



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 October 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации и Программы действий**

Деятельность по принятию последующих мер по осуществлению программы мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 14 резолюции 42/29 Совета по правам человека, в котором Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в ее качестве координатора Международного десятилетия лиц африканского происхождения представить Совету среднесрочный доклад о ее деятельности по принятию последующих мер по осуществлению программы мероприятий в рамках Десятилетия на его сорок пятой сессии.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 14 резолюции 42/29 Совета по правам человека, в котором Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в ее качестве координатора Международного десятилетия лиц африканского происхождения представить Совету среднесрочный доклад о ее деятельности по принятию последующих мер по осуществлению программы мероприятий в рамках Десятилетия на его сорок пятой сессии¹. В настоящем докладе содержится краткое описание различных мероприятий, проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в рамках последующих мер по осуществлению программы мероприятий. УВКПЧ, через свою штаб-квартиру и отделения на местах по всему миру, играет центральную роль в оказании государствам поддержки в осуществлении программы мероприятий. Принимаются также меры в сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций и региональными партнерами, а также при участии представителей гражданского общества африканского происхождения и в консультации с ними. Кроме того, УВКПЧ поддерживает многие инициативы гражданского общества в связи с Десятилетием. И наконец, в докладе представлена информация о дальнейших действиях, которые все еще необходимо срочно предпринять в середине Десятилетия в целях принятия последующих мер по осуществлению программы мероприятий в рамках Десятилетия.

2. Настоящий доклад представляется в то время, как во многих странах мира проходят протесты и движения против расовой дискриминации. Протесты были вызваны в мае 2020 года в результате убийства безоружного афроамериканца Джорджа Флойда от рук полиции в Миннеаполисе (Соединенные Штаты Америки), что привлекло внимание всего мира к широко распространенной расовой дискриминации, которой подвергаются лица африканского происхождения. После этого убийства и последовавших за ним протестов Совет по правам человека провел 17 и 18 июня 2020 года срочное обсуждение, а затем принял резолюцию, в которой просил, в частности, Верховного комиссара при содействии соответствующих мандатариев специальных процедур подготовить доклад о систематическом расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, особенно тех инцидентах, которые привели к гибели г-на Флойда и других африканцев и лиц африканского происхождения, с тем чтобы способствовать привлечению к ответственности и возмещению ущерба для жертв². Совет просил также Верховного комиссара изучить меры реагирования правительства на антирасистские мирные протесты, включая предполагаемое применение чрезмерной силы против демонстрантов, прохожих и журналистов³.

3. УВКПЧ усердно работает над обеспечением полного выполнения мандата, содержащегося в вышеупомянутой резолюции. При содействии мандатариев специальных процедур будут рассмотрены вопросы системного и структурного расизма и нарушений международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов с учетом того, что причины внесудебных убийств лиц африканского происхождения и отсутствия подотчетности и возмещения ущерба для жертв следует зачастую искать в исторически укоренившемся структурном расизме, берущем свое начало в рабстве, работорговле и колониализме.

4. При подготовке своего заключительного доклада УВКПЧ проведет конструктивные консультации с заинтересованными сторонами, в частности с общинами лиц африканского происхождения.

¹ См. резолюцию 69/16 Генеральной Ассамблеи по программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

² Резолюция 43/1 Совета по правам человека, пункт 3.

³ Там же, пункт 4.

II. История вопроса и текущий контекст Международного десятилетия лиц африканского происхождения

5. Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения является той основой, на которой международное сообщество согласилось сосредоточить свои усилия по улучшению жизни миллионов лиц африканского происхождения во всем мире. Главная общая цель программы мероприятий состоит в активизации деятельности и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения всестороннего осуществления экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав лиц африканского происхождения, а также их полного и равноправного участия во всех сферах общественной жизни⁴.

6. Важно подчеркнуть, что существует ряд современных проблем, событий и инициатив, которые оказывают определенное воздействие и подчеркивают критическую сохраняющуюся актуальность и настоятельную необходимость активизации деятельности по осуществлению программы мероприятий.

A. Последствия COVID-19 для лиц африканского происхождения

7. Признаны разрушительные последствия коронавирусной болезни (COVID-19) для здоровья многих лиц африканского происхождения, которые несоразмерно страдают от этой пандемии. Структурное неравенство и расовая дискриминация находят отражение в ограниченном доступе к лекарствам и медицинским процедурам и, по всей вероятности, также влияют на постановку диагноза и лечение⁵. Кроме того, лица африканского происхождения составляют значительную долю работников, которые находятся на переднем крае борьбы и в большей степени подвержены риску заражения, а также тех, кто инфицирован или умирает в результате пандемии.

8. Там, где имеются дезагрегированные данные, очевидны разительные расовые различия. Например, в ряде исследований документально подтверждено, что лица африканского происхождения имеют более высокие показатели инфицирования и смертности. Кроме того, их положение усугубляется рядом сопутствующих проблем со здоровьем, которые повышают их риск и уязвимость к вирусу COVID-19 и которые часто являются симптомами распространенного структурного расизма⁶.

9. УВКПЧ подготовило директивную записку о расовой дискриминации в контексте кризиса COVID-19⁷, в которой излагаются проблемы, оказывающие особое воздействие на права человека лиц африканского происхождения, включая права на здоровье, достаточное жилище и доступ к образованию, а также вопросы продовольственной безопасности, правоприменения и отправления правосудия. В этой директивной записке содержатся некоторые рекомендации, а также примеры перспективных действий.

B. Двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий

10. В программе мероприятий признается тот факт, что Дурбанская декларация и Программа действий⁸ представляют собой всеобъемлющий рамочный механизм Организации Объединенных Наций и прочную основу для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и открывают новый этап в усилиях Организации Объединенных Наций и международного

⁴ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 9 а).

⁵ URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ A/CONF.189/12 и Согг.1, глава I.

сообщества по восстановлению прав и достоинства лиц африканского происхождения⁹.

11. Дурбанская декларация и Программа действий являются генезисом международного признания африканцев и лиц африканского происхождения жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости¹⁰, а также признания того, что рабство, работорговля, включая трансатлантическую работорговлю, и колониализм являются одними из источников, причин, форм и современных проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении них.

12. В 2021 году будет отмечаться двадцатая годовщина принятия консенсусом в Южной Африке Дурбанской декларации и Программы действий. Совет по правам человека просил Межправительственную рабочую группу по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий начать подготовку к проведению в 2021 году мероприятий в ознаменование двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий и представить всеобъемлющий доклад о ходе осуществления Совету на его сорок пятой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии¹¹.

