



## 人权理事会

## 第四十五届会议

2020年9月14日至10月2日

议程项目2和9

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：  
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

## 为跟进落实非洲人后裔国际十年框架内的活动方案开展的活动

## 联合国人权事务高级专员的报告\*

## 概要

本报告系根据人权理事会第42/29号决议第14段编写，理事会在该决议中请人权事务高级专员以非洲人后裔国际十年协调员的身份，向理事会第四十五届会议提交一份中期报告，说明她为跟进落实“十年”框架内的活动方案开展的活动。

\* 本报告在截止日期之后提交，以反映最新情况。



## 一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会第 42/29 号决议第 14 段编写，理事会在该决议中请人权事务高级专员以非洲人后裔国际十年协调员的身份，向理事会第四十五届会议提交一份中期报告，说明她为跟进落实“十年”框架内的活动方案开展的活动。<sup>1</sup> 本报告概述了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在跟进落实活动方案方面开展的各项活动。人权高专办通过总部和在世界各地的驻地机构，一直在支持各国落实活动方案方面发挥核心作用。人权高专办还与联合国系统其他实体和区域伙伴合作，在非洲人后裔民间社会代表的参与下，与他们协商采取行动。此外，人权高专办为许多与“十年”有关的民间社会倡议提供了支持。最后，报告介绍了为跟进落实“十年”活动方案，在“十年”中期仍迫切需要采取的进一步行动。

2. 提交本报告时，全球许多国家都在举行反对种族歧视的抗议和运动。2020 年 5 月，一名手无寸铁的非洲裔男子乔治·弗洛伊德在美利坚合众国明尼阿波利斯死于警察之手，该事件引发的各种抗议活动使世界注意到非洲人后裔普遍遭受的种族歧视现象。发生死亡事件及随后的抗议之后，人权理事会于 2020 年 6 月 17 日和 18 日举行了一次紧急辩论，然后通过了一项决议，理事会在决议中请高级专员在相关特别程序任务负责人的协助下编写一份报告，说明系统性种族主义以及执法机构对非洲人和非洲人后裔实施违反国际人权法行为的情况，尤其是导致乔治·弗洛伊德以及其他非洲人和非洲人后裔丧生的事件，以促进追究责任和为受害人提供救济。<sup>2</sup> 理事会还请高级专员审查政府对反种族主义和平抗议的反应，包括据称发生针对抗议者、旁观者和记者过度使用武力的情况。<sup>3</sup>

3. 人权高专办正在努力确保充分履行上述决议所载任务。在特别程序任务负责人的协助下，人权高专办将讨论系统性和结构性种族主义问题，以及执法部门对非洲人和非洲人后裔实施的违反国际人权法行为，同时铭记，法外处决非洲人后裔以及缺乏问责和对受害者的救济的原因，往往根植于历史上根深蒂固的结构性种族主义，这种种族主义源于奴隶制、奴隶贸易和殖民主义。

4. 在编写最后报告时，人权高专办将与利益攸关方，特别是与非洲人后裔群体进行有意义的协商。

## 二. 非洲人后裔国际十年的背景和当前状况

5. 落实非洲人后裔国际十年的活动方案是国际社会商定的框架，旨在集中努力改善全世界数百万非洲人后裔的生活。活动方案的主要总体目标是加强国家、区域和国际行动与合作，使非洲人后裔全面享有经济、社会、文化、公民和政治权利，全面和平等地参与社会所有方面。<sup>4</sup>

<sup>1</sup> 见大会关于落实非洲人后裔国际十年活动方案的第 69/16 号决议。

<sup>2</sup> 人权理事会第 43/1 号决议，第 3 段。

<sup>3</sup> 同上，第 4 段。

<sup>4</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 9(a)段。

6. 必须强调的是，有若干当代问题、发展和倡议正在产生影响，并强调落实活动方案仍具有重要的相关性，并迫切需要加强行动。

#### A. 2019 冠状病毒病对非洲人后裔的影响

7. 人们已经认识到 2019 冠状病毒病(COVID-19)对许多非洲人后裔的健康产生的灾难性后果，他们受到这场大流行病不成比例的影响。结构性不平等和种族歧视反映在获得药品和医疗程序的机会有限，也可能对诊断和治疗产生影响。<sup>5</sup> 此外，非洲人后裔在更容易受感染的一线工作人员中占很大比例；在疫情中受到感染或死亡的人中，他们也占很大比例。

8. 在有分类数据的地方，凸显的种族差距显而易见。例如，据一些研究记录，非洲人后裔的感染率和死亡率更高。此外，他们的情况因若干基础病而恶化，这些基础病加大了他们感染 COVID-19 病毒的风险和脆弱性，这往往是普遍存在的结构性种族主义的症状。<sup>6</sup>

9. 人权高专办编写了一份关于在 COVID-19 危机背景下的种族歧视问题的指导说明，<sup>7</sup> 其中概述了对非洲人后裔的人权产生特别影响的问题，包括健康权、适当住房权和受教育权，以及粮食安全、执法和司法等问题。指导说明包含一些建议，以及有希望采取的行动的实例。

#### B. 《德班宣言和行动纲领》二十周年

10. 活动方案确认，《德班宣言和行动纲领》<sup>8</sup> 是一个全面的联合国框架，也是打击种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为的坚实基础，代表着联合国和国际社会恢复非洲人后裔权利与尊严的努力进入一个新的阶段。<sup>9</sup>

11. 从《德班宣言和行动纲领》开始，国际社会承认非洲人和非洲人后裔是种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为受害者，<sup>10</sup> 也承认奴隶制、奴隶贸易，包括跨大西洋贩奴和殖民主义是针对非洲人和非洲人后裔的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为的根源、原因、形式和当代表现形式。

