组织《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)。<sup>9</sup>



7. 移民问题特别报告员和联合国国家工作队建议尼泊尔批准《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》。<sup>10</sup>

8. 消除对妇女歧视委员会、联合国国家工作队和消除种族歧视委员会建议尼泊尔加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>11</sup> 移民问题特别报告员也建议尼泊尔批准《减少无国籍状态公约》。<sup>12</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>13</sup>

9. 尼泊尔在竞选人权理事会 2018 至 2020 年和 2021 至 2023 年成员时，承诺加强国家人权委员会在保护和促进人权方面的核心作用。<sup>14</sup>

10. 若干特别程序任务负责人和联合国国家工作队表示关切的是，《国家人权委员会法》的一项拟议法定修正案将撤销该委员会开设省级办事处和行使财务自主的职权，还将使总检察长有权决定该委员会的哪些建议值得采取进一步行动。联合国国家工作队指出，截至 2020 年 7 月 9 日，国家人权委员会的建议只有不到 10% 得到落实。<sup>15</sup>

11. 儿童权利委员会建议尼泊尔修订《国家人权委员会法》以确保国家人权委员会的独立性，从而确保充分遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，还建议尼泊尔考虑在国家人权委员会内设立一个监测儿童权利的具体机制或部门。<sup>16</sup> 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员建议尼泊尔扩大国家人权委员会的活动，特别是受理遭到强奸和性暴力(包括在冲突期间遭到强奸和性暴力)的妇女的申诉，以及遭到性别暴力的妇女的申诉。<sup>17</sup> 消除种族歧视委员会建议尼泊尔提供足够的资源，以确保其国家人权机构按照《巴黎原则》有效运作。<sup>18</sup>

12. 消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔加快任命妇女权利专员。该委员会建议尼泊尔使全国妇女权利委员会具备申诉机制和作出有约束力的裁决的职权，还建议尼泊尔加强地方政府处理妇女权利事务的任务授权和能力。<sup>19</sup> 联合国国家工作队促请尼泊尔执行最高法院的裁决，包括关于帮助妇女和女童、移民工人和劳工有效应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的裁决，以及关于受教育机会的裁决。<sup>20</sup>

## 四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>21</sup>

13. 联合国人权事务高级专员对反对跨种姓关系者杀害五名男子的事件表示震惊。<sup>22</sup> 消除种族歧视委员会注意到尼泊尔已禁止了若干基于种姓的隔离做法，但仍感关切的是，有报告称这种隔离实际上仍然存在。该委员会建议尼泊尔调查与跨种姓婚姻和基于种姓的隔离有关的暴力事件，开展公共宣传活动以消除关于种族等级或基于种姓的等级的观念，并确保教育课程对基于种姓的歧视和贱民制度予以谴责。<sup>23</sup>

14. 该委员会建议尼泊尔修订《基于种姓的歧视和贱民制度法》以延长提交申诉的时效，确保执法机关对所有基于种族歧视的刑事申诉都正式记录在案，确保种族歧视行为得到调查，并广泛传播反种族歧视法律的相关信息。<sup>24</sup> 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔按照其在第二轮普遍定期审议期间所作的承诺，确保有效执行上述法律。<sup>25</sup>

15. 消除种族歧视委员会建议尼泊尔确保种族仇恨和基于种姓的仇恨在作为犯罪动机时构成加重情节，确保执法人员妥善调查种族主义仇恨犯罪、组织和仇恨言论，并开展提高认识方案，以在社区层面消除基于种姓的仇恨和种族仇恨。<sup>26</sup> 残疾人权利委员会建议尼泊尔建立方便和有效的机制供遭到歧视者寻求补救。<sup>27</sup>

16. 消除种族歧视委员会建议尼泊尔紧急采取措施，确保不歧视地提供灾后恢复援助。<sup>28</sup>

17. 联合国国家工作队促请尼泊尔按照 2007 年最高法院的裁决将同性婚姻合法化。<sup>29</sup>

## 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>30</sup>

18. 消除种族歧视委员会感到关切的是，尼泊尔没有法律保障土著人民拥有、使用和开发其传统土地和资源的权利，而且有指控称，在水电、道路拓宽和其他开发活动中存在侵犯上述权利的情况，这些活动往往同时造成非自愿流离失所。该委员会建议尼泊尔找到一个经谈判达成的适当解决方案，以解决涉及土著人民对其传统土地和自然资源的权利的争端，包括为此修订法律并考虑到劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)，还建议尼泊尔在批准任何影响土著人民使用和开发传统土地和资源的项目之前，征得土著人民的自由、事先和知情同意，并采取措施保证驱逐行动的实施符合国际标准。<sup>31</sup>

19. 联合国国家工作队指出，尽管地方基础设施项目和保护区的规划和开展都有社区参与的要求，但有多个已经实施的不同开发项目并未征得土著人民的自由、事先和知情同意。<sup>32</sup>