13. В этой связи и с учетом нынешней международной обстановки всем государствам следует рассматривать двадцатую годовщину как возможность вновь заявить о своей поддержке Дурбанской декларации и Программы действий и возобновить свои усилия по осуществлению всеобъемлющей Программы действий. Более широкая поддержка Дурбанской декларации и Программы действий будет также способствовать укреплению сотрудничества и синергизма в деле осуществления программы мероприятий в рамках Десятилетия. С 2001 года УВКПЧ поддерживает осуществление Дурбанской декларации и Программы действий несколькими способами, например с помощью четырех механизмов последующих действий, и оно будет продолжать оказывать основную и техническую поддержку в целях искоренения всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе в отношении лиц африканского происхождения, во всех регионах.

С. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и лица африканского происхождения

14. В 2015 году началось осуществление как Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹², так и Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Обе эти программы обеспечивают взаимодополняющие рамки, которые могут содействовать преодолению исторически укоренившейся, системной и структурной дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения во всем мире. Запрещение расизма неоднократно подтверждается в Повестке дня на период до 2030 года¹³, а в задачах 10.2 и 17.18 целей в области устойчивого развития содержатся ссылки на данные в разбивке по расе.

15. Право на развитие лиц африканского происхождения, являющееся важнейшей частью общей темы Десятилетия («Лица африканского происхождения: признание, справедливость и развитие»), весьма актуально, особенно в связи с целями 4, 8, 10, 13, 16 и 17 в области устойчивого развития. В программе мероприятий также содержится призыв к государствам устранить все препятствия, мешающие равному осуществлению лицами африканского происхождения всех прав человека —

⁹ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 1.

¹⁰ A/CONF.189/12 и Согг.1, глава I, пункты 13, 14 и 33–35.

¹¹ Резолюция 42/29 Совета по правам человека, пункт 16.

¹² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹³ Там же, пункты 8, 19 и 25.

экономических, социальных, культурных, гражданских и политических, включая право на развитие¹⁴.

16. Хотя в Повестке дня на период до 2030 года не содержится конкретного упоминания о лицах африканского происхождения, все три основных компонента темы Десятилетия — признание, справедливость и развитие — тесно связаны с Декларацией о праве на развитие¹⁵. Повестка дня на период до 2030 года должна осуществляться в сочетании с другими существующими обязательствами по улучшению жизни лиц африканского происхождения и служить руководством для государств, лиц африканского происхождения, системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон и партнеров в деле достижения всех целей.

17. УВКПЧ оказывает Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения помощь в разработке оперативных руководящих принципов по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года. Этот документ послужит инструментом для оказания помощи страновым группам Организации Объединенных Наций, государствам-членам, финансовым учреждениям и учреждениям по вопросам развития, а также всем заинтересованным сторонам в осуществлении целей устойчивого развития, уделяя при этом особое внимание лицам африканского происхождения.

D. Системный и структурный расизм, включая расовую дискриминацию в правоохранительной деятельности и расовое профилирование

18. Несмотря на провозглашение Десятилетия в 2015 году и на предпринимаемые во всем мире определенные усилия по улучшению положения в области прав человека, лица африканского происхождения повсеместно продолжают сталкиваться с проблемами плохого доступа к медицинскому обслуживанию, неадекватного образования, ограниченных перспектив занятости, дискриминации в жилищной сфере, неправомерного обращения со стороны государственных органов и должностных лиц, ограничения их гражданских и политических прав, несоразмерно высокого уровня насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов, дискриминационного тюремного заключения, расового профилирования и структурной расовой дискриминации. Расовая дискриминация в значительной степени сохраняется, а доступ к правосудию и механизмам привлечения к ответственности по-прежнему является весьма отдаленной перспективой для слишком большого числа лиц африканского происхождения.

19. Как упоминалось в пункте 2, выше, на своей сорок третьей сессии Совет по правам человека провел срочное обсуждение вопроса о совершающихся в настоящий момент на расовой почве нарушениях прав человека, системном расизме, необоснованно жестких действиях полиции и насилии в отношении мирных протестующих. В своем заявлении от 17 июня 2020 года¹⁶ Верховный комиссар отметила, что убийство г-на Флойда от рук полиции в Миннеаполисе стало символом «системного расизма, который наносит ущерб миллионам лиц африканского происхождения, причиняя повсеместный, повседневный, пожизненный, передаваемый от поколения к поколению и, слишком часто, смертельный вред». Она добавила, что «системная расовая дискриминация выходит за рамки любого выражения индивидуальной ненависти. Она является результатом предвзятости, существующей в многочисленных системах и институтах государственной политики, которые по отдельности и вместе увековечивают и усиливают барьеры на пути к равенству»¹⁷.

¹⁴ Резолюция 69/16 Совета по правам человека, приложение, пункт 11 а).

¹⁵ Резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁶ URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25968&LangID=E>.

¹⁷ Там же.

20. Расовое профилирование является одной из ключевых характеристик расовой дискриминации в правоохранительной сфере. В программе мероприятий государствам настоятельно рекомендуется принять дальнейшие меры по расширению доступа к правосудию, в том числе путем разработки, принятия и обеспечения соблюдения эффективных мер по искоренению явления, известного как «расовое профилирование», а также путем искоренения институционализированных стереотипов в отношении лиц африканского происхождения и применения соответствующих санкций в отношении должностных лиц правоохранительных органов, которые действуют на основе расового профилирования¹⁸. Пандемия COVID-19 также продемонстрировала, что лица африканского происхождения будут, по всей вероятности, подвергаться в период кризиса непропорциональным проверкам и надзору¹⁹.

21. В 2019 году УВКПЧ внесло вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о программе мероприятий, в котором основное внимание уделялось расовому профилированию²⁰. УВКПЧ представило конкретную информацию о расовом профилировании лиц африканского происхождения и применимых международных правовых рамках, а также привело несколько примеров передовой практики. Кроме того, УВКПЧ сотрудничало с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в разработке общей рекомендации по предупреждению и пресечению расового профилирования, для чего в ходе девяносто восьмой сессии Комитета, с 23 апреля по 10 мая 2019 года, была проведена предварительная редакционная сессия.

III. Осуществление в середине Десятилетия: деятельность Верховного комиссара

A. Дискуссия по вопросу о среднесрочном обзоре в отношении Международного десятилетия лиц африканского происхождения

22. В ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации УВКПЧ организовало 13 марта 2020 года, в ходе сорок третьей сессии Совета по правам человека, дискуссию по вопросу о среднесрочном обзоре в отношении Десятилетия²¹, которая была созвана Председателем Совета и в которой приняли участие представители правительств Ганы и Канады, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и гражданского общества. Цель дискуссии заключалась в том, чтобы оценить степень осуществления программы мероприятий по проведению Десятилетия.