12. 2021 年将是《德班宣言和行动纲领》在南非获得一致通过二十周年。人权理事会请有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组开始筹备 2021 年《德班宣言和行动纲领》通过二十周年纪念活动，并向理事会第四十五届会议和大会第七十五届会议提交一份关于《德班宣言和行动纲领》执行情况的综合报告。<sup>11</sup>

<sup>5</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19\\_and\\_Racial\\_Discrimination.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf)。

<sup>6</sup> 同上。

<sup>7</sup> 同上。

<sup>8</sup> A/CONF.189/12 和 Corr.1, 第一章。

<sup>9</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 1 段。

<sup>10</sup> A/CONF.189/12 和 Corr.1, 第一章，第 13-14 段和第 33-35 段。

<sup>11</sup> 人权理事会第 42/29 号决议，第 16 段。

13. 在这方面，以及在当前的国际背景下，所有国家都应应将二十周年视为一次机会，重申对《德班宣言和行动纲领》的支持，并再次努力执行这一全面的《行动纲领》。对《德班宣言和行动纲领》的更大支持也意味着在执行“十年”活动方案方面的更多合作和协同效应。自 2001 年以来，人权高专办通过多种方式，如通过四个后续机制，支持执行《德班宣言和行动纲领》，并将继续提供实质性和技术支持，以便在所有区域消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为，包括针对非洲人后裔的这类行为。

### C. 《2030 年可持续发展议程》与非洲人后裔

14. 《2030 年可持续发展议程》<sup>12</sup> 和非洲人后裔国际十年都始于 2015 年。两者提供了相辅相成的框架，可以协助克服世界各地非洲人后裔经历的根深蒂固的、系统性和结构性歧视。《2030 年议程》多次重申禁止种族主义，<sup>13</sup> 可持续发展目标之具体目标 10.2 和 17.18 提及按种族分列的数据。

15. 非洲人后裔的发展权是“十年”总主题(“非洲人后裔：承认、正义和发展”)的重要组成部分，与可持续发展目标 4、8、10、13、16 和 17 密切相关。活动方案也呼吁各国消除阻碍非洲人后裔平等享有所有人权——经济、社会、文化、公民和政治权利，包括发展权的所有障碍。<sup>14</sup>

16. 虽然《2030 年议程》中没有具体提到非洲人后裔，但“十年”主题的三大支柱——承认、正义和发展——都与《发展权利宣言》有密切的联系。<sup>15</sup> 《2030 年议程》应与改善非洲人后裔生活的其他现有承诺一起实施，并为各国、非洲人后裔、联合国系统、区域组织以及其他利益攸关方和伙伴实现所有可持续发展目标提供指导。

17. 人权高专办正在协助非洲人后裔问题专家工作组制定将非洲人后裔纳入《2030 年议程》的业务准则。该文件将成为协助联合国各国家工作队、会员国、金融和发展机构以及所有感兴趣的利益攸关方实施可持续发展目标的工具，同时特别关注非洲人后裔。

### D. 系统性和结构性种族主义，包括执法时的种族歧视和种族定性

18. 尽管 2015 年宣布了“十年”，并在世界各地为改善人权状况作出了一些努力，但各地的非洲人后裔仍然面对各种问题，包括获得医疗服务机会少、受教育不足、就业前景有限、住房歧视、受到公共当局和公务人员虐待、公民权利和政治权利受到限制、执法人员过度使用暴力、歧视性监禁、种族定性及结构性种族歧视。种族歧视在很大程度上继续有增无减，对于太多的非洲人后裔来说，诉诸司法和追究责任仍然遥不可及。

<sup>12</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>13</sup> 同上，第 8、19 和 25 段。

<sup>14</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 11 (a)段。

<sup>15</sup> 大会第 41/128 号决议，附件。

19. 如上文第 2 段所述，人权理事会第四十三届会议就当前因种族问题引发的侵犯人权行为、系统性种族主义、警察对非洲人后裔的暴行以及针对和平抗议的暴力行为举行了一次紧急辩论。高级专员在 2020 年 6 月 17 日的声明<sup>16</sup>中指出，弗洛伊德先生死于明尼阿波利斯警方之手已经成为“系统性种族主义问题的象征性表现，伤害了数百万非洲人后裔——造成无处不在、日复一日、终其一生、世世代代，而且往往是致命的伤害”。她补充说，“系统性种族歧视超出了表达个人仇恨的范围。这种歧视源自于多种制度和公共政策机构存在的偏见，这些制度和机构分别或共同地延续和加剧了实现平等的障碍”。<sup>17</sup>

20. 种族定性是执法中种族歧视的一个重要特征。活动方案敦促各国采取进一步措施，增加诉诸司法的机会，包括制定、实施并强制执行有效措施，消除俗称“按种族定性”的现象，消除对非洲人后裔的体制化定型观念，并对按种族定性的执法官员进行适当制裁。<sup>18</sup> 2019 冠状病毒病疫情同样突显出非洲人后裔在危机时期可能受到的不成比例的检查 and 监视。<sup>19</sup>

21. 2019 年，人权高专办为秘书长关于活动方案的报告提供了投入，该报告侧重于种族定性问题。<sup>20</sup> 人权高专办具体提供了关于非洲人后裔受到种族定性及适用的国际法框架的信息，还提供了一些良好做法实例。此外，人权高专办一直与消除种族歧视委员会开展合作，起草关于防止和打击种族定性的一般性建议，为此在委员会 2019 年 4 月 23 日至 5 月 10 日第九十八届会议期间举行了初步起草会议。