20. 移民问题特别报告员建议尼泊尔确保实施《工商企业与人权指导原则》。<sup>33</sup>

21. 联合国国家工作队报告称，尼泊尔已经通过了《环境法》，正在起草相关条例。尼泊尔还通过了关于气候变化和减少灾害风险的政策。<sup>34</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>35</sup>

22. 儿童权利委员会感到关切的是，尼泊尔的国内法没有将酷刑和强迫失踪等国际法规定的罪行列为刑事罪，导致此类罪行的受害儿童无法诉诸司法和获得赔偿。该委员会建议尼泊尔修订国内法，使之符合国际标准的要求，即明确将酷刑和其他形式的虐待定为刑事罪。<sup>36</sup>

23. 该委员会建议尼泊尔加强努力，在所有环境中消除折磨和虐待儿童的现象，包括为此确保在对待儿童时将拘留仅作为最后手段。<sup>37</sup>

24. 残疾人权利委员会建议尼泊尔采取一切必要措施，消除以实际或认为的机能损伤为由剥夺残疾人自由的现象，该委员会还建议，对残疾人的任何检查或治疗

应在征得当事人的自由和知情同意之后进行，并应调查私宅中的拴缚和拘禁案件，以及精神病院中的强制入院和治疗案件。<sup>38</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>39</sup>

25. 尼泊尔在竞选人权理事会 2018 至 2020 年和 2021 至 2023 年成员时表示，该国仍然致力于处理冲突期间发生的侵犯人权行为的相关案件并为受害者伸张正义。<sup>40</sup>

26. 若干特别程序任务负责人回顾了他们对有关报告的关切，即尼泊尔在修订《2071(2014)失踪人员调查、真相与和解委员会法》时没有与受害者进行有效磋商，并且试图在议会通过一份修订不当和未经充分磋商的案文。他们还感到关切的是，据报告，真相与和解委员会和强迫失踪调查委员会新委员人手的建议和任命缺乏独立和透明。<sup>41</sup>

27. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔采取适当措施，确保失踪人员调查委员会和真相与和解委员会委员的独立和公正，并划拨适足资源用于这两个委员会的运作。<sup>42</sup>

28. 联合国国家工作队报告称，2015 年 2 月和 2020 年 1 月，尼泊尔政府任命了过渡期正义委员会的委员，但相关法规未能符合国内法律义务以及国际人权法和国际人道法义务。<sup>43</sup>

29. 消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔使《真相与和解委员会法》符合该国根据国际法承担的义务，在此过程中应与民间社会和受害者进行磋商，同时考虑到 2015 年 2 月 26 日最高法院要求修订该法大赦条款的裁决。<sup>44</sup>

30. 该委员会和特别报告员建议尼泊尔撤销与冲突期间发生的性暴力有关的案件的诉讼时效，<sup>45</sup> 保证武装冲突的受害妇女和女童能够获得临时救济，并加快通过第二项国家行动计划，用于执行安全理事会关于妇女及和平与安全的第 1325 (2000)号决议。<sup>46</sup>

## 3. 基本自由<sup>47</sup>

31. 消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔修改国家廉正和道德政策草案、隐私政策草案和网上媒体指令草案，并修订《电子交易法》和《国家广播条例》，在此过程中应与国家人权委员会和民间社会进行磋商，以确保这些政策法规不会限制从事妇女权利工作的非政府组织代表的活动和表达自由。<sup>48</sup>

32. 联合国国家工作队促请尼泊尔在处理关于信息技术管理和媒体委员会的法案草案时，遵循人权事务委员会第 34 号一般性意见(2011 年)中关于避免过于宽泛的限制的指导意见(第 34-35 段)。<sup>49</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议尼泊尔不再将诽谤定为刑事罪，而是将之写入符合国际标准的民法。<sup>50</sup>

## 4. 禁止一切形式的奴役<sup>51</sup>

33. 消除种族歧视委员会感到关切的是，有报告称，尼泊尔有逾 200,000 人遭到奴役，包括出于性剥削、强迫劳动、债役、家庭劳役和强迫婚姻目的的奴役。该委员会建议尼泊尔增强努力以防止贩运人口、奴役、性剥削和强迫劳动现象，加

强努力以消除针对移民工人的剥削性和欺骗性招聘做法，并将贩运人口和奴役行为的责任人绳之以法。<sup>52</sup>

34. 消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔加快修改《贩卖和运输人口(管制)法》修正案。<sup>53</sup> 该委员会建议尼泊尔加快通过证人和受害者保护法案，加强关于全国受害者保护最低标准的培训，并向康复中心划拨充足的资源。<sup>54</sup>