23. В ходе дискуссии Верховный комиссар напомнила, что всем государствам и заинтересованным сторонам необходимо сделать гораздо больше для содействия обеспечению равенства и достоинства лиц африканского происхождения, в том числе для решения проблемы непропорционально высокого уровня насилия со стороны полиции, массового лишения свободы, расового профилирования и системной и структурной расовой дискриминации.

B. Оказание государствам помощи в осуществлении программы мероприятий по проведению Десятилетия

24. Генеральная Ассамблея приняла во внимание усилия и инициативы, предпринятые государствами для запрещения дискриминации и сегрегации и создания условий для полного осуществления экономических, социальных и культурных, а

¹⁸ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 17, подпункты b) и c).

¹⁹ URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf.

²⁰ A/73/354.

²¹ В соответствии с резолюцией 74/137 Генеральной Ассамблеи, пункт 29. Дискуссия транслировалась в прямом эфире и заархивирована на URL: <http://webtv.un.org>.

также гражданских и политических прав²². Несколько государств приняли законодательные меры, создали или укрепили контрольные органы и механизмы рассмотрения жалоб, повысили осведомленность и провели просветительскую работу, собрали данные, содействовали вовлечению общин и обеспечили привлечение к ответственности, и все это можно только приветствовать.

25. С подборкой различных мер, принятых государствами на основе ежегодных докладов Генерального секретаря об осуществлении программы мероприятий²³, можно ознакомиться на веб-сайте Международного десятилетия лиц африканского происхождения, находящемся в ведении Департамента глобальных коммуникаций²⁴, и в онлайн-базе антидискриминационной информации, находящейся в ведении УВКПЧ²⁵. Ряд мер, принятых государствами, отчасти стал возможным благодаря информационно-пропагандистской деятельности, техническим консультациям и постоянному участию УВКПЧ.

C. Начало проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения

26. В соответствии с программой мероприятий в рамках просветительской деятельности по вопросам равенства и повышения осведомленности, которые являются частью основного компонента, касающегося признания, государствам следует начать проведение Десятилетия на национальном уровне и разработать национальные программы действий и мероприятий в целях полноценного и эффективного проведения Десятилетия²⁶. Старт проведению Десятилетия был дан в Бельгии, Гватемале, Германии, Канаде, Коста-Рике, Нидерландах, Эквадоре и Ямайке. Сотрудники УВКПЧ смогли оказать помощь и принять участие в церемонии начала Десятилетия в Бельгии, Германии, Канаде и Нидерландах, а также в церемонии начала Десятилетия, организованной Комиссией Африканского союза 24 апреля 2018 года в Аддис-Абебе.

27. Эти церемонии весьма приветствуются, и гораздо большему числу государств и субъектов гражданского общества настоятельно рекомендуется принять участие на всех уровнях в целях признания и осуществления программы мероприятий. Десятилетие должно быть начато в каждой стране как можно скорее, поскольку оно является одним из наиболее символических и важных элементов признания лиц африканского происхождения.

D. Поддержка политики, программ и национальных планов действий

28. В соответствии с программой мероприятий государствам следует разрабатывать, укреплять и осуществлять имеющие конкретную направленность стратегии, программы и проекты по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, призванные обеспечить полное и равное осуществление прав человека и основных свобод лицами африканского происхождения²⁷. Государствам рекомендуется также разрабатывать национальные планы действий по поощрению многообразия, равенства, равноправия, социальной справедливости, равенства возможностей и всеобщего участия²⁸.

29. УВКПЧ, как из своей штаб-квартиры, так и через свои отделения на местах, оказывало помощь в разработке законов и национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией, путем оказания экспертных и технических консультаций

²² Резолюция 68/237, третий пункт преамбулы.

²³ A/70/339, A/71/290, A/72/323, A/73/354 и A/74/308.

²⁴ URL: <https://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent>.

²⁵ URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

²⁶ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 12 а).

²⁷ Там же, пункт 11 г).

²⁸ Там же.

властям Аргентины, Бельгии, Казахстана, Канады, Мексики и Перу, а также других государств. Кроме того, УВКПЧ оказывало экспертные консультации по разработке антидискриминационных законов и национальных планов действий, в которых особое внимание уделяется правам человека лиц африканского происхождения.

30. УВКПЧ также оказывало техническую поддержку в проведении Десятилетия на региональном уровне путем взаимодействия с Комиссией Африканского союза, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организацией американских государств. Создание Межамериканской сети органов высокого уровня по вопросам политики в интересах населения африканского происхождения для содействия координации и поощрения действий национальных властей и принятие Организацией американских государств Плана действий на Десятилетие лиц африканского происхождения в Северной и Южной Америке (2016–2025 годы) являются позитивными достижениями.

Е. Организация региональных совещаний и взаимодействие с различными региональными организациями

31. Программа мероприятий предусматривает проведение региональных совещаний²⁹. УВКПЧ организовало три совещания в целях повышения осведомленности о Десятилетии и рассмотрения трех основных компонентов программы (справедливость, признание и развитие) через региональную призму с участием представителей государств и других заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества африканского происхождения. При подготовке совещаний УВКПЧ обеспечило участие женщин и молодежи африканского происхождения в качестве экспертов и участников и включило в программы совещаний вопросы множественной дискриминации, пола и расы.

32. Совместно с правительством Бразилии УВКПЧ организовало региональное совещание для Латинской Америки и Карибского бассейна, которое было посвящено Международному десятилетию лиц африканского происхождения и состоялось в Бразилиа 3–4 декабря 2015 года. Представители государств-участников из Латинской Америки и Карибского бассейна приняли декларацию³⁰, в которой они напомнили о программе мероприятий на Десятилетие и подтвердили свою приверженность полному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, они договорились, в частности, подтвердить поддержку создания форума по проблемам лиц африканского происхождения, который функционировал бы в качестве консультативного механизма для всех лиц африканского происхождения и консультативного органа при Совете по правам человека по вопросам, касающимся трудностей и потребностей лиц африканского происхождения; поддержать инициативу Карибского сообщества (КАРИКОМ) в отношении возмещения ущерба; поддержать, в частности, разработку проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, подчеркнув важность скорейшего начала работы над таким проектом декларации, а также внести существенный вклад в его подготовку; принять позитивные меры для сокращения и устранения различий и неравенства, ускорения социальной интеграции и ликвидации пробелов в доступе к образованию и занятости, обусловленных существовавшей в прошлом и нынешней несправедливостью, с учетом особенностей каждой страны; и поощрять и осуществлять меры по борьбе с практикой расового профилирования, наказывать виновных и содействовать программам подготовки и повышения осведомленности сотрудников полиции и судебных органов по вопросам выявления и расследования случаев такой практики и наказания виновных.