### 三. “十年”的中期执行情况：高级专员的活动

#### A. 关于非洲人后裔国际十年中期审查的辩论

22. 2020 年 3 月 13 日，在人权理事会第四十三届会议期间，为纪念消除种族歧视国际日，<sup>21</sup> 人权高专办组织了关于“十年”中期审查的辩论，由理事会主席召集辩论，加拿大和加纳政府、联合国人口基金和民间社会的代表参加了辩论。辩论的目的是评估“十年”活动方案的执行程度。

23. 在辩论中，高级专员回顾说，所有国家和利益攸关方都需要做更多工作，以促进非洲人后裔的平等和尊严，包括处理警察过度暴力、大规模监禁、种族定性以及系统性和结构性种族歧视等问题。

<sup>16</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25968&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25968&LangID=E)。

<sup>17</sup> 同上。

<sup>18</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 17 (b)-(c) 段。

<sup>19</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19\\_and\\_Racial\\_Discrimination.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf)。

<sup>20</sup> A/73/354。

<sup>21</sup> 依据大会第 74/137 号决议，第 29 段。辩论在 <http://webtv.un.org> 进行了现场直播并已存档。

## B. 协助各国执行“十年”活动方案

24. 如大会承认，各国为禁止歧视和隔离及确保充分享受经济、社会及文化权利和公民及政治权利作出了努力和举措，<sup>22</sup> 若干国家采取了立法措施，建立或加强了监测机构和投诉机制，提高认识并开展教育活动，收集数据，促进社区参与并确保问责，所有这些都是值得欢迎的举措。

25. 摘自秘书长关于活动方案执行情况的若干年度报告、<sup>23</sup> 说明各国采取的各种行动汇编，可在由全球传播部维护的非洲人后裔国际十年网站<sup>24</sup> 和人权高专办维护的反歧视在线数据库<sup>25</sup> 中查阅。各国采取的若干措施在一定程度上得益于人权高专办的宣传、技术咨询和持续参与。

## C. 启动非洲人后裔国际十年

26. 根据活动方案，以及基于有关平等问题的教育和提高认识活动(作为承认支柱的一部分)，各国应在国家一级启动“十年”，并制定旨在充分和有效落实“十年”的国家行动纲领和活动方案。<sup>26</sup> 比利时、加拿大、哥斯达黎加、厄瓜多尔、德国、危地马拉、牙买加和荷兰已启动了“十年”。人权高专办工作人员协助和参与了比利时、加拿大、德国和荷兰的启动活动，以及非洲联盟委员会2018年4月24日在亚的斯亚贝巴举行的“十年”启动活动。

27. 这些启动活动非常受欢迎，已大力鼓励更多国家和民间社会行为者在各级进行参与，承认和执行活动方案。“十年”应尽快在每个国家启动，因为它是非洲人后裔获得承认的最具象征意义和最重要的要素之一。

## D. 支持政策、方案和国家行动计划

28. 根据活动方案，各国应通过、加强和执行旨在确保非洲人后裔充分、平等享有人权和基本自由且注重行动的政策、方案和项目，以打击种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为。<sup>27</sup> 还鼓励各国制订国家行动计划，促进多样性、平等、公平、社会正义、机会平等和全体人民的参与。<sup>28</sup>

29. 人权高专办通过其总部和驻地机构，向阿根廷、比利时、加拿大、哈萨克斯坦、墨西哥和秘鲁等国主管部门提供了专家和技术咨询，协助制定反种族歧视的法律和国家行动计划。此外，人权高专办还就起草专门侧重于非洲人后裔人权的反歧视法律和国家行动计划提供了专家咨询。

<sup>22</sup> 第 68/237 号决议，序言段。

<sup>23</sup> A/70/339、A/71/290、A/72/323、A/73/354 和 A/74/308。

<sup>24</sup> 见 [www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent](http://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent)。

<sup>25</sup> 见 <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>。

<sup>26</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 12 (a) 段。

<sup>27</sup> 同上，第 11 (g) 段。

<sup>28</sup> 同上。

30. 人权高专办还通过与非洲联盟委员会、欧洲安全与合作组织及美洲国家组织的接触，为在区域一级实施“十年”提供技术支持。一些国家主管部门建立了美洲非洲裔人口政策高级别主管部门网络，旨在帮助协调和促进国家主管部门的行动；美洲国家组织通过了“美洲非洲人后裔十年(2016-2025 年)行动计划”，这些都是可喜的成就。

#### E. 组织区域会议和与各区域组织的接触

31. 活动方案规定，要主办区域会议。<sup>29</sup> 人权高专办组织了三次会议，以提高对“十年”的认识，并通过区域视角审议了方案的三大支柱(正义、承认和发展)，参加会议的有国家代表和其他利益攸关方，包括非洲人后裔民间社会的代表。在筹备会议时，人权高专办确保非洲裔妇女和青年作为专家和与会者进行参与，并将多重歧视、性别和种族问题纳入了会议方案。