35. 该委员会和消除种族歧视委员会建议尼泊尔采用标准作业程序，以确保能及早识别贩运受害者。<sup>55</sup>

36. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议提高警察部门的贩卖和运输人口管制局的调查能力，确保为贩运受害者提供适当的庇护所，为女性受害者建立证人保护计划，并对禁止子女未满 2 岁的尼泊尔移民妇女在国外从事家政工作的 2015 年准则进行修改。<sup>56</sup>

37. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔撤销女工国外就业禁令并提高农村、流离失所、土著和达利特妇女和女童对贩运行为的风险和犯罪性质的认识。该委员会还建议尼泊尔调查、起诉和惩处贩运妇女和女童、腐败和国家官员共谋的案件，同时确保量刑与罪行严重性相称。<sup>57</sup>

## 5. 家庭生活权<sup>58</sup>

38. 儿童权利委员会建议尼泊尔支持和促进以家庭为基础照料儿童，包括单亲儿童，并为无法与家人一起生活的儿童建立寄养制度，以期减少将儿童送入机构照料的做法。<sup>59</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>60</sup>

39. 联合国国家工作队报告称，2018 年，尼泊尔政府通过了《就业权利法》，旨在确保符合条件的各类工人至少就业 100 天，该国政府还将最低工资提高了 40%，并通过了一项职业健康与安全政策。但国家工作队感到关切的是，这些政策法规没有得到有力执行，该国也没有适当的问责机制。国家工作队促请尼泊尔采取措施加强劳动监察和执法。<sup>61</sup>

### 2. 社会保障权

40. 联合国国家工作队报告称，2018 年 11 月，尼泊尔政府出台了缴费制社会保障计划。最弱势群体中约有 300 万人获得了非缴费型社会援助。健康保险正在扩大，包括向极端贫困家庭提供补贴。COVID-19 危机期间经济活动的中断给工人造成了影响，导致日薪工人、残疾人、移民工人、家政工人和性工作者等群体被迫返贫。国家工作队促请尼泊尔扩大社会保护最低标准以涵盖受排斥群体和弱势群体，并采取有针对性的干预措施，向失去工作和收入的人员提供一揽子支助和补偿性付款，包括试行普遍基本收入制度。<sup>62</sup>

41. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔调集足够的资源，用于实施《缴费制社会保障法》规定的保护措施。<sup>63</sup>

42. 移民问题特别报告员建议尼泊尔对合格的社会保护制度进行投资，并创造更多的创收机会，以确保尼泊尔国民不会因贫困和歧视而被迫进行劳工移民。<sup>64</sup>

43. 儿童权利委员会重申其先前的建议，即制定社会保障政策，同时制订明确一致的家庭政策以及有效的战略，利用社会安全网福利促进儿童的权利，并向社会保障体系提供适足的财政资源。<sup>65</sup>

### 3. 适当生活水准权<sup>66</sup>

44. 该委员会还重申其先前的建议，即制定贫困指标和官方贫困线以界定贫困程度，并监测和评价在减轻贫困和提高儿童生活水准方面的进展。<sup>67</sup>

45. 联合国国家工作队报告称，尼泊尔已在消除饥饿和营养不良方面取得了重大进展。根据最近的报告，20%的家庭轻度粮食不安全，22%中度粮食不安全，10%严重粮食不安全。据报告，COVID-19大流行期间的粮食不安全状况与2016-2017年相比有所恶化。国家工作队建议尼泊尔采取一种更加协调的多利益攸关方方针来处理饥饿和营养不良问题。<sup>68</sup>

46. 联合国国家工作队指出，尼泊尔人民因2015年地震及后续自然灾害所受到影响的大小，在部分程度上取决于与性别、种姓和文化认同有关的现有脆弱性。国家工作队还指出，在提供安全和有保障的住房方面，特别是向弱势群体提供此类住房方面，灾害响应工作仍然存在空白。<sup>69</sup> 儿童权利委员会建议尼泊尔从速加强努力，向因2015年地震而流离失所的儿童及其家庭提供适当住房，并确保他们能够获得充足的食物、清洁的饮用水、卫生设施、医疗保健和教育。<sup>70</sup>

47. 联合国国家工作队报告称，尽管在用水、卫生设施和个人卫生方面取得了进展，但在确保持续提供必要资源方面，包括在COVID-19等突发公共卫生事件期间持续提供必要资源方面，仍然存在挑战。国家工作队再次建议尼泊尔消除用水障碍，特别是女童和一贯遭排斥的群体在用水方面的障碍。<sup>71</sup>

### 4. 健康权<sup>72</sup>

48. 儿童权利委员会感到关切的是，新生儿死亡率仍然居高不下，占5岁以下儿童死亡总数的61%。该委员会建议尼泊尔采取措施降低新生儿死亡率，包括预防传染病和保障新生儿护理，并采用联合国人权事务高级专员办事处关于采取立足人权的方针执行降低和消除5岁以下儿童可预防死亡率和发病率的政策和方案的技术指南(A/HRC/27/31)。<sup>73</sup> 联合国国家工作队报告了尼泊尔在降低5岁以下儿童发病率和死亡率方面取得的进展，取得进展的部分原因是该国成功地实施了疫苗接种覆盖和采取了干预措施以减少疟疾、艾滋病毒和被忽视的热带疾病，但结核病仍然是一项挑战。<sup>74</sup>

49. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔修订《安全孕产和生殖健康权利法》，将所有情况下的堕胎均完全合法化。<sup>75</sup>

50. 联合国国家工作队指出，2018年《公共卫生服务法》将基本卫生服务和急救列为了国家根据《宪法》免费提供的服务。2018年《安全孕产和生殖健康权利法》响应了将卫生服务去中心化从而更好地服务于边缘化群体的目标。国家工作队警示称，在COVID-19大流行期间，卫生系统可能会面临压力。<sup>76</sup>

## 5. 受教育权<sup>77</sup>

51. 联合国国家工作队报告称，尼泊尔的小学入学率基本稳定，保持在约 97%。学前入学率和初中入学率分别为 84.7% 和 88.9%，但只有 24.7% 的学生升入高中，升入高等教育的学生比例仅为 12.4%。2019 年教育政策着手应对了许多教育挑战。尼泊尔宪法保障母语教育，这一点令人欢迎，但在质量、公平和包容性方面仍然存在问题。<sup>78</sup>

52. 教科文组织建议尼泊尔考虑扩大义务教育，至少包括九年的小学和中学教育。<sup>79</sup>

53. 消除种族歧视委员会、儿童权利委员会和联合国国家工作队建议尼泊尔确保不歧视地向所有人提供免费优质教育。<sup>80</sup> 儿童权利委员会还建议采取适当的监管措施，确保私营教育机构不会破坏社会凝聚力或加剧隔离和歧视。<sup>81</sup>

54. 儿童权利委员会对尼泊尔招收受武装冲突影响的儿童入学并提供奖学金的方案表示欢迎，但感到关切的是，并非所有此类儿童都能受益于这些举措。该委员会建议尼泊尔对促进受冲突影响儿童重返社会的国家行动计划进行评价，以期将所有直接受冲突影响的儿童均纳入其中。<sup>82</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>83</sup>

55. 消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔通过全面的反歧视法律，在其中界定对妇女的歧视，包括直接和间接歧视以及多重交叉形式的歧视。<sup>84</sup>

56. 若干人权机制建议尼泊尔废除关于登记性暴力案件的诉讼时效规定。<sup>85</sup>

57. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔加快通过关于增强妇女权能和消除性别暴力的国家战略和行动计划，通过一项关于暴力侵害达利特和土著妇女行为的专门国家行动计划，并扩大家庭和家庭暴力的定义，以涵盖一切形式的针对妇女的性别暴力。<sup>86</sup>

58. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔针对侵害妇女的性别暴力问题，向受影响尤为严重的社群提供专门机会，使之能够获得用于消除性别暴力现象的基金，还建议尼泊尔修订《刑法》以将性暴力确认为一种酷刑，并使强奸的定义符合《国际刑事法院罗马规约》。<sup>87</sup>

59. 该委员会指出，尽管尼泊尔已将许多有害习俗定为刑事罪，但 *chhaupadi* (隔离经期妇女和女童)、童婚、嫁妆、重男轻女、一夫多妻制、歧视寡妇、巫术指控、歧视达利特及土著妇女和女童等习俗依然存在。该委员会建议尼泊尔加快通过禁止一切形式有害传统习俗的法律，调查和起诉犯罪人，实施制裁并向受害者提供赔偿。若干人权机制建议尼泊尔加强关于这些习俗的提高认识方案。<sup>88</sup>

60. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔确保提供可持续的资金，以在全国各地开设足够数量的安全庇护所，并对各所一站式危机管理中心进行评价和予以加强。<sup>89</sup>

61. 一些人权机制建议尼泊尔确保 2006 年《公民身份法》的拟议修正案删除歧视妇女的条款。<sup>90</sup> 三名特别程序任务负责人承认，该法的修正案如获批准，可产生重大影响，增加获得尼泊尔公民身份的机会并减少无国籍人的数量。但他们表示关切的是，该国仍然存在影响妇女及其子女以及跨性别者和多元性别者的歧视性条款。<sup>91</sup>

62. 消除对妇女歧视委员会、儿童权利委员会和联合国国家工作队建议尼泊尔按照其在第二轮普遍定期审议期间所作的承诺，修订或废除其《宪法》中的所有歧视性条款，以保证尼泊尔妇女能够在与尼泊尔男子相同的条件下将其国籍传给其子女和外籍配偶。<sup>92</sup>

63. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔采取有针对性的措施，在司法、执法和外交部门实现男女实质性平等，切实实施选举配额制以及地方、县和联邦各级国家实体的人员组成规定，并对选举名单上的候选人实行比例代表制。<sup>93</sup>

64. 联合国国家工作队注意到有报告显示在 COVID-19 疫情期间性别暴力有所增多，促请尼泊尔政府确保人们能够切实获得性别暴力应对服务和司法救助，特别是为此提供一揽子基本服务。国家响应计划应优先关注安全庇护所、热线、一站式危机管理中心、远程心理咨询和转诊服务、法律援助、以妇女为中心的保护系统和生计恢复支助的可用性、可及性和质量。<sup>94</sup>

65. 尽管尼泊尔政府已实现了促进性别平等的预算编制办法的制度化，并将拨款从 2008/09 年度的 11.3% 增加至了 2019/20 年度的 38.17%，但联合国国家工作队警示称，在 COVID-19 疫情的背景下，已取得的进展可能会出现倒退，在非正规部门、农业部门和基于工资的部门，劳动力受裁员影响并陷入贫困的比例过高，其中主要是妇女，同时妇女面临的无偿家务劳动也有所增多。国家工作队建议尼泊尔对促进性别平等的宏观经济政策予以扶持，包括让妇女管理的小型农场更容易获得信贷、投入和技术服务，并扩大社会保障措施。<sup>95</sup>

## 2. 儿童<sup>96</sup>

66. 联合国国家工作队报告称，5 至 17 岁的尼泊尔儿童中有逾三分之一(37%)从事童工劳动，其中 30% 有在危险条件下工作的经历。<sup>97</sup>

67. 儿童权利委员会感到关切的是，据报告有逾 600,000 名儿童参与了最恶劣形式的童工劳动。该委员会建议尼泊尔修订《童工劳动法》和其他相关法律，以便使童工劳动监管适用于所有工作领域，并加强现行法律和政策的执行力度，以根除儿童债役劳工的做法。<sup>98</sup>

68. 联合国国家工作队指出，有 40% 的妇女结婚时未满 18 岁，但鲜见涉及早婚的起诉，而且在 COVID-19 封锁期间，有报告称发生了多起童婚案件。<sup>99</sup>

69. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议尼泊尔审查将未满 20 岁结婚定为刑事罪的现行法律，并重点关注未满 18 岁结婚的现象。<sup>100</sup> 消除种族歧视委员会建议尼泊尔实施该国到 2030 年消除童婚现象的战略，并让人们进一步了解禁止童婚的法律规定以及认识到女童、女童接受教育和追求经济独立的能力的价值。<sup>101</sup>

70. 联合国国家工作队报告称，估计有 630 万尼泊尔人没有公民身份证明，最受影响的是妇女和边缘化群体，此外该国还有逾 20% 的儿童没有出生证明。国家工作队建议尼泊尔政府加强深入群众，确保及时发放合法身份证件，并修订《公民



身份法》以便在儿童出生时即予以公民身份登记。<sup>102</sup> 儿童权利委员会建议尼泊尔修订相关法律，特别是 1976 年《出生、死亡和其他人生事件(人口动态登记)法》、2006 年《公民身份法》以及《宪法》的若干条款，以确保充分符合《儿童权利公约》第 7 条和第 8 条。<sup>103</sup>

71. 该委员会建议尼泊尔建立机制、程序和准则，确保对儿童性虐待和性剥削案件进行强制报告。<sup>104</sup>

72. 该委员会还建议尼泊尔将招募未满 15 岁儿童入伍的行为界定为战争罪并予以惩罚。<sup>105</sup>

### 3. 残疾人<sup>106</sup>

73. 残疾人权利委员会关切政策措施能否有效确保残疾人享有体面的生活水准。该委员会建议尼泊尔采取措施，确保残疾人能够获得基于社区的康复服务以及以融入社会和社区为导向的适当社会保护方案。<sup>107</sup>

74. 该委员会建议尼泊尔采取步骤，确保整体提高残疾儿童的小学入学率、改善幼儿全纳教育、增加残疾青年的职业培训机会，并确保加强有关措施，防止残疾儿童遭到暴力侵害、虐待、剥削和遗弃。<sup>108</sup>

75. 该委员会还建议尼泊尔根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》采取有效机制，制定无障碍传播战略以及针对灾害和风险情况的全面应急战略和规程。<sup>109</sup>

76. 联合国国家工作队报告称，残疾人在 COVID-19 大流行期间受到了不成比例的影响，难以获得卫生用品、保健服务、药品和救助方案，还遭受了暴力和虐待。国家工作队再次建议尼泊尔消除法律上和实践中的各种障碍，例如有形基础设施的问题、普遍的污名化现象、登记不足、分配的资源有限，以及残疾人难以获得包容性服务和就业的问题。<sup>110</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>111</sup>

