



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

Подборка информации по Сент-Китсу и Невису

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Сент-Китс и Невис отметил рекомендацию, вынесенную в ходе второго универсального периодического обзора, относительно присоединения к Протоколу, касающемуся статуса беженцев. Страна не предприняла никаких шагов по присоединению к этому Протоколу, ограничив применение Конвенции о статусе беженцев, которую она ратифицировала в 2002 году, и лишив ее какой-либо силы на своей территории³. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству Сент-Китса и Невиса присоединиться к Протоколу, касающемуся статуса беженцев⁴.

3. В ходе второго универсального периодического обзора Сент-Китс и Невис не поддержал большинство рекомендаций в отношении ратификации дополнительных документов, за исключением Конвенции о правах инвалидов и Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Министерство иностранных дел сотрудничало с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в проведении учебных семинаров по правам человека для государственных должностных лиц и организаций гражданского общества, в том числе посвященных пропаганде ратификации Конвенции о правах инвалидов, а также семинаров по повышению осведомленности общественности о правах инвалидов.



В октябре 2019 года Сент-Китс и Невис ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. Детский фонд Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжают выступать за ратификацию Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка⁵.

4. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сент-Китсу и Невису ратифицировать дополнительные международные документы по правам человека, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, и привести свою внутреннюю правовую базу в соответствие с международными обязательствами⁶.

III. Национальные рамки защиты прав человека

5. Сент-Китсу и Невису было рекомендовано укрепить Управление омбудсмена и рассмотреть вопрос о преобразовании этого управления в национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), а также продолжать сотрудничать с партнерами из Организации Объединенных Наций в целях дальнейшей разработки и осуществления национальной политики и плана действий по обеспечению гендерного равенства⁷.

6. В соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе второго универсального периодического обзора, Сент-Китс и Невис создал в 2016 году национальный механизм отчетности и последующих мер, работой которого руководит Министерство иностранных дел. Этот национальный механизм отвечает за оказание поддержки в деле представления страной докладов о положении в области прав человека международным и региональным механизмам и обеспечение принятия страной необходимых мер для выполнения ее обязательств в области прав человека⁸. В этой связи субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сент-Китсу и Невису представить свои просроченные доклады по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация

7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сообщила, что в Конституции Сент-Китса и Невиса 1983 года не закреплено право на образование. Она также отметила, что в статье 15 Конституции закреплён принцип недискриминации⁹.

8. Хотя правительство не поддержало рекомендации универсального периодического обзора, связанные с правами ЛГБТКИ, Сент-Китс и Невис проявил некоторую открытость к диалогу по этому вопросу. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала декриминализировать половые отношения между лицами одного пола по их обоюдному согласию и сотрудничать с организациями гражданского общества и международными партнерами в целях повышения осведомленности общественности по вопросам недискриминации и инклюзивности¹⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность¹¹

9. После проведения второго универсального периодического обзора по стране вопрос об условиях отмены смертной казни практически не обсуждался. Последний раз смертный приговор был приведен в исполнение в Сент-Китсе и Невисе в 2008 году, при этом по состоянию на 2018 год в стране не было заключенных, ожидающих смертной казни¹².

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

10. В системе судопроизводства Сент-Китса и Невиса отмечаются серьезные задержки. Реформа системы правосудия, проводимая правительством, включает принятие законопроекта 2018 года (поправки) о Процедурном кодексе магистратов. Законопроект отменяет процедуру предварительного расследования в судебной системе. Процедура предварительного расследования требует, чтобы магистрат рассмотрел доказательства и показания обвиняемого и жертвы перед принятием решения о том, следует ли направлять дело в Высокий суд. Процесс вынесения соответствующей рекомендации может длиться долгое время, иногда несколько месяцев или даже более года. Законопроект заменяет систему предварительного расследования серией досудебных процедур, направленных на упрощение и сокращение сроков уголовного судопроизводства¹³.

11. После проведения второго универсального периодического обзора были приняты меры по улучшению условий содержания в национальной тюрьме. Кухня тюрьмы была отремонтирована и перекрашена, в душевых были установлены новые трубы, при этом были также отремонтированы спальные койки. В этой связи субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сент-Китсу и Невису завершить строительство запланированной новой тюрьмы, отвечающей международным стандартам¹⁴.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

12. ЮНЕСКО призвала Сент-Китс и Невис принять закон об информации, соответствующий международным стандартам. Она также призвала страну отменить уголовную ответственность за диффамацию и решать эти вопросы в рамках гражданско-правовых норм, соответствующих международным стандартам. Она также призвала страну провести оценку системы надзора за сектором вещания, с тем чтобы обеспечить прозрачность и независимость этого процесса¹⁵.

4. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

13. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя женщины в Сент-Китсе и Невисе могут свободно принимать решения о числе детей и интервалах между их рождением, подростки имеют ограниченный доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье. Установленный законом возраст согласия на вступление в половую связь составляет 16 лет, а возраст совершеннолетия — 18 лет. В случае несовершеннолетних закон требует получения согласия родителей на медицинское лечение, в том числе на доступ к услугам по планированию семьи. Таким образом, доступ подростков в возрасте 16 и 17 лет к противозачаточным средствам и другим аспектам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующим услугам является ограниченным, даже несмотря на то, что в соответствии с законом им разрешено вступать в половую связь. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сент-Китсу и Невису устранить существующие в законодательстве различия между возрастом совершеннолетия и возрастом согласия на вступление в половую связь, с тем чтобы облегчить доступ сексуально активных подростков к услугам в области репродуктивного здоровья и информации в свете высоких показателей подростковой фертильности. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также

рекомендовала Сент-Китсу и Невису установить минимальный возраст согласия на вступление в брак на уровне 18 лет без каких-либо исключений¹⁶.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на социальное обеспечение

14. В 2018 году правительство представило законопроект о государственной системе социальной защиты Сент-Кристофера и Невиса (2018 год), который призван обеспечить социальную защиту лиц в Сент-Китсе и Невисе и смягчить проблемы нищеты, уязвимости и социальной изоляции. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала стране принять и обнародовать законопроект о системе социальной защиты Сент-Кристофера и Невиса и привлечь партнеров из Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в его осуществлении¹⁷.

2. Право на здоровье¹⁸

15. Сент-Китс и Невис осуществляет рекомендации по разработке государственной политики в области здравоохранения и решению проблемы подростковой беременности. Хотя национальная система медицинского страхования отсутствует, для уязвимых групп населения, включая детей и молодых людей в возрасте до 18 лет, лиц старше 62 лет, заключенных и малоимущих, предусмотрено освобождение от всех сборов и платежей¹⁹.

16. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сент-Китсу и Невису разработать национальное законодательство для обеспечения всем слоям населения доступа к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Она также рекомендовала стране разработать комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья для содействия осуществлению соответствующего законодательства²⁰.

17. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала Сент-Китсу и Невису принять законодательство, гарантирующее доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья без ограничений по возрасту, семейному положению и требований относительно получения разрешения от третьей стороны, как это предусмотрено показателем 5.6.2 Цели 5 в области устойчивого развития, или, как минимум, официально признать в рамках законодательства и политики страны тест на Гиллик компетентность²¹.

3. Право на образование²²

18. Основным законом об образовании является Закон об образовании 2005 года. Право на образование не закреплено в этом Законе всеобъемлющим образом. В статье 14 этого Закона говорится, что при наличии ресурсов все лица имеют право на получение образования, соответствующего их потребностям. Согласно Закону, начальное и среднее образование является обязательным до 16 лет, а также бесплатным. Однако, в соответствии со статьей 16, в государственной школе или частной школе, получающей помощь, с разрешения Министра могут взиматься другие сборы²³.

19. ЮНЕСКО призвала Сент-Китс и Невис закрепить право на образование для всех в Конституции и законодательстве и обеспечить бесплатное 12-летнее образование в целях расширения доступа к образованию для всех²⁴.

20. ЮНЕСКО также рекомендовала Сент-Китсу и Невису делиться с ней любой соответствующей информацией для обновления материала по стране в глобальной базе данных ЮНЕСКО по праву на образование²⁵.

21. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сент-Китсу и Невису укрепить систему соответствующего возрасту всестороннего полового воспитания в рамках школьной программы, а также для подростков и молодежи, не посещающих школу, и принять законы, защищающие от отчисления или гарантирующие повторный прием в школу беременных учащихся²⁶.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины²⁷

22. Женщины недостаточно представлены на руководящих постах и в политических органах, особенно в парламенте. Женщины составляют 20 процентов в парламенте Федерации Сент-Китс и Невис, который представляет собой однопалатное Национальное Собрание в составе 11 выборных представителей, одним из которых является женщина, и четырех сенаторов, в том числе двух женщин. Кабинет министров в Сент-Китсе состоит из девяти министров, в том числе одной женщины (11 процентов от общего числа). Одним из шести членов кабинета министров в администрации острова Невис является женщина (17 процентов от общего числа)²⁸.

2. Дети²⁹

23. В Сент-Китсе и Невисе высок уровень бандитизма. Среднегодовой показатель числа убийств в период 2000–2009 годов составлял 26,14; 41 процент этих убийств был связан с бандитизмом. Случаи насильственной смерти — это вызов для общества. В общей сложности 70 процентов преступлений совершается лицами, не достигшими 24 лет³⁰.