32. 人权高专办与巴西政府一道，于 2015 年 12 月 3 日和 4 日在巴西利亚举办了非洲人后裔国际十年拉丁美洲和加勒比区域会议。来自拉丁美洲和加勒比的与会国代表通过了一项宣言，<sup>30</sup> 其中回顾了“十年”活动方案，并重申，他们将致力于在国家、区域和全球等层面充分落实《德班宣言和行动纲领》。此外，除其他外，他们商定重申对设立非洲人后裔论坛的支持，论坛应作为所有非洲人后裔的协商机制，以及作为人权理事会讨论非洲人后裔面临的挑战和需要的咨询机构；支持加勒比共同体(加共体)关于赔偿的倡议；特别支持拟订一份联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案，强调必须尽快开始拟订这一宣言草案的工作，并为其拟订提供实质性投入；采取平权行动，减少和纠正差距和不平等，加快社会包容，弥合因历史和现实不公正在受教育和就业方面造成的差距，同时铭记每个国家的独特性；并促进和采取措施，打击种族定性做法，惩罚犯罪者，促进对警察和司法人员的培训和提高认识方案，以查明和调查这类做法并惩罚犯罪者。

33. 人权高专办还于 2017 年 11 月 23 日至 24 日在日内瓦举办了非洲人后裔国际十年欧洲、中亚和北美区域会议。在会议的成果文件<sup>31</sup> 中，来自欧洲、中亚和北美的国家代表重申了《德班宣言和行动纲领》中关于非洲人后裔的承诺。此外，他们重申，除其他外，必须落实和执行有效措施，以消除任何“种族定性”的做法；必须根据国家立法，在国家 and 地方各级收集、汇编、分析、传播和公布可靠和分类的统计数据；必须采取一切必要的其他相关措施，定期评估遭受种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为的非洲人后裔的状况。

34. 在成果文件中，与会国代表重申，必须有效打击可能导致种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍现象的偏见及有害和错误的陈规定型观念，并在这方面落实教育、文化和提高认识方案，促进进一步了解和尊重非洲人后裔的各种遗产、文化和社会发展的贡献。他们还强调，教科书和其他教育材料必须准确反映与过去的悲剧和暴行有关的历史事实，特别是奴隶制、奴隶贸易，包括跨大西洋奴隶贸易和殖民主义。

<sup>29</sup> 大会第 69/16 号决议，第 29 (c)段，及 A/68/977，第 8 段。

<sup>30</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/2015-12-03\\_declaration\\_of\\_the\\_regional\\_conference\\_on\\_the\\_international\\_decade\\_of\\_people\\_of\\_african\\_descent.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2015-12-03_declaration_of_the_regional_conference_on_the_international_decade_of_people_of_african_descent.pdf)。

<sup>31</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/outcome\\_document\\_-\\_regional\\_meeting\\_for\\_europe\\_central\\_asia\\_and\\_north\\_america.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/outcome_document_-_regional_meeting_for_europe_central_asia_and_north_america.pdf)。

35. 最后，他们表示将继续与所有利益攸关方，特别是与非洲国家和区域集团就执行“十年”活动方案进行公开、建设性和透明的对话，包括为此利用现有的《德班宣言和行动纲领》后续机制之一，设立一个论坛，作为协商机制。他们还表示支持拟订一份联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案。

36. 人权高专办还与非洲联盟委员会合作，于2019年10月23日和24日在达喀尔举办了非洲人后裔国际十年非洲区域会议。<sup>32</sup> 区域会议汇聚了来自非洲国家政府的400多名代表、来自该区域和散居该区域以外的专家、联合国特别程序任务负责人及其他人权机制、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国开发计划署(开发署)以及民间社会和青年代表。区域会议提高了非洲国家政府和利益攸关方代表对“十年”的认识；强调建立纪念碑、教授奴隶制和奴隶贸易的历史以及加强非洲和散居非洲以外的非洲人之间的桥梁的重要性；以及《2030年议程》与“十年”之间的联系的重要性。

37. 在达喀尔，高级专员会见了来自非洲和散居非洲以外的非洲民间社会的青年活动人士，他们的精力、创新的做法和观点，以及他们为引起更多关注并增强实施“十年”的势头表示出的与人权高专办和其他利益攸关方合作的兴趣，给高级专员留下了深刻印象。在达喀尔期间，人权高专办和非洲联盟委员会组织了第一个“青年实验室”，年轻人在实验室里讨论如何与世界各地的同龄人就“十年”进行联系、作出贡献和开展宣传，特别是为此制作对用户友好的材料，扩大使用社交媒体和在线平台，以促进关于“十年”的交流和提高认识。经商定，将在未来几个月进一步发展这些想法。

38. 自“十年”于2018年4月24日在亚的斯亚贝巴正式启动以来，人权高专办一直就实施“十年”提供咨询并与非洲联盟委员会合作，包括利用2018年9月在阿克拉举行的非洲联盟大陆研讨会，非洲联盟在该研讨会上就这方面的活动制定了行动计划。

39. 欧洲议会反对种族主义和促进多样性小组在倡导“十年”的过程中发挥了核心作用，呼吁就反对种族主义和仇视非洲人后裔等具体问题制定战略和计划。2019年3月26日，欧洲议会首次通过了一项关于非洲人后裔基本权利的决议，其中承认“仇视非洲人后裔”、“仇视非洲人”和“反黑人种族主义”等词语指的是一种特定形式的种族主义，包括因历史上的虐待和负面成见而加剧的任何暴力或歧视行为，这类种族主义导致对非洲人后裔的排斥和非人化。<sup>33</sup>

40. 自“十年”开始以来，人权高专办一直就数据收集、国家机构的作用、仇恨言论和仇恨犯罪以及“十年”框架下的国家行动计划等问题，与欧洲议会反对种族主义和促进多样性小组及欧洲联盟的机构，如欧洲反对种族主义和不容忍委员会及基本权利机构进行接触。

<sup>32</sup> 见 [www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/2019-africa](http://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/2019-africa)。

<sup>33</sup> 欧洲议会2019年3月26日关于在欧洲的非洲人后裔的基本权利的决议(2018/2899(RSP))，可查阅 [www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-8-2019-0212\\_EN.html](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-8-2019-0212_EN.html)。