77. 消除种族歧视委员会感到关切的是，有报告称，土著人民无法充分和有意义地参与起草 2015 年《宪法》，因为他们的代表并不是他们自由选定的，而是通过政党选出的。该委员会还感到关切的是，尼泊尔的国内法只承认了该国 81 个土著人民中的 59 个，而且有报告称，存在国家工作人员严重骚扰土著领袖的现象，包括严重骚扰塔鲁人领袖的现象。该委员会建议尼泊尔确保其国内法正式承认尼泊尔的所有土著人民，确保切实尊重土著人民参与政府机构的权利，确保土著人民可以自由选择自己的代表，确保曾遭受政府人员和/或个人威胁、骚扰及其他任意和暴力行为的土著人民的安全，并采取措施防止、调查和惩处此类行为。<sup>112</sup>

78. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔修订《宪法》，以按照《联合国土著人民权利宣言》，明确承认土著妇女的权利。<sup>113</sup>

79. 消除种族歧视委员会建议尼泊尔加强特别措施，使所有属于土著人民、达利特以及没有得到充分代表的种姓的儿童和妇女充分参与各级教育和担任教学职务。该委员会还建议尼泊尔在学校实施有针对性的方案，以提高识字率和打击基

于种姓的歧视，并确保边缘化种姓和族裔群体能在所有国家教育机构中得到相应比例的代表。<sup>114</sup> 儿童权利委员会提出了类似建议。<sup>115</sup>

80. 消除种族歧视委员会对少数地主拥有大部分农田的报告感到关切。该委员会建议尼泊尔采取一切必要措施，消除事实上歧视达利特及其他边缘化种姓和族裔群体的土地分配模式。<sup>116</sup>

81. 该委员会还建议尼泊尔实施措施，以保障和促进边缘化种姓的职业流动性，包括为此出台聘用激励措施、开展职业培训以及实施基于社区的赋权方案。<sup>117</sup>

## 5. 移民、难民和寻求庇护者<sup>118</sup>

82. 消除种族歧视委员会仍感关切的是，尼泊尔没有正式的庇护确认制度以确保尊重不推回原则，而且该国已表示无法接受更多难民。该委员会再次促请尼泊尔通过国内法，遵守关于保护难民的国际文书所载的标准。<sup>119</sup> 联合国国家工作队建议尼泊尔建立机制以确保尊重不推回原则。<sup>120</sup>

83. 联合国国家工作队和消除种族歧视委员会建议尼泊尔向其领土内的所有难民提供身份证件。<sup>121</sup> 移民问题特别报告员建议尼泊尔对所有西藏和不丹难民进行登记，并向他们提供适当的身份证件。<sup>122</sup>

84. 该特别报告员还建议尼泊尔与目的地国订立基于国际标准的双边劳工移民协定。<sup>123</sup>

85. 该特别报告员还建议尼泊尔采取步骤，防止移民遭到剥削和虐待，并在移民的应聘阶段、在目的地工作期间以及返回尼泊尔后保护他们的权利，他还建议尼泊尔转为采用合乎道德的招聘模式，并实现移民工人合同的标准化。<sup>124</sup>

86. 他建议尼泊尔通过体制去中心化等方式，确保被侵犯权利的移民工人权利能够切实获得有效的法律补救，还建议尼泊尔废除相关法律，将移民工人承认为权利持有人。<sup>125</sup>

87. 他还建议尼泊尔增加和改善启程前培训和宣传并将这些工作去中心化，促进知情决策，并提高潜在移民的技能水平。<sup>126</sup>

88. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔保证所有妇女能够平等地获得国内外就业机会，加强对性别问题有敏感认识的启程前和抵达后入职介绍服务，并通过一项政策和加强提供有关服务，促进归国的尼泊尔移民妇女重新融入社会。<sup>127</sup>

89. 联合国国家工作队欢迎尼泊尔建立外国就业信息管理系统，从而以数字化方式整体管理和正规化劳工移民进程，使移民工人能够在网上提出申诉。国家工作队对受 COVID-19 影响的移民工人的送返表示欢迎。<sup>128</sup>