²⁹ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, пункт 29 с), и A/68/977, пункт 8.

³⁰ URL: http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2015-12-03_declaration_of_the_regional_conference_on_the_international_decade_of_people_of_african_descent.pdf.

33. 23–24 ноября 2017 года в Женеве состоялось организованное также УВКПЧ региональное совещание для Европы, Центральной Азии и Северной Америки, посвященное Международному десятилетию лиц африканского происхождения. В итоговом документе³¹ представители государств Европы, Центральной Азии и Северной Америки подтвердили обязательства, принятые в Дурбанской декларации и Программе действий в отношении лиц африканского происхождения. Кроме того, они вновь заявили о важности, в частности, осуществления и обеспечения применения эффективных мер по ликвидации любой практики «расового профилирования»; сбора, составления, анализа, распространения и публикации надежных и дезагрегированных статистических данных, в соответствии с национальным законодательством, на национальном и местном уровнях; и принятия всех других соответствующих мер, необходимых для регулярной оценки положения лиц африканского происхождения, которые являются жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

34. В итоговом документе представители государств-участников вновь подчеркнули важность эффективной борьбы с предрассудками и вредными и противоправными стереотипами, которые могут стать причиной возникновения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и, в этой связи, осуществления образовательных, культурных и информационно-просветительских программ, направленных на содействие более глубокому изучению и уважению многообразного культурного наследия и вклада лиц африканского происхождения в процесс развития общества. Они также подчеркнули важность того, чтобы в учебниках и других учебных материалах точно отражались исторические факты, касающиеся прошлых трагедий и злодеяний, в частности рабства, работорговли, включая трансатлантическую работорговлю, и колониализма.

35. Наконец, они заявили о своем неизменном стремлении вести со всеми заинтересованными сторонами, в частности с государствами Африки и региональными группами, открытый, конструктивный и транспарентный диалог по вопросам осуществления программы мероприятий на Десятилетие, в том числе путем учреждения форума, служащего механизмом консультаций, в рамках одного из существующих механизмов последующих действий в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий. Они также высказались в поддержку разработки проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

36. В сотрудничестве с Комиссией Африканского союза УВКПЧ также организовало региональное совещание для Африки, посвященное Международному десятилетию лиц африканского происхождения³², которое состоялось в Дакаре 23–24 октября 2019 года. Это региональное совещание собрало более 400 представителей правительств африканских государств, экспертов из региона и диаспоры, мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций и других правозащитных механизмов, представителей Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также гражданского общества и молодежи. Региональное совещание повысило осведомленность представителей правительств африканских государств и заинтересованных сторон о Десятилетии; о важности создания мемориалов, преподавания истории рабства и работорговли и укрепления мостов между Африкой и африканской диаспорой; и о связях между Повесткой дня на период до 2030 года и Десятилетием.

37. В Дакаре Верховный комиссар встретила с молодыми активистами гражданского общества из стран Африки и африканской диаспоры и была впечатлена их энергией, новаторскими подходами и мнениями, а также их интересом к работе с УВКПЧ и другими заинтересованными сторонами в целях привлечения большего внимания к проведению Десятилетия и придания ему большего импульса. Во время

³¹ URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/outcome_document_-_regional_meeting_for_europe_central_asia_and_north_america.pdf.

³² URL: <https://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/2019-africa>.

совещания в Дакаре УВКПЧ и Комиссия Африканского союза организовали первую «молодежную лабораторию», в которой молодые люди рассмотрели пути налаживания связей, внесения вклада и установления контактов со своими сверстниками по всему миру в связи с Десятилетием, в частности путем создания удобных для пользователей материалов и расширения использования социальных сетей и онлайн-платформ в целях содействия коммуникации и повышению осведомленности о Десятилетии. Была достигнута договоренность о том, что эти идеи получат дальнейшее развитие в предстоящие месяцы.

38. С момента официального начала Десятилетия в Аддис-Абебе 24 апреля 2018 года УВКПЧ консультирует Комиссию Африканского союза и сотрудничает с ней в проведении Десятилетия, в том числе в рамках континентального симпозиума Африканского союза, который состоялся в Аккре в сентябре 2018 года и на котором был разработан план действий для мероприятий Африканского союза в этой области.

39. Совместная группа Европейского парламента по борьбе с расизмом и содействию многообразию играет центральную роль в пропаганде Десятилетия, призывая к разработке стратегий и планов по борьбе с расизмом и по таким конкретным вопросам, как афрофобия. Европейский парламент впервые принял 26 марта 2019 года резолюцию об основных правах лиц африканского происхождения, в которой он признал, что термины «афрофобия», «афри-фобия» и «расизм в отношении чернокожих» относятся к особой форме расизма, включая любой акт насилия или дискриминации, которая подпитывается имевшими место в истории злоупотреблениями и негативной стереотипизацией и ведет к социальному отчуждению и дегуманизации лиц африканского происхождения³³.

40. С начала проведения Десятилетия УВКПЧ взаимодействует с Совместной группой Европейского парламента по борьбе с расизмом и содействию многообразию и учреждениями Европейского союза, такими как Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости и Агентство по основным правам, по таким вопросам, как сбор данных, роль национальных учреждений, язык ненависти и преступления на почве ненависти и национальные планы действий в рамках Десятилетия.

Г. Поддержка межправительственных органов и правозащитных механизмов и взаимодействие с ними

41. УВКПЧ выполняет важную секретариатскую функцию, оказывая поддержку различным межправительственным органам и правозащитным механизмам, работающим над осуществлением программы мероприятий на Десятилетие, иными словами Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Специальному комитету Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

42. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения играет решающую роль в подготовке предложений, касающихся ликвидации расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. С 2005 года было совершено более 19 поездок по странам с целью установления фактов, что позволило экспертам непосредственно ознакомиться с проблемами расовой дискриминации, затрагивающими лиц африканского происхождения, и вынести конкретные рекомендации по улучшению положения в области прав человека лиц африканского происхождения³⁴. Эти посещения стран также позволяют наладить взаимодействие с

³³ Резолюция Европейского парламента от 26 марта 2019 года об основных правах лиц африканского происхождения в Европе (2018/2899 (RSP)), URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-8-2019-0212_EN.html.

³⁴ URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/CountryVisits.aspx>.