## F. 支持和参与政府间机构和人权机制

41. 人权高专办发挥重要的秘书处职能，为致力于执行“十年”活动方案的各政府间机构和人权机制提供支持，这些机构和机制包括当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员、消除种族歧视委员会、人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会和有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组。

42. 非洲人后裔问题专家工作组在提出消除对非洲人后裔的种族歧视的建议方面发挥了重要作用。自 2005 年以来，专家工作组进行了 19 次国别实况调查访问，使专家们得以亲眼目睹影响非洲人后裔的种族歧视问题，为改善非洲人后裔的人权提出了有针对性的建议。<sup>34</sup> 这些国别访问还有助于与政府官员、民间社会和非洲人后裔进行交流，访问可促进思考和行动，例如比利时政府就在其前殖民地——即今天的布隆迪、刚果和卢旺达等地发生的绑架混血儿事件表示道歉，<sup>35</sup> 德国正采取举措，更改某些街道名称。<sup>36</sup> 国别访问对各国有利，因此已鼓励其他国家邀请工作组今后进行访问或进行后续访问。

43. 高级专员于 2019 年 12 月 9 日在日内瓦举行的题为“确保承认、正义和发展”的特别活动上致开幕词。该活动是由非洲人后裔问题专家工作组、人权高专办、东加勒比国家组织以及巴哈马、巴巴多斯、圭亚那、海地、牙买加、特立尼达和多巴哥等国常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织举办的。会议提高了人们的认识，使各国、民间社会组织和普通公众能够就“十年”和联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言交换意见，争取支持。大使级小组成员主张各国和其他利益攸关方在执行“十年”活动方案时争取政治助力。

44. 自那以来，高级专员与《德班宣言和行动纲领》后续行动机制主席、各条约机构主席以及特别程序任务负责人举行了几次会议，旨在加强合作，加快“十年”的实施。

## G. 与联合国各实体合作执行“十年”活动方案

45. 联合国人口基金(人口基金)与人权高专办、哥斯达黎加政府和其他利益攸关方合作举办了活动，倡导和促进关于影响非洲裔妇女和女孩问题的对话。人口基金还支持智利、哥伦比亚、海地和尼加拉瓜等国的国家机构加强人口数据的收集、分类和分析能力，以期提高非洲人后裔在国家政策中的统计能见度。

46. 人权高专办一直在若干领域与教科文组织合作实施活动方案，包括开展纪念馆和行程管理、编写教学和宣传材料，以及组织一系列专题会议，以深化对有关非洲人后裔的尚未充分探讨的具体问题的思考。<sup>37</sup> 人权高专办一直在与教科文组织合作开展《奴隶之路》项目，该项目于 2019 年举行了 25 周年庆祝活动。<sup>38</sup>

<sup>34</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/CountryVisits.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/CountryVisits.aspx)。

<sup>35</sup> A/HRC/42/59/Add.1，第 38 段。

<sup>36</sup> A/HRC/36/60/Add.2，第 10 段。

<sup>37</sup> 见 <https://en.unesco.org/internationaldecadeforpeopleofafrican descent>。

<sup>38</sup> 见 <https://en.unesco.org/themes/fostering-rights-inclusion/slave-route>。

47. 人权高专办从事联合国消除种族歧视和保护少数群体网络<sup>39</sup>的协调工作，该网络汇集了 20 多个联合国部门、机构、方案和基金，所有这些部门、机构、方案和基金都为此目的确定了联络人，以处理种族歧视以及保护民族、族裔、语言和宗教少数群体的问题，包括基于性别、残疾和年龄等原因的多重和交叉形式的歧视问题。该网络最近通过了一份题为“不让任何人掉队”的声明，强调在 COVID-19 危机背景下打击种族歧视和保护少数群体的重要性。该网络为在影响非洲人后裔的问题上加强机构间合作提供了一个很好的系统。

48. 人权高专办实施活动方案的工作通常由高专办在世界各地的驻地机构执行。在拉丁美洲和加勒比、非洲和亚洲，人权高专办还依靠主要联合国实体，包括开发署的支持。

## H. 支持非洲人后裔，特别是非洲裔年轻人的公民空间

49. “十年”提供了一个框架，为全世界数百个非洲人后裔的基层和民间社会团体、联盟、网络和运动提供激励。开展的活动包括会议、研讨会、竞赛、大型会议、专题讨论、博客、磋商、音乐会、“解放活动”，以及最近的网络研讨会和其他在线活动。<sup>40</sup> 例如，在过去三年中，人权高专办赞助并参加了在日内瓦举行的 Afrodisée 时装活动，该活动旨在提高对“十年”的认识，引起人们对非洲和非洲人后裔的文化和历史的关注，同时也让非洲裔设计师接触到更广泛的受众。<sup>41</sup>

50. 人权高专办为大量民间社会行动和倡议提供了咨询、援助和支持。在人权高专办举办的每一次区域会议及其组织或支持的大多数磋商、研讨会和活动中，高专办都确保包括青年和妇女在内的非洲裔民间社会代表的参与和出席，有时包括为其参与提供资助和支持。

51. 此外，人权高专办通过外联、考察、参加区域会议和研讨会、利用社交媒体和提供研究金等方式，积极致力于建立一个由 1,000 多个民间社会行为方组成的全球网络，促进非洲人后裔的人权。高专办目前正在与这些行为方就与“十年”有关的问题进行有效和直接的接触、沟通和协商。