24. Несмотря на принятие в 2013 году Закона об отправлении правосудия в отношении детей, Сент-Китс и Невис еще не в полной мере осуществил реформы системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предусмотренные в этом Законе. Совет по пробации и благосостоянию детей, который осуществляет надзор за работой служб пробации и защиты детей и Реабилитационного центра «Новые горизонты», еще не обеспечил полноценное функционирование Комитета по вопросам правосудия в отношении детей. Закон об отправлении правосудия в отношении детей предусматривает, что в состав Комитета по вопросам правосудия в отношении детей должны входить магистрат и два социальных работника. Совет определил членов Комитета и согласовал место проведения заседаний. Однако Комитет ожидает дальнейших указаний, прежде чем приступить к работе. Хотя важное законодательство было обновлено, система по-прежнему допускает порку, телесное наказание и пожизненное заключение несовершеннолетних. Юридическую помощь и услуги по представительству интересов несовершеннолетних в основном можно получить через Реабилитационный центр «Новые горизонты», Департамент по правовым вопросам и Национальную ассоциацию юристов. Реабилитационный центр «Новые горизонты» нуждается в более широкой поддержке в вопросах управления и функционирования³¹.

25. Сексуальные надругательства являются наиболее распространенной формой гендерного насилия в отношении детей, особенно в общинах с высоким уровнем безработицы; высоким уровнем преступности среди несовершеннолетних и высоким уровнем отсева учащихся; и частыми случаями употребления наркотиков и сексуального насилия. Сохраняется терпимость к сексуальным, физическим и эмоциональным надругательствам над детьми и пренебрежительному отношению к ним. Правительство разработало национальный план действий по борьбе с сексуальными надругательствами над детьми и проводит реструктуризацию системы социальной защиты в целях расширения возможностей для защиты детей³².

26. Существует лишь одно учреждение интернатного типа, предоставляющее уход и защиту детям, которые были оставлены без внимания или брошены, страдают от сексуального или физического насилия, или стали бездомными, или детям, родители, опекуны или попечители которых не в состоянии заботиться о них. Дом Святого Кристофера является неправительственной организацией, способной принять 34 ребенка в возрасте от 4 до 19 лет. Наиболее предпочтительным вариантом является помещение детей в систему патронатного воспитания. В 2015 году 48 детей в возрасте до 18 лет были переданы 45 патронатным семьям³³.

27. Что касается нормативно-правовой базы, то, в соответствии с Законом о возрасте совершеннолетия и Законом о браке, минимальный возраст вступления в брак без родительского согласия составляет 18 лет, в то время как возраст согласия на

вступление в половую связь — 16 лет. Закон о внесении поправок в уголовное законодательство, Закон о преступлениях против личности и Закон об электронных преступлениях криминализируют различные формы сексуальных надругательств над детьми. Закон о детях (уход и усыновление) и Закон о Совете по пробации и благосостоянию детей посвящены вопросам ухода за детьми и их защиты, функционированию служб усыновления и другим смежным вопросам, в том числе физическому, вербальному, эмоциональному, финансовому и психологическому насилию. Важно отметить, что Закон также предусматривает обязательное сообщение сведений о лицах, которые совершают правонарушение, заключающееся в необеспечении ухода за детьми или их защиты, и наложение за несоблюдение этого требования штрафа в размере до 5000 восточно-карибских долларов. Это законодательство распространяется на такие нарушения, независимо от того, совершаются ли они в школах, учреждениях интернатного типа, пенитенциарных учреждениях для несовершеннолетних или на рабочем месте³⁴.

3. Инвалиды³⁵

28. Сент-Китс и Невис поддержал рекомендации, направленные на защиту и поощрение прав инвалидов. Важным шагом в этом направлении стала ратификация в 2019 году Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, правительство в настоящее время разрабатывает национальную политику в отношении лиц с инвалидностью. Однако законодательство пока не содержит положений, которые бы конкретно запрещали дискриминацию в отношении инвалидов или требовали обеспечения им доступа в здания. Хотя Министерство по вопросам развития общин, равенства полов и социального обеспечения назначило двух сотрудников в качестве координаторов по вопросам инвалидов, в стране нет специального государственного учреждения. Результаты обсуждений с гражданским обществом показывают, что общее число инвалидов велико, и многие из них являются безработными, поскольку работодатели отказываются принимать их на работу³⁶.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

29. После вынесения рекомендаций по итогам второго универсального периодического обзора Сент-Китс и Невис не опубликовал конкретную политику или практические меры в отношении защиты беженцев. Вместе с тем УВКБ высоко оценивает участие страны в консультациях стран Карибского бассейна по вопросам миграции — осуществляемом под руководством государств региональном процессе, который был инициирован в 2016 году странами и территориями Карибского бассейна при поддержке УВКБ и Международной организации по миграции. Консультации стран Карибского бассейна по вопросам миграции служат региональной платформой для поощрения осуществляемого под руководством правительств регионального политического диалога, основное внимание в рамках которого уделяется скоординированному, основанному на правах человека и эффективному решению вопросов, связанных с миграцией и насильственным перемещением населения в Карибском бассейне³⁷.