государственными должностными лицами, гражданским обществом и лицами африканского происхождения и могут привести к размышлениям и действиям, таким как принесение правительством Бельгии извинений за похищение детей смешанной расы в бывших колониях — нынешних Бурунди, Конго и Руанде³⁵, а также текущие инициативы по изменению названий улиц в Германии³⁶. Посещения стран приносят пользу государствам, и именно поэтому другим странам рекомендуется направлять Рабочей группе приглашения с целью посещения или принятия последующих мер в связи с посещениями в будущем.

43. Верховный комиссар сделала вступительное заявление на состоявшемся 9 декабря 2019 года в Женеве специальном мероприятии под названием «Обеспечение признания, справедливости и развития». Это мероприятие было организовано Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, УВКПЧ, Организацией восточнокарибских государств и постоянными представительствами при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Багамских Островов, Барбадоса, Гаити, Гайаны, Тринидада и Тобаго и Ямайки. Оно позволило повысить осведомленность, обменяться мнениями и заручиться поддержкой Десятилетия и декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения со стороны государств, организаций гражданского общества и широкой общественности. Члены дискуссионной группы на уровне послов призвали государства и другие заинтересованные стороны придать политический импульс осуществлению программы мероприятий Десятилетия.

44. С тех пор Верховный комиссар провела несколько встреч с председателями механизмов по последующей деятельности в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий и договорных органов, а также с мандатариями специальных процедур в целях расширения сотрудничества и ускорения осуществления Десятилетия.

G. Сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций в осуществлении программы мероприятий на Десятилетие

45. В партнерстве с УВКПЧ, правительством Коста-Рики и другими заинтересованными сторонами Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) провел мероприятия с целью пропаганды и поощрения диалога по проблемам, затрагивающим женщин и девочек африканского происхождения. ЮНФПА также оказывает поддержку национальным учреждениям в укреплении их потенциала в области сбора, дезагрегирования и анализа демографических данных с целью повышения статистической значимости лиц африканского происхождения в национальной политике, в том числе в Гаити, Колумбии, Никарагуа и Чили.

46. УВКПЧ работает с ЮНЕСКО в нескольких областях в целях осуществления программы мероприятий, в том числе посредством управления мемориалами и маршрутами, разработки учебных и пропагандистских материалов и организации серии тематических совещаний для углубленного анализа конкретных проблем, которые касаются лиц африканского происхождения и пока еще не изучены в полной мере³⁷. УВКПЧ сотрудничает с ЮНЕСКО в рамках проекта «Невольничий путь», 25-летие которого отмечалось в 2019 году³⁸.

47. УВКПЧ координирует деятельность сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств³⁹, которая объединяет

³⁵ A/HRC/42/59/Add.1, пункт 38.

³⁶ A/HRC/36/60/Add.2, пункт 10.

³⁷ URL: <https://en.unesco.org/internationaldecadeforpeopleofafrican descent>.

³⁸ URL: <https://en.unesco.org/themes/fostering-rights-inclusion/slave-route>.

³⁹ URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx.

более 20 департаментов, учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, все из которых назначили для этой цели координаторов, для решения вопросов расовой дискриминации и защиты национальных, этнических, языковых и религиозных меньшинств, в том числе в связи с множественными и перекрестными формами дискриминации, в частности по признакам пола, инвалидности и возраста. Недавно эта сеть приняла заявление, озаглавленное «Никто не должен быть забыт», с тем чтобы подчеркнуть важность борьбы с расовой дискриминацией и защиты меньшинств в контексте кризиса COVID-19. Сеть обеспечивает хорошую систему для расширения межучрежденческого сотрудничества по вопросам, затрагивающим лиц африканского происхождения.

48. Работа УВКПЧ по реализации программы мероприятий часто осуществляется на местах через полевые представительства по всему миру. УВКПЧ может также рассчитывать на поддержку со стороны ключевых подразделений Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, в Латинской Америке и Карибском бассейне, Африке и Азии.

Н. Поддержка гражданского пространства для лиц африканского происхождения, особенно молодежи африканского происхождения

49. Десятилетие заложило необходимую основу и вдохновило несколько сотен низовых групп и групп гражданского общества, коалиций, сетей и движений лиц африканского происхождения по всему миру. В рамках Десятилетия проведены совещания, семинары, конкурсы, конференции, дискуссионные форумы, блоги, консультации, концерты, «мероприятия по эмансипации», а в последнее время — вебинары и другие онлайн-мероприятия⁴⁰. Например, в течение последних трех лет УВКПЧ спонсирует и участвует в проводимом в Женеве мероприятии африканской моды и дизайна «Afrodysée fashion», которое направлено на повышение осведомленности о Десятилетии и привлечение внимания к культуре и истории Африки и лиц африканского происхождения, а также знакомит широкую аудиторию с дизайнерами африканского происхождения⁴¹.

50. УВКПЧ оказывает консультативные услуги, помощь и поддержку очень многим действиям и инициативам гражданского общества. На каждом региональном совещании и в ходе большинства консультаций, семинаров и мероприятий, которые УВКПЧ организовывало или поддерживало, оно обеспечивало участие и присутствие представителей гражданского общества африканского происхождения, в том числе молодежи и женщин, частично путем финансирования и поддержки их участия.

51. Кроме того, УВКПЧ активно содействовало созданию глобальной сети, объединяющей более тысячи субъектов гражданского общества, занимающихся поощрением прав человека лиц африканского происхождения, путем проведения информационно-пропагандистской работы, организации миссий, участия в региональных совещаниях и семинарах, работы в социальных сетях и предоставления стипендий. В настоящее время оно эффективно взаимодействует, общается и консультируется с этими субъектами по вопросам, связанным с Десятилетием.

52. Кроме того, с 2011 года УВКПЧ координирует программу стипендий для лиц африканского происхождения в целях содействия расширению прав и возможностей молодых людей африканского происхождения путем обмена знаниями и ознакомления их с правозащитной системой Организации Объединенных Наций. Предполагается, что стипендиаты будут вносить вклад в разработку законодательства, политики и программ в своих странах и проводить эффективные мероприятия по повышению осведомленности в своих общинах. В программе стипендий приняли участие 83 стипендиата из 31 страны: Австралии, Барбадоса, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гайаны, Германии, Гондураса, Дании, Израиля, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Нидерландов

⁴⁰ URL: <https://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/past-events>.

⁴¹ URL: <https://afrodyssee.ch/en/home-en/>.