52. 此外，自 2011 年以来，人权高专办一直在协调一项非洲人后裔研究金方案，通过分享知识和让非洲裔青年接触联合国人权系统，帮助增强他们的能力。研究员将为各自国家的立法、政策和方案的发展做出贡献，并在其社区开展有效的提高认识活动。来自以下 31 个国家的 83 名研究员参加了研究金方案：澳大利亚、巴巴多斯、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、丹麦、法国、德国、圭亚那、洪都拉斯、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、荷兰(特别是库拉索)、挪威、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。妇女占研究员人数的 70% 以上。自 2015 年以来，人权高专办还通过赠款形式，为前研究员实施“十年”和其他计划开展的倡议和项目提供财政和实质性支持。人权高专办将按照活动方案的要求，<sup>42</sup> 继续加强研究金方案。

<sup>39</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx)。

<sup>40</sup> 见 [www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/past-events](http://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/past-events)。

<sup>41</sup> 见 <https://afrodyssee.ch/en/home-en/>。

<sup>42</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 29 (f) 段。

## I. 开展研究、收集信息和能力建设

53. 人权高专办与教科文组织、学术机构和民间社会组织合作，就“十年”的三大支柱——承认、正义和发展——开展了实质性研究。其中一些研究推动了对奴隶制的历史以及非洲人后裔对社会的贡献的认识。与教科文组织合作实施了几个项目，如教科文组织与人权高专办联合出版了关于拉丁美洲和加勒比地区奴隶制问题的学术出版物，创建了关于非洲人后裔文化遗产的博客，出版《奴隶制、抵抗和废除：多元视角》一书(Slavery, Resistance and Abolitions: A Plural Perspective)。<sup>43</sup>

54. 人权高专办就若干相关专题问题进行了研究，包括诉诸司法、种族定性、数据收集和指标、种族陈规定型观念、非洲裔妇女和女孩、多重和严重的歧视、煽动种族仇恨和仇恨言论、奴隶制和奴隶贸易，以及发展权等。还举行了多次关于“十年”及其主题内容的简报会和培训班，以建设各国、联合国系统各实体、民间社会和其他伙伴的能力。

55. 根据活动方案的一项要求，人权高专办在反歧视在线数据库中列入了关于“十年”的部分，<sup>44</sup> 定期更新与活动方案有关的信息和文件。<sup>45</sup>

## J. 宣传和提高对“十年”的认识

56. 自“十年”开始以来，人权高专办一直与全球传播部密切合作，提高关于“十年”的认识和编写宣传材料，<sup>46</sup> 包括更新关于“十年”的官方网站。<sup>47</sup>

57. 人权高专办制作了若干材料，包括一个带U盘的装订笔记本、海报、明信片 and 出版物，内容涉及：非洲裔妇女和女孩；<sup>48</sup> 《奴隶制、抵抗和废除》；<sup>49</sup> 非洲人后裔问题专家工作组；以及一本关于历史、记忆和遗产的限量版真皮装订本。这些出版物一般有英文、法文和西班牙文版本，已通过驻地办事处和人权高专办的活动广泛分发。

58. 人权高专办还制作了将与“十年”有关的文件、视听材料和培训材料汇编在一起的光盘，并正在加强其在社交媒体上有关“十年”的宣传。

## K. 问责和赔偿性正义

59. 在人权框架内，正义和问责是赔偿和减轻伤害的重要因素。此外，至少自《德班宣言和行动纲领》通过以来，赔偿性正义一直是国际社会关于非洲人后裔问题的思考和对话的一部分。《德班宣言和行动纲领》强调，奴役和奴隶贸易，

<sup>43</sup> Ali Moussa Iye, Nelly Schmidt and Paul E. Lovejoy, eds., *Slavery, Resistance and Abolitions: A Plural Perspective* (2020)。

<sup>44</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 29 (g) 段。

<sup>45</sup> 见 <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>。

<sup>46</sup> 见 [www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/promotional-materials](http://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/promotional-materials)。

<sup>47</sup> 见 [www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/articles-publications](http://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/articles-publications)。

<sup>48</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/women\\_and\\_girls\\_of\\_african\\_descent\\_web.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/women_and_girls_of_african_descent_web.pdf)。

<sup>49</sup> Ali Moussa Iye, Nelly Schmidt and Paul E. Lovejoy, eds., *Slavery, Resistance and Abolitions: A Plural Perspective* (2020)。

包括跨大西洋的奴隶贸易，是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的根源、起因、形式和当代表现之一。<sup>50</sup>

60. 根据“十年”活动方案的司法支柱，各国应采取进一步措施，确保伸张正义并纪念这些悲剧的受害者，除其他外，应承认奴役、奴隶贸易、跨大西洋奴隶贸易、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和其他历史悲剧使数百万男子、妇女和儿童遭受的不堪言状的苦难和邪恶待遇。值得指出的是，有些国家对于犯下的严重和大规模侵犯人权行为主动道了歉，并酌情支付了赔偿。除了这些步骤之外，讲述真相进程也必不可少。已呼吁尚未采取全面步骤实现正义、和解和治愈创伤的国家这样做，以期找到某种方式，促进受害者恢复人的尊严。在这方面，已促请所有有关国家铭记道义义务，采取适当和有效的措施，制止和扭转这些做法的长期后果。请国际社会及其成员缅怀上述悲剧的受害者，以结束历史上的黑暗篇章，将其作为和解与治愈创伤的一种手段。<sup>51</sup>

61. 在“十年”通过后的几年里，及时考虑赔偿和赔偿性正义的观点慢慢地得到普遍接受。在许多国家，非洲裔社区和普通公众之间进行了讨论和意见交流，出现了关于赔偿和非洲人后裔问题的国家和公众讨论。