## 6. 无国籍人<sup>129</sup>

90. 儿童权利委员会感到关切的是，西藏难民得不到难民证明和身份证件，由此产生了无国籍风险。<sup>130</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Nepal will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NPindex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NPindex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.1, 121.14–121.15, 122.26, 122.28–122.29, 122.31, 123.1–123.6, 123.10–123.22, 123.26–123.27, 124.1–124.6, 124.9 and 124.11–124.14.
- <sup>3</sup> A/72/347, para. 34 (m) and (p), and A/75/97, paras. 37 (k) and 38 (b).
- <sup>4</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 73, and CRC/C/OPAC/NPL/CO/1, para. 31.
- <sup>5</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 74. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Nepal, para. 11.
- <sup>6</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 74, and A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (a).
- <sup>7</sup> CRC/C/OPAC/NPL/CO/1, para. 20.
- <sup>8</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 37 (d), A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (b), and United Nations country team submission, para. 11.
- <sup>9</sup> A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (b), and United Nations country team submission, para. 11.
- <sup>10</sup> A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (d), and United Nations country team submission, para. 11.
- <sup>11</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 31 (e), United Nations country team submission, para. 9, and CERD/C/NPL/CO/17-23, para. 38.
- <sup>12</sup> A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (d).
- <sup>13</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.2–121.13, 122.1, 122.6, 122.8–122.9, 122.11–122.17, 122.19–122.22, 122.33, 122.36–122.37, 122.40, 122.42–122.43, 122.67, 122.69–122.73, 123.23–123.25, 123.29 and 124.7–124.8.
- <sup>14</sup> A/72/347, para. 34 (k), and A/75/97, para. 37 (i).
- <sup>15</sup> United Nations country team submission, para. 20, and letter dated 15 July 2019 from the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers and the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment addressed to the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 1–2. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24691>.
- <sup>16</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 16.
- <sup>17</sup> A/HRC/41/42/Add.2, para. 78 (g).
- <sup>18</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, para. 10.
- <sup>19</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 13 (a) and (c).
- <sup>20</sup> United Nations country team submission, para. 22.
- <sup>21</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.16–121.18, 121.120, 122.2–122.3, 122.35, 122.39 and 122.41.
- <sup>22</sup> Statement by the United Nations High Commissioner for Human Rights on 29 May 2020. Available at [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25913&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25913&LangID=E).
- <sup>23</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, paras. 13–14.
- <sup>24</sup> *Ibid.*, paras. 11–12.
- <sup>25</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 41 (b).
- <sup>26</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, para. 16.
- <sup>27</sup> CRPD/C/NPL/CO/1, paras. 9–10.
- <sup>28</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, paras. 20–21.
- <sup>29</sup> United Nations country team submission, para. 68.
- <sup>30</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.30–121.32 and 122.115.
- <sup>31</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, paras. 22–23 (c)–(e). See also letter dated 14 August 2017 from the Special Rapporteur in the field of cultural rights, the Special Rapporteur on the rights of indigenous peoples and the Special Rapporteur on the human rights of internally displaced persons addressed to the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23122>.

- <sup>32</sup> United Nations country team submission, para. 70.
- <sup>33</sup> A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (e).
- <sup>34</sup> United Nations country team submission, paras. 79–80.
- <sup>35</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.23, 122.25 and 122.44.
- <sup>36</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, paras. 28 (c) and 29 (c).
- <sup>37</sup> *Ibid.*, paras. 28 (a) and 29 (a).
- <sup>38</sup> CRPD/C/NPL/CO/1, para. 26.
- <sup>39</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.26–121.28, 122.4–122.5, 122.52–122.65, 123.28, 123.30 and 124.15.
- <sup>40</sup> A/72/347, para. 34 (f), and A/75/97, para. 37 (d).
- <sup>41</sup> Letter dated 16 March 2020 from the Special Rapporteur on the promotion of truth, justice, reparation and guarantees of non-recurrence, the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment and the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, addressed to the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 4. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25109>.
- <sup>42</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 23 (b).
- <sup>43</sup> United Nations country team submission, paras. 37–38.
- <sup>44</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 23 (a), and A/HRC/41/42/Add.2, para. 83 (b). See also United Nations country team submission, para. 38.
- <sup>45</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 23 (a), and A/HRC/41/42/Add.2, para. 83 (b). See also press briefing note dated 1 May 2020 of the spokesperson for the United Nations High Commissioner for Human Rights. Available at [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25855&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25855&LangID=E).
- <sup>46</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 23. (c)–(d), and A/HRC/41/42/Add.2, para. 83 (c) and (e).
- <sup>47</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.74 and 124.16.
- <sup>48</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 15 (c), and A/HRC/41/42/Add.2, para. 86.
- <sup>49</sup> United Nations country team submission, para. 15.
- <sup>50</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Nepal, para. 20.
- <sup>51</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.25 and 122.46.
- <sup>52</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, paras 27–28 (a) and (c).
- <sup>53</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 25 (d), and A/HRC/41/42/Add.2, para. 80 (a).
- <sup>54</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 25 (c) and (f).
- <sup>55</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, para. 28 (b), and CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 25 (b).
- <sup>56</sup> A/HRC/41/42/Add.2, para. 80 (b)–(c).
- <sup>57</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 25 (a) and (e).
- <sup>58</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/31/9 and Corr.1, para. 122.71.
- <sup>59</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 44 (b).
- <sup>60</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.78, 122.80 and 122.82.
- <sup>61</sup> United Nations country team submission, para. 54.
- <sup>62</sup> *Ibid.*, paras. 57–58.
- <sup>63</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 35 (b).
- <sup>64</sup> A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (f).
- <sup>65</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 57 (d).
- <sup>66</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.30, 122.79, 122.83–122.89, 122.111 and 122.113–122.114.
- <sup>67</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 57 (c).
- <sup>68</sup> United Nations country team submission, para. 51.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, para. 49.
- <sup>70</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 63 (a).
- <sup>71</sup> United Nations country team submission, para. 50.
- <sup>72</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.22, 122.90–122.95 and 122.98.
- <sup>73</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, paras. 48 (b) and 49 (b).
- <sup>74</sup> United Nations country team submission, para. 59.
- <sup>75</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 39 (b).