(и, в частности, Кюрасао), Норвегии, Панамы, Перу, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов, Уругвая, Филиппин, Франции, Швейцарии, Швеции и Ямайки. Женщины составляют более 70 процентов стипендиатов. С 2015 года УВКПЧ оказывает финансовую и основную поддержку инициативам и проектам, осуществляемым бывшими стипендиатами, путем предоставления грантов на осуществление мероприятий в рамках Десятилетия и других программ. Оно будет и далее укреплять свою программу стипендий в соответствии с просьбами, содержащимися в программе мероприятий⁴².

I. Проведение исследований, сбор информации и создание потенциала

53. В сотрудничестве с ЮНЕСКО, академическими учреждениями и организациями гражданского общества УВКПЧ провело предметное исследование трех основных компонентов деятельности в рамках Десятилетия: признания, справедливости и развития. Некоторые результаты этого исследования способствовали признанию исторического наследия порабощения и вклада лиц африканского происхождения в жизнь общества. Совместно с ЮНЕСКО было осуществлено несколько проектов, таких как выпуск совместной научной публикации ЮНЕСКО-УВКПЧ о рабстве в Латинской Америке и Карибском бассейне, создание блога, посвященного культурному наследию лиц африканского происхождения, и публикация *Slavery, Resistance and Abolitions: A Plural Perspective* («Рабство, сопротивление и отмена: множественная перспектива»)⁴³.

54. УВКПЧ провело исследование по ряду соответствующих тематических вопросов, включая доступ к правосудию, расовое профилирование, сбор данных и показатели, расовые стереотипы, женщины и девочки африканского происхождения, множественная и отягощенная дискриминация, разжигание расовой ненависти и язык ненависти, рабство и работорговля, а также право на развитие. В целях укрепления потенциала государств, структур системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и других партнеров были также проведены многочисленные брифинги и учебные занятия, посвященные Десятилетию и его тематическому содержанию.

55. В ответ на просьбу, содержащуюся в программе мероприятий, УВКПЧ включило в базу данных о борьбе с дискриминацией в рамках Десятилетия⁴⁴ онлайн-раздел, который регулярно обновляется информацией и документацией, имеющими отношение к программе мероприятий⁴⁵.

J. Коммуникации и повышение осведомленности о Десятилетии

56. С начала проведения Десятилетия УВКПЧ тесно сотрудничает с Департаментом глобальных коммуникаций в деле повышения осведомленности и подготовки пропагандистских материалов о Десятилетии⁴⁶, в том числе путем обновления официального веб-сайта, посвященного Десятилетию⁴⁷.

57. УВКПЧ выпустило ряд материалов, в том числе переплетенный блокнот с USB-ключом, несколько плакатов, открыток и публикаций по следующим темам: женщины и девочки африканского происхождения⁴⁸; рабство, сопротивление и

⁴² Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 29 f).

⁴³ Ali Moussa Iye, Nelly Schmidt and Paul E. Lovejoy, eds., *Slavery, Resistance and Abolitions: A Plural Perspective* (2020).

⁴⁴ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, пункт 29 g).

⁴⁵ URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

⁴⁶ URL: <https://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/promotional-materials>.

⁴⁷ URL: <https://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/articles-publications>.

⁴⁸ URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/women_and_girls_of_african_descent_web.pdf.

отмена⁴⁹; Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения; а также том по истории, памяти и наследию, выпущенный в ограниченном количестве и выполненный в кожаном переплете. Эти публикации, как правило, имеются на английском, испанском и французском языках и широко распространяются через отделения на местах и на мероприятиях УВКПЧ.

58. УВКПЧ также выпустило компакт-диск, на котором собрана документация по Десятилетию, аудиовизуальные материалы и учебные материалы, и расширяет свое присутствие в социальных сетях, посвященных Десятилетию.

К. Обеспечение подотчетности и восстановительное правосудие

59. В системе прав человека правосудие и подотчетность являются жизненно важными элементами возмещения ущерба и уменьшения вреда. Кроме того, восстановительное правосудие является в международном сообществе частью размышлений и диалога в отношении лиц африканского происхождения по крайней мере со времени принятия Дурбанской декларации и Программы действий, в которых подчеркивается, что рабство и работорговля, включая трансатлантическую торговлю рабами, относятся к источникам, причинам, формам и современным проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости⁵⁰.

60. В рамках компонента программы мероприятий на Десятилетие, связанного с справедливостью, государства должны принять дополнительные меры по обеспечению справедливости и почтить память жертв этих трагедий, в частности путем признания неопишуемых страданий и бед, постигших миллионы мужчин, женщин и детей в результате рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, колониализма, апартеида, геноцида и других прошлых трагедий. Примечательно, что некоторые государства взяли на себя инициативу принести извинения и, в соответствующих случаях, выплатили возмещение за совершенные грубые и массовые нарушения. В дополнение к таким шагам крайне важны процессы установления истины. К государствам, которые еще не предприняли всеобъемлющих шагов в направлении справедливости, примирения и исцеления ран, обращается призыв сделать это, с тем чтобы найти способ внести свой вклад в восстановление человеческого достоинства жертв. В этой связи ко всем заинтересованным государствам обращается призыв принять надлежащие и эффективные меры к тому, чтобы остановить и обратить вспять долгосрочные последствия этой практики, принимая во внимание свои моральные обязательства. Международному сообществу и его членам предлагается почтить память жертв вышеупомянутых трагедий, дабы закрыть эти темные страницы истории и попытаться достичь примирения и залечить раны⁵¹.

61. За годы, прошедшие с момента принятия решения о проведении Десятилетия, наблюдается медленный рост общего признания своевременности рассмотрения вопросов, касающихся возмещения ущерба и восстановительного правосудия. Во многих странах в общинах лиц африканского происхождения и среди широкой общественности проводятся дискуссии и обмен мнениями, а также организуются национальные и общественные дискуссии по вопросу о возмещении ущерба и лицах африканского происхождения.

62. Кроме того, региональные организации, такие как Африканский союз и Комиссия КАРИКОМ по репарациям, изучают вопрос и выдвигают предложения о восстановительном правосудии в отношении рабства, работорговли и порабощения применительно к лицам африканского происхождения. Европейский парламент впервые принял 26 марта 2019 года резолюцию об основных правах лиц африканского происхождения в Европе, в которой он заявил, что термины «афрофобия»,

⁴⁹ Ali Moussa Iye, Nelly Schmidt and Paul E. Lovejoy, eds., *Slavery, Resistance and Abolitions: A Plural Perspective* (2020).

⁵⁰ A/CONF.189/12 и Согг.1, глава I, пункты 13, 14 и 33–35.

⁵¹ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 17, подпункты i)–k).