62. 此外，非洲联盟和加共体赔偿委员会等区域组织一直在研究并提出关于就奴隶制、奴隶贸易和奴役非洲人后裔问题实施赔偿性正义的建议。2019年3月26日，欧洲议会首次通过了一项关于在欧洲的非洲人后裔基本权利的决议，其中指出，欧洲委员会人权事务专员承认，“仇视非洲人后裔”、“仇视非洲人”和“反黑人种族主义”等词语指的是一种特定形式的种族主义，与历史上压制性的殖民主义结构和跨大西洋奴隶贸易有关。此外，欧洲殖民主义和跨大西洋奴隶贸易背景下的奴役、强迫劳动、种族隔离、屠杀和种族灭绝在很大程度上仍未得到欧洲联盟成员国在体制层面的承认和解释。<sup>52</sup>

63. 上述联合国人权事务高级专员在人权理事会第四十三届会议紧急辩论期间所作的发言中指出：

在当今种族暴力、系统性种族主义和歧视性警务工作的背后，是未能承认和正视奴隶贩卖和殖民主义的遗留问题。要为平等奠定更坚实的基础，我们需要通过按族裔或种族分类的数据更好地了解系统性歧视的范围。……我们还需要弥补几个世纪以来的暴力和歧视行为，包括正式道歉、讲述真相和给予各种形式的赔偿。<sup>53</sup>

64. 在国家层面开展讲述真相进程和对话，以及更广泛的区域和国际倡议，是朝着消除针对非洲人后裔的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为迈出的重要一步。虽然它们不能提供完美解决方案，但真相与和解可以促进实现赔偿性正义。值得注意的是，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员在最近提交大会的报告中提到了讲述真相。<sup>54</sup> 人权高专办在过渡期正义领域拥有专门知识，随时准备协助举行这种讨论和对话。

<sup>50</sup> A/CONF.189/12 和 Corr.1，第一章，第 13-14 段和第 33-35 段。

<sup>51</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 17 (i)-(k) 段。

<sup>52</sup> 见 [www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-8-2019-0212\\_EN.html](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-8-2019-0212_EN.html)。

<sup>53</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25968&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25968&LangID=E)。

<sup>54</sup> A/74/321。

## L. 非洲人后裔论坛

65. 自活动方案通过以来，已设想设立一个非洲人后裔论坛，作为会员国、民间社会、联合国和所有其他利益攸关方在“十年”期间进行协商的机制。

66. 2015 年至 2018 年期间，人权理事会和大会在历次决议中考虑了这样一个论坛的一些模式。<sup>55</sup> 2019 年 5 月 10 日，人权高专办和哥斯达黎加常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表团与 200 多名与会者，包括各国政府、联合国机制、实体和专门机构、民间社会和来自所有区域的非洲人后裔代表，举行了为期一天的协商。来自欧洲、北美、拉丁美洲和加勒比、代表数百个非政府组织的若干民间社会联盟第一次进行了广泛的事先协商，并起草了具体建议，表明非洲人后裔对论坛抱有很高兴趣和共同期望。<sup>56</sup> 2019 年 12 月，大会欢迎关于设立非洲人后裔常设论坛的决定，以及在日内瓦举行的关于常设论坛模式的建设性讨论，决定在其第七十四届会议上确定该模式。<sup>57</sup>

67. 通过非洲人后裔常设论坛的模式、形式以及处理实质性和程序性问题，将成为“十年”中期的一项关键成就，将有助于落实“十年”活动方案。高级专员在公开发言和与各代表团的讨论中都鼓励会员国加快审议和谈判这些模式。

## 四. 进一步必要行动

68. 有鉴于此，在“十年”中期，各国和所有其他利益攸关方迫切需要在若干领域采取进一步行动。如上所述，已在落实方面取得了一些进展，人权高专办在这方面发挥了重要的协调和执行作用。然而，落实活动方案的步伐必须加快，并跟上目前世界各地对正义、承认和发展的要求。

69. 为加强和加快在各个区域落实关于非洲人后裔的活动方案，向各国、联合国各实体、民间社会和其他利益攸关方提出了以下建议。

### A. 促进国家参与，加大行动力度

70. 各国应在各级加大行动力度，在全国范围内落实关于非洲人后裔的活动方案。应制定具体的国家行动计划和政策，建立或改革体制，改善非洲人后裔的生活，并将他们纳入决策和公共组织。

71. 启动“十年”是执行活动方案的一项象征性和基本行动。各国应尽快确认并启动“十年”。

72. 各国应加大努力，收集关于非洲人后裔情况的分类数据和信息，这将大大有助于制定有针对性的政策、方案和倡议。

73. 各国应加强合作，以期在确定非洲人后裔常设论坛的业务模式和起草关于非洲人后裔的宣言方面取得进展。此外，应利用 2021 年纪念反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议二十周年的机会，重申对《德班宣言和行动纲领》的政治承诺，并在这方面振兴其执行活动方案的努力。

<sup>55</sup> 人权理事会第 30/17 号和第 34/33 号决议及大会第 73/262 号决议。

<sup>56</sup> A/PFPAD/2019/1。

<sup>57</sup> 第 74/137 号决议，第 13 和 15 段。关于常设论坛的讨论因 COVID-19 疫情而推迟，预计将在第七十五届会议期间继续进行。