30. УВКБ сообщило, что в конце 2019 года в странах Карибского бассейна проживало, согласно оценкам, 113 500 граждан Боливарианской Республики Венесуэла, которые покинули эту страну по причине продолжающегося кризиса. Как следствие рост числа граждан Венесуэлы, перебирающихся в Карибский регион или следующих транзитом через него, также, вероятно, приведет к увеличению числа беженцев, прибывающих в Сент-Китс и Невис, что создаст новые проблемы и потребует соответствующих решений³⁸.

31. Сент-Китс и Невис принял к сведению вынесенную в ходе второго универсального периодического обзора рекомендацию относительно обеспечения защиты беженцев в соответствии с обязательствами по Конвенции о статусе беженцев. Как отмечалось выше, Сент-Китс и Невис является Стороной этой Конвенции. Однако до настоящего времени он не разработал и не внедрил систему защиты беженцев на своей территории³⁹.

32. УВКБ рекомендует правительству Сент-Китса и Невиса рассмотреть вопрос о принятии внутреннего законодательства о беженцах и/или разработать административные положения, политику и процедуры в целях обеспечения того, чтобы страна полностью соблюдала свои обязательства по Конвенции о статусе беженцев. Оно рекомендовало правительству разработать национальную процедуру определения статуса беженца и укрепить потенциал правительственных должностных лиц для ее успешного применения и обеспечения лицам, которые выразили опасения по поводу возвращения в страну происхождения, полного и открытого доступа к процедурам предоставления убежища⁴⁰.

33. УВКБ также рекомендовало Сент-Китсу и Невису не допускать принудительного возвращения каких бы то ни было лиц, нуждающихся в международной защите, путем создания механизмов въезда, учитывающих необходимость обеспечения защиты, надлежащей проверки лиц, нуждающихся в международной защите, и предоставления других гарантий⁴¹.

5. Лица без гражданства

34. УВКБ настоятельно призвало правительство предпринять дальнейшие шаги в русле международных усилий по ликвидации безгражданства и присоединиться к конвенциям о безгражданстве в целях проведения работы по искоренению безгражданства по всему миру. В связи с отсутствием достоверной информации и данных о числе лиц без гражданства или лиц, которым грозит безгражданство в стране, правительству Сент-Китса и Невиса необходимо провести тщательную оценку их числа для обеспечения того, чтобы никто из них не был апатридом или лицом, которому угрожает безгражданство⁴².

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Saint Kitts and Nevis will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KNIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/31/16, paras. 91.1–91.18.
- ³ UNHCR submission for the universal periodic review of Saint Kitts and Nevis, p. 2.
- ⁴ Ibid., p. 3.
- ⁵ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States for the third cycle of the universal periodic review of Saint Kitts and Nevis, p. 3.
- ⁶ Ibid.
- ⁷ Ibid., p. 6.
- ⁸ Ibid., p. 5.
- ⁹ Submission of UNESCO for the universal periodic review of Saint Kitts and Nevis, p. 1.
- ¹⁰ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, p. 3.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/16, paras. 91.28–91.40.
- ¹² Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, p. 6.
- ¹³ Ibid., p. 7.
- ¹⁴ Ibid., p. 8.
- ¹⁵ Submission of UNESCO, p. 4.
- ¹⁶ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, pp. 12 and 15.
- ¹⁷ Ibid., p. 9.
- ¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/31/16, paras. 91.32, 91.37–91.38 and 91.44.
- ¹⁹ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, p. 9.
- ²⁰ Ibid., p. 12.
- ²¹ Ibid.
- ²² For relevant recommendations, see A/HRC/31/16, paras. 91.50–91.52.
- ²³ Submission of UNESCO, p. 2.
- ²⁴ Ibid., p. 3.
- ²⁵ Ibid., p. 4.

- ²⁶ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, p. 12.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/31/16, paras. 91.18–91.21, 91.32, 91.37–91.38 and 91.44.
- ²⁸ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, p. 8.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/16, paras. 91.32, 91.37–91.38 and 91.44.
- ³⁰ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, p. 17.
- ³¹ *Ibid.*
- ³² *Ibid.*, p. 16.
- ³³ *Ibid.*
- ³⁴ *Ibid.*, pp. 16–17.
- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/16, paras. 91.53–91.59.
- ³⁶ Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States, p. 17.
- ³⁷ UNHCR submission, p. 1.
- ³⁸ *Ibid.*
- ³⁹ *Ibid.*, p. 3.
- ⁴⁰ *Ibid.*, p. 4.
- ⁴¹ *Ibid.*
- ⁴² *Ibid.*, p. 5.
-