«афри-фобия» и «расизм в отношении чернокожих» относятся к конкретной форме расизма, связанной с исторически репрессивными структурами колониализма и трансатлантической работорговлей, как это было признано Комиссаром Совета Европы по правам человека. Кроме того, порабощение, принудительный труд, расовый апартеид, массовые убийства и геноциды в контексте европейского колониализма и трансатлантической работорговли остаются в значительной степени непризнанными и неучтенными на институциональном уровне в государствах — членах Европейского союза⁵².

63. В вышеупомянутом заявлении, с которым Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступила в ходе срочного обсуждения, состоявшегося на сорок третьей сессии Совета по правам человека, Верховный комиссар отметила следующее:

«За сегодняшним расовым насилием, системным расизмом и дискриминационными действиями полиции скрывается неспособность признать наследие работорговли и колониализма и противостоять ему. Чтобы создать более прочную основу для равенства, нам необходимо лучше понять масштабы системной дискриминации и располагать данными, дезагрегированными по этническому или расовому признаку... Нам также необходимо искупить вину за века насилия и дискриминации, в том числе путем принесения официальных извинений, осуществления процессов установления истины и возмещения ущерба в различных формах»⁵³.

64. Процессы установления истины и диалоги на национальном уровне, а также более широкие региональные и международные инициативы представляют собой важный шаг на пути к искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения. Хотя установление истины и примирение не предлагают идеального решения, они могут способствовать достижению восстановительного правосудия. Следует отметить, что в своем последнем докладе Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости также ссылается на установление истины⁵⁴. УВКПЧ обладает опытом в области правосудия переходного периода и готово оказать помощь в проведении таких дискуссий и диалога.

L. Форум по проблеме лиц африканского происхождения

65. С момента принятия программы мероприятий было предусмотрено учреждение форума по проблеме лиц африканского происхождения, который служил бы механизмом для проведения консультаций между государствами-членами, гражданским обществом, Организацией Объединенных Наций и всеми другими заинтересованными сторонами в ходе Десятилетия.

66. В период между 2015 и 2018 годами Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея сформулировали в ряде последовательных резолюций некоторые процедуры, касающиеся такого форума⁵⁵. УВКПЧ и Постоянное представительство Коста-Рики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве провели 10 мая 2019 года однодневную консультацию с более чем 200 участниками, включая представителей правительств, механизмов, структур и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества и лиц африканского происхождения из всех регионов. Впервые несколько коалиций гражданского общества, представляющих сотни неправительственных организаций из Европы, Северной Америки, Латинской Америки и Карибского бассейна, провели обширные

⁵² URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-8-2019-0212_EN.html.

⁵³ URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25968&LangID=E>.

⁵⁴ A/74/321.

⁵⁵ Резолюции 30/17 и 34/33 Совета по правам человека и резолюция 73/262 Генеральной Ассамблеи.

предварительные консультации и подготовили конкретные предложения, свидетельствующие об очень высоком уровне интереса лиц африканского происхождения к этому форуму и их общих чаяниях в этой связи⁵⁶. В декабре 2019 года Генеральная Ассамблея приветствовала решение об учреждении Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения и конструктивное обсуждение в Женеве порядка работы Постоянного форума, постановив определить их на своей семьдесят четвертой сессии⁵⁷.

67. Решающим достижением в середине Десятилетия станет принятие порядка работы, формата и основных и процедурных аспектов Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения, что будет способствовать осуществлению программы мероприятий Десятилетия. Как в публичных заявлениях, так и в ходе обсуждений с делегациями Верховный комиссар призывала государства-члены ускорить рассмотрение таких процедур и переговоры по ним.

IV. Дальнейшие необходимые действия

68. С учетом вышеизложенного в середине Десятилетия государствам и всем другим заинтересованным сторонам настоятельно необходимо принять дальнейшие меры по ряду направлений. Был достигнут определенный прогресс в осуществлении, и УВКПЧ сыграло важную координационную и имплементационную роль в этом отношении, о чем говорилось выше. Однако темпы осуществления программы действий должны ускориться и соответствовать требованиям справедливости, признания и развития, которые в настоящее время предъявляются во всем мире.

69. Нижеследующие рекомендации адресованы государствам, структурам Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам с целью укрепления и ускорения осуществления программы мероприятий в интересах лиц африканского происхождения во всех регионах.

A. Расширять участие государств и активизировать деятельность

70. Государства должны активизировать действия на всех уровнях для осуществления программы мероприятий в интересах лиц африканского происхождения на национальном уровне. Они должны разрабатывать конкретные национальные планы действий и стратегии и создавать или реформировать учреждения для улучшения жизни лиц африканского происхождения и включать их в процесс принятия решений и в деятельность общественных организаций.

71. Начало проведения Десятилетия является символическим и важным актом для осуществления программы мероприятий. Государства должны как можно скорее признать Десятилетие и приступить к его проведению.

72. Государствам следует активизировать свои усилия по сбору дезагрегированных данных и информации о положении лиц африканского происхождения, что будет в значительной степени способствовать разработке целенаправленной политики, программ и инициатив.

73. Государствам следует расширять сотрудничество с целью достижения прогресса в создании оперативных механизмов для Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения и разработке проекта декларации о лицах африканского происхождения. Кроме того, им следует воспользоваться двадцатой годовщиной Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая должна

⁵⁶ A/PFPAD/2019/1.

⁵⁷ Резолюция 74/137, пункты 13 и 15. Обсуждения, касающиеся Постоянного форума, были отложены из-за пандемии COVID-19, и ожидается, что они продолжатся в ходе семьдесят пятой сессии.

отмечаться в 2021 году, для того чтобы подтвердить свою политическую приверженность Дурбанской декларации и Программе действий и в этом контексте активизировать свои усилия по осуществлению программы мероприятий.

В. Обмениваться информацией о Десятилетии более эффективно и через цифровые каналы

74. В одной из недавних резолюций Генеральная Ассамблея просила УВКПЧ и Департамент глобальных коммуникаций продолжать предпринимать усилия и проводить кампании по повышению информированности населения в поддержку Десятилетия с использованием социальных сетей и цифровых средств массовой информации, в том числе для широкого распространения удобных, кратких и доступных версий соответствующих материалов⁵⁸. Потребуется также активизировать усилия для проведения кампании по повышению осведомленности о Десятилетии, как об этом конкретно говорится в программе мероприятий⁵⁹, с тем чтобы информировать широкую общественность об истории, вкладе, в том числе в процесс глобального развития, проблемах, современном опыте и ситуации с правами человека лиц африканского происхождения.

75. В будущем Десятилетие должно приобрести значительный цифровой профиль и охват. Расширение цифрового присутствия поможет повысить осведомленность о Десятилетии, а также о многих важных темах и мероприятиях, которые должны быть осуществлены и которые уже проводятся во всем мире в различных секторах.