## B. 促进关于“十年”的网上交流

74. 在近来的一项决议中，大会请人权高专办和全球传播部继续开展支持“十年”的提高认识活动和宣传运动，为此利用社交网络和数字媒体，包括广泛传播方便用户、简明扼要和易于查阅的材料。<sup>58</sup> 还需要加大努力，按照活动方案的具体要求，开展关于“十年”的提高认识运动，<sup>59</sup> 让公众了解非洲人后裔的历史、贡献，包括对全球发展的贡献、面临的挑战、当代经历和人权状况。

75. 展望未来，“十年”必须获得重要的数字形象和影响力。加大在线宣传将有助于提高人们对“十年”以及对各部门应在世界各地实施和已经实施的许多重要主题和活动的认识。

76. 数字技术在协助提供信息、提高认识、建设能力、促进承诺和鼓励就“十年”的三大支柱——承认、正义和发展——采取行动方面的全部潜力还有待开发。可以通过支持年轻人的创造力、想法和网络实现这一潜力。

77. 人权高专办和全球传播部将努力修订关于“十年”的全球传播战略，“十年”必须走向数字化。

## C. 与非洲人后裔协商和合作，包括吸引青年人参与

78. 实施“十年”的进程对落实活动本身至关重要。重要的是，各国应协助民间社会参加国家、区域和国际各级关于“十年”的会议、协商和活动。大会尤其呼吁各国、区域组织和其他利益攸关方协助来自各自国家和地区的民间社会参加会议。<sup>60</sup>

79. 此外，所有利益攸关方都应该支持和为青年人创造公民空间，让他们能够与世界各地的同龄人就“十年”进行联系、作出贡献和开展宣传。

80. 大会还敦促各国确保根据活动方案第 10 段，在与非洲人后裔充分协商与协作基础上，规划和落实“十年”的活动和目标。<sup>61</sup> 民间社会更有意识和更有意义地参与执行“十年”至关重要。当务之急是让青年人和妇女参与“十年”今后的所有活动，并征求他们的意见。

## D. 讨论问责和赔偿性正义问题

81. 国际社会越来越认识到，在奴隶制和奴隶贸易，包括跨大西洋奴隶贸易与非洲人后裔受到的种族歧视之间存在历史联系。正式道歉、讲述真相进程和赔偿是承认和解决如今这些种族主义表现形式的一些手段。如有请求，人权高专办随时准备与包括非洲人后裔民间社会代表在内的所有相关利益攸关方合作，支持关于非洲人后裔问题的问责和赔偿性正义问题的讨论和对话，以此作为朝着消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为迈出的一步。

<sup>58</sup> 第 74/137 号决议，第 16 段。

<sup>59</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 29 (c) 段。

<sup>60</sup> 大会第 74/137 号决议，第 14 段。

<sup>61</sup> 大会第 69/16 号决议，第 2 段。

## E. 确定非洲人后裔常设论坛的模式

82. 作为“十年”的协调员，高级专员认为，非洲人后裔常设论坛应成为非洲人后裔就影响其人权的问题开展重要协商的机制。<sup>62</sup> 常设论坛应作为一个平台，使非洲人后裔能够就直接影响他们的关键专题问题，包括就执行“十年”活动方案发表意见。论坛将加速非洲人后裔运动迄今为止取得的成果，增加一个行动协调中心，有助于改善非洲人后裔的人权状况。

83. 因未能就论坛模式达成一致以及 COVID-19 疫情影响了政府间会议的举行，定于在大会第七十四届会议期间举行的关于常设论坛的讨论推迟。

84. 尽管如此，各国应结合非洲人后裔民间社会代表的投入，就常设论坛的模式、形式以及实质性和程序性问题达成一致，人权高专办将提供必要的技术和秘书处支持。在这方面，各国还应确保常设论坛有足够的资金和工作人员。

## F. 谈判一份关于非洲人后裔的宣言草案

85. 关于非洲人后裔的宣言草案已经进行了初步讨论，包括在巴西利亚、日内瓦和达喀尔举行的区域会议上作了讨论，与会者在这些会议上审议了宣言草案的目标和内容。这些区域会议上的讨论，连同非洲人后裔民间社会代表的投入和提交的材料，应成为随后关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案的谈判内容。

86. 通过一项关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言，以权威的方式界定与非洲人后裔有关的当前和未来状况，应该是“十年”的一项关键成果。COVID-19 疫情突出表明，需要重点关注非洲人后裔的人权，以确保消除他们在享有权利方面的差距。这一宣言将考虑经济、社会和文化权利、公民权利和政治权利，以及诉诸司法和执法等方面。高级专员大力鼓励所有利益攸关方加快关于这一宣言的谈判，采取包容各方的做法，并让来自世界各地的非洲人后裔进行有意义的协商和参与。

## G. 为“十年”提供资金

87. 在宣布“十年”时，大会呼吁从联合国经常预算和预算外资源为有效实施国际十年行动纲领及各项活动拨付可预测资金。<sup>63</sup>

88. 虽然来自经常预算的资金为“十年”的一些核心工作，包括为区域会议和非洲人后裔研究金提供了支持，但不足以取得落实活动方案所需的进展。尽管当前的财政限制得到承认，但“十年”问题的重要性要求在国家和国际层面提供更多资金支持。

89. 应为青年人有意义地参与“十年”以及促进“十年”在社交媒体上的宣传和参与度划拨专项资金。此外，应考虑来自各种利益攸关方的资金来源。

<sup>62</sup> 大会第 74/137 号决议，第 13 段。

<sup>63</sup> 第 68/237 号决议，第 3 段。

90. 鼓励各国、政府间组织和非政府组织、私营机构和个人以及其他有能力的捐助者向“向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案信托基”捐款，以支持民间社会的参与，特别是促进提高认识，并向非洲人后裔常设论坛捐款。

---