- <sup>76</sup> United Nations country team submission, paras. 60–61.
- <sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.24, 122.96–122.97, 122.99–122.103, 122.106–122.108 and 124.18.
- <sup>78</sup> United Nations country team submission, paras. 62–63.
- <sup>79</sup> UNESCO submission, para. 18.
- <sup>80</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, para. 36 (c), CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 59 (b), and United Nations country team submission, para. 63.
- <sup>81</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 59 (c).
- <sup>82</sup> CRC/C/OPAC/NPL/CO/1, paras. 7–8.
- <sup>83</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.18–121.19, 121.21, 121.24, 122.7, 122.10, 122.23, 122.32, 122.34, 122.45, 122.75–122.77, 122.81 and 122.104.
- <sup>84</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 9 (a), and A/HRC/41/42/ Add.2, para. 78 (b).
- <sup>85</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 35 (c), CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 11 (c), and A/HRC/41/42/Add.2, para. 78 (k).
- <sup>86</sup> A/HRC/41/42/Add.2, para. 78 (c)–(d).
- <sup>87</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 21 (a) and (c).
- <sup>88</sup> *Ibid.*, paras. 18 (a) and 19 (a)–(b), A/HRC/41/42/Add.2, para. 79 (a), and CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 38.
- <sup>89</sup> A/HRC/41/42/Add.2, para. 84 (a)–(b).
- <sup>90</sup> *Ibid.*, para. 78 (a), and CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 31 (b).
- <sup>91</sup> Letter dated 21 September 2020 from the Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, and the Working Group on discrimination against women and girls addressed to the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 1. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25552>.
- <sup>92</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 31 (a), CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 27, and United Nations country team submission, para. 28.
- <sup>93</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 29.
- <sup>94</sup> United Nations country team submission, paras. 43–44.
- <sup>95</sup> *Ibid.*, paras. 29–30.
- <sup>96</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.47–122.51 and 122.66.
- <sup>97</sup> United Nations country team submission, para. 33.
- <sup>98</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, paras. 68–69 (a)–(b).
- <sup>99</sup> United Nations country team submission, para. 34.
- <sup>100</sup> A/HRC/41/42/Add.2, para. 79 (b).
- <sup>101</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, para. 36 (b) and (d).
- <sup>102</sup> United Nations country team submission, para. 28.
- <sup>103</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 27.
- <sup>104</sup> *Ibid.*, para. 35 (c).
- <sup>105</sup> CRC/C/OPAC/NPL/CO/1, paras. 19–20.
- <sup>106</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.109–122.110.
- <sup>107</sup> CRPD/C/NPL/CO/1, paras. 41–42.
- <sup>108</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>109</sup> *Ibid.*, para. 20.
- <sup>110</sup> United Nations country team submission, paras. 65–66.
- <sup>111</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.38 and 122.105.
- <sup>112</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, paras. 22–23 (a), (b) and (f).
- <sup>113</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 41 (a).
- <sup>114</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, para. 26 (a)–(c).
- <sup>115</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 21 (c).
- <sup>116</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, paras. 29–30.
- <sup>117</sup> *Ibid.*, para. 32.
- <sup>118</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 121.29, 122.112 and 123.7–123.9.
- <sup>119</sup> CERD/C/NPL/CO/17-23, paras. 37–38.
- <sup>120</sup> United Nations country team submission, para. 78.
- <sup>121</sup> *Ibid.* and CERD/C/NPL/CO/17-23, paras. 37–38.

- <sup>122</sup> A/HRC/38/41/Add.1, para. 110 (c). See also United Nations country team submission, para. 78.
- <sup>123</sup> A/HRC/38/41/Add.1, para. 105 (g).
- <sup>124</sup> Ibid., para. 106 (a), (b) and (h).
- <sup>125</sup> Ibid., para. 107 (a) and (b).
- <sup>126</sup> Ibid., para. 108 (b).
- <sup>127</sup> CEDAW/C/NPL/CO/6, para. 37 (a)–(c).
- <sup>128</sup> United Nations country team submission, paras. 72 and 75.
- <sup>129</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/9 and Corr.1, paras. 122.68 and 122.70.
- <sup>130</sup> CRC/C/NPL/CO/3-5 and Corr.1, para. 60 (b).
-