76. Еще предстоит в полной мере использовать возможности цифровых технологий для содействия информированию, повышению осведомленности, созданию потенциала, укреплению приверженности и поощрению действий по трем основным компонентам деятельности в рамках Десятилетия — признанию, справедливости и развитию. Этот потенциал может быть реализован путем поддержки творчества, идей и сетей молодежи.

77. УВКПЧ и Департамент глобальных коммуникаций будут работать над обновленной глобальной коммуникационной стратегией Десятилетия, и Десятилетие должно стать цифровым.

С. Консультироваться и сотрудничать с лицами африканского происхождения, в том числе путем привлечения молодежи

78. Процесс проведения Десятилетия имеет решающее значение для осуществления самих мероприятий. Важно, чтобы государства оказывали содействие гражданскому обществу в участии в совещаниях, консультациях и мероприятиях, посвященных Десятилетию, на национальном, региональном и международном уровнях. К государствам, региональным организациям и другим заинтересованным сторонам обращается конкретный призыв содействовать участию гражданского общества из их соответствующих стран и регионов⁶⁰.

79. Кроме того, все заинтересованные стороны должны поддерживать и создавать гражданское пространство для молодых людей, с тем чтобы они могли общаться со своими сверстниками во всем мире по вопросам проведения Десятилетия и вносить свой вклад в его проведение.

⁵⁸ Резолюция 74/137, пункт 16.

⁵⁹ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 29 с).

⁶⁰ Резолюция 74/137 Генеральной Ассамблеи, пункт 14.

80. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства обеспечить, чтобы мероприятия и цели Десятилетия планировались и реализовывались в соответствии с пунктом 10 программы мероприятий на основе всесторонних консультаций и сотрудничества с лицами африканского происхождения⁶¹. Важно, чтобы гражданское общество более сознательно и конструктивно участвовало в проведении Десятилетия. Крайне важно привлекать молодежь и женщин и консультироваться с ними по всем мероприятиям в рамках Десятилетия в будущем.

D. Обсуждать вопросы обеспечения подотчетности и восстановительного правосудия

81. Международное сообщество все в большей степени признает историческую связь между рабством и работорговлей, включая трансатлантическую работорговлю, и расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения. Официальные извинения, процессы установления истины и возмещение ущерба являются сегодня некоторыми средствами признания этих проявлений расизма и борьбы с ними. В случае поступления соответствующей просьбы УВКПЧ, в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества африканского происхождения, готово поддержать такие дискуссии и диалог по вопросам обеспечения подотчетности и восстановительного правосудия в связи с проблемами, касающимися лиц африканского происхождения, в качестве шага на пути к искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

E. Установить порядок работы Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения

82. Верховный комиссар, которая является координатором Десятилетия, считает, что Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения должен служить для лиц африканского происхождения важнейшим механизмом консультаций по вопросам, затрагивающим их права человека⁶². Постоянный форум должен действовать в качестве платформы, позволяющей лицам африканского происхождения высказывать свои мнения по ключевым тематическим вопросам, которые их непосредственно затрагивают, включая осуществление программы мероприятий на Десятилетие. Это позволит развить успехи, достигнутые на сегодняшний день движениями лиц африканского происхождения, и добавит координационный центр для действий, которые будут способствовать улучшению ситуации с правами человека лиц африканского происхождения.

83. Дискуссии по вопросу о Постоянном форуме, которые планировалось провести в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, были отложены из-за отсутствия договоренности о порядке его работы и из-за пандемии COVID-19, которая сказалась на проведении межправительственных совещаний.

84. Тем не менее государства должны, при участии представителей гражданского общества африканского происхождения, согласовать порядок и формат проведения Постоянного форума и соответствующие аспекты, касающиеся его существования и процедуры, для чего УВКПЧ окажет необходимую техническую и секретариатскую поддержку. В этой связи государствам следует также обеспечить, чтобы Постоянный форум имел достаточные финансовые и кадровые ресурсы.

⁶¹ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, пункт 2.

⁶² Резолюция 74/137 Генеральной Ассамблеи, пункт 13.

F. Вести переговоры по проекту декларации о лицах африканского происхождения

85. Были проведены предварительные обсуждения проекта декларации о лицах африканского происхождения, в том числе на региональных совещаниях в Бразилиа, Женеве и Дакаре, на которых участники рассмотрели цели и содержание проекта декларации. Обсуждения, проведенные на этих региональных совещаниях, а также материалы и сообщения представителей гражданского общества африканского происхождения должны стать основой для последующих переговоров по проекту декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

86. Принятие декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, авторитетно определяющей нынешнее и будущее положение дел в отношении лиц африканского происхождения, должно стать одним из ключевых итогов Десятилетия. Пандемия COVID-19 высветила необходимость уделения пристального внимания правам человека лиц африканского происхождения, с тем чтобы обеспечить устранение пробелов в осуществлении их прав. В такой декларации будут рассмотрены экономические, социальные и культурные права, а также гражданские и политические права и такие области, как доступ к правосудию и правоприменение. Верховный комиссар настоятельно призывает все заинтересованные стороны ускорить переговоры по этой декларации, использовать инклюзивный подход и обеспечить конструктивные консультации и участие лиц африканского происхождения со всего мира.

G. Финансировать Десятилетие

87. Провозгласив Десятилетие, Генеральная Ассамблея призвала к тому, чтобы из регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов Организации Объединенных Наций выделялось предсказуемое финансирование на нужды эффективного осуществления программы действий и проведения мероприятий в рамках Десятилетия⁶³.

88. Хотя финансирование из регулярного бюджета обеспечивает поддержку некоторых основных направлений работы в рамках Десятилетия, включая региональные совещания и программу стипендий для лиц африканского происхождения, его недостаточно для достижения прогресса, необходимого для осуществления программы мероприятий. И хотя нынешние финансовые трудности признаются, важность проблематики Десятилетия требует увеличения финансовой поддержки как на национальном, так и на международном уровнях.

89. Следует выделить конкретные средства для обеспечения существенного участия молодежи в Десятилетии, а также для улучшения освещения Десятилетия в социальных сетях и участия в его проведении. Кроме того, следует рассмотреть вопрос об источниках финансирования со стороны различных заинтересованных сторон.

90. Государствам, межправительственным и неправительственным организациям, частным учреждениям и отдельным лицам, а также другим донорам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется вносить взносы в целевой фонд Программы Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации для поддержки участия гражданского общества и повышения осведомленности, в частности, и внесения вклада в работу Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения.

⁶³ Резолюция 68/237, пункт